

2010
제3회 국민기초생활보장제도 모니터링 포럼

- 일시 : 2010년 10월 22일 2시
- 장소 : 한국보건사회연구원 대회의실



■ 총괄과제

양식 C01

18. 기초보장평가사업

■ 연구책임자

양식 C02

최현수 부연구위원

■ 연구의 필요성 및 목적

양식 C03

- 2000년부터 실시된 우리나라의 공공부조제도인 국민기초생활보장제도는 기존의 생활보호제도와 달리 빈곤을 포함한 문제를 개인 책임으로 하기보다는 사회적·국가적 책임으로 규정하고 이를 원조함으로써 인간다운 생활을 보장한다는 점에서 높이 평가되고 있음.
- 제도 시행 10년을 넘어선 국민기초생활보장제도가 기초보장의 정책목표에 따라 정확한 대상에게 적절한 급여가 제공되는지, 소득보장체계 내 각종 복지정책과 적절하게 연계 및 정합성을 지니고 있는지 검증함으로써, 기초생활보장을 위한 제도의 효율성·효과성·적정성을 제고하고 제도의 건강한 발전을 지향하기 위해 체계적인 모니터링이 필수적임.
- 현행 국민기초생활보장제도는 사각지대 문제뿐만 아니라, 수급자의 근로의욕, 자산조사 관련된 부정수급 및 사후 관리, 급여체계 구조로 인한 탈수급 장벽, 즉, 수급자에 대한 지원 집중 및 탈 수급 이후 각종 복지서비스 연계 부재로 인한 탈 수급 의욕 저하 등과 같은 문제점이 지적되고 있는 실정임.
- 위와 같은 문제들은 국민기초생활보장제도의 재원이 수급자의 기여가 아닌 국민의 세금으로 마련된다는 점에서 제도에 대한 국민들의 불신을 야기하고, 자칫 존립까지 위협하는 요인이 될 수 있음.
- 이에 기초보장·자활정책에 대한 평가를 바탕으로 전 국민에 대한 기초보장과 함께 자활정책의 역동성을 도모하고, 효율적 예산집행에 기여하기 위해 2001년 12월 14일 한국보건사회연구원 내에 기초보장평가센터가 설립되었으며, 매년 기초생활보장제도 및 각종 복지정책과의 연계 및 정합성 측면에서의 미비점을 보완할 수 있도록 지속적이고 체계적인 평가작업을 실시하고 있음.
- 제도운용에 대한 지속적인 모니터링 및 평가 연구 이외에도, 빈곤·공공부조 관련 데이터를 구축하고 정책현안에 대응할 수 있는 심층 연구와 정책고객 관리를 위하여 관계부처 및 학계 전문가, 일선 지자체 현장실무자의 수시적·지속적인 소통 및 의견수렴의 장으로 포럼을 운영하고 있음.

- 2011년에는 제도 시행 10년을 넘어 새로운 10년을 시작하는 첫 해로써 그 동안 지속적인 모니터링과 평가를 목적으로 수행하여 왔던 일회성 양적조사 중심의 연구를 보완하여 기초보장수급자를 포함한 차상위계층 등 저소득층 대상으로 '기초보장패널'을 구축하고 질적 연구방법을 보완함으로써 기존 양적조사에서 부족했던 역동성 분석 및 심층 분석을 수행하기 위한 기반을 마련하고자 함.
- 기존 제도평가를 위해 단편적으로 진행되어 오던 조사방법에서 수급자들의 동태적 변화와 각 제도변화에 따른 시기별 효과를 파악하기 위해 저소득층 중심으로 양적 & 질적 패널자료를 구축하고자 함.
- 또한, 지속사업(전문가 및 현장 실무자 중심 포럼과 빈곤통계연보 발간 등)과 심층 연구(세부 정책과제)을 통해 기초생활보장제도를 포함한 각종 복지정책 집행의 효율성, 효과성 및 건전성을 제고하고 급격하게 변화되고 있는 정책 환경에 선제적으로 대응할 수 있는 모니터링 연구를 진행하고자 함.
- 한편, 기초생활보장제도 시행 이후 지난 10년간에 대한 재정평가를 실시하고, 그 동안에 구축된 기초자료를 바탕으로 재정추계 모형을 개발하고자 함.

