

THE INAUGURATION OF THE OECD REGIONAL CENTRE ON HEALTH AND SOCIAL POLICY

Introduction

Through the establishment in September 2005 of the OECD Regional Centre on Health and Social Policy this Centre in Seoul, Korea and the OECD are responding to the strong mutual interest in a common agenda among OECD and non-OECD countries to create capacities in the areas of health and social policy. With the creation of this Centre, the OECD seeks to respond to the need for greater knowledge of best practices in health and social policy in OECD and non-OECD, with a focus on the Asian countries. The OECD believes that broader international co-operation and exchanges of experience between OECD and non-OECD countries will be essential to this process. By involving regional and national authorities in the policy debate, the Centre will help countries to



Berglind Ásgeirsdóttir

Deputy Secretary-General,
Organisation for Economic Co-operation and
Development (OECD)

reap the benefits of globalisation, social cohesion and to generate growth from the bottom up.

Objectives of the Regional Centre on Health and Social Policy

The Regional Centre on Health and Social Policy has three main objectives. Firstly, it aims to promote deeper policy dialogue between OECD countries and non-OECD Asian economies as well as between the OECD Secretariat, Korea and other Asian OECD Members. Second, it provides capacity-building assistance in the Asian region; and third, it conducts information-sharing and policy analysis on health and social policy topics and translates these research outcomes into policy action.

Importance of health and social policies

For many years, policymakers and economists saw social and health spending as having little to do with the economic health of nations. They worried about social policy spending as a 'drain' on national resources, encouraging idleness, rewarding spendthrifts and penalising endeavour. This was a rather short-sighted view, as social spending is an investment that will in a longer-run bear fruit in the form of improved productivity. Sick and hungry children do not learn and people ground down by poverty can never fulfil their potential. Healthy workers are more productive: properly designed public policies to cope with unemployment, to help families and to provide an income in old age can and do improve the way economies work. It is no longer possible to have a good economy without having successful health and social policies that eventually contribute to higher productivity.

What the OECD offers?

The OECD has a mandate to promote economic growth and development in countries throughout the world. It has 30 members and maintains active relationships with another 70 economies including many Asian economies. The OECD promotes market-based economies and open, rules-based, and non-discriminatory trading and financial systems, supported by good governance.

The Organisation carries out analysis and policy dialogue in which countries share experiences and develop policy recommendations and standards based on best practice. Through peer reviews, the OECD provides an opportunity for countries to learn from one another, while recognising that policy prescriptions cannot simply be lifted from one country's experience and transplanted to another. The scope of OECD work is broad, covering practically every policy area of importance to countries and governments today.

The sharing of experiences among policy officials and developing guidelines, principles and other instruments to shape good policies help governments build environments which promote investment, employment and rising standards of living. The experience of others, good or bad, is always a source of lessons.

The case of the Korean educational attainment provides a good example of sharing best practices, in that it has played a remarkable role in Korea's economic development. If one uses the OECD data on the Korean educational attainment of different age groups as a proxy for a historical track record, the attainment of upper-secondary education among 55~64 year-olds, for example, gives a reasonable indication of the proportion of the age-group completing upper-secondary education 35~45 years ago. This serves as evidence of the extraordinary development of education in Korea: its performance

raking rose from 24th to 1st among the 30 OECD countries between the mid-1960s and the present. This Korean experience is indeed a best practice to be shared with other OECD countries as well as non-OECD Asian countries.

Importance of working with Asia

While OECD is enthusiastic in addressing global issues, Asia is a particularly important region for OECD. Its aggregate GDP accounts for a quarter of that of the world, or more than half of that of emerging and developing economies together. Its exports of goods and services account for 11 percent of that of the world, or 40 percent of that of emerging and developing economies. OECD cannot address global issues without cooperation with Asian economies.

Messages from the Ministerial Meetings

The importance of getting good, responsive policies for the economic health of nations was one of the central messages from OECD Ministers meetings, for Health, and for Social Policy; the latter was chaired by the Netherlands and co-chaired by Minister Kim. Health Ministers called for more priority to be given to prevention and to ensuring that disparities in health and access to health care are reduced. It seems that these issues echo the priorities of many governments in the region. Social Policy Ministers, for example, called for 'active' policies - policies which invest in children and in families more generally so that people can be more productive members of society. The debates focused on four key issues:

1. How best to invest in families and children;
2. How to get a better social policy balance between generations;
3. How to assign rights and responsibilities for different parts of society in delivering social protection; and
4. How to design active social policies to tackle poverty.

