

미국 Healthy People 2020의 내용 및 우리나라에의 시사점

Healthy People 2020: Framework and Implications

김동진 한국보건사회연구원 부연구위원

1. 들어가는 말

2010년 12월 미국에서는 ‘Healthy People 2020’이 수립, 공식적으로 발표되었다. Healthy People은 미국 Department of Health and Human Services(HHS)에서 1980년 이후 매 10년 단위로 발표하는 국가적인 공중보건 및 건강증진 계획으로서 건강증진사업의 목표를 설정하고, 이를 달성하기 위한 주요 중점과제 및 모니터링에 대한 계획을 수립하는 국가적 아젠다로서 30여년의 역사를 가지고 있다.

우리나라도 지난 5년 동안 실시되어 온 제2차 국민건강증진종합계획(Health Plan 2010) 종료되고, 올해부터 새로운 계획이 실시될 예정이다. 우리나라의 ‘국민건강증진종합계획(Health Plan)’은 2002년 제1차 계획(2002~2005년)을 시작으로, 2005년 제2차 계획(2005~2010년)이 수립, 실시되었으며, 제3차 계획인 ‘Healthy People 2020’ 수립을 위해 지난 2010년 11월 29일 공청회가 개최되었고 이어 최종계획에 대한 정부

발표를 앞두고 있다. 특히, Health Plan 2020은 향후 10년간(2011~2020년)간 우리나라 건강증진정책의 모체가 된다는 점에서 더욱 의미가 있다. 그러나 지난 공청회에서는 Health Plan 수립과 관련된 다양한 의견들이 제시되었는데, 특히 계획 수립을 위한 기획과정과 목표설정 등과 관련된 문제점들이 주로 지적되었다.

이에 본 글에서는 우리나라보다 국가적 건강증진계획 수립의 역사가 길고, 그 동안 우리나라의 Health Plan 수립시마다 벤치마킹을 해 온 미국 Healthy People의 수립과정 및 내용 등을 주로 살펴봄으로써 우리나라에의 시사점을 찾아보고자 한다.

2. 미국 Healthy People의 역사¹⁾

미국의 보건의료 기획의 역사는 1970년대 이전까지는 사실상 의료자원의 배치 계획에 한정

된 것이었다²⁾. 그러나 1970년대 이후 막대한 자원을 투입하면서도 건강수준의 뚜렷한 상승을 보지 못하면서 국가적 차원의 전략 수정을 시도하게 되었고, 이에 핵심이 된 것이 이른바 ‘건강증진’ 개념이라 할 수 있다. 이러한 전략의 변화에는 건강문제의 변화, 60년대 이후 인플레이션과 경기후퇴로 인한 정부 예산지출의 부담, 의학기술의 폭발적 발전 등의 요인이 복합적으로 작용하였다³⁾.

이러한 전략을 종합한 것이 1979년의 ‘Health People: The Surgeon General’s Report on Health Promotion and Disease Prevention’이다. 여기에서는 건강수준 향상을 위하여 3가지 영역의 활동을 제안하였는데, 예방적 서비스(preventive health services), 건강보호(health protection), 건강증진(health promotion)이 그것이다. 구체적으로는 1990년까지 10년 동안 달성할 5가지 중점과제⁴⁾를 정하였는데, 이는 실제 정책수립과 정책집행과정에서 활용될 하위 수준의 목표를 정하고 모니터링하는데 활용하기 위한 것이었다.

1년 후 HHS는 이와 같은 목표를 달성하기 위하여 보다 구체적인 목표를 설정하고 이를 ‘Promoting Health/Preventing Disease: Objectives for the Nation’이라는 책자로 발간하였다. 여기에는 15개 사업영역(topic area), 226

개 중점과제(objectives)가 포함되어 있다. 선정된 사업영역과 중점과제는 각급 정부와 민간부문에 배포되었고, 계획에 대한 정기적인 평가가 이루어졌다.