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

양식 C04

구 분	선행연구와의 차별성			
	연구목적	연구방법	주요 연구내용	
주요 선행 연구	1	-과제명: 국민기초생활보장제도 의개선방안 -연구자: 최일섭 외(2001) -연구목적: 국민기초생활보장제도 시행 1주년에 따라 제도의 문제점을 분석하여 정책 방안 마련	-사회조사 -현장방문, 기초생활수급자 및 사회복지전담공무원 대상 설문조사 -관련 전문가 및 관계부처와의 간담회	-수급대상자의 선정기준 합리화 및 급여수준의 개선점 평가 -생계비, 주거, 의료급여와 관련한 급여수준의 적정성 점검 -자활지원사업의 문제점 및 활성화 방안 -전달체계의 문제점 및 개선방안 -각 영역별 쟁점 검토 후 실태조사를 기반으로 정책방안 제시
	2	-과제명: 국민기초생활보장제도 모니터링체계 구축방안에 관한 연구 -연구자: 김미곤 외(2003) -연구목적: 국민기초생활보장제도의 효과적 수행과 조기정착을 위하여 제도운영실태에 대한 지속적 평가 및 모니터링이 필요, 이에 현 수급자 자산조사의 현황 및 유형별 문제점을 파악하여 자산조사의 모니터링 체계구축에 중점을 두어 국민기초생활보장제도 모니터링 체계 구축방안 제시	-전국실태조사 -전국적 자산조사 실태 파악 -수급가구에 대한 사례연구 -복지정책 D/B 등 행정자료 분석	-전국적 자산조사 실태 파악 및 자산조사에 대한 모니터링의 효과성 제고, 향후 정책 수요 대응을 위한 현황분석 실시 -선진외국들의 공공부조제도의 모니터링 방식 점검, 관련 문헌 및 자료들에 대한 검토 및 분석 -자산조사관련 전달체계 및 지침상의 문제점을 파악

3	<p>-과제명: 지방자치단체 의료급여의 효율적인 평가체계개발 및 사업수행 평가</p> <p>-연구자: 신영석 외 (2006)</p> <p>-연구목적: 지방자치단체의 의료급여 업무 추진결과에 대한 평가를 통해 지자체별 선의의 경쟁유도 및 책임의식 제고, 의료급여 수급권자에 대한 서비스의 질적 개선, 제도의 미비점 보완, 효율적 재정운영을 통한 국가 예산 활용의 효율성 제고</p>	<p>-문헌연구</p> <p>·의료급여법, 시행령, 시행규칙 등 법령검토 및 선행연구</p> <p>-기초자료 분석</p> <p>·진료자료와 자격관리, 특례관리, 365일 초과자</p> <p>-관련 전문가 등과 평가자문단 구축 후 수시토론회 개최</p>	<p>-의료급여제도의 현안 및 문제점 파악</p> <p>-공공제도나 정책의 평가관련 일반이론을 바탕으로 의료급여 시행평가의 원칙에 대한 논의 전개</p> <p>-평가자 및 피평가자의 합의에 의해 도출된 평가항목, 평가체계 점검</p> <p>-광역 및 기초자치단체의 의료급여 사업 수행 내용 평가</p> <p>-평가결과의 활용 방안 및 향후 평가 방향 논의</p>
---	--	--	--

양식 C05

본 연구	<p>-기존연구는 주로 국민기초생활보장제도 관련 쟁점에 대한 개별적인 평가만 이루어져 제도 전반에 대한 평가체계를 갖추고 있지 못함.</p> <p>-본 연구는 제도의 건강한 발전을 위해 제도의 효율성·효과성·적정성 측면에서 지속적이고 체계적인 모니터링 및 평가를 수행함. 이를 통하여 전 국민에 대한 기초보장정책의 역동성도도모하고 예산집행의 효율성 제고에 기여하고자 함.</p>	<p>-문헌연구</p> <p>·정책평가 및 모니터링에 관한 이론체계 및 평가틀 구축</p> <p>-양적&질적조사</p> <p>·제도의 수요자, 공급자, 국민</p> <p>-기초보장 관련 행정 및 통계자료 분석</p> <p>-정책현안분석</p> <p>-관련부처 및 학계 등 전문가의 정기적인 의견수렴</p> <p>-현장 실무자의 지속적인 의견수렴</p>	<p>-기초보장제도 모니터링 및 평가체계 구축과 운영을 위한 이론적 연구</p> <p>-기초생활보장제도 범주별, 대상별 모니터링 및 평가(과정 및 성과평가)</p> <p>-빈곤 및 공공부조 정책에 관한 심층연구</p> <p>-빈곤 및 공공부조 관련 기초통계 생산</p> <p>-빈곤 및 공공부조 관련 쟁점 토론 및 정책대안 모색을 위한 학계 및 연구기관 중심 대상 포럼 운영</p> <p>-기초생활보장제도 및 복지정책의 집행과정과 제도 평가 및 개선에 관한 토론 및 의견수렴을 위하여 현장 실무자 중심의 포럼 운영</p>
------	---	--	---

