

청소년 성문제와 약물사용 실태 및 대책



徐文姬

한국보건사회연구원 책임연구원

1. 서 언

청소년 시기는 육체적·정신적으로 매우 빠른 변화를 경험하는 한편 자율과 통제, 독립과 종속 등의 가치관 사이에서 심한 정신적 갈등을 경험하면서 외부의 자극에 대하여 민감하게 반응하는 시기로, 이 청소년기를 건전하게 보내야 올바른 하나의 인격체로 성숙할 수 있기 때문에 인구의 자질 향상이라는 측면에서 청소년의 성과 약물사용 문제가 주요 정책과제가 되고 있다. 이 글에서는 10대 청소년을 중심으로 사회적 환경, 성문제와 약물사용의 실태, 그리고 이에 대한 대책방안을 제시하고자 한다.

2. 청소년 문제와 관련한 사회적 환경

청소년의 건전한 성장을 위해서는 이들을 둘러싸고 있는 가정과 사회적 환경이 중요하다. 우선, 가족은 청소년의 사회화와 교육을 담당하는 기초 단위로서 늘 그 중요성이 강조되어 왔다. 그러나 산업사회로 변화하면서 새로운 가치관이 정립되지 못한 채 전통적 가족가치관이 쇠퇴함으로써 가족의 기능과 역할이 취약해져 가고 있다. 이혼으로 인한 가족해체, 가족간의 불화 및 불안정,

대화의 단절, 과잉보호 등이 청소년들의 문제 행동을 유발하는 가족 요인으로 지적되고 있다. 1995년 가출 청소년의 수가 4만 여명인데 이중 10대 청소년이 39.9%인 1만 6천 여명으로 1993년 29.6%, 1994년 37.7%에 이어 계속 증가추세를 보이고 있다.

두 번째로는 매체의 환경을 들 수 있다. 청소년에게 미치는 영향력이 매우 큰 전파매체에서는 여전히 건전치 못한 드라마, 선정적이고 자극적인 오락 프로그램 및 광고 등이 범람하고 있고, 영화·연극 등 공연물에서도 음란 시비가 끊이지 않고 있으며, 특히 음란 비디오에 무방비 상태로 노출되어 있다. 퇴폐 출판물도 증가하는 추세를 보이고 있으며, 최근에는 외국의 유명 포르노 잡지가 정식으로 상륙을 시도할 정도이다.

특히 최근 들어 청소년의 음란물 노출과 관련하여 큰 문제로 등장하고 있는 것이 바로 CD-ROM, 인터넷, 컴퓨터 게임 등 전자출판물을 통한 음란물 노출이다. 하루가 다르게 전파되고 있는 멀티미디어로 청소년은 PC를 통해 각종 음란물에 쉽게 접근할 수 있을 뿐 아니라, 또한 이것을 프린트 또는 디스켓으로 복사하여 주위에 돌리고 통신에 띄우고 하는 음란 관련 행위를 아무런 죄의식도 없이 하고 있는 것이다.

이같은 음란물과 관련된 사회적 환경은 중·고등학생의 음란물 접촉 경험에 그대로 반영되고 있다(표 1 참조). 특히 남자 고등학생의 경우는 음란물에 대한 접촉률이 96%를 상회하고 있고, 1주일에 한 두번 접촉한다는 상습적인 접촉자도 34.4%에 이르는 것으로 나타났다. 음란물 종류별로는 디스크(CD-ROM)와 통신화면을 이용한 접촉자도 각각 32.1%, 27.4%였다. 이와 같은 조사결과는 음란비디오 시청경험 51%, 포르노잡지 28%수준이던 1992년도 청소년학회의 조사결과에 비해 매우 증가된 것이다.

세 번째 청소년의 유해환경으로 각종 유해업소를 들 수 있다. 법으로 규제하고 있는 학교 출입문으로부터 직선거리 50m 이내인 절대정화 구역과 학교경계선으로부터 200m 이내인 상대정화 구역의 환경조차도 제대로 정화되지 못하고 있고, 그 이외의 학교주변의 유흥주점, 만화대여업소, 비디오대여업소, 숙박업소, 전자오락실 등이 미성년자의 각종 탈선을 묵인하고 있는 경우

1995년 가출 청소년
4만 여명중 39.9%인
1만 6천 여명이
10대 청소년으로
1993년 29.6%,
1994년 37.7%에
이어 증가추세를
보이고 있다.

