

대양주 금연정책 현황

송 태 민

한국보건사회연구원 건강정보센터 소장

1. 들어가기

우리나라의 성인흡연율은 1980년 79.3%에서 1995년 66.7%, 2003년 56.7%, 2006년 12월 44.1%로 지속적으로 감소하고 있다. 이와 같은 흡연율 감소에는 담배가격인상과 더불어 대상자별 차별화된 금연홍보와 교육, 금연구역확대, 금연클리닉, 금연상담전화 등 금연정책이 많은 영향을 미쳤다고 분석할 수 있다. 특히 지역사회 중심의 금연상담과 치료를 활성화하기 위한 보건소 금연클리닉사업은 흡연자의 금연을 직접 지원하는 효과적인 전략으로 2004년 10월부터 10개 보건소 대상 시범사업을 거쳐, 2005년 3월부터 전국보건소로 확대·운영되고 있다. 2005년에는 전국적으로 185,070명이 등록하여 4주 금연성공율이 75.5%(126,814명)이며, 2006년에는 226,744명이 등록하여 4주 금연성공율이 75.9%(153,935명)로 영국의 금연클리닉 4주 성공률 평균인 56%에 비해 높은 성공률을 보이고 있다. 이러한 보건소 금연클리닉 사업은 시도에

서 각 보건소별 실적을 취합하고 중앙에서는 시도에서 보고한 결과를 바탕으로 우수 시도 및 보건소를 선발하여 그에 대한 포상을 하는데, 담당자에게 해외연수의 기회를 제공하는 것이 바로 그것이다. 본고는 2006년 평가결과에 따른 우수 금연클리닉 담당자의 해외연수 보고서를 참조하였으며, 필자는 보건소 금연클리닉 실적을 관리하고 평가하는 책임을 담당하는 연구자로 본 연수에 참여하게 되었다. 들어가기에 앞서 이번 연수개요를 설명하면 다음과 같다. 연수목적은 ‘일선 사업담당자에게 해외연수의 기회를 제공함으로써 선진 외국의 금연정책 및 사업의 체계와 방법 등을 습득할 수 있는 기회로 활용해서 수요자 중심 금연정책 및 금연사업의 선진화 방안을 도출’하는 것이다. 연수국가는 호주와 뉴질랜드이며 연수기간은 7박 9일(2007. 3. 30(금) ~ 4. 7(토)), 연수대상자는 총 15명(보건복지부 3명, 지자체 10명, 금연사업지원단 2명(한국보건사회연구원 1명, 남서울대학교 1명))이었다. 주요 연수내용으로는 대양주의 흡연예방 및 담배소비



감소 등을 위한 금연정책(법·제도·규율 등), 금연상담전화 등 금연 프로그램 제공 체계 및 운영 실태, 금연 지원 프로그램에 대한 평가 및 모니터링 시스템과 기타 건강증진 정책 관련 통계 및 자료 조사 등으로 구성되었다. 이번 연수의 특징은 주말을 이용한 대양주 금연구역 체험과 잘 짜여진 연수프로그램으로 구성되어 있었는데

강을 개선하고 비흡연자, 특히 아동들의 담배사용을 예방하며, 담배제품 이용자를 감소시키고, 건강에 해로운 담배의 유해물질 노출을 줄이며, 담배연기 노출을 감소시키고, 계획 시행을 위한 객관적인 기준을 만드는 것이다. 구체적인 중장기 전략으로 첫째, 담배규제 관련 지역사회 활동을 강화하고, 둘째, 금연을 촉구하고, 셋째, 담배 공급 및 이용을 감소시키고, 넷째, 담배의 프로모션을 감소시키고, 다섯째, 담배를 규제하고, 여섯째, 간접흡연에 대한 노출을 감소키는 것을 목표로 하고 있다.

2. 대양주 금연정책 일반현황

가. 호주의 금연정책 현황

호주의 14세 이상 성인 흡연율은 2001년 현재 19.5%(남자: 21.2%, 여자 18.0%)이며, 14세~19세 청소년 흡연율은 2001년 현재 15.1%(남자: 14.1%, 여자: 16.2%)로 보고되고 있다. 또한 2003년 현재 350만 명의 성인이 흡연을 하고 있으며, 18세~25세사이의 젊은이 5명중 1명은 흡연자인 것으로 조사되었다. 흡연에 기인한 질병으로 매년 약 4,000명이 사망하고 있으며, 특히, 35세 이상 어머니의 흡연율이 10.9%, 10대 어머니의 40%가 흡연하는 것으로 나타나 실내 흡연 금지를 비롯한 강력한 흡연규제의 필요성이 제기되고 있다. 따라서 호주의 National Tobacco Strategy 2004-2009는 흡연으로 인한 사회적 비용을 감소시키는 것을 목표로 하고 있다. 호주의 담배규제 계획은 중장기적으로 흡연 노출을 감소시키거나 제거함으로써 모든 호주 국민의 건

