

정책현안자료 2006-12

# 농촌지역 보건복지 행정체계 혁신조사 연구

김수봉  
최보라  
최은아

한국보건사회연구원



# 목 차

제1장 서론 .....	1
제2장 어촌지역형 .....	4
제3장 어촌지역 행정체계 혁신방안 .....	40

## 표 목 차

〈표 2- 1〉	어촌지역의 인구현황(2005) .....	4
〈표 2- 2〉	인구증가율(1996~2005) .....	5
〈표 2- 3〉	출생사망 현황(1996~2005: 평균) .....	6
〈표 2- 4〉	하동군의 행정수요 변화 .....	23
〈표 2- 5〉	영덕군의 행정수요 변화 .....	25
〈표 2- 6〉	자치행정기능 비교분석 .....	26
〈표 2- 7〉	정책기획기능 비교분석 .....	27
〈표 2- 8〉	재무행정기능 비교분석 .....	27
〈표 2- 9〉	사회복지기능 비교분석 .....	28
〈표 2-10〉	보건의료기능 비교분석 .....	29
〈표 2-11〉	농업지원기능 비교분석 .....	29
〈표 2-12〉	교육지원기능 비교분석 .....	30
〈표 2-13〉	문화관광기능 비교분석 .....	30
〈표 2-14〉	정보화기능 비교분석 .....	31
〈표 2-15〉	환경관리기능 비교분석 .....	32
〈표 2-16〉	건설교통기능 비교분석 .....	32
〈표 2-17〉	지역경제기능 비교분석 .....	33
〈표 2-18〉	민원행정기능 비교분석 .....	33
〈표 2-19〉	재난관리기능 비교분석 .....	34
〈표 2-20〉	읍행정기능 비교분석 .....	34
〈표 2-21〉	면행정기능 비교분석 .....	35
〈표 2-22〉	유형별 평균기준 수요변화량 .....	36
〈표 2-23〉	유형별 비교분석 .....	37

# 제1장 서론

## 제1절 연구의 추진배경과 목적

### 1. 연구의 추진배경

#### 가. 농촌지역의 사회환경 변화

- 인구의 고령화 및 감소
  - 젊은이의 도시전출에 따른 노인중심의 인구 구성으로 도시에 비하여 고령화 속도가 빠름(65세 이상 인구비율: 서대문구 8%, 안동시 13.8%, 의성군 23.7%).
  - 인구유입이나 출산 등 인구증가 요인이 없기 때문에 인구가 지속적으로 감소함.
- 공공서비스 및 생활편의 시설의 감소
  - 교통통신의 발달로 행정구역 중심 생활권이 중·대도시 중심의 생활권으로 변화됨(청주시-청원군·진천군·음성군, 안동시-봉화군·영양군·청송군·예천군).
  - 인구의 감소로 인한 폐교 등 공공서비스 시설이 감소됨.
  - 고객감소로 인하여 은행, 농협 등의 지점이 통폐합되고 있음(국민은행지점: 서대문구 10개소, 안동시 1개소, 영양군·청송군·봉화군·예천군 없음).

#### 나. 주민의식의 변화

- 주민의 지역사회 참여의식 확대
  - 자치단체 정책과정 전반에 걸친 주민참여의 제도화를 통하여 주민참여가 활발해짐.
  - 자치단체 행정정보공개제도의 제도화로 인하여 주민의 지역사정에 대한 파악이 쉬워짐.
  - 인터넷 등을 활용한 주민의 행정정보에 대한 접근성이 강화됨.
  - NGO 활동이 활성화됨에 따라 주민의 적극적인 참여가 늘어남.
- 주민의 자치의식 및 공동체의식 향상
  - 민선단체장의 선거 경험이 축적됨에 따라서 주민의 자치의식이 향상됨.

- 붕괴된 지역공동체를 재구축하여 지역의 정체성을 찾으려는 노력이 증가
- 주민의 욕구수준 제고
  - 소득증가, 정보화, 세계화 등의 영향으로 행정에 대한 주민의 기대수준이 높아짐.

## 2. 연구의 목적

### 가. 농촌지역의 환경변화와 지역의 특성을 반영한 조직인력개선

- 농촌 군 지역은 초고령화, 독거노인, 외국인 며느리 증가 등 사회구조가 변화되고 있으나, 행정서비스 지원체계는 과거의 시스템을 유지
- 새롭게 요구되는 행정서비스에 대응한 현행 농촌지역의 행정체계가 적절한지를 검토·분석하여 그 결과를 바탕으로 합리적인 개선방안 마련 필요
- 이를 위해 농촌지역의 행정여건 변화 및 행정수요 변화 등에 대한 정확한 현지 실태조사 추진
  - 농촌지역의 인구현황, 정주생활여건, 행정수요, 행정서비스에 대한 주민만족도 등에 대한 정밀조사 실시
- 실태조사결과를 바탕으로 한 지역특성을 고려한 농촌지역 행정체계 개선방향 모색
  - 농촌지역의 특성을 반영한 조직 재설계방향 제시
  - 기능변화에 따른 인력조정 및 재배치 방향 제시

### 나. 농촌지역의 행정서비스 전달체계개선

- 저비용 고효율의 행정서비스 전달체계 구축
  - 중앙정부와 자치단체에서 제공하는 유사중복 행정서비스의 통합
- 주민의 욕구수준에 대응한 맞춤형 행정서비스 전달체계 구축
  - 소득수준의 향상으로 농촌주민의 생활수준은 향상되었으나 인구감소 등으로 인한 수요감소로 교육, 복지, 문화, 여가 등의 인프라는 부족함(행정의 능률성만 강조하여 행정수요 감소라는 이유만으로 공공시설을 통폐합함).

## 제2절 연구의 범위와 방법

### 1. 연구의 범위

- 내용적 범위:
  - 농촌지역 군의 행정체제(기능, 조직, 인력 등)의 문제점 분석 및 개선방향 모색
  - 행정서비스 전달체계의 문제점 분석 및 개선방향 모색
- 대상지역: 농촌 유형별로 선정된 2개 군과 비교할 2개 시 등 총 16개 시군
  - 평야지역형(농촌경제연구원): 전북 완주군-전주시, 전남 장성군-나주시
  - 산간지역형(지방행정연구원): 강원도 평창군-원주시, 황성군-강릉시
  - 해안지역형(보건사회연구원): 영덕군-포항시, 사천시-하동군
  - 도시근교형(한국행정연구원): 연기군-천안시, 청원군-청주시

### 2. 연구방법

- 본 연구에서 활용한 구체적인 조사방법은 다음과 같음
  - 조사표조사: 해당 사례군의 전체 공무원을 대상으로 선택식 설문과 개방형 설문을 이용함.
  - 면접조사:
    - 공무원: 단체장 혹은 부단체장, 과장급 이상 공무원 등을 대상으로 함.
    - 주민대표: 면 단위 이장협의회 회장을 대상으로 함.
  - 주민만족도 조사: 이장, 반장 등 행정관청과 접촉이 잦은 주민대표를 대상으로 설문지 조사를 실시함.

## 제2장 어촌지역형

### 제1절 행정환경분석

#### 1. 인구현황분석

##### 가. 인구현황

- 도시, 농촌 구분없이 인구 감소가 진행되고 있음.
- 농촌지역이 도시지역보다 여자의 구성비가 높음(하동군: 50.8%, 영덕군: 52.8%).
- 연령별 구성비를 보면, 2005년 현재 농촌지역은 상대적으로 65세 이상 인구가, 도시지역은 20세 이하 인구가 많음.
  - 65세 이상 인구: 영덕군 23.0%, 하동군 22.5%
  - 20세 이하 인구: 포항시 27.4%, 사천시 24.0%

〈표 2-1〉 어촌지역의 인구현황(2005)

	총인구	남자	여자	20세 이하	20~64세	65세 이상
하동군	53,131	49.2%	50.8%	20.4	57.1	22.5
사천시	111,930	50.2%	49.8%	24.0	62.0	14.0
영덕군	45,003	47.8%	52.2%	17.0	60.0	23.0
포항시	507,052	50.9%	49.1%	27.4	65.3	7.3

- 연령별 변화추이를 보면, 하동군과 영덕군 모두 65세 이상은 지속적으로 증가 추세를 보이고 있고, 65세 미만 인구는 감소추세를 보이고 있음.
  - 도시지역의 경우, 사천시의 경우 65세 이상 인구는 지속적으로 증가하는 경향을 보이고 있고 65세 이하 인구는 감소하는 경향을 보이고 있으며, 포항시의 경우 21세 이상의 인구와 65세 이상 인구는 증가하지만, 20세 이하의 인구는 감소함.
- 농촌지역의 사망자수와 출생자수 간의 격차가 급증하고 있음.

- 도시지역의 경우, 사천시 사망자수가 출생자수를 계속 앞지르고 있으며 그 폭이 점차 커지고 있으나 포항시의 경우에는 출생자수가 사망자수보다 많았으나 2004년부터 점차적으로 사망자수가 급격히 증가하였음.

나. 인구변화 추이분석

- 하동군과 영덕군 모두 2001년 이후부터 인구감소가 시작됨.
  - 과거 10년 동안 평균 인구증가율을 보면, 농촌지역의 감소율이 상대적으로 높음(영덕군 -2.3%, 하동군 -1.7%).
  - 도시지역의 경우, 사천시는 과거 10년간 감소하는 경향을 보이고 있고, 포항시는 2000년 이후부터 완만한 감소추세를 보이고 있음.

〈표 2-2〉 인구증가율(1996~2005)

(단위: %)

	전체	남자	여자
하동군	-1.70	-1.70	-1.70
사천시	-1.00	-0.90	-1.10
영덕군	-2.29	-2.44	-2.14
포항시	-0.10	-0.09	-0.12

- 출생자 대비 사망자 비율 추이를 보면, 하동군의 경우 1996년 1.08에서 2005년 1.92로 증가하고 있으며, 영덕군의 경우에는 1.38에서 2005년에는 2.28로 나타남.
  - 사천시의 경우에는 0.56에서 0.89로 증가하고 있어 아직도 출생자수가 사망자수보다 많은 반면, 포항시의 경우에는 0.36에서 1.10으로 급증하고 있어 2005년부터 사망자수가 출생자수를 초과하고 있음.
- 1996~2005년 동안 출생자대비 사망자수 비율은 농어촌지역의 경우 100%를 상회하고 있어, 인구의 순증가율이 감소하고 있음을 알 수 있음.
  - 하동군의 경우, 과거 10년간 매년 736명이 사망하였으며, 반면 출생자는 매년 537명이 태어남.

〈표 2-3〉 출생사망 현황(1996~2005: 평균)

	출생자수(명) (A)	사망자수(명) (B)	대비(%) (B/A)
하동군	567	736	129.8
사천시	1,469	985	67.1
영덕군	400	700	174.7
포항시	5,729	3,162	55.2

## 2. 정주생활여건분석

### 가. 사회복지

#### 1) 현황

- 하동군의 경우, 군 전체 예산에서 차지하는 복지예산의 비중은 11.2%이고, 1인당 복지예산액은 434천원임.
  - 영덕군은 군 전체 예산에서 차지하는 복지예산의 비중은 11.3%이고, 1인당 복지예산액은 446천원으로 하동군과 비슷한 수준을 보이고 있음.
- 하동군의 공공부조 수급자인 기초생활보호대상자, 의료보호대상자, 차상위계층은 군인구의 15.3%인 8,134명, 장애인수는 6.6%인 3,513명임.
  - 영덕군의 공공부조 수급자는 군인구의 17.0%인 7,657명이고, 장애인수는 6.4%인 2,889명임.

#### 2) 변화추이분석

- 하동군의 경우, 군 전체 예산에서 차지하는 복지예산의 비중은 1997년 4.7%에서 2005년에는 11.2%로 증가 되었으며, 1인당 복지예산액도 78천원에서 434천원으로 5.6배 증가함.
  - 영덕군은 군 전체 예산에서 차지하는 복지예산의 비중은 1997년 7.5%에서 2005년 현재 11.3%로 집계되었으며, 1인당 복지예산액은 126천원에서 446천원으로 3.5배 증가에 그쳐 하동군에 비하여 낮은 증가율을 보이고 있음.
- 하동군의 공공부조 수혜자는 1997년대비 1.8배, 장애인수는 3.6배 증가함.

- 반면에, 영덕군의 공공부조 수혜자는 1996년 10,530명에서 2005년에는 7,657명으로 2,873명이 감소됨. 장애인수는 2.5배 증가함.

