



- -

\* ,

1.

가 .

1990 가

가 (Jacob,

2000)<sup>1)</sup>. ‘ 가(Developmental State)

(Productivist Welfare Regime) ’

가 (Holliday, 2000; Gough, 2004)<sup>2)</sup>.

가

90

\* : University of Bath, u.k.(Ph.D student)

1) Jacob, D. (2000). Low public expenditures on social welfare: Do East Asian countries have a secret?. International Journal of Social Welfare. Vol.9 pp.2~16.

2) Holliday, Ian (2000). Productivist welfare capitalism: Social policy in East Asia. Political Studies. Vol. 48. pp.706~723.

Gough, Ian (2004). East Asia: the limits of productivist regimes. Ian Gough et al. (ed.) Insecurity and welfare regimes in Asia, Africa, and Latin America: Social policy in developmental contexts. Cambridge University Press.



가  
 ,90 가  
 가 (Chen & Sun,  
 2001)<sup>3)</sup>. 가  
 가 . 90  
 .90  
 10 가  
 , 3가 가  
 1950 (Labour Insurance)  
 . 1984 (Labour Pension)  
 , 2004 6 가  
 , 가  
 , 1995 ( )  
 (Old-Age Farmers ' Allowance Program). 가, 2002  
 가 가  
 가  
 가  
 가  
 가

3) Chen, Hsiao-Hung Nancy and Chien-Chung Sun (2001). Economic Security for the Elderly in Taiwan. Paper Presented at the " Ageing Societies: East and West " Conference Held on July 16-18, 2001 at St. Aidan 's College, University of Durham. U.K.

2.

1)  
 1950 . 1958  
 , , ,  
 1995 ,  
 . 1984  
 가 . 1945 1980  
 (國民黨)  
 가  
 (Chen & Chen, 2003)<sup>4)</sup>. 가 가  
 , ,  
 1987 (民進黨)  
 . ,1993  
 65  
 가 가 (Aspalter, 2002)<sup>5)</sup>.  
 가  
 (Ku, 1998)<sup>6)</sup>.

4) Chen, Hsiao-Hung Nancy and Chen, Hsiu-hui. (2003). Universal Values Vs. Political Ideology: Virtual Reform Experience of Taiwan 's National Pension Plan. Paper presented at " Ageing: Lessons from East Asia " workshop. University of Birmingham. U.K.  
 5) Aspalter, Christian (2002). Democratisation and Welfare State Development in Taiwan. Ashgate.  
 6) Ku, Yeun-wen (1998). WHO WILL BENEFIT?: The planning of National Pension Insurance in Taiwan. Unpublished paper.



가 (mainstreaming welfare policy) 가 (Chen, 2004)<sup>7)</sup>.  
 가  
 1995 (Ku and Chen, 2001)<sup>8)</sup>.  
 가 , 1997 2000  
 2000 2002  
 (World Bank) (three-pillar)  
 2000 , 1999 2000  
 가 가 가  
 2004 6  
 . 1990 가

7) Chen, Fen-ling (2004). From Exclusion to Inclusion? Policies for Population Ageing in Taiwan. Paper presented at the "Ageing Societies and Ageing Sociology: Diversity and Change in a Global World", Sept. 7-9, 2004, University of Roehampton. U.K.  
 8) Ku, Yeun-wen and Hsiu-Hui Chen (2001). Is It Safe Enough? The Planning of National Pension Insurance in Taiwan. Catherine Jones Finer (ed.) Comparing the Social Policy Experience of Britain and Taiwan. Ashgate.

2)  
 가  
 가 1971 3.7 2002 1.3  
 . < 1> , 93 2002 10  
 65 5% 가 , 2% 가  
 가 (Ageing Society) (Super Aged Society)  
 80 150 ( ) ( ,  
 2003), 30 가  
 65 10% , 2040 45%  
 ) 가 가 ( 1  
 1. 65  
 ( : %)

가	1993	1996	1999	2002
	7.1	7.9	8.5	9.0
	5.1	5.6	6.2	6.8
	13.5	15.1	16.7	18.5
	5.5	6.1	6.9	7.6

: 內政部統計, 2004.

, 가 가 가  
 가 가  
 가 , Barr (2000)<sup>9)</sup>가 가

9) Barr, Nicholas (2000). Reforming Pensions: Myths, Truths, and Policy Choices. IMF Working Paper No.00/139. IMF.





가 가 가 ,  
 ( 3 ). 가 가 90 13.4% 2000 21.6%  
 가 가 . 가 가 1990 2000  
 가 가 가 , < 4>

3. 가

	2000		1990		(%)
	가	(%)	가	(%)	
	6,471,840	100.0	4,943,257	100.0	31.0
가	3,562,175	55.0	3,140,624	63.6	13.4
	512,427	7.9	339,477	6.9	50.9
	2,675,928	41.3	2,515,520	50.9	6.4
	373,820	5.8	285,627	5.8	30.9
3 가	1,013,467	15.7	810,768	16.2	26.6
, ,	668,822	10.3	601,461	12.2	11.4
	270,605	4.2	155,002	3.1	74.6
	74,040	1.2	45,305	0.9	63.3
가	1,400,105	21.6	664,571	13.4	110.9
가	496,093	7.7	336,294	6.8	47.6

: DGBAS (2004). Survey Summary of Senior Condition in Taiwan-Fuchien Area. Directorate of General Budget And Statistics.

