

우리나라 老人産業의 發展方向

文 顯 相

21세기 老人問題는 지금과는 다른 보다 근본적인 變化가 예상된다. 急速한 人口의 高齡化가 진행될 것이며 女性就業과 家族構造 및 기능 變化로 가족에 의한 노인부양기능은 점점 弱화될 것이다. 그리고 미래의 老人層은 현재의 老人層과는 달리 교육수준, 경제력, 라이프 스타일에 많은 차이가 있을 것이다. 이러한 사회환경 변화는 우리나라 傳統의 家族에 의한 老人扶養을 대신할 새로운 노인 복지산업을 요구하게 될 것이다. 그러나 아직 우리나라 노인복지 현실은 이러한 변화에 대응한 장기적 대책 마련이 미흡하다.

이 연구는 미래 老人福祉에 있어 하나의 방향으로 대두될 노인산업을 다루고 있다. 老人産業의 발전을 위한 기본방향으로는 첫째, 노인산업은 營利的 側面과 社會福祉的 側面을 고려하여 상호보완하는 조화가 필요하며 둘째, 우리 文化와 情緒에 맞는 老人産業으로 발전되어야 한다는 것이다. 셋째로는 민간기업에서 다양한 유료 노인복지서비스를 공급할 수 있도록 정부는 세제혜택과 규제완화 등 活性化 措置가 있어야 한다. 노인복지시설 투자를 활성화하기 위하여 관련 법규와 제도의 개선이 필요하며 이에 세계 지원, 택지 공급, 금융 지원 등이 포함된다. 在家서비스에서는 營利性보다는 福祉次元의 公益性이 보다 중시되는 분야인 만큼 정부와 민간이 共同 參與하는 형태로 정부는 財政支援을, 運營은 民間이 맡아 하는 것이 바람직하다. 노인의료는 사회적으로 노인의료비 증가, 노인의료 시설 부족, 노인을 둔 가정에서의 의료비 부담 과중이 문제이며 이를 위하여 民間資本에 의한 老人療養施設의 확충, 醫療保險 酬價의 개선, 老人 介護保險의 도입 등이 요청된다.

筆者: 本院 研究委員

▶ 원고를 검독하여 주신 朴純一·張英植 博士께 감사드립니다.

I. 社會環境의 變化와 老人産業의 必要性

人口 高齡化는 出生率 감소와 平均수명 延長으로 이미 눈앞에 다가와 있으며, 다른 선진국에 비하여 우리나라 인구의 고령화는 매우 빠르게 진행될 것으로 전망된다(통계청, 1991). 선진국의 경우 人口高齡化率이 7%에서 14%로 가는데 프랑스는 130년, 스웨덴이 85년, 미국이 70년, 영국은 50년, 독일이 45년 걸렸고 비교적 고령화 속도가 빨랐던 일본이 25년 걸렸으나 우리나라는 일본보다 더 빨라 22년이 걸릴 것으로 전망된다(U.N., 1956, 1990). 인구의 고령화와 함께 要保護 老人이 크게 증가될 것이다. 80세 이상 인구는 1990년에 28만명에서 2000년에는 40만명, 2010년에 64만명, 2020년에 108만명으로 급격히 증가될 것이며, 80세 이상의 高齡老人이 증가되면 虛弱老人, 舉動不能老人, 癡呆老人이 증가하게 된다. 그러나 이들 노인에 대한 가족부양은 점점 어려워지는 환경에 놓일 것이다. 核家族化와 女性의 就業 및 社會活動 增加로 가족내에서 노인을 보살피기가 점점 어려워지기 때문이다. 따라서 이들 노인을 보살필 새로운 介護 시스템이 필요하게 될 것이다.

그러나 앞으로 노인의 경제력은 향상될 것이다. 지금의 老人層이 과거 경제적으로 어려운 시기에 자녀교육과 양육을 위하여 노후대비 여유가 없었다면 앞으로의 노인은 經濟力도 있고 學力水準이 높은 노인층이 형성될 것이다. 이들은 자녀로부터 경제적 도움을 받아 살려고 하지 않을 것이며 독립하여 생활할 것이다. 이미 老後 別居를 희망하는 경향이 뚜렷이 나타나고 있다. 한 조사에 의하면(최성재, 1992) 앞으로 노인이 될 예비노인층의 3/4 정도는 노후에 자녀와의 별거를 희망하고 있는 것으로 나타났다.

가족구조의 변화를 분석한 자료를 보면 우리나라는 核家族化, 小

家族化, 1人家口가 크게 증가되고 있다. 65세 이상 노인인구 중에서 노인가구(老人單獨家口와 老人夫婦만의 가구)에 사는 노인은 남자 노인의 경우 33.9%, 여자노인의 경우 23.5%에 달하고 있으며 이를 지역별로 보면 도시에 거주하는 노인은 25.4%가 노인가구에 살고 있으며 농촌의 경우는 42.5%가 노인가구에 살고 있다(권태환 외, 1995).

老人産業은 노인을 대상으로 하는 산업으로 우리사회에서는 아직 생소한 말이다. 그러나 우리도 高齡化 社會의 진입과 노인층의 구매력이 향상되면 민간기업이 노인을 소비자로서 하여 시장원리에 입각하여 상품과 서비스를 생산하는 老人産業이 본격적으로 등장할 것으로 전망된다.