■ 주요 연구내용

양식 C06

□ 2011년 주요 사업내용

구분	과제명	연구책임자
지속연구	탈수급 제고를 위한 기초보장패널 구축 : 역동성 평가를 위한 양적&질적 패널구축 및 기초연구	최현수, 이태진
심층연구	기초생활보장 재정평가 및 추계모형 개발	김태완
	공공부조정책 내용과 집행의 상호 조응성 분석	이현주
지속사업	2011년 빈곤통계연보	김문길
	2011년 기초보장 평가 및 정책대안 모색 (정부 및 학계 전문가 중심 포럼)	최현수, 이태진
	2011년 기초보장 모니터링 및 현장 보고 (일선 지자체 사회복지전담공무원 중심 포럼)	최현수
2011년 기초보장평가사업 총괄책임자: 최현수		

■ 연구추진방법

양식 C07

- 지속연구과제 및 심층연구과제로 구분하여 운영하며, 전문가 및 현장 실무자 중심의 포럼으로 운영되는 평가사업은 매년 지속적으로 추진함.
- 연구과제 수행 및 평가사업 추진과 관련하여 심층조사(양적조사 및 질적조사)
- 해외 기초보장 관련 정책 운영사례 연구
- 외부 전문가 및 기관과의 공동 연구
- 관련 공무원, 전문가 대상의 포커스그룹 인터뷰(FGI) 및 간담회, 정책토론회
- 현장 실무자 중심의 전문위원 구성 및 정책 모니터링 실시
- 기초보장평가센터 홈페이지 운영을 통한 다양한 정보수집 및 제공, 의견수렴

■ 관련부처 및 국정과제 관련성

○ 관련부처

양식 C08

- 보건복지부, 기획재정부

○ 국정과제 관련성

양식 C09

NO	국정지표		국정과제	
	코드	명	코드	명
1	GOVI001	섬기는 정부	GOVI502	나라살림을 알뜰히 꾸려가겠습니다.
2	GOVI003	능동적 복지	GOVI545	체감할 수 있는 복지서비스와 기초안전망을 구현하겠습니다
3	GOVI003	능동적 복지	GOVI553	취약계층의 경제활동을 지원하고 재출발을 돕겠습니다.

■ 기대효과

양식 C10

- 국민기초생활보장제도에 대한 평가 및 모니터링을 바탕으로 견고한 사회안전망을 구축하고, 이를 통해 빈곤을 예방 또는 해결함으로써 효율적인 예산 집행에 기여
- 기초보장제도의 정책수립→집행→평가→정책개선의 원활한 환류(feedback)체계를 구축함으로써 효과적이고 효율적인 제도 및 전달체계 구축에 기여
- 기초보장제도의 성과에 대한 체계적인 정보수집 및 분석결과를 바탕으로 '최저생활보장 및 일을 통한 탈빈곤'이라는 정책목표의 달성정도 및 세부 정책목표를 전략적으로 세울 수 있음.
- 복지와 노동이 연계된 근로유인형, 소비성 소득보장이 아닌 자산축적을 통한 탈빈곤 복지정책의 정착을 유도함으로써 사회적 비용을 최소화하는데 기여
- 빈곤정책, 빈곤동향, 빈곤통계연보 등 복지정책에 관한 기초연구자료를 제공함으로써 빈곤정책 수립의 기반 제공

