

家族計劃從事者訓練

金 容 完*

I. 序 言

國民大衆을 對象으로하는 保健事業은 大體로 다음의 네가지 基本要素로 構成된다고 할 수 있다. 첫째, 事業을 擔當해 나가는 人力과 둘째, 事業展開에 必要한 組織과 그 運營 셋째, 事業執行上 基準이 되는 各種法令 및 規定 그리고 끝으로 事業을 圓滑히 進行시킬 수 있는 最大限의 豫算이 그 要素임을 指摘하게 된다.

이 네가지 要素中 가장 重要한 것은 人力으로서 例컨대 組織은 恒備의이라고 하나 사람에 따라 그 運用效果가 크게 달라질 수 있으며, 法令이나 規定은 環境與件에 따라서 變更이 可能한 것이며, 事業의 成果가 곧 나타나지 않으며, 事業의 經驗이 日淺하다는 등 여러가지 側面에서 많은 問題를 提起시키고 있다. 이러한 弱點을 補完하기 위하여 一般 保健要員으로서의 基本教育機關에서의 正規訓練 以外에 家族計劃專門機關에서 專門的인 訓練이 追加 實施되고 있다.

우리나라에 있어서도 이 訓練의 重要性을 認識하여 事業 初創期부터 비상한 關心과 꾸준한 努力을 傾注하여 왔다. 啓蒙教育, 訓練, 調查研究等은 後進社會에서 흔히 그 重要性을 認定 못받는 것이 通例이며 따라서 必要한 國內資源을 確保하기 어려운 實情에 비추어 우리는 事業始初부터 外國財源에 訓練全部를 依存하게 되었다. 이 結果 오히려 상당히 많은 便宜를 얻게 되었는데 卽 教育者나 被教育者에게 物心兩面으로 教育環境을 助成시킬 수 있는 充分한 後援이 可能하였으며 새로운 教育方式을 果敢하게 適用시킬 수 있었고 融通性있게 教課를 編成하거나 時期에 맞추어 訓練課程을 調整하는 등 여러가지 成果를 얻을 수 있어 初期事業成功의 重要한 要因의 하나로 認定받게 되었다.

反面 短點으로 指摘될 수 있는 重要한 事項은 外國援助의 通性에 비추어 永久한 施設을 提供받지 못하였으며 專任教授陣의 確保가 困難하므로써 教課內容이나 教育資料 發展에 큰 隘路를 느끼게 되어 教育效果를 充分히 擧揚하였다고 말할 수 없다. 그 외에도 여러가지 制約으로 部分的인 教課內容에 執着한 나머지 이것이 과연 訓練 全體의 目的에 符合되었는지를 看過하게 되었고 學術的인 面에 치우친 나머지 과연, 이것이 實地事業에 適用될 수 있는지를 소홀히 한 境遇도 許多하였다. 또한 訓練評價에 있어서도 단순한 教課自體의 評價에서 脫皮하지 못하고 가장 根本的인 訓練의 成果가 要員活動에 미치는 영향까지를 評價할 수 있는 段階에 이르지 못하였음을 自認하게 된다. 다행히 近年에 家族計劃研究院이 設立된 以來 그 恒久的인 施設과 有力한 人員의 動員으로 이 缺點을 是正補完할 수 있는 要件을 갖추게 되었으나 우연히도 要員의 頻繁한 移動에 따른 訓練人員의 增加와 事業規模의 進展에 따른 訓練對象의 多樣化 그리고 訓練施設의 空間的 制約 등 여러가지 與件이 달라지게 되어 設立當時의 目標인 教課內容의 強化나 教課範圍의 擴

* 白病院副院長(前家族計劃研究院副院長)

大등을 達成하기 위하여는 앞으로 상당한 努力과 研究가 必要할 것으로 豫測하고 있다.

그러나 이와같은 訓練事業에 관한 專門機關이 따로 設立되고 여러가지 制約이 다소 存在한다 하더라도 事業初期로 부터의 끊임없는 所望이 達成된 것이라 하겠으며 앞으로 數年內에 이 分野에 커다란 進展이 있을 것이 期待되고 있다.

現在 家族計劃研究院에서 實施하고 있는 訓練을 살펴보면 그 訓練內容을 對象者の 性格에 따라 三分野로 크게 區分할 수 있다.

