

OECD 아시아 사회정책센터 개소에 즈음하여: 비전과 전략

On the occasion of the OECD RCSP's Inauguration:
its vision and strategies

1. 설립배경

최근 아시아 지역의 경제규모가 빠르게 성장하면서 이 지역에 대한 세계의 관심이 크게 높아지고 있고, OECD 또한 아시아 지역경제와 상호협력 필요성을 계속 강조하고 있다.

이에 따라 아시아 지역 두 회원국 중 하나인 우리나라가 OECD와 아시아 지역 비회원국을 연결하는 가교 역할을 충실히 함으로써 아시아 지역에 대한 우리나라의 기여와 역할을 확대할 필요가 있다.

이러한 배경 하에 최근 중요성이 강조되고 있는 보건 및 사회정책분야에서 OECD와 아시아 지역 비회원국간 정책대화(Policy Dialogue)를 심화시킬 목적으로 OECD와 보건복지부간 아시아 사회정책센터(OECD Regional Centre on Health and Social Policy, RCSP) 설립을 위한 양해각서가 체결(2005. 3)되었고, 9월 정식으로 한국보건사회연구원에 사무실을 마련하여 개소하였다.



이 영 호

OECD아시아사회정책센터 소장

2. 비전과 목표

RCSP는 “OECD와 함께, 아시아인의 보다 건강하고 나은 삶을 향하여 (Toward the Healthier and Better Life Opportunity of Asians, with OECD)”라는 비전하에 빠른 시일내에 OECD와 아시아 각국을 연결하는 사회정책 허브(HUB)로 완전히 정착시키는 목표를 가지고 있다.

이에 따라 첫째, OECD와 아시아 지역 비회원국간 협력을 강화하는데 중점을 두고 둘째, 아시아 국가 상호간 협력기반을 조성하는데 핵심적 역할을 하고 셋째, 이러한 활동이 우리나라 사회정책의 발전에도 기여할 수 있는 계기가 마련되도록 할 계획이다.

이를 위하여 우선 내부적으로 RCSP의 지식역량을 강화하고 둘째, OECD와 협력하여 효과적인 교육훈련 프로그램을 개발운영하고 셋째, OECD의 각종 조사연구사업에 적극 참여하고, 마지막으로 아시아 지역의 보건 및 사회정책분야의 네트워크를 강화하여 외연을 확대한다는 추진전략을 갖고 있다.

이를 분야별 사업계획으로 요약하면 먼저 아시아 지역 공무원 및 전문가에게 OECD와 우리나라 사회정책에 대한 학습기회를 제공하는 교육훈련사업과 OECD와 공동연구, OECD 연구성과의 신속한 보급을 위한 조사연구사업, OECD와 아시아 비회원국간 정책대화 심화 및 협력강화를 위한 네트워크 구축사업으로 구분할 수 있다(표 1 참조).

3. 주요 업무계획

이들 분야별 사업계획에 대한 2005년도 추진계획은 다음과 같다.

1) 교육훈련사업

OECD는 그 설립이 경제협력에 있는 만큼 전체 경제체계에서 보건 및 사회정책분야에 자원이 얼마나 그리고 어떻게 배분되는지에 대한 관심이 매우 높다. 이를 위하여 OECD에서는 보건 및 사회정책분야에 대표적인 통계지표로 SHA(System of Health Accounts)¹⁾와 SOCX(Social Expenditure)를 생산