### 3) 도시와 농촌간의 비교

- 사천시와 포항시의 사회복지부문예산은 각각 8.7%, 12.1%임. 또한 1인당 예산액은 사천시 315천원으로 농촌지역과 비슷하지만, 포항시의 경우는 농촌지역보다 훨씬 낮은 165천원임.
  - 공공부조를 수급하는 사회복지대상자수는 10년 전에 비해 사천시는 2.25배 증가한 13,873명, 포항시 2.6배 증가한 41,232명임. 한편 도시지역의 장애자수의 증가속도는 농촌지역보다 높은 것으로 나타났는데, 사천시는 10년전 보다 4.2배 증가한 5,314명, 포항시 5.3배 증가한 19,255명임.

## 나. 보건의료

### 1) 현황

- 하동군의 병원수는 2005년 현재 28개이고, 보건소 1개, 보건지소 12개, 보건진료소 18개임.
  - 인구 천명당 의료인수는 2.73명, 인구 천명당 병상수는 0.52개임.
- 영덕군의 병원수는 2005년 현재 32개이고, 보건소 1개, 보건지소 8개, 보건진료소 18개임.
  - 인구천명당 의료인수는 1.2명이고, 인구 천명당 병상수는 6.0개임.

### 2) 변화추이분석

- 하동군의 병원수는 지난 10년간(1996-2005년) 개인 의원의 급증으로 1.5배증가(11개소에서 28개), 반면 보건소와 진료소등은 변화가 없었음.
  - 인구 천명당 의료인수는 6.3배 증가(0.43명에서 2.7명), 인구 천명당 병상수는 3.25배(0.16에서 0.52)
- 영덕군의 병원 수는 지난 10년간 개인 의원의 증가로 1.9배 증가(17개에서 32개),

보건소는 보건진료소가 1개 증가하였음.

- 인구 천명당 의료인수는 2배 증가(0.6에서 1.2명), 인구천명당 병상수 1.5배증가(4.0에서 6.0)

### 3) 도시와 농촌간의 비교

- 하동군 인근 도시인 사천시의 경우, 병원수는 지난 10년간(1996-2005년) 개인의원, 치과병원 등의 증가로 48개에서 87개로 1.8배 증가 하였고, 인구 천명당 의료인수는 2.3배 증가(2.43명에서 5.58명), 인구 천명당 병상수는 1.8배 증가(7.96에서 14.36)
  - 그러나 하동군의 경우에는 종합병원이 없을 뿐만 아니라 최근에는 응급의료센터도 적자를 이유로 폐쇄되어, 인근 진주시에 의존하고 있는 실정임.
- 영덕군의 인근 도시인 포항시의 병원 수는 현재 410개이고, 보건소 2개, 보건지소 14개, 보건진료소 23개임.

## 다. 농업

### 1) 현황

- 하동군의 경지면적은 2005년 현재 군면적의 16.7%인 11,285ha으로, 전체 가구 중 농업종사가구비율은 47.5%임.
- 영덕군의 경지면적은 2005년 현재 군면적의 11.2%인 8,301ha이고, 전체 가구 중 농업종사가구비율은 28.0%임.

### 2) 변화추이분석

- 하동군의 경지면적은 지난 10년 동안(1996-2005) 약 2.8%증가(10,982ha에서 11,285ha)하였고, 농업종사가구비율은 약 3%증가함(44.5%에서 47.5%).
- 영덕군의 경지면적은 지난 10년동안 약 1.9% 감소(8,464ha에서 8,301ha)하였고, 농업종사가구비율은 약 9%(37.0%에서 28.0%) 감소함.

### 3) 도시와 농촌간의 비교

- 하동군의 인근 도시인 사천시의 경지면적은 지난 10년간 5.1%(8,918ha에서 8,461ha)감소하였고, 농업종사가구수 또한 344가구가 감소함.
  - 하동군의 경우, 녹차클러스트 단지 등을 조성하여 특화작물 뿐 만 아니라 적극적인 관광농산물을 산출
- 영덕군의 인근도시인 포항시의 경우, 지역 편입등으로 경지면적이 1996년 16,011ha에서 2004년에는 약 14.9%증가한 18,390ha이며, 농업종사가구비율은 10.12%에서 9.87%로 감소함.

## 라. 교육

### 1) 현황

- 하동군의 학교수는 2005년 현재 총 61개교로, 중고등학교 16개, 초등학교 24개, 유치원 21개임. 또한 사교육시설은 48개로 그중 2개소는 성인대상 학원임.
- 영덕군의 학교수는 2005년 현재 총 42개교로 중고등학교 15개, 초등학교 10개, 유치원 17개임. 사설교육시설은 총 45개로 그중 11개소는 성인대상 학원임.

### 2) 변화추이분석

- 하동군의 학교수는 지난 10년간(1996년-2005년) 지속적으로 감소(73개에서 61개)하고 있는 반면, 사교육시설은 증가(37개에서 48개)고 있음. 특히 초등학교 감소가 두드러져 31개교에서 24개로 감소하고 있으며, 유치원 역시 26개에서 21개로 감소함.
- 영덕군의 경우, 지난 10년간 학교수가 55개에서 42개로 감소되었으나, 사교육시설은 30개소에 45개소로 증가함. 마찬가지로 초등학교와 유치원의 감소가 두드러짐 (초등학교: 18개교에서 10개로, 유치원 22개에서 17개로)

### 3) 도시와 농촌간의 비교

- 하동군의 인근 도시인 사천시의 학교수는 67개로 지난 10년간 21.2%인 18개가 감소되었음. 이에 반해 사교육시설은 50.4%나 증가함(1996년 133개에서 2005년 200개). 특히 학생대상학원수의 급증이 두드러짐.

- 영덕군 인근 도시인 포항시의 학교수는 커다란 변화 없음(1996년 212개에서 2005년 213개). 그러나 사설교육시설은 같은 기간동안 64개가 증가하였으며, 중요한 특징은 성인대상 학원은 178개에서 77개로 감소한 반면, 학생대상학원수는 385개에서 550개로 42.9%나 급증하고 있음.
  - 이와 같은 성인대상 학원수의 두드러진 감소현상은 주민들의 평생교육에 대한 욕구를 분출시키고 있는 것으로 사료됨.

## 마. 문화관광

### 1) 현황

- 하동군의 문화시설수는 2004년 현재 11개, 체육시설수는 56개이며, 외래관광객수는 9,769천명, 관광수입 233억원, 문화행사수는 13개임.
- 영덕군의 문화시설수는 4개, 체육시설수는 53개이며, 외래관광객수는 2,570천명, 관광수입 3억 4천만원, 문화행사수는 7개임.

### 2) 변화추이분석

- 하동군의 문화·체육시설수는 지속적으로 증가하고 있으며, 외래관광객 및 관광수입액이 급증하고 있음.
- 영덕군의 문화시설수는 커다란 변화가 없으나, 체육시설수는 2000년 이후 점하고 있음. 반면 외래관광객수 또한 최근 급증하고 있으나 관광수입액은 커다란 변화가 없음.

### 3) 도시와 농촌간의 비교

- 사천시의 문화시설수는 9개, 체육시설수는 114개로 하동군에 비해 체육시설수가 많음. 외래관광객수는 338만명으로 관광수입액은 8461만원임.
- 포항시의 문화시설수는 24개, 체육시설수는 491개임. 한편 외래관광객수는 497만명이거 문화관광행사 수는 12개임.
  - 도시지역의 문화체육시설이 상대적으로 많고, 농촌지역의 관광객 수와 관광수입액이 압도적으로 많음.

## 바. 환경

### 1) 현황

- 하동군의 상수도보급률은 2005년 현재 29.2%, 하수도보급률은 76.3%임. 쓰레기매립장과 소각장은 각 1개임, 환경관련 시민단체수는 4개임.
- 영덕군의 상수도보급률은 86.9%, 하수도보급률은 59.5%임. 쓰레기매립장과 소각장은 각 1개임.

### 2) 변화추이분석

- 하동군의 상수도보급률은 10년전 17%에서 현재 29.2%로 불과 12.2%증가함. 그러나 하수도보급의 경우 15.4%에서 76.3%로 개선됨.
- 영덕군의 상수도보급률은 10년전 73.2%에서 현재 81.0%로 개선됨. 하수도보급률은 1999년 3.5%에서 2005년 현재 54.0%로 급속한 개선이 있었음.

### 3) 도시와 농촌간의 비교

- 사천시의 상수도보급률은 10년전 74.8%에서 현재 86.9%로 개선됨. 하수도보급률은 36.5%에서 59.5%로 증가
- 포항시의 상수도보급률은 10년전 81.8%에서 2004년 90.1%로 개선됨. 하수도보급률은 41.7%에서 56.9%로 증가
  - 농촌지역의 경우에는 상대적으로 하수도보급률이 개선되고 있고, 도시지역의 경우에는 상수도보급률이 개선됨.

## 사. 건설교통

### 1) 현황

- 하동군의 도로포장률은 65.3%, 주택보급률은 119.8%이고, 영덕군의 도로포장률은 73.5%, 주택보급률은 112.0%임.
- 사천시의 도로포장률은 50.2%, 주택보급률은 109.4%이고, 포항시의 도로포장률은 85.7%, 주택보급률은 107%임.

## 2) 변화추이분석

- 하동군의 도로포장률은 10년에 비해 정체상태를 보이고 있으나, 영덕군의 경우에는 56.1%에서 73.5%로 급개선됨. 주택보급률의 경우 하동군의 증가추세가 다소 빠름.
- 사천시의 도로포장을 또한 10년전보다 불과 5% 개선되었으나, 포항시의 경우에는 68.7%에서 17%개선된 85.7%임. 주택보급률의 경우 과거 10년전에 비해 사천시 11.8%, 포항시 24.8% 개선됨.

## 3) 도시와 농촌간의 비교

- 하동과 사천의 경우 국립공원과 해안선을 끼고 있어 도로 포장률의 개선율이 상대적으로 낮고, 주택보급률의 경우 대도시 일수록 개선율이 높음.

## 아. 지역경제

### 1) 현황

- 하동군의 사업체수는 3,745개로 11,865명이 종사하고 있음. 영덕군의 경우 3,459개로 10,801명이 종사함.
  - 사천시의 사업체수는 8,055개로 30,516명이 종사하고 있음. 포항시의 경우 사업체수는 2004년 33,879개로 153,810명이 종사함.

### 2) 변화추이분석

- 하동군의 사업체수는 10년전에 비해 484개 감소했으며, 종사자수 또한 1,125명이 감소했음. 영덕군의 경우에는 1999년에 비해 140개 감소하였으나, 종사자수는 240명 증가함.
  - 사천시의 사업체수는 10년전에 비해 161개 감소하였으나 종사자수 527명 증가함. 포항시의 경우 사업체수는 1999년에 비해 1208개 증가하였으며, 종사자수 또한 24천명 증가함.

### 3) 도시와 농촌간의 비교

- 농촌지역은 사업체수가 지속적으로 감소하고 있으며, 종사자 수 또한 감소하는 경향이 있음.
  - 사업체당 평균종사자수수는 인구가 많은 지역일수록 상대적으로 많음(포항시

4.50명, 사천시 3.78명, 하동군 3.16명, 영덕군 3.12명)

#### 자. 방법/재난관리

##### 1) 현황

- 하동군에는 13개 파출소 등 치안센터가 있으며, 범죄발생건수는 1,522건으로 범인검거율은 97.6%임. 화재발생건수는 52건임. 영덕군의 경우 7개 파출소 등 센터가 있으며, 범죄발생건수는 1,937건이고 범인검거율은 92.0%임. 화재발생건수는 57건임.
  - 사천시는 13개 파출소 등 치안센터, 범죄발생건수는 5,169건이고 범인검거율은 91.7%임. 화재발생건수는 156건임. 포항시의 경우 33개 파출소등 치안센터가 있으며, 범죄발생건수는 23,268건임. 범인 검거율은 89.3%임. 화재발생건수는 210건임.

##### 2) 변화추이분석

- 포항시를 제외한 다른 지역의 범죄발생건수가 최근 감소했음. 범인검거율 또한 포항시를 제외한 다른 지역은 10년전에 비해 높아짐. 포항시의 경우 97.3%에서 89.3%로 8% 감소함. 이와는 대조적으로 화재발생건수는 포항시를 제외한 다른 지역은 증가함.

##### 3) 도시와 농촌간의 비교

- 농촌지역의 범죄발생건수가 상대적으로 적고, 범인 검거율이 높음. 화재발생건수 또한 농촌지역이 낮고 대도시일수록 많음.

