

# 世界化 推進戰略

-福祉部門을 中心으로-



1995. 1.

延河清

韓國保健社會研究院



# 目 次

I. 世界化의 概念과 目標 .....	3
1. 概念과 接近方法 .....	3
2. 目標와 推進戰略 .....	4
II. 福祉需要의 展望 .....	6
1. 福祉의 現位置 .....	6
2. 福祉需要의 展望 .....	7
III. 福祉 先進化와 政策課題 .....	11
IV. 맺는 말 .....	17



# I. 世界化의 概念과 目標

## 1. 概念과 接近方法

- ‘하나의 地球’로 대표되는 世界化(globalization)는 國際化(internationalization)보다 廣義의 개념으로서, 보다 包括的·積極的·外向的·進取的 概念임.
- WTO 體制의 출범으로 世界는 점차 심층적인 統合化 과정을 겪을 것으로 展望됨.
- 이제 韓國은 그동안의 開放化, 國際化 과정의 결과로서 韓國經濟社會의 先進化를 이루어야 할 命제를 안고 있음.
- 따라서 國政의 世界化論은 바로 여기에 根據하고 있다고 판단됨.
- 世界化를 위한 우리의 課題는 競爭力 強化뿐만 아니라 우리가 世界經營의 주도적 役割을 담당할 수 있는 能力을 축적·배양해 나가는 것임.
- 그것은 政策의 단순한 延長線上의 改善이 아닌 政策基調나 哲學의 大轉換을 要求하고 있는 것임.
- 따라서 世界化는 오히려 國內 諸般制度和 政策의 改革을 통해서만 이루어질 수 있음.
- 開放化, 國際化, 世界化의 새로운 政策基調(orientation)는 우리 國家發展을 위한 自生的 要因과 더불어 脫冷戰時代의 國際經濟秩序 變化에 따른 外生的 要因에 의하여 加速化되고 있음.



- 開放化는 外國의 資本·技術·商品·情報·서비스 등이 자유로이 流入·受容(inward accommodation)되는 內向的 開放과 우리의 海外投資·進出(outward advancement)을 촉진하는 外向的 開放을 포함하는 것임.
  - 國際化는 國際的으로 普遍화된 規範과 慣行을 國內에 적용하기 위하여(內向的) 우리의 制度와 規範을 바꾸어나가며 國際水準에 適應(adaptation)하는 과정과, 우리의 制度와 規範을 國際的으로 적용하기 위해(外向的) 擴散(extension)하는 과정을 함께 내포하고 있음.
  - 世界化는 이러한 開放化 및 國際化의 過程과 結果로서 우리의 世界的 比重과 役割을 擴大해 나가는 것임.
- 따라서 未來社會에서의 ‘世界속의 韓國’의 위상정립과 全方位的 無限競爭體制에 대비하기 위한 철저한 分野別 準備가 필요함.

## 2. 目標와 推進戰略

- 우리 經濟·社會의 世界化 目標는 다음과 같은 것이어야 함.
  - 우리 産業의 全方位 競爭力을 提高하고, 國民意識의 先進化를 促進하는 것임.
  - 즉, 國際的 位相에 걸맞는 우리 國家의 役割, 특히 世界經營의 中心國家의 一員으로써의 國際的 役割을 수행하고,
  - 이를 위하여 世界化를 促進하는 制度와 意識의 改革을 加速化하며,
  - 創意성과 先進秩序 및 責任성을 강조하는 社會的 雰圍氣를 造成하는 것임.





- 國民 개개인의 福祉가 향상되지 않고서는 결코 福祉部門의 世界化를 이룰 수 없음.
  - 國民의 福祉에 대한 관심은 그래야만 한다는 規範的 次元에서의 要求뿐만 아니라 이제는 國民經濟의 活力과 彈力性 提高를 위한 現實的 次元에서의 要求로서 제기되고 있음.
  - 그러나 福祉에 대한 要求가 높아진다고 해서 韓國의 土壤과 文化를 무시하고 先進國의 政策들을 무조건 도입할 수는 없음.
  - 따라서 향후 國民意識 改革 및 福祉先進化 運動의 積極的 展開가 요구됨.
- 즉, 世界化를 위해서는 國際競爭力의 강화, 그리고 「함께(福祉) 나아가는 (成長) 共同體」의 한 軸인 福祉制度의 새로운 정립이 필요함.
  - 「共同體的 市場經濟秩序」의 한 軸을 이룰 복지제도를 중심으로 하여 韓國型 福祉制度의 모색을 추진해야 할 것임.
  - 또한 그 동안 成長-福祉의 二分法的인 사고방식을 탈피하여 國家의 長期的 均衡發展을 위한 ‘成長과 福祉의 造化’라는 새로운 「패러다임」의 설정이 요구된다 하겠음.
- 이와 함께 國家發展의 基本 哲學(예로서, 東道西器)과 새로이 정립된 우리의 福祉制度(社會保險, 公的扶助, 社會福祉 서비스)를 周邊國 및 開途國에 外向的으로 擴散해야 할 것임.