표 1. RCSP의 비전과 추진전략

비전	OECD와 함께, 아시아인의 보다 건강하고 나은 삶을 향하여 (Toward the Healthier and Better Life Opportunity of Asians with OECD)			
목표	2년 이내 OECD와 아시아 각국을 연결하는 사회정책 HUB로 완전정착			
추진 과제	OECD와 아시아 국가간 협력강화에 중점	아시아 국가 상호간 협력강화에 핵심적 역할	우리나라 사회정책의 획기적 발전에 계기	
	OECD의 사회정책 패러다임과 경험을 아시아 각국과 공유·확산에 기여	아시아 국가간 정책개발 및 대화 등 사회정책부문 협력 강화에 기여	OECD 성과의 신속한 전파, 공동연구 등 우리나라 사회정책 업그레이드에 기여	
추진 전략	RCSP의 지식 역량 강화	효과적 교육훈련 프로그램 개발운영	OECD 사업에 적극적 참여	Network 강화를 통한 외연확대
	사회정책분야의 지식 및 혁신 창출자 기능수행	아시아 각국에 실질적으로 도움이 되는 교육훈련 기회제공	OECD 프로젝트에 적극적으로 참여 메인 스트림에 동참	국내외 사회정책 분야 전문가를 연결, 상생작용 기대
주요 추진 사업	<ul style="list-style-type: none"> RCSP 전문인력 확보 국내 전문 인력풀 구성 OECD 산출물의 체계적 관리(DB 구축운영) OECD 성과의 신속한 번역 및 전파 (news letter 발간) 	<ul style="list-style-type: none"> SHA, SOCX 등 통계관련 전문 교육프로그램 community health system reform 등 우리 경험이 아시아 국가에 도움이 될 수 있는 교육 훈련 프로그램 운영 	<ul style="list-style-type: none"> OECD 보건장관 ('04.5) 및 사회 정책장관회의 ('05.3) 결의 후속 사업 및 역점 사업에 focal point OECD '05~'06년 추진예정 ELSAC, Group on Health Project 참여 	<ul style="list-style-type: none"> APOHCS, APSPN 등 아시아 태평양 지역 보건의료 및 사회 정책분야 전문가를 연결, 네트워크 형성, 운영 아시아 지역 전문가 참여 국제 심포지엄 정기적 개최

하고 있다.

RCSP에서는 이러한 SHA와 SOCX가 아시아 지역 비회원국에서 OECD와 동일한 기준으로 생산되어 보건 및 사회정책분야에 관한 지출수준 및 지출내역에 대한 국가간 비교 등이 가능하도록 통계생산 교육훈련 프로그램을 마련하여 운영

1) SHA는 통계지표라기보다는 국민의료비(Health Expenditure)를 생산하는 방법론이라 볼 수 있다.

할 계획이다.

우선 SHA 교육에서는 국민의료비 추계방법으로 국민의료비 및 국민보건계정의 개념, OECD의 보건계정체계, OECD 회원국 및 우리나라 보건계정 구축과정, OECD SHA의 적용 등을 대상으로 할 계획이다. 이를 위하여 우선 아시아 지역에서 WHO와 함께 국민의료비 추계를 위한 네트워크를 형성해 온 APNHAN (Asia Pacific National Health Account Network)와 아시아 선도국가들이 참여하는 국제회의를 개최하여 아시아 지역의 교육훈련 수요를 파악하고, 이를 바탕으로 2006년부터 본격적인 교육훈련을 실시할 계획이다.

그리고 SOCX 추계방법에 대한 교육은 OECD 복지지출 관련 통계의 현황, 범위, 집계방법 등을 대상으로 우리나라의 통계경험을 추가하여 실시할 예정이고, 이를 위하여 우선 아시아 지역 비회원국으로써 SOCX를 추계하고 있는 국가를 대상으로 그간의 OECD와 우리나라의 경험을 공유하기 위한 국제 세미나를 시작으로 2006년부터 본격 시작할 예정이다.

또한 향후에는 OECD에서 관심을 갖고 집중적으로 다루고 있는 고령화 및 저출산 문제, 보건의료의 질과 효율성 문제, 삶의 위협과 연금 등 사회안전망 및 가족친화적 정책 등에 대한 교육훈련 프로그램을 개발하고, 나아가 1995년부터 실시하고 있는 농어촌의료서비스개선과 지역보건의료계획 및 평가사업을 주요내용으로 하는 지역보건의료개혁(Community Health Care Reform) 프로그램과 같이 특정 분야에 대한 우리나라의 경험이 아시아 국가의 역량구축에 도움이 될 만한 연수프로그램을 개발하여 아시아 지역 국가의 보건 및 사회정책 개혁에 활용할 수 있도록 정책사업에 대한 교육훈련까지 그 대상을 확대할 계획이다.

