

## 장묘문화 환경과 장사시설

### 1. 장묘문화 환경

-최근 생활수준의 향상과 편리주의 확산으로 인한 장묘문화 환경변화로 매장수요가 감소하고, 화장수요가 증가하고 있으며, 2008년 전국 화장률은 61.9%임

-고령사회 진입으로 일정 시점 이후 사망자 수 급증하게 되므로, 환경의 변화에 대처하기 위해서는 향후 장사수요 변화에 맞는 장사시설 확충이 이루어져야 할 것임

-전국 조사결과 나타난 장사시설 선호율을 보면 자연장 44.8%, 봉안시설 36.6%, 묘지 15.4%임. 또한 화장을 선호하는 이유로는 '사후관리의 편리'가 41.3%로 가장 많았으며, 다음으로는 효율적 국토활용 39.0%로 나타남

#### □ 사망자 수의 증가

○평균수명의 증가로 최근 몇 년간 사망자 수는 안정적 증가추이를 보이고 있으나, 향후 고령화된 노인들이 기대여명을 다하는 시점에는 사망인구가 급격하게 증가할 것으로 예상됨

[표1] 기대수명 및 사망자 수 추이

(단위: 세, 천명)

| 구분   | 2010 | 2020 | 2030 | 2040 | 2050 |      |
|------|------|------|------|------|------|------|
| 기대수명 | 전체   | 79.6 | 81.5 | 83.1 | 84.6 | 86.0 |
|      | 남자   | 76.1 | 78.0 | 79.8 | 81.4 | 82.9 |
|      | 여자   | 82.9 | 84.7 | 86.3 | 87.7 | 88.9 |
| 사망자수 | 284  | 375  | 465  | 573  | 679  |      |

#### □ 화장수요 증가

○사회경제발전에 따른 산업화, 도시화, 핵가족화 등은 장묘문화 전반에 영향을 미침. 특히 소득수준 향상에 따른 생활패턴 변화로 편의주의 확산으로 묘지돌봄수요 감소

○지속적인 화장률증가

- 1990년 중반이후 화장장려운동 전개와 정부의 지속적인 노력으로 화장률 급증함
- 1970년 10%수준에 머물러 있었으나, '90년대 20%, 2000년대 초 40%를 상회하기 시작하여, 2008년에는 61.9%에 이르게 됨
- 또한 지역개발 및 묘지이장 등에 따른 매장수요증가

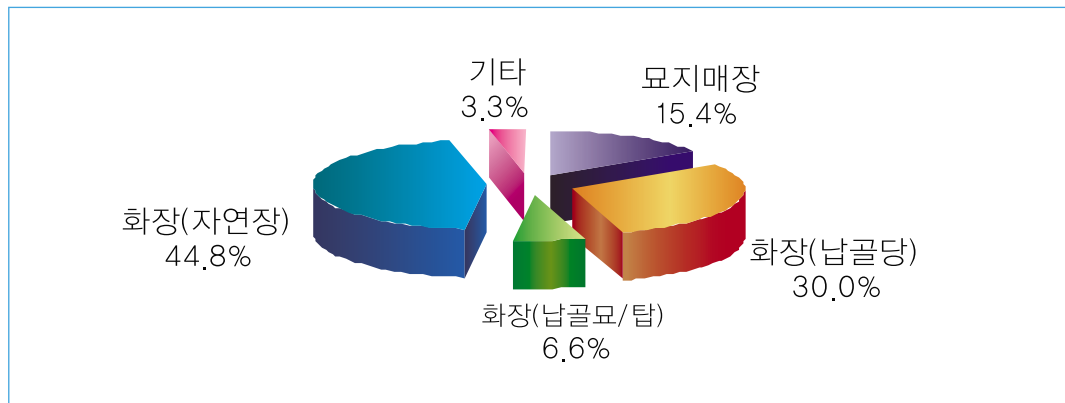
[표2] 전국 화장률추이 (%)

| 년도  | '70  | '81  | '91  | '01  | '02  | '03  | '04  | '05  | '06  | '07  | '08  |
|-----|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 화장률 | 10.7 | 13.7 | 17.8 | 38.3 | 42.5 | 46.4 | 49.2 | 52.6 | 56.5 | 58.9 | 61.9 |

