

다문화가족의 실태와 정책과제

1. 다문화가족의 실태

□ 국제결혼 추이

○ 2000~2008년 동안 외국인과의 혼인규모는 3.1배 증가함

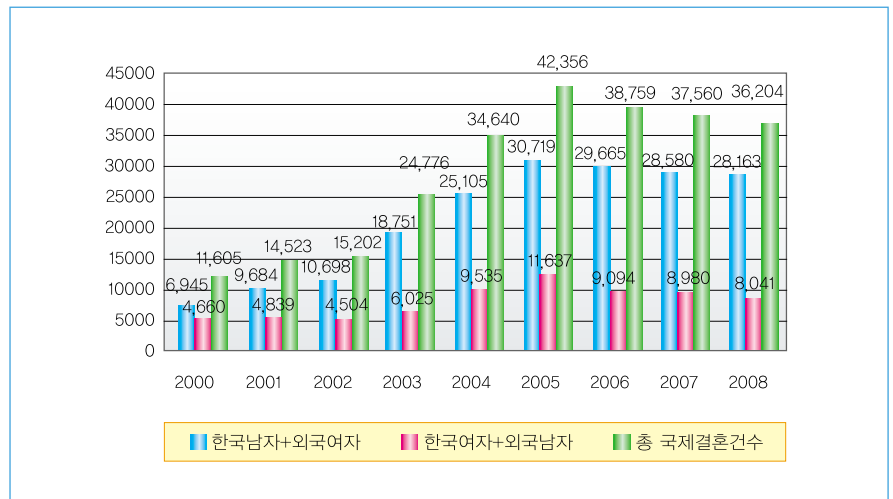
- 국제결혼은 2000~2005년까지 지속적으로 증가하다 2006년부터 매년 감소 추세를 보임
- 한국남자와 외국여자의 혼인은 매년 지속적으로 증가하여 2005년 30,719명에서 2008년에 28,163명으로 감소함
- 한국여자와 외국남자의 혼인은 2000~2003년에 증감추세를 보이다 2005년 11,637명에서 2008년 8,041명으로 감소함

-국제결혼의 지속적인 증가로 다문화가족 규모는 우리나라 인구의 0.3%를 차지하며, 결혼 과정에서 인권침해, 언어소통·문화차이로 인한 가족갈등 및 가정폭력 발생, 경제적 빈곤, 사회적 차별, 자녀의 학교·사회 부적응 등 여러 유형의 어려움을 내포함

-정책과제로는 국제결혼 중개업체의 관리강화, 다문화가족의 언어·사회적응력 제고를 위한 통합정책 추진, 다문화가족의 경제적 자립지원 강화, 다문화가족의 인식개선 및 이해증진, 다문화가족 자녀의 양육·교육기능 강화 등을 제시함

[그림1] 연도 및 혼인형태별 국제결혼 추이

(단위: 명)



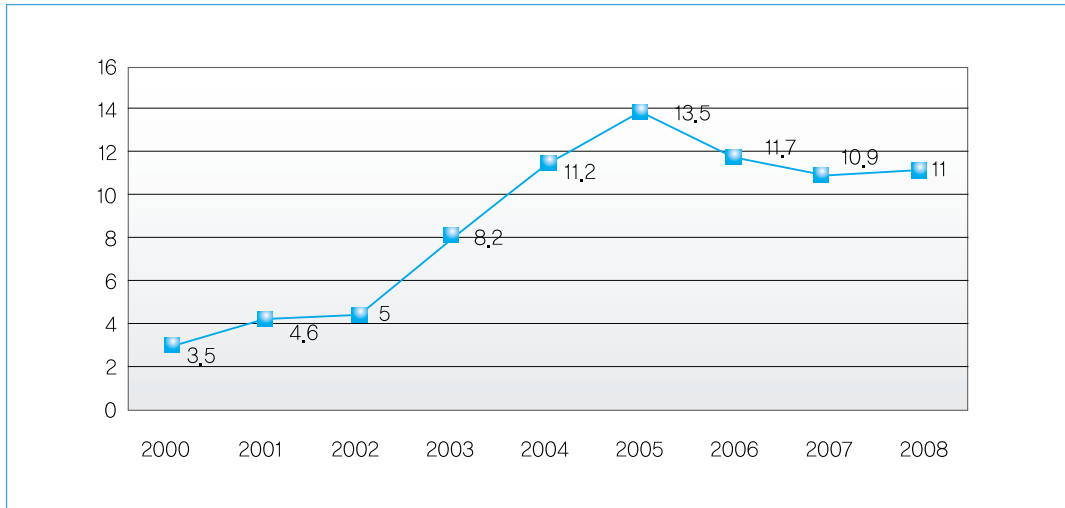
자료: 통계청, 혼인통계자료, 각년도.