즉 政府事業의 一線에서 啓蒙教育을 擔當하고 相談所에 來所하는 對象者에게 避妊技術을 指導하는 保健所 및 保健支所에 勤務하는 家族計劃要員의 訓練과 事業의 運營과 指導監督을 擔當하거나 豫算 또는 事情에 따라 加減될 性質의 것이나 資格있는 人力은 그들이 그 職責에 머물러 있는 限 언젠가 그 資質을 發揮할 수 있기 때문에 그 重要性을 더욱 認定받게 되는 것이다. 이 點에서 保健要員들에 대한 訓練은 대단히 重要的 意義를 갖게 되는 것이며 특히 家族計劃事業에 關與하고 있는 各級要員의 訓練에 있어서는 家族計劃事業의 特性 즉 事業內容이 多色多樣하고 이것을 直接間接으로 支援하고 있는 行政要員에 대한 訓練 그리고 避妊技術上 專門의인 手技를 要하는 施術要員의 訓練등으로 區分할 수 있다.

II. 家族計劃要員訓練

현재 家族計劃事業은 全國 196個의 保健所網을 통하여 都市 및 農村에서 868名의 保健所指導員과 1,725名의 邑面啓蒙員에 의하여 서어비스를 提供받도록 組織되어 있다.

이중 邑面啓蒙員의 경우에 있어서 291.8%가 看護補助員의 資格을 갖고 있는 바 이들에 대한 基本教育은 當初 WHO/UNICEF 援助에 의하여 1968年 保健社會部가 9個 看護補助員學校를 設立하여 그 養成에 着手하게 되었으나 現在 이것은 中斷되고, 다만 私設 49個學院에 限하여 事業이 繼續되고 있다. 그 訓練內容은 9個月間의 訓練期間中 19週間을 學校 및 學校內實習으로, 20週間을 一線實習으로 配當하고 있으며 이 中 大體로 講義의 2% 및 保健所實習의 20%가 家族計劃 또는 이와 關聯되는 部門에 割當되고 있다.

한편 保健所指導員의 境遇에 있어서는 그 41.0%가 看護員資格의 所持者로서 이들의 基本教育은 全國 50個 看護學校 (13個 看護學科 및 37個 看護學校)에 實施되고 있다. 이와같은 看護學校에 있어서의 家族計劃訓練은 1970년까지 22個校에서 家族計劃과 關聯된 講義 및 實習을 教課內에 取扱하고 있으나 그 內容은 각기 學校實習에 따라 判異한 것으로 나타나고 있다. 그 後 42個校의 代表가 會同하여 人口教育의 必要性和 教課內의 最大限의 採擇을 決議한 바 있어 그 후 많은 進展이 있는 것으로 豫測되고 있다.

이와같은 基礎訓練을 받은 家族計劃要員들은 일단 그들의 採用이 決定되면 그 勤務處로의 配置와 함께 保健所內에서 主로 家族計劃 先任指導員에 의하여 家族計劃研究院에서 發行한 家族計劃 自習教材를 教本으로 事前訓練을 받게되며 條件에 따라 다소 差異는 있으나 어느기간이 經過되면 家族計劃研究院에 差出되어 本格的인 家族計劃要員 基礎訓練을 받게 된다. 이 基礎訓練은 事業初期에 있어서는 4週間의 期間으로 策定되어 있었으나 그 후 次次 단축되어 2週間으로 훈련을 계속하여 오던 中, 看護補助員 制度의 創設, 看護員의 해외취업 격증, 雇用身分의 불안전 등 人員移動의 要因이 許多하여 그 交替가 빈번해짐에 따라 그 訓練對象이 급격히 증가하게 되었다. 反面 1970年 家族計劃研究院의 發足과 함께 그 訓練施設이 制約을 받게되어 오히려 訓練期間을 1週間으로 단축시키지 않을 수 없는 緣에 놓이게 되었다.

現在 家族計劃研究院에서는 5.5日(月요일~土요일半日)의 기간中 邑面啓蒙員 51시간, 保健所

指導員 52시간의 訓練을 실시하고 있으며 그 교과내용은 사업내용의 다양성에 비추어 부득이 廣汎圉하게 되어 이것을 充足시키기 위하여 매일 오전 8時부터 오후 8時까지 講義, 討議, 演示 등 여러가지 教授方法을 통하여 最大限의 시간과 효과를 活用하고 있으나 중요한 課目인 實習에 있어서는 示範保健所의 開發을 통하여 훌륭한 기반을 마련한 채 시간과 예산의 制約으로 불과 3시간의 現地견학을 容납하지 않을 수 없는 실정에 당면하고 있다. 특히 注目할 것은 家族計劃要員의 位置의 特性이 그 基本任務와 함께 地域社會의 指導者로서의 올바른 자세를 요구하고 있기 때문에 24시간의 生活教育을 통하여 精神函養에 注力하고 있어 技術訓練面만 아니라 人格陶冶에도 힘을 기울이고 있다.