나. 뉴질랜드의 금연정책 현황

뉴질랜드의 15세 이상 흡연율은 2004년 현재 24.0%(남자: 24.6%, 여자: 23.3%)이며, 15세~19세 청소년의 흡연율은 2004년 현재 24.5%(남자: 23.6%, 여자: 25.4%)로 조사되고 있다. 흡연기인 질병으로 매년 5,000 여명이 사망하고 있으며, 남성의 흡연기인 사망은 1965년부터 증가하다가 1980년을 정점으로 서서히 하락한 반면 여성의 흡연기인 사망은 지속적인 증가세를 보이고 있다. 뉴질랜드의 담배규제 5개년(2004년~2009년) 계획의 주요내용은 흡연 시작을 예방하고, 금연을 장려하며, 간접흡연의 피해로부터 비흡연자를 보호하고, 모니터링, 감시, 평가 지원체계를 개선하며, 담배 규제 활동을 위한 하부 구조를 개선하는 것이다. 주요 정책으로는 금연의 생활화가 뉴질랜드의 규범이 되도록 흡연율 및 담배 소비 감소, 건강 불평등 감소, 마오리족 흡연

율의 비마오리족 수준으로의 감소, 간접흡연 노출 감소 등이 있다. 청소년 흡연 예방 전략으로는 담배 세금 인상, 매스 미디어 캠페인 실시, 건강정책 지원, 담배의 니코틴 함량 감소, 니코틴과 칼시노젠 중독 감소 등이 있다. 뉴질랜드의 흡연규제 정책으로는 소매상들의 담배 진열 감소, 담배 갑 경고문구 및 그림 교체, 민간 금연 지원 확대, 유치원의 금연 구역화, 지역사회 흡연 예방 및 신체 활동 증가, 흡연 위험에 관한 학교 기반 교육 강화, 그리고 18세 미만 담배 매매 금지 등이 있다.

3. 대양주 금연정책 연수내용

연수 전(연수 준비):

2007년 3. 30(금) ~ 4. 1(일)

그동안 여러 국가의 출장을 경험한 필자는 이번 연수 준비를 위하여 방문기관에 대한 정보와 현지의 기후 정도를 인터넷으로 검색하여 정리하였다. 그리고 연수내용을 정리하고 이메일 이용을 위해 연구원의 노트북을 준비하였다. 현지의 기후는 한국과 정반대로 한국이 봄이니 대양주는 가을인 셈이다. 따라서 현재의 옷차림이면 충분하다는 생각으로 정장 1벌과 간소복을 준비하였다. 호주 시드니로 가는 대한항공(KE811)의 출발시간은 3월 30일(금요일) 19시25분으로 17시까지 인천공항에 모이기로 되어있었다. 아침 일찍 연구원에 출근하여 출장기간 동안의 일처

리를 미리하고 전달사항을 남기고, 연구원 전자결재시스템의 부재처리, 원장님께 출장보고 등을 마치고 15시경 집으로 출발하여 인천공항 리무진에 올랐다. 인천공항에 모두 집결하여 연수 단장을 결정하고 출국절차를 마친 후, 비행기에 탑승하였다. 앞으로 11시간의 비행을 생각하니 약간의 공포가 엄습해왔다. 그러나 다행히 기내 뒤쪽의 좌석이 많이 비어 있었던 터라 3개의 좌석을 이용할 수 있었다. 간간히 제공되는 음료와 기내식을 즐기고 노트북으로 금연클리닉 통계 분석을 하다 보니 어느덧 시드니공항에 도착한다는 기내방송이 흘러나왔다.

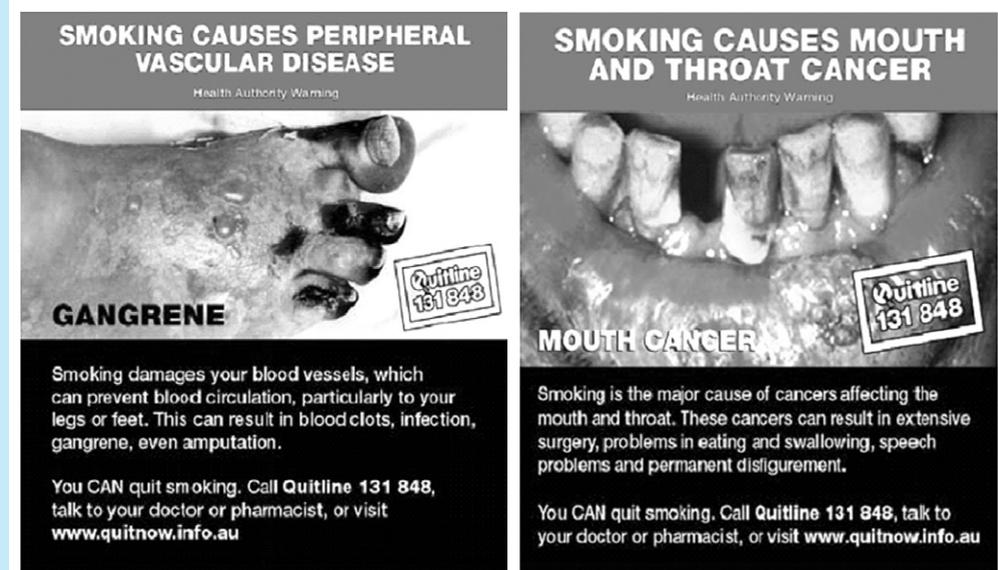
시드니의 푸른 하늘을 가로지르며 도착한 시간은 3월 31(토요일)로 주말을 이용한 대양주의 금연구역 등에 대한 현장체험의 일정이 기다리고 있었다. 기내에서 불과 2시간 정도의 선잠으로 많이 지쳐있었지만 광활한 대지에 펼쳐진 아름다운 정경들을 보니 다시 힘이 솟았다. 2시간 정도의 입국수속 후에 시드니 공항에서 버스로 1시간 30분정도 걸려 도착한 곳은 해발 1,000m의 블루마운틴이었는데, 코알라가 가장 좋아하는 유칼립투스 앞에서 증발하는 유액이 햇빛에 반사되어 나타나는 푸른 안개현상에서 유래한 이름이다. 블루마운틴의 산림욕을 즐기며 가족과 연구원 식구들에게 미안한 마음으로 온 산 가득한 향기에 마음껏 취하고 가슴속의 묵은 때를 말끔히 씻어내기 위해 연신 호흡을 재촉하였다. 시드니항 근처에 있는 숙소로 향하던 중 곳곳에서 흡연으로 인한 버거씨병으로 절단된 다리를 보여주는 무시무시한 금연공익광고가 눈에 들어왔

