

미국의 Faith-Based and Community Initiative(FBCI)를 통한 공공-민간 협력

강 은 정
한국보건사회연구원 부연구위원

1. 서론

미국의 지역사회에서 약물 중독자의 재활, 범죄 예방 등을 위한 서비스를 공급하는데 있어서 교회 등과 같은 종교 단체들과 이에 소속된 자원 봉사자들의 비중이 크다. 이러한 단체들의 자발적인 사업들을 지원하고자 백악관 주도로 2001년 1월 29일에 Faith-Based and Community Initiative(이하 FBCI)를 발족하였다. 지난 7년 동안 FBCI는 소외된 계층을 위한 서비스 전달이 Faith-Based and Community Organization(이하 FBCO)을 통해 효과적으로 이루어질 수 있도록 이러한 단체들을 다양한 방식으로 지원해 왔다. 또한 백악관 주도의 성공적인 FBCI의 모형을 따라서 35개 주정부가 FBCI를 자체적으로 주도하고 있다.

이 글은 지난 7년간의 FBCI의 성과를 정리한

보고서¹⁾ 내용 가운데 연방정부의 FBCI를 통한 공공-민간 협력 활성화 노력에 초점을 맞추어 소개하고자 한다.

2. Faith-Based and Community Initiative의 법적 근거

클린턴 대통령은 1996년부터 2000년 사이에 'Charitable Choice' 라는 몇 개의 법률을 통과시켰다. 이 조항은 종교 단체들이 자신의 종교적 특색을 바꾸지 않으면서 다른 조직들과 동일한 조건에서 경쟁을 통하여 연방 정부의 자금을 얻을 수 있는 근거가 되었다²⁾. 'Charitable Choice' 법이 적용되고 있는 연방정부 프로그램은 현재 네 개이며, 이 중 세 개³⁾는 Department of Health and Human Services에 의해 운영되는 것이고 나

1) The Quiet Revolution: The President's Faith-Based and Community Initiative. A Seven-Year Progress Report, 2008. <http://www.whitehouse.gov:80/government/fbci/>
 2) GAO, Charitable choice: Federal guidance on statutory provisions could improve consistency of implementation, GAO-02-887. Washington, D.C.: Sept. 10, 2002.
 3) Temporary Assistance to Needy Families(TANF): Community Services Block Grant(CSBG) programs: Substance Abuse and Mental Health Services Administration(SAMHSA)가 관리하는 약물중독 및 정신건강 프로그램들

해외제도 하이라이트

며지 하나⁴⁾는 Department of Labor에 의해 운영 되는 것이다.

‘Charitable Choice’ 법은 연방정부의 예산을 받는 FBCO의 권리와 의무를 동시에 규정하고 있다. 또한 각 연방정부 부처에 소속되어 FBCI를 집행하는 FBCI 센터들은 ‘동등한 대우(equal treatment)’라는 규칙들을 발표하여 ‘Charitable Choice’를 실행하고 있다. 이 규칙들은 연방 정부의 자금이 FBCO에게 수여될 때 적용되는 것으로서 중심 내용은 다음의 다섯 가지로 요약 된다⁵⁾. 첫째, FBCO는 다른 비영리 조직들과 동등한 기초에서 정부 예산을 놓고 경쟁할 수 있다. 둘째, FBCO는 정부 예산을 기도, 예배, 종교적 가르침, 혹은 개종 등 원천적으로 종교적인 활동을 위해 직접적으로 사용할 수 없다. 종교 활동은 정부 예산에 의해 직접적으로 제공되는 서비스와 시간 및 장소 면에서 원칙적으로 분리되어 제공되어야 한다. 셋째, FBCO는 내부 규정을 유지할 수 있으며 따라서 종교적 미술품, 초상, 상징물 등을 없앨 필요는 없다. 넷째, FBCO는 서비스를 제공함에 있어서 종교나 종교적인 신념에 따라 수혜자들을 차별할 수 없다. 다섯째, FBCO는 연방 정부의 예산을 받은 이후에도 일반적으로 종교적 배경에 따라 고용 여부를 결정할 수 있다.

3. Faith-Based and Community Initiative의 추진 기구

2001년에 부시 대통령은 믿음에 기초한 조직 및 지역사회 조직들의 사업을 더욱 확장하도록 하는 정책, 우선순위, 그리고 목표들을 수립하기 위하여 백악관에 White House Office of Faith-Based and Community Initiatives를 만들었다. 역시 2001년에 조례(executive order)를 통하여 다섯 개의 연방 기관-Dept. of Education, Dept. of Health and Human Development, Dept. of Housing and Urban Development, Dept. of Justice, Dept. of Labor-에 Faith-Based and Community Initiatives(FBCI) 센터들을 만들었다. 2002년에는 또 다른 조례를 통하여 Dept. of Agriculture와 Agency for International Development에도 FBCI 센터를 설치하였다. 역시 조례를 통하여 2004년에는 Dept. of Commerce, Veterans Affairs, 그리고 Small Business Administration에도 FBCI 센터가 설립되었으며, 가장 최근인 2006년에는 Dept. of Homeland Security에도 FBCI 센터를 설립하였다.