1980~1990년대의 계획을 평가하고 2000년까지 달성할 목표를 정한 것이 ‘Healthy People 2000’이다. 이전 계획에 비하여 중요한 변화는 종전의 연령에 기초한 총괄목표(overarching goals)가 보다 포괄적이고 거시적으로 바뀌었다는 점이다. 또한 사업영역은 22가지로 확대되었고, 중점과제수도 319개로 늘어났다. 특기할만한 것은 인구집단의 특성에 따라 중점과제가 설정되었는데, 이는 서로 다른 집단간의 건강불평등을 해소하려는 목적을 가진 것이다. 319개의 중점과제 중 47개를 뽑아 정기적으로 중점과제의 달성을 평가하는 지표로 활용하였는데, 평가를 위해 질병감시(surveillance)와 자료수집에 대한 중점과제를 포함시켰다.

‘Healthy People 2010’은 이상과 같은 경험을 바탕으로 수립되었는데, 사업영역은 28개 영역으로 늘었고, 두 가지의 총괄목표, 467개의 중점과제, 10개의 핵심 지표(leading indicators) 등으로 구성되었다.

1) 김창엽 등(2005). 미국 Healthy People 2010의 수립과 집행과정의 분석-연방정부, 주정부, 지방정부의 역할과 통합적 연계를 중심으로, 보건복지부.
 2) Hyman HH(1982). Health Planning. A systematic approach. Rockville, MD: Aspen Systems Corporation.
 3) Taylor RB, Denham JW, Ureda JR(1982). Health Promotion: Principles and Clinical Applications. East Norwalk, CT: Appleton-Century-Crofts.
 4) 57가지 중점과제는 영아사망률 35% 감소, 1~14세 사망률 20% 감소, 24세 이전의 청소년 사망률 20% 감소, 25~65세 사망률 25% 감소, 65세 이상 인구의 평균 이환 기간 20% 감소임.

표 1. 미국 Healthy People의 역사

계획	수립 연도	총괄목표 (Overarching goal)	영역수 (No. of Topic area)	중점과제수 (No. of Objectives)
Healthy People 1990: Promoting Health/Preventing Disease: Objectives for the Nation	1980	- 영아 및 성인의 조기사망 감소 - 노인 자립도 증진	15	226
Healthy People 2000: National Health Promotion and Disease Prevention Objectives	1990	- 건강수명의 연장 - 건강불평등 감소 - 예방서비스 제공	22	312
Healthy People 2010: Objectives for Improving Health	2000	- 건강수명의 연장 및 삶의 질 향상 - 건강불평등 해소	28	467

3. Healthy People 2020 수립과정 및 체계

1) 수립과정

미국 Healthy People의 특징중의 하나는 수립과정이 상대적으로 길고, 다양한 인구집단과 조직이 계획수립에 관여한다는 것이다.

Healthy People 2010 수립의 경우 계획 실시 4년 전인 1997년 이미 초안이 공개되어 이에 대

한 의견을 수렴하기 시작하였으며, 일반 국민들의 의견수렴을 위해 6회에 걸쳐 지역공청회를 실시하기도 하였다.

Healthy People 2020 수립을 위한 준비과정도 Health People 2010 못지 않게 장기적이고 계획적이었다. 계획실시 6년전인 2005년 9월 Healthy People 2010에 대한 사용자 평가(user assessment)⁵⁾를 시작으로 Healthy People 2020 수립을 위한 작업에 착수하였으며, 2007년 Healthy People 2020 수립을 위한 Federal

표 2. Healthy People 2010 의견수렴 과정

연도	내용
1997년 9 ~ 12월	Healthy People 2010 목표, 틀 등에 대한 의견 수렴(약 800여건): 인터넷, 서신
1998년 9 ~ 12월	- Healthy People 2010 초안(영역 및 중점과제)에 대한 의견 수렴(약 11,000건 이상): 인터넷, 서신 - 지역 공청회: 필라델피아, 뉴올리온즈, 시카고, 시애틀, 세크라멘토, 워싱턴 DC
2000년 1월	Healthy People 2010 제1판 배포
2000년 11월	Healthy People 2010 제2판 배포

Interagency Workgroup(FIW)과 Secretary's advisory committee⁶⁾를 조직하였다. 이들 조직에서는 1년 여에 걸친 기간 동안 Healthy People 2020을 위한 비전, 미션, 총괄목표 등 framework을 개발하였으며, 이후 충분한 의견 수렴 절차를 거쳐 최종적으로 HP 2020을 완성하기에 이르렀다. 이러한 과정을 표로 나타내면 <표 3>과 같다.