2) 조사연구사업

RCSP에서 추진할 조사연구사업의 목적과 내용은 네 가지로 구분할 수 있는데 우선 OECD와 협력하여 아시아 지역 국가의 보건 및 사회정책에 관한 조사연구를 하고, 그 연구성과가 각국의 정책실행(Policy Action)으로 전환될 수 있도록 하는 것 둘째, 주요 정책과제에 대하여 OECD 등의 전문가와 아시아 각국의 대표 등을 초청하여 국제세미나 등을 개최하여 문제에 대한 인식과 해결방안을 공유하는 것 셋째, OECD의 성과물을 우리말로 번역하여 우리나라 보건 및 사회정책 수

립시행에 참고할 수 있도록 하는 것, 그리고 마지막으로 OECD에 수행하는 각종 사업에 focal point로 적극 참여하여 우리나라가 OECD의 주요정책과 흐름을 같이 하는데 기여하는 것을 들 수 있다.

이에 대하여 우선 올해에는 본격적인 조사연구사업 시행을 위한 RCSP의 내부 역량강화에 중점을 두어 OECD 정책에 대한 연구 및 학습, 성과물의 번역, 연구사업에 참여 등을 추진할 계획이다.

먼저 최근의 OECD 성과물중 중요도가 높고 시의성이 있는 아래 보고서 및 자료를 번역하여 우리나라 보건 의료 및 사회정책 수립시행에 참고토록 할 계획이다.

- 건강개관(Health at a Glance 2005)
- 사회개관(Society at a Glance 2005)
- 연금개관(Pensions at a Glance 2005)
- 민간건강보험(Private Health Insurance in OECD Countries)
- 급여와 임금(Benefits and Wages)
- 노인장기요양(Long-Term Care for Older People)

둘째, 복지부 등 여러 기관의 연구수요에 따라 OECD 국가의 주요 보건 및 사회정책에 대한 연구사업을 진행할 예정이다. 현재 한국보건사회연구원과 협력하여 "OECD 주요국가의 공공부조 평가체계 연구"를 진행중이며, "SOCX 추계를 위한 지방자치단체의 보건복지재정 실태조사"와 건강증진 조사연구사업으로 "OECD 국가의 건강정책방향"과 "OECD 국가의 담배가격정책" 등을 추진할 예정이다.

셋째, OECD의 사회정책 분야별 전문가를 초청하여, OECD 최근 정책동향에 대하여 복지부 공무원, RCSP 및 유관기관 직원 등에게 OECD 정책에 대한 학습 기회를 제공할 예정이다.

우선 올해 말까지 Life Risk and life course(삶의 위험 및 과정, Peter Whiteford), Work/life balance, Family friendly policy(일과 삶의 균형, 가족 친화적 정책, Willen Adma), Policies that affect fertility rate, Low fertility Policies(출산율에 영향을 미치는 정책, 저출산 정책, Anna Cristina D'Addio) 등 3개 주요 정책과제에 대하여 OECD 전문가를 초청하여 토론을 하는 기회를 가질 예정이다.

넷째, OECD 및 WHO 국민의료비 추계 공동협력 심포지엄을 2005. 12. 2일, 한국보건행정학회 추계학술 대회와 연계하여 APNHAN과 협력하여 경주 교육문

화회관에서 개최할 예정이다.

다섯째, OECD 보건장관회의('04. 5) 및 사회정책장관회의('05. 3) 후속 OECD 프로젝트 및 역점사업인 아래 연구사업에 focal point로 적극 참여하여 OECD와 주요정책에 대한 흐름을 같이 할 계획이다.