The OECD does not have a blueprint of a good health or social policy system which it tries to force on member countries or indeed on countries in the Asian region. Successful policies always have to reflect local traditions and circumstances. Nevertheless, the OECD believes that countries can learn how to have better social and health policies by studying the experiences of each other. With the inauguration of the Regional Centre on Social and Health Policy, we have the opportunity to share experiences among an even wider group of countries.

Conclusion

Effective social policy helps individuals to lead a full and fulfilling life and, in so doing, makes economies more responsive to change and new growth opportunities. On the other hand, bad social policy leaves individuals trapped in poverty, benefit dependency or social exclusion.

A strong economy determines the capacity of society to achieve its social objectives. Economic growth is a critical element in providing support for families and reducing the need for government assistance. Effective economic policies are complementary to effective social policies in extending opportunities and mobilising more assets than are currently available. Equally, effective social policies are necessary to generate economic dynamism and contribute to flexible labour markets; to ensure that childhood experiences do not lead to disadvantage in

adulthood; to prevent exclusion from the labour market and society; and to ensure a sustainable system of support for the elderly. Social policies must be pro-active, stressing investment in people's capabilities and the realisation of their potential, not merely insuring against misfortune.

This Regional Centre has a very ambitious agenda. The OECD is grateful for the opportunity presented by Korean authorities and the Centre to take up this challenge and to demonstrate once again its utility to OECD and non-OECD countries alike in the field of health and social policy. I look forward to this Centre becoming one of the most important resources in the region for us to draw upon in developing the social and health policies that our societies and our economies need.

요약

1. 들어감

경제협력개발기구(OECD)와 한국은 OECD 회원국과 비회원국들의 보건 및 사회정책 분야의 능력을 배양하는 공통의 관심사에 부응하고자 OECD 아시아 사회정책센터(이하 OECD RCSP)를 설립(2005, 9)하였다. 사회정책센터 설립을 계기로 OECD는 특히 아시아 지역의 OECD 회원국과 비회원국들에게 보건 및 사회정책 분야의 연구성과 및 정책경험을 전파하고 이를 공유하고자 한다. 이러한 목적을 달성하기 위해 OECD 회원국과 비회원국 간의 긴밀한 협조와 경험의 교환이 필수적이라 여겨진다. 이러한 맥락에서 OECD RCSP는 아시아지역의 관련자 및 각국 공무원들에게 다양한 정책토론 및 대화의 기회를 제공함으로써 세계화된 국제사회의 이점과 사회통합의 긍정적인 측면을 최대한 활용하는 동시에, 각국의 보다 실질적인 성장을 유도하는데 기여하게 될 것이다.

2. OECD RCSP의 목적

사회정책센터는 세 가지 주요 목적을 가지고 있다. 먼저 OECD와 한국 그리고 기타 아시아 회원국 간의 보다 심도 있는 정책조정 수준을 달성할 뿐만 아니라 회원국과 아시아 비회원국 간의 정책대화를 촉진하는 것이다. 다음으로 아시아 지역의 정책역량을 강화하고 끝으로 사회정책 분야의 정보 및 정책분석을 공유함으로써 연구성과들이 정책으로 연결될 수 있도록 협력한다.

3. 보건 및 사회 정책의 중요성

오랜 기간 동안 정책결정자와 경제학자들은 사회 및 보건 분야에 대한 지출은 국가자원의 낭비로서 성실하게 근로하는 계층에게 불이익을 주는 것으로 우려해 왔다. 그러나 사회지출은 장기적인 측면에서 보면, 생산성 향상에 기여하는 투자에 해당하기 때문에 이러한 견해는 오히려 단기적이고 근시안적인 우려에 불과하다

는 것이다. 즉 질병과 기아에 시달리는 아이들은 제대로 배울 수 없고, 빈곤에 시달리는 국민은 그들의 잠재력을 발휘할 수 없다. 건강한 노동자가 더욱 생산적으로 일할 수 있고 실업문제를 해결하고, 가족을 지원하며 노후소득을 보장하여 왔으며 실제 그리하여왔다. 궁극적으로 생산성 향상에 기여할 수 있는 보건 및 사회 정책이 없이는 건전한 경제란 거의 불가능하다.