로서 Federal Interagency Workgroup가 대표적이다. FIW는 미국 보건부 외에 농림부(U.S. Department of Agriculture), 교육부(U.S. Department of Education), 주택도시개발부(U.S. Department of Housing and Urban Development), 법무부(U.S. Department of Justice), 내무부(U.S. Department of Interior), 재향군인회(U.S. Department of Veterans Affairs), 환경보호국(Environmental Protection Agency) 등이 참여하고 있다. 또한 FIW 산하에는 7개의 소그룹⁷⁾이 있어 관련된 의견 수렴 및 의사결정에 참여하고 있다.

2) 추진체계

(1) Federal Interagency Workgroup

Healthy People 2020 수립을 위한 정부기구

표 3. Healthy People 2010 수립 과정

연도	내용
2008~2009년	- HP 2020 자문위원회(Secretary's Advisory Committee on National Health Promotion and Disease Prevention Objectives) 16회 개최
2008년	- HP 2020 수립을 위한 지역 공청회(아틀란타, 샌프란시스코, 포스워스, 시카고, 뉴욕시, 베데스다) - HP 2020 수립을 위한 온·오프라인 의견 수렴
2008년 10월	- HP 2020 Phase 1 report(Recommendations for the framework and format of Healthy People 2020) 발표
2009년	- 중점과제 개발 - HP 2020 수립을 위한 온·오프라인 의견 수렴 - 지역 공청회(캔자스시티, 필라델피아, 시애틀)
2010년	- HP 2020 자문위원회(Secretary's Advisory Committee on National Health Promotion and Disease Prevention Objectives) 2회 개최 - HP 2020 공식 발표

5) Healthy People 2010에 대한 사용자 평가는 시카고 대학의 NORC와 HHS가 공동으로 진행하였으며, 주요 내용은 실제 건강증진 정책 수립에 Healthy People 2010의 기어 정도 등 계획의 사용과 관련된 내용을 평가하는 것임.

6) Secretary's advisory committee on national health promotion and disease prevention objectives

7) 소그룹 분야는 다음과 같음. Health Information Technology, Non-HHS Federal Partners, Objectives and Target Setting, Vision and Framework, Outreach, FACA, Data

(2) Lead Federal Agencies

Healthy People 2020은 각 영역별로 관련 분야 정부기구의 책임 하에 수립되었는데, 영역별로 1개 기관이 주도하기도 하고 혹은 여러 기관이 공동으로 책임지기도 한다. 각각의 책임기관은 영역별로 달성해야 하는 목표치에 대한 모니

터링에 대한 의무도 동시에 지니게 된다. 한편 각 정부기구를 통해 참여한 실무 책임자들은 소영역별로 다시 workgroup을 구성하여 작업에 참여하게 되는데 이 workgroup에는 관련 공무원과 전문가의 참여를 통해 중점과제 등을 개발한다. 각 영역별로 책임을 맡은 Lead Federal Agency의 종류는 다음과 같다.

표 4. Healthy People 2020 사업영역별 책임 기관

기관	사업영역
Administration on Aging	Older Adults
Agency for Healthcare Research and Quality	Access to Health Services (co-lead) Genomics (co-lead)
Centers for Disease Control and Prevention	Adolescent Health (co-lead) Arthritis, Osteoporosis, and Chronic Back Conditions (co-lead) Blood Disorders and Blood Safety (co-lead) Chronic Kidney Disease (co-lead) Dementias, Including Alzheimer's Disease (co-lead) Diabetes (co-lead) Disability and Health (co-lead) Early and Middle Childhood (co-lead) Educational and Community-Based Programs (co-lead) Environmental Health (co-lead) Genomics (co-lead) Global Health (co-lead) Health Communication and Health IT (co-lead) Health-Related Quality of Life and Well-Being Heart Disease and Stroke (co-lead) HIV (co-lead) Immunization and Infectious Diseases Injury and Violence Prevention Maternal, Infant, and Child Health (co-lead) Occupational Safety and Health Oral Health (co-lead) Physical Activity (co-lead)