○ 2000~2008년 동안 전체결혼 대비 국제결혼 비율은 3.1배 증가함

- 전체결혼대비 국제결혼 비율은 매년 지속적으로 증가하여 2005년에 13.5%이었고, 2006년부터 감소하여 2008년 11.0%를 보임

[그림2] 연도별 전체 결혼대비 국제결혼비율 추이

(단위: %)



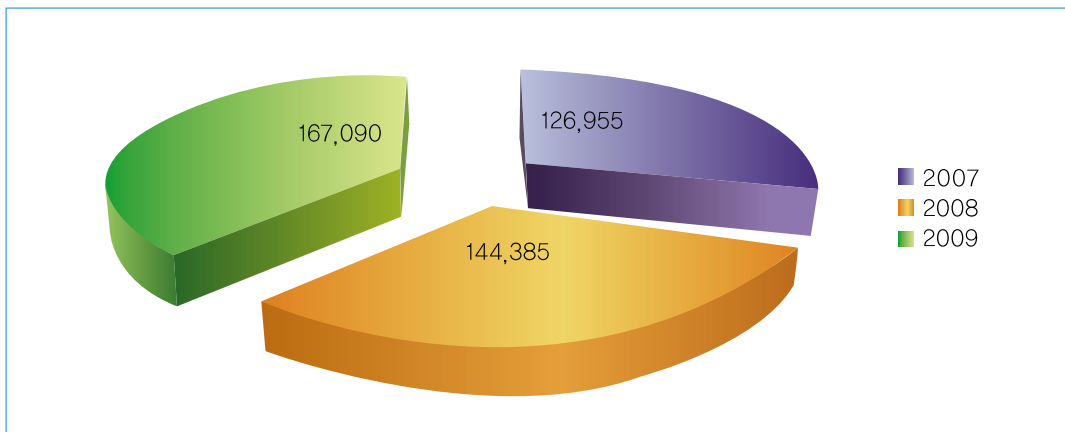
자료: 통계청, 혼인통계자료, 각년도.

□ 다문화가족 규모

- 다문화가족지원법¹⁾에 근거한 다문화가족 규모는 2007~2009년 동안 4만명이 증가하여 2009년 167,090명으로 우리나라 인구의 0.3%의 비율임
- 다문화가족의 전년대비 증가율은 2008년에는 13.7%, 2009년에는 15.7% 수준임

[그림3] 연도별 다문화가족 규모

(단위: 명)



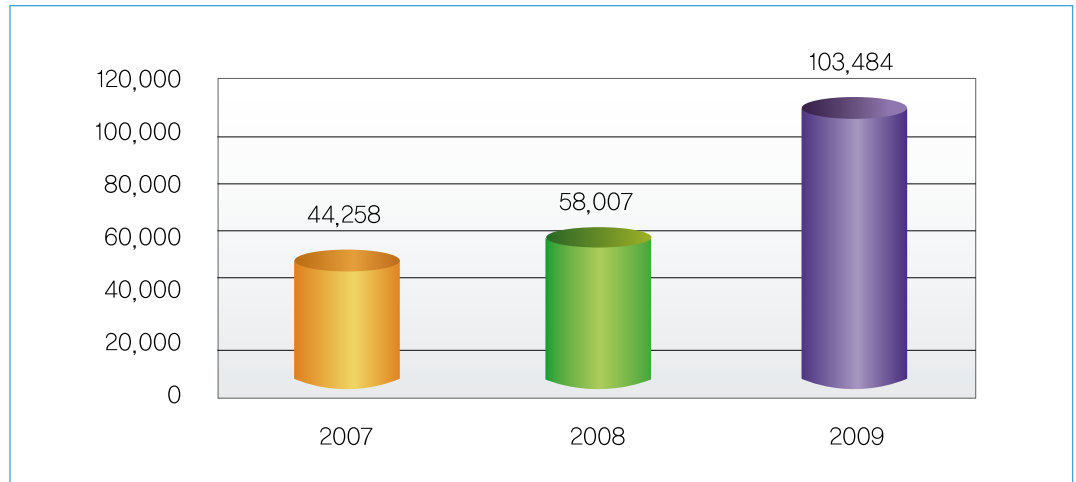
자료: 1) 행정안전부, 2007년 지자체별 외국인주민실태조사 결과, 2008. 2.
 2) 행정안전부, 2008년 지자체별 외국인주민실태조사 결과, 2008. 7. 31.
 3) 행정안전부, 2009년 지방자치단체 외국인주민현황 조사 결과, 2009. 8. 5.