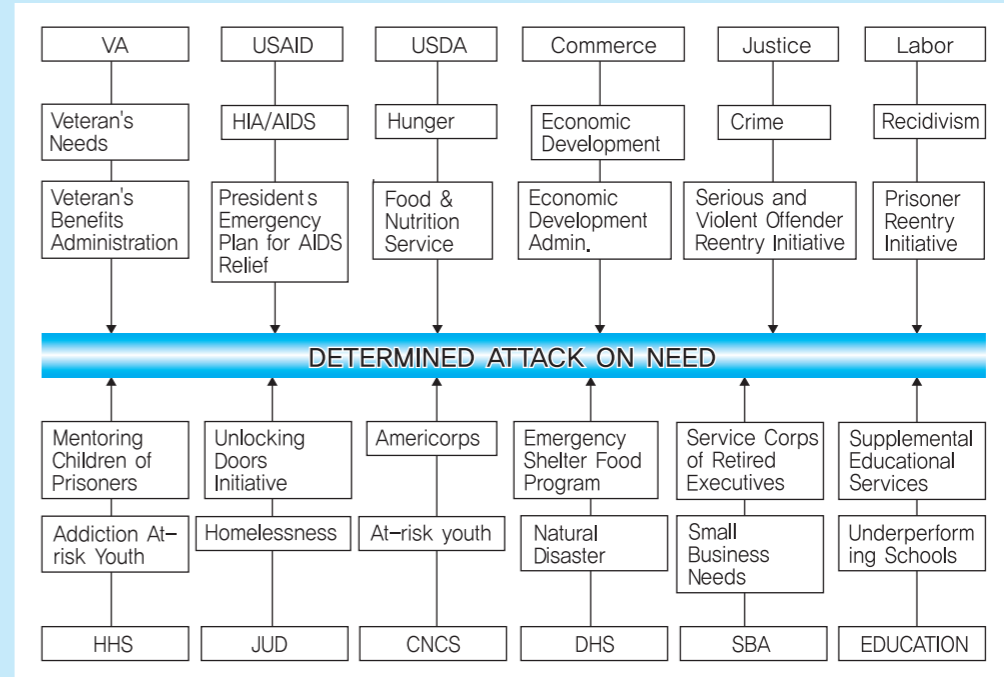
이상의 FBCI 센터들은 FBCO들에게 직접적으로 자금을 조달하지는 않고 각 부처의 사업부서들과의 조정을 통해서 FBCO들이 보다 적극적으로 자금을 받을 수 있는 기회를 갖도록 하는 역할을 한다.

[그림 1]은 연방정부 기관별로 FBCI를 통한

4) Welfare-to-Work program
5) GAO, Faith-based and community initiative: improvements in monitoring grantees and measuring performance could enhance accountability, GAO-06-616, Washington, D.C.: June 2006.

Social Services Highlight

그림 1. Faith-Based and Community Initiative의 대상 인구집단 및 핵심 사업



주: VA-Veteran's Affairs; USAID-United States Agency for International Development; USDA-United States Department of Agriculture; HHS-Department of Health and Human Services; HUD- Department of Housing and Urban Development; CNCS-Corporation for National and Community Service; DHS-Department of Homeland Security; SBA-Small Business Administration.

사업의 대상과 핵심 FBCI 사업 내용을 보여준다. 예를 들어 HHS는 약물중독의 위험이 있는 아동들을 대상으로 Mentoring Children of Prisoners를 제공하고, HUD는 노숙자들을 위한 Unlocking Doors Initiative를 운영하고 있다. 이 밖에도 FBCI의 사업 대상에는 퇴역군인, HIV/AIDS 환자, 결식자, 범죄, 재범, 청소년, 자연 재해, 중소기업, 학업성취가 낮은 학교 등이 포함되어 있다.

4. Faith-Based and Community Initiative의 사업 내용 및 방법

(1) FBCI 센터들의 사업

FBCI 센터의 원래 목적은 FBCO가 연방 정부가 지원하는 서비스에 참여하는데 있어서 존재하는 장애물들을 발견하고 제거하는 것이었다. 그리하여 각 센터들은 이러한 장애물들을 2001

해외제도 하이라이트

년 8월 백악관에 보고하였고 2004년에는 '동등한 대우(Equal Treatment)'를 위한 규정을 발표하였다.

FBC 센터들은 2003년부터 FBCO가 참여한 지원 프로그램들에 관한 자료를 수집하고 있다. 2005년부터는 대부분의 연방 정부 자금이 Formula grant⁶⁾ 형식으로 지원된다는 점을 감안하여 주정부와 지방정부에서 지원하는 Formula grant에 관한 자료도 수집하고 있다. 또한 어떤 조직이 '믿음에 기초한 지역사회 조직(FBCO)'인지에 대한 정의가 확고하지 않기 때문에 각 센터는 다양한 방식으로 '믿음에 기초한 지역사회 조직'을 구분하는 일을 맡고 있다.