남자 고등학생의 경우 음란물에 대한 접촉률이 96%를 상회하고 있고, 1주일에 한 두번 접촉한다는 상승적인 접촉자도 34.4%에 이르는 것으로 나타났다.

가 많다. 또한 청소년이 유흥비를 마련하기 위해서 학생을 상대로 금품을 갈취하고 폭력을 행사하는 범죄도 증가하고 있는 실정이다. 1995년도 한해 동안 미성년자 불량행위로 인해 경찰의 단속을 받은 경우는 20만 건에 달하고 있다.

표 1. 중·고등학생의 음란물 접촉상황

(단위: %)

		접촉한 적 없다	1년에 한 두번	1개월에 한 두번	1주일에 한 두번
전체		20.2	36.1	20.5	16.2
중학생	남자	25.7	38.8	19.7	15.8
	여자	21.1	39.4	20.4	14.1
고등학생	남자	4.2	32.3	29.2	34.4
	여자	35.8	49.4	6.3	7.4

주: 전체 조사대상자수는 717명임.

자료: 최충욱·조영제, 「청소년 유해전자출판물 접촉과 비행의 관계」, 『청소년학연구』, 제4권 제1호, 1997.

3. 청소년 성문제의 실태

청소년의 성경험과 관련하여 많은 조사가 이루어지고 있으나 조사마다 방법이나 표본에서 차이를 보이고 있어서 대표성 있는 자료를 제시하기는 어렵기 때문에 최근에 실시된 4개의 조사 결과를 통하여 성경험의 수준을 파악하고자 한다.

먼저 1996년도 대한가족계획협회의 조사에 의하면 남자 고등학생의 16.2%(고1 12.2%, 고2 20.4%, 고3 17.2%)가 성경험이 있는 것으로 나타났다. 이 조사에서는 여학생에 대한 조사는 하지 않았으나 남자 성경험자중 74.7%가 여자친구를 상대로 한적이 있다고 응답하였다. 또한 대한성공회 청소년 쉼터가 조사한 1996년 도시지역 10대 청소년의 성경험률은 남녀 중학생 4.8%, 남녀 고등학생 14.1%로 나타났다. 한편 1993년도 한국청소년학회조사에서는 남자 중학생 7.2%, 남자 고등학생 11.6%, 10대 남자 근로청소년 30.6%가 성경험이 있는 것으로 조사되었고, 1992년에 실시한 조사에서는 중3 남학생의 5.5%, 고3 남학생의 15.4%, 남자

직업훈련원생의 37.8%가 성경험이 있는 것으로 나타났으며, 소년원생은 타 청소년들에 비해 매우 높은 비율을 보였다.

표 2. 10대 청소년의 성경험률

(단위: %)

		중학생	고등학생	근로청소년	소년원 청소년
1996 ^{a)}	남자	-	16.2(1,976)	-	-
1996 ^{b)}	남녀	4.8(236)	14.1(123)	-	-
1993 ^{c)}	남자	7.2(592)	11.6(646)	30.6(62)	-
	여자	3.6(523)	2.0(620)	7.4(122)	-
1992 ^{d))}	남자	5.5(1,810)	15.4(1,817)	37.8(539)	63.5(258)
	여자	2.5(1,801)	0.8(1,939)	3.3(338)	-

주: ()은 조사대상자수임.

1) 중학생은 중3 기준이고, 고등학생은 고3 기준이며, 근로청소년은 직업훈련원생 학생임.

자료: a) 대한가족계획협회, 『남자고등학생의 성의식에 관한 조사연구』, 1996.

b) 대한성공회 청소년 센터, 『10대 청소년의 생활세계』, 1996.

c) 한국청소년학회, 『한국 10대 청소년의 의식구조-생활세계적 접근』, 1993.

d) 주왕기·김경빈·박명운, 『약물 남용의 실태와 예방대책』, 한국약물남용연구소, 1992.