〈표 4〉 계속

기관	사업영역
Centers for Disease Control and Prevention	Public Health Infrastructure (co-lead) Respiratory Diseases (co-lead) Sexually Transmitted Diseases Social Determinants of Health (co-lead) Tobacco Use
Food and Drug Administration	Blood Disorders and Blood Safety (co-lead) Food Safety (co-lead) Medical Product Safety Nutrition and Weight Status (co-lead)
Health Resources and Services Administration	Access to Health Services (co-lead) Adolescent Health (co-lead) Blood Disorders and Blood Safety (co-lead) Early and Middle Childhood (co-lead) Educational and Community-Based Programs (co-lead) HIV (co-lead) Lesbian, Gay, Bisexual, and Transgender Health (co-lead) Maternal, Infant, and Child Health (co-lead) Oral Health (co-lead) Public Health Infrastructure (co-lead) Social Determinants of Health (co-lead)
Immediate Office of the Assistant Secretary for Health, Office of Public Health and Science, Office of the Secretary	Healthcare-Associated Infections
Indian Health Services	Oral Health (co-lead)
National Institutes of Health	Arthritis, Osteoporosis, and Chronic Back Conditions (co-lead) Blood Disorders and Blood Safety (co-lead) Cancer Chronic Kidney Disease (co-lead) Dementias, Including Alzheimer's Disease (co-lead) Diabetes (co-lead) Disability and Health (co-lead) Environmental Health (co-lead) Hearing and Other Sensory or Communication Disorders Heart Disease and Stroke (co-lead) Mental Health and Mental Disorders (co-lead) Nutrition and Weight Status (co-lead)

〈표 4〉 계속

기관	사업영역
National Institutes of Health	Oral Health (co-lead) Respiratory Diseases (co-lead) Sleep Health Substance Abuse (co-lead) Vision
Office of Disease Prevention and Health Promotion, Office of Public Health and Science, Office of the Secretary	Health Communication and Health IT (co-lead)
Office of Global Health Affairs, Office of the Secretary	Global Health (co-lead)
Office of Minority Health	Lesbian, Gay, Bisexual, and Transgender Health (co-lead)
Office of Population Affairs	Lesbian, Gay, Bisexual, and Transgender Health (co-lead)
Office of Population Affairs	Family Planning
Office of the National Coordinator for Health IT, Office of the Secretary	Health Communication and Health IT (co-lead)
Office of Policy, Strategic Planning, and Communications, Office of the Assistant Secretary for Preparedness and Response, Office of the Secretary	Preparedness
President's Council on Sports, Fitness and Nutrition	Physical Activity (co-lead)
Substance Abuse and Mental Health Services Administration	Mental Health and Mental Disorders (co-lead) Substance Abuse (co-lead)
U.S. Department of Agriculture	Food Safety (co-lead)
U.S. Department of Education	Disability and Health (co-lead)

(3) Secretary's Advisory Committee on National Health Promotion and Disease Prevention Objectives

Healthy People 2020 수립을 위한 Secretary's Advisory Committee는 13명의 보건분야 전문가들로 구성되어 있는데, 위원회의 역할은 국가 건강증진과 질병예방을 위한 목표를 개발하고

적용하는 것과 관련된 자문을 제공하는 것인데, 특히 계획 수립의 초기과정에서 비전과 미션, 총괄목표 등 framework을 개발하는 데 결정적인 역할을 수행하였다. 위원회 산하에는 subcommittee⁸⁾를 두어 Healthy People 2020 수립에 기여하였다.

Secretary's Advisory Committee는 Healthy People 2020 수립과정에서 총 18회의 meeting

을 가졌는데, 이중 16회는 계획 초기수립 단계인 2008~2009년에 걸쳐 진행되었다. 개최된 자문위원회에서 논의된 내용 등은 온라인 등을 통해 대중에게 공개되는 것이 특징이라고 할 수 있다. 위원회에서 개발된 Healthy People 2020의 실행모형은 [그림 1]과 같다.