産業化, 都市化, 核家族化로 노인가구의 증가는 노인문제에 대한 새로운 사회복지시스템을 필요로 하게 된다. 우리나라에서도 노인 문제가 사회문제로 대두된 지는 오래이며 이를 위한 老人福祉 프로그램이 개발되고 있다. 基礎生活 保障을 비롯하여 노인의료문제, 노인의 사회활동 참여와 취미활동, 교통편의 서비스, 고령노인에 대한 家庭奉仕員 파견, 안전보호 서비스 등에 이르기까지 여러 가지 프로그램이 정부나 지방자치단체 등 公共機關에서 수행되고 있다. 그러나 노인인구의 數的 增加와 함께 생활수준이 향상되면서 나타나는 현대사회의 다양한 老人福祉 需要는 공공부문이 이를 모두 감당할 수는 없고 受益者負擔이 가능한 부분에 대해서는 老人産業을 통하여 이를 해결하려고 하는 것이 오늘날의 복지선진국의 추세이다.

우리사회에서도 다가올 高齡化 社會에 대비하여 최근 老人産業에 대한 관심이 높아지고 있으며, 선진국에서는 이미 다양한 老人商品과 서비스가 공급되고 있으며 대형 실버타운의 건설부터 노인의류, 화장품, 여행, 노인잡지 등에 이르기까지 크고 작은 상품과 서비스가 많이 개발되어 있다.

II. 老人産業의 分類와 展望

老人産業을 분류하면 주거관련 분야, 介護 서비스관련 분야, 복지기
기 분야, 금융보험 분야, 의료 분야, 레저 분야, 일상생활용품 분야 등이
있다. <表 1> 은 先進國에서 발전되어 있는 老人産業을 분류한 것이다.

<表 1> 老人産業의 分類

분 야	대 상 범 위
주거관련	주택 및 주거를 목적으로 한 有料老人施設인 노인맨션, 노인아파트 등 노인들의 주거와 관련된 시설 분야
개호서비스	在家介護서비스, 입욕서비스, 급식서비스, 세탁서비스 등 要介護 老人들을 대상으로 하는 서비스 분야
복지기기	노인용 침대, 입욕장치, 보장구, 보행보조기 등 거동이 불 편하거나 요개호상태에 있는 老人들의 生活에 도움을 주 는 복지기기 분야
금융보험분야	老齡者나 豫備老齡層을 대상으로 하는 연금, 보험, 신탁,재 산관리서비스 등의 금융보험 상품
의료분야	노인전문병원, 제약, 의료기기 등 老人의 健康과 관련된 시 설, 용품, 서비스
레저분야	高齡者의 여가활용을 위한 스포츠, 레저, 교양, 취미생활 등의 분야
일상생활용품	高齡者의 일상생활에 필요한 식품, 의류, 생활기기 등의 분야

우리나라에서도 산업활동의 대상으로 민간기업이 참여 가능할 것으로
보이는 老人産業 分野는 노인주거시설 분야에서는 현재 多數 業體가 참
여할 것으로 보이는 실버타운 및 노인아파트 건설, 유료양로원, 유료 요
양원, 3세대 동거형 주택 등이 있고 在家서비스 분야에서는 주간보호시
설, 단기보호시설, 유료 家庭奉仕員 파견사업 등의 有料化가 가능할 것

으로 보인다. 의료 및 복지기기 분야에서도 부분적으로 民間部門에서의 참여가 바람직하며 노인여가와 일상생활용품 분야에서도 앞으로 수요가 증대될 것으로 보아 유망한 老人産業이 될 것으로 전망된다. 또한 노인을 위한 금융보험분야에서는 기 실시되고 있는 老後保障性 個人年금을 비롯하여 요양보험, 노인재산관리 등이 老人産業의 한 분야가 될 것이다.

우리나라도 高齡化 社會의 진입과 사회환경의 변화로 인해 전반적으로 老人産業에 대한 전망은 밝다고 하겠다. 생활수준의 향상, 노인의 의식과 가치관의 변화, 여성의 사회진출 확대 등은 老人産業의 등장을 촉진하는 요인이 될 것이다. 老人産業의 발전을 분야별로 전망해보면 老人住居 分野는 노인의 의식변화, 여성의 사회진출, 노인가구의 증가, 가족의 부양기능 약화 등의 요인으로 그 필요성이 크게 증대되는 분야라 할 수 있다. 민간부문에서 受益者負擔을 원칙으로 공급될 수 있는 노인 전용 주거시설로는 대기업에서 참여 가능할 것으로 보이는 실버타운 건설과, 소규모로는 노인전용 아파트, 3세대 동거주택, 노인용 전원주택 등이 유망할 것으로 보이며 養老施設은 우리나라에서는 아직 부정적인 이미지가 강하여 현대시설의 양로원이 나타나기 전까지는 이미지 개선이 어려울 것으로 보이나 大企業이나 宗教團體에서 사회봉사 차원에서 참여하는 것이 바람직할 것으로 보인다. 현재 우리나라에는 有料養老施設이 4곳에 불과하다.

