

# 보건·복지 ISSUE & FOCUS

Korea Institute for Health  
and Social Affairs

ISSN 2092-7117

제 209호 (2013-39) 발행일 : 2013. 10. 04

**KIHASA** 한국보건사회연구원  
Korea Institute for Health and Social Affairs

## 이스라엘의 사회보장제도와 창조경제

이스라엘이 창의적 혁신국가를 경영한 이면에는 전 생애적 위험에 대응하는 범주적 복지제도, 가족 및 지역사회를 기반으로 하는 공동체 복지, 기부와 자원봉사 등 자발적민간부문의 활성화가 동인으로 작용

유대교의 율법이 시민정신을 지배하고 있으며 이를 바탕으로 지역사회기반 보건·복지전달체계가 원활하게 작동



원종욱

미래전략연구본부장

### 1. 한국과 이스라엘의 재정 여건

#### ■ 이스라엘과 한국은 유사한 세입 구조를 가지고 있으나, 세출 측면에서 차이가 있음

○ 2009년 기준 이스라엘은 한국에 비해 사회보장기여금의 비중이 큰 반면, 조세 부담은 상대적으로 적음

– 이스라엘: 조세 65%, 사회보장기여금 16%, 차입금 3%, 기타 세외수입 16%(IMF, GFS database)

– 한국: 조세 68%, 사회보장기여금 13%, 기타 세외수입 19%(IMF, GFS database)

○ 2009년 기준 이스라엘은 사회복지와 교육에, 한국은 경제와 사회복지에 집중 투자(IMF, GFS database)

– 이스라엘: 사회복지(보건+사회보호) 39%, 교육 17%, 국방 15%, 일반행정 13%, 경제 6% 등

– 한국: 경제 24%, 사회복지(보건+사회보호) 21%, 일반행정 15%, 교육 14%, 국방 9% 등

○ 1인당 GDP는 한국이 이스라엘보다 높은 편

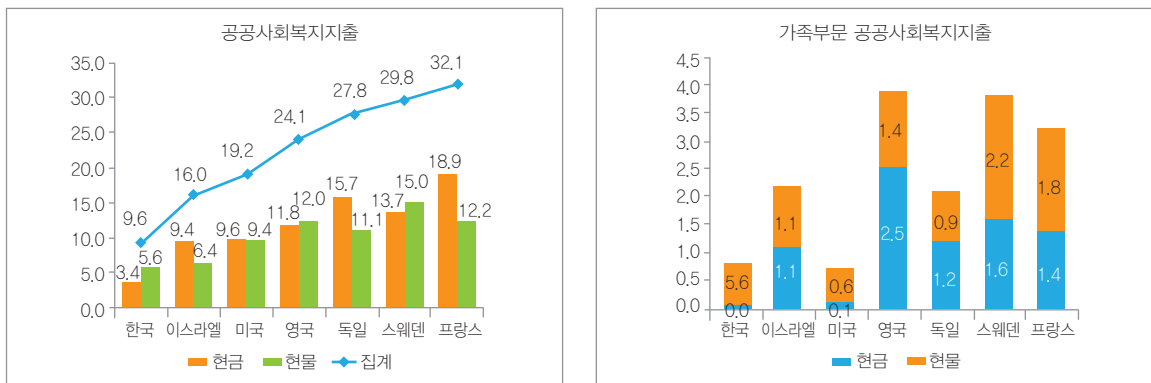
– 2012년 기준 이스라엘 \$28,830, 한국 \$30,800(OECD, Stat)

#### ■ 이스라엘 공공사회복지지출은 GDP 대비 16.0%(2009)로 OECD 평균(2009, 22.0%)보다 낮음

○ 이스라엘의 공공사회복지지출은 현금급여의 비중이 높는데, 가족부문 지출 비중이 특히 높음

[그림 1] OECD 주요국가의 공공사회복지지출 비교(2009년)

(단위: GDP 대비 %)



자료: OECD, Stat

## 2. 이스라엘의 정책 환경

### ■ 자원빈국 이스라엘은 교육을 통한 인재 육성과 종교를 통한 사회통합을 이루는 독특한 정책 환경

○ 이스라엘 사람들에게 유대교는 신앙이 아니라 삶의 전반을 지배하는 문화

- 유대교는 율법을 통해 사회적 약자들에 대한 배려를 전파
- 고대와 현대, 종교주의와 세속주의, 유대교적 동질성과 문화적 다양성, 원주민과 이주민 등 다양한 갈등이 존재함에도 불구하고 종교의 힘으로 대내적인 갈등을 봉합하고 압축적인 경제성장 도모