□ 장사방법의 선호변화

- 장사시설 선호에 대한 국민의식 조사결과(2007 한국보건사회연구원)에 의하면, 자연장 44.8%, 봉안시설 36.6%, 묘지 16.0%로 나타남
- 한편 화장을 선호하는 이유로는 '사후관리 편리' 41.3%, '효율적 국토활용' 38.0%로 나타남

[그림1] 장사시설 선호



[표3] 화장선호 이유

(단위: %, 명)

|    | 효율적 국토활용 |       | 자연환경 보존 |       | 사후관리 편리 |       | 비용절약 |      | 묘지구입 및 선정 어려움 |      | 계(n)  |       |
|----|----------|-------|---------|-------|---------|-------|------|------|---------------|------|-------|-------|
| 전국 | 38.0     | (304) | 15.8    | (126) | 41.3    | (330) | 3.3  | (26) | 1.8           | (14) | 100.0 | (800) |

자료: 한국보건사회연구원, 장사관련 국민의식조사, 2007

## 2. 장사시설

### 가. 장사시설 현황

- 장사법상의 장사시설은 안치시설인 묘지, 봉안시설, 자연장지와 시신을 안치 전까지 관리하는 장례식장과 화장장으로 구분됨
- 2008년 말 현재 묘지시설로 허가 받은 면적은 약 7733만 m<sup>2</sup>으로 여의도면적(약 8.5km<sup>2</sup>)의 9배 수준으로 향후 매장가능구수는 약 106만 구임

- 총 묘지시설 개수는 약 2만개로 공설부문은 377개소이고 사설부문은 법인 150개소임
- 대부분의 사설시설은 개인, 가족, 종중 등의 시설임

봉안시설 부지면적은 약 714만 m<sup>2</sup>으로 향후 봉안가능수는 약 303만 구임

- 총 봉안시설 수는 7,376개소로 공설시설은 124개이며, 대부분 개인, 종중, 종교 등의 민간 시설임
- 향후 매장 가능구수는 대부분 개인 등의 사설시설이며, 공설부문은 60만개에 지나지 않음

자연장지

- 2008년 말 현재 42개소 78,699m<sup>2</sup>에 자연장지를 조성하였으며, 그 중 6곳은 공설자연장지임
- 2009년에는 전국 11개소에서 235,600m<sup>2</sup>의 자연장지 조성을 추진함

[표4] 안치시설 현황

| 구 분 | 묘지     |                           |            |           | 봉안시설  |                        |           |               | 자연장지  |                        |        |
|-----|--------|---------------------------|------------|-----------|-------|------------------------|-----------|---------------|-------|------------------------|--------|
|     | 개소수    | 신고/허가 면적(m <sup>2</sup> ) | 기매장 구수(천)  | 향후매장 가능구수 | 개소수   | 부지면적 (m <sup>2</sup> ) | 기봉안구 수(천) | 향후봉안 가능구수 (천) | 개소수   | 조성면 적(m <sup>2</sup> ) |        |
| 합 계 | 21,079 | 77,333,595                | 1,703      | 1,064     | 7,376 | 7,145,346              | 861       | 3,029         | 42    | 78,699                 |        |
| 공 설 | 377    | 24,517,355                | 556        | 390       | 124   | 2,216,029              | 433       | 604           | 6     | 66,981                 |        |
| 사 설 | 법인     | 150                       | 37,327,351 | 823       | 675   | 85                     | 1,840,781 | 190           | 1,110 | 36                     | 11,718 |
|     | 개인     | 7,541                     | 1,064,544  | 41        |       |                        |           |               |       |                        |        |
|     | 가족     | 6,981                     | 6,495,913  | 126       | -     | 7,167                  | 3,097,536 | 238           | 1,315 | -                      | -      |
|     | 종중     | 6,030                     | 7,928,432  | 157       |       |                        |           |               |       |                        |        |