#### 차. 기타

##### 1) 현황

- 하동군에는 은행지점이 없고, 신용·농협 등 16개, 우체국 14개, 재래시장 8개임. 영덕군은 은행지점 27개, 신용·농협 등 11개, 우체국 9개, 재래시장 5개임.
  - 사천시는 은행 5개, 신용·농협 등 25개, 우체국 9개, 재래시장 7개임. 포항시의 경우, 은행 55개, 상호·농협 등 78개, 우체국 28개, 재래시장수 31개, 백화점 1개, 대형 마트 5개임.

## 2) 변화추이분석

- 하동군의 경우 은행지점이 없어지고, 재래시장이 10개에서 8개로 감소함. 영덕군은 은행수가 10년전에 비해 1개가 감소했을 뿐 다른 변화 없음.
  - 사천시의 경우 상호신용금고가 10개에서 6개로 감소, 포항시의 경우 농협을 제외한 다른 금융기관 수 감소함. 재래시장은 1개 감소하고, 대형마트수는 1개에서 5개로 증가함.

## 3) 도시와 농촌간의 비교

- 도시지역의 금융기관수 감소(은행, 신금, 우체국)하고 있으며, 대형마트수가 증가함. 농촌지역의 재래시장수가 감소함.

## 3. 행정내부여건분석

### 가. 현황분석

#### 1) 사회복지

구분		공무원수(명)	예산액(천원)	행정기구수(개)
농촌지역	하동군	21	23,081,964	1과 6담당
	영덕군	36	20,183,000	1과 4담당
도시지역	사천시	37	33,210,922	1과 6담당
	포항시	24	83,481,632	1과 5담당

- 하동군의 사회복지분야를 담당하는 공무원은 전체 621명의 3.4%인 21명임. 한편 전체 예산 중 사회복지예산은 11.2%임.
- 영덕군의 경우에는 전체 773명중 3.6%인 28명이 사회복지업무를 담당하고 있으며, 사회복지예산은 전체의 11.4% 수준임.
  - 한편, 도시지역인 사천시와 포항시의 사회복지업무를 담당 공무원의 비율은 각각 3.6%, 1.3%이었으며, 예산비중은 각각 13.2%, 12.2%임.

## 2) 보건의료

구분		공무원수(명)	예산액(천 원)	행정기구수(개)
농촌지역	하동군	95	5,700,000	1과 4담당
	영덕군	60	5,935,000	1과 4담당
도시지역	사천시	81	3,780,067	1과 7담당
	포항시	162	12,390,118	4과 12담당

- 하동군의 보건의료 관련 공무원은 95명으로 전체의 15.3%에 해당되고, 예산비율은 2.8%임. 영덕군의 경우 보건의료 관련 공무원은 60명으로 10.9%에 해당되고, 예산비율은 3.3%임.
- 사천시와 포항시의 보건의료 공무원은 각각 81명과 161명으로 전체 공무원의 8.9%, 9.3%임. 한편 보건의료예산비율은 사천시의 경우 1.5%, 포항시의 경우 1.8%임.

## 3) 농업지원

구분		공무원수(명)	예산액(천 원)	행정기구수(개)
농촌지역	하동군	21	30,146,047	2과 6담당
	영덕군	20	11,433,000	3과 11담당
도시지역	사천시	53	22,860,417	3과 12담당
	포항시	25	34,600,867	1과 7담당

- 하동군의 농업지원 담당공무원수는 21명이고, 그 예산은 301억원으로 전체예산의 14.6%를 차지하고 있으며, 영덕군의 농업지원 담당은 20명이고 예산규모는 약 114억원으로 전체의 6.4%에 달함.
- 하동군의 인근 사천시의 경우 농업지원 담당공무원수는 53명이고, 예산은 전체의 9.1%임. 포항시의 경우 25명의 담당 공무원과 전체예산의 5.1%를 지원하고 있음.

#### 4) 교육지원

구분		공무원수(명)	예산액(천 원)
농촌지역	하동군	3	386,000
도시지역	사천시	1	877,100

- 하동군의 교육지원 예산은 3억 8600만원으로 공무원은 3명이며, 인근 도시인 사천시의 경우에는 8억 7710만원으로 지원 공무원은 1명에 불과함.

#### 5) 문화관광

구분		공무원수(명)	예산액(천 원)	행정기구수(개)
농촌지역	하동군	19	64,039,901	2과 5담당
	영덕군	17	15,327,000	1과 5담당
도시지역	사천시	28	11,127,930	2과 5담당
	포항시	17	16,453,535	1과 4담당

- 하동군의 문화관광 담당공무원은 19명이며, 예산액은 640억원으로 전체예산의 31.1%임. 영덕군의 경우 17명으로 전체예산의 8.6%를 집행하고 있음.
- 도시지역의 문화관광 예산비중은 다소 낮은데, 사천시의 경우 28명의 공무원이 전체의 4.4%를, 포항시의 경우 17의 공무원이 전체 예산의 2.4%를 집행하고 있음.

#### 6) 환경행정

구분		공무원수(명)	예산액(천 원)	행정기구수(개)
농촌지역	하동군	23	22,332,795	2과 6담당
	영덕군	23	4,175,000	1과 6담당
도시지역	사천시	72	33,558,080	3과 12담당
	포항시	28	85,250,739	1과 6담당

- 하동군의 환경행정 담당 공무원은 23명으로 전체 예산의 10.8%이고, 영덕군의 환경행정 담당공무원은 23명이고 전체예산의 2.4%임.

- 사천시의 경우, 72명이 13.4%의 예산을, 포항시의 경우에는 28명의 공무원이 12.5%의 예산을 집행함.

나. 변화추이분석

1) 공무원수 추이

○ 농촌지역

- 하동군의 공무원수는 2002년 이후 급증하고 있으며, 특히 문화관광과 농업지원부문의 증가현상이 뚜렷하고, 또한 인구고령화에 따른 수요증가로 보건복지부문의 공무원인력도 증가하고 있음.

하동군	전체	사회복지	보건의료	농업지원	교육지원	문화관광	환경행정
1996	n.a.	13	78	n.a.	n.a.	n.a.	16
1997	658	13	78	17	n.a.	10	16
1998	658	17	83	15	n.a.	15	16
1999	554	17	80	16	n.a.	15	16
2000	554	14	80	15	n.a.	15	17
2001	518	14	82	15	n.a.	15	18
2002	519	18	82	15	n.a.	15	18
2003	529	17	85	15	3	15	20
2004	595	19	92	17	3	16	22
2005	621	21	95	21	3	19	23

주: n.a.: not available

- 영덕군의 공무원수는 2003년 이후 증가하고 있으며, 특히 사회복지부문의 공무원수가 급증하고 있으며, 최근 문화센터 등의 수요증가로 문화관광부문도 다소 증가하고 있음. 이에 반해 농업지원부문의 공무원수는 급감하고 있음.

영덕군	전체	사회복지	보건의료	농업지원	교육지원	문화관광	환경행정
1996	n.a.	15	70	58	n.a.	12	15
1997	n.a.	15	70	61	n.a.	16	16
1998	n.a.	15	70	55	n.a.	17	24
1999	n.a.	15	64	55	n.a.	17	38
2000	529	15	64	53	n.a.	19	37
2001	519	16	62	53	n.a.	19	36
2002	522	19	60	52	n.a.	19	38
2003	537	26	59	54	n.a.	19	39
2004	549	28	59	50	n.a.	15	23
2005	n.a.	36	60	20	n.a.	17	23

주: n.a.: not available

○ 도시지역

- 사천시의 공무원수 추이는 커다란 변화는 없으나, 사회복지부문의 공무원수가 증가하고 있음.

사천시	전체	사회복지	보건의료	농업지원	교육지원	문화관광	환경행정
1996	n.a.	22	75	52	0	20	65
1997	n.a.	22	75	52	0	20	65
1998	n.a.	21	78	52	0	20	68
1999	936	22	78	53	0	20	68
2000	914	22	78	53	0	20	68
2001	907	22	80	53	1	27	68
2002	903	30	80	53	1	27	72
2003	909	33	80	53	1	28	72
2004	911	33	81	53	1	28	72
2005	n.a.	37	81	53	1	28	72

주: n.a.: not available

- 포항시의 공무원수 추이는 전체적으로 증가하고 있음. 특히 문화관광부문의 공무원증가가 두드러짐.

포항시	전체	사회복지	보건의료	농업지원	교육지원	문화관광	환경행정
1996	n.a.	22	168	26	n.a.	6	21
1997	n.a.	22	155	26	n.a.	6	21
1998	n.a.	22	161	26	n.a.	7	25
1999	1,858	22	159	26	n.a.	7	25
2000	1,733	22	154	26	n.a.	8	26
2001	1,667	23	157	25	n.a.	8	26
2002	1,678	23	157	25	n.a.	8	27
2003	1,685	23	158	23	n.a.	10	27
2004	n.a.	23	158	23	n.a.	13	27
2005	1,751	24	162	25	n.a.	17	28

주: n.a.: not available

2) 예산액

○ 농촌지역

- 하동군은 문화관광 분야 특화하고 있음(2005년 군예산의 31.1%). 예산추이를 보면 보건복지부문의 지속적인 증가를 보이고 있고, 최근 낙차산업 등의 육성으로 농업지원 예산비중이 증가하고 있음.

하동군	사회복지	보건의료	농업지원	교육지원	문화관광	환경행정
1997	4.8%	0.8%	20.8%	n.a.	28.1%	10.0%
1998	4.7%	0.6%	22.2%	n.a.	25.5%	7.9%
1999	7.4%	1.0%	18.7%	n.a.	41.7%	10.7%
2000	7.3%	1.2%	15.5%	n.a.	30.8%	9.0%
2001	8.9%	0.9%	10.8%	n.a.	34.5%	7.1%
2002	5.8%	0.8%	8.1%	n.a.	22.0%	4.4%
2003	6.2%	0.9%	16.9%	0.05%	23.0%	7.2%
2004	12.4%	1.8%	13.5%	0.11%	29.0%	14.1%
2005	11.2%	2.8%	14.6%	0.19%	31.1%	10.8%

주: n.a.: not available

- 영덕군의 보건복지예산추이가 지속적으로 증가하고 있으며, 최근 들어 환경행정 등의 예산이 급감하고 있음. 농업지원예산 비중은 감소한 반면 문화관광예산은 증가하고 있음.

영덕군	사회복지	보건의료	농업지원	교육지원	문화관광	환경행정
1996	7.7%	2.4%	25.8%	n.a.	3.2%	8.6%
1997	7.6%	2.8%	21.2%	n.a.	4.8%	8.9%
1998	7.9%	2.1%	18.3%	n.a.	3.1%	8.8%
1999	11.5%	2.8%	11.0%	n.a.	5.1%	14.3%
2000	10.4%	2.3%	8.7%	n.a.	9.1%	20.3%
2001	9.7%	2.9%	10.9%	n.a.	12.8%	11.7%
2002	9.8%	2.5%	6.6%	n.a.	12.5%	11.8%
2003	7.6%	2.2%	5.0%	n.a.	8.2%	10.5%
2004	10.3%	2.8%	7.3%	n.a.	5.4%	6.2%
2005	11.4%	3.3%	6.4%	n.a.	8.6%	2.4%

주: n.a.: not available

#### ○ 도시지역

- 사천시의 예산추이를 보면 문화관광부문을 제외한 대부분의 예산비중이 증가하고 있음. 특히, 농업지원부문의 증가율이 두드러짐.

사천시	사회복지	보건의료	농업지원	교육지원	문화관광	환경행정
1996	5.5%	2.5%	15.9%	n.a.	5.1%	7.2%
1997	7.0%	2.5%	12.8%	n.a.	4.7%	25.5%
1998	7.8%	2.0%	11.3%	n.a.	4.8%	22.7%
1999	10.7%	2.8%	7.2%	n.a.	5.7%	19.3%
2000	9.4%	0.8%	5.3%	n.a.	3.9%	17.3%
2001	10.2%	0.8%	4.2%	0.03%	4.9%	15.9%
2002	8.7%	0.8%	4.3%	0.02%	6.0%	13.9%
2003	11.1%	1.0%	6.9%	0.04%	6.2%	14.3%
2004	12.5%	1.4%	5.3%	0.11%	7.3%	10.9%
2005	13.2%	1.5%	9.1%	0.35%	4.4%	13.4%

주: n.a.: not available

- 포항시의 예산추이는 최근 환경행정부문의 예산비중이 증가하고 있을 뿐, 대부분의 예산비중은 감소하고 있음.