■ 참여 연구원

양식 C12

기관명	직위	성명
한국보건사회연구원	부연구위원	최현수(연구책임)
한국보건사회연구원	연구위원	이태진
한국보건사회연구원	연구위원	이현주
한국보건사회연구원	부연구위원	김태완
한국보건사회연구원	선임연구원	김문길
한국보건사회연구원	연구원	박경희
한국보건사회연구원	연구원	김정은
한국보건사회연구원	연구원	우선희
한국보건사회연구원	연구원	이서현
한국보건사회연구원	연구보조원	권영혜
한국보건사회연구원	연구보조원	윤지혜

■ 연구기간

양식 C13

연구년차	(계속)	시작일	2011.01.01	종료일	2011.12.31

■ 세부과제(1)

세부 C01

18_1. 탈수급 제고를 위한 기초보장패널 구축

: 역동성 평가를 위한 양적&질적 패널구축 및 기초연구

■ 연구책임자

세부 C02

최현수 부연구위원 / 이태진 연구위원

■ 연구의 필요성 및 목적

세부 C03

- 제도 시행 10년이 경과하면서 한편으로는 국민기초생활보장제도가 전 국민의 기초생활보장이라는 정책목표에 따라 정확한 대상을 선정하여 적절한 급여가 제공되고 관리되고 있는지와 관련하여 제도의 효율성·적정성 및 제도의 건강한 발전을 지향하기 위한 체계적인 모니터링과 평가에 대한 요구가 지속적으로 제기되어 왔으나,
- 다른 한편으로는 사각지대의 발생 원인과 대응에 대한 다양한 실태와 정책대안, 특히, 수급자의 근로의욕과 탈수급에 대한 동기 및 가능성에 대한 인식과 평가, 부적정 급여수급의 상황과 사후관리의 문제, 자산조사 중심의 관리에서 벗어나 사례관리 중심의 서비스 제공에 대한 수급자의 관심과 요구에 대한 모니터링과 평가, 그리고 정책대안에 이르기까지 다양한 연구가 요구되고 있는 상황임.
- 결국, 기초생활보장제도의 시행이 지난 10년간, 그리고 앞으로 수급자 또는 비수급빈곤층의 생활실태 등 삶의 질뿐만 아니라 근로 및 소비활동 등 전반적인 생활 양상과 인식에 어떠한 변화를 가져오게 될 것인지에 대한 관심과 이를 기반으로 한 정책평가 및 정책대안 모색이 매우 중요하게 부각될 것임.
- 특히, 최근 경험했던 경제위기와 같은 상황에서 수급자를 포함한 저소득층들의 생활에 어떠한 변화가 발생하고 있는지, 새롭게 도입했거나 추진하고자 하는 특정 정책에 대한 인식과 반응, 평가가 어떠한가에 대해서는 기존 연구 방법 또는 결과로는 일정 부분 한계가 있었음.
- 그 동안 이러한 연구주제는 국민기초생활보장제도 및 각종 복지정책에 대한 양적 평가를 위주로, 특히 일회성의 조사를 통해 수행되었으며, 이러한 한계로 인해 과거에 대한 회상에 기반한 연구자료 구축과 단순한 통계분석이나 등으로 한계를 지닌다는 점은 누구나 공감하고 있음.

□ 이에, 기초생활보장제도가 새로운 10년을 시작하는 2011년부터 기초보장제도와 각종 복지정책에 대한 지속적인 모니터링 및 평가, 특히 전 국민에 대한 기초생활보장이란 정책목표가 지닌 수급자 및 저소득층의 삶의 질에 대한 관심과 함께, 저소득층의 자활을 촉진하기 위한 제도의 역동성과 관련된 수급자의 인식과 행태 상의 변화 양상에 대한 관심을 제고하고, 이에 대한 종합적인 모니터링과 평가를 수행하기 위해 새로운 패러다임을 구축하고자 함.

○ 이를 위해, 2011년에는 기존까지 진행되어 왔던 일회성 조사에 의한 정책현안에 대한 평가 또는 실태분석에서 진일보하여 모니터링과 평가의 연속성을 확보하고, 양적 통계분석의 한계를 보완하여 양적/질적 연구방법의 통합적 접근을 통한 기초보장 모니터링 및 평가를 수행하기 위한 기반으로 기초생활보장 수급자 및 비수급빈곤층 등을 중심으로 '(가칭)기초보장패널'을 구축

○ 중장기 지속연구과제의 첫 번째 연도로, 양적 조사와 질적 연구를 병행할 수 있는 저소득층 중심의 안정적인 패널구축을 위한 기초연구를 우선 수행하고, 그 결과를 바탕으로 양적 & 질적 표본추출 및 패널로 선정된 가구에 대하여 기초선에 해당하는 1차 조사를 실시하여 패널구축 및 기초분석을 완료하는 것을 목표로 설정하고 있음.

