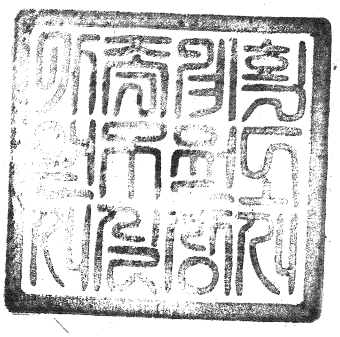
1978年度

家族計劃事業評價大會資料

日時：1978年3月28日～29日
場所：家族計劃研究院



主管：保健社會部
主催：家族計劃研究院
大韓家族計劃協會

目　　次

1978年度　家族計劃事業　推進方向 …… （崔益翰） …… 3

市道別　家族計劃事業評価方向

－1977年度　全国家族計劃事業評価를　中心으로－

（高甲錫・文顯相） …… 33

家族計劃長期計劃樹立　過程에서　본　問題点과

事業方向 …… （李時伯） …… 59

78年度　弘報事業戰略 …… （朴東銀） …… 91

附　　録 …… 109

1．家族計劃要員現況 …… 113

2．施術指定医療機關現況 …… 114

3．事業費投資実績 …… 130

4．年度別事業実績 …… 131

5．保健所別事業評価 …… 133

6．移動施術班実績 …… 164

7．家族計劃相談所実績 …… 166

8．母子保健센타実績 …… 168

9．家協附属医院実績 …… 170

10．綜合病院実績 …… 172

11．1977年　受容者　平均　年齡　및　現存　子女數 …… 174

1978 年 度

家族計劃事業 推進方向

ㅋ度 弘報事

録 ....

母 子 保 健 管 理 官

崔 益 翰

目　　次

1. 緖　　論 7

2. 1978年度　家族計劃事業　推進方向 9

3. 市·道別　事業評価体系의　強化
　－指導監督을　中心으로－ 13

4. 結　　語 14

1. 緖　論

避姙事業의 拡大로 因하여 1977年度에는 劃期的인 事業成果를 擧揚하였으며 이로 因한 出生防止数가 約42萬名에 이르렀읍니다.

方法別実績을 보면, 不姙施術이 235,226件, 이中 卵管이 181,445件, 精管이 53,781件이며 子宮內装置가 281,789 件, 月経調節術이 22,042件, 그리고 薬剤器具普及이 232,059名分에 達했다.

한편 1978年度의 方法別 目標量을 보면 卵管 160,000件, 精管 60,000件, 子宮內装置 400,000件, 月経調節術 50,000件 및 薬剤器具 普及이 230,000名分이다.

1978年度의 目標量은 1977年의 実績과 人口目標를 達成하기 위한 出生防止数 目標를 勘案하여 反映되었다. 1978年度 家族計劃事業 推進方向을 論하기 前에 1977年度 事業의 推進様相을 簡単히 回顧해 보기로 한다.

먼저 1977年度事業에서는 前術한 바와 같이 類例없는 不姙施術의 拡大普及이 있었다. 特히 卵管術의 拡大普及은;

① 最新技術의 導入과 施術機材의 確保

② 施術費의 現実化 및 無料써비스

③ 永久不姙의 受容性提高

④ 公共住宅入住 優先権等 社会制度的 勧奨制度 実施等이 作用된 것으로 思料된다. 한편 1977年에는 指定避姙施術機關이 3,538個所로 拡大되어 써-비스를 더욱 拡大하였으며, 避姙器材의 供給도

活潑하게 이루어져 服腔鏡이 追加로 20台, 미니랩 125台가 供給되었다.

1977年度事業中 現家族計劃事業의 運用体制 改善方向의 一環으로 一線 保健要員 즉, 家族計劃, 母子保健, 結核要員의 統合 및 陽性化 原則에 對해 關係部処間에 合意된 바 있으며, 統合化作業過程의 하나로 이미 1978年度에 統合訓練에 着手한 바 있으며 이는 1979年度初 実施를 目標로 推進되고 있다.