先進國에서는 노인을 소비자로서 하는 住居 및 養老施設이 크게 발전되어 있어 미국의 경우는 현재 2,600개소 이상의 실버타운이 형성되어 있다(한국노인문제연구소, 1994). 앞으로 우리나라도 노인주거시설의 수요가 증대될 것이나 우리 문화와 정서에 맞는 老人住居施設을 공급하는 것이 과제라 하겠다.

여성 취업의 확대로 가족에 의한 老人保護가 어려워질 것으로 보아 在家福祉分野의 발전이 필요하다. 在家福祉는 脫施設化 政策의 일환으로 노인을 施設보다는 가급적이면 자기 집에 머물면서 필요한 서비스를

제공받을 수 있도록 하는 것으로 家庭奉仕員 派遣, 老人 晝間保護施設 및 短期保護施設 등이 운영되고 있다. 우리보다 앞서 高齡化 社會로 진입한 일본은 在家福祉를 老人福祉의 중요한 정책으로 추진하고 있다.

최근 실시된 한 조사에 의하면(한국보건사회연구원, 1994) 23.1%의 노인이 家庭奉仕員의 도움을 원하고 있으며 이는 教育水準이 높을수록, 그리고 經濟力이 있는 노인일수록 높게 나타나고 있다. 또한 扶養義務者의 입장에서도 29.6%가 家庭奉仕員을 이용하겠다는 응답을 하고 있어 노인介護의 변화된 일면을 보여주고 있다. 앞으로 家庭奉仕員을 비롯하여 주간 및 단기보호시설은 低所得層뿐만 아니라 中産層 以上の 노인을 위해서도 활성화될 것으로 본다.

노인은 의료이용이 많고 의료비 지출이 많다. 최근 5년간 국민의료비 증가율은 20% 정도인데 비하여 65세 이상 노인의 의료비증가율은 30%를 넘고 있다. 이러한 老人醫療費 增加는 노인인구의 증가에 따른 진료량의 증가와 의료보험 급여일수의 증가를 그 원인으로 보고 있다. 1993년도의 보험진료비로 계산하면 65세 이상 1인당 진료비가 65세 미만 1인당 진료비의 2.05배로 나타나고 있으며, 앞으로 老人醫療費는 의료보험의 중요한 재정적 압박요인으로 작용할 것으로 보고 있다(한달선, 1995).

노인의료의 문제점으로 病床活用の 부적정성과 부족, 중간시설 및 전문병원 부족 등이 지적되고 있다(이선자, 1995). 장기치료를 요하는 경우 일반 병원의 엄청난 의료비 부담이 문제가 되고 있다. 老人醫療에 있어서는 요양과 재활서비스가 중요하다. 그런데 아직까지 노인요양시설의 설립과 운영은 民間資本에게는 별로 매력이 없다. 경제력이 약한 노인계층을 대상으로 기술집약도가 낮은 요양서비스를 공급하는 것이 영리목적에 부합되지 않기 때문이다. 따라서 이러한 부분에 대해서는 정부의 財政支援이 필요하다.

선진국의 경우 노후 소득보장이나 의료보장을 위한 금융보험 상품이 크게 발전되어 있지만 우리나라는 아직 초기단계라고 볼 수 있다. 그러

나 우리나라도 老後生活에 대한 국민의식의 변화와 함께 노후를 대비한 금융보험상품에 대한 수요는 꾸준히 증가할 것으로 전망된다. 노후의 과중한 醫療費 負擔에 대비하여 선진국과 같이 노후 케어보험이라던가 노인이 가지고 있는 資産 運用을 위한 신탁상품, 부동산담보 연금 등 새로운 실버금융상품의 개발 가능성도 있다.

현재까지 금융보험 분야는 다른 분야에 비하여 단기적으로 성장가능성이 높은 분야로 보고 있다(삼성경제연구소, 1992). 국내의 高齡者 관련 금융상품으로는 은행이나 보험회사가 취급하고 있는 各種 老後關聯 年金이나 保障性 保險이 주를 이루고 있다.

노인 여가분야를 보면 앞으로 평균수명이 연장되어 인생 80 시대가 오게 되면 활력 있는 老後生活을 위한 다양한 여가활동 프로그램에 대한 수요가 높아질 것으로 전망된다. 경제적으로 풍요로운 생활을 하는 노인의 비율이 증가될 것이며 자신의 남은 여생을 보다 즐겁게 지내려는 경향이 높아감에 따라 노인을 위한 各種 餘暇商品이 개발될 것이다.

Ⅲ. 日本의 老人産業

일본의 社會保障費는 高齡化의 진전에 따라 年金, 醫療, 老人福祉費用 등을 중심으로 급격히 증가하여 1993년에 56조 7,961억 엔에 이르고 있으며 이는 전체 국민소득의 15%에 해당하는 규모이다. 社會保障費의 내용을 보면 年金이 29조 594억 엔으로 51.2%를 차지하고 醫療費가 21조 7,266억 엔으로 38.3%를 차지하며 年金이 차지하는 비율은 매년 늘어나고 있다. 1965년에는 醫療費가 57.0%, 年金이 21.9%였는데 이제는 年金이 醫療費를 앞서고 있다. 社會保障費 가운데 高齡者 관련 급여비는 34조 5,700억 엔으로 전체 社會保障費의 60%를 점하고 있다.