포항시	사회복지	보건의료	농업지원	교육지원	문화관광	환경행정
1996	5.8%	1.4%	7.5%	n.a.	1.2%	16.6%
1997	6.7%	1.0%	10.3%	n.a.	1.9%	20.1%
1998	6.1%	2.1%	6.2%	n.a.	1.7%	21.4%
1999	9.8%	2.3%	7.1%	n.a.	1.4%	16.1%
2000	9.7%	2.0%	4.8%	n.a.	2.1%	14.5%
2001	12.2%	2.5%	5.1%	n.a.	2.0%	16.1%
2002	13.2%	2.1%	5.7%	n.a.	2.0%	19.1%
2003	10.0%	1.7%	5.1%	n.a.	1.7%	11.4%
2004	13.6%	2.1%	5.6%	n.a.	2.8%	10.6%
2005	12.2%	1.8%	5.1%	n.a.	2.4%	12.5%

주: n.a.: not available

### 3) 조직기구수

#### ○ 농촌지역

- 하동군의 조직기구는 전체적으로 확대되고 있음. 특히 농업지원, 문화관광, 환경행정 등의 분야는 해당과가 1개에서 2개로 확대되고 담당수도 1개씩 더 증가함.

하동군	사회복지		보건의료		농업지원		교육지원		문화관광		환경행정	
	과	담당수	과	담당수	과	담당수	과	담당수	과	담당수	과	담당수
1996	1	3	1	3	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	1	3
1997	1	4	1	3	1	4	n.a.	n.a.	1	3	1	3
1998	1	4	1	3	1	4	n.a.	n.a.	1	3	1	4
1999	1	4	1	3	1	4	n.a.	n.a.	1	3	1	4
2000	1	4	1	3	1	4	n.a.	n.a.	1	3	1	4
2001	1	4	1	3	1	4	n.a.	n.a.	1	3	1	4
2002	1	5	1	3	1	4	n.a.	n.a.	1	3	1	4
2003	1	5	1	3	1	4	n.a.	1	1	3	1	5
2004	1	5	1	4	1	5	n.a.	1	2	4	2	5
2005	1	6	1	4	2	6	n.a.	1	2	5	2	6

주: n.a.: not available

- 영덕군의 조직기구 현황을 보면, 농업지원 축소, 문화관광 및 환경행정 확대로 요약 됨. 농업지원의 경우 담당수가 12개에서 11개로 환원된 반면, 문화관광과 환경행정은 담당수가 각 2개씩 증가함.

영덕군	사회복지		보건의료		농업지원		교육지원		문화관광		환경행정	
	과	담당수	과	담당수	과	담당수	과	담당수	과	담당수	과	담당수
1996	1	3	1	4	3	13	n.a.	n.a.	1	3	1	3
1997	1	3	1	4	3	13	n.a.	n.a.	1	3	1	3
1998	1	3	1	3	3	11	n.a.	n.a.	1	4	1	5
1999	1	3	1	3	3	11	n.a.	n.a.	1	4	1	4
2000	1	4	1	3	3	11	n.a.	n.a.	1	3	1	3
2001	1	4	1	3	3	11	n.a.	n.a.	1	3	1	3
2002	1	4	1	3	3	11	n.a.	n.a.	1	3	1	3
2003	1	4	1	3	3	11	n.a.	n.a.	1	3	1	3
2004	1	4	1	4	3	12	n.a.	n.a.	1	3	1	4
2005	1	4	1	4	3	11	n.a.	n.a.	1	5	1	6

주: n.a.: not available

#### ○ 도시지역

- 사천시의 최근 조직기구 개편상황을 보면, 사회복지 1담당이 증가했을 뿐 커다란 차이 없음.

사천시	사회복지		보건의료		농업지원		교육지원		문화관광		환경행정	
	과	담당수	과	담당수	과	담당수	과	담당수	과	담당수	과	담당수
1996	1	4	2	7	3	12	n.a.	n.a.	1	4	3	10
1997	1	4	2	7	3	12	n.a.	n.a.	1	4	3	10
1998	1	4	2	7	3	12	n.a.	n.a.	1	4	3	10
1999	1	4	2	7	3	12	n.a.	n.a.	1	4	3	10
2000	1	4	2	7	3	12	n.a.	n.a.	1	4	3	10
2001	1	4	2	7	3	12	n.a.	1	2	5	3	12
2002	1	4	2	7	3	12	n.a.	1	2	5	3	12
2003	1	4	2	7	3	12	n.a.	1	2	5	3	12
2004	1	5	2	7	3	12	n.a.	1	2	5	3	12
2005	1	6	2	7	3	12	n.a.	1	2	5	3	12

주: n.a.: not available

－ 포항시의 경우 보건의료부문만 불변이고, 그 외의 담당수는 1개씩 증가함.

포항시	사회복지		보건의료		농업지원		교육지원		문화관광		환경행정	
	과	담당수	과	담당수	과	담당수	과	담당수	과	담당수	과	담당수
1996	1	4	4	12	1	6	n.a.	n.a.	1	2	1	4
1997	1	4	4	12	1	6	n.a.	n.a.	1	2	1	4
1998	1	4	4	12	1	6	n.a.	n.a.	1	2	1	5
1999	1	4	4	12	1	6	n.a.	n.a.	1	2	1	5
2000	1	4	4	12	1	6	n.a.	n.a.	1	2	1	5
2001	1	4	4	12	1	6	n.a.	n.a.	1	2	1	5
2002	1	4	4	12	1	6	n.a.	n.a.	1	2	1	5
2003	1	4	4	12	1	6	n.a.	n.a.	1	2	1	5
2004	1	4	4	12	1	6	n.a.	n.a.	1	3	1	5
2005	1	5	4	12	1	7	n.a.	n.a.	1	4	1	6

주: n.a.: not available

#### 다. 농촌지역과 도시지역의 비교

##### ○ 공무원수의 경우

- － 농촌지역은 보건복지, 문화관광, 환경행정관련 공무원이 상대적으로 증가하고 있음.
- － 도시지역은 상대적으로 사회복지, 보건의료, 농업지원 관련 공무원이 상대적으로 많았으며, 사회복지, 환경행정관련 공무원 수는 점차 증가 추세에 있었지만, 농업지원, 교육지원 공무원은 감소하고 있음.

○ 예산액의 경우

- 농촌지역은 사회복지, 농업지원관련 예산이 상대적으로 많고, 사회복지, 농업 지원, 환경행정 등 관련 예산이 증가추세임.
- 도시지역은 사회복지, 문화관광, 보건의료 관련 예산이 상대적으로 많았으며, 사회복지, 보건의료, 농업지원 관련 예산이 점차 증가하고 있음.

4. 행정수요분석

가. 자치단체별 행정수요 분석

1) 하동군

○ 하동군의 행정수요는 향후에 전반적으로 증가될 것으로 나타나고 있음.

- 현재 제공되는 행정업무의 제공 수준을 보면, 민원행정기능, 문화관광기능, 읍 행정기능, 면행정기능, 사회복지기능(노인복지), 재무행정기능 등에서 높은 순서로 제공되고 있음. 반면, 사회복지기능(외국인 복지), 지역경제기능(농공단지 조성, 고용촉진기능)이 가장 낮은 수준으로 제공되고 있음.
- 현재 제공수준 대비 증가량을 보면 다수의 행정수요가 증가된 것으로 나타나는데, 문화관광기능 가운데 여가시설 기능, 사회복지기능 가운데 외국인 복지 기능과 아동복지기능, 교육지원기능 가운데 평생교육기능, 지역경제기능 가운데 고용촉진에 관련한 기능 등이 현저하게 증가되기를 요구하고 있음.

〈표 2-4〉 하동군의 행정수요 변화

구분	현재 제공수준(A)	향후 증대수준(B)	편차(B-A)
1. 자치행정기능	6.56	7.17	0.59
2. 정책기획기능	6.63	7.41	0.78
3. 재무행정기능	6.86	7.49	0.61
4. 사회복지기능	6.87	8.35	1.50
4-1. 노인복지	6.81	8.42	1.61
4-2. 여성복지	6.45	7.97	1.50
4-3. 장애인복지	6.37	8.11	1.73
4-4. 아동복지	6.15	8.05	1.88
4-5. 외국인 복지	4.95	7.19	2.20
5. 보건의료기능	6.59	8.17	1.58
6. 농업지원기능	6.83	7.70	0.89
6-1. 기술교육	6.61	7.56	0.94
6-2. 기술보급	6.64	7.63	1.01
6-3. 영농시설	6.62	7.65	1.04
6-4. 생활개선	6.42	7.48	1.07

구분	현재 제공수준(A)	향후 증대수준(B)	편차(B-A)
6-5. 농축산물가공	6.21	7.37	1.17
6-6. 귀농생활자	5.70	7.37	1.66
7. 교육지원기능	6.01	7.70	1.71
7-1. 교육시설지원	5.82	7.56	1.74
7-2. 급식비지원	5.86	7.68	1.81
7-3. 장학금지원	6.15	7.77	1.62
7-4. 평생교육	5.88	7.84	1.96
8. 문화관광기능	6.68	8.15	1.45
8-1. 문화	6.15	7.90	1.74
8-2. 예술	5.99	7.65	1.65
8-3. 체육	6.26	7.75	1.49
8-4. 관광	6.97	8.26	1.30
8-5. 여가시설	5.87	8.11	2.25
9. 정보화기능	6.40	8.00	1.60
10. 환경관리기능	6.44	8.11	1.65
10-1. 쓰레기처리	6.50	8.13	1.61
10-2. 하수처리	6.34	8.07	1.74
10-3. 대기	6.30	7.77	1.47
10-4. 소음	6.13	7.74	1.61
10-5. 먹는물관리	6.61	8.34	1.72
11. 건설교통기능	6.54	7.63	1.08
11-1. 건설	6.52	7.67	1.14
11-2. 교통	6.29	7.67	1.39
12. 지역경제기능	6.21	7.73	1.52
12-1. 지역개발	6.27	7.96	1.69
12-2. 중소기업육성	5.69	7.40	1.71
12-3. 고용촉진	5.51	7.39	1.88
12-4. 농공단지조성	5.64	6.91	1.26
13. 민원행정기능	7.19	8.22	1.03
14. 재난관리기능	6.66	7.83	1.17
14-1. 민방위	6.30	7.14	0.84
14-2. 소방방재	6.41	7.60	1.19
14-3. 치안유지	6.39	7.74	1.35
15. 읍·면 행정기능	6.95	7.80	0.84
16. 면행정기능	6.91	7.77	0.85
평균	6.99	7.80	0.84

## 2) 영덕군

- 영덕군의 행정수요 역시 하동군과 마찬가지로 향후에 전반적으로 증가될 것으로 나타나고 있음
  - 현재 제공되는 행정업무의 제공수준을 살펴보면, 환경관리기능 가운데 먹는 물 관리, 하수처리기능, 쓰레기처리 기능과 민원행정 업무 기능, 읍·면 행정기능 등이 비교적 높게 제공되고 있는 것으로 분석됨. 반면 사회복지기능(외국

인복지), 교육지원기능(평생교육), 농업지원기능(귀농생활자), 지역경제기능(고용촉진정책)이 낮은 수준으로 제공되고 있음.

- 현재 제공수준 대비 증가될 것으로 기대하는 기능은, 교육지원 기능 가운데 평생교육기능과 교육시설 기능, 문화관광기능 가운데 여가시설 기능, 사회복지 기능(아동복지, 외국인복지) 등이 현저함.