다. 그 많은 광고간판 중에 유독 금연광고만 눈에 들어오는 것을 보니 여유로운 속에서도 연수의 부담감은 계속 가지고 있었던 것 같다. 흡연자인 버스기사에게 담배가격을 물어보니 호주달러로 \$12(약 9,000원 이상) 정도로 담배가격이 너무 비싸 청소년들과 저소득층이 금연을 많이 하고 있다고 했다. 버거씨병으로 절단된 다리를 포함한 담배 포장지(그림 1)를 보면 과연 강력한 금연정책을 실시하는 나라답다는 생각이 들었다.

그러나 우리나라는 어떠한가? 담배규제기본협약(FCTC)의 비준국가로서 가장 기본적으로

권고하고 있는 담배포장지 금연그림에 대해서도 끊임없이 반대논리를 펴고 있는 일부 기관과 조직들이 있는 것을 생각하면 한편으로는 그분들과 이번 연수 길을 동행하는 것이 필요하지 않으나 생각도 든다. 첫날밤 숙소인 Pacific Paramatta Hotel에 도착시간은 저녁 9시 30분경이었다. 각자 정해진 방에 여장을 풀고 시드니 시내 정보 파악을 위해 호텔근처 pub으로 향했다. 호주의 모든 pub 내부는 금연구역이기 때문에 흡연자는 모두 pub 밖에서 흡연하고 있었는데, 이들의 이러한 법 준수 의식이 배울 만했다.

그림 1. 담배 갑 경고 그림



연수 첫째 날(공식일정 ASH, Quitline Center 방문): 2007. 4. 2(월)

공식적인 연수프로그램은 오늘부터 시작되었다. 연수보고서 작성과 보다 많은 정보를 수집하여 국내에 소개해야 하는 필자로서는 무척 긴장되는 순간이었다. 첫날의 성공적인 연수 결과가 앞으로 남은 연수일정에 영향을 미칠 것이니 잔뜩 긴장하고 질의서를 준비하여 버스에 올랐다. 시드니 근교의 Woolloomooloo NSW에 위치한 ASH(Action on Smoking and Health Australia)에 도착한 시간은 오전 9시 50분, ASH의 Communication Officer인 Stafford Sander 박사의 안내를 받아 회의실로 이동하여 약 2시간에 걸쳐 분야별 담당자의 자세한 프레젠테이션과 함께 많은 의견을 교환하였다. ASH를 간단히 소개하면 우리나라의 금연운동협의회와 유사한 조직으로 Cancer Council NSW와 호주 국내심장학회에 의해 1994년에 설립된 비정부 기관이며 비영리 목적의 자선단체로 주요활동은 아래와 같다.

□ ASH (Action on Smoking and Health Australia)

○ ASH 소개

- 담배 제품들로 인해 발생한 질병, 장애 조기사망을 줄이기 위한 건강 단체
- 비정부 기관이며 비영리 목적의 자선단체
- Cancer Council NSW와 호주 국내심장학

- 회에 의해 1994년에 설립
- 흡연에 반대하는 영국의 비영리단체인 A Nation Charitable Antismoking & Nonsmoker's Rights Organization에서 운영
- 비흡연자를 대변해 흡연과 보험에 관한 법적활동을 이끌고, 지역 및 금연단체를 지원
- 담배회사와의 소송, 아파트나 공동주택의 간접흡연 피해에 대한 비흡연자의 법적인 투쟁 지원, 매스미디어를 통해 흡연의 해로움을 알리는 등 적극적인 금연운동

○ ASH 목적

- 흡연 폐해 예방 및 감소
- 2010년까지 흡연을 10% 또는 그 이하로 감소
- 모든 공공장소의 금연구역 확보
- 담배제품과 관련된 비용부담 감소
- 비흡연자를 위한 소비자 보호

○ ASH 목표

- 담배 규제자금 조달
- 가격정책 및 과세
- 담배 성분 발표 및 규제
- 아동 보호
- 간접흡연으로부터 보호
- 공공구역 금연구역 지정에 위한 법률 제정 지원
- 전문가의 충고 제공: 보건 전문가, 정부, 교

