



김용문

한국보건사회연구원 원장

노인장기요양보험제도 도입에 따른 노인복지시설의 운영 변화에 철저히 대비해야

세계에서 가장 빠른 속도로 조성된 우리나라의 저출산과 고령화 현상은 우리의 미래사회에 엄청난 충격을 줄 것으로 예상되고 있으며, 이에 대처하기 위하여 정부는 저출산고령사회 기본계획 5개년계획(2006-2010)을 수립하여 현재 정부의 주요 정책과제의 하나로 강력히 추진 중에 있습니다.

우리나라 인구의 고령화 속도는 세계에서 가장 빠른 속도로 증가되고 있고, 현재 노인의 90.9%가 만성질환자이고 36.3%가 기능장애를 경험했다는 사실은 앞으로 고령자를 위한 보건 복지 욕구도 크게 증가될 것으로 전망되고 있습니다. 이 중에서도 고령자의 간병수발 또는 장기요양보호의 욕구가 시급하게 표출됨에 따라 정부는 이에 대응하기 위하여 2000년부터 장기요양보호정책을 추진하여 왔습니다.

그간 정책추진과정을 살펴보면 2003년에 공

적노인요양보장추진기획단 설치운영이 노인장기요양보호정책의 효시였다고 봅니다. 2005년 7월부터 노인장기요양보험제도의 도입을 위한 1차 시범사업이 착수되었고, 2006년 4월부터는 2차 시범사업을 추진한바 있고, 현재 제도도입을 위한 세부계획을 수립하는 3차 시범사업을 위한 준비가 진행 중에 있습니다. 이와 같은 장기요양보장정책의 효율적 추진을 위한 제도적인 장치의 하나로 2007년 4월 2일 노인 장기요양보험 법안이 국회에서 통과되었고, 동 법안이 지난 4월 27일 공포됨에 따라 2008년 7월부터 노인장기요양보험제도가 본격적으로 실시될 예정에 있습니다.

이와 같은 장기요양보험제도는 그동안 사회복지서비스를 조세로 운영하던 방식에서 보험 방식으로 변경되어 관련 노인복지시설의 관리 운영방식에 대 전환이 요구되고 있습니다. 노인

복지시설에 영향을 미칠 수 있는 장기요양보험 제도의 주요내용을 요약해 보면, 첫째로 서비스 이용자의 자격이 그간의 저소득 빈곤계층에서 국민건강보험 및 의료급여제도 대상자로 확대되어 전 국민으로 보편화되고, 보험급여를 받기 위해서는 입소대상자의 연령, 질병, 기능조건이 충족되어야 한다는 것입니다. 둘째로 장기요양 보험제도의 보험급여는 시설급여와 재가급여로 구분되며, 세부적으로는 서비스, 현금 및 현금급여로 구성되며 방문제활급여는 항목에 따라 포함이 가능합니다. 셋째로, 이 제도에서 서비스를 받기 위해서는 신청에서 대상자 선정에 이르기 까지 일련의 과정을 거치도록 제도화되어 있습니다. 즉 보험자인 국민건강보험공단이나 기초자치단체에 신청서와 의사소견서를 첨부하여 신청하면 서비스 수급자격을 사정하기 위한 방문조사와 등급판정을 통하여 요양등급이 결정됩니다.

일본에서는 2000년부터 노인장기요양보험 제도(개호보험)의 도입에 따라 노인복지시설의 운영형태가 조세방식에서 보험방식으로 전환되면서 많은 변화가 이루어졌고, 이와 같은 일본의 경험과 지식은 우리에게 많은 시사점을 제시해 주고 있습니다. 또한 일본은 2000년부터 추진된 개호보험제도가 재활이나 치료 중심적 서비스에 치중한 한편, 장기요양 대상자를 예방할 수 있는 건강증진사업을 등한시 했다는 평가 결과에 따라 최근에는 노인건강증진사업이 개호보험사업의 한 축으로 강력히 추진되고 있습니다.

다행스럽게도 현재 우리나라에서는 전국의 16개 보건소를 대상으로 노인건강증진사업을 시범운영하고 있고 내년부터는 종래에 추진해 오던 보건소 건강증진사업에 통합하여 추진할 계획에 있을 뿐 아니라 노인장기요양보험법에도 노인성질환예방사업의 실시와 재정지원을 명문화하고 있다는 점입니다. 이 시범사업은 노인을 대상으로 한 신체활동지원의 일환으로 건강운동 및 영양지원 사업인데, 이는 신체적 및 정신 인지기능을 유지 내지는 향상시키기 위한 사업으로 장, 단기적으로 장기요양보험대상자가 되는 것을 예방하거나 지연시키는 효과를 지니고 있습니다. 특히, 당장은 요양대상자가 되기에는 건강상태가 양호하지만, 조만간 대상자가 될 수 있을 정도의 허약한 노인을 대상으로 한 근력강화운동 및 영양기선사업은 노인장기요양보험정책상 매우 중요하다고 보여 집니다.

따라서 이달의 초점에서는 이미 2000년부터 시행한 일본 개호보험제도의 경험과 문제점을 분석하여 우리나라의 노인장기요양보험제도가 비용 절약적이고 효율적인 제도도입을 위한 준비에 참고할 수 있도록 하였고, 동시에 노인장기요양보험제도가 저출산·고령화 대책이나 건강증진사업과 연계, 추진의 당위성을 제시하여 정부정책의 시너지 효과를 극대화할 수 있는 노력이 경주되어야 함을 강조하고 있습니다. **복지**