그런데 대한가족계획협회의 조사에 의하면 남고생 성경험자의 피임실천율은 52% 수준이다. 따라서 이같은 성경험은 곧 임신으로 이어질 위험을 안고 있다. 1996년에 대한가족계획협회가 20개 병원에서 무작위로 1,100건의 인공임신증절을 추출하여 분석한 결과 4.9%가 10대 미혼에 의한 것으로 나타났다. 또한 1995년 한해 동안 가족계획협회 청소년상담실의 14,896건의 상담중 원치 않는 임신에 대한 상담이 7.6%인데 이중에서 46.7%가 10대였다. 청소년 성의 또 하나의 문제는 성 접촉으로 인한 각종 질환의 감염이다. 대한가족계획협회 1996년도 조사에서는 남자 고등학생의 1.5%가 성병에 감염된 경험이 있다고 하였다. 비록 비율은 높지 않지만 고등학생이 성병에 감염되었다는 것 자체에 주목해야 할 것이고, 이들의 성경험률이 약 16%수준임을 감안

1996년도

대한가족계획협회의 조사에 의하면 남자 고등학생의 16.2%가 성경험이 있는 것으로 나타난 반면 청소년 성경험자의 피임실천율은 52%로 임신으로 이어질 위험을 안고 있다.

청소년의 약물사용 비율은 증가추세를 나타내고 있으며 특히 구입이 용이하고 비용이 저렴한 본드, 가스 등의 사용경험은 중·고생의 경우 1996년이 1993년에 비해 2배 이상 증가하였다.

할 때 성경험자의 약 10% 정도가 성병에 감염된 적이 있음을 나타내는 것이다. 이는 이들이 성과 관련하여 충분한 지식을 갖고 있지 않음을 의미하는 것으로 성병에 대해 잘 안다는 비율은 30%에 불과하였다.

4. 청소년 약물사용 실태

문화체육부에서 실시한 조사 결과에 의하면 청소년의 향정신성 약물사용 정도는 소속 집단에 따라 매우 다르나 대부분의 약물 사용 비율이 증가추세를 나타내고 있다. 술과 담배는 약물이란 의식없이 흔히 사용되고 있고, 또한 잠을 쫓기 위해 각성제를 복용하거나 시험 등 입시불안을 해소하기 위해 수면·진정제 등을 복용하는 비율이 높다. 학교청소년의 각성제 복용경험률은 13.8%에 달하고 수면제 사용경험률은 5.3%에 이르고 있다. 가장 주목해야 할 약물은 구입이 용이하고 비용이 저렴한 본드, 가스 등 환각물질로써 1996년이 1993년에 비해 2배 이상 증가하였으며, 특히 소년원 청소년의 경험률은 매우 높다.

표 3. 청소년의 평생 약물사용경험 추세(1991~1996)

(단위: %)

	중·고등학생			근로청소년			소년원 청소년		
	1991	1993	1996	1991	1993	1996	1991	1993	1996
음주	52.8	57.5	71.3	82.4	77.6	95.2	82.6	91.4	90.2
흡연	29.0	22.3	28.1	36.4	39.1	37.7	86.6	93.7	95.5
수면제	1.8	4.7	5.3	6.6	10.0	11.2	8.2	19.2	11.6
각성제	6.6	10.0	13.8	3.6	8.9	15.0	6.8	10.5	16.1
본드	2.5	1.5	3.3	3.6	2.4	3.6	45.9	48.7	68.8
가스	1.5	1.4	3.7	2.8	4.2	5.3	32.9	43.7	58.0
대마초	0.8	0.9	0.5	1.5	0.9	1.1	6.9	12.3	6.3
마약	0.6	0.2	0.3	0.6	0.2	0.6	7.2	0.8	1.8
필로폰	0.4	0.5	0.2	0.0	1.3	0.5	5.6	1.5	4.5

자료: 문화체육부, 『청소년 약물남용과 실태와 예방대책연구』, 1996.

청소년 약물사용의 주목할 현상중의 하나가 약물사용 연령이 낮아지고 있다는 점이다. <표 4>를 보면 13~14세에서 15~16세

사이에 약물사용 비율이 매우 큰 폭으로 증가하고 있음을 알 수 있고, <표 5>를 보면 환각물질을 흡입하다 경찰에 적발된 사람중 어린 연령층의 비율이 연도에 따라 차츰 증가하고 있음을 알 수 있다.

이와 같은 약물사용은 성, 음란물 등을 포함한 각종 비행과 '정'의 상관 관계가 있다. 1993년도 약물남용 실태조사에 대한 심층분석결과에 의하면 술·담배를 제외한 약물사용 경험자는 사용 경험이 없는 청소년에 비해 강간, 성희롱 등 성관련 비행은 2.6배, 음란물 시청은 2.4배가 높은 것으로 밝혀진 바 있다.