- 육자, 학생, 선출된 대표자, 흡연자, 고용주 그리고 종업원에게 전문가의 충고 제공
- 담배 통제를 위한 제후 강화

○ ASH 프로그램

- 공교육에 대해 공식적이고 실제적인 자금 조달 및 제공
- 담배의존치료프로그램
- 연구 진행 및 평가

○ ASH 흡연예방 전략

- 아동의 담배 접근 금지
- 유독한 담배 부산물에 노출감소
- 담배에 대한 요구를 줄이기 위한 폭넓은 사회 정책 지원
- 담배방지 투자를 위한 건강관리시스템 구축 및 합리적인 자원 할당

○ ASH 면담자

- Stafford Sander, Communication Officer
153 Dowling Street Woolloomooloo NSW 2011
02-9334-1823, staffords@ashaust.org.au

ASH에서 많은 정보를 수집한 후, 두 번째 연수기관인 Quitline Center로 향했다. ASH의 사전 연락으로 NSW Quitline/Alcohol & Drug Information Service의 매니저 Brendon Walker의 안내를 받아 회의실로 향했다. 약 3시간 이상의 연수와 정보교환 후, Quitline 현장을 견학하였

다. NSW Quitline Center는 우리나라의 금연콜센터와 같은 역할을 수행하고 있다. 마약, 흡연 등을 상담하는데 금연보조제 등의 처방 없이 전화상담만 이루어지고 있다. 상담인력은 social worker, nurse, psychologist 등으로 현재는 2주 교육을 받고 상담을 진행하고 있으나, 향후 호주 정부에서 인증하는 상담자격증을 상담인력 채용요건에 포함할 예정이라고 한다. NSW Quitline Center를 간단히 소개하면 1996년에 설립되었고, 연방, 주, 그리고 지방 정부와 비정부 기관이 협력하여 금연 활동을 시작한 단체로 흡연 감소를 위한 캠페인을 함께 한다. 의사들의 광범위한 참여와 함께 캠페인 홈페이지도 운영하고 있다. NSW Quitline Center의 주요활동은 다음과 같다.

□ NSW Quitline Center

○ NSW Quitline 소개

- 연방, 주, 그리고 지방 정부와 비정부 기관이 협력하여 1996년 설립
- 흡연 감소를 위한 캠페인과 흡연자를 위한 국가적인 Quitline 서비스 제공

○ NSW Quitline 목표

- 18세에서 40세의 흡연자가 표적 집단
- 1번째 단계(Health Warnings Campaign)는 담배 제품 포장에 사실적인 건강 경고
- 2번째 단계는 청소년에게 흡연의 효과에 대하여 명확한 정보제공

- 3번째 단계는 젊은 호주인의 금연 증가 및 담배보급 감소 기여를 목표로 범국가적 캠페인 전개
- 흡연자를 위해 국가적으로 Quitline 서비스 코디네이트

○ 서비스 프로그램

- 1996년과 2004년 사이 연방 정부는 캠페인에 2130만 달러 위탁
- 광고와 결합된 다단계 캠페인
- 흡연자를 위해 의사들이 광범위하게 참여하는 국가적 Quitline 서비스
- 캠페인 홈페이지 운영
- 주와 지방 Quit Campaigns 서비스는 금연을 원하는 흡연자에게 제공
- ‘금연 서약서’ 작성과 ‘내가 미래에 할 것들’을 생각하도록 하는 정보제공
- 캠페인 메시지는 버스, 포스터, 신문, 텔레비전과 라디오 그리고 진료실 TV를 통해 홍보

○ 주요 파트너

- 호주 의학 협회
- General Practitioners의 Royal Australasian 대학
- 호주 조제협회
- 호주 심장학회
- 호주 암협회

○ 면담자

- Brendon Walker, Manager NSW Quitline/Alcohol & Drug information Service
366 Victoria Street, Daringhurst NSW 2010 Australia
61-02-9631-8055,
bwalker1@stvincents.com.au

저녁까지의 여유시간으로 시에서 운영하는 미술관(Art Gallery Society NSW)을 관람한 후, 성공적으로 연수첫날을 마치고 호주에서의 마지막 밤을 보내기 위해 호텔로 향했다.

연수 둘째 날(뉴질랜드 웰링턴으로 이동): 2007. 4. 3(화)

오늘은 두 번째 연수국가인 뉴질랜드의 행정수도 웰링턴으로 이동하는 날이다. 공항으로 이동하던 중 시드니 항의 전망을 제일 잘 감상할 수 있는 언덕인 ‘더들리 페이지’와 영화 뼈빠용 촬영지로 유명한 ‘캡팩 국립공원’으로 향했다. 아직도 절벽아래 심연의 바다를 바라보며 자살하는 사람이 많다고 하니 우리나라의 자살문제가 불현듯 머릿속에 맴돌았다. 호주에서 뉴질랜드로의 출국 절차는 크게 어렵지는 않았다. 그러나 식품 검역만은 철저히 실시하는 것 같았다. 간단한 기내식을 즐기고 뉴질랜드 입국카드를 작성하고 나니 3시간의 비행시간이 빠르게 지나갔다. 오후 11시경 웰링턴에 도착한 연수팀은 시내 한복판에 위치한 Mercure Willis Hotel로 이동

하여 여장을 풀고 내일의 연수를 위해 곧바로 잠 자리에 들었다.