周知하는 바와같이 1977年度에는 家族計劃協会를 通해 農漁村 保健所単位 弘報要員 138名을 配置한 바 있으며, 이들을 通한 教育訓練, 情管事業에의 寄與度는 매우 큰 바 있으며 女子要員들이 하기 힘드는 事業全般에 關한 協助는 一線事業을 보다 機動化한 것으로 評価되고 있다.

1977年에는 婦女組織을 整備하여 家族計劃어머니会가 새마을 婦女会에 吸収되기는 하였으나 家族計劃部가 主軸이 되어 地域 単位 普及에 努力하고 있으며, 農村 可姙女性에 對한 接近을 위해 家庭健康記録簿를 作成 運用하였다.

人口教育側面에서는 各種 教育機關이 人口教育을 実施하였고, 特히 豫備軍教育에 人口教育을 1時間 配定받아 実施했으며 各 職場 및 事業場을 通해 人口教育을 実施하였다.

弘報活動 亦是 大韓家族計劃協会로 하여금 施策弘報에 力点을 두도록하여 所期의 成果를 거두었으며 家族計劃研究院의 研究 評価 訓練活動 亦是 1977年에는 家族計劃事業長期展望을 비롯하여 事業

支援 및 政策立案에 必須不可欠한 基礎資料의 生産 및 政策研究를 試図하여 保社部의 家族計劃政策에 많이 反映되기도 하였다.

2. 1978年度 家族計劃事業 推進方向

1978年度事業 推進方向을 要約하면 다음과 같다.

1) 避姙普及의 積極的展開

家族計劃事業 普及初期의 出産力 및 避姙実践率은 都市, 農村間에 있어서나, 中産層, 低所得層間에 있어서 別 格差現象이 顯著하지는 않았으나 最近의 様相은 若干의 格差現象을 보이고 있다. 그러므로 家族計劃事業의 本質로 보아 이들 出産力이 높고 家族計劃実践率이 낮은 農漁村의 벽지 可姙女性에게 重点的인 普及이 가해져야 하겠으며 都市에서는 低所得層에 더욱 普及이 活發해야 하겠다. 그 對策으로 1978年에는 8個所의 都市 家族計劃센터를 增設할 計劃이며, 이들 센터는 現在 서울과 부산에서 運營되고 있는 12個센터중 가장 模範的센터의 運營方式을 模倣하여 開設運用할 計劃이다.

特히 農村 可姙女性의 大多数가 아직도 平均子女 4名線을 維持하고 있다는 事実을 留念할 必要가 있다. 따라서 農村 可姙女性에 對한 科学的인 接近方法이 模索되어야 하는바 그 方法은 對象에 따른 選別的 弘報活動의 強化와 써비스의 信頼度提高이다. 이 두가지機能을 一線要員이 恒常 머리속에 넣고 있음으로써 우리나라 家族計劃事業이 보다 深化될 수 있으며 그 結果는 人口의 計劃目標를 達成하는 길이라고 생각한다.

2) 市·道別 事業推進狀況 点檢制 実施

中央에서 示達된 目標量에 따라 그저 盲目的으로 報告統計에 滿足하는 実績統計表에 依存하지말고 各 市 道는 區·市·郡別, 方法別, 對象別実績을 綿密히 分析 評価해야 한다.

對象이 있어야 普及이 可能하고 普及된 方法을 어떻게 受容했으며, 그에 對한 滿足度는 어떤지 事業遂行機關은 自己事業에 對해 評価를 試図함으로써 事業改善을 위한 새로운 着想(計劃)이 이루어지기 마련이다.

統計数字를 額面 그대로 받아들이지 말고 그것을 吟味하고 分析하여 事業의 効果나 効率을 測定함으로써 自体 市道內의 各 市·區·郡事業을 点檢하게 된다.