21世紀 老人福祉의 비전으로 고령화가 활력으로 연결되는 밝은 사회

의 구축을 내놓고 있으며 이를 위하여 공공과 민간 서비스의 적절한 조합에 의해 高福祉, 高負擔이나 低福祉, 低負擔 方式이 아닌 適正負擔, 適正給與의 실현을 기본방향으로 제시하고 있다. 사회참여의 촉진과 연금제도의 장기적 안정, 그리고 신 골드 플랜(New Gold Plan)의 기반 조성, 새로운 高齡者 介護시스템 구축을 통하여 언제 어디서나 받을 수 있는 介護서비스를 정책의 방향으로 하고 있다. 高齡者 介護시스템 구축을 위하여 高齡者 介護에 대한 사회적 지원의 정비, 이용자 본위의 서비스 체계 확립, 사회적 연대에 의한 介護費用 확보 등이 강조되고 있다.

일본 老人福祉施設의 현황을 보면 入所施設로 특별양호노인홈, 양호노인홈, 실비노인홈, 유료노인홈이 있고 利用施設로는 老人福祉센터, 노인 휴식의 집 등이 있다. 이들 시설 중 유료노인홈을 제외하고는 대부분이 정부지원에 의한 民間委託型으로 운영되고 있다.

민간사업인 유료노인홈은 경제력이 있는 高齡者를 대상으로 자유계약 방식에 의하여 전액 입주자 부담으로 일상생활 서비스와 건강관리 서비스를 제공하며, 설립주체나 이용료 등에 대해서는 특별한 제한이 없고 許可制가 아닌 申告制로 되어있다. 동경상공회의소 조사(1987년도)에 의하면 노인주거산업에 참여하고 있는 기업은 12개 업체이고 앞으로 참여 예정업체는 45개로 조사되고 있다. 유료노인홈의 入住形態는 종신이용권, 임대, 분양 등 다양하고 立地形態로는 도시형, 도시근교형, 리조트형, 전원형이 있다. 주거관련분야의 시장규모는 각 기관마다 추정치에 차이가 있지만 1990년 기준으로 5조~17조 엔으로 전체 실버시장에서 차지하는 비율은 13%~25%로 파악되고 있다.

일본의 재택서비스는 홈헬퍼 사업을 시작으로 주로 공적복지서비스가 중심이 되고 있다. 民間次元의 사업도 성장 가능성은 있지만 아직 크게 발전되어 있지는 않다. 그러나 公共部門에서 제공하는 在宅福祉도 실질적으로는 민간사업자에게 위탁하는 형태로 운영되고 있어 공공과 민간의 명확한 구분은 어렵다

老人醫療를 보면 1990년 현재 일본의 高齡者 일인당 연간 의료비 지출은 20~44세 연령층이 10만 엔 미만인데 비하여 65~69세 연령층은 31만 엔, 70세 이상은 55만 엔으로 高齡者의 의료비 부담이 매우 높다. 노인전문병원은 1993년에 醫療酬價 改正을 통하여 일반병원과 차별화시키고 있으며 특별허가 노인병원(입원환자의 70% 이상이 노인성질환환자인 병원으로 都·道·府·縣 支社의 허가를 받은 병원)이 1990년 현재 1,121개소이고 병상수는 147,442개로 전체 병상의 8.8%를 차지하고 있다.

일본의 복지기기는 재택서비스와 관련하여 발전되어 왔으며 공공부문이 민간 렌탈업자와 복지기기 공급에 관한 계약을 맺어 공급하면서 활성화되었다. 복지기기의 종류는 1,000여 가지에 이르고 있으며 복지기기 시장규모는 연평균 7.9%의 높은 성장률을 보이고 있다

介護保險과 老人 資産管理 分野를 보면 1985년부터 발매된 생명보험의 介護保險은 피보험자가 완전의존형 또는 치매로 상시 간호를 필요로 하는 경우 介護年金을 지급하여 介護에 따르는 가족의 경제적 부담을 덜어주고 있다. 또한 일본에서는 노인이 소유하고 있는 부동산을 擔保로 생활자금 대여를 해주는 금융상품이 개발되어 판매되고 있다. 이는 高齡者가 주택, 토지 등의 자산을 보유하고 있으면서도 現金保有額이 적어 매달 필요한 생활자금에 어려움을 겪는 사례가 많기 때문에 부동산을 담보로 생활비를 융자해주고 사망하는 시점에서 그 부동산을 처분하여 정산하는 연금식 융자상품이다.