3) 평가

Healthy People에서의 평가는 크게 세가지 정도의 목적을 위해 실시되어지는 것으로 보인다. 첫째는 결과평가(final review)로서 계획 수립 시 정해진 목표를 얼마나 달성했는가를 파악하기 위함이다. 둘째는 중간평가(midcourse review)로서 계획이 진행되는 중간시점에 지난

그림 1. Healthy People 2020의 실행 모형



8) subcommittee의 종류는 다음과 같음. Subcommittee on Health Equity and Disparities, Subcommittee on Priorities, Subcommittee on Environment and Determinants, Subcommittee on Life Stages and Development Stages, Subcommittee on User Questions and Needs.

5년간의 계획 수행 과정 및 결과를 평가하고, 남은 5년 동안의 계획 수행을 위해 목표달성에 있어서의 현실성과 적절성을 보장하도록 수정하고, 또한 변화된 환경에 따른 새로운 보건문제를 반영하기 위함이다. 셋째는 과정평가(progress review)로서 상하반기에 각각 실시하며, 계획 실행과 관련된 각종 문제점을 파악하기 위함이다.

이 외에 사용자평가가 이루어지는 데, 이는 HHS가 주도하는 사업으로 건강증진사업 실시 기관 등을 대상으로 Healthy People에 대한 사용실태 및 피드백 등을 파악하는 것으로서 차기 계획의 수립을 위한 기초 평가 자료로도 활용되고 있다.

사용자 평가 외에 Healthy People에 대한 중간평가, 과정평가 및 결과 평가 등은 주로 CDC의 National Center for Health Statistics(NCHS)에서 담당하고 있는데, NCHS는 Healthy People

를 평가하는데 사용되는 데이터들을 데이터베이스화하여 관리하는 업무를 맡고 있다.

Healthy People 2010을 예로 들때, Healthy People 2010의 평가를 위한 데이터는 190개가 넘는 자료원으로부터 산출되고 있으며, 그 중 주요한 몇몇 데이터들은 그것들만으로도 Healthy People 2010 중점과제의 60%에 대해 평가가능하다. HP 2010의 평가에 사용되는 주요 데이터는 <표 5>와 같다.

지금까지 실시된 Health People의 중점과제의 목표 달성 및 진도에 대한 평가 결과는 <표 6>과 같은데, Healthy People 2000의 평가 결과, 319개의 목표 중 21%가 목표를 달성하였고, 41%는 목표를 달성하지는 못하였으나 긍정적인 방향으로 변화하였으며, Healthy People 2010 중간평가 결과 36%가 달성되었거나 긍정적인 방향으로 진행중인 것으로 평가되었다.

표 5. HP 2010 평가를 위한 주요 데이터

데이터	평가가능한 중점과제수
National Health Interview Survey	67
National Health and Nutrition Examination survey	35
National Vital Statistics System—Mortality	32
National Survey on Family Growth	14
National Hospital Discharge Survey	11
Youth Risk Behavior Surveillance System	11
HIV/AIDS Surveillance System	10
National Household Survey on Drug Abuse	9
School Health Policies and Programs Study	8
National Vital Statistics System—Nativity	8
National Profile of Local Health Departments	8

표 6. Healthy People 중점과제의 목표에 대한 달성 여부

	목표의 수	달성된 목표	진행 중 목표	진척이 없거나 목표와 역행	자료 없음
1990 Health Objectives NCHS, 1992	266 ¹⁾	32%	34%	11%	23%
Healthy People 2000 ²⁾ NCHS, 2001	319	21%	41%	17%	10%
Healthy People 2010(Midcourse Review) HHS, 2006 ³⁾	467	6%	30%	16%	40%

주: 1) 1990 Healthy Objectives의 측정은 266개 목표를 기준으로 하였음.

2) Healthy People 2000의 측정치 합은 89%에 불과함: 11%에 해당하는 35개 목표는 진도가 다른 목표와 혼재되어 있어 평가에서 제외하였음.

3) Healthy People 2010의 측정치의 합 역시 88%에 불과함: 12%에 해당하는 57개 목표의 진도가 다른 목표와 혼재되어 있음.

자료: US, DHH, The Secretary Advisory Committee on National Health Promotion and Disease Prevention Objectives for 2020, Phase 1 Report, Recommendations for the Framework and Format of Healthy People 2020, October 2008.; 이상영 외(2008). 국민건강증진종합계획 2020 총괄전략 수립에 관한 연구 재인용.