〈표 2-5〉 영덕군의 행정수요 변화

구분	현재 제공수준(A)	향후 증대수준(B)	편차(B-A)
1. 자치행정기능	6.23	7.36	1.13
2. 정책기획기능	6.09	7.30	1.21
3. 재무행정기능	6.24	7.46	1.20
4. 사회복지기능	6.53	8.08	1.54
4-1. 노인복지	6.50	8.05	1.56
4-2. 여성복지	6.20	7.57	1.34
4-3. 장애인복지	5.99	7.71	1.69
4-4. 아동복지	5.83	7.70	1.85
4-5. 외국인 복지	4.74	6.66	1.90
5. 보건의료기능	6.35	7.82	1.49
6. 농업지원기능	6.47	7.26	0.80
6-1. 기술교육	5.87	7.07	1.18
6-2. 기술보급	5.98	7.15	1.16
6-3. 영농시설	6.03	7.16	1.11
6-4. 생활개선	5.94	7.16	1.21
6-5. 농축산물가공	5.59	7.05	1.43
6-6. 귀농생활자	5.36	6.87	1.50
7. 교육지원기능	5.54	7.39	1.87
7-1. 교육시설지원	5.45	7.35	1.91
7-2. 급식비지원	5.69	7.30	1.61
7-3. 장학금지원	5.60	7.34	1.78
7-4. 평생교육	5.35	7.44	2.07
8. 문화관광기능	6.37	7.81	1.34
8-1. 문화	6.05	7.57	1.50
8-2. 예술	5.89	7.36	1.46
8-3. 체육	6.33	7.61	1.27
8-4. 관광	6.43	7.97	1.54
8-5. 여가시설	5.73	7.79	2.02
9. 정보화기능	6.35	7.95	1.60
10. 환경관리기능	6.51	8.00	1.51
10-1. 쓰레기처리	6.67	8.04	1.39
10-2. 하수처리	6.77	8.10	1.32
10-3. 대기	6.61	7.64	1.02
10-4. 소음	6.46	7.56	1.08
10-5. 먹는물관리	7.11	8.35	1.24
11. 건설교통기능	6.31	7.57	1.23
11-1. 건설	6.34	7.54	1.17
11-2. 교통	6.22	7.68	1.44

구분	현재 제공수준(A)	향후 증대수준(B)	편차(B-A)
12. 지역경제기능	5.96	7.65	1.66
12-1. 지역개발	5.84	7.56	1.73
12-2. 중소기업육성	5.49	7.22	1.73
12-3. 고용촉진	5.36	7.19	1.83
12-4. 농공단지조성	5.61	7.00	1.40
13. 민원행정기능	6.86	7.90	1.04
14. 재난관리기능	6.47	7.70	1.23
14-1. 민방위	6.24	7.11	0.86
14-2. 소방방재	6.33	7.49	1.16
14-3. 치안유지	6.16	7.51	1.34
15. 읍행정기능	6.64	7.58	0.95
16. 면행정기능	6.64	7.60	0.97
평균	6.51	7.68	1.12

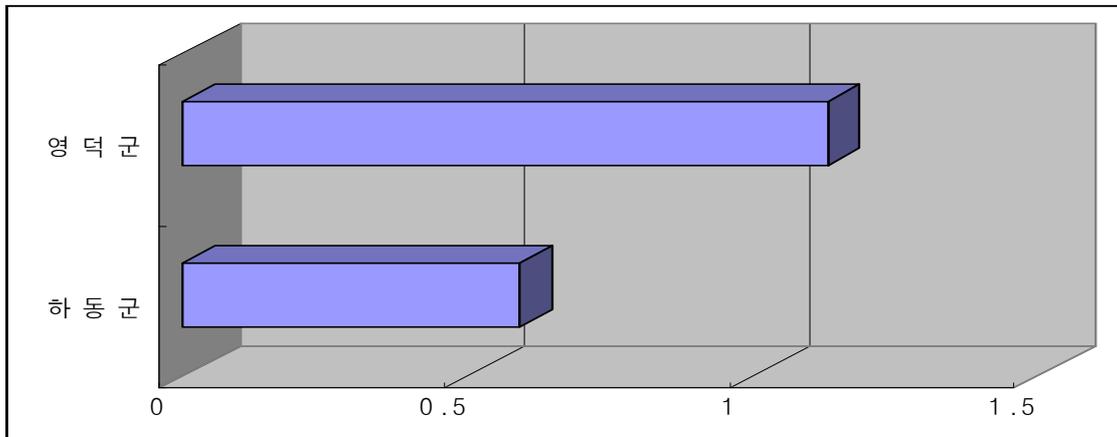
## 나. 행정기능별 분석

### 1) 자치행정기능

- 자치행정기능의 수요량은 하동군과 영덕군 공히 증가를 보이고 있으나
  - 영덕군이 하동군에 비하여 증가량이 보다 큰 것으로 나타나고 있음.

〈표 2-6〉 자치행정기능 비교분석

구분	하동군(A)	영덕군(B)	편차
자치행정기능	0.59	1.13	0.54(영덕)

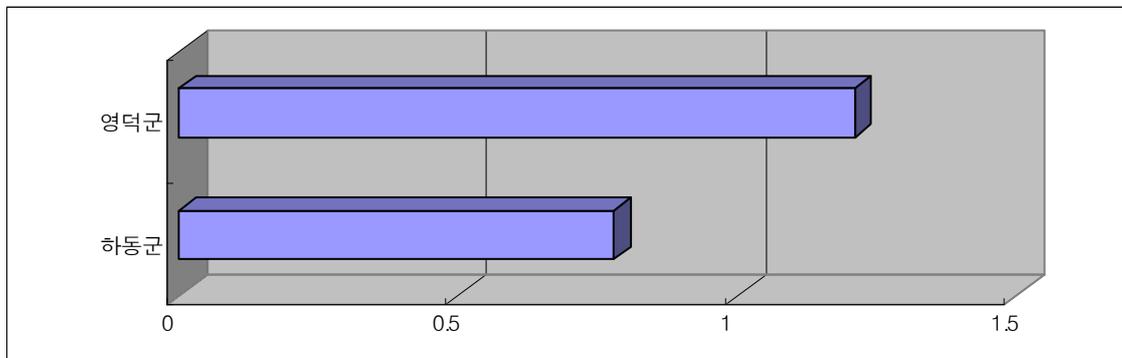


## 2) 정책기획기능

- 정책기획기능의 수요량은 하동군과 영덕군 공통적으로 증가를 보이고 있음
  - 영덕군이 하동군에 비하여 증가량이 보다 큰 것으로 나타나고 있음

〈표 2-7〉 정책기획기능 비교분석

구분	하동군(A)	영덕군(B)	편차
정책기획기능	0.78	1.21	0.43(영덕)

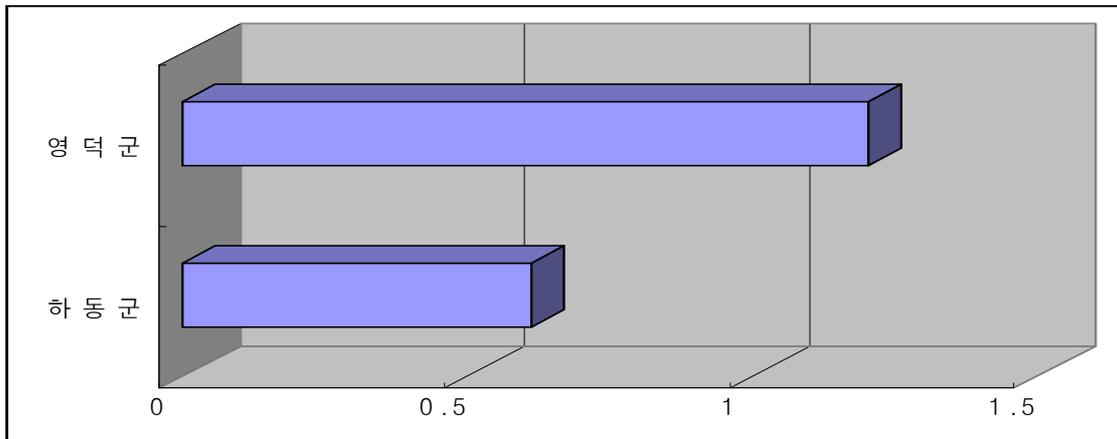


## 3. 재무행정기능

- 재무행정기능의 수요량은 영덕군과 하동군이 함께 증가를 보이고 있으나
  - 영덕군이 하동군에 비하여 증가량이 보다 큰 것으로 나타나고 있음

〈표 2-8〉 재무행정기능 비교분석

구분	하동군(A)	영덕군(B)	편차
재무행정기능	0.61	1.2	0.59(영덕)

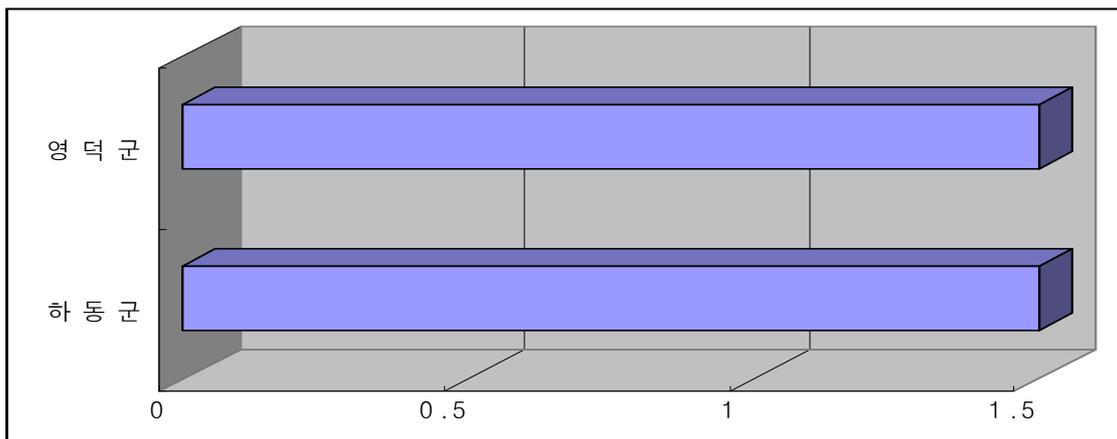


#### 4) 사회복지기능

- 사회복지기능의 수요량은 영덕군과 하동군이 더불어 증가 경향을 보이고 있음.
- 영덕군이 하동군에 비하여 증가량이 약간 큰 것으로 나타나고 있음.

〈표 2-9〉 사회복지기능 비교분석

구분	하동군(A)	영덕군(B)	편차
사회복지기능	1.5	1.54	0.04(영덕)

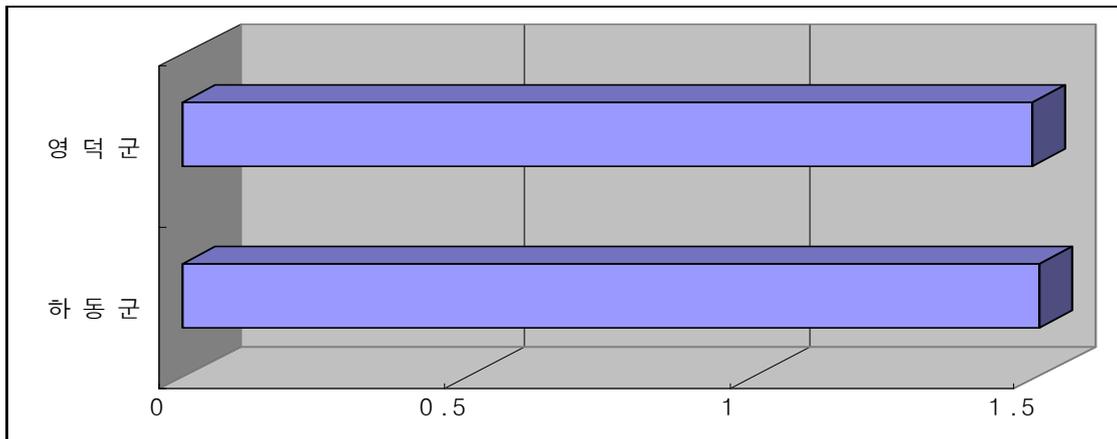


#### 5) 보건의료기능

- 보건의료기능의 수요량은 하동군과 영덕군 공히 증가를 보이고 있으나
- 하동군이 영덕군에 비하여 증가량이 약간 큰 것으로 나타나고 있음.

