

## 국민기초생활보장제도 모니터링 포럼 workshop

일시 : 2010년 7월 1일 - 2일

장소 : 단양 대명리조트



## 제1세션

# 사회복지통합관리망의 운영과 사회복지업무 수행상의 변화 - 조사-관리-서비스 업무의 적절한 수행 구도 -

### < 토의 주제 >

#### 1. 사회복지통합관리망 활용에 따른 업무상의 긍정적 변화사항 및 애로사항

##### ○ 신규조사 관련

- 소요시간
- 추정소득 부과, 생활실태조사 관련
- 방문조사 관련
- 부양의무자조사 관련

##### ○ 확인조사 관련

- 현재 수행 방식
- 소요시간

##### ○ 업무 및 소요시간 경감 사안 관련

- 수기로 처리하는 업무량
- 데이터 입력 시간(조사관련 시스템 반영시간)
- 공적자료 조회 정보의 수정·처리 시간
- 공적자료 조회 요청 소요 시간
- 변동사항(소득·재산 인적변동 등)확인 소요시간
- 타 정보시스템 접속 업무처리 시간
- 신청으로부터 급여결정까지의 시간
- 부양의무자 등록 관리

- 결재관련 업무량
- 민원 유발
- 사후관리 기능 (누락서비스·중복서비스·중점관리대상자 관리)
- 변동관리 기능 (변동 집계 현황 조회, 변동대상자 현황 조회 등)
- 변동사항 자동알림 기능 (전출입자 변동, 자산 변동 등)
- 유사 중복 서식(양식)의 통합

## 2. 업무 분담체계에 대한 의견

- 조사업무의 통합적 수행에 대한 의견
  - 통합조사 담당 적정인력 (규모와 전문성)
- 읍면동의 역할 및 부서간 관계에 대한 의견
  - 읍면동-통합조사-서비스연계(사례관리)-기초보장 및 사업팀 간 업무범위 개선 사항
  - 시스템의 접근 권한 관련
- 사회복지직의 업무 범위 개선방향에 대한 의견

## 제2세션

### 『국민기초생활보장제도 10년사』 자료집 발간

<세부목차(안)>

－ 발간사, 축사, 편찬사

#### I. 제1부 기초보장제도 이전 공공부조제도

1. 전 근대적 기초보장기(1944~1961년)
  - 가. 조선구호령과 미군정법령
2. 근대적 기초보장기(1962~1997년)
  - 가. 생활보호법
    - 1) 생활보호법 제정
    - 2) 생활보호법 개정
  - 나. 자활조치법
  - 다. 의료보호법

#### II. 제2부 국민기초생활보장제도의 출발과 전개

1. 현대적 기초보장 태동기(1998~2000년)
  - 가. 경제위기와 기초생활보장제도
    - 1) 관료적 발전주의와 한국 자본주의
    - 2) 민주주의의 진전과 시민정치의 개화
    - 3) 1997년 경제위기와 사회구조의 변화
  - 나. 국민기초생활보장법 제정의 과정
    - 1) 의제형성단계
    - 2) 정책대안수립단계
    - 3) 정책채택단계
  - 다. 국민기초생활보장법 시행령 시행규칙 제정의 과정

- 1) 행위자 및 행위자간 역동성 분석
  - 2) 주요 쟁점 분석
  - 3) 확정 정책(안) 분석
2. 기초보장제도 10년의 변화
- 가. 생활보호제도와 기초보장제도의 비교
    - 제도의 내용 비교
    - 예산 및 대상자, 전달체계의 비교
    - 기초법 제정의 철학적, 규범적 의의
  - 나. 제도 내용의 변화: 수급기준의 변화, 급여 내용의 변화, 새로운 급여의 추가 등
  - 다. 수급자의 변화: 수급자 규모, 구성, 사회경제적 상태 등의 변화
  - 라. 기초보장 관련 예산의 변화
  - 마. 전달체계의 변화
  - 바. 관련 소득보장제도의 변화: 기초노령연금, EITC, 장애연금, 긴급복지, 사회서비스 일자  
리 등  
& 2008년 경제위기시의 한시적 변화: 한시생계보호, 자산담보부 지원 등

### III. 제3부 국민기초생활보장제도의 현황과 쟁점

1. 대상
  - 가. 소득인정액
  - 나. 부양의무자
2. 급여
  - 가. 급여체계
  - 나. 급여수준
  - 다. 최저생계비
  - 라. 긴급급여
3. 재정 및 전달체계(행정)
  - 가. 재정
  - 나. 전달체계
    - 1) 전달체계의 구조와 특성
    - 2) 전달체계의 변천과 현황
      - (1) 업무: 분담 구조, 수행 여건 등
      - (2) 인력: 규모, 전문성 등

- (3) 지원환경: 행정정보시스템, 주체 간 관계(중앙-지방/유관기관 간) 등
- 3) 전달체계 관련 쟁점과 과제

#### 4. 자활

##### 가. 자활사업의 적용대상

- 1) 기초수급자 및 차상위층의 구성
- 2) 조건부 수급자의 판정 기준
  - (1) 취업 기준
  - (2) 근로능력 판정 기준
- 3) 자활사업 참여자의 근로능력

##### 나. 자활사업의 프로그램

- 1) 자활사업의 종류: 사회적응프로그램, 자활근로사업, 자활공동체사업
- 2) 취업알선과 공공근로간의 구조 문제
- 3) 자활사업의 탈수급 인센티브
  - (1) 자활사업의 근로유인체계: 자활장려금
  - (2) 취업장려금 지급 등의 이슈

##### 다. 자활사업의 재정

- 1) 복지부 자활사업 예산
- 2) 자활사업의 산출평가: 탈수급율, 자활사업참여율, 자활기금활용 등
- 3) 자활사업의 비용과 편익 분석

##### 라. 전달체계 개혁을 둘러싼 논의

- 1) 전달체계: 자활지원체계의 변화(지역자활센터, 광역자활센터, 중앙자활센터)
- 2) 복지부와 노동부의 자활사업 연계 문제
- 3) 성과에 기반한 계약방식의 도입 문제

#### 5. 의료 보장

\*대상, 급여, 재정, 전달체계 등 쟁점 기술

### IV. 제4부 국민기초생활보장제도의 평가와 발전방향

#### 1. 기초보장의 성과와 문제점

##### 가. 기초보장제도의 성과

##### 나. 기초보장제도의 한계와 문제점

## 2. 기초보장제도의 발전방향

- 가. 사회보험, 타 사회복지제도와의 역할분담 개선.
- 나. 기초보장제도의 빈곤감소효과 개선
- 다. 기초보장제도의 자립지원역할 제고.
- 라. 중앙정부와 지방정부 간의 분담과 협력 강화.

\*별첨: 공공부조 50년, 기초보장 10년 관련 자료 구축 현황