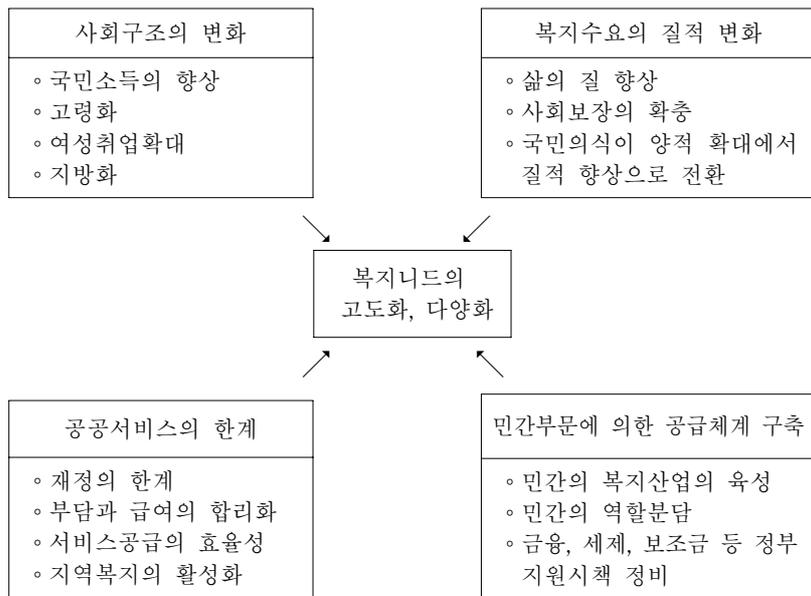
IV. 老人産業의 發展方向

1. 基本方向

21세기는 물질적 행복에 대한 욕망 증대와 함께 지식과 기술은 물론 가치관과 사고방식에 빠른 변화를 촉구할 것이며 보다 個人中心的 社會

가 될 것이다. 이러한 변화는 우리나라 전통의 敬老思想을 크게 퇴색시킬 것이라는 우려가 있다. 그러나 국민소득이 증대되면서 건강, 주거 등은 물론 레저, 휴양, 관광에 이르기까지 다양한 老人福祉需要가 증대될 것이며 이를 바탕으로 시장원리에 의한 老人産業이 발전될 가능성이 있다.

老人産業은 영리를 추구하는 産業活動인 동시에 노인이 대상이 되는 福祉事業이라고 볼 수 있다. 때문에 老人産業의 발전에 있어서는 收益性과 公益性的의 조화가 중요하다.



[圖 1] 福祉供給體系의 變化 (福祉서비스의 産業化)

80년대에 들어와서 사회복지서비스 관련법들이 제정·정비되면서 정부와 민간의 役割分擔이 쟁점으로 부각되어 왔다. 오늘날 자본주의를 기

초로 복지국가를 지향하는 나라에서 민간의 역할에 대해서는 선진국의 福祉危機論이 대두된 이래 福祉多元主義와 民間投資 擴大가 강조되고 있다. 우리나라는 공공부문의 사회복지서비스 기능이 아직 미약한 상태여서 선진국의 福祉危機論을 거론할 단계는 아니라고 보나 장기적으로는 복지서비스의 산업화가 불가피할 것으로 본다. [圖 1]은 앞으로 예상되는 복지서비스 공급체계의 변화를 요약한 것이다.¹⁾ 앞으로의 복지서비스는 사회구조의 변화, 복지서비스 수요의 質的 變化에 따라 국민의 복지에 대한 기대가 달라지며 이런 변화된 기대에 부응하기 위하여 공급체제도 달라져야 한다. 새로운 공급체계에는 公共서비스의 限界와 民間部門에서의 相對的 比重 增大로 나타나게 될 것이다.

그러나 복지서비스의 산업화는 福祉受惠의 불평등을 가속화시키고 공공부문의 기능을 약화시키게 된다는 역작용도 있는 만큼 다음과 같은 점에 유의하여 老人産業이 발전되어야 할 것으로 본다.

中産層 以上の 복지수요에 대응하여 정부와 민간의 공동노력으로 多元化된 복지공급 시스템이 구축되어야 하며 이를 위하여 老人産業에 있어 收益性과 公益性的의 調和, 우리 문화와 정서에 적합한 老人産業으로의 육성, 老人産業에 대한 정부의 인센티브 제공 등이 政策課題가 될 것이다.

가. 老人産業은 서비스의 효율을 증대

老人産業에 참여하는 기업은 기업이윤 추구하고 동시에 복지사업을 수행함으로써 老齡化 社會의 다양한 복지욕구를 충족시킬 수 있을 것이며, 경제적으로는 효율적인 서비스 제공을 통해 공적 서비스의 보완적 역할을 할 수 있을 것이다. 민간기업 특유의 創造性과 效率性을 발휘하여 서비스의 질을 향상시킬 수 있을 것이며, 이는 또한 공적 서비스의 질을 향상시키는 파급효과도 얻을 수 있을 것이다.

1) 일본경제연구소, 『사회서비스의 産業化』 參照

나. 우리文化와 情緒에 適合한 老人産業 育成

다른 분야도 그러하겠지만 특히 노인과 관련된 제도나 산업은 우리 문화와 정서를 유지하는 방향에서 편리를 추구하는 방향으로 발전되어야 할 것이다. 예를 들어 老人住宅의 경우도 서구에서와 같이 자녀와 별거하여 거동이 어려워지면 요양원으로 들어가는 것이 결코 행복한 노후생활이라고는 볼 수 없기 때문에 우리문화의 孝思想을 현대적 의미로 살려서 3世代 同居住宅이라든가 同居아파트 개발 등 부모-자녀의 동거지향 문화를 보존하는 노력이 필요하다.