### ■ 이스라엘 정부의 재정지원과 기업의 사회적 책임을 통해 고부가가치산업 육성

○ 생명과학, 바이오테크, 의약산업, IT 산업 등에서 기술개발과 창업이 매우 활발

- 공개입찰을 통해 바이오 제약 기술개발 기업에 집중 투자하는 VC(venture capital) 펀드 조성
- 하이테크 기술개발 및 이전 중점 지원, 기술인큐베이터프로그램을 통해 신생기업 지원

## 3. 이스라엘의 사회보장제도

### ■ 국가 재건 이후 베버리지형 보편주의 복지에 근거하여 복지제도를 설계하고 범주적 복지급여<sup>1)</sup> 방식을 도입했으나 1980년대 이후 선별적 복지 도입

○ 1950년대 초 베버리지 모델에 기초하여 사회보험, 완전고용, 아동수당 등을 도입하였으나 이후 자산조사에 기초한 소득부조 도입(1982년)을 시작으로 선별적 복지와 범주적 급여방식 확대

- 범주적 급여는 사회적으로 정의된 기준의 사람들에게 제공되며, 자산조사에 의한 사회부조와는 달리 사회적 낙인이 적고, 고용과 연계된 사회보험 프로그램 보다는 급여의 접근성이 높음
- 2012년 사회복지지출 비중은 18개 범주적 프로그램이 51.4%, 사회보험 37.7%, 사회부조 10.7% 등으로 구성됨

1) 범주적 급여(categorical benefit)는 자산조사나 기여의 조건없이 지급되는 사회복지프로그램으로 보편적 급여(universal benefit), 시민권 급여(citizenship benefits), 사회수당(social allowances), 데모그란트(demogrants) 등으로 불림(Gal, 2008: 644; 오정수, 2012: 222). 즉 소득상의 지위나 사회보험 기여와 관계없이 사회적으로 규정한(socially defined) 일정한 범주의 사람들에게 지급되는 급여로, 이스라엘에서는 노령연금(기초연금), 장애연금, 아동수당 등 대부분의 현금급여 프로그램이 포함됨.

■ 이스라엘의 공적연금은 2층 체계(기초연금+소득비례형)로 구성됨

○ 공적연금은 1층 체계로만 구축되어 있었으나, 2008년에 소득비례형 2층 체계 도입

- 이스라엘의 노인인구의 90%가 1층 연금을 수령하고 있으며, 연금수급연령은 남성 67세, 여성 62세

〈표 1〉 이스라엘 1층 기초연금수급액(2009년 원화기준)

| 가입기간 | 1층연금<br>급여액(A) | 자산조사 부가<br>급여(B) | 총급여<br>(C=A+B) | 최저임금대비비중(%) |     |
|------|----------------|------------------|----------------|-------------|-----|
|      |                |                  |                | A기준         | C기준 |
| 35년  | 58만원           | 22만원             | 80만원           | 29          | 61  |
| 평균   | 2.28           | 2.11             | 2.00           | 44          | 61  |

주: 1) 1층연금수급자의 16%, 노인인구의 14.5%

자료: Hemmings, P.(2010), Paris: OECD를 이용하여 원화로 계산

■ 이스라엘의 건강보험제도는 정부가 제공하는 전국민건강보험과 4개의 HMO가 추가적으로 판매하는 보충보험(Supplemental Insurance), 그리고 민간보험으로 구성됨

○ 1995년 전국민건강보험법 도입에도 불구하고 GDP 대비 공공의료비지출은 8% 유지

- 누진적인 사회보장제 형식의 건강보험료를 소득에 비례하여 부과, 부족분은 정부 지원
- 사회보장제 수입을 4개의 Health Funds(HMO)에 가입자 규모와 연령 등을 고려하여 배분
- 농어촌 등에 제공하는 서비스는 HMO가 재정분담공식에 추가 반영하여 지원

■ 범주적 현금급여는 유대교 이민자들을 통합하기 위해 만들어짐

○ 노인을 위한 범주적 현금급여는 2010년 기준 전체 사회보장지출의 39.9%를 차지

- 모든 노인을 위한 보편적 노령연금, 추가의 소득이 필요한 노인을 위한 선별적 프로그램인 소득부조, 직업연금, 공제저축으로 구성
- 기초연금은 모든 노인에게 지급되는데, 이 중 10분의 1은 기여경력이 없는 이민자에게 지급됨