1) 다문화가족지원법에 명시된 다문화가족이란 '제한외국인 처우 기본법(제2조제3호)'의 결혼이민자와 '국적법(제2조)에 따라 출생 시부터 대한민국 국적을 취득한 자로 이루어진 가족 또는 '국적법(제4조)에 따라 귀화허가를 받은 자와 '동 법(제2조)에 따라 출생 시부터 대한민국 국적을 취득한 자로 이루어진 가족을 말함

- 다문화가족 자녀규모는 2007~2009년 동안 약 6만명이 증가하여 2009년 103,484명에 달함
- 다문화가족 자녀의 전년대비 증가율은 2008년에는 0.3%, 2009년에는 78.4%²⁾ 수준임

[그림4] 연도별 다문화가족 자녀 규모

(단위: 명)

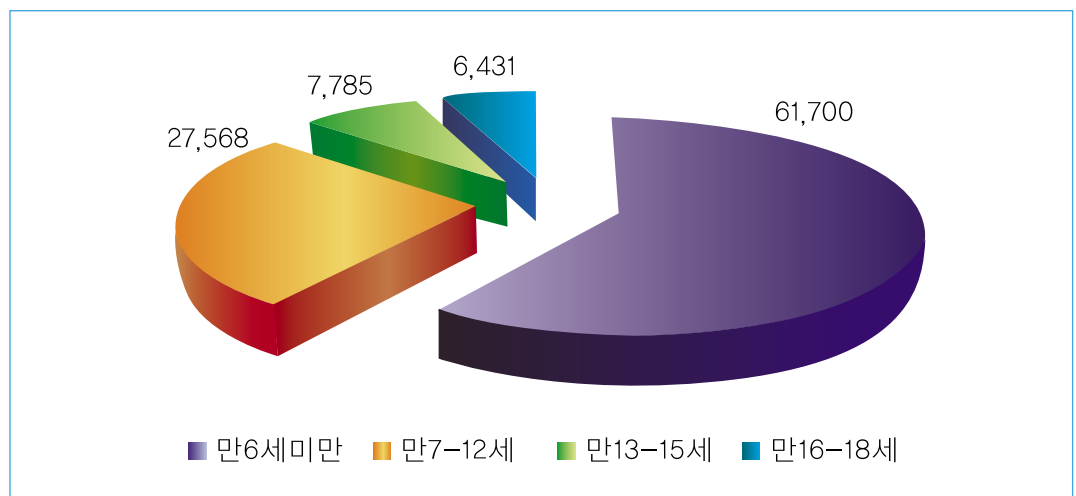


자료 : 1) 행정안전부, 2007년 지자체별 외국인주민실태조사 결과, 2008. 2.
 2) 행정안전부, 2008년 지자체별 외국인주민실태조사 결과, 2008. 7. 31.
 3) 행정안전부, 2009년 지방자치단체 외국인주민현황 조사 결과, 2009. 8. 5.

- 2009년 다문화가족 자녀의 연령별 분포는 만6세 미만이 과반수 이상을 차지함
- 다문화가족 자녀의 분포는 59.6%로 가장 많았고, 만 7~12세는 26.7%, 만 13~18세는 13.7% 분포를 보임

[그림5] 다문화가족 자녀의 연령별 규모: 2009년

(단위: 명)



자료 : 행정안전부, 2009년 지방자치단체 외국인주민현황 조사 결과, 2009. 8. 5.