## II. 福祉需要의 展望

### 1. 福祉의 現位置

#### - 未洽한 社會福祉 水準과 社會葛藤의 高潮

- 급속한 産業化의 過程에서 傳統的 家族意識과 地域共同體의 紐帶가 급격히 喪失된 반면, 새로운 社會福祉制度는 아직 뿌리내리지 못하여 국민들 사이에는 相對的 葛藤이 深化되고 있음.
- 經濟成長을 통하여 絶對貧困은 어느 정도 退治되었으나, 疎外階層問題나 相對貧困 등에 따른 社會葛藤이 高潮되고 있으며, 이는 國家發展의 潛在力을 沮害하는 要因으로 대두되고 있음.

#### - 國民 欲求의 多樣化에 못미치는 福祉政策

- 현재 한국은 生活保護와 醫療保護를 중심으로 한 公的扶助制度和 醫療保險·産災保險·國民年金을 중심으로 한 社會保險制度, 兒童·障礙人·老人福祉 서비스制度 등을 세 軸으로 하여 사회복지제도가 실시되고 있으나, 對象者의 制限, 給與의 不充分, 福祉財政의 制約으로 福祉水準은 積極的 國家中에서도 初期水準에 머물고 있음.
- 國民의 福祉欲求가 衣食住 위주의 物質的 次元에서 文化的·精神的 次元으로 옮겨짐에 따라, 社會的 自我實現欲求가 점차 중요하게 대두되고 있으나, 福祉政策은 여전히 要保護對象者의 基本生活 保障에 급급한 실정임.



## 2. 福祉需要의 展望

- 先進社會를 指向하는 過程에서 發生되는 福祉需要를 종합해 보면, 福祉需要의 總量이 크게 增加할 뿐만 아니라 다양한 부문에서 다양한 형태로 복지에 대한 社會的 欲求가 대두될 것임.
  
- 첫째, 人口構造 變化에 따른 福祉需要로서
  - 老齡層(2000년 65세 이상 6.8%) 增加에 의한 醫療保障, 年金, 公的扶助 등 노인복지에 대한 수요의 증가.
  - 生産年齡層(2000년 15세~64세 72.0%)의 經濟活動에 관련된 복지수요의 증가.
  - 少年人口層(2000년 0세~14세 21.2%)의 감소와 情報와 知識中心의 사회로 進進되면서 教育의 質에 대한 복지수요 등이 增加될 것임.
  
- 둘째, 家族構造 및 機能 變化에 따른 福祉需要로서
  - 小家族化 또는 核家族化 현상의 가속화로 인한 가족내의 老人扶養, 子女養育 기능의 축소로 이를 대체할 수 있는 복지수요의 증가.
  - 離婚率의 증가에 따른 缺損家庭의 發生으로 인한 새로운 차원의 복지수요 증가.
  - 家族規模가 축소되고 核家族化 되면서 많은 家口의 獨立으로 인해 住宅需要의 증대 등 주거와 관련된 복지수요가 增加될 것임.



- 셋째, 生涯週期の 변화에 따른 福祉需要

- 期待壽命이 길어지고 平均子女數의 감소로 子女養育期間이 짧아짐과 동시에 자녀를 결혼시키고 남는 餘生이 크게 늘어갈 것임. 따라서 老人福祉에 대한 欲求는 인구의 生涯週期上에서 老年期가 길어짐에 따라 더욱 증대될 것임.
- 그러나 生涯週期 변화에 따른 1995년의 노인과 앞으로의 老人人口의 社會的 性格이 다르다는 점에 政策對應의 유의점이 있음.
- 즉 현재의 노인은 産業化 과정에서 본인 스스로 老後生計를 위한 경제적 준비를 할 수 없었으므로 현재의 노인은 保健醫療 등 노후의 基本的인 生活保障 차원의 복지수요가 강조됨.
- 그러나 國民年金制度의 정착 및 個別的인 老後對策이 社會적으로 확산되면 안락한 노후생활을 보장해줄 수 있는 高級化되고 多樣한 복지 서비스에 대한 수요가 증대될 것임.