각 센터는 각 연방 기구 내에서 FBCO와 연방 정부 기관과의 협력관계를 강화하기 위한 파일럿 프로그램을 개발하는 일을 돕는다. 또한 센터는 FBCO가 연방 정부의 자금을 놓고 경쟁에 참여할 수 있도록 기술적인 지원을 한다. 이러한 활동에는 각 센터 홈페이지에 연방 기구에서 제공하는 자금을 지원할 수 있는 기회들을 알리는 것에서부터 자금 지원하는 방법, 자금의 관리 방법 등이 포함된다. 많은 FBCO들의 규모가 작기 때문에 이들이 연방정부의 자금을 얻는데 좌절하지 않도록 소규모 FBCO들 간의 협력체를 구성하도록 지원을 하기도 한다.

(2) FBCO의 참여를 촉진하기 위해 새롭게 만들어진 연방 프로그램

FBCO들을 위한 훈련과 기술적 지원을 하고 이들이 연방 정부의 자금을 이용한 사회 서비스를 제공하는데 참여를 늘리기 위하여 새로운 프로그램들이 만들어졌다. 2002년부터 2005년 사이에 \$5억 이상의 자금이 이러한 프로그램 지원에 이용되었다. 구체적인 프로그램의 명칭과 지원한 연방 기구, 지원 금액 등에 관한 상세한 정보는 <부록 1>과 <부록 2>에 정리하였다.

(3) FBCO가 지원 받은 연방 사업 현황

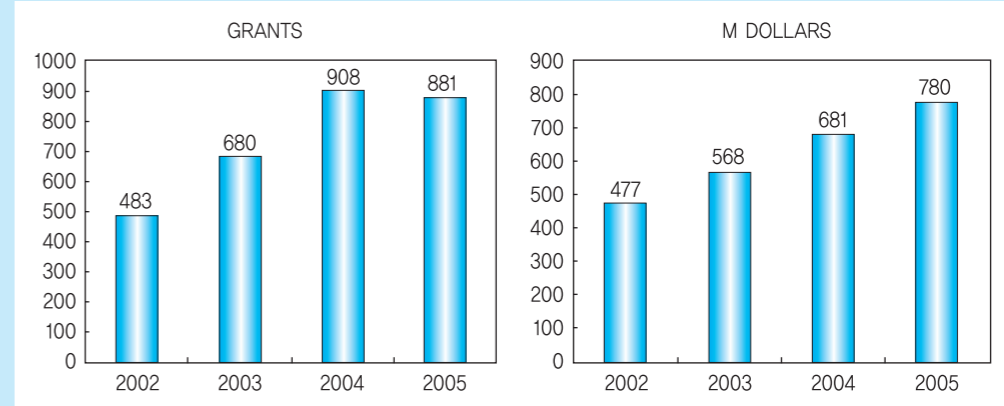
2002년부터 2005년까지 FBCO에 지원한 사업의 수와 액수는 그림 2와 같다. 2002년에 483개의 사업에 4억7천7백만 달러가 주어졌었고, 2005년에는 881개 사업에 7억8천만 달러가 주어졌다. 사업 수로 보면 82%가 증가한 것이고 액수로 보면 64%가 증가한 것이다.

각 연방 기구별로 FBCO에 지원한 사업의 액수를 비교하면 표 1과 같다. FBCO에 대한 지원금이 가장 높은 기관은 Department of Health and Human Services이지만 각 기관의 총 예산 대비 FBCO 지원 비율이 가장 높은 곳은 Department of Housing and Urban Development인 것으로 나타났다.

6) 이것은 원래 미리 지정된 규칙(formula)에 따라 비경쟁 입찰을 통하여 제공하는 프로그램을 뜻한다. 여기서는 주정부가 운영하는 프로그램을 말한다.

Social Services Highlight

그림 2. 2002년~2005년 사이 FBCO에 대한 지원 사업 수 및 액수



자료: WHOFBCI, Grants to faith-based organizations fiscal year 2005, 2006.

표 1. 연방정부 기관별 FBCO에 지원한 사업 액수의 연도별 추이(2003~2005)

	2003년		2004년		2005년	
	FBCO 지원액	총 예산 대비 비율	FBCO 지원액	총 예산 대비 비율	FBCO 지원액	총 예산 대비 비율
HHS	\$567,875,824	5.2%	\$680,821,864	6.7%	\$780,491,043	7.4%
HUD	\$532,073,257	24.2%	\$544,834,982	23.3%	\$520,961,223	24.0%
DOJ	\$51,592,369	6.5%	\$59,275,674	7.8%	\$70,029,600	11.0%
DOL	\$11,342,124	2.2%	\$34,362,075	19.0%	\$20,346,578	10.7%
ED	\$6,817,999	5.1%	\$14,629,888	6.8%	\$17,682,773	8.7%
소계	\$1,169,701,573	8.1%	\$1,333,924,483	9.8%	\$1,409,511,217	10.3%
USAID	na	na	\$521,872,579	14.2%	\$591,047,452	14.2%
USDA	na	na	\$148,694,487	7.1%	\$153,687,577	8.3%
총계	na	na	\$2,004,491,549	10.3%	\$2,154,246,246	10.9%

주: HHS-Department of Health and Human Services; HUD-Department of Housing and Urban Development; DOJ-Department of Justice; DOL-Department of Labor; ED-Education Department; USAID-United States Agency for International Development; USDA-United States Department of Agriculture; na-not available
 자료: WHOFBCI, Grants to faith-based organizations fiscal year 2005, 2006.