2) 다문화가족 자녀의 규모가 2008년과 2009년에 차이가 큰 것은 2009년에는 결혼이민자의 배우자 정보를 활용하여 조사하였기 때문임(행정안전부, 2009)

□ 결혼이민자의 특성

- 2007~2009년 동안 결혼이민자의 남녀구성은 여성결혼이민자가 더 높아지는 추세이며, 한국국적취득자의 비율이 감소함
 - 결혼이민자의 여성비율은 2007년 88.1%에서 2009년 89.7%로 1.6%포인트 증가함
 - 결혼이민자 중 한국국적취득자는 2007년 30.7%에서 2009년 24.8%로 5.9%포인트 감소함

[표1] 연도별 결혼이민자의 성 및 국적취득 현황

(단위: 명)

연도	계			국적 미취득자			국적 취득자		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여
2007	126,955	15,121	111,834	87,964	12,497	75,467	38,991	2,624	36,367
2008	144,385	16,702	127,683	102,713	13,711	89,002	41,672	2,991	38,681
2009	167,090	17,237	149,853	125,673	15,190	110,483	41,417	2,047	39,370

자료: 1) 행정안전부, 2007년 지자체별 외국인주민실태조사 결과, 2008. 2.
 2) 행정안전부, 2008년 지자체별 외국인주민실태조사 결과, 2008. 7. 31.
 3) 행정안전부, 2009년 지방자치단체 외국인주민현황 조사 결과, 2009. 8. 5.

- 2009년 결혼이민자의 출신국은 중국 조선족과 중국이 과반수 이상을 차지하였고, 국적 취득자의 출신국도 동일한 경향을 보임
 - 결혼이민자의 출신국은 중국 조선족과 중국이 61.3%, 베트남 18.4%, 필리핀 5.9%, 일본 3.2% 등의 분포를 보임
 - 국적취득자의 출신국은 중국 조선족과 중국이 81.1%, 필리핀 8.9%, 베트남 4.7%, 기타 3.2% 등으로 나타남

[표2] 결혼이민자의 출신국별 국적취득 현황: 2009년

(단위: 명)

구분	계	중국(조선족)	중국	베트남	필리핀	일본	몽골	태국	대만	기타
계	167,090	53,754	48,698	30,779	9,799	5,364	2,503	2,242	517	13,434
국적미취득자	125,673	35,386	33,457	28,817	6,117	5,050	2,309	2,092	351	12,094
국적취득자	41,417	18,368	15,241	1,962	3,682	314	194	150	166	1,340

자료: 행정안전부, 2009년 지방자치단체 외국인주민현황 조사 결과, 2009. 8. 5.

- 2008년 한국남자와 외국여자의 혼인건수는 도시지역이 농·어촌보다 2.5배 많으나, 지역별 외국여자와의 혼인구성비는 농·어촌지역이 도시보다 6.2%포인트 높음
- 2008년 농림어업에 종사하는 한국남자 중 38.3%가 외국여자와 혼인했으며, 농·어촌지역의 혼인 남자 중 41.1%가 외국여자와 혼인함

[표4] 결혼이민자 배우자의 농림어업종사자 분포; 2008년

(단위: 건, %)

구분	혼인건수 (A)	한국 남자와 외국 여자와의 혼인		농림어업종사 남자의 혼인		농림어업종사 남자와 외국 여자와의 혼인	
		건수(B)	구성비(B/A)	건수(C)	구성비(C/A)	건수(D)	구성비(D/C)
전체	327,715	28,163	8.6	6,458	2.0	2,472	38.3
동부	262,357	19,893	7.6	1,499	0.6	434	29.0
읍·면부	57,035	7,853	13.8	4,959	8.7	2,038	41.1

자료: 통계청, 2008년 혼인통계결과, 2009. 3.