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

세부 C04

구 분		선행연구와의 차별성		
		연구목적	연구방법	주요 연구내용
주요 선행 연구	1	-과제명: 2007년 국민기초생활보장제도 모니터링 및 평가 : 수급자 및 사회복지전담공무원 대상 질적연구 -연구자(년도): 이태진의 2007	기초생활보장 수급자 및 해당 지역 사회복지전담공무원 대상의 일회성 질적조사를 통하여 질적 연구 수행	-기초생활보장수급자 및 사회복지전담공무원의 시각에서 바라보는 기초생활보장제도 평가 -수급자 및 공무원의 상호간 이해 및 기초보장수급과 관련된 다양한 시각에 대한 연구
	2	-과제명: 빈곤계층의 사회심리적 특성 연구 -연구자(년도): 이현주의 2009	기초생활보장 수급자에 대한 일회성 질적조사를 통한 질적연구 수행	-기초보장수급자의 복지제도로부터의 수급 및 스티그마, 가족관계 및 근로활동에 대한 인식과 전망 등 사회심리적 특성을 중심으로 연구

<p>본 연구</p>	<p>-기초생활보장제도가 새로운 10년을 시작하는 2011년부터 기초생활보장제도와 각종 복지정책에 대한 지속적인 모니터링과 평가, 특히 전 국민에 대한 기초생활보장이란 정책목표가 지닌 수급자 및 저소득층의 삶의 질에 대한 관심과 함께, 저소득층의 자활을 촉진하기 위한 제도의 역동성과 관련된 수급자의 인식과 행태 상의 변화양상에 대한 관심을 제고하고, 이에 대한 종합적인 모니터링과 평가를 수행하기 위해 새로운 패러다임을 구축</p>	<p>-기초생활보장 및 탈수급, 탈빈곤 등에 관한 역동성 평가를 위한 양적패널 및 질적패널 구축 기본 설계 -패널대상 가구구성 및 기초조사(양적조사 및 질적조사), 행정자료 조사 등 수행 -외부 전문가, 전문기관 공동연구 -일선 지자체 담당 공무원, 학계 전문가 등 간담회 및 정책토론회</p>	<p>-양적·질적 패널 구축을 위한 외국 사례 및 문헌 검토 -기초생활보장 역동성 평가를 위한 양적·질적 패널구축 -양적/질적 패널구축 시 적정 표본 규모 및 양적/질적 패널구축 이후 가구특성에 따른 분포를 고려하여 조사계획 수립 -패널대상 가구구성 및 기초 조사(양적조사 및 질적조사), 행정자료 조사 등 1차적으로 수행</p>
--------------------	--	--	--

■ 주요 연구내용

<p><input type="checkbox"/> 양적·질적 패널 구축을 위한 외국사례 및 문헌 검토</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 양적패널 구축사례 뿐만 아니라 질적패널 구축에 대한 선행연구 및 이론 등을 검토하고, 패널구축에 필요한 제반 준비사항 및 원칙 수립 <p><input type="checkbox"/> 기초생활보장 역동성 평가를 위한 양적·질적 패널 구축</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 기초생활보장 수급여부 및 유형, 가구유형, 지역, 주거형태 등 다양한 특성을 반영한 표본추출 과정을 통해 양적, 질적 패널 구축 ○ 질적 연구방법의 특징을 염두에 두면서, 기초보장 수급자들의 다양한 특성을 폭넓게 반영하기 위하여 조사대상을 선정할 때 다음과 같은 기준을 적용 <ul style="list-style-type: none"> - 지역 구분: 수도권·광역시·중소도시·농어촌 4개 지역으로 구분 - 가구특성: 부모와 자녀로 이루어진 일반 가구·단독 가구·부부로 이루어진 가구·한 부모 가구로 구분하여 조사대상 선정. 그리고 가구의 특성을 고려하여 장애인가구원, 노인가구원, 근로활동 가구원을 적절하게 포함 - 근로활동: 일반노동시장 참여자와 자활사업 참여자 및 조건부과제외자 등 <p><input type="checkbox"/> 양적/질적 패널 구축 시 표본 규모</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 양적 패널: 기초생활보장수급자 및 비수급빈곤층 중심으로 1,000가구 ○ 질적 패널: 양적 패널 1,000가구 중 조사대상가구의 다양한 특성을 고려하고 조사수행 가능성을 고려하여 대표성이 높은 50~100가구 내외 선정
--