1977年度에 家族計劃研究院에서 実施한 避姙受容者에 對한 確認調査에 依하면 一線事業에 警鐘을 던져주고 있다. 즉, 家族計劃受容者統計는 100% 正確한 것이 못되며 故意가 아닌 무론의 不実記載事実이 究明되었으며, 避姙効果面에서도 例컨데 子宮內裝置의 平均 保有期間도 1976年 以前보다 若干 短縮되고 있음이 밝혀졌다.

따라서 各 市·道는 避姙実績에 對한 点檢이 徹底히 이루어져야 하겠으며 事後管理의 徹底를 通해 量的事業보다는 質的事業을 展開해야 하겠다.

萬若에 一線要員이 熱心히 自己職能을 遂行함에도 不拘하고 受容對象者가 目標量보다 적을 경우 目標量은 随時 調整할 수 있다.

그러므로 目標量을 하나의 "必要惡的 存在"로만 받아들일것이 아니라 그것이 要員을 채찍질하는 基準이 된다는 것을 잊어서는 않되겠다.

그러나 어떤要員의 担当面에 可娠女性이 稀少하다거나 이미 永久不娠을 通해 実施率이 50%以上일 경우 그 面에는 目標量을 賦與해서는 않된다. 그러므로 市·道가 目標量對 実績, 実績의 內容을 評価하기 前에 우선 合理的인 目標量의 配定, 人員의 配置率 地方自治 市·道別로 家族計劃에 活用될 수 있는 資源(目標量, 人力, 協助組織)을 合理的으로 配分해야할 것이다.

無理한 目標量, 惰性이 있거나 怠慢한 要員, 管理的側面에서의 協調雰囲気 等 諸般条件이 좋지않을 경우 一線 家族計劃事業은 그저 数字의 魔術的인 統計의 장난에 不過할까봐 하나의 杞憂에서 市·道単位의 評価·点檢制度의 確立을 1978年에는 더욱 強化코자 한다.

3) 保健医療等 他政策과 併行하여 統合的으로 推進하는 기틀을 마련한다.

1979年부터 保健要員의 統合化에 따라 그들을 多目的으로 活用코자 이미 政策이 成案되어 있는 바 特히 母子保健事業과의 連結은 1978年度에 그 作業이 市·道単位에서 自発的으로 이루어져야 하겠다.

母子保健과 家族計劃은 크게는 하나의 範疇속에 包含할 수 있으

므로 優先的으로 이 두개의 事業이 統合化되어 잘 推進될 경우 一線事業에서 成功事例로 指称될 수 있다.

4) 弘報活動의 選別的接近

潜在受容者에게 보다 効果的으로 接近하기 위해 對象者 地域別, 年齡別, 生活程度別로 區分하여 優先順位를 設定하여 아직도 動搖 내지 放任되고 있는 集団에게 集中的인 啓蒙教育을 強化한다. 選別的要素로는 위에 指摘한 大分類의 方式에서 다시 中分類, 小分類를 試図하여 ;

가. 都市 변두리 家族計劃 難聽地域

나. 農漁村 벽지地域의 可姙夫婦

다. 2人以上의 子女를 가진 婦人으로서 家族計劃을 接하지 못한 婦人

라. 未婚女性을 包含한 低教育의 産業場 青少年

이들에 대한 多様한 弘報活動이 展開되어야 할 것이다.

5) 綜合的인 接近策의 実現

우선 政府 各 部処의 協調를 얻어 各種 企業体의 家族計劃에 對한 啓蒙·教育 및 써비스알선을 위해 自進參與를 積極的으로 誘導해야 할것이며 継続해서 새마을事業의 一環으로 家族計劃이 推進되어야 할 것이다. 特히 都市에서는 班常会를 通하여 써비스를 周施해주는等 保社部가 呼應해주는 綜合政策的 側面에서 1978年度 家族計劃事業이 推進되어야 할 것으로 思料된다.