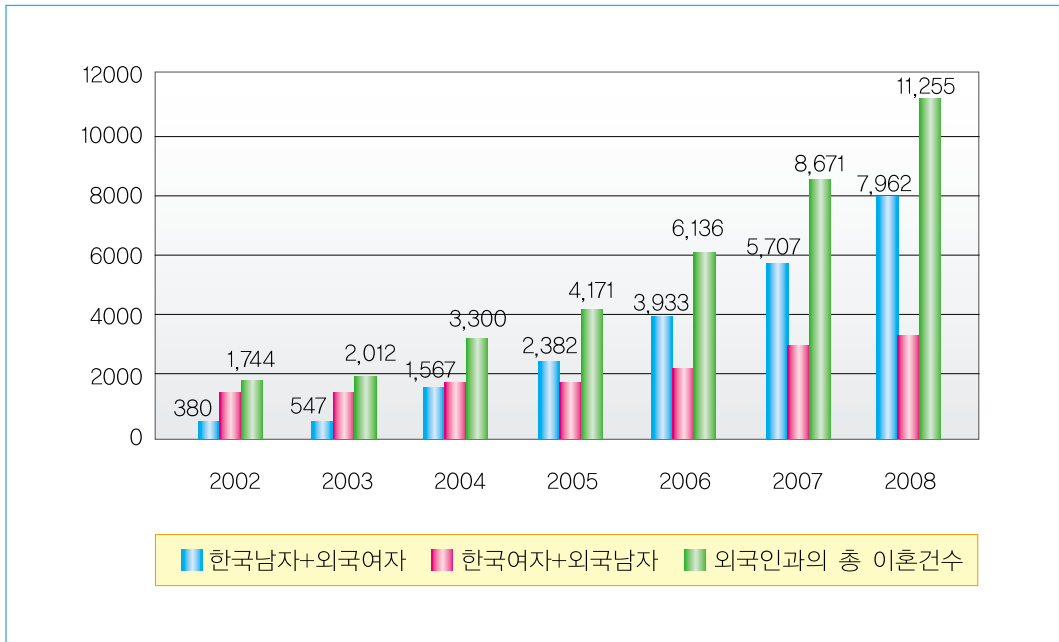
□ 다문화가족의 현황과 과제

- 국제결혼 모집과정에서 여성비하적 광고, 외국현지에서 대량속성 결혼 중개로 자율적 배우자 결정권 침해 등 인권침해를 야기함
 - 결혼이민자의 중개업체 및 종교단체에 의한 결혼이 50% 이상으로 나타남(한국보건사회연구원, 2008)³⁾
- 결혼당사자간 사전정보 부실 및 상호이해부족으로 결혼 후 가족갈등 발생하고, 가정폭력·사망사고로 비화되는 사례가 발생함
 - 여성결혼이민자가 결혼 전에 허위정보를 제공 받은 비율은 23.4%로 나타남(한국보건사회연구원, 2008)
 - 다문화가족의 이혼건수는 지속적으로 증가하여 2009년 전체 이혼(116,535건)의 10% 수준에 육박하며 그 중 70.7%가 한국남자와 외국여자와의 이혼으로 나타남
 - 지난 1년간 한국인배우자에 의한 결혼이민자의 폭력발생률은 47.8%로 나타남(한국보건사회연구원, 2008)

3) 한국보건사회연구원, 「다문화시대를 대비한 복지정책 방안 연구/다문화 가족을 중심으로」, 2008

[그림6] 연도별 다문화가족의 이혼 추이

(단위: 명)



자료 : 통계청, 2008년 혼인통계결과, 2009. 3.

- 여성결혼이민자는 한국어 의사소통능력이 부족하며, 언어소통·문화차이로 가족원과의 갈등을 초래함
 - 여성결혼이민자의 71.3%가 생활에 필요한 짧은 대화 또는 단어가 가능한 정도이었고, 가족원과의 갈등 원인이 언어소통·문화차이인 경우는 45%로 나타남(한국보건사회연구원, 2008; 보건복지부, 2005)⁴⁾
- 저소득가구가 다수임에도 기초생활보장 수급자는 소수이며 결혼이민자는 취업에 어려움을 경험함
 - 다문화가구 중 52.9%가 최저생계비 이하임에도 기초생활보장 수급가구는 13.7%에 불과함(보건복지부, 2005)
 - 여성결혼이민자의 취업률은 34%로 3분의 1 수준에 불과함(여성가족부, 2006)⁵⁾
- 외국인에 대한 차별의식과 다문화가족에 대한 편견으로 사회적 소외를 경험함
 - 결혼이민자가 한국인으로부터 차별을 경험한 비율은 40.6%이었고, 자녀학교 및 보육시설에서 22.4%가 자녀차별을 경험함(한국보건사회연구원, 2008)

4) 보건복지부, 「국제결혼이주여성 실태조사 및 보건복지지원정책 방안」, 2005

5) 여성가족부, 「결혼이민자가족 실태조사 및 중장기지원정책 방안 연구」, 2006

- 다문화가족 자녀의 발달지연 및 학교·사회 적응 곤란이 사회문제로 대두 가능성 높음
 - 다문화가족 자녀가 친구들로부터 집단따돌림을 경험한 비율은 19.6%이었고, 어린이·유치원·학교생활에서 부적응하는 비율은 19.2%로 다문화가족의 5분의 1 수준임(한국보건사회연구원, 2008)