○ 장애인을 위한 사회보장 프로그램은 일반장애보험과 노동상해보험으로 구성되며 NII에 의하여 운영

- 일반장애보험법은 4개의 수당을 지급하는데, 최저생계수준을 보장하는 장애연금, 타인의 도움을 필요로 하는 장애인을 위한 돌봄수당(attendance allowance), 장애자녀를 수발하는 가족을 위한 장애아동수당, 장애인의 이동을 돕기 위한 이동수당(mobility allowance)이 있음
- 노동상해보험은 작업 중 사고나 질병으로 장애를 가진 사람들에게 급여와 재활서비스를 제공하는 것으로 상해 이전 소득의 75% 지급

○ 근로계층을 위한 사회보장으로는 실업보험과 소득부조가 있음

- 비자발적 실업자에 대한 임금보상 기능의 실업보험 급여는 연령이나 부양자 수에 따라 50-175일간 지급되며, 임금 수준에 따라 산정됨
- 소득부조는 최저생계를 유지할 능력이 없는 개인과 가족을 위한 사회안전망으로 미고용 상태이거나 소득 수준이 낮은 근로계층을 위한 프로그램으로 선별적이며, 자산조사와 고용 테스트를 통하여 수급자를 결정

○가족을 지원하기 위한 사회보장으로는 아동수당, 모성급여, 한부모가족지원 등이 있음

- 아동수당은 18세 미만의 아동을 가진 이스라엘에 거주하는 모든 가족에게 보편적 현금급여로 지급
- 모성과 관련한 급여는 출산급여, 모성수당 등이 있으며, 출산급여(birth grant)는 병원에서 출산하는 여성에게 지급하는 급여로 아동의 안전한 출산을 장려하기 위한 정책의 일환이며, 모성수당(maternity allowance)은 일하는 어머니를 위하여 출산휴가 중 14주 동안 임금대체의 수단(본인 평균임금의 100%)으로 지급하는 것임
- 1992년 한부모가족법의 제정 이후 6~14세의 아동을 가진 한부모는 아동의 교육을 지원하기 위하여 1년에 한번 수당이 지급됨

〈표 2〉 이스라엘의 범주적 복지급여 프로그램

| 명칭                                            | 시행연도 | 재원           | 급여내용                                                                         |
|-----------------------------------------------|------|--------------|------------------------------------------------------------------------------|
| 산업재해수당<br>(work injury allowance)             | 1954 | 고용주, 피용자, 국가 | 이전 개인 임금의 75% 지급                                                             |
| 적대적 행동 상해<br>(hostile action casualties)      | 1949 | 국가           | 전쟁장애인(전쟁연금)에 상응하는 장애수당 지급                                                    |
| 시온주의운동가 보상<br>(prisoners of Zion and Martyrs) | 1973 | 국가           | 시온주의운동 중 투옥자, 순교자와 가족에 대한 급여 지급                                              |
| 전쟁연금(war pension)                             |      | 국가           | 전쟁장애인 연금 지급                                                                  |
| Reservist 급여                                  | 1977 | 국가           | basic amount <sup>1)</sup> 의 최소 68%에서 최대 500% 지급                             |
| 이민 패키지<br>(absorption package)                | 1991 | 국가           | 이민도착 직후 6개월간의 주거비, 히브리어 언어훈련 비용 지급                                           |
| 의로운 이방인 보상<br>(righteous gentiles)            | 1986 | 국가           | 매년 국가가 정한 평균임금(2012년 NIS 8,619) 지급                                           |
| 볼런티어 급여<br>(volunteer's benefit)              | 1978 | 국가           | 노동상해와 동일한 급여 지급                                                              |
| 일반장애연금<br>(general disability)                | 1975 | 고용주, 피용자, 국가 | NII가 매년 정한 급여기준액 basic amount <sup>1)</sup> 의 25% 지급                         |
| 상해수당<br>(accident injury allowance)           | 1981 | 고용주, 피용자, 국가 | 피용자의 경우에는 이전 임금의 75%, 피용자가 아닌 경우에는 basic amount <sup>1)</sup> 의 25% 지급       |
| 장애아동 급여<br>(disabled child benefit)           | 1981 | 국가           | 장애아동의 의존 정도에 따라 개인연금의 30~140% 지급                                             |
| 주부노령연금<br>(housewife pension)                 | 1996 | 국가           | 여성노인을 위한 연금 지급                                                               |
| 학업수당(study grant)                             | 1975 | 국가           | 한부모가족, 이민아동에게 지급                                                             |
| 이동수당(mobility allowance)                      | 1975 | 국가           | 장애로 인한 이동을위한 수당 지급                                                           |
| 돌봄수당<br>(attendance allowance)                | 1979 | 국가           | 의존의 정도에 따라 개인연금의 50~175%                                                     |
| 출산, 모성수당(maternity grant)                     | 1954 | 국가           | 출산수당: 첫 자녀는 급여액의 basic amount <sup>1)</sup> 의 20%, 둘째 9%, 셋째, 6%, 쌍둥이 100%   |
| 가정폭력급여<br>(domestic violence benefit)         | 1994 | 국가           | 완전노령연금(full pension) <sup>2)</sup> 의 60~100% 지급, 아동 수 4명 이상 100%, 1명인 경우 60% |
| 아동수당(child allowance)                         | 1959 | 고용주, 국가      | 첫 자녀는 NIS 173, 둘째 자녀 이후 추가 지급(NIS 93)                                        |