4. Healthy People 2020 주요 내용

Healthy People 2020에서는 이전과는 다르게 framework에 총괄목표 외에 비전과 미션을 포함하였으며⁹⁾, 38개의 영역에서 580개의 중점과제가 선정되어 전체적으로 사업의 범위가 상당히 확대되었다.

1) 비전(vision)

모든 사람이 건강하게 오래 사는 사회(a society in which all people live long, healthy lives)

2) 미션(missions)

Healthy People 2020은 다음의 사항들을 위해 노력한다.

- 국가차원에서 건강향상을 위한 우선순위를 설정한다.
- 건강, 질병, 그리고 장애 유발과 관련된 결정요인에 대한 국민들의 인식과 이해를 제고하고, 이해 증진의 기회를 늘린다.
- 국가 차원, 주정부 차원, 지방 차원에서 각각 적용될 수 있도록 측정 가능한 목표 및 중점과제를 제공한다
- 최선의 근거와 지식에 기초하여 정책을 강화하고 사업을 개선하기 위해 다양한 부문을 참여시킨다.
- 핵심적인 연구, 평가, 데이터 수집의 필요성을 확인한다.

3) 총괄 목표(overarching goals)

- 예방 가능한 질병, 장애, 상해 그리고 조기 사망으로부터 벗어나 장수하는 동시에 삶

9) 이상영 외(2008). 국민건강증진종합계획 2020 총괄전략 수립에 관한 연구, 한국보건사회연구원 · 건강증진사업지원단.

- 의 질을 확보한다
- 건강형평성을 달성하고, 건강격차를 해소하며, 모든 인구집단의 건강을 증진시킨다
- 모든 국민의 건강을 증진시킬 수 있도록 사회적 물리적 환경을 조성한다
- 생의 모든 단계에서 건강한 성장발달과 건강한 생활습관, 그리고 삶의 질을 향상시킨다

Healthy People 2010에서는 기대여명 연장과 삶의 질 향상, 건강격차의 해소의 두 가지 총괄 목표를 설정하였으나, Healthy People 2020에서는 이에 두가지의 목표를 더하여 다음과 같이

총 4가지의 총괄목표를 설정하였다. 특히 Healthy People 2020에는 개인의 건강에 영향을 미치는 사회적 건강결정요인을 강조하고 있는데, 이는 전통적인 보건의료의 영역에서 탈피하여 건강증진과 관련된 영역을 보다 확장하고 이와 관련된 새로운 파트너의 참여가 필요하다는 의미를 가진다¹⁰⁾.

한편, Healthy People 2020에서는 제시된 네 가지 총괄목표에 대한 달성여부를 평가하기 위해 평가지표를 함께 제시하였으며, 구체적인 내용은 <표 7>과 같다.

표 7. 총괄목표 평가 지표

총괄목표	측정 범주	지표
- 예방 가능한 질병, 장애, 상해 그리고 조기사망으로부터 벗어나 장수하는 동시에 삶의 질을 확보한다	일반적 건강상태 (general health status)	- 기대여명 - 건강수명 - 육체적 정신적 이환 일수 - 주관적 건강상태 - 활동제한 - 만성질환 유병 - 국가비교
- 건강형평성을 달성하고, 건강 격차를 해소하며, 모든 인구집단의 건강을 증진시킨다	건강격차 및 형평성 (disparities and inequity)	다음과 같은 인구집단의 건강격차 및 형평성 측정 - 인종별 - 성별 - 사회경제적 상태별 - 장애여부별 - 성적소수자별 - 거주지역별
- 모든 국민의 건강을 증진시킬 수 있도록 사회적 물리적 환경을 조성한다	사회적 건강결정요인 (social determinants of health)	다음의 결정요인들을 포함한다 - 사회적 경제적 요인 - 자연적 혹은 인위적 환경 - 정책 혹은 프로그램
- 생의 모든 단계에서 건강한 성장발달과 건강한 생활습관, 그리고 삶의 질을 향상시킨다	건강관련 삶의 질 (health-related quality of life and well-being)	- 웰빙/만족도 - 육체적, 정신적, 사회적 건강관련 삶의 질 - 일상활동 참여

자료: Healthy People 2020 (http://www.healthypeople.gov/2020/TopicsObjectives2020/pdfs/HP2020_brochure.pdf)

10) Howard K, Koh(2010). A 2020 Vision for Healthy People. N Engl J Med 362:18.