3. 市·道別 事業評価体系의 強化

-指導監督을 中心으로-

모든 事業의 評価作業은 事業遂行過程의 一環業務이다. 企劃, 執行, 評価의 三者는 相互有機的인 關係를 形成하고 있으며 이중 評価機能은 計劃된 業務가 執行되었을 경우 얼마만큼 価値創造를 했으며, 価値創造의 極大化를 위해서 企劃이나 執行過程에 어떤 問題点이 있는지 萬若에 問題点이 있다면 그것을 어떤方向으로 解決하여 改善할것인가에 對해 그 內容을 究明하는 것을 本質로 하고 있다.

따라서 우리나라의 現家族計劃事業은 目標量(企劃)이 賦與되면 그것을 成就하여 実績을 올리게 된다. (執行). 그러면 擧揚한 実績이 果然 얼마만큼 便用하고 있는지 市·道가 把握할 必要가 있으며 주어진 目標量에 依拠 出生防止效의 極大化를 위해 어떤 努力이 必要한지 自体事業에 對해 吟味하지 않고서는 事業改善이 困難하다. 따라서 各 市·道는 評価調査를 通해 다음의 事項을 測定함으로써 市·道事情에 알맞는 事業을 展開할 수 있으리라고 생각된다. 즉,

가. 避姙実践率은 어느程度인가?

나. 出生率 나아가 增加率은 얼마인가?

다. 어떤 避姙方法이 人気가 있는가?

라. 將來 使用코자하는 避姙方法은?

마. 保健所나 要員에 對한 信頼度는?

바. 指定医의 活用狀況은?

사. 子宮內裝置의 保留期間은?

아. 副作用呼訴率은?

…等을 保健所別로 把握하게 되면 保健所単位 家族計劃事業을 보다 拡充할 수 있으리라 생각된다. 한편 이러한 評価体系가 保健所別 市·道別로 推進될 경우 一線事業에 對한 指導監督機能이 確立되어 目標量과 実績이라는 量的인 事業에서 避姙実需要者에 對한 良質의 써비스를 提供하는 質的인 事業으로 轉換하는 契機가 될것이며 名実相符한 厚生的接近이 이루어질 것으로 생각한다.

지난 10余年間 家族計劃事業을 推進해온 各 市·道는 自己 市·道의 実践率을 알지 못하고 子宮內裝置의 効果를 測定하지 못하고 있다는 것은 이 分野에 従事한 우리들로서 매운감이 없지 않기 때문에 이제라도 家族計劃의 深層接近을 위해서 이러한 評価努力이 市·道別로 傾注되어야 할것으로 생각한다.

4. 結 語

1978年度 家族計劃事業은 앞에서 指摘한 몇가지 主要 推進方針에 依拠 実施해나가야 하겠지만 事業의 性質이 夫婦의 性生活에 自発的인 規制를 誘発케 하는 活動이므로 地域的, 各種 社会階層別로 그들의 意識構造와 行動様式을 考慮하여 普及戦略이 多様化해야 할 것이다. 이러한 普及戦略은 一線事業에 従事하는 各級要員이

隨時 講究해야할 것이다. 政府가 行政体系를 通하여 아무리 普及網을 拡大하고 對象을 正確히 把握한다 할지라도 避妊의 利点을 터득하지 못한 集団, 換言하면 少子女価値観을 아직도 拂拭하지 못한 集団이 散在해 있다면 家族計劃事業 目標達成은 險難할 것이다. 무엇보다도 政府써비스 또는 個人負担에 關係없이 2名子女로서 滿足하겠다는 社会的規範이 普遍化 되어야 겠다. 이러한 社会的規範을 土着化시키는 作業이야말로 政府事業의 一環으로 推進하고 있는 弘報事業만 갖고는 不足하며 家族計劃을 社会的 経濟的発展過程과 連結시켜 汎 国民的運動으로 昇華시킴으로써 보다 빠른 先進水準의 人口構造를 갖게 될 것이다.