주: 1) basic amount: 국가보험청(NII)이 정한 기본급여액-1(2012년 기준 8,475 NIS 임).

2) full pension: 부모 사망 당시 부모의 평균임금의 75%

자료: National Insurance Programs in Israel: National Insurance Institute, 2012.

○ 2011년 기준 급여 수급자는 전체 인구의 36.4%

- 범주적 현금급여 중에서 아동수당의 비중이 가장 높게 나타나며, 그 뒤를 이어 노령급여와 일반장애연금, 출산장려금 순으로 나타남

〈표 3〉 이스라엘의 범주적 현금 급여 수급자 현황

(단위: 명, %)

| 프로그램       | 세부프로그램      | 2010년     |            | 2011년     |            |
|------------|-------------|-----------|------------|-----------|------------|
|            |             | 인원        | 전체인구 대비 비율 | 인원        | 전체인구 대비 비율 |
| 수급자 계      |             | 1,804,470 | 23.7       | 2,778,460 | 36.4       |
| 노령         |             | 656,034   | 8.6        | 678,134   | 8.9        |
| 유족         |             | 102,456   | 1.3        | 101,973   | 1.3        |
| 장기요양서비스    |             | 141,500   | 1.9        | 145,490   | 1.9        |
| 일반장애연금     |             | 207,174   | 2.7        | 212,951   | 2.8        |
| 이동         | 이동수당        | 31,616    | 0.4        | 32,964    | 0.4        |
| 소득보조       | 가족          | 109,407   | 1.4        | 105,292   | 1.4        |
| 양육비        |             | 20,012    | 0.3        | 19,438    | 0.3        |
| 아동         | 가족이 받는 아동수당 | 103,062   | 1.4        | 1,048,689 | 13.8       |
| 출산         | 모성수당        | 103,318   | 1.4        | 105,740   | 1.4        |
|            | 출산장려금       | 166,694   | 2.2        | 163,402   | 2.1        |
| 산업재해       | 산업재해수당      | 59,347    | 0.8        | 59,408    | 0.8        |
|            | 장애연금        | 36,013    | 0.5        | 37,896    | 0.5        |
|            | 부양자 연금      | 4,565     | 0.1        | 4,603     | 0.1        |
| 적대적 행동 상해  | 장애급여        | 4,113     | 0.1        | 4,216     | 0.1        |
| 시온주의운동가 보상 | 장애급여        | 525       | 0.0        | 508       | 0.0        |
| 실업         |             | 58,634    | 0.8        | 57,756    | 0.8        |

주: 이스라엘은 사회보험청에서 복지재정과 사회보험재정을 통합하여 부과·징수·관리하고 있음  
 자료: National Insurance Programs in Israel, 2012, p. 62.