◆ 화장시설 및 장례식장 현황

- 화장시설은 2008년 말 현재 전국 49개 지역에 240개의 화장로가 있으며, 그 중 서울 등 수도권에는 전체의 25.8%인 62개에 불과한 실정임
- 장례식장은 전국 898개 중 26.5%인 238개가 수도권에 있음
  - 장례식장 빈소수는 총 4,301개 중 33.8%인 1,455개가 수도권에 있음
  - 장례식장의 안치능력은 8,015구로 수도권 3,286구(41.0%), 기타지역 4,729구(59.0%)임

[표5] 화장시설 및 장례식장 현황

|     | 화장시설 |    |      |         | 장례식장 |       |         |       |         |
|-----|------|----|------|---------|------|-------|---------|-------|---------|
|     | 공설   | 사설 | 화장로수 | (구성비)   | 개소수  | 빈소수   | (구성비)   | 안치능력  | (구성비)   |
| 총계  | 49   | -  | 240  | (100.0) | 898  | 4,301 | (100.0) | 8,015 | (100.0) |
| 수도권 | 4    | -  | 62   | (25.8)  | 238  | 1,455 | (33.8)  | 3,286 | (41.0)  |
| 기타  | 45   | -  | 178  | (74.2)  | 660  | 2,846 | (66.2)  | 4,729 | (59.0)  |