表1. 豫算総規模

(単位：千원)

財源別	'78豫算	'77豫算	増減	比率	増減内訳
1. 国庫事業費	6,299,834	5,400,760	899,074	16.6	
가. 本部	5,580,558	4,763,645	816,913	17.1	
나. 家研	292,486	270,170	22,316	8.3	
다. 家協	426,790	366,945	59,845	16.3	
2. 外援事業費	976,165	1,059,155	△ 82,990		UNFPA 245,868천원 ($ 510,069)
가. 本部	51,351	105,209	△ 53,858	△51.2	IPPF 424,486 〃 ($ 875,228)
나. 家研	77,244	130,378	△ 53,134	△40.8	CBDC 136,005 〃 ($ 280,423)
다. 家協	681,468	739,977	△ 58,509	△ 7.9	IPAVS 113,664 〃 ($ 235,330)
라. 技術諮問団	52,438	38,585	13,853	35.9	EWC 29,100 〃 ($ 60,625)
마. 不妊施術協会	113,664	45,006	68,658	152.6	JOICFP 20,400 〃 ($ 42,062)
3. 地方費負担	1,551,467	1,338,317	213,150		IDRC 6,642 〃 ($ 13,837)
가. 要員人件費負担	1,402,099	1,217,177	184,922		計 976,165 〃 ($ 2,017,574)

財源別	'78 豫算	'77 豫算	增減	比率	增減內訳
나. 家族計劃비타運營負担	61,483	—	61,483		
다. 藥劑器具普及手数料	87,885	121,140	△ 33,255		
4. 融特会計	492,548	510,700	△ 18,152	△ 3.6	定期預金利率引下 16.2%→14.4%
가. 本部	207,074	361,370	△154,296		
나. 家研	199,242	104,946	94,296		
다. 家協	86,232	44,384	41,848		
5. 経常収入	141,714	203,479	△ 61,765	△ 30.4	
가. 家研	59,464	77,366	△ 17,902		基金収入 59,464
나. 家協	82,250	126,113	△ 43,863		会費収入 62,350
					가정의벗 11,400
					雜収入 4,000
					移越金 4,500
合計	9,575,392	8,512,411	1,062,981		

表2. 事業計劃및豫算概要

가. 保健社会部 (単位：千원)

區分	'78豫算 目標	'78豫算 金額	'77豫算 目標	'77豫算 金額	增減 目標	增減 金額	增減 比率	主要增減概要
本部		5,580,558		4,763,645		816,913	17.1	
1. 要員配置	名 2,624	1,402,099	名 2,595	1,217,177	名 29	184,922	15.2	서울江西保健所新設 8名 工業団地啓蒙員各 1名씩 21名增員
2. 루우프施術	件 400,000	418,000	件 290,000	208,710	件 110,000	209,290	100.3	施術費引上 500→800원
3. 不姙施術	〃 220,000	2,914,000	〃 235,400	3,100,484	△ 〃 15,400	186,484	6.0	
精管	〃 60,000	402,000	〃 54,400	292,134	〃 5,600	109,866	37.6	施術費引上 5,000→6,000원 勸奬費引上 350→ 400원
卵管	〃 160,000	2,512,000	〃 181,000	2,808,350	△ 〃 21,000	△ 296,350	△ 10.6	勸奬費引上 350→ 400원
4. 藥劑器具供給	月名 230,000	337,000	月名 300,000	—	△ 名 70,000	337,000		
먹는避姙藥	〃 130,000	337,000	〃 200,000	—	△ 〃 70,000	337,000		
콘돔	〃 100,000	—	〃 100,000	—	—	—	117.4	家研融特豫算에 計上
5. 月経調節施術	件 50,000	350,000	件 23,000	161,000	件 27,000	189,000	40.7	

區分	'78 豫算		'77 豫算		增減			主要增減概要
	目標	金額	目標	金額	目標	金額	比率	
6. 移動施術指導班運營	11班	61,565	11班	43,739	—	17,826	40.7	
7. 家族計劃센타運營	20個所	61,433	(12個所)	(59,069)	(8個所)	(2,414)	4.1	77年度 12個所는 UNFPA에서 支援 78年度 8個所 新設 釜山市 2 〃 仁川市 1 〃 大田市 1 〃 全州市 1 〃 光州市 1 〃 大邱市 2 〃
8. 行政支援		36,411		32,535		2,876	11.9	