4. OECD의 활동

OECD는 전 세계 국가들의 경제성장 및 발전을 촉진하기 위해 설립되었으며 현재 30개의 회원국과 다수의 아시아 국가를 포함한 70개 국가와 활발한 경제교류를 하고 있다. OECD는 관련 정책을 분석할 뿐만 아니라 국가 간 경험을 교환하고, 구체적인 정책 성공사례를 기반으로 합리적 기준과 정책대안을 개발할 수 있는 정책 토론의 장을 제공하고 있다. 한 국가의 성공사례로부터 도출된 정책처방을 다른 국가에 단순히 이식할 수는 없다는 사실을 인지하면서 국가들이 서로의 경험을 통해 스스로 배울 수 있도록 하는 동료검토(peer reviews) 과정을 도입하고 있다. 정책담당자 간에 경험을 공유하고 정책형성에 필요한 지침 및 원칙을 개발함으로써 각국 정부들은 투자와 고용을 증진하고 보다 개선된 생활환경을 창조할 수 있다. 타자의 경험은 그것이 좋은 것이든 나쁜 것이든 새로운 시사점을 준다.

한국의 경우 경제개발에 있어 교육이 수행한 역할은 다른 국가들에게 제시할 만한 모범적인 사례가 될 것이다. 상이한 연령층의 교육수준을 보여주는 OECD지표에 따르면, 55세에서 64세의 고등교육(upper-secondary) 수준을 통해 35년 내지 45년 전의 한국의 고등교육 수준을 알 수 있다. 이것을 통해 경이로운 한국의 교육발전 과정을 관찰할 수 있다. 한국은 1960년대에 OECD의 30개 회원국 가운데 24위에 불과했으나 현재 1위로 기록되고 있다. 이러한 한국의 경험은 OECD 회원국과 아시아의 비회원국들이 참고할 만한 귀중한 모범사례가 될 것이다.

5. 아시아와 협력의 중요성

OECD는 전 세계적인 이슈에 주목하고 이를 다루는 기구이지만, 아시아는 OECD에 있어 특별한 중요성을 지니는 지역이다. 이 지역의 GDP는 전 세계

GDP의 4분의 1에 해당하며 신흥 경제와 개발도상 경제의 절반 이상을 차지하고 있다. 아시아의 재화 및 서비스 수출의 규모는 세계 전체의 11%에 해당하고 신흥 경제 및 개발도상 경제의 40%를 차지한다. OECD로서는 아시아 지역을 배제하고 전 세계적인 문제들을 해결한다는 것은 불가능하다고 보고 있다.

○ OECD 장관급 회담의 결과

네덜란드와 한국에 의해 주재된 OECD 보건 및 사회장관회담에서는 의료 및 의료 서비스의 격차를 해소하고 예방하는데 보다 주안점을 두어야 한다는 논의가 이루어졌다. 또 사회 분야에서는 사회 구성원들을 보다 생산적인 인력으로 만드는데 필요한 아동 및 가족에 대한 우선적인 투자와 같은 적극적인 사회정책의 필요성이 다시 한번 확인되었다.

6. 결 론

효과적인 사회정책은 개인으로 하여금 보다 풍요롭고 만족스러운 삶을 영위할 수 있도록 한다. 이를 통해 경제는 변화와 새로운 성장의 기회를 포착하고 발전할 수 있다. 반면, 부적절하고 불충분한 사회정책은 개인으로 하여금 빈곤에 얽매인 상태에서 급여에 의존하게 만들고 사회적으로 배제되는 결과를 초래한다. 따라서 사회정책은 개인의 능력개발과 잠재력 실현에 대한 적극적인 투자가 되어야 하고 불행에 대한 단순한 사후보장이 되어서는 안 될 것이다.

OECD RCSP는 야심찬 계획을 가지고 있으며 OECD는 이러한 기회를 제공한 한국의 관련자들에게 사의를 표한다. 사회정책센터는 앞서 언급한 다양한 도전들을 받아들여 OECD와 아시아의 비회원국들 사이에서 실질적이고 역량 있는 보건, 사회정책 분야의 기관으로 자리매김 해 나갈 것이다. 앞으로 OECD RCSP가 아시아지역의 사회, 경제적으로 적시성 있는 보건, 사회정책 입안에 기여하는 지식정보의 원천(resources)이 되기를 바라마지 않는다. 