- 넷째, 社會文化的 環境 및 國際開放化에 따른 福祉需要

- 社會文化的인 변화 중 가장 주목되는 것은 女性의 社會的 役割 변화임(1965년 여성 경제활동 참여율 36.5%에서 1993년 47.2%로 증가). 女性의 社會參與는 가사 및 출산, 육아와 관련된 전통적으로 여성이 담당했던 역할에 대한 社會福祉의 次元의 뒷받침 없이는 어려움.





- 한편 國際化·開放化에 따른 사회적 가치관 혼란에서 심각한 社會問題로 대두되고 있는 청소년 비행, 특히 약물 중독, 알콜 중독과 정신 질환의 증가에 따른 복지 수요도 증가할 것임. 따라서 社會文化的 環境이 변함에 따라 이들의 餘暇善用과 건전한 靑少年 文化를 함양할 수 있는 정책이 社會福祉次元에서 요구됨.
- 國際的인 開放化는 文化的 次元뿐만 아니라 經濟的 次元에서도 새로운 福祉需要를 유발하고 있음. 開放에 따른 國內産業構造의 再編은 構造調整에 따른 失業者에 대한 職業斡旋과 職業訓練에 대한 복지수요를 증가시킬 것이며, 그들에 대한 기본적인 생계유지를 가능케 할 所得保障이 필요함.

- 다섯째, 都市化의 진전에 따른 福祉需要

- 地域福祉는 급격한 都市化와 관련하여 그 중요성이 새롭게 대두될 것으로 보임.
- 都市地域은 人口過密化의 심화로 생활환경 악화, 공해문제 등 여러 가지 문제에 대한 대책이 복지수요로 등장할 것임.
- 農村地域은 人口減少로 인해 定住圈의 파괴현상이 더욱 증가됨에 따라 교육·의료·문화시설 등 地域單位 生活圈의 活性化를 위한 복지수요가 대두될 것임.
- 이러한 都·農別 복지수요는 地方自治制가 정착되면서 地域社會 단위로 그 욕구가 더욱 증대할 것임.



- 여섯째, 南北統一에 따른 福祉需要

- 장래 한국의 복지수요를 전망하는 데 중요한 변수로 작용할 것 중에는 南北統一이 있음.
- 統一이 달성될 경우 人口規模는 남한 인구의 1.5배로 統一國家의 완성을 위한 과도기에는 社會的 混亂이 불가피하고 이것이 새로운 복지수요를 유발할 것임.
- 資本主義的 市場經濟로의 統一이 이루어질 것으로 가정한다면 獨逸의 統一過程에서 드러났던 바와 같이 여러 가지 社會的 問題들이 발생할 것으로 예상됨
- 즉, 社會主義 體制下에 있던 人口集團의 새로운 體制에 대한 적응을 위한 복지수요로서
- 北韓地域住民의 大量失業 사태에 따른 社會不安을 극복하기 위한 복지문제
- 南北統一 이후에 당면할 地域間 偏差를 극복하기 위한 복지 문제
- 무엇보다도 異質的 두 체제하에서 살아왔던 두 인구집단이 한민족으로서의 同質性을 회복하기 위한 복지수요가 발생할 것임.



### Ⅲ. 福祉 先進化와 政策課題

- 國民의 삶의 質 向上 및 世界化 推進戰略과 관련된 福祉部門의 課題로는 관련조직의 創意性 및 生産性 제고, 保健醫療 서비스의 先進化와 保健醫療産業技術의 國際競爭力 강화, 傳統價値와 先進 社會保障制度의 조화를 통한 韓國型 福祉體系의 정립, 人口의 質的 水準 향상과 先進 社會意識 및 規範의 정립 등이 우선되어야 하며, 구체적 推進戰略은 다음과 같음.

- 새로운 價値觀 確立 및 社會制度和 慣行 改善
- 行政組織의 創意性 · 生産性 提高
- 規制 및 認 · 許可 制度 再整備
- 國際協力 機能強化
- 專門人才 養成 및 國民意識 改革

---

#### 첫째, 傳統價値와 先進 社會福祉制度의 調和

---

- 世界市民으로서의 規範 設定 및 弘報

傳統價値觀(相扶相助精神, 敬老孝親思想 等)에 대하여 先進外國들이 부러워하고 있고, 아직도 이러한 思想이 國民의 일상생활에 남아 있으므로, 새로운 價値觀 定立을 위하여 기존의 組織(예, 새마을婦女會, 班常會) 및 自願奉仕 資源을 적극적으로 活用하도록 함.