4) 사업영역(topic area) 및 중점과제(objectives)

Healthy People 2020에서는 42개의 사업영역에서 600개에 달하는 중점과제가 선정되었는데, 우선 38개 사업영역의 종류는 <표 8>과 같다. 이 중 Adolescent Health, Blood Disorders and Blood Safety, Dementias, Including

Alzheimer's Disease, Early and Middle Childhood, Genomics, Global Health, Healthcare-Associated Infections, Health-Related Quality of Life and Well-Being, Lesbian, Gay, Bisexual, and Transgender Health, Older Adults, Preparedness, Sleep Health, Social Determinants of Health 등은 Healthy People 2020에 새롭게 추가된 사업영역이다.

표 8. Healthy People 2020 사업 영역

- | | |
|--|--|
| 1. Access to Health Services | 21. Heart Disease and Stroke |
| 2. Adolescent Health | 22. HIV |
| 3. Arthritis, Osteoporosis, and Chronic Back Conditions | 23. Immunization and Infectious Diseases |
| 4. Blood Disorders and Blood Safety | 24. Injury and Violence Prevention |
| 5. Cancer | 25. Lesbian, Gay, Bisexual, and Transgender Health |
| 6. Chronic Kidney Disease | 26. Maternal, Infant, and Child Health |
| 7. Dementias, Including Alzheimer's Disease | 27. Medical Product Safety |
| 8. Diabetes | 28. Mental Health and Mental Disorders |
| 9. Disability and Health | 29. Nutrition and Weight Status |
| 10. Early and Middle Childhood | 30. Occupational Safety and Health |
| 11. Educational and Community-Based Programs | 31. Older Adults |
| 12. Environmental Health | 32. Oral Health |
| 13. Family Planning | 33. Physical Activity |
| 14. Food Safety | 34. Preparedness |
| 15. Genomics | 35. Public Health Infrastructure |
| 16. Global Health | 36. Respiratory Diseases |
| 17. Healthcare-Associated Infections | 37. Sexually Transmitted Diseases |
| 18. Health Communication and Health Information Technology | 38. Sleep Health |
| 19. Health-Related Quality of Life and Well-Being | 39. Social Determinants of Health |
| 20. Hearing and Other Sensory or Communication Disorders | 40. Substance Abuse |
| | 41. Tobacco Use |
| | 42. Vision |

Healthy People 2020의 중점과제는 측정을 위한 데이터가 확보가능하고, 목표치의 기준 설정이 가능하며, 개선이 가능한 과제들이 우선적으로 선정되었다. Healthy People 2020 수립과정에서 중점과제가 맨 나중에 선정이 되는데, 이는 각 영역별로 담당 기관에서 1차적으로 중점과제를 선정하면 이에 대해 충분한 의견 수렴 기간을 거치기 때문이다.

최종적으로 선정된 중점과제¹¹⁾는 질병이나 장애, 그리고 조기사망의 예방과 관련된 과제가 가장 많고, 이외에도 인구집단간 건강 격차의

해소, 건강과 관련된 사회적 결정요인, 양질의 보건의료에 대한 접근성 향상, 공공보건의료서비스 강화, 건강관련 정보의 확산 등과 관련된 분야에서 많이 도출되었다.

5) Healthy People 2020의 모형

Federal interagency workgroup에서는 Healthy People 2020에서 강조하고 있는 생태학적 사회적 결정요인 접근방식을 [그림 2]와 같이 도식화 하였는데, 이 모형은 특히 공중보



11) 최종적으로 선정된 중점과제에 대한 내용은 아래의 Healthy People 2020 홈페이지를 참고하기 바람.
<http://www.healthypeople.gov/2020/topicsobjectives2020/default.aspx>

건 이슈는 물론 모든 사회적 영역을 포함하는 포괄적인 접근 방식을 취한다는 데 그 특징이 있다.