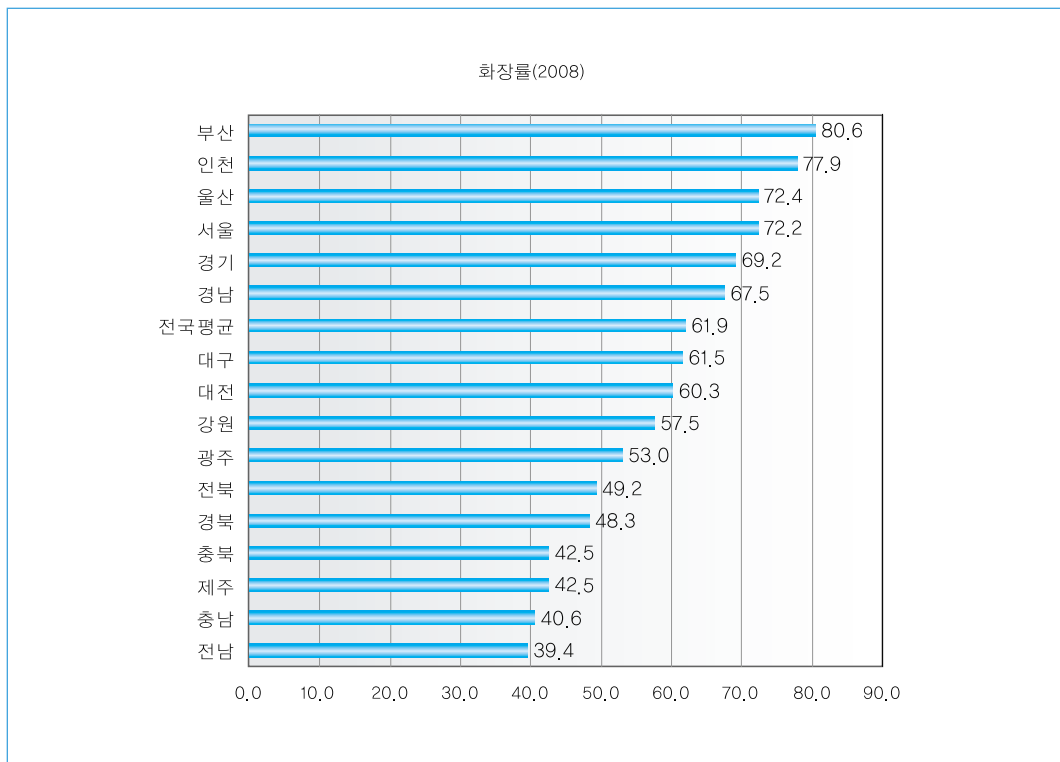
※ 수도권 : 서울, 인천, 경기

### 나. 장사시설의 지역간 불균형

#### ○ 시도별 화장률 추이

- 2008년 시도별 화장률추이를 보면 부산 80.6%로 가장 높고, 인천 77.9%, 울산 72.4%, 서울 72.2% 순으로 대도시지역의 화장률이 높은 것으로 나타남
- 반면 전남 39.4%, 충남 40.6%, 제주, 충북 각각 42.5%로 상대적으로 낮음

[그림2] 전국 화장률(2008)



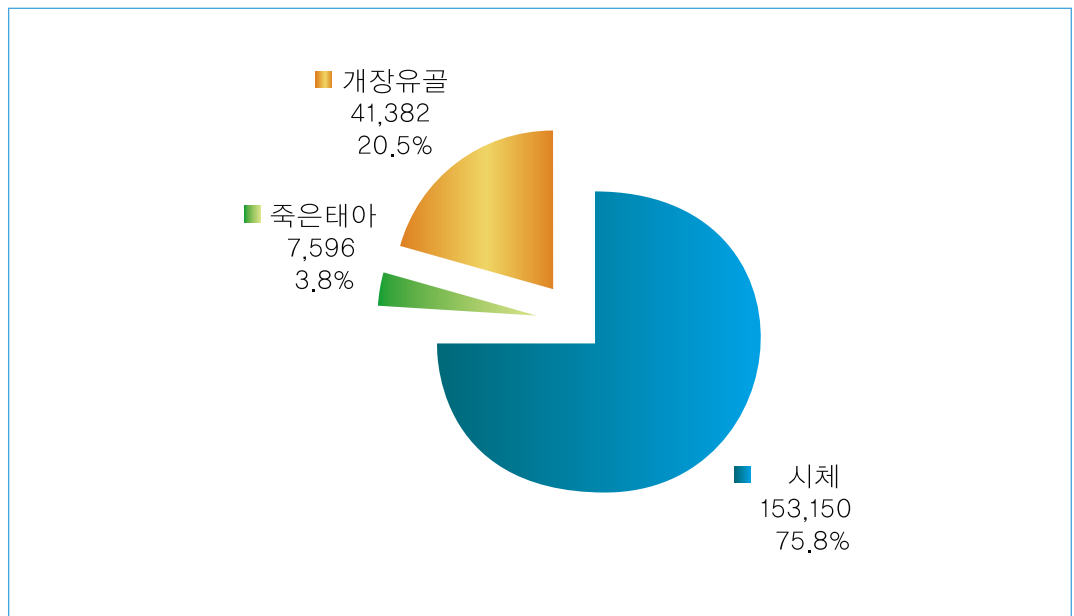
○시군구별 화장률

- 화장률이 높은 기초자치단체를 보면 경남 통영시 90.4%, 부산 영도구 85.7%, 경남 사천시 83.8% 등이며, 반면 화장률이 낮은 지역은 충남 청양군 20.2%, 전남 장흥군 21.5%, 전북 순창군 25.6% 등임

◆화장시설 부족

- 화장수요는 당해 연도의 사망자의 시체, 태아 및 묘지등의 개장으로 인한 개장유골로 구성됨
- 2008년 전국의 화장장에서 처리한 건수는 총 220,128건으로, 시체 153,150(75.8%), 태아 7,596(3.8%) 및 개장유골 41,382건(20.5%) 임

[그림3] 화장 건수 (2008)