2. 정책과제

□ 국제결혼중개업체의 관리 강화

- 결혼중개업체의 불법행위의 정책적·지속적 단속 실시
- 혼인비자발급 관련 절차와 심사 표준화
- 사전정보 확인을 위한 제도적 장치 마련

□ 다문화가족의 언어·사회적응력 제고를 위한 통합정책 추진

- 지역별, 출신국별, 체류기간별 등 다양한 욕구를 반영한 세분화된 프로그램 개발
- 가족관계와 역동성을 고려하여 결혼이민자, 배우자, 자녀, 기타 가족 등을 포괄하는 가족 단위의 정책 마련
- 포괄적 정보서비스체계 구축, 다문화가족의 정보화 증진 등으로 다문화가족대상의 다양한 정보 접근성 제고

□ 다문화가족의 경제적 자립지원 강화

- 국민기초생활보장제도 대상의 확대 및 유연한 적용으로 다문화가족의 기본생활보장
- 결혼이민자의 맞춤형 직업훈련교육, 인적자원 특성을 고려한 직종개발 등으로 다문화가족의 소득보장
- 해체다문화가족의 가족기능강화

□ 다문화가족의 인식개선 및 이해증진

- 다문화가족 구성원 간 문화이해증진을 위한 교육 및 문화체험프로그램 확대
- 다문화가족의 사회적 차별 제거를 위한 제도적 장치 마련
- 다문화사회의 수용성 강화를 위한 다문화 허용 사회분위기 조성 및 내국인 대상의 정책 강화

□ 다문화가족 자녀의 양육·교육기능 강화

- 부모·자녀단위의 언어교육프로그램 개발·보급
- 다문화가족 영유아 대상의 보육료부담 완화 방안 모색
- 부모국가의 문화이해 증진, 자긍심 향상, 멘토링 등 다양한 사회적응 프로그램 제공
- 다문화가족 자녀의 상이성을 최소화하는 방향의 교육정책 마련

김유경(복지서비스연구실 부연구위원) 문의사항: kyk@khasa.re.kr

보건·복지 Issue & Focus 발행 목록

발행 호수	제목	저자	발행일
1호	국제비교를 통해 살펴본 한국노인의 소득 및 빈곤실태	정경희	2009.9.11
2호	국민기초생활보장법 제정10년의 성과와 과제	김미곤	9.18
3호	건강보험재정 전망과 정책과제	신현웅	9.25
4호	장애인 소득보장과 정책과제	윤상용	10.1
5호	담배세 인상의 필요성과 정책방향	강은정	10.9
6호	OECD 국가 간 비교를 통한 국민의료비와 정책과제	정영호	10.16
7호	OECD국가 행복지수 산정결과로 본 우리나라의 행복수준	김계연/윤강재	10.23
8호	한국의 의료이용 변화추이	도세록	10.30
9호	OECD국가의 저출산 현황 및 정책동향	신윤정	11.6
10호	지속가능한 경제복지 지표: 복지GDP	홍석표	11.13
11호	근로장려세제(EITC)의 시행 및 정책과제	최현수	11.20
12호	미국의 의료개혁 동향	신영석	11.27
13호	이혼율의 국제비교	김미숙	12.4
14호	기후변화와 식품안전	정기혜	12.11
15호	사회통합의 실태와 과제	노대명	12.18
16호	건강분야 사회적배제 변화추이	신호성	12.24
17호	노인의 치매실태와 대책	오영희	12.31
18호	한국인의 사망수준	장영식	2010.1.8
19호	사회복지통합관리망의 주요 내용과 기대효과	강혜규	1.15
20호	한국의 흡연율 변화와 금연클리닉 효과	송태민	1.22
21호	의약품가격 지불에서 위험분담계약의 동향과 고찰	박실비아	1.29
22호	일본의 소비자청 출범에 따른 식품안전관리 동향	곽노성	2.5
23호	사회복지지출의 국제비교	고경환	2.12
24호	한국복지패널로 본 보건복지지표	여유진	2.19
25호	노인가구의 소비실태 분석	이소정	2.26

- 한국보건사회연구원 홈페이지의 발간자료에서 온라인으로도 이용하실 수 있습니다.
http://www.khasa.re.kr/html/jsp/public/public_01_01.jsp