연수 셋째 날(뉴질랜드의 수도 웰링턴에서): 2007. 4. 4(수)

전날 밤 늦게 도착하였지만 웰링턴에서 첫 번째 연수기관과의 약속이 9시인 관계로 간단한 조식 이후 늦지 않게 호텔을 출발하였다. 방문기관인 뉴질랜드 보건부(Ministry of Health)는 행정도시이자 바람의 도시인 웰링턴의 시내에 위치해 있었는데, 행정기관은 우리나라의 과천청사와 달리 민간건물 사이사이에 자리 잡고 있었다. 9시 정각에 보건부의 National Drug Policy Public Health Directorate Team Leader인 Chris Laurenson의 안내로 11층에 위치한 회의실로 향했다. 우리나라 행정부처의 회의 분위기와는 달리 커피, 야채 샌드위치 등을 즐기면서 자연스럽게 진지한 2시간 동안의 브리핑과 토론이 진행되어서 연수생 모두 긴장된 마음이 해소되는 것을 느꼈다. 보건부의 금연정책 담당자는 총 5명으로, 400만 인구를 대상으로 금연정책 업무만을 수행하는 반면, 우리나라는 4,800만 인구를 대상으로 오직 2명만이 금연정책 뿐만 아니라 다른 건강증진업무도 함께 수행하는 것을 생각하니 마음이 무거웠다. 보건부의 National Drug Policy Public Health Directorate를 간단히 소개하면 금연정책에 관한 정부의 중요한 조언자로, 금연과 관련된 법률제정과 규칙을 이행, 관리, 시행하고 금연정보 제공과 Quitline 관리 및 지원

을 담당하며, 지역사회의 협력을 촉진하고 조정하는 역할을 하고 있었다. 뉴질랜드 보건부의 구체적인 업무내용은 다음과 같다.

□ 뉴질랜드 보건부

○ 설립 목적

- 건강증진에 대한 정책조언
- 지역건강계시판 및 다른 건강 부문의 Crown Entities(뉴질랜드의 책임운영기관)의 모니터링 수행
- 관련된 법률제정과 규칙을 이행, 관리, 시행
- 건강정보와 보상처리를 제공
- 협력을 촉진하고 지역의 협조 조정
- 전국적인 계획과 서비스 체제의 유지
- 기획과 자금 제공, 공중보건, 장애 서비스 및 다른 지역의 주요 서비스 유지

○ 서비스 프로그램

- 뉴질랜드 건강 정보 서비스(NZHIS): 건강에 관한 자료 수집, 보급
- 건강자료의 수집, 처리, 유지, 건강 통계와 건강 정보의 보급
- 국가 건강정보 시스템 도입 및 자료의 계속적인 향상 진행
- 국민 건강과 장애 정보 시스템의 지속적 인 유지와 개발
- 데이터베이스 시스템과 정보 제품의 규정
- 건강 준비 추이, 장애정보 표준과 자료를

위한 품질감시 프로그램

- 건강정보의 분석, 모니터링 실행 및 보고

○ 관련조직

- Immunisation Advisory Centre: 번역 서비스

- National Health Committee(국립 건강 위원회, NHC): 개인의 건강, 공중보건 제공

- Healthline: 건강전화상담서비스, 건강 정보 서비스 요구에 대한 무료 전화, 연 365 일 24시간 고객이 요구하는 건강관리에 대한 정보제공 및 상담

- Medsafe: 뉴질랜드 정부의 의약 및 의료기 기안전협회

- National Screening Unit: 전국 암 검진 사업부로서 전국의 20세~69세 사이의 여성 대상 유방암 및 자궁경부암 검진프로그램 감독

- National Radiation Laboratory: 방사선 장비의 성능과 방사능 및 방사선의 측정, 방사선 노출 문제에 관한 전문적 조언, 서비스 조항과 연구 능력 등 국가적 방안을 제공

○ 면담자

- Chris Laurensen, Team Leader, National Drug Policy Public Health Directorate, Ministry of Health

1-3 the Terrace PO Box 5013, New Zealand

04-495-4405,

chris_laurenson@moh.govt.nz

이번 연수에서 방문기관마다 충분한 자료를 수집할 수 있었지만, 보건부에서 획득한 'A five-year plan for tobacco control in New Zealand' 자료는 국가 금연사업의 기획업무를 지원하는 필자로서는 큰 수확이 아닐 수 없었다.

□ 뉴질랜드 담배규제 5년 계획(2004-2009)

뉴질랜드의 담배규제계획의 비전은 금연라이프스타일이 일반화되는 국가를 실현하는 것이다. 그리고 담배규제계획의 목적은 첫째, 담배소비와 흡연율 수준을 대폭 줄이고, 둘째, 건강 결과의 불평등을 감소시키고, 셋째, 최소한 비마오리족의 수준만큼 낮은 수준으로 마오리족의 흡연율을 낮추고, 넷째, 모든 뉴질랜드인의 간접흡연노출을 줄이는 것이다. 따라서 이러한 목적을 달성하기 위해 뉴질랜드 2004-2009년 담배규제계획은 5개의 목적을 가지고 있다.

○ 목적 1: 흡연시작의 예방

담배제품가격의 인상이 청소년과 젊은층의 흡연과 보급, 소비를 감소시킨다는 것은 과학적으로 입증된 것이다. 매스미디어 캠페인도 다른 규제와 혼합할 때 동일한 효과를 보여주고 있다. 담배의 첨가물과 니코틴 수준에 대한 프로모션과 마케팅의 법적 규제가 있어야 한다.