〈표 2-10〉 보건의료기능 비교분석

구분	하동군(A)	영덕군(B)	편차
보건의료기능	1.58	1.49	0.09(하동)

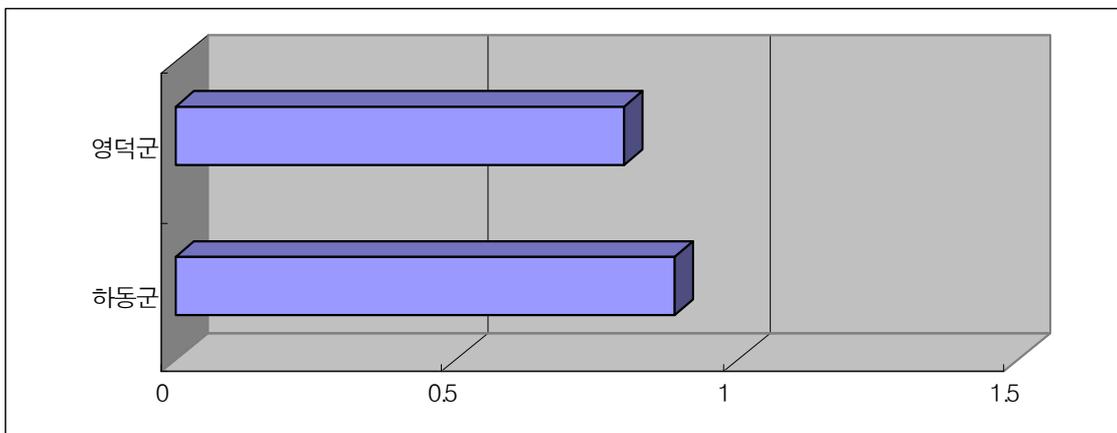


6) 농업지원기능

- 농업지원기능의 수요량은 하동군과 영덕군 공히 증가를 보이고 있으나
  - 하동군이 영덕군에 비하여 증가량이 약간 큰 것으로 나타나고 있음.

〈표 2-11〉 농업지원기능 비교분석

구분	하동군(A)	영덕군(B)	편차
농업지원기능	0.89	0.8	0.09(하동)

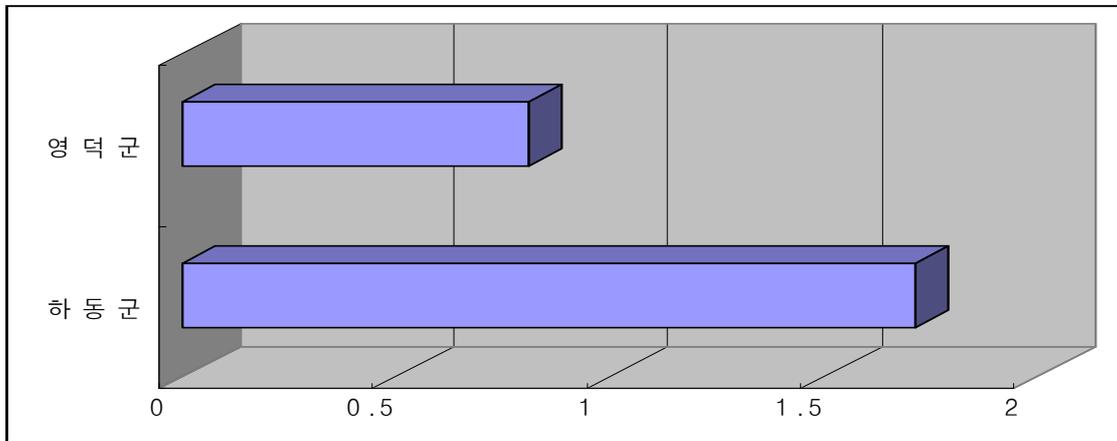


7) 교육지원기능

- 교육지원기능의 수요량은 하동군과 영덕군 공히 증가를 보이고 있으나
  - 하동군이 영덕군에 비하여 증가량이 다소 큰 것으로 나타나고 있음.

〈표 2-12〉 교육지원기능 비교분석

구분	하동군(A)	영덕군(B)	편차
교육지원기능	1.71	0.81	0.9(하동)

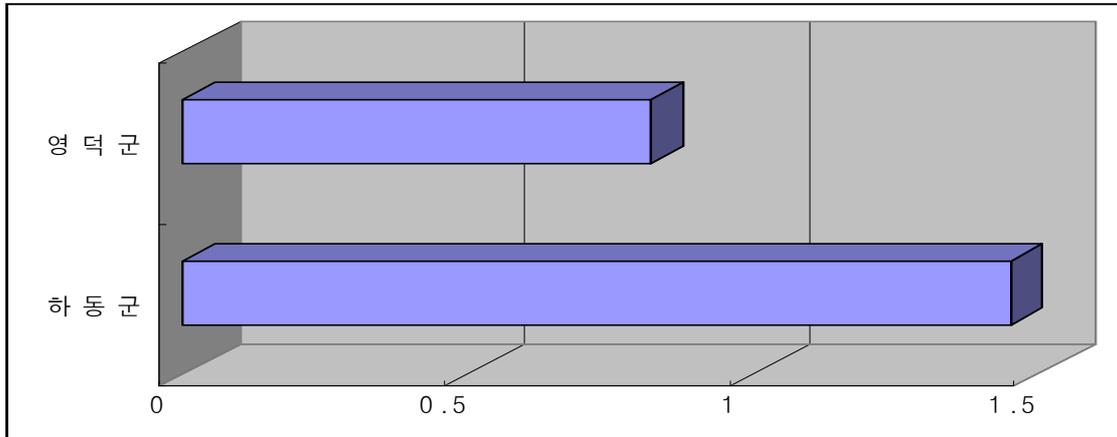


8) 문화관광기능

- 문화관광기능의 수요량은 하동군과 영덕군 공히 증가를 보이고 있으나
  - 하동군이 영덕군에 비하여 증가량이 보다 큰 것으로 나타나고 있음

〈표 2-13〉 문화관광기능 비교분석

구분	하동군(A)	영덕군(B)	편차
문화관광기능	1.45	0.82	0.63(하동)

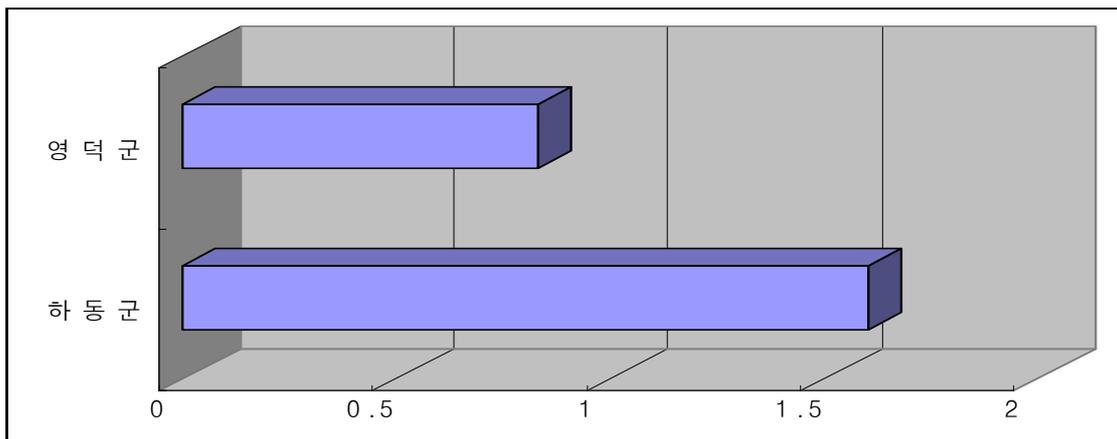


### 9) 정보화기능

- 정보화기능의 수요량은 하동군과 영덕군 공히 증가를 보이고 있으나
  - 하동군이 영덕군에 비하여 증가량이 보다 큰 것으로 나타나고 있음.

〈표 2-14〉 정보화기능 비교분석

10)구분	하동군(A)	영덕군(B)	편차
정보화기능	1.6	0.83	0.77(하동)

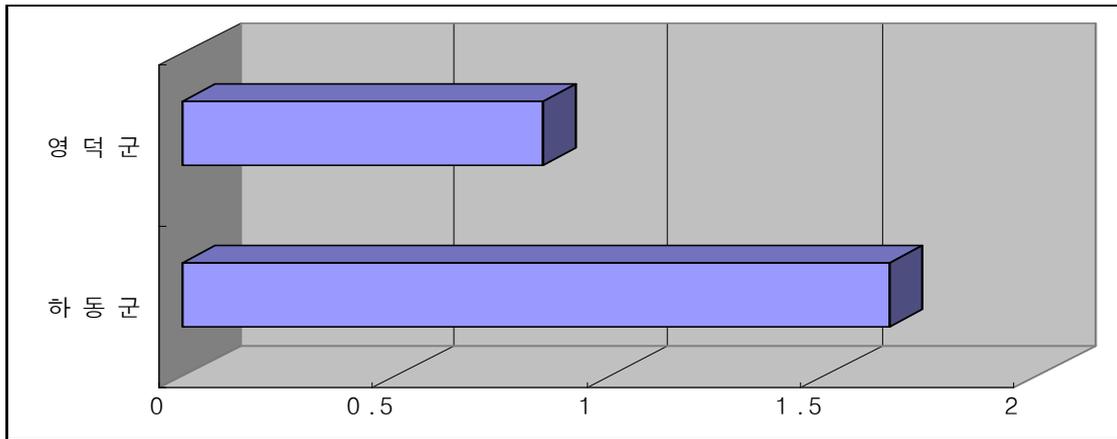


### 10) 환경관리기능

- 환경관리기능의 수요량은 하동군과 영덕군 공히 증가를 보이고 있으나
  - 하동군이 영덕군에 비하여 증가량이 보다 큰 것으로 나타나고 있음.

〈표 2-15〉 환경관리기능 비교분석

구분	하동군(A)	영덕군(B)	편차
환경관리기능	1.65	0.84	0.81(하동)

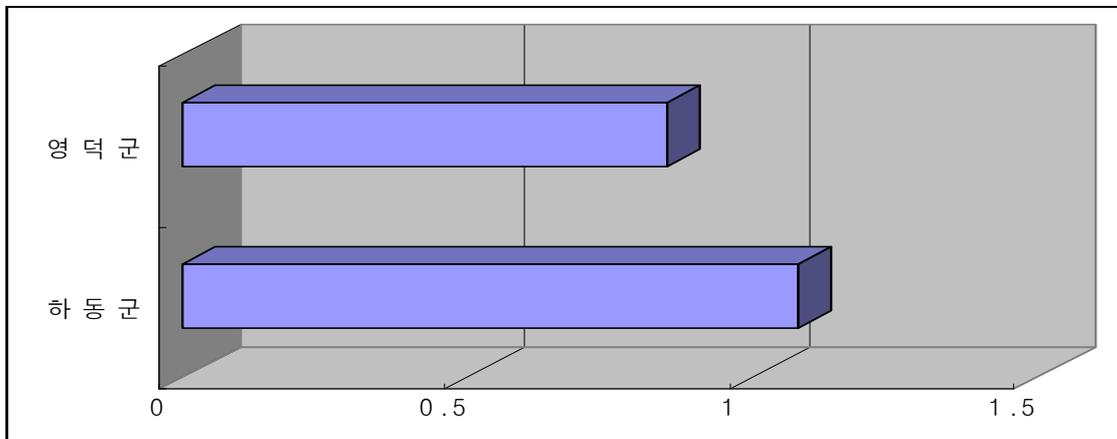


11) 건설교통기능

- 건설교통기능의 수요량은 하동군과 영덕군 공히 증가를 보이고 있으나
  - 하동군이 영덕군에 비하여 증가량이 보다 큰 것으로 나타나고 있음.

〈표 2-16〉 건설교통기능 비교분석

구분	하동군(A)	영덕군(B)	편차
건설교통기능	1.08	0.85	0.23(하동)

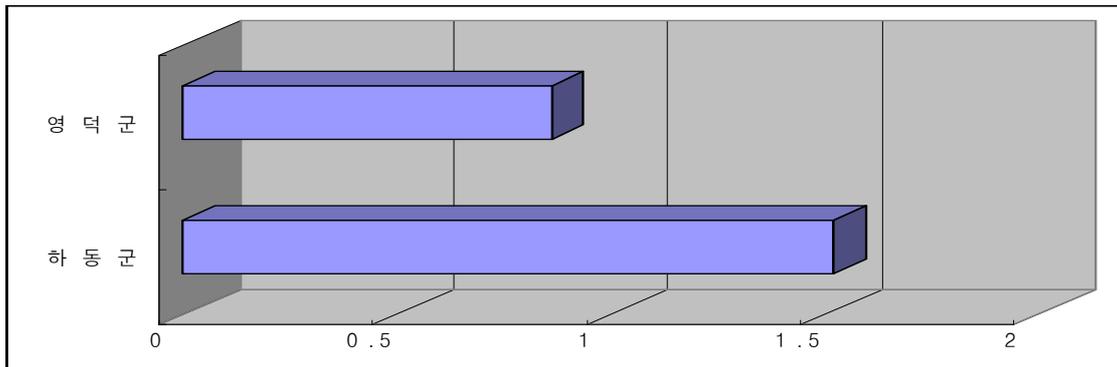


12) 지역경제기능

- 지역경제기능의 수요량은 하동군과 영덕군 공히 증가를 보이고 있으나
  - 하동군이 영덕군에 비하여 증가량이 보다 큰 것으로 나타나고 있음.