- Indicators of quality of Health care(보건의료의 질 지표)
- Improving the efficiency of delivery of health services(보건서비스 전달의 효율성 제고)
- Hospital structure and efficiency(병원구조 및 효율성)
- Optimising efficiency and effectiveness of primary care services(일차의료서비스의 효율성과 효과성의 최적화)
- Economics of prevention(예방의 경제학)
- Costs of care for elderly population(노인인구 의료비용)
- Policies for developing innovative health-related technologies(혁신적 보건관련기술 발전정책)
- Pharmaceutical pricing policies and innovation(의약품 가격정책과 혁신)
- Well-being of children and support for families(아동의 안녕과 가족지원)
- Future social and economic implication of pension policies(연금정책의 미래 사회경제적 함의)
- Disabled people in the labour market(노동시장에서 장애인)
- A new balance between rights and responsibilities in the social security(사회보장에서 권리와 책임의 새로운 균형)
- Life risk, life course and social policy(삶의 위험, 과정 및 사회정책)

3) 기반구축사업

위와 같은 교육훈련 및 조사연구사업의 원활한 추진을 위하여는 여러 가지 인프라가 필요한데, 우선 아시아 지역 보건 및 사회정책분야 Network 구축을 위하여 European Observatory on Health Care Systems를 벤치마킹하여 SHA 및 SOCX에 대한 교육훈련 및 세미나 성과를 바탕으로 아시아 지역 관련공무원 및 전문가를 대상으로 아시아 지역의 보건 및 사회정책시스템, 개혁 추진현황 비

교 및 정보교환을 위한 네트워크를 구축하고 이를 지원하기 위한 웹사이트도 운영할 계획이다.

또한, 아시아의 보건 및 사회정책에 대한 정보를 공유하고 발전방안에 대한 논의를 하기 위하여 전문가 인력 풀을 구축하고 교육훈련, 조사연구, 전문가 세미나 등을 위한 contact point로 활용하도록 하고, 복지부, 건강보험공단 등 산하단체의 주재관, 파견관 및 유학생 등을 활용하여 OECD 국가와 아시아 국가의 최근 사회정책동향을 파악하는 해외통신원 제도도 운영할 계획이다.

현재 RCSP 홈페이지(www.oecdrcsp.org)를 마련하고 있으며 여기에는 최근 OECD와 RCSP의 최근 소식과 관련 행사와 보고서 등을 담아 필요한 정보를 쉽게 찾을 수 있도록 구성할 예정이며, RCSP에 회원등록을 하는 경우 TCRM을 이용하여 다양한 정보를 제공할 계획이다.

그리고 현재 RCSP 월간 소식지로 “Social Policy Issues”를 발간하고 있는데, 앞으로 매달 셋째 주 수요일에 온라인으로 배포하도록 할 예정이고, 그리고 향후 이를 확대하여 아시아 국가를 대상으로 영문판 발간을 추진할 계획이다.

4. 맺음말

RCSP는 아시아 지역의 경제성장과 더욱 그 추세가 강화되고 있는 지구촌화, 그에 따른 우리나라 발전정도에 걸맞은 국제사회에 대한 역할과 기여의 필요성, 그리고 경제의 지속가능성 등과 불가분의 관계가 있는 보건 및 사회정책분야의 중요성 등이 결합되어 설립되었다.

RCSP는 정식으로 개소한지 두 달이 채 지나지 않아 이제 겨우 걸음마를 시작한 정도이다. 그리고 앞으로 해야 할 일에 비하여 인력, 예산 등 여러 가지가 부족한 것도 사실이다. 그러나 OECD RCSP는 복지부, 보사연, 건보공단, 심평원, 연금공단, 진흥원 등 RCSP 인력을 형성하고 있는 여러 기관과 함께 힘을 합치는 한편, WHO, ADB, World Bank 등 그간 국제기구로서 개발도상국을 대상으로 여러 프로그램을 운영해 온 국제기구와 함께 아시아인의 보다 건강하고 나은 삶을 향한(Toward the Healthier and Better Life Opportunity of Asians, with OECD) 긴 그리고 아직 개척되지 않은 항해를 시작하고자 한다. 