## ■ 이스라엘은 국가창립 전부터 유럽-이스라엘 커뮤니티를 통해 많은 클리닉을 설립하고 무료 의료봉사 실시

○ 이스라엘은 국가창립초기부터 예방과 진단, 처치에 대한 의료서비스 네트워크를 포함하는 포괄적 보건의료 시스템 구축

- 의료서비스는 모든 수혜자의 성과 연령, 건강상태에 관계없이 가입되어야 하는 4개의 HMO에 의해 제공되는데, 의사는 직접고용/병원소유 또는 계약제로 서비스 제공
- 지역사회에 기반을 둔 1차 의료서비스와 2차 전문의료서비스, 그리고 기타의료서비스를 통해 병원, 외래 환자클리닉, 예방의학과 재활센터를 포함하는 광범위한 보건 네트워크 구축

○ 이스라엘의 1차 의료서비스는 지리적이나 경제적인 측면에서 접근성이 매우 높은 것으로 평가됨<sup>2)</sup>

- 3개의 HMO는 1차 의료서비스에 대해 본인부담 없이 무료로 운영하고 있으며, 나머지 1개도 매우 저렴한 수준의 본인부담금을 부과

2) OECD Reviews of Health Care Quality: Israel 2012: Strengthening community based primary health care

- 이스라엘정부는 지역기반 1차 의료서비스를 통해 구축된 의료정보를 기반으로 2004년 지역보건의료관리 지표(Quality Indicators in Community Healthcare)를 생산하여 보건서비스의 질 관리

#### ○ 이스라엘의 효율적인 응급의료서비스 운영

- 전국적인 혈액 기부 프로그램, 혈액은행, 응급의료 초기 대응, 그리고 공적 앰블런스 서비스로 구성된 응급의료(first-aid station) 네트워크는 응급환자 발생시 집중적인 돌봄 제공
- 지역 응급의료서비스는 10,000명의 자원봉사자로 구성되며, 이들 대부분은 109 station(지역응급센터)에 봉사하는 고등학생

### ■ 공공부문의 제한된 재정지출을 보완하는 민간부문의 자발적 복지

#### ○ 이스라엘은 자발적인 봉사활동에 의해 촘촘한 민간사회안전망 구축

- 성인인구의 약 20%가 자원봉사자이며, 278개의 자원봉사 단체가 활동 중
- 약물남용, 배우자 및 어린이 문제, 도로안전과 환경보존문제 등을 다루는 병원, 응급치료보조단체부터 여성지위, 이민자 및 소비자 권리와 군인복지에 노력을 기울이고 있는 민간보호 및 구호활동 단체로 참여

○ 전통적으로 자원봉사의 주축이었던 여성이 노동시장에 참여하게 되면서 봉사활동에 시간을 쓸 여력이 줄어들면서, 응급치료보조나 환경보존에 도움을 줄 수 있는 퇴직자로 구성된 자원봉사자 증가

## 4. 이스라엘의 일가족양립제도

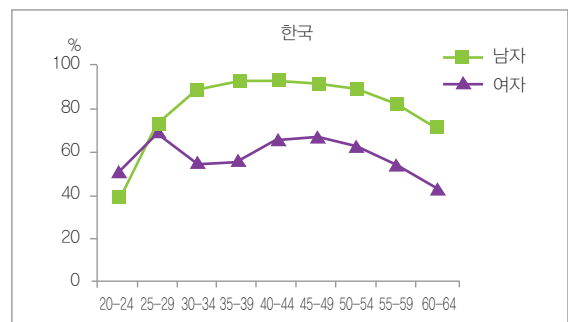
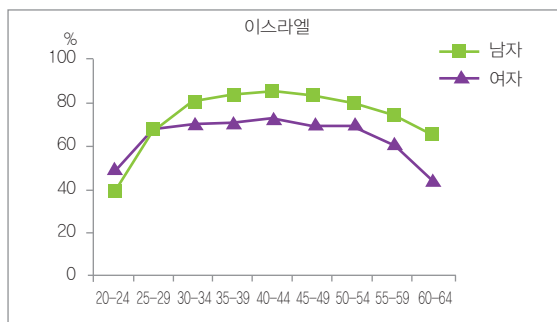
### ■ 노동시장에서 성별 격차가 적어 여성의 노동시장 참여에 유리한 사회환경

#### ○ 이스라엘은 고용률과 임금의 성별 격차가 적으며, 역U자형 고용프로파일을 보임

- 고용률의 젠더 격차는 이스라엘 8.5%, 한국 22.6%(2011년 기준)
- 노동시장에서의 성별 임금격차는 이스라엘 20.3%, 한국 38.9%(2011년 기준)

[그림 2] 성별 연령별 고용 프로파일 비교(2011년)

(단위: %)



자료: OECD Family database (LMF 1.4A)