○ 목적 2: 금연촉구

보건 부문은 지금까지 활발한 전국적 금연상담전화(Quitline) 서비스와 함께 니코틴 대체요법, 매스미디어 캠페인 그리고 마오리족에 대한 적절한 흡연중단 서비스 등에 대해 대폭적인 보조금을 지원하면서 금연프로그램의 중요한 성과들을 이뤄왔다. 본 계획은 이들 프로그램에 대한 지속적인 지원과 보다 큰 발전을 포함한다. 이것은 금연을 촉진하도록 하기 위해 가장 효과적인 규제의 하나로 담배가격 인상을 지지한다. 지역보건 위원회는 금연서비스에 대한 자금을 지원하기 시작했으며 주요 보건단체들을 통해 그리고 입원 환자들을 위해 이 활동을 지지하도록 촉구 받았다.

○ 목적 3: 간접흡연으로부터 비흡연자의 손상 예방

흡연 금지와 규제가 효과적이라는 점을 보여주는 강력한 과학적 증거(국외와 뉴질랜드의 연구로부터)가 있다. 모든 실내작업장에서 흡연을 금지하는 금연환경법이 이를 실증하고 있다. 금연에 대한 스폰서십은 금연 환경을 촉진하는데, 이것이 건강한 라이프스타일의 지지와 같은 다른 효과도 있을 수 있다는 점을 보여주는 제한적인 증거도 있다.

○ 목적 4: 규제, 감독과 평가를 위한 지원의 개선

담배규제와 관련된 자료를 수집하고 분석한다. 보건장관은 담배규제정책의 역할을 지지하

기 위해서 공중보건정보기능과 위탁연구 수행을 강조한다. 이 계획은 목표를 달성하기 위한 규제와 감독, 평가활동을 포함하고 있다.

○ 목적5: 담배규제활동을 위한 기본적 시설 지원과 조정

숙련되고 효과적인 노동력을 확보하기 위한 활동은 다음을 포함한다. 훈련과 네트워크 그리고 지식공유를 위해서 전국적, 지역적 기회를 제공함으로써 보건노동자의 훈련과 개발을 고양한다. 개정된 금연가이드라인을 보건노동자에게 제공한다. 개발을 위한 지원확보는 새로운 공급자들이 이용할 수 있으며 질적인 향상 과정은 기존의 금연프로그램을 원활하게 작동하게 한다.

오후 2시로 예정된 웰링턴의 2번째 연수기관 방문 전 여유시간을 할애하여 보건부 근처에 위치한 별집모양의 국회의사당으로 향했다. 국회의사당의 오전 관람시간이 지나 입구에서 단체 촬영 후, 육중한 체격의 운전기사의 날렵한 운전 솜씨로 웰링턴의 전망을 한눈에 바라볼 수 있는 장미정원(Rose Garden)에 이르니 어느새 구름사이로 웰링턴의 맑은 하늘을 볼 수 있었다. Judy Hutton 매니저의 안내로 방문한 Quit group은 웰링턴 시내의 쇼핑센터에 위치하고 있으며, 당초 이동 금연 프로그램을 목적으로 1998년에 설립된 자선위탁 단체로 상담사와 staff를 합쳐 50명으로 구성되어 있었다. Quit group은 마오리족 흡연자 감소와 더불어 뉴질랜드 흡연자 수를 감소시키는 것을 목적으로 보건부의 지원 하에

표 2. 뉴질랜드 담배규제 5년 계획의 목적 및 목표

목 적	목 표*
담배소비와 흡연율 수준을 대 폭 감소	- 2009년까지 성인흡연율 25%에서 20%까지 감소 - 2009년까지 연 담배 판매 수량이 1,187개비에서 1,000개비로 감소 - 2009년까지 15-19세의 흡연율을 26%에서 20%까지 감소
건강결과의 불평등 감소	- 가계소득이 20,000달러 이하인 성인 남자의 흡연율 33.7%, 성인 여자흡연율 32.6%를 2009년까지 남녀 모두 30%까지 감소 - 낮은 경제소득에 있는 10학년 학생의 daily smoking prevalence(14세-15세)를 남자 15%, 여자 29.7%에서 2009년까지 남자는 12%, 여자는 25%까지 감소
최소한 비마오리족의 수준만큼 낮은 수준으로 마오리족의 흡연율 감소	- 2009년까지 마오리족 성인 흡연율을 49%에서 40%까지 감소 - 2009년까지 마오리족 14세-15세 여성의 daily smoking prevalence를 34.3%에서 30%까지 감소 - 2009년까지 15세-24세의 마오리족 여성의 흡연율을 57.5%에서 50%까지 감소
뉴질랜드인의 간접흡연에 대한 노출 감소	- 근무시간 동안 간접흡연에 노출된 근무자의 비율을 0%까지 감소(참고: 2001년 17%)