2. 老人産業에 대한 政府의 인센티브와 關聯法規 및 制度 改善

가. 老人住居施設에 대한 民間投資 活性化

노인주거산업을 발전시키기 위해서는 민간투자를 적극 유도할 수 있는 사회환경 조성이 필요하다. 老人住宅의 활성화를 위해 정부에서는 1993년에 老人福祉法을 개정하여 설치·운영자의 폭을 확대하였고, 활성화를 위한 특별 조치로서 국민연금에서 매년 1,000억 원을 비교적 저렴한 이자로 대출받을 수 있도록 배려하고 있다. 그러나 아직 사업성에 대한 불확실성과 관련 법규에 規制的 要素가 많아 민간기업의 투자는 활성화되지 못하고 있다.

민간투자의 활성화를 위하여 첫째 老人福祉法상의 老人福祉施設뿐만 아니라 일반 노인을 대상으로 민간기업이 공급하는 노인주택에 대해서도 세제상의 혜택을 주는 방향으로 검토되어야 한다. 현재 기업의 老人福祉施設을 위한 토지 및 건물은 비업무용 부동산으로 분류되어 법인세를 중과 부담하고 있다. 조세감면규제법에는 勤勞者福祉增進을 위한 설비투자시 세액공제를 하도록 규정하고 있다. 민간기업이 공급하는 老人

住宅에 대해서도 같은 차원에서 세액공제를 검토할 수 있을 것이다. 둘째는 宅地供給上의 어려움이 해결되어야 한다. 老人福祉施設用 宅地 供給의 활성화를 기하고 저렴한 가격으로 宅地를 공급하기 위하여 老人住宅을 설치하기 위한 宅地開發事業 施行時 개발부담금의 부과를 면제받을 수 있도록 하는 것이 바람직하다. 노인계층이 요구하는 노인주택의 설치지역으로는 도시형 혹은 도시 근교형이 많을 것으로 보이나 현재의 상황은 택지가 부족한 형편이므로 토지개발공사 혹은 주택공사에 의한 택지공급시 일정 부분을 老人住宅 혹은 老人福祉施設로 지정해준다거나, 도시 근교에 저렴한 가격의 대지를 공급하기 위해서 老人福祉施設에 대한 그린벨트 규제 완화 등을 적극 검토해 볼 수 있을 것이다. 셋째는 3세대 동거주택의 개발·보급이다. 子女世代와 동거하는 노인을 위한 3세대 동거주택은 노인만을 위한 老人住宅의 개발과 함께 지속적으로 개발해야 하는 과제이다. 3세대 동거주택이나 아파트를 활성화하기 위해서 이를 국민주택으로 인정하여 금융혜택을 부여할 필요가 있으며 노부모를 모시는 자녀가 3세대 동거주택을 취득한다면 취득세, 등록세, 재산세를 감면하고 3세대 전용아파트의 신축업자 및 임대업자에게도 부가되는 여러 가지 세금을 감면하여 다양한 3세대 동거주택이 개발되도록 하여 老父母를 모시고 살 수 있는 사회환경을 조성해 줄 필요가 있다.

나. 在家서비스의 擴充

在家서비스는 노인의료비 부담의 과중, 노인의료시설의 부족, 민간자본의 요양서비스의 기피현상 등에 대한 대체서비스로서 중요한 의미를 갖고 있으며 가족의 노인부양기능이 저하되는 현실에서 이를 보강하는 효과를 거둘 수 있다. 재가서비스는 가정간호, 주간 및 단기보호, 전화방문 및 확인서비스 등이 있으나 이러한 서비스는 개인 및 기업이 참여하여 適正水準의 이윤을 보장받기는 현실적으로 어려움이 많기 때문에

정부의 지원이 필요하다.

福祉先進國에서는 오래 전부터 脫施設化를 촉진하는 유인책으로 재가 서비스를 실시하고 있다. 현재 우리나라에서도 극히 부분적으로 家庭奉仕員, 가정간호사, 간병인 등 노인가정에서 노인을 돌보는 일을 유료로 하고 있는 사업들이 전개되고 있다. 장차 기업이 재가서비스를 공급하기 위해서는 規模와 費用負擔이 문제가 되는데 이를 위해서는 보험급여에 재가서비스를 포함시키는 것도 한 방법이 될 것이다. 정부는 종합사회복지관과 현재 시범실시중인 보건복지사무소의 기능연계를 강화하고 홍보, 서비스 전산망 등을 지원할 수 있을 것이다. 그리고 지금까지 자원봉사자를 동원하여 在家福祉서비스 업무를 수행했던 사회복지법인이 이 사업을 유료로 추가하고자 할 때 시설비의 일부를 지원해 주는 방안도 강구할 수 있을 것이다.

일본의 경우 在家福祉施設 運營經費는 국가에서 1/3, 지방자치단체가 1/3, 이용자부담이 1/3 정도로 되어 있다.