○ 여성고용률과 15세 이하 자녀를 둔 모(母)의 고용률 모두 북유럽 및 유럽대륙 국가들에 비해서 낮은 편이나 아동 수와 가장 어린 자녀의 연령을 고려했을 때는 유럽대륙 국가보다 오히려 높음

- 이스라엘의 여성 고용률의 특징은 혼인 상태, 자녀 유무, 자녀의 수와 연령 등이 여성의 노동시장 참여를 방해하는 요인으로 작용하지 않는다는 것

〈표 4〉 모(母)의 고용률(maternal employment rate)

| 국가   | 여성 고용률 <sup>1)</sup> | 15세 이하 자녀를 둔 모(母)의 고용률 <sup>1)2)</sup> | 아동 수별 모(母)의 고용률 <sup>1)</sup> |      |        | 가장 어린 자녀 연령별 모(母)의 고용률 <sup>1)3)</sup> |      |       |
|------|----------------------|----------------------------------------|-------------------------------|------|--------|----------------------------------------|------|-------|
|      |                      |                                        | 1자녀                           | 2자녀  | 3자녀 이상 | 3세 미만                                  | 3~5세 | 6~14세 |
| 스웨덴  | 81.9                 | 80.3                                   | 75.7                          | 85.9 | 77.0   | 71.9                                   | 81.3 | 76.1  |
| 덴마크  | 82.9                 | 84.0                                   | —                             | —    | —      | 71.4                                   | 77.8 | 77.5  |
| 프랑스  | 76.6                 | 73.6                                   | 75.8                          | 73.6 | 52.3   | 59.3                                   | 73.7 | 79.7  |
| 독일   | 75.4                 | 70.8                                   | 74.1                          | 69.7 | 45.4   | 59.0                                   | 66.3 | 76.0  |
| 영국   | 74.4                 | 67.1                                   | 70.2                          | 66.5 | 40.7   | 55.9                                   | 58.2 | 73.8  |
| 미국   | 72.0                 | 66.7                                   | —                             | —    | —      | 54.2                                   | 62.8 | 73.2  |
| 그리스  | 62.2                 | 58.8                                   | 58.7                          | 56.8 | 50.9   | 50.3                                   | 55.5 | 61.3  |
| 일본   | 65.7                 | 52.5                                   | —                             | —    | —      | 29.8                                   | 47.9 | 65.9  |
| 이스라엘 | 68.2                 | 64.1                                   | 70.2                          | 69.2 | 53.1   | 58.1                                   | 64.6 | 67.7  |
| 한국   | 56.1                 | —                                      | —                             | —    | —      | —                                      | —    | —     |

주: 1) 덴마크 2010; 일본, 미국 2005; 그 외 국가들은 2009

2) 아동 기준이 16세 이하인 국가는 덴마크, 일본, 미국; 아동 기준이 25세 이하인 국가는 스웨덴

3) 이스라엘은 2세 미만, 2~5세, 6~14세 기준자료임.

자료: OECD Family database(LMF 1.2A; 1.2C; 1.2B)

○ 산전후휴가의 수급기간(26주)과 유급휴가기간(14주)이 상당히 긴 편

〈표 5〉 아동관련 휴가기간(2011년/2012년)

(단위: 주 week)

| 국가   | 산전후휴가 |      |      | 부성휴가 |     |     | 육아휴직  |      |       |
|------|-------|------|------|------|-----|-----|-------|------|-------|
|      | 수급기간  | 유급   | 무급   | 수급기간 | 유급  | 무급  | 수급기간  | 유급   | 무급    |
| 스웨덴  | 10.0  | 9.6  | 0.4  | 10.0 | 8.0 | 2.0 | 60.0  | 38.6 | 21.4  |
| 덴마크  | 18.0  | 9.6  | 8.4  | 2.0  | 1.1 | 0.9 | 32.0  | 17.1 | 14.9  |
| 프랑스  | 16.0  | 16.0 | 0.0  | 2.0  | 2.0 | 0.0 | 156.0 | 29.5 | 126.5 |
| 독일   | 14.0  | 14.0 | 0.0  | 8.0  | 5.4 | 2.6 | 156.0 | 34.8 | 121.2 |
| 영국   | 52.0  | 12.8 | 39.2 | 2.0  | 0.4 | 1.6 | 13.0  | 0.0  | 13.0  |
| 미국   | 12.0  | 0.0  | 12.0 | —    | —   | —   | —     | —    | —     |
| 그리스  | 17.0  | 17.0 | 0.0  | 0.4  | 0.4 | 0.0 | 14.0  | 0.0  | 14.0  |
| 일본   | 14.0  | 9.2  | 4.8  | —    | —   | —   | 55.0  | 26.0 | 29.0  |
| 이스라엘 | 26.0  | 14.0 | 12.0 | —    | —   | —   | —     | —    | —     |
| 한국   | 12.8  | 12.8 | 0.0  | 0.4  | 0.4 | 0.0 | 45.6  | 9.7  | 35.9  |

주: 전일제 고용을 기준으로 작성함.