4. 민간-공공 협력 강화 방안들

연방정부는 민간-공공 협력을 이루기 위해 두 가지 상호보완적인 접근방법을 사용하였다. 하나는 연방정부가 직접 소규모 혹은 신규 민간 단체들과 협력을 맺는 방법이었다. 다른 하나는 연방정부가 주정부와 지방정부에 예산을 분배하고 주정부와 지방정부로 하여금 이 예산을 민간단체들과 협력하는데 사용하도록 하는 방법이었다.

(1) 연방정부와 민간단체들의 직접 협력

미국에서의 민간단체들은 사회서비스의 제공에 있어서 가장 많은 기여를 하고 있다⁷⁾. 하지만 민간단체들을 어떻게 연방정부와 협력하게 할 것인지는 쉽지 않은 문제이다. 민간단체들은 대개 규모가 작고, 행정 인력이 부족하며, 자체적으로 추구하는 일의 우선순위가 분명히 정해져 있는 경우가 많다는 등의 이유로 정부 기관과 협력에 있어서 문화적 차이와 기대하는 것의 차이가 생기기 쉽다.

FBCI에서는 이러한 문제를 해결하기 위한 혁신적인 접근방법들을 개발하였는데 Mini-grant model, Intermediary grant model, 그리고 Choice-based model이 그것이다.

Mini-grant model

먼저 Mini-grant model은 민간단체들의 수행 역량에 맞는 작은 규모의 예산을 배분하는 것이다. 전통적으로 연방정부는 지역의 민간단체들이 감당할 수 없는 대규모의 사업을 공모하였다는 점에서 3천만원~5천만원 정도의 예산이 드는 사업을 공모한다는 것은 혁신성이 있다고 할 수 있다. 하지만 연방정부가 다수의 민간단체들과 직접 계약을 맺는 것은 행정적으로 부담이 커서 비용에 비해 효과가 적은 것으로 평가된다.

Intermediary grant model

Intermediary grant model은 Mini-grant model이 가지고 있는 높은 행정 비용이라는 문제를 보완하기 위해서 고안되었다. 이 모형에서 연방정부는 대규모 비영리조직, 교육기관 등과 계약을 맺고, 이러한 중간 조직들이 군소 민간단체들과 계약을 맺는다. 이 때 중간 조직들은 군소 민간단체들에게 기술 지원을 하고 연방정부가 요구하는 모든 규제, 자료 수집, 기타 요구사항들을 준수하는지를 감시하는 역할을 한다.

이 모형의 예로는 Compassion Capital Fund의 시범사업(demonstration project)을 들 수 있다. 이 사업은 2007년 말 현재까지 112개 중간 조직들과 계약을 맺었고, 47개 주의 4,100개 민간단체와 계약을 맺었다.

Choice-based model

마지막으로 Choice-based model은 바우처(voucher)와 유사하다. 이 모형은 정부가 서비스 공급자에게 직접 예산을 주는 것이 아니라는 점에서 앞의 두 가지 모형과 다르다. 대신에 정부는 개인 수혜자들에게 바우처를 제공하여 수혜자들이 다양한 서비스 종류와 접근방법을 이용할 수 있도록 하는 것이다. 이 모형의 장점은 수요자와 공급자 모두에게 유연성과 자유를 줌으로써 다른 형태로는 정부와 협력하지 않았을 집단들의 참여를 높일 수 있다는 점이다.

대표적인 FBCI 바우처 프로그램으로는 Department of Health and Human Services의 Access to Recovery가 있다. 2004년에 시작된 이 프로그램은 현재 14개 주와 1개 부족 단체에 지원되었는데, 바우처를 통해 약물중독의 치료 및 회복을 돕는 서비스를 제공한다. 이 프로그램을 통해 500개의 단체들이 정부와 협력하고 있으며 이 중 많은 수는 정부와 처음 협력하는 것이라고 한다.

이상의 세 가지 모형 외에도 이 세 가지 모형의 다양한 조합들이 시도되고 있다. 예를 들어 Department of Health and Human Services의 Mentoring Children of Prisoners Program의 경우가 있다. 교도소에 수감된 부모를 둔 아동들을 위해 멘토를 연결해 주는 이 프로그램은 현재까지 320개의 FBCO들과 직접 계약을 맺었다. 최근에는 이 프로그램에 바우처를 추가로 도입하고자 시범사업을 시작하였다.