다. 老人醫療의 社會性 強調

노인의료와 관련된 老人住居形態를 보면 (1) 비교적 건강한 노인들이지만 집단급식, 기본적인 의료서비스가 제공되는 노인주택, (2) 약간의 장애를 갖고 있는 노인들이 일상생활의 보조를 받으며 생활하는 특수한 생활보조주택, (3) 중증의 장애를 갖고 있는 노인들이 전문적인 의료 및 간호서비스를 받으며 생활하는 요양원이 있고, 요양원에도 독립생활이 어려운 노인을 모시는 일반요양원(intermediate nursing home)과 중풍 또는 치매환자 등 의사나 간호사의 집중적인 서비스가 필요한 특수요양원(skilled nursing home)으로 구분된다.

우리사회는 아직 노인요양원에 대해서는 민간부문의 투자가 매우 미약하다. 노인환자는 集中的 治療를 요하지는 않지만 長期間의 치료와 간호를 요하는 경우가 많다. 일본의 경우 입원환자의 약 29%가 입원기간

이 6개월 이상이었는데 이 중 69%가 65세 이상의 노인으로 되어 있다.

앞으로 우리나라도 高齡化 社會의 진입과 함께 나타날 老人醫療의 급증에 대비하여 老人醫療의 社會性이 강조되어야 한다. 사회복지의 차원에서 노인전문병원이 확충되어야 하며 장기요양환자를 위한 요양시설이 대폭 확충되어야 할 것이다. 그리고 선진국과 같이 노후케어보험을 활성화하여 제도적으로 費用支拂이 가능하도록 정책이 개발되어야 한다.

라. 金融保險商品의 開發

노후소득보장의 형태는 크게 셋으로 분류할 수 있다. 첫째는 公的所得保障으로서 노령연금과 공적부조가 있고, 둘째는 私的所得保障으로서 개인저축과 개인연금, 기업연금과 퇴직금제도가 있으며, 셋째는 老人就業對策으로서 정년연장, 취업알선을 들 수 있다.

개인연금은 私保險商品으로서 저축증대와 노후대책에 대한 사회적 요구에 의해 정부의 세제지원을 받고 있어 금융분야의 유망한 실버상품으로 자리잡아가고 있다. 개인연금 판매추이를 보면 95년 이래 3개월마다 30~40%의 신장을 보여 95년 9월 현재 6조 원을 상회하고 있다.

개인연금은 노후소득보장이라는 老人福祉의 주요 부문을 담당할 것이며 향후 생명보험회사에서 연금형, 介護保險 등의 노후복지분야에 참여범위를 확대함으로써 所得保障과 現物給與라는 老後綜合保障産業으로 발전할 수 있을 것이다.

○ 健康保險의 開發

노후의 질병은 장기간 치료와 요양을 필요로 하기 때문에 이를 대비한 다양한 건강보험, 특히 介護保險의 개발·확대가 필요하다. 介護保險은 현재 세제혜택도 없고 일반 질병보험보다 보험료가 높기 때문에 판매실적이 부진하다. 독일과 일본에서는 介護保險을 법정의료보험에 포함시키고 있다.

○ 不動産擔保 年金

대도시권에서 퇴직한 근로자의 경우 保有資産이 주택 등 不動産뿐인 경우가 많아서 이들의 노후생활비용을 충당하는 방안으로 주택을 담보로 대출하고, 이 대출금을 일시납 연금보험에 충당하여 일생 동안 年金給付를 지급하는 제도의 도입을 연구할 필요가 있다.

○ 孝道年金의 開發

보건복지부와 국민연금관리공단은 1995년 7월부터 농어민연금제도를 실시하면서 도시에 거주하는 농·어촌 출신 자녀가 고향에 계신 부모님의 연금보험료를 대납해 주는 ‘孝道年金 보내기’운동을 凡社會적으로 추진하고 있다. 이는 농·어민의 경제적 현실을 고려하여 연금보험료 납부에 따른 부담을 경감시켜주고, 한편으로는 젊은 세대의 老人扶養意識과 敬老孝親思想을 고양시키기 위한 것으로서 의미 있는 운동이라 판단된다.

농·어민연금과 유사한 아이디어로는, 자녀가 성장하여 경제적 자립을 이루면서부터 부모를 위해 계속 적금을 들게 하는 ‘父母隱退資金通帳’을 만드는 것이다. 그리고 이에 대해서는 세금혜택을 받도록 한다. 현재 이러한 제도를 시행하여 産業化 社會에서도 유교사상의 敬老孝親精神을 입법화한 나라는 싱가포르로서 중앙예비자금(Central Provident Fund)이라는 것이 있다.

마. 福祉器機 分野의 發展

노인인구가 증가하고 복지에 대한 일반적 인식이 높아지면서 노인이 생활을 정상적으로 유지하거나 장애를 가진 노인이 재활을 하기 위해 다양한 복지기기가 필요하게 된다.

일본의 경우는 실버산업에 참가하는 제조업체가 2,000곳이 넘는다. 일

본은 오래 전부터 정부 차원에서 노인 및 장애인 복지기기를 생산하도록 추진해 왔으며, 성실한 업자에게는 자금을 지원하고 개발시킨 후 완성된 제품을 구입하여 老人施設에 공급하는 방법으로 시장을 넓혀 왔다.