*성인은 15세 이상

Quitline 서비스와 텔레비전과 라디오를 이용한 금연캠페인, 그리고 흡연관련 통계를 생산하고 있다. 구체적인 Quitline 서비스를 살펴보면, '0800 778 778' 무료 금연전화 상담 서비스를 월요일에서 목요일은 오전 8시 30분부터 오후 8시 30분까지, 금요일에는 오전 8시 30분부터 오후 5시 30분까지, 일요일에는 오전 9시부터 오후 5시까지 운영하고 있으며, 처음 전화는 대략 40분 소요하며 실제적인 금연에 대한 조언과 정보, 금연팩을 지급한다. Quitline 프로그램에 등록하면 니코틴 패치 또는 니코틴 껌 교환을 위한 카드를 지급(월 \$5~10, 8주)한다. 뉴질랜드의 Quitline은 우리나라의 금연클리닉과 금연콜센터의 일부 서비스를 통합한 형태의 서비스인데

우리나라의 금연콜센터 이용자가 금연보조제를 요청할 경우 금연클리닉으로 이관되어 최소 8주간 보조제를 무료로 서비스 받는 반면, 뉴질랜드의 Quitline은 월정액의 교환카드를 제공받고 그 이상의 보조제 서비스는 본인부담으로 구입하는 형태로 되어있는 것을 보면, 우리나라가 흡연자의 금연을 위해 보다 많은 서비스를 제공하는 것을 알 수 있었다. Quit group의 상세한 업무내용은 다음과 같다.

□ Quit group

○ 설립 목적

- 마오리족 흡연자 감소와 더불어 뉴질랜드

흡연자의 수 감소를 위해 1998년도에 설립된 자선위탁 단체
- 텔레비전, 라디오를 이용한 이동 금연 프로그램 개발 및 금연캠페인을 바탕으로 담배통제 현황과 수치를 발표하는 것으로 모든 예산은 뉴질랜드 보건부에서 제공

○ Quitline 서비스 시간

- 0800 778 778: 무료 금연전화 상담 서비스, 월요일에서 목요일에는 오전 8시 30분부터 오후 8시 30분까지, 금요일에는 오전 8시 30분부터 오후 5시 30분까지, 일요일에는 오전 9시부터 오후 5시까지 운영, 처음 전화는 대략 40분소요

○ Quitline 서비스 내용

- 실제적인 금연에 대한 조언과 정보, 금연팩 지급
- 조언과 지지를 통해 Quitline프로그램에 등록
- 니코틴 패치 또는 니코틴 껌 교환을 위한 카드를 지급(월 \$5~10, 8주)
- Maori Services: 47% 마오리 흡연자 대상
- 태평양 섬 주민을 위한 서비스
- Privacy statement: 웹 사이트 사용자에게 최고의 서비스 제공
- Quitline의 모든 통화 기록

○ 면담자

- Judy Hutton, Service Manager

Level 12, Willbank House, 57 Willis Street
04-460-9899, judy.hutton@quit.org.nz

뉴질랜드의 마지막 연수지인 오클랜드로 이동하기 전, 시에서 운영하며 무료로 관람할 수 있는 Te Tapa 박물관으로 향했다. 세련된 건물에 다양하게 전시된 역사문물들은 주로 마오리족의 문화를 보여주고 있었다. 약 1시간의 비행 끝에 요트의 도시 오클랜드에 도착한 시간은 저녁 9시로 입국수속 후 곧바로 숙소인 Grand Chancellor Hotel에서 오클랜드의 첫날밤이 시작되었다. 오클랜드에는 연구원에서 오랜 기간 동안 같이 근무한 동료가 5년 전 이민 와서 정착하여 살고 있다. 내일 아침조찬을 호텔에서 함께 하기로 하고 일찍 잠이 들었다.

연수 넷째 날(요트의 도시 오클랜드에서): 2007. 4. 5(목)

아침 일찍 옛 동료와 조찬을 함께하며 공식 연수 후 재회기로 하고 아쉬운 작별인사를 나눴다. 오늘은 이번 연수의 마지막 방문기관인 Heart Foundation을 방문하는 날이다. 연수팀 모두 긴 연수기간과 문화체험으로 다소 지쳐있었지만 연수 마지막까지 최선을 다하는 모습에서 책임감을 엿볼 수 있었다. Heart Foundation의 방문일정 전의 여유시간 동안 오클랜드의 시내경과 항구가 한눈에 내려다보이는 에텐동산과 Dove-Myer Robinson Park에 잠시 들렀다. 이곳에는 '영원히 기억하라'라는 한국어로

한국전쟁 당시 참전하여 전사한 뉴질랜드 마오리족의 숭고한 정신을 기리기 위해 기념비가 세워져 있었다. 당시 한국전에 참전하여 총탄에 죽어가던 한 마오리족 전사가 뉴질랜드를 그리워하며 불렀던 연가를 마음속으로 불러보며, 연수팀 모두 일동 묵념으로 타향에서 거룩하게 죽음을 맞은 분들께 경의를 표했다. National Heart Foundation of New Zealand는 오클랜드 대학교 근처에 위치한 곳으로 Stewart Eadie 박사의 안내로 회의실로 이동하였다. 연수일정에 Heart Foundation을 방문한 후, 오클랜드 대학교를 방문할 예정이었으나, 내일부터 부활절 휴가가 시작되는 터라 친절하게도 오클랜드 대학의 금연관련 프로그램 담당교수가 함께 자리하고 있었다. Heart Foundation은 비영리 민간조직으로 뉴질랜드에서 심혈관질환율을 줄이기 위해 1968년 설립되었다. 뉴질랜드에서 모든 사망의 40%이상을 차지하고 있는 심혈관질환 기인 사망 예방의 일환으로 금연클리닉 교육 프로그램을 개발하고 실시하는 조직으로 오클랜드 대학과 연계하여 금연프로그램을 수행하는 단체이다. 사단법인으로 심장건강에 대한 총체적인 연구(환경, 경제, 수명) 등을 관련기관에 홍보하고 각 단체와 협력하여 금연캠페인 및 홍보를 하는 단체이다. 2시간의 짧은 연수였지만 뉴질랜드 Quitline의 교육교재를 입수할 수 있었던 필자로서는 매우 귀중한 시간이었다(교육과정: 표 1). Heart Foundation의 구체적인 업무내용은 다음과 같다.