4. 가

	2000		1990		(%)
	가	(%)	가	(%)	
	6,471,840	100.0	4,943,257	100.0	30.9
1	1,400,105	21.6	664,571	13.4	110.7
2	1,128,513	17.4	625,879	12.7	80.3
3	1,147,293	17.7	722,694	14.6	58.8
4	1,319,213	20.4	1,061,688	21.5	24.3
5	766,705	11.9	918,329	18.6	-16.5
6~9	653,616	10.1	866,293	17.5	-24.6
10	56,395	0.9	83,803	1.7	-32.7
가	3.3	-	4.0	-	-17.5

: DGBAS (2004). Survey Summary of Senior Condition in Taiwan-Fuchien Area. Directorate of General Budget And Statistics.

가 가 가 4 33 가 2~3  
 가 가 가 4 가 < 4>  
 1996 48.3% , 가 1986 65.8%  
 가 가 가 (Chen and Chen, 2003)<sup>11)</sup>. 가  
 , ‘ 가 ’ (private transfer)  
 가 가  
 가 가

3.

2002 가  
 가 , 가  
 2/3 , 2 3 가  
 1)  
 , , ,  
 5  
 15 60 가

11) Chen, Hsiao-Hung Nancy and Chen, Hsiu-hui. (2003). Universal Values Vs. Political Ideology: Virtual Reform Experience of Taiwan's National Pension Plan. Paper presented at "Ageing: Lessons from East Asia" workshop. University of Birmingham. U.K.

5.

	(1999.12)		(%)	( )
	574,364	, , , 가	8.00	65%
1)	50,202	, , , 가	7.15	65% <sup>1)</sup>
	420,000	, ,	8.00	65%
	7,738,971	( ), , , ,	6.50	10%

: 1) 가 65%  
 : Chen, Hsiao-Hung Nancy and Chen, Hsiu-hui. (2003). Universal Values Vs. Political Ideology: Virtual Reform Experience of Taiwan's National Pension Plan. Paper presented at "Ageing: Lessons from East Asia" workshop. University of Birmingham. U.K.

. 2003 413,792

, 8  
 80%가 . 1990

6. 가

( : , NT\$ 1,000)

			(NT\$)	
1950 ~ 2003				2,130,099,682
1994	400,137	8,496,883	18,483	138,456,170
1995	386,206	7,635,063	19,869	134,902,524
1996	379,065	7,434,299	21,081	129,408,646
1997	381,231	7,500,917	22,106	135,381,193
1998	385,402	7,597,386	23,313	144,495,996
1999	390,599	7,738,971	24,013	141,303,647
2000	398,027	7,915,789	24,554	148,968,568
2001	399,303	7,779,127	25,001	151,779,807
2002	404,452	7,857,842	25,227	152,578,159
2003	413,792	8,102,570	25,448	140,484,702

: Bureau of Labour Insurance (BLI) <http://www.bli.gov.tw/english/welfare/default.asp>

< 2>

가 (Lump-sum)

가

. 1 1 . 15  
 , 1 2 , 15

7.

		- 30 , 1200
		- 가
		가
		가 2
		가 12
		가 12
		- 가
		가
		가 10
		가 20
		가 30 가
		가 60
		55
		15
		가 15 가 60 , 60
		가 45
		가 5
		가 50
		가 25

: Bureau of Labour Insurance (BLI) <http://www.bli.gov.tw/english/welfare/default.asp>



15 , 30 , 15 15 , 15  
 2 30 , 45 . 60  
 가 50  
 가  
 가  
 . < 7> 가 가  
 . 1 , 2 2  
 가  
 8.  
 ( : NT\$1,000)

1950 ~ 2003	1,760,028,119	89,777,396	759,066,735	280,685,277
1994	128,346,763	2,252,579	26,284,370	17,085,991
1995	138,442,672	3,336,340	64,277,836	18,129,298
1996	68,898,093	3,654,279	41,746,761	18,596,334
1997	71,811,502	3,986,237	43,804,614	19,030,884
1998	89,249,883	8,850,275	53,151,800	19,555,483
1999	102,437,111	13,019,655	62,340,483	20,146,397
2000	107,018,651	11,123,781	61,129,249	20,972,751
2001	129,838,423	10,956,959	84,137,766	20,925,560
2002	168,811,913	10,246,352	120,668,542	20,651,908
2003	139,583,169	8,771,951	103,200,785	20,882,972

: Bureau of Labour Insurance (BLI) <http://www.bli.gov.tw/english/welfare/default.asp>  
 가  
 가 1994 NT250 2003  
 NT1030 가  
 95% ,

75% .  
 가 ,  
 가 가 6.5%  
 가 가 5.5%  
 , 70% 가, 20% 10%  
 가 60% 가  
 40% 가 가  
 가 가  
 가 가  
 (Bureau of Labor Insurance)  
 가  
 50  
 , 가가  
 가 . 90 1995  
 가 ,  
 ,  
 2)  
 1984 가 2004 6  
 ,  
 25 55 15 가 60  
 가 .  
 가 8.6 ,  
 가 (Chiu,  
 13



2004)<sup>12</sup>.