〈표 2-17〉 지역경제기능 비교분석

구분	하동군(A)	영덕군(B)	편차
지역경제기능	1.52	0.86	0.66(하동)

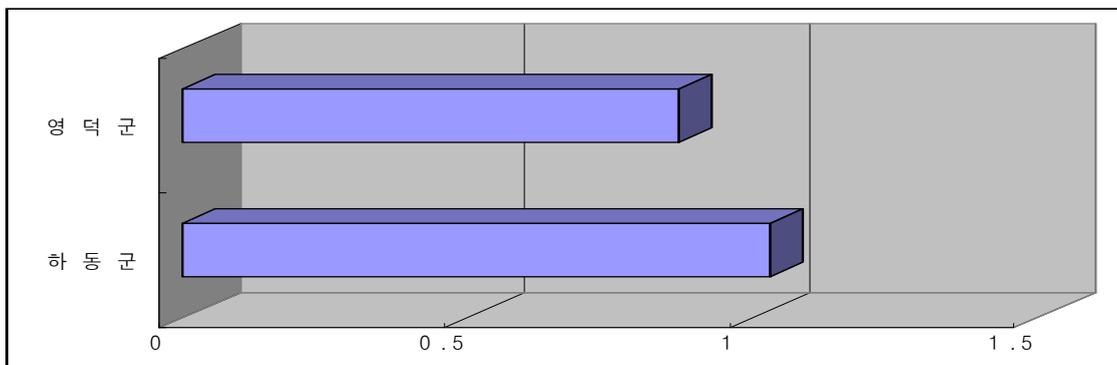


13) 민원행정기능

- 민원행정기능의 수요량은 하동군과 영덕군 공히 증가를 보이고 있으나
  - 하동군이 영덕군에 비하여 증가량이 보다 큰 것으로 나타나고 있음.

〈표 2-18〉 민원행정기능 비교분석

구분	하동군(A)	영덕군(B)	편차
민원행정기능	1.03	0.87	0.16(하동)

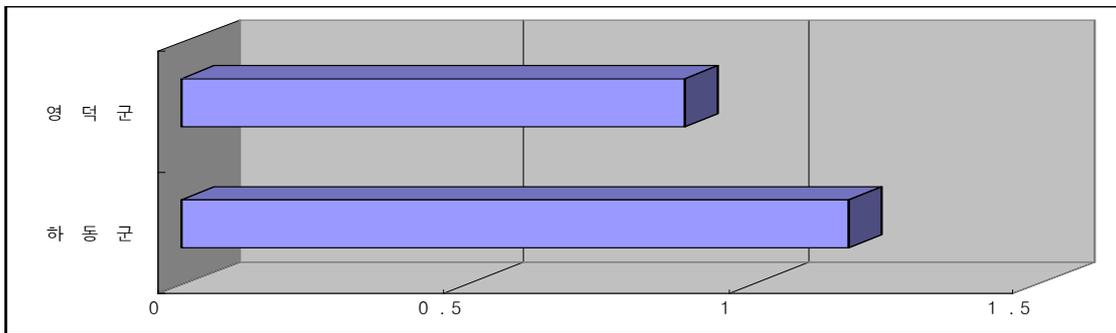


14) 재난관리기능

- 재난관리기능의 수요량은 하동군과 영덕군 공히 증가를 보이고 있으나
  - 하동군이 영덕군에 비하여 증가량이 보다 큰 것으로 나타나고 있음.

〈표 2-19〉 재난관리기능 비교분석

구분	하동군(A)	영덕군(B)	편차
재난관리기능	1.17	0.88	0.29(하동)

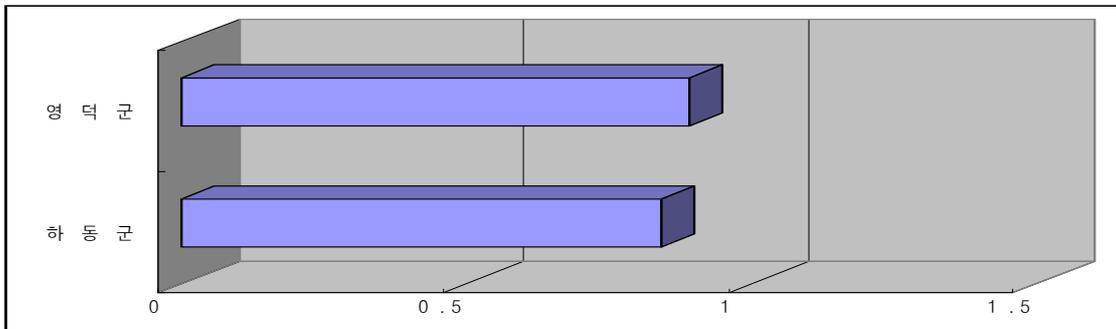


15) 읍행정기능

- 읍행정기능의 수요량은 영덕군과 하동군 공히 증가를 보이고 있으나
  - 영덕군이 하동군에 비하여 증가량이 약간 큰 것으로 나타나고 있음.

〈표 2-20〉 읍행정기능 비교분석

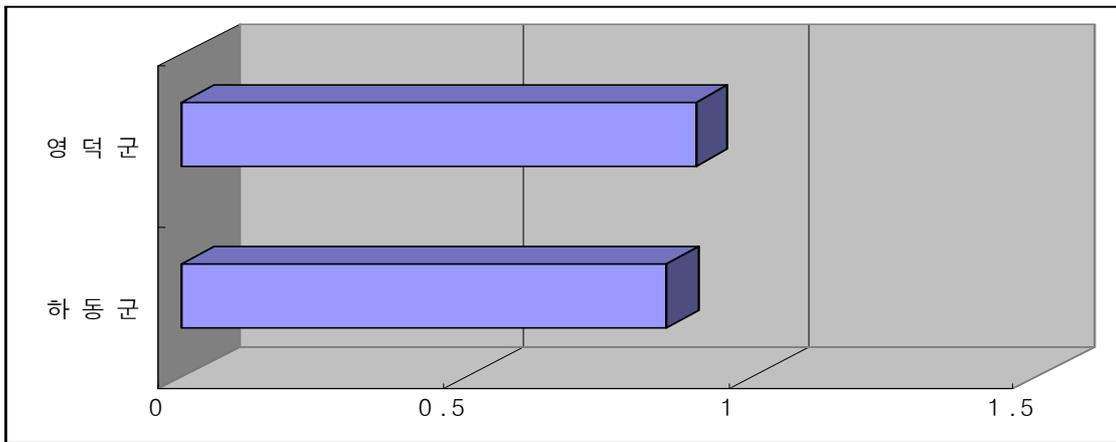
구분	하동군(A)	영덕군(B)	편차
읍행정기능	0.84	0.89	0.05(영덕)



- 읍면행정기능의 수요량은 영덕군과 하동군 공히 증가를 보이고 있으나
  - 영덕군이 하동군에 비하여 증가량이 약간 큰 것으로 나타나고 있음.

〈표 2-21〉 면행정기능 비교분석

구분	하동군(A)	영덕군(B)	편차
면행정기능	0.85	0.9	0.05(영덕)



#### 다. 도시와 농촌간의 비교 분석

- 농촌지역의 영덕군과 하동군 그리고 도시지역의 포항시와 사천시 등 4개 지방자치단체의 행정수요의 변화량을 비교 분석하면, 다음과 같음.
  - 우선, 지역별 구분 없이 각 지방자치단체별 평균을 기준으로 상회 또는 하회하는 공통적 행정기능을 보면, 사회복지기능, 보건의료기능, 교육지원기능, 문화관광기능, 정보화기능, 환경관리기능 및 재난관리기능 등은 평균을 상회하고, 자치행정기능, 정책기획기능, 재무행정기능, 농업지원기능, 건설교통기능, 지역경제기능, 민원행정기능, 읍행정기능 및 면행정기능은 평균을 하회하는 것으로 나타남.
  - 농촌지역과 도시지역간 유형화된 차이는 뚜렷하지 않으나, 다만 농촌지역은 교육지원기능, 환경관리기능, 정보화기능, 보건의료기능, 지역경제기능, 사회복지기능에 대해 평균이상 큰 증가수요를 보이고 있음에 비하여 도시지역은 사

회복지기능, 정보화기능, 교육지원기능, 환경관리기능, 문화관광기능이 평균이상의 큰 증가수요로 파악되고 있음. 한편 농촌의 경우에는 읍행정기능이 평균이하 증가수요를 공통적으로 보이며 도시지역의 경우에는 재무행정기능, 정책기획기능, 면행정기능, 읍행정기능, 농업지원기능, 민원행정기능이 공통적으로 평균이하의 증가량을 보이고 있음.

〈표 2-22〉 유형별 평균기준 수요변화량

구분		평균 이상 증가수요	평균 이하 증가수요
농촌지역	하동군	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 교육지원기능</li> <li>- 환경관리기능</li> <li>- 정보화기능</li> <li>- 보건의료기능</li> <li>- 지역경제기능</li> <li>- 사회복지기능</li> <li>- 문화관광기능</li> <li>- 재난관리기능</li> <li>- 건설교통기능</li> <li>- 민원행정기능</li> <li>- 농업지원기능</li> <li>- 면행정기능</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 읍행정기능</li> <li>- 정책기획기능</li> <li>- 재무행정기능</li> <li>- 자치행정기능</li> </ul>
	영덕군	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 교육지원기능</li> <li>- 지역경제기능</li> <li>- 정보화기능</li> <li>- 사회복지기능</li> <li>- 환경관리기능</li> <li>- 보건의료기능</li> <li>- 문화관광기능</li> <li>- 건설교통기능</li> <li>- 재난관리기능</li> <li>- 정책기획기능</li> <li>- 재무행정기능</li> <li>- 자치행정기능</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 민원행정기능</li> <li>- 면행정기능</li> <li>- 읍행정기능</li> <li>- 농업지원기능</li> </ul>
도시지역	사천시	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사회복지기능</li> <li>- 교육지원기능</li> <li>- 정보화기능</li> <li>- 보건의료기능</li> <li>- 환경관리기능</li> <li>- 문화관광기능</li> <li>- 자치행정기능</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 지역경제기능</li> <li>- 재무행정기능</li> <li>- 재난관리기능</li> <li>- 정책기획기능</li> <li>- 건설교통기능</li> <li>- 면행정기능</li> <li>- 읍행정기능</li> <li>- 농업지원기능</li> <li>- 민원행정기능</li> </ul>
	포항시	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사회복지기능</li> <li>- 환경관리기능</li> <li>- 교육지원기능</li> <li>- 지역경제기능</li> <li>- 문화관광기능</li> <li>- 정보화기능</li> <li>- 재난관리기능</li> <li>- 건설교통기능</li> <li>- 보건의료기능</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 정책기획기능</li> <li>- 읍행정기능</li> <li>- 재무행정기능</li> <li>- 면행정기능</li> <li>- 농업지원기능</li> <li>- 민원행정기능</li> <li>- 자치행정기능</li> </ul>