Ⅲ. 行政要員

家族計劃事業에 있어서의 行政要員은 一線事業을 직접 運營 指導 監督하는 行政要員과 그들의 協力이 事業에 지대한 영향을 미칠 수 있는 間接적 처지에 놓여있는 行政要員으로 大別할 수 있다. 이때 留意하여야 할 점은 이들 各級行政要員들은 우리 나라 뿐만 아니라 外國 여러나라에서도 그 資格이나 背景에 있어서 각각 相異한 特性을 갖고 있으므로 이에 대한 訓練 또한 일반 家族計劃要員이나 施術要員과 판이한 내용을 가져야 한다는 것이다.

실제로 우리 나라에 있어서 市道에 家族計劃專擔係가 設置되어 있어 이 부서의 行政要員을 통하여 計劃의 樹立審査 및 分析, 避妊藥劑器具의 配付, 物資 및 豫算의 配定 등 광범위한 行政責任을 맡고 있을 뿐 아니라 醫師, 看護員 등 技術要員을 配置하여 一線事業아니라 技術指導를 擔當하고 있다.

한편 市郡 保健所에 있어서는 保健專門人인 保健所長을 중심으로 事業管理面에서는 主로 家族計劃擔當係長이, 技術指導面에서는 主로 家族計劃先任指導員이 各邑面活動을 指導監督하고 있는 한편, 保健所에 來所하는 對象者를 위한 啓蒙活動과 技術相談에 대하여는 이를 擔當하는 保健所要員을 指導하고 있다. 따라서 이들 保健所長 擔當係長 先任指導員들의 역할이 一般行政에 局限되지 않고 技術行政의 문제에 깊이 關여하고 있고 또한 管内 一般施術要員에 대한 協助監督의 任務를 맡고 있어 이들의 訓練에 있어서 事業運營面과 아울러 技術面에서도 최신의 내용을 갖추어야 할 必要가 있다는 것을 지적할 수 있다. 이 점에 입각하여 家族計劃研究院에서는 특히 市郡 家族計劃擔當係長들을 一般 家族計劃要員과 같이 5일간의 집중적인 訓練을 실시하고 있어 事業의 企劃管理는 물론 人口, 避妊技術 原理 등 各분야에 講義, 議討, 分任指導 등 다양한 教授方法을 採擇하고 있다. 先任指導員에 대하여는 一般要員 訓練時 數名式을 差出하여 最新의 技術訓練은 물론 소집단의 指導者로서 生活教育을 擔當케 하고 各討議課程의 主宰를 맡게 하므로써 指導能力을 培養하여 保健所內에서의 指導者로서의 資質을 向上시키고 있다.

關聯分野에서 間接支援을 맡고 있는 一般行政要員에 대하여는 主務部의 積極的인 後援을 얻어 面長, 새마을課長, 婦女係長 등 광범위하게 그 對象을 확대시키고 있으며 그들의 積極적인 호응을 받고 있어 상당한 成果를 얻고 있다. 다만 여러가지 與件으로 訓練期間을 2日間으로 制限하지 않을 수 없고, 더 많은 對象과 人員을 充分히 訓練시키지 못하는 實情에 있어 앞으로 더 많은 研究와 努力이 要請되고 있다.

IV. 施術要員

원래 家族計劃運動은 그 出發에 있어서 避妊法의 普及이 母性이나 小兒의 健康에 주는 이점보다도 社會經濟的인 이점에 착안되는데 緣由한 것이었으며 이 運動이 波及 확대되는데 따라서 차차 의료시설을 통한 醫學的인 문제가 提起되면서 醫學的 方向으로 醫療에 關係되는 專門人들에 의하여 發展되어 온 것이다. 최근에 이르러 世界 여러나라에서 全國的인 家族計劃事業이 활발히 展開되고 있는 것도 經濟的인 견지에서 國家의 繁榮을 위한 巨視的인 面에서 출발되고 있다. 따라서 家族計劃이 갖는 內容의 多樣性 또는 광범성에 비추어 많은 有關分野에서 訓練된 人力이 요청되는 것도 當然하나 그러나 아직도 醫學分野의 比重은 상당한 것으로 保健關係 專門家의 積極的인 參與와 그 活用이 事業을 成功的으로 이끄는 데 重要한 역할을 하고 있다.