(2) 주정부 및 지방정부를 통한 민간단체들과의 협력

앞에서 소개한 바와 같이 연방정부가 민간단체들에 직접적으로 예산을 지원하기도 하지만, 더 많은 예산은 주정부나 지방정부를 통해서 민간단체에 배분된다. 연방정부는 주정부나 지방정부에 예산을 주는 것에서 끝나는 것이 아니라 주정부 및 지방정부와 민간단체들이 협력 관계를 형성하거나 관계를 향상시킬 수 있도록 여러 가지 교육 및 훈련 프로그램들을 마련하였다. 여기서는 연방정부의 이러한 노력의 사례를 소개하고자 한다.

Department of Housing and Urban Development(HUD)의 Unlocking Doors Initiative Forum

이 포럼 사업은 20개 도시에서 실시되었다. HUD의 FBC 센터는 각 도시 시장의 사무실에서 지역사회 리더들 및 기타 FBCO 협력체들과의 협력을 주선하여 지방정부의 주거 문제 해결을 위한 협력을 촉진하고자 하였다. 이 포럼에서는 다른 도시의 성공적인 사례들을 전파하는 역할도 담당하고 있다.

Department of Labor(DOL)의 SHARE Network

SHARE Network는 첫째, 정부의 "One-Stop Career Centers"와 구직자를 지원하는 비영리단체를 연결하는 웹-기반의 네트워크와, 둘째, 지

7) The Quiet Revolution: The President's Faith-Based and Community Initiative, A Seven-Year Progress Report, 2008. <http://www.whitehouse.gov:80/government/fbc/>

해외제도 하이라이트

방정부 기관들이 빈곤률이 특히 높은 지역사회에 있는 FBCO를 훈련하는 “Access Points”로 구성되어 있다. 전자를 가장 활발하게 추진한 미주리 주에는 현재 5,000개 이상의 비영리 및 정부 기관들이 이 네트워크에 연결되어 있다.

Department of Labor(DOL)의 Build Your Community Network!

이 프로그램은 DOL이 주나 지역 단위에서 인력 개발을 담당하는 ‘Workforce Investment Boards(WIB)’라는 공공 기관을 통하여 이루어진다. DOL은 WIB에 회의를 위한 소규모의 예산(\$5,000-\$10,000)을 주고 해당 지역의 FBCO들을 참여하도록 하여 취업에 심각한 어려움을 겪고 있는 개인들을 도와 줄 방법을 모색하도록 하고 있다.

5. Faith-Based and Community Initiative의 장애물과 대책

앞에서 소개한 바와 같이 미국 연방정부는 민간-공공 협력을 이루기 위해 직접 혹은 간접적으로 다양한 예산 지원을 하고 있다. 하지만 FBCO는 행정적으로 예산을 지원하는 체계를 만드는 것으로 그치지 않고, 취약계층을 대상으로 사회서비스를 제공하고 있는 소규모의 FBCO들

이 실질적인 예산 지원 혜택을 받을 수 있도록 운영상의 문제점을 파악하고 각 문제를 중심으로 대책을 마련하고자 하였다. 여기서는 연방정부가 파악한 주요 문제점들을 중심으로 각각의 해결 방안을 소개하고자 한다.

(1) 연방 정부에서 제공하는 grant에 대한 정보 부족

연방정부의 discretionary grant⁸⁾ 프로그램은 Federal Register와 해당 프로그램이나 해당 부처의 웹사이트를 통해서 공모한다. 하지만 이러한 정보원은 이미 연방 정부의 grant를 얻고자 하는 단체들에게만 도움이 되고 이런 grant에 대한 사전 지식이 없는 소규모의 FBCO에게는 도움이 되지 않았다.

연방정부의 사회 서비스는 대부분 주정부와 지방정부에 formula grant 형태로 배분된다. 그리하여 연방정부에서 새 프로그램을 지원한다는 정보를 어떤 경로로든지 얻은 단체들은 대개 주정부와 지방 정부의 부서들에 문의를 하게 된다. 그러나 대개의 경우 연방정부의 프로그램이 discretionary grant인지 formula grant인지 명확하게 설명되지 않으며 따라서 어디로 어떻게 지원을 해야 하는지 모르는 경우가 많았다.

이러한 문제들을 해결하기 위하여 FBCO는 예산 지원 절차에 관한 훈련 프로그램을 제공하였

8) Formula grant와 대조되는 것으로 경쟁적인 절차를 통해 결정된 수탁자에게 주어지는 사업이다. 발주부서는 공식적인 검토 절차를 통해 어느 응모자가 사업의 요구 사항을 가장 잘 만족시킬 것인지, 또한 그리하여 주어진 예산을 가장 적절하게 사용할 수 있을 것인지를 판단한다.