○화장로수 수급진단

- 수급진단 결과 2010년 대부분의 광역시와 경기도의 화장로 부족한 것으로 나타남
- 이 같은 부족현상은 2010년대 중반부터 충북, 경남을 제외한 전 시도로 확산될 것으로 예상되며, 특히 수도권외의 화장로 부족현상은 더욱 심각할 것으로 전망

[표6] 화장로 수 수급진단

|    | 공급    | 필요 화장로수 |      |      |      |      | 부족 화장로수 |      |      |      |      |
|----|-------|---------|------|------|------|------|---------|------|------|------|------|
|    | ('09) | 2010    | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2010    | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 전국 | 240   | 268     | 297  | 325  | 340  | 364  | -55     | -77  | -101 | -114 | -134 |
| 서울 | 23    | 38      | 42   | 46   | 48   | 51   | -15     | -19  | -23  | -5   | -28  |
| 부산 | 15    | 20      | 21   | 24   | 25   | 26   | -5      | -6   | -9   | -10  | -11  |
| 대구 | 11    | 13      | 15   | 16   | 16   | 17   | -2      | -4   | -5   | -5   | -6   |
| 인천 | 15    | 15      | 16   | 18   | 19   | 20   | 0       | -1   | -3   | -4   | -5   |
| 광주 | 7     | 8       | 9    | 10   | 10   | 11   | -1      | -2   | -3   | -3   | -4   |
| 대전 | 7     | 9       | 10   | 11   | 11   | 13   | -2      | -3   | -4   | -4   | -6   |
| 울산 | 4     | 6       | 6    | 7    | 7    | 7    | -2      | -2   | -3   | -3   | -3   |
| 경기 | 24    | 46      | 51   | 55   | 60   | 64   | -22     | -27  | -31  | -36  | -40  |
| 강원 | 19    | 14      | 16   | 17   | 18   | 20   | 5       | 3    | 2    | 1    | -1   |
| 충북 | 16    | 7       | 8    | 9    | 9    | 10   | 9       | 8    | 7    | 7    | 6    |
| 충남 | 14    | 13      | 15   | 16   | 17   | 18   | 1       | -1   | -2   | -3   | -4   |
| 전북 | 14    | 16      | 17   | 19   | 20   | 21   | -2      | -3   | -5   | -6   | -7   |
| 전남 | 13    | 14      | 16   | 17   | 18   | 19   | -1      | -3   | -4   | -5   | -6   |
| 경북 | 20    | 21      | 24   | 26   | 27   | 29   | -1      | -4   | -6   | -7   | -9   |
| 경남 | 33    | 21      | 24   | 26   | 27   | 29   | 12      | 9    | 7    | 6    | 4    |
| 제주 | 5     | 7       | 7    | 8    | 8    | 9    | -2      | -2   | -3   | -3   | -4   |

주: 화장로 1기당 일평균 3.5구 처리, 예비로 10% 가정

◆ **봉안시설 공급 불균형**

□ **봉안시설에 대한 선호는 점차 감소하는 것으로 예상됨**

- 2008년 말 기준 향후 안치가능 능력은 303만 구로, 경기 115만, 경남 46만, 충남 37만 순으로 공급과잉 현상을 보임
  - 반면 광역시의 시설부족 심각하여, 신규 조성되지 않는다면 서울, 인천, 울산 등의 부족 현상이 심각할 것임
  - 특히 화장률이 낮은 지역인 충청지역의 공급과잉이 심각한 상황이며, 경기와 경남지역의 경우에는 각각 67만, 17만구를 안치할 수 있어 사설 법인시설이 과다 공급된 상황임