〈표 2-23〉 유형별 비교분석

구분	하동군	영덕군	사천시	포항시
1. 자치행정기능	0.59	1.13	1.64	0.93
2. 정책기획기능	0.78	1.21	1.32	1.08
3. 재무행정기능	0.61	1.20	1.44	1.01
4. 사회복지기능	1.50	1.54	1.97	1.55
4-1. 노인복지	1.61	1.56	2.16	1.62
4-2. 여성복지	1.50	1.34	1.99	1.38
4-3. 장애인복지	1.73	1.69	2.29	1.56
4-4. 아동복지	1.88	1.85	2.20	1.77
4-5. 외국인 복지	2.20	1.90	2.44	1.92
5. 보건의료기능	1.58	1.49	1.82	1.19
6. 농업지원기능	0.89	0.80	1.11	1.00
6-1. 기술교육	0.94	1.18	1.24	1.02
6-2. 기술보급	1.01	1.16	1.37	1.00
6-3. 영농시설	1.04	1.11	1.28	1.06
6-4. 생활개선	1.07	1.21	1.45	1.15
6-5. 농축산물가공	1.17	1.43	1.59	1.23
6-6. 귀농생활자	1.66	1.50	1.82	1.46
7. 교육지원기능	1.71	1.87	1.90	1.52
7-1. 교육시설지원	1.74	1.91	2.05	1.50
7-2. 급식비지원	1.81	1.61	1.90	1.66
7-3. 장학금지원	1.62	1.78	1.86	1.59
7-4. 평생교육	1.96	2.07	2.52	1.76
8. 문화관광기능	1.45	1.34	1.68	1.38
8-1. 문화	1.74	1.50	1.90	1.47
8-2. 예술	1.65	1.46	1.89	1.52
8-3. 체육	1.49	1.27	1.86	1.47
8-4. 관광	1.30	1.54	1.76	1.63
8-5. 여가시설	2.25	2.02	2.30	1.77
9. 정보화기능	1.60	1.60	1.86	1.34
10. 환경관리기능	1.65	1.51	1.80	1.55
10-1. 쓰레기처리	1.61	1.39	1.81	1.54
10-2. 하수처리	1.74	1.32	1.88	1.62
10-3. 대기	1.47	1.02	1.94	1.52
10-4. 소음	1.61	1.08	1.95	1.50
10-5. 먹는물관리	1.72	1.24	1.97	1.68
11. 건설교통기능	1.08	1.23	1.28	1.23
11-1. 건설	1.14	1.17	1.40	1.24
11-2. 교통	1.39	1.44	1.63	1.46
12. 지역경제기능	1.52	1.66	1.56	1.44
12-1. 지역개발	1.69	1.73	1.70	1.44
12-2. 중소기업육성	1.71	1.73	1.52	1.66
12-3. 교육촉진	1.88	1.83	1.93	1.61
12-4. 농공단지조성	1.26	1.40	1.08	1.15
13. 민원행정기능	1.03	1.04	1.10	0.97
14. 재난관리기능	1.17	1.23	1.43	1.31
14-1. 민방위	0.84	0.86	1.09	0.96
14-2. 소방방재	1.19	1.16	1.46	1.20
14-3. 치안유지	1.35	1.34	1.77	1.59
15. 읍행정기능	0.84	0.95	1.16	1.03
16. 면행정기능	0.85	0.97	1.20	1.01
평균	0.84	1.12	1.57	1.13

## 5. 주민만족도 조사결과분석

### 가. 대분류별 행정기능 만족도 분석

- 두 지역 모두 사회복지, 건설교통, 보건의료에 대한 만족도 수준이 상대적으로 높은 것으로 나타남. 영덕군의 경우, 농업지원에 대한 만족도가 높게 나타남.
- 또한, 지역경제, 교육지원, 정보하기능이 두지역 모두 만족수준이 떨어지는 것으로 조사됨.

	영덕군	하동군
전체	군전체행정기능(6.13)	군전체행정기능(6.81)
1	사회복지(6.28)	사회복지(6.65)
2	농업지원(6.15)	건설교통(6.40)
3	건설교통(6.14)	보건의료(6.31)
4	보건의료(6.11)	환경관리(6.30)
5	환경관리(6.08)	문화관광(6.26)
6	문화관광(6.02)	농업지원(6.19)
7	안전/재난(5.95)	안전/재난(6.17)
8	정보화(5.87)	정보화(6.17)
9	지역경제(5.78)	교육지원(6.03)
10	교육지원(5.66)	지역경제(5.71)

### 나. 군지역 주민만족도 분석

- 두 지역 모두 환경관리기능 중 ‘먹는물’에 대한 만족도가 높고, 영덕군은 사회복지기능 중 노인복지와 여성복지에 하동군은 교육지원기능 중 장학금지원과 급식비지원에 만족도가 높았음.
- 이와는 반대로, 영덕군의 경우에는 교육지원과 지역경제기능에 만족도가 낮고, 하동군의 경우에는 지역경제와 귀농자의 농업지원기능에 만족도가 낮았음.

		영덕군	하동군
상위	1	환경관리(소음: 6.54)	환경관리(먹는물: 7.10)
	2	환경관리(먹는물: 6.48)	건설교통(도로포장: 6.98)
	3	환경관리(대기: 6.47)	안전/재난(소방서: 6.65)
	4	사회복지(노인복지: 6.34)	교육지원(장학금: 6.50)
	5	사회복지(여성복지: 6.25)	교육지원(급식비: 6.50)
하위	1	교육지원(교육시설: 5.52)	지역경제(소득수준: 5.19)
	2	지역경제(중소기업지원: 5.56)	농업지원(귀농생활자: 5.23)
	3	지역경제(직업: 5.57)	지역경제(직업: 5.24)
	4	교육지원(평생교육: 5.62)	지역경제(고용촉진: 5.24)
	5	지역경제(소득수준: 5.64)	지역경제(중소기업지원: 5.26)

#### 다. 읍면동 및 기타 기관의 주민만족도 분석

○ 읍면동의 기타기관의 서비스만족을 보면 영덕군의 경우에는 산림보호기관이, 하동군의 경우에는 농촌지도소가 상대적으로 만족도가 높았으며, 고용안정센터, 문화의 집에 대한 만족도는 낮음.

		영덕군	하동군
전체		읍면동(6.49)	읍면동(7.55)
	1	산림보호기관(6.21)	농촌지도소(6.55)
	2	환경관리기관(6.08)	산림보호기관(6.46)
	3	농촌지도소(6.02)	환경관리기관(6.30)
	4	문화의집(5.94)	문화의집(6.23)
	5	고용안정센터(5.84)	고용안정센터(5.97)

#### 라. 기타 공공기관·시설의 주민만족도 분석

		영덕군	하동군
1		시장이용(6.33)	시장이용(6.85)
2		우체국이용(6.19)	우체국이용(6.51)
3		주민자치센터(6.07)	은행이용(6.14)
4		은행이용(5.88)	주민자치센터(5.88)
5		백화점이용(4.95)	백화점이용(4.30)

## 제3장 어촌지역행정체계 혁신방안

### 1. 기본방향

- 지역특성에 맞는 행정체계 개편
  - 자연환경(산, 강, 바다 등) 친화적인 행정체계 개선
    - 환경관리기능의 강화(먹는 물, 하수처리 등)
  - 전문 기술직공무원인력의 양성
    - 인세티브제도입, 해외연수 기회확대
  
- 주민복지증진을 위한 행정체계 개선
  - 인구구조변화를 고려한 행정체계 개선
    - 사회복지기능(노인, 아동 등)
  - 향후 행정수요변화를 고려한 행정서비스기능 강화
    - 평생교육기능, 외국인복지기능, 여가시설 등

### 2. 개선방안

#### 가. 조직기구 관리 측면

##### 1) 기능별 개선방안

- 보건·복지·문화·교육 관련 행정서비스 기능 연계강화
  - 주민복지 기능 향상을 위한 전달체계 개선
    - 다기능 복지센터 설치운영(읍,면 단위)
    - 보건, 복지, 문화, 교육 프로그램의 효율적 운영
    - 주민들의 접근성 향상을 위한 교통수단 강구
  
- 농업지원
  - 농업기술센터와의 중복문제개선

- 농업기술센터와 농정과를 통합해 인력을 효율적으로 활용
- 수혜적인 농업분야 지원 제고
  - 자생력과 경쟁력이 없는 농업분야 지원지양
  - 생산기반시설, 생활문화시설, 교육비 등으로 지원 대체

## 가) 사회복지기능

### □ 보건복지관련 업무 중복

- 보건소진료, 노인건강증진업무, 노인대학강좌 등의 서비스제공
  - 노인건강관리 및 여성아동 건강관리에서 업무 중 중복되는 부분이 있음  
예) 노인체조교실, 노인건강검진사업, 성교육 등
- 보건, 복지업무 분리로 업무연계 불편함.
- 인력부족
  - 이농현상으로 인구는 감소하고 있으나, 노인, 장애인, 빈곤층 등이 농촌지역에 남아 있는 상태로 담당 공무원의 업무는 증가함.
- 과중한 업무
  - 사회복지전담공무원이 기초생활수급자, 소년소녀가장, 장애인, 무의탁노인, 모부자가정, 경로연금대상자 등을 모두 관리하고, 특히 해당 가정을 직접 방문관리 등으로 업무과중
  - 기초생활수급자의 일부는 더 이상 추락할 곳이 없는 상태로 사회나 정부에 대한 불만이 많으며, 알코올중독자 출소자 정신질환자들의 사회복지직 공무원에 대한 폭행과 폭언이 잇따르고 있음.
  - 종합행정지원으로 산발, 가뭄, 태풍 때에도 공무원들이 동원됨.

### □ 사회복지서비스 확대

- 외국인 며느리에 대한 서비스 문제
  - 결혼 후 국적을 취득하기까지의 기간이 복지서비스 공급의 사각지대, 자녀들은 건강보험 등의 지원대상이 되지만 부인은 기초생계자, 차상위 대상자, 건강보험적용 등에 제외됨.

## 나) 보건의료기능

### 전반적인 보건의료인력 부족

- 보건지소 통합보건업무 추진인력 절대부족
- 신규사업(한방진료실, 치과 등)은 증가하고 있으나 그에 따른 인력 보강 없는 상태: 일용직 채용으로 체계적인 주민건강증진사업의 미흡

### 의료장비의 현대화 미흡

- 고객의 의료서비스 수준은 높아지는데 반해 의료시설 장비는 현대화가 늦어 서비스 만족에 어려움이 있음.

## 다) 농업지원기능

### 농업기술센터와의 업무중복문제

- 농업경영인 관리, 식량관리, 친환경관리 중복

### 인력소요 증가

- 2000년 이전에는 하향식 농정으로 물량만 신청하면 사업을 수행하였으나, 그 이후에는 상향식 농정으로 전환하면서 신청사업 추진계획, 사업신청 등에 따른 인력소요가 많음.

## 라) 교육지원기능

- 일시적인 급식 및 장학금지원 보다는 장기적이고 체계적인 학교 교육시설 및 공교육기능을 강화하는 해야 할 것임.

## 마) 문화관광기능

### 특별행정기관과의 업무이원화

- 문화재관리업무는 문화재청에서 관리하고, 공원지역 관리업무는 국립공원관리공단에서 관리하는 업무 이원화
- 문화재 관람료와 국립공원 입장료를 각각 징수함으로 인해 작은 관광객과의 마찰로 관광 이미지 훼손

- 공원지역내 지역 숙원사업 및 관광개발사업 허가 및 협의 애로

## 바) 환경관리기능

### 환경보존과 지역발전간의 상반관계

- 가슴반달곰 보호업무와 농작물피해 예방업무는 서로 상충하여 적절한 대책 마련에 애로
- 지역개발과 자연보전의 조화에 대한 궁극적인 목표설정 곤란
- 동일 지자체 구역 내 일부구역(국가어항 및 향만구역 등)에 대한 관리 이원화로 투자규모나 개발이익 차이로 인한 지역간 갈등 소지
- 어업인후계자 관리, 불법어업 단속 등 업무 이원화로 행정 수요자의 혼란 및 효율 저하

## 나. 인력 관리 측면

### 1) 기능별 문제점

#### 의료자원의 적정배치 필요

- 의사, 치과의사, 간호사 등의 적정배치

### 2) 종합적 문제점

#### 행정직 6~9급은 1~2년 단위로 순환되어 주민들의 불편이 있음.

#### 기술직(토목, 환경, 기계 등)은 거의 외부인으로 이직이 잦아 어려움이 있음: 기술직이 부족해 행정직이 복수직으로 근무하고 있음.

#### 정부시책의 대부분이 규제위주로, 잘하고 있는 부분에 대한 지원 또는 인센티브 제 미비

## 다. 재정 관리 측면

### 1) 기능별 문제점

#### 지역특성상 초고령화 추세에 맞는 노인정책이 절실히 필요하나 재정자립도가 낮아 정책실현에 문제가 있음.

## 2) 종합적 문제점

### □ 군의 재정을 고려하지 않은 정부의 획일적 보조제도

- 지자체간 양극화 심화
- 쓰레기 매립장 등의 건립 어려움

### 라. 행정서비스전달체계

### □ 복지사무소에 대한 의견:

- 군청과 분리된 복지사무소 설치는 업무효율성을 감소시킬 것으로 예상됨
  - 도시지역과는 달리, 농촌지역에서는 관공서와 분리된 별도의 조직은 주민들이 정부지원기관으로 인식하지 않음.  
예, 농산물 검사소 - 주민들 인식 저조
- 예산집행의 효율성 측면, 주민들의 복지욕구에 대해 즉각적인 서비스제공의 한계
- 현재 군의 협력하에 NGO, 여성단체 등과 협력해 주민들에게 복지서비스를 제공하고 있으나, 분리되는 경우 주민의 관심 저조
- 예산, 인력 정서면에서 시기상조