우리나라에서도 노인 복지기기 개발을 위하여 전문업체의 육성이 필요하며 이들 업체에 대해서는 저리 융자 및 세제상 혜택 등 정부의 지원이 필요하다. 그리고 展示場 및 販賣場을 설치하여 교육과 홍보사업도 할 수 있을 것이다.

바. 餘暇活動 分野의 開發

高齡者의 여가활용분야는 취업, 교양학습, 스포츠, 취미, 오락, 관광 등 다양한 분야로서 活力있는 高齡社會를 위하여 매우 중요한 분야이다. 여가는 老人福祉의 3요소(건강, 경제, 여가)에 포함되는 것으로 이는 정부 차원에서 한다기보다는 老人産業으로 발전시켜야 할 분야이다. 노인여가의 産業化 方向은 첫째, 영리추구를 최소화하여 저렴한 가격으로 공급되게 하는 것이며 둘째, 노인은 이동성이 제한되어 있고 생활관습적이고 문화적 요소가 크게 작용하고 있는 만큼 노인특성을 연구하여 개발되어야 한다. 셋째, 단순한 재미보다는 생산적이고 학습적인 상품을 개발하여 성취감을 느낄 수 있도록 하는 것이다.

아직까지 우리나라는 노인의 전반적인 소득수준이 낮아 노인여가산업이 活性化되지 못하고 있지만 평균수명이 연장되어 人生 80 時代가 다가올 것이며 이렇게 될 때 늘어난 노년기 생활을 위한 관광, 취미활동, 사회봉사활동 등 다양한 高齡者 餘暇活動이 기대된다.

일본의 예를 보면 실버산업으로 취미, 오락, 관광분야에 최근 들어 많은 기업이 관심을 보이고 있으며, 그 시장규모는 2000년에는 전체 실버시장의 32~52%에 이를 것으로 전망하고 있다(삼성경제연구소, 1996).

우리나라에서 노인여가 프로그램 중 발전되어야 할 부분으로는 노인 교실이 중심이 된 노인 교육프로그램과 노인 취미클럽 활동, 노인복지

관의 활성화, 봉사활동, 노인운동 프로그램 등이라고 하겠다. 老人福祉法에는 노인휴양소에 관한 규정은 있으나 시행령 및 시행규칙에 具體性이 없으며, 노인휴양소는 설립주체, 지역, 대상, 설비, 프로그램을 多樣化해서 노인의 휴양과 여가활동의 장으로 개발될 수 있을 것이다.

參 考 文 獻

- 國民福祉企劃團, 『삶의 質 世界化를 위한 國民福祉의 基本構想』, 1995.
- 김경희, 「삼위통합적 老人福祉模型」, 『社會福祉』, 126호, 1995.
- 김동배, 「在家老人福祉 서비스와 전달체계」, 『老人福祉연구』, 韓國老人福祉學會 編, 1989
- 김수춘 외, 『老人福祉의 現況과 政策課題』, 韓國保健社會研究院, 1995.
- 권태환 외, 『韓國의 人口와 家族』, 일신사, 1995.
- 문옥륜, 『老人保健制度和 老人看病療養制度 開發의 과제와 전망』, 1995.
- 박재간 외, 『高齡化 社會의 위기와 도전』, 나남, 1995.
- 삼성경제연구소, 『日本의 社會保障制度』, 1996.
- _____, 『실버산업의 現況과 展望』, 1992.
- 유비룡, 「노후소득보장을 위한 개인 노령연금 보험제도의 도입에 관한 연구」, 한양대 경영대학원 석사학위논문, 1993.
- 이가옥, 『老人生活實態 分析 및 政策課題』, 韓國保健社會研究院, 1994.
- 이선자, 「長期治療를 요하는 老人醫療費 負擔」, 『社會福祉』 1995년 가을호, 1995.
- 최성재, 『國民의 老後生活에 대한 展望과 對策에 관한 연구』, 1992.
- 통계청, 『長期人口推計(1990~2021)』, 1991
- 한국노인문제연구소, 『有料老人福祉施設 便覽』, 1994.
- 한국보건사회연구원, 『老人生活實態調査』, 1994.

한달선, 「老人 醫療保障」, 한국보건사회연구원 정책토론회 발표자료, 1995.

U.N., *Demographic Year Book*.

_____, *The Aging of Population and Its Economic and Social Implications*, 1956.

_____, *World Population Prospects*, 1990.

Summary

Development Strategies for the Silver Industry in Korea

Hyun-Sang Moon

It is anticipated that Korea's aging problem in the 21st century will greatly differ in nature in comparison with the current situation. Population aging will be rapid, and the enlargement of women's participation in the labor force will create new problems for the support of the elderly within the family. However the elderly in the future will have more education and purchasing power due to the increase of incomes. Furthermore, they are going to enjoy a higher quality of life than before. This changing environment demands a new support system for elderly, namely, the development of the silver industry.

The purpose of this study is to formulate development strategies for the silver industry in Korea. As a basic direction it emphasizes first the harmony of public welfare policies and the silver market, which will maximize profits and, secondly, it recommends maintaining the compatibility of traditional culture with the new industry. Lastly, a government incentive policy to induce private investment in the field of housing, nursing homes, and a health care and financial system for elderly is needed.