특히 우리나라에 있어서는 정부가 여러가지 避妊方法中 子宮內裝置, 먹는 避妊藥, 콘돔 및 不妊手術 등 네가지 方法을 重點的으로 보급시키고 있는 바 이中에서 子宮內裝置 및 不妊手術은 의료인의 참여와 협력 없이는 절대로 이루어질 수 없는 方法이다. 물론 家族計劃事業에 있어서의 의료인의 役割이 臨床的機能에 그치는 것이 아니고 組織運營의 面에서 또는 調查研究의 分野에서 그리고 계몽교육 弘報사업의 尙書로서 또한 전문직업인으로서의 사회적 支援의 面에서 대단히 重要한 役割을 擔當하고 있는 것은 우리 모두 認定하고 있다. 이와같은 여러가지 側面을 고려할 때 의료인의 訓練은 가장 重要한 것이나 실제로 이들의 훈련문제에 있어서 몇가지 그릇된 인식이 傳播되고 있다. 즉 의료인들은 모두 家族計劃의 내용을 知悉하고 있으므로 訓練의 必要가 없으며 또한 訓練이 필요하더라도 臨床的인 手技를 습득시키는 것으로 充分하여 실지진료에 있어 의 사들은 늘 患者에게 家族計劃을 說明하고 있다는 등의 여러가지 억측인 것이다.

그러나 실제로 의료인 자신이 종래 그 基本教育課程에서 家族計劃에 관한 教課를 習得할 기회는 거의 없었으며 의료인의 役割中 가장 重要한 部分은 그 地域社會에서 家族計劃을 受容하도록 계몽하는 任務이며 많은 의료인들은 통상 患者診療에 쫓긴 나머지 家族計劃을 勸奨할 餘裕가 全然 없다는 여러가지 점을 勘案할 때 이 억측이 얼마나 그릇된 것인가를 쉽게 알 수 있다. 이런 여건에 입각하여 우리나라에서는 醫療人의 참여가 활발하고 그 訓練의 성적도 좋아 現在 1,100名의 開業醫師들이 子宮內裝置 施術에 參與하고 있으며 300名의 醫療人이 不妊施術을 擔當하고 있어 事業初期 10年間의 成功의 重要한 要因이 되고 있다.

이들의 訓練을 위하여 事業初期부터 3日間의 강의를 통하여 최신의 知識과 技術은 물론 事業全般에 걸친 內容의 紹介, 人口 및 生産의 現況, 保健所活動等 그들이 協力할 수 있는 子宮內裝置 20件, 不妊手術 5件의 經驗을 필요조건으로 하여 현재까지 家族計劃研究院에서 이를 주관 실시하고 있다.

1973년에 制定 公布된 母子保健法은 종래 論議가 많았던 看護員 및 助産員에 의한 子宮內裝置 挿入行爲를 法的으로 保障한 것으로서 이때 그 전제로 一定한 訓練을 의무화하고 있다. 따라서 2개월간의 訓練課程을 編成하였으며 우선 일차적으로 法適用上 是非가 적을 것으로 예상되는 保健所內의 要員들을 對象으로 訓練을 實施하고 있다.

以上 그간의 訓練事業을 총괄하면서 우리나라 家族計劃事業을 전망하건대 과거 10年間의 놀라운 成果에도 불구하고 그 장래는 결코 樂觀할 수 없는 문제인 것으로 識者들 間에 인식되고 있다. 그 이유로는 앞으로 곧 結婚에 突入하게 되는 젊은 女性層의 급증으로 可妊女性層이 급격히 확대되고 子女에 대한 價値觀의 變動은 男兒選好의 思想으로 繼續 기대하기 어려울 것이며 이미 女性들의 初婚年齡이 23歲에 到達하여 그 上昇의 限界點에 있으며 都市人口가 급속히 肥大化되

로서 그 장점보다 단점이 더욱 事業을 阻害시키고 있으며 革新的인 避妊技術의 開發에는 아직도 시일을 要하는 등 많은 難問題를 內包하고 있기 때문이다.

이러한 意味에서 난국을 打開하기 위한 필연적이고 根本的인 전제는 이 事業에 從事하는 人員의 資質의 向上이라는 점에 비추어 앞으로의 訓練事業이 확대강화되어야 한다. 즉 家族計劃要員의 訓練期間의 연장, 各級管理要員의 指導監督 機能의 修練, 現地實習의 強化, 一線保健事業의 統合을 위한 研究등 더 많은 研究와 努力이 必要하게 된다.

또한 현재 論議되고 있는 學校正規教育內에 있어서의 人口 및 家族計劃教育의 重要性이 다시 인식되게 되며 계속적인 訓練을 擔當하고 있는 家族計劃研究院의 機能이 더욱 활발해져야 하고 여기에 從事하는 研究院職員들의 새로운 決意와 努力이 必要하게 된다.