□ National Heart Foundation of New Zealand

○ 설립목적

- 뉴질랜드에서 모든 사망의 40%이상을 차지하고 있는 심혈관질환에 기인한 사망을 예방하기 위해 설립된 민간조직으로 1968년에 발기

○ 주요미션

- 후원금 제공: 심혈관질환 방지에 관한 지식을 증가시키기 위해 매년 후원금 제공
 - Advancing Cardiac Rehabilitation: 심혈관 질환에 걸린 사람의 보호와 재활을 향상시키고 가족과 친구가 되어주기 위해 노력
 - 건강 생활습관 촉진

○ 면담자

- Stewart Eadie, Cardiac Care Manager
 National Office 9 Kalmia Street
 09-571-9185, stewart@nhf.org.nz

부활절 휴일이 시작되는 관계로 Heart Foundation 관계자나 연수팀 모두 즐거운 마음으로 작별을 하고 대양주 연수결과와 종합토의를 위하여 버스로 약 4시간 거리에 위치한 뉴질랜드 북섬의 로토루아(로토(호수), 루아(두번째) 즉, 두 번째로 큰 호수라는 의미)로 향했다. 인적은 간곳없고 수많은 양떼만 보이는 가도 가도 끝이 없는 초원을 지나 목적지인 로토루아의

표 1. Cessation Practitioner Training Programme of Heart Foundation

section	contents	table of contents
section 1	Participant Notes	The Wider Picture, Prevalence, What Research Tells Us, Process of Cessation, Facilitating Change, Resources, Brief Intervention, Nicotine Addiction, Pharmacotherapy, Quit Card Programme
section 2	Exercise and Profiles	Brief Intervention Guide for Stages of Readiness, Brief Intervention Treatment Plan, NRT Assessment and Quit Card Provision, Pre Quit Session Case Study, Pre Quit Session Checklist
section 3	Counselling and Treatment Aids	Explaining Withdrawal Symptoms, Not Ready to Quit Checklist and Planner, Pre Quit Session Checklist, Questioning Strategies, Reflective Listening and Motivational Statements, Weight Concern Counselling Phrases, Written Resources for Email on Request
section 4	Handouts for Patients/Clients	Affirmations, Booby Traps, Breathing, Dealing with Dissatisfaction, Eating Plan for Ex Smokers, How Not to Gain Weight When Quitting Smoking, Meditation(The Build Up of Tension, The Relaxation Response, The Internal Dialogue, How To Meditate, Basic Factors), Mental Rehearsal What is it?, Non Smoking Alternatives
section 5	Quit Card Programme	Quit Cards Registration Form, Quit Cards Manual, NRT Assessment and Quit Card Provision, Fagerstrom Test of Nicotine Dependence, Quit Card Sample, Instructions on Use of Habitrol NRT Patch, Instructions on Use of Habitrol NRT Gum

Heritage Hotel에 도착하여 그동안의 연수결과에 대한 종합 토의를 끝으로 공식적인 연수일정을 마쳤다.

4. 정책적 시사점 및 향후 정책 방향

호주와 뉴질랜드의 금연정책은 흡연, 간접흡

연 및 흡연의 폐해를 줄이기 위한 정책목표를 가지고 담배규제 관련 지역 활동을 강화하고, 담배 공급 및 이용 감소, 담배규제, 간접흡연 노출감소에 대한 정책을 우선적으로 추진하고 있다. 그리고 금연정책의 적극적인 추진을 위하여 권고하고 있는 사항으로는 지속적인 담배가격인상(현행 7,000원~9,000원) 추진, 영화, TV, 음악, 출판물의 흡연광고 모니터링, 담배제품의 전시

와 판매경로 제한, 전국적 협력 하에 아동, 청소년, 부모에 대한 흡연교육, 담배포장지의 경고문구 및 경고그림 강화, 금연의 생활화가 국가의 규범이 되도록 추진, 청소년 흡연예방 전략 강화, 원주민 흡연율 감소를 위해 소외계층에 대한 맞춤형 서비스 제공, 의료인을 통해서 금연사업 추진(일반의사의 흡연율 1% ~3.2%) 등이 있다. 따라서 우리나라에서 추진해야 할 금연정책으

로는 가격정책을 통한 흡연율 감소 등이 있을 것이다. 이와 더불어 추진해야 할 비가격정책으로는 담배포장지에 경고그림 및 Quitline, 금연사이트 삽입 의무화, 초등학교, 중학교 금연교육 의무화, 금연구역 확대(실내전면 금연구역 지정), 자동차내 금연의무화, 의료인에 대한 금연교육 실시, 여성 및 소외계층에 대한 맞춤형 서비스 제공 등이 필요할 것이다. **GSST**