□ 社會規範, 意識, 慣行 및 價値觀의 새로운 定立

敬老孝親思想 등 우리 固有의 傳統文化는 繼承·發展시키되, 過消費的이고 虛禮虛飾에 치우친 家庭儀禮·慶弔事 등의 慣行을 改善하여, 先進화된 國民意識과 새로운 價値觀이 정착되도록 함.

□ 國民福祉電算網 構築 및 情報化

社會의 情報化는 전세계적 현상이며 그 범위 또한 광범위하여, 地域 및 中央의 保健·福祉分野 情報의 一元化, 統合作業이 추진되어야 함.

□ 福祉投資의 生産性 提高

福祉와 成長을 相衡的인 관계로 보는 靜態的인 관점에서 福祉投資를 成長 및 競爭力 強化의 필요조건으로 보는 動態的인 관점으로 전환하여 적극적인 정책이 추진되어야 하며, 積極的인 福祉投資는 社會問題로 부각된 후에야 개입하는 受動的인 福祉政策에 비해 動態的인 측면에서 福祉費用負擔을 최소화하고 生産潛在力을 확대시켜 줄 것임.

□ 障礙人 및 老齡層을 위한 福祉 서비스 強化

福祉財政投資의 優先順位는 장애인 및 노령층을 위한 福祉 서비스 事業의 擴大, 主婦人力の 社會參與機會 擴大를 위한 保育施設(託兒所) 擴充에 두어야 할 것임. 障礙人 및 老齡層을 대상으로 하는 在家福祉 서비스의 활성화는 施設保護에 所要되는 費用을 크게 줄일 것이며, 主婦人力の 노동시장 참여를 지원하기 위한 保育施設(託兒所)의 대폭 擴充은 産業人力の 需給 圓滑化 및 遊休人力の 社會參與에 기여할 것임.





□ 이웃돕기 및 自願奉仕活動 支援

民間 自願奉仕의 活性化를 통한 연중 더불어 사는 「사랑의 공동체」운동을 전개하고, 이를 위하여 自願奉仕者에 대한 사회경력 인정, 자원 봉사 저축제를 도입할 필요가 있음.

□ 統一에 대비한 福祉制度의 事前的 準備

對內外 環境變化는 統一을 이룰 수 있는 긍정적 방향으로 전개되고 있으므로, 향후 統一衝擊을 최소화하기 위한 社會福祉次元에서의 財源確保方案 및 南北統一을 대비한 福祉制度의 事前準備가 이루어져야 함.

□ 社會開發 世界頂上會談에 부응하는 政策開發

‘社會開發 世界頂上 會談’ (World Summit for Social Development, 1995. 3. 덴마크) 개최와 관련하여, 貧困緩和, 雇傭擴大 및 社會統合에 관한 積極的인 政策開發이 요구됨.

□ 社會福祉 實踐主體의 多元化

社會福祉 傳達體系 확립과 民間部門의 自發的 市民 모임, 共同募金運動, 自願奉仕活動 등의 다양한 福祉事業 推進 및 支援體系를 강화함.

□ 社會福祉 收容施設의 運營改善 및 現代化

社會福祉 收容施設의 운영실태를 전반적으로 評價하여, 施設의 現代化·社會化를 積極 모색하도록 함.

□ 家族福祉政策의 開發을 통한 個別 서비스의 統合

障礙人·兒童·老人 등을 위한 人口對象別 서비스를, ‘家庭’이라는 場을 중심으로 하는 統合的 家族福祉 서비스로 개발할 필요가 있음.



□ 社會保險의 給與水準 適正化 및 全國民 保險化

社會保險의 釀出·給與構造 改編 및 社會保險制度間의 連繫를 통하여 保險 給與水準을 適正化하고, 全國民 保險化를 실현하여, 國民生活의 質的 向上과 老後生活의 保障을 도모하여야 할 것임.

□ 雙務 혹은 多者間 社會保障協定 締結 推進

一例如 韓·美 社會保障 雙務協定 締結을 추진하여, 미국 거주 韓國 勤勞者들이 社會保障稅를 납부하고도 歸國時 그 惠澤을 받지 못하는 問題點을 해결하도록 하며, 또한 국내 거주 外國人 就業者나 長期滯留者도 醫療保險 惠澤을 받을 수 있는 方案을 摸索하도록 함.