- 양적/질적 패널구축 이후 가구특성에 따른 분포를 고려하여 조사계획 수립
 - 연간 정기 패널조사: 1회 (양적 / 질적)
 - 사전에 구조화된 질문지를 통해 정기적으로 심층조사를 실시하여 패널 데이터 구축
 - 분기 단위 역동성 평가 조사: 동태적 관점에서 역동성 평가가 필요한 주제와 관련하여 전화조사 등의 다양한 방법을 활용하여 조사 실시(질적 조사대상 가구 중심)
 - 수시 조사: 양적/질적 패널 중 특정 가구유형이나 정책대상에 해당하는 소규모 가구를 중심으로 정책 현안 및 이슈, 특정 연구주제에 관하여 심층조사 실시
- 2011년에는 패널구축 및 계획수립, 질문지 및 조사분석 틀 구축에 중점을 두어 기초연구를 수행하며, 기초선의 의미로 제1차 양적/질적 패널조사를 실시하여 조사결과의 분석을 통한 기초보고서 작성

■ 연구추진방법

세부 C07

- 패널구축 및 기초조사 (양적조사/질적조사)
- 외부 전문가, 전문기관 공동연구
- 관련 공무원, 전문가 등 간담회, 정책토론회

■ 관련부처 및 국정과제 관련성

○ 관련부처

세부 C08

- 보건복지부, 기획재정부

○ 국정과제 관련성

세부 C09

NO	국정지표		국정과제	
	코드	명	코드	명
1	GOVI003	능동적 복지	GOVI551	서민생활의 부담을 줄이겠습니다.
2	GOVI003	능동적 복지	GOVI552	주거안정을 도모하겠습니다.
3	GOVI003	능동적 복지	GOVI553	취약계층의 경제활동을 지원하고 재출발을 돕겠습니다.
4	GOVI003	능동적 복지	GOVI554	사회서비스를 확충하겠습니다.

■ 기대효과

세부 C10

- 기초보장제도의 정책제안 → 집행 → 평가 → 정책개선 간의 원활한 환류(feedback) 체계를 구축함으로써 효과적이고 효율적인 제도 및 전달체계 구축에 기여
- 기초보장제도의 성과에 대한 체계적인 정보수집 및 분석결과를 바탕으로 '최저 생활보장 및 일을 통한 탈빈곤'이라는 정책목표 달성정도 및 세부 정책목표를 전략적으로 세울 수 있음.

■ 참여 연구원

세부 C12

기관명	직위	성명
한국보건사회연구원	부연구위원	최현수(연구책임)
한국보건사회연구원	연구위원	이태진
한국보건사회연구원	부연구위원	김태완
한국보건사회연구원	선임연구원	김문길
한국보건사회연구원	연구원	박경희
한국보건사회연구원	연구원	김정은
한국보건사회연구원	연구원	우선희
한국보건사회연구원	연구원	이서현
한국보건사회연구원	연구보조원	권영혜
한국보건사회연구원	연구보조원	윤지혜
미정	미정	미정

■ 연구기간

세부 C13

연구년차	(계속)	시작일	2011.01.01	종료일	2011.12.31
------	------	-----	------------	-----	------------

■ 세부과제(6)

세부 C01

18_6. 2011년 기초보장 모니터링 및 현장 보고 (일선 지자체 사회복지전담공무원 중심 포럼)