[표7] 봉안시설 향후 안치능력

|    | 공설      | 사설법인      | 개인, 가족, 종중, 문중, 종교단체 등 | 전체        |
|----|---------|-----------|------------------------|-----------|
| 전체 | 604,223 | 1,109,850 | 1,314,612              | 3,028,685 |
| 서울 | 13,593  | -         | 4,692                  | 18,285    |
| 부산 | 2,044   | 4,177     | 2,857                  | 9,078     |
| 대구 | 10,922  | 2,845     | 13,729                 | 27,496    |
| 인천 | 12,311  | 2,714     | 28,437                 | 43,462    |
| 광주 | 4,055   | -         | 370                    | 4,425     |
| 대전 | 21,497  | 1,000     | 6,986                  | 29,483    |
| 울산 | -       | -         | 5,861                  | 5,861     |
| 경기 | 124,580 | 668,177   | 354,408                | 1,147,165 |
| 강원 | 58,119  | 23,368    | 30,779                 | 112,266   |
| 충북 | 84,150  | 7,350     | 216,278                | 307,778   |
| 충남 | 110,015 | 92,864    | 172,069                | 374,948   |
| 전북 | 33,955  | 17,685    | 61,462                 | 113,102   |
| 전남 | 20,440  | 43,821    | 43,855                 | 108,116   |
| 경북 | 12,897  | 66,964    | 124,105                | 203,966   |
| 경남 | 67,031  | 166,230   | 227,046                | 460,307   |
| 제주 | 28,614  | 12,655    | 21,678                 | 62,947    |

#### □ 장례식장 공급과잉

- 전국 장례식장은 839개소로 의료기관 575개소, 전문장례식장 264개소 임
  - 장례식장 증가추이를 보면 '95년 321개소 → '00년 465개소 → '05년 763개소 → '08년 839개소로, 장례식장 영업이 자유업으로 확대된 2000년부터 증가현상이 두드러짐
  - 장례식장 영업: 허가제('73년) → 신고제('93년) → 자유업('00년)
- 자유업인 장례식장의 무분별한 난립으로 공급과잉 수급불균형
  - 빈소수는 4,152개로 일평균 사망자수 670명, 적정공급 1,340개의 약 3배로 공급과잉 상태임

### 3. 장사시설 확충을 위한 향후 과제

#### 가. 부족시설 우선 공급

##### □ 수요·공급일치의 화장시설 확충

- 화장수요에 맞는 적정규모의 화장시설 확충
  - 확충시 예비로 부지 확보
- 화장시설(화장로) 설치·장소 기준 완화
  - 장례식장내에서 또는 개장유골을 현존지에서도 화장할 수 있도록 규제완화
- 자치단체간 공동건립·공동운영제 도입

##### □ 자연장지 조성

- 정원형 자연장지 조성은 시도 또는 자치단체가 우선 조성
- 삼림지역의 수목장림은 공공부문(국가 또는 시도)에서 설치·운영
- 민간부문의 자연장지 조성은 기존 법인묘지(재)활용 우선

##### □ 봉안시설 적정수준 유지

- 자치단체별 공설봉안시설 설치 의무화(인구과밀 자치단체는 분산설치)
- 유희 사설봉안시설 적극 활용
- 자치단체간 협정체결을 통한 위탁활용

#### 나. 장례식장영업의 '신고제' 도입

- 장례식장의 보건위생 수준 제고, 이용서비스의 질적 향상, 시설의 안전성 확보, 시설의 남설에 따른 과다경쟁 방지 등을 위하여 장례식장 영업을 신고제로 전환
- 장례식장영업자 및 시체의 안치·염습을 하는 종사자는 매년 시체의 보건위생관리에 관한 교육을 받도록 함

#### 다. 사설 화장시설(화장로) 국고지원

- 화장시설 공급의 촉진·장려를 위하여 공설 화장시설 및 화장로에 대해서만 국고를 지원 하였으나, 사설 화장시설 및 화장로 설치·관리에 대해서도 비용보조토록 확대해야 할 것임

김수봉 (저출산고령사회연구실 연구위원)      문의사항: 02-380-8250

- 한국보건사회연구원 홈페이지의 발간자료에서 온라인으로도 이용하실 수 있습니다.  
[http://www.kihasa.re.kr/html/jsp/public/public\\_01\\_01.jsp](http://www.kihasa.re.kr/html/jsp/public/public_01_01.jsp)