---

## 둘째, 保健醫療産業의 競爭力 強化 및 人口의 質的 向上

---

□ 國民生活與件의 變化에 부응하는 保健·醫療·福祉 서비스의 綜合的 展開

經濟發展, 就業構造의 변화와 人口의 都市集中, 老齡化의 進전 및 疾病構造의 變化 등 國民生活與件의 變化에 따라 地域社會를 중심으로 하는 保健·醫療·福祉 서비스의 綜合的 전개가 요구됨. 즉, 在家 및 施設 서비스 傳達體系를 一元化하여 計劃性있게 실시하고, 老人家庭訪問看護制度를 도입함. 全生涯週期에 적합한 서비스의 실시 및 自願奉仕 資源의 활용을 積極的으로 전개함.



- OECD 加入에 對備한 保健福祉統計 整備  
 保健福祉統計 生産體系를 정비하며, 保健情報網의 國際化와 情報·研究의 國際交流를 강화함.
- 先進醫療科學 技術體系의 構築  
 生命工學, 醫工學, 慢性疾患 治療技術, 新藥開發 등의 研究人力을 적극 養成하고, 産·學·研 協同研究體制를 구축하여 技術의 ‘눈덩이 效果 (Snowball Effect)’를 강화함.
- 保健醫療産業의 國際競爭力 強化  
 保健醫療産業에 대한 持續적이고 과감한 規制緩和와 流通構造 改善을 통하여 外國企業과의 競爭能力을 培養함.
- 先進國 水準의 醫藥品·食品 管理體系 確立  
 醫藥品·食品 등에 관한 規格·成分檢査 및 許可·管理基準을 國際水準으로 제고하며, 美國 FDA 수준의 ‘食品醫藥品廳’을 설치함.
- 公共 保健醫療機關의 先進化 推進  
 保健醫療에 관한 公共·民間의 役割·機能을 再定立하고, 保健醫療의 先進化와 低所得層을 위한 公共 서비스의 供給基盤을 擴充함.
- 疾病樣相 變化에 대응하는 保健 프로그램의 開發  
 中間入院施設 및 家庭看護事業의 開發, 地域 精神保健事業의 展開, 靑少年 健康危害行動의 豫防, AIDS 管理體系 등 다양한 保健 프로그램을 開發함.



- 保健福祉 專門職公務員 確保를 위한 制度 強化  
專門職公務員의 特別 契約採用制를 도입함으로써, 自律性和 創意性を 바탕으로 하는 公職社會의 競爭力 向上을 도모함{(최근 OECD 公共部門에 도입되는 ‘民間報酬制度(Private Pay for Public Work)’를 참고)}.
  
- 人口의 質的 水準 向上 및 人的 資本 開發  
‘人口政策發展委員會’를 構成·運營하여 力動的 國家發展의 原動力이 되는 人口의 資質向上과 人的 資本 開發對策을 講究함.
  
- 人的 資本의 效率的 活用과 ‘삶의 質’ 向上  
障礙人·老人·早期退職者 등에 대한 雇傭機會 擴大 및 停年制度 改善方案을 강구하여, 人的 資本의 效率的 활용과 이들의 ‘삶의 質’이 향상되도록 함.
  
- 女性의 社會參與와 性 役割의 平等化  
時間制 就業擴大와 託兒施設 擴充 등을 통하여 女性의 雇傭機會 增大와 社會參與方案을 강구함.





## IV. 맺는 말

- 대부분의 社會福祉制度가 정착되어 갈 향후 수년간은 21세기를 대비한 先進型의 社會福祉體系 構築에 있어 매우 중요한 시기가 될 것이며, 統一對備 및 급격히 변화하는 經濟·社會的 與件에 효율적으로 대응하기 위한 福祉政策의 位相 再定立이 각별히 요구됨.
- 福祉先進化를 위하여 「適正負擔-高福祉」型의 福祉體系를 지향함.
- 사회 各계층간의 福祉衡平을 제고함으로써 社會統合 및 全國民의 世界化 터전을 마련함.
- 韓國型 福祉모델의 基本哲學은 보편적 西歐의 社會保障制度和 우리의 傳統的 價値의 調和라고 할 수 있음.
- 長期的으로는 社會福祉에 관한 需要를 효율적으로 管理할 수 있도록 廣義의 社會·經濟政策을 連繫·推進함.
- 個人과 家族의 福祉機能을 維持·發展시킴으로써, 國民生活의 質的 向上을 기함.
- 韓國型 福祉制度의 長點을 周邊國에 傳授함으로써 우리 制度의 外向的인 擴散을 도모함.