Social Services Highlight

다. 이와 더불어 FBCO 센터에 회원등록(listserve)된 개인 및 기관에 새로운 예산이 나올 때마다 이메일로 정보를 제공하고 있다. 또한 각 연방정부 기관에 FBCO들의 사업계획서 작성을 상담해주는 전문가를 두어 FBCO들이 자체적으로 컨설턴트를 두지 않아도 되도록 하였다. 2002년에는 각 연방정부 기관별로 상이했던 예산 신청 방식을 통일하여 신청자들의 편의를 도왔다⁹⁾.

(2) FBCO에 상대적으로 과도한 규제 및 요구

각 프로그램에는 자체적으로 요구하는 구체적인 사항과 지침이 있고 해당 부처에서도 추가로 요구하는 규칙이 있다. 또한 50개 정도의 연방정부가 요구하는 사항들이 있다. 이러한 요구 사항들이 비록 사회적으로, 법적으로 중요함에도 불구하고 소규모의 지역사회에 기반을 둔 민간단체들에게는 과도하게 어려운 요구가 될 수 있다.

이러한 문제를 해결하기 위한 노력 중 하나는 Department of Labor에서 만든 Prisoner Reentry Initiative Management Information System이다. 이것은 각종 제출해야 할 자료 중 핵심적인 것만 선별하여 온라인에서 보고하도록 하는 체계로서 사용자의 편의를 높인 것으로 평가된다.

규제 완화의 좋은 예는 2006년 United States Department of Agriculture(USDA)가 FBCO로부터 약물 및 알코올 중독 재활 프로그램을 이용하

는 사람들이 푸드 스탬프(food stamp)를 계속 받을 수 있도록 한 것을 들 수 있다. 이 전에는 푸드 스탬프를 받고 있던 저소득계층들이 Department of Health and Human Services(HHS)에서 제공하는 약물 및 알코올 중독 재활 프로그램에 들어가게 되면 푸드 스탬프를 더 이상 제공하지 않았다. 이 제도는 식품 담당 기관인 USDA와 중독 치료 담당 기관인 HHS에 있는 각각의 FBCO 센터의 공동 노력으로 이루어진 것이다.

이 밖에도 각 정부 기관의 FBCO 센터는 소규모 민간단체가 정부의 법적, 재정적 요구조건들을 이해하고 따를 수 있도록 각종 지침이나 훈련 프로그램들을 마련하였다.

(3) 지원을 하기 전에 충족해야 할 요구사항의 과다

사업비가 적절하게 사용되는 것을 보장하기 위해 노동부의 경우 수탁자에게 엄청난 재정 및 행정 관리 체계를 요구한다. 예를 들어 교육부로부터 예산을 받기 위해서는 서비스를 제공할 때 발생하는 간접비용을 미리 협상해야 한다. 따라서 간접비용을 알지 못하는 단체는 지원할 수도 없고, 만약 간접비용을 추정하려면 90일 이상이 걸리는데 보통 프로그램 공고는 60일 정도 지속되므로 처음 지원하는 단체에 대한 장벽이 되었다.

2005년 AmeriCorps 프로그램은 지원 요건을 수정하였다. 이 프로그램은 지역의 교육, 치안,

9) grants.gov

해외제도 하이라이트

건강, 환경 부문의 필요를 충족시키는 것을 목적으로 한다. 경제적으로 어려운 지역 및 농촌 지역에 있는 민간단체들의 지원 요건을 완화함으로써 민간단체들의 지원을 보다 쉽게 받을 수 있게 되었다.

(4) 일부 프로그램에 있어서 FBCO에 대한 편파적인 우호적 태도

연방정부의 일부 프로그램은 종교 단체만 지원한다. Substance Abuse and Mental Health Services Administration(SAMHSA)의 약물중독 예방센터가 그러한 예인데, FBCO에 대한 편파적인 태도는 지역사회에서 신뢰를 받고 있는 비종교 단체에 대한 차별로서 헌법에 위배될 수 있다.

FBC 센터들은 사업계획서의 심사 과정에서 어떠한 종교적 신념에 따르는 편향이 발생하지 않도록 방침을 확고히 하였다. Department of Health and Human Services에 소속된 FBC 센터의 경우 2003년에 1,000명의 사업계획서 심사위원들에게 ‘동등한 대우’ 원칙의 기준에 대하여 교육하였다. Department of Labor의 FBC 센터는 지금까지 600명 이상의 연방, 주정부, 지방정부의 관련 인력들을 교육하였다.

(5) 과거 수혜자에 대한 편향된 우호적 태도

FBC가 시작되었을 때 일부 사업의 입찰이 현재 혹은 과거의 수혜자들에게 유리하도록 하는 조항들이 있었다. 이는 처음 공모에 응하는 소규모

민간단체들에게 불리한 조건일 수밖에 없다. 그리하여 FBC는 지속적으로 이러한 보너스 제도를 없애고자 노력하였다.