청소년의 약물사용은 각종 비행으로 연결되어 약물사용 경험자는 비경험자에 비해 성관련 비행은 2.6배, 음란물 시청은 2.4배가 높은 것으로 밝혀진 바 있다.

표 4. 청소년 연령별 1년간 주요 약물사용 경험률(1996)

(단위: %)

	12세 이하	13~14세	15~16세	17~18세	19~20세
음주	15.6	30.9	60.5	77.5	87.3
흡연	2.5	9.1	24.0	32.6	38.5
수면제	0.9	2.8	3.4	3.6	3.7
각성제	1.3	5.8	8.2	8.3	3.6
본드	0.4	2.7	4.7	3.1	1.8
가스	0.3	3.1	4.0	2.6	2.7

자료: 문화체육부, 『청소년 약물남용과 실태와 예방대책연구』, 1996.

표 5. 환각물질 흡입사범 연령별 현황

(단위: %, 명)

연령	-14	15	16	17	18	19	20대	30+	미상	계
1993	1.2	7.4	18.5	26.4	17.0	9.9	16.3	1.2	2.1	100.0(4,994)
1994	0.6	7.8	20.9	22.0	18.5	9.8	16.0	1.9	2.5	100.0(4,449)
1995	0.6	8.1	21.7	22.8	16.3	9.6	15.5	2.3	3.0	100.0(6,277)

자료: 문화체육부, 『청소년백서』, 1996.

우리나라 청소년의 약물 사용을 미국 청소년과 비교해 놓은 1996년도 문화체육부 자료에 의하면 음주는 서로 비슷한 수준이나, 그 이외의 약물은 미국 청소년이 종류에 따라서 적게는 2배에서 많게는 32배 우리나라 청소년보다 높은 사용률을 보이고 있다. 그러나 우리나라도 청소년의 약물 사용이 점차 증가하

청소년의 성 및 약물 남용 문제는 여러 가지 청소년 문제와 함께 다루어져야 할 것이며, 이를 위해서는 청소년 문제와 관련된 각 정부부처간의 종합적인 대책 수립이 요구된다.

는 추세이고 보면 이에 대한 사전적 예방조치가 빠른 시일내에 강구되어야 할 것이다.

5. 청소년 성 및 약물사용에 대한 예방적 대응방안

가. 범정부 차원의 전략 수립 및 민간단체와의 협력 강화

청소년의 성 및 약물남용 문제는 여러 가지 청소년 문제와 함께 다루어져야 할 것이며, 이를 위해서는 청소년 문제와 관련된 각 정부부처간의 종합적인 대책 수립이 요구된다. 현재 정부는 13명의 관계부처 장관과 13명의 전문가로 구성된 『청소년육성위원회』를 운영하고 있고, 민간차원에서는 34개 청소년단체로 구성된 『한국청소년단체협의회』가 있다. 또한 1997년 7월 1일자로 『청소년보호위원회』가 새로이 구성되었다. 따라서 청소년 문제에 대한 범부처 차원의 전략 수립이나 민간단체와의 협력을 위한 제도적 기반은 구축되어 있다고 볼 수 있으므로, 이들 기구를 활용하여 정부 차원의 성 및 약물남용 관련 정책을 민간단체와의 협력 하에 지속적으로 시행해 나가는 방안이 모색되어야 한다.

나. 유해 환경의 개선

정부는 1997년 7월 1일부터 『청소년보호법』을 강화하여 18세 이하의 청소년에게 술과 담배 판매를 일절 금지하고, 음란·폭력성있는 만화나 잡지, 전자오락프로그램은 ‘청소년은 이용할 수 없다’는 표시와 함께 내용물을 볼 수 없도록 포장하여 별도로 진열하게 하였으며, 이를 어길 경우에 대한 처벌도 대폭 강화하였다. 또한 방송에 대해서도 하오 1~10시 사이에 청소년 유해 프로그램이나 광고를 내보낼 수 없고 성인용에는 반드시 ‘청소년 시청불가’라는 자막을 넣도록 하였다. 따라서 당국은 이와같은 조항이 제대로 잘 지켜지도록 철저한 감시와 단속을 지속적으로 펴나가야 할 것이며, 각 업소나 매체에서는 청소년 유해환경을 개선하고자 하는 자율적인 노력을 기울여야 할 것이다.