55 60

3)

15  
16  
(defined-contribution)

14

14

6%

6%

200

(contracting-out)

가

(Taipei News, 2004/06/15)<sup>13</sup>.

가

(Taipei Times, 2004/08/12).

가

12) Chen, Fen-ling (2004). From Exclusion to Inclusion? Policies for Population Ageing in Taiwan. Paper presented at the "Ageing Societies and Ageing Sociology: Diversity and Change in a Global World", Sept. 7-9, 2004, University of Roehampton. U.K.

13) Taipei Times <http://www.taipeitimes.com/News/>

1993

2002

가

가

1995

가

65

6

가

6

가

55 가

65

NT \$ 500,000

NT \$ 5000,000

NT \$ 3000

NT \$ 4,000

2004

NT \$ 3,000

< 9>

1995

65

38.6%가 가

가 2002

60%

2003

149 , 71.4%

가

( )

35

(行政院, 2003).

1995

NT \$ 56

2003

NT \$ 468





3%<sup>14)</sup>  
가

가

9.

( : , NT\$ , %)

	(65 )				65
1995	315,192	5,628	-	-	38.6
1996	366,059	12,427	-	-	37.8
1997	425,947	14,210	-	-	33.3
1998	441,665	15,743	-	-	35.0
1999	588,429	24,327	-	-	41.8
2000	635,838	23,189	-	-	43.8
2001	656,460	23,245	-	-	42.4
2002	669,779	23,761	424,096	13,771	62.8
2003	677,048	24,130	751,718	22,651	71.4

: DGBAS (2003), BLI (2004)

65 70%가

< 3>

(demogrant) 가

2~3%

14) 2004

2003

17.7%

7.49%

0.37%

10. 2004 (8 )

( : - , - (%) )

19,335	96.23	3.77	694,023	99.07	0.93	694,753	97.47	2.53
--------	-------	------	---------	-------	------	---------	-------	------

: 行政院勞工委員會, 2004.

#### 4. 가

1) 가

가  
가  
(insecurity) 가

1993

("It's all about politics"), 가

(Chen & Chen, 2003).

(Ku, 1998).

(Social Exclusion)

(Social Inclusion)

(Chen, 2004). 가

10 20

90

(Three-pillar)

(Chen & Chen, 2003).

3 (three-pillar or three-tier)

1

65

1

가



가 가 . 2  
 . 가  
 , 2 가 .  
 , , 2 .  
 가 2 가가 , 1 가  
 .  
 , 가  
 ?  
 가 . 1  
 1 가가  
 (World Bank, 1994; Willmore, 2004; O'Connell, 2004)<sup>15</sup>.  
 가  
 (homogeneous)  
 . ,  
 . ,  
 (job security) , 20 30 가  
 가 (Choi, 2004).  
 가  
 가 ,  
 가 ,  
 , 1 가 ,  
 . 가  
 가 , ,  
 , 가

가 가 ,  
 , 가 .  
 , 가 가 가 .  
 , 가 가 가 .  
 65 , 55 60 65  
 55 65 가  
 . 55 64  
 가 가 .  
 가 65 가 가 가  
 , 가 가 가  
 . , 가 가  
 가 가  
 .  
 NT \$ 4000 , NT \$ 3000  
 . 가 가 ,  
 가 가 ,  
 NT \$ 3000 가 가  
 가 NT \$ 6000 . 가 가  
 가 가  
 가 가  
 , 가  
 , 가  
 가 가  
 가 가  
 가 가  
 가 가

15) World Bank (1994). Averting the Old Age Crisis. Oxford University Press. New York.  
 Willmore, Larry (2004). Universal Pensions in Low Income Countries. Initiative for Policy Dialogue. Working paper. Columbia University.

가 , 가 (Chen & Chen), 가 2040 50  
 가 가 가 가 가  
 2004, Ku, 2001). 가 3 가 가 가 가  
 가 가 가 가 가 가 가 가 가 가  
 2) 가 가 가 가 가 가 가 가 가 가 가  
 가 가 가 가 가 가 가 가 가 가 가  
 가 가 가 가 가 가 가 가 가 가 가  
 가 가 가 가 가 가 가 가 가 가 가  
 가 2001 가 가 가5 가 가 가 가 가  
 70%가 가 가 가 가 가 가 가 가 가 가  
 가 가 가 가 가 가 가 가 가 가 가