또한 연구계획서 심사 패널의 교체가 잘 안되는 것으로 인해 과거 수혜자들이 혜택을 보게 되는 경향이 있기 때문에 심사 패널에 새로운 심사위원, 특히 비영리기관에서 실무 경험이 있는 사람을 포함시키도록 장려하였다. 예를 들어, Department of Health and Human Services의 FBC 센터는 민간단체 업무의 전문성을 가진 심사위원을 정기적으로 모집함으로써 새로운 위원들이 심사 패널에 포함될 수 있도록 하고 있다.

(6) 경쟁자들과 협동하여 지원하도록 하는 부적절한 요구

일부 연방 사업의 공모에서는 새로운 지원자로 하여금 다른 기관과 공동으로 지원하거나, 심지어 새로운 지원자를 반갑지 않은 경쟁자로 받아들일 수 있는 다른 단체들의 승인을 얻도록 요구하였다. 그리하여 연방정부와 협력하고자 하는 새로운 단체들의 기회는 축소되었다. 이러한 규제를 없애기 위한 노력 중 하나는 Department of Health and Human Services의 Health Resources and Services Administration(HRSA)이 빈곤 지역의 진료소에서 의료서비스 제공 사업을 신청할 때 HRSA가 지원하는 기존의 진료소의 지지를 받아야만 신청할 수 있도록 한 규정을 없앤 것을 들 수 있다.

Social Services Highlight

6. 결론

이 글에서는 지난 7년간 미국의 백악관 주도로 이루어진 Faith-Based and Community Initiative의 배경, 사업 내용, 장애인 등을 검토하였다. FBC는 무엇보다도 연방정부가 지역사회에 있는 많은 소규모 자생적 자선단체들과 협력할 수 있는 체계를 구축해왔음을 알 수 있다. FBC를 통해 미국 정부는 위험에 노출된 청소년, 자연재해 희생자, 중독자, 교도소 수감자 및 자녀, 노숙자, HIV/AIDS 환자 등을 보다 효과적으로 돕고자 노력한 것으로 평가된다.

이처럼 FBC를 통해 공공-민간 협력 체계를

구축할 수 있었던 요건으로는 대표적으로 첫째, 연방정부와 협력의 경험이 전혀 없는 대다수의 FBCO 인력들을 대상으로 수많은 교육 및 훈련 프로그램이 제공되었다는 점, 둘째, 정부의 규제를 완화하였다는 점, 셋째, mini, intermediary, choice-based 등 예산 지원 형태의 다양성을 추구하고 있다는 점을 들 수 있다. 한편 이러한 요건들의 저변에는 규모면에서 비교할 수 없이 큰 연방정부가 지역사회에서 실질적으로 소외계층에 도움의 손길을 제공하는 소규모 민간단체들의 역량이나 기대에 맞추고자하는 의지가 있었기에 가능했다고 생각한다. [GSST](#)

부록 1. FBCO의 참여를 촉진하기 위해 만든 새로운 프로그램

프로그램	기관	시작 년도	2005년 지원금액	수탁자/ 종수탁자의 자격	목적
Access to Recovery	HHS	2004	\$198,000,000	주, DC, 부족	약물중독 치료에 대한 소비자의 선택을 늘리고 약물중독치료 역량 강화
Compassion Capital Fund Demonstration Grants	HHS	2002	\$125,594,965	NGO, 인디언 부족 단체, 비영리 기구	소규모 단체들이 프로그램을 효과적으로 관리하고 재원에 접근하고, 직원을 훈련시키고 지역사회에서 프로그램을 확장시키며 유망한 프로그램을 재생하는 것을 도움.
Mentoring Children of Prisoners	HHS	2003	\$100,047,432	주, 지역, 민간, 비영리, FBCO	교도소에 있는 부모를 둔 아동들을 지도하는 프로그램의 설립, 확장, 운영을 지원함.
Compassion Capital Fund Targeted Capacity-Building Program	HHS	2003	\$22,587,556	비영리, FBCO	고위험 혹은 저소득 개인 및 가족의 필요를 충족시키는 일어난 경험이 있는 FBCO의 역량 강화
Ready4Work	Labor/Justice	2003	\$21,700,000	공공/민간 협의체 (비영리)	교도소에서 출소한 사람들의 지도를 위한 FBCO의 프로그램 지원
Prisoner Reentry Initiative	Labor/Justice/ HUD	2005	\$19,840,000	FBCO	수감자가 지역사회로 돌아갈 때 직장을 구하는 것을 돕고 재범을 감소시킴.
Grants for States for FBO/Community-Based Organization partnerships	Labor	2002	\$11,874,147	주	'One-Stop 전달체계'에 참여하는 FBCO들의 수를 늘림.
Grants for Workforce Investment Boards for FBO/Community-Based organization Partnerships	Labor	2004	\$10,706,389	Workforce Investment Boards	접근하기 어려운 인구집단과 관련된 지역사회의 필요를 충족하기 위하여 FBCO들과의 장기적인 협력체계 구축
Grants for Intermediaries for FBO/Community-Based Organization Partnerships	Labor	2002	\$9,661,191	FBCO와 교류가 있는 비영리 조직, FBCO	'One-Stop 전달 체계'에 참여하는 믿음에 기초한 지역사회 기반의 단체의 수 증가