또한, 이 모형은 건강을 결정하는 다양한 사회적 결정요인들의 개별적 영향은 물론 다른 요인들과의 상호작용이 건강에 미치는 영향을 함께 고려하고 있으며, 이와 함께 Healthy People 2010에서부터 시작된 인구집단간 건강격차에 관한 관심을 지속적으로 유지하고 있음을 나타내고 있다.

5. 맺는 말

이상에서 살펴본 미국의 Healthy People이 우리나라에 주는 교훈은 다음과 같이 몇 가지로 정리될 수 있다.

첫째, 미국의 Healthy People은 30여년의 오랜 역사를 거치면서 체계적으로 기획하고, 연속성을 가지고 건강증진에 관한 목표와 지표를 생산하고 있다. Healthy People 2020의 경우 충분한 시간을 두고 기획에 착수하여 Healthy People 수립을 위해 사업인력을 조직화하는 등 체계적으로 계획 수립 절차를 진행하였다. 또한 Healthy People 수립을 위해 참여하는 형태 또한 개인자격으로 참여하기 보다는 관련 기관이나 조직을 대표하거나 혹은 기관자체에 책임을 부여하는 형태가 되어 보다 전문성있고 책임있는 진행이 될 수 있었다.

둘째, 기획단계에서 수립된 총괄목표 등에 대해 충분한 의견수렴 과정을 거쳤다. Healthy People 2020 실시 2년 전 이미 framework에 대

한 초안이 마련되었으며, 마련된 초안은 이후 1~2년에 걸쳐 온라인, 지역 공청회, 정부조직 등을 통해 의견을 수렴하였다. 특히 Healthy People 2020에서 부터는 공식홈페이지를 통한 의견수렴 뿐만 아니라 트위터 등 social network을 통해서도 의견을 수렴하고 있다. 한편, 미국은 Healthy People 수립과정 및 진행상황에 대해서도 홈페이지를 통해 국민들에게 알는 등 계획 수립을 위한 대부분의 절차나 과정을 공식화하고 있다.

셋째, Healthy People 수립을 위한 기획단계만큼이나 수립된 계획에 대한 모니터링 절차도 체계적이라고 할 수 있다. 앞서서 평가부분에도 언급하였듯이 Healthy People에 대한 모니터링은 미국 CDC의 National Center for Health Statistics의 주도로 최종평가 1회, 중간평가 2회, 과정평가 1회를 실시하고 있고, 이 외에도 HHS 주관으로 Healthy People에 대한 사용자 평가를 별도로 실시하고 있다. 이와 함께 모니터링을 위한 데이터 관리를 위해 관련 자료를 DB화 하여 운영하고 있는데, Healthy People 2010의 모니터링을 위해 'DATA 2010'을 운영하고 있다.

넷째, Healthy People을 통해서 연방정부 수준에서 목표와 중점과제, 지표들을 포괄적으로 제시하며, 주 정부와 지방정부에서는 이를 지칭 혹은 근거로 하여 각자 수준에 맞는 중점과제와 목표, 우선순위를 설정하여 건강목표 달성을 위한 노력이 가능하도록 하고 있다. 이는 우리나라와는 달리 중앙정부의 권한이 상대적으로 취약하기 때문일수도 있겠으나²⁾, 한편으로는 지방정부의 다양한 특색이나 환경을 반영할 수 있

는 장점이 될 수도 있다.

이상과 같은 Healthy People의 특징은 Healthy People이 지적받고 있는 태생적인 한계점, 즉, 계획의 구체성에 비해 이를 실행할 정책수단이 부족하다는 것과 우리나라와 같은 건강증진기금의 부재 등으로 인해 연방정부의 역할이 계획 수립 및 모니터링에 제한되어 있다는

것 따라서 Healthy People이 선언적이고 국가적인 방향 수립 이상의 의미를 갖지 못하다는 점을 감안한다 하더라도 우리나라에서 보다 발전적이고 체계적인 국가적 건강증진종합계획 수립을 위해 참고할만한 장점이 될 수 있을 것으로 생각된다. **보건복지**

12) 우리나라의 경우 중앙정부가 국민건강증진기금을 이용하여 사업실시에 소요되는 재원을 지방자치단체에 지원하고 있으나, 미국의 경우 주정부의 예산사정에 따라 자율적으로 건강증진사업이 실시되고 있음.