한편, 음란물 시청 장소의 대부분이 일반가정인 점을 감안하

여 부모의 주의를 환기시키기 위한 공익광고나 부모를 위한 교육자료가 필요하다. 특히 PC를 통한 음란물예의 노출 가능성에 대한 부모의 인식과 각별한 관심이 요구되고 있다.

또한 학부모·교사 등을 청소년 관련 사항에 대한 모니터 요원으로 활용하는 제도적 방안이 마련되어야 할 것이다.

다. 학교교육의 개선

청소년에게 있어 가장 효과적인 교육은 학교를 통한 교육이지만 현재 학교에서 보건교육이 제대로 이루어지지 않고 있는 실정으로 1년에 한번의 비디오 시청이 고작이다. 따라서 단기적으로는 초·중·고교 각 교과에 성 및 약물에 관한 내용을 포함시키는 것이 바람직할 것이다. 청소년의 약물사용 연령이 낮아지고 있어서 초등학교에서부터 이에 대한 교육이 실시되어야 한다. 또한 각급 학교 양호교사를 대상으로 성 및 약물남용 관련 연수 프로그램을 이수케 하여, 보건교육을 실시할 수 있도록 해야 한다. 아울러 장기적으로는 보건교육 내용을 단일과목화하여 정규과목으로 개발·실시하고 양호교사를 단일 보건교육 과목 담당 교사로 육성하는 방안도 검토해 볼 수 있을 것이다.

라. 관련 자료의 개발과 관련 민간단체 기능 강화

대한가족계획협회 등 민간단체들의 기능을 강화하여 청소년, 교사 및 청소년 지도자를 위한 성교육·상담 연수프로그램을 확충하는 한편, 국민건강증진사업의 일환으로 한국보건사회연구원 내에 설립될 예정인 보건교육개발센터(가칭)에 초·중·고생, 근로청소년, 대학생, 교사, 부모 등 각종 교육 대상에 적합한 다양한 종류의 교육 및 홍보 자료를 개발·배부도록 한다.

마. 학교사회사업 제도의 도입

학생은 학교라는 울타리 속에서 보살피는 것이 가장 바람직하므로 문제가 있는 학생이 학교를 떠나지 않고 학교 안에서 보살핌을 받을 수 있는 제도적 장치를 마련해야 한다. 그러나 사회가 복잡해지면서 청소년들이 직면하고 있는 문제가 다양해

학생은 학교라는 울타리 속에서 보살피는 것이 가장 바람직하므로 문제가 있는 학생이 학교를 떠나지 않고 학교 안에서 보살핌을 받을 수 있는 제도적 장치를 마련해야 한다.

청소년이 유해한
약물에 쉽게 접근할
수 없도록 유통을
철저하게 관리·
규제해야 하고
불법적인 유통업자나
업소 주인에
대해서는 강력히
처벌하도록 한다.

지고 있어서 기존의 각 과목을 담당하고 있는 교사가 이를 감당하는 데에는 한계가 있다. 따라서 각급 학교에 점차적으로 학교사회사업 제도를 도입하여 사회복지사나 심리상담치료사 등 전문인력을 배치하여 문제가 있거나 도움이 필요한 학생을 대상으로 상담활동과 사회복지 서비스 프로그램과의 연결 등의 서비스를 제공해야 할 것이다.

바. 산업장 청소년에 대한 성 및 약물남용 교육 강화

근로 청소년이 학교 청소년들에 비해 성경험률이나 약물사용 경험률이 높다는 점을 감안하여 근로 청소년을 대상으로 하는 성 및 약물남용에 관한 교육을 강화해야 한다. 전국의 주요 공단에 위치하고 있는 근로청소년회관(1995년 현재 21개소)의 성 및 약물에 대한 교육 기능을 강화할 필요가 있다.

사. 약물유통구조의 개선

청소년이 유해한 약물에 쉽게 접근할 수 없도록 유통을 철저히 관리·규제해야 하고 불법적인 유통업자에 대해서는 강력히 처벌하도록 한다. 특히 약사가 청소년에게 약을 판매할 때에는 치료효과가 있는 약이라도 남용이나 오용의 여지가 있는 약은 반드시 이를 기록하고 다량 판매를 금지하도록 제도화 할 필요가 있다. **붙임**