〈부록 1〉 계속

프로그램	기관	시작 년도	2005년 지원금액	수탁자/ 종수탁자의 자격	목적
Helping Outreach Programs Expand(HOPE)	Justice	2002	\$3,675,000	FBCO	범죄 피해자를 위한 서비스 제공자 확대
Faith and Community-Based Juvenile Delinquency Treatment Initiative	Justice	2003	\$3,500,000	Florida Department of Juvenile Justice	청소년 범죄자들이 지역사회로 돌아갈 때 다방면으로 정착 지원
Small Grassroots Faith-Based and Community-Based Organizations Connecting with the One-Stop Delivery System (Small Grassroots Program)	Labor	2002	\$3,408,981	연소득이 \$350,000 이하이거나 고용인이 6인 미만인 비영리 사회 서비스 단체	특정 인구집단에 직업 서비스를 제공하거나 기존의 'One-Stop 전달체계'를 통해서 받지 못하는 특정 서비스를 제공함. 지역의 'One-Stop'에 믿음에 기초한 지역사회 단체의 고객 및 수혜자들의 참여 확대
Helping Outreach Programs to Expand II (HOPE II)	Justice	2005	\$3,000,000	범죄 피해자를 돕는 믿음에 기초한 지역사회 단체들에게 수탁을 줄 수 있는 FBCO	범죄율이 높은 도시 지역에서 서비스를 제대로 받지 못하는 피해자들을 더 잘 돕기 위해 믿음에 기초한 혹은 다른 지역사회 조직들을 개발하고 역량을 강화함.
Rural Domestic Violence and Child Victimization Enforcement Grant Program Special Initiative: Faith-based and Community Organization Pilot Program	Justice	2005	\$1,024,965	농촌 지역 FBCO	가정 폭력의 피해자들에 대한 서비스 제공 확대
Enhancement of Public Housing HOPE VI Communities through Mentoring Demonstration Program	HUD	2005	\$524,578	FBCO와 협력할 HOPE VI Revitalization grant의 권한을 가진 공공 주택 관리자	self-sufficiency 프로그램에 참여하고 있는 거주자들에 대한 지도 서비스가 실제로 self-sufficiency를 달성하게 하는지 결정하기 위함.
Clergy Against Senior Exploitation (CASE)	Justice	2002	\$273,614	Denver, Colorado, district attorney's office	Denver 카운티에서 장로 사기에 관한 문제를 믿음 공동체들과 협력하여 해결하기 위함.

주: FBCO=faitth-based and community organization
 자료: GAO, Faith-based and community initiative: improvements in monitoring grantees and measuring performance could enhance accountability, GAO-06-616. Washington, D.C.: June 2006.

해외제도 하이라이트

부록 2. FBCO에 지원된 연방 정부 프로그램

프로그램	기관	fund의 종류	목적
Mentoring Program (Safe and Drug-Free Schools and Communities National Programs)	Education	Project grant	도움이 가장 필요한 어린이들의 지도 프로그램 확대
Community-Based Abstinence Education Program	HHS	Project grant	지역사회를 기반으로 금욕(abstinence) 교육을 하는 공공 및 민간 기관에게 재원 조달
Mentoring Children of Prisoners Program	HHS	Project grant	부모가 교도소에 있는 아동들을 지도하는 단체들 지원
Microenterprise Development Program (Refugee and Entrant Assistance Discretionary Grants)	HHS	Project grant	소규모 사업을 시작하거나 확장하려는 난민들 지원
Abstinence Education Program	HHS	Formula grant program	금욕을 확대하기 위한 금욕 교육, 지도, 상담, 성인 감시 등을 제공하는 주를 지원
Substance Abuse Prevention and Treatment Block Grant	HHS	Formula grant program	주정부의 술과 마약 중독의 예방과 치료를 위한 프로그램의 개발 및 실행을 지원
Continuum of Care (set of three programs: Supportive Housing Program, Shelter Plus Care, and Single Room Occupancy)	HUD	Project grant	노숙자 문제의 포괄적인 해결
Emergency Shelter Grants Program	HUD	Formula grant program	노숙자를 위한 응급 거처 및 임시 주택의 질을 향상시키고, 추가적인 거처를 마련하고 노숙자에게 서비스를 제공함
Community Corrections Contracting	Justice	Competitive procurement program	석방이 가까운 수감자들을 돕고 구조화된 지도 환경, 상담, 구직 등의 서비스 제공
Small Grassroots Faith-Based and Community-Based Organizations Connecting with the One-Stop Delivery System (Small Grassroots Program)	Labor	Project grants	FBCO의 구성원 및 고객들이 지역의 one-stop 센터에 이용을 많이 할 수 있도록 함

주: FBCO=faitn-based and community organization
 자료: GAO, Faith-based and community initiative: improvements in monitoring grantees and measuring performance could enhance accountability, GAO-06-616. Washington, D.C.: June 2006.