■ 사업책임자

세부 C02

최현수 부연구위원

■ 필요성 및 목적

세부 C03

- 2000년부터 시행된 국민기초생활보장제도를 건강하고 신뢰성 있는 제도로 발전시키기 위해서는 체계적인 모니터링이 필수적으로, 이를 통해 제도의 효율성·효과성·적정성을 제고해야 함.
- 또한, 최근 사회복지통합관리망 구축과 함께 기초생활보장제도 이외에 각종 복지정책에 대한 모니터링 역시 강조되고 있으며, 보건복지부에도 관련 조직이 새롭게 신설되었음.
- 이에, 기초보장평가센터에서 수행하고 있는 다양한 복지정책 관련 모니터링 및 평가 연구 이외에, 일선 지방자치단체에서 정책집행을 담당하고 있는 사회복지전담공무원 등 전문가로 구성된 포럼을 통해 지속적으로 각종 복지정책 모니터링 및 평가 네트워크를 구축하여 운영하고자 함.
- 또한, 보건복지부의 정책 모니터링 전담조직(기초보장관리단 시범사업 운영(2009)) 및 최근 구축된 사회복지통합관리망 운영체계와의 긴밀한 협조체계를 구축하여 기존 복지정책의 운영 효율성 및 효과성, 건전성, 신규 복지정책 도입 추진에 관한 현장 전문가들의 의견을 수렴하고 복지수급자에 대한 기초자료 및 다양한 현상, 행태, 사회적 문제 등에 대한 정보와 의견을 지속적으로 수렴하여 정책대안 마련에 활용함.

■ 주요 내용

세부 C06

- 기초생활보장 모니터링 포럼 구성
 - 기존 위촉된 기초보장 모니터링 포럼 전문위원과 2010년 새롭게 위촉된 전국 지방자치단체의 기초보장제도 이외에 여타 복지정책 전반에 대한 다양한 현장 경험을 가진 사회복지전담공무원 중 신규 전문위원을 선정하여 구성

- 모니터링 포럼 전문위원 규모는 약 40~50명으로 예정하고 있으며, 포럼 및 워크숍에 지속적 참여가 가능한 전문위원 이외에도 각 지자체별 현장 전문가를 중심으로 전국적인 네트워크를 구축하고자 함.

■ 추진방법

세부 C07

□ 기초생활보장 모니터링 포럼 및 워크숍 개최

- 대도시, 중소도시, 농어촌 등 각 지자체 시군구 및 읍면동 사회복지전담공무원으로 구성된 모니터링 전문위원과 상시 의견수렴 체계를 구축하고 매 분기마다 1회씩 정기적으로 복지정책 관련 주요 현안 및 이슈를 중심으로 포럼 개최
- 지속적으로 현장 전문가의 정책의견을 반영하여 제도 신뢰성 및 건전성을 제고하는데 기여하고, 연구원에서 수행하는 각종 연구과제와 관련된 정책평가 및 정책대안 수립 시 적극적으로 활용함.
- 심층적·실증적인 모니터링을 위한 Workshop을 연간 1회 개최하여 기초보장 및 각종 복지정책 관련 정책입안·집행·성과 관련 기초자료, 수급자의 동태적 변화, 수급자의 만족도, 행정적 오류 및 민원 사례, 현실적합성 여부 등에 대한 구체적 진단을 실시하고 이를 통해 정책대안 제시
- 중앙부처와 현장 전문가, 연구진 간에 긴밀한 협조체계를 구축하여 정책대안 마련 및 정책 집행가능성 사전 검증을 위한 환류체계 구축
- 특히, 기초보장평가센터에서 운영 중에 있는 빈곤포럼의 전문가들과의 공동 포럼 또는 워크숍 등을 개최함으로써 중앙정부와 지방자치단체, 연구기관 및 학계의 전문가와 일선 지자체의 현장 전문가 간에 다양한 정보를 공유하여 기초생활보장제도 및 다양한 복지정책 관련 정책 및 연구분야 간에 긴밀한 연계체계 구축하여 시너지 효과를 창출

■ 기대효과

세부 C10

- 사회복지정책에 관한 주요 쟁점, 정책에 대한 토론 및 대안 모색을 위한 포럼운영을 통해 경제, 노동, 복지, 교육, 주거 등 학계 전문가 및 정책담당자와의 공감대 형성으로 다양한 환경변화에 대응하고 미래발전적인 정책방향 및 과제 도출

■ 사업기간

세부 C13

사업년차	(계속)	시작일	2011.01.01	종료일	2011.12.31
------	------	-----	------------	-----	------------