자료: OECD Family database(PF 2.1 A)

## 5. 시사점

- 이스라엘의 사회보장제도와 창조경제의 인과관계에 대한 명확한 해답은 찾을 수 없으나 선진국에 비해 상대적으로 저비용구조의 사회보장제도로 체감복지수준을 제고시키는 구조를 갖고 있음

○ 이스라엘이 창의적이고 혁신적인 국가를 경영할 수 있었던 이면에는 가족과 지역사회 공동체를 중심으로 한 복지정책이 든든하게 지원해주고 있었음

- 사회보험과 소득보조, 사회서비스를 기반으로 노인과 장애인에 대한 지원에서부터 자녀가 있는 가족을 중심으로 한 현금급여까지 전생애적 위험에 대응하는 범주적 현금급여를 발달시킴으로써 인종과 민족, 출신지역, 세대, 그리고 성별 갈등을 완화하고 사회통합에 기여하는 사회보장제도를 구축
- 사회보장제도의 재정과 전달에 있어 공공과 민간이 협력하고, 특히 자발적인 개인의 기여를 통해 적은 비용으로 효율적인 복지를 제공하고 있음
- 종교를 통해 사회통합을 이루고 국가생존차원에서 여성을 배려하는 특징을 보이고 있음

#### ■ 이스라엘의 사회보장제도가 우리나라에 주는 시사점은 다음과 같음

- 이스라엘의 사회보장제도는 유럽국가들을 중심으로 한 복지레짐과는 차별성을 보이며, 이스라엘에 적합한 방식으로 사회보장제도가 형성됨
  - 일반적으로 사회보장제도를 구분하는 분석틀(공공부조, 사회보험, 사회서비스)은 이스라엘에서 유효하지 않으며, 이스라엘의 범주적 복지급여는 이러한 제도들을 총 망라하면서 개인과 가족의 욕구에 따라 제공한다라는 특징이 있음
  - 개인과 가족의 다양한 욕구에 따라 사회보험과 정부지원을 효율적으로 신청/관리하는 시스템 필요
- 지역기반 보건의료서비스와 효율적인 운영
  - 민간을 중심으로 형성된 보건의료서비스로 대도시, 종합병원 중심의 의료이용 과잉을 유발하는 우리나라와 대조적임
  - 지역 사회 기반 포괄적인 의료자원 네트워크 구축을 통해 효과적인 응급의료체계 구축
- 자원봉사와 기부문화의 발전을 통해 제한된 공공재원을 보완하는 민간복지 확대 필요
  - 자원봉사자들은 응급의료와 관련된 소정의 교육을 받고 응급상황이 발생할 경우 초기 조치와 이송 등을 지원하며, 이러한 전 과정에서 지역 의료자원 네트워크가 전문적인 치료를 담당함으로써 공공부문과 민간부문이 효율적으로 역할 수행
  - 시간 여유가 있을 때 하는 소일거리로서의 자원봉사에서 벗어나 자원봉사시스템을 체계적으로 바꾸고 전문화된 인력을 확보하여 복지 사각지대의 해소와 전달체계의 부족을 효과적으로 메울 수 있음
- 저비용구조의 사회보장체계가 구축될 수 있는 사회적 환경조성이 필요

집필자 | 원종욱 (미래전략연구본부장)

문의 | 02-380-8227

강지원 (현안대응TF 전문연구원)

문의 | 02-380-8154

발행인 | 최병호      발행처 | 한국보건사회연구원

(122-705)서울특별시 은평구 진흥로 235 | TEL 02)380-8000 | FAX 02)352-9129 | <http://www.kihasa.re.kr>

한국보건사회연구원 홈페이지의 발간자료에서 온라인으로도 이용하실 수 있습니다. <http://www.kihasa.re.kr/html/jsp/publication/periodical/focus/list.jsp>