나. 家族計劃研究院 (単位：千원)

區分	'78 豫算 目標	'78 豫算 金額	'77 豫算 目標	'77 豫算 金額	增減 目標	增減 金額	增減 比率	主要增減概要
家族計劃研究院		631,847		587,466		44,381	7.5	
1. 研究事業	17課題	211,515	19 課題	232,087	△2 課題	△20,572	△8.8	外援事業費減 △52,208
								国庫事業費增 9,304
								人件費引上(15%) 22,332
2. 資料処理		39,419		40,577		△1,158	△2.9	콤퓨터裝置運營費
3. 訓練		94,229		62,242		31,987	51.4	
가. 国内訓練	4,830名	65,630	4,960名	50,633	△130名	14,997		長期訓練(1週以上)增 780名
								短期訓練 減 △910名
								人件費(15%引上)
나. 外国人訓練	200 〃	14,030	200 〃	11,609	—	2,421		
다. 職員海外訓練	7 〃	14,569	—	—	7名	14,569	22.4	UNFPA 支援事業 承認
4. 開発普及		75,068		61,313		13,755		

區分	'78 豫算		'77 豫算		增減			主要增減槪要
	目標	金額	目標	金額	目標	金額	比率	
가. 教材開発	30,500部	38,597	42,000部	31,535	△11,500部	7,062		訓練教材 3 種增 2,500部
								새마을教材등 9,000部減
나. 技術普及	11個所	1,384	13個所	4,766	△ 2 個所	△3,382		
다. 文献情報	図書 420卷	33,054	図書 450卷	24,028	図書△30卷	9,026		
	刊行物 6種		刊行物 5種		刊行物 1種			
	文献調査		文献調査					
	105機關		105機關					
라. 訓練事業評価	11課題	2,033	1課題	984	—	1,049		
5. 事業支援		202,928		180,011		22,917	12.7	火災保險料(追加分) 2,018
								車輛 1 台購入費 3,500
								退職積立金 3,516
								人件費 (15% 引上) 7,121
								其他 単価引上 6,762
6. 豫備費		8,688		11,236		△2,548	△22.6	

다. 大韓家族計劃協会

區分	'78 豫算 目標	'78 豫算 金額	'77 豫算 目標	'77 豫算 金額	增△減 目標	增△減 金額	增△減 比率	主要增減概況
總計		1,276,740		1,283,319		△6,579	△0.5%	
一. 弘報事項		253,624		263,136		△9,512	△ 4%	
大衆媒体活用	12種	74,961	10種	82,285	2種	△7,324	△ 9	放送利用費 7,114 減額 新聞, 雜誌活用費 5,218減額 報導資料費 3,064 〃 電話相談費 1,430 〃 移動弘報班 運營費 4,677 增額 産業青少年用ヤミレタ発行費 4,575增額
資料開発普及	14種	101,471	12種	116,758	2種	△5,287	△13	印刷物資料費 23,927 減額 視聽覺資料費 2,840 〃

區分	'78 豫算 目標	'78 豫算 金額	'77 豫算 目標	'77 豫算 金額	增△減 目標	增△減 金額	增△減 比率	主要增減概要
								支援資料開発費 11,480
								增 額
事業支援		77,192		64,093		13,099	20	人件費 15%引上等
二. 技術普及		221,816		191,680		30,136	16	
避姙施術普及拡大		81,831		68,570		13,261	19	不姙施術費 3,400
附属医院	15個所（地方費）		15 個所（地方費）		—			增 設
事後処置	90 件		108 件		△ 18 件			家族計劃中央指導班費
不姙施術	9,000件		242 件		8,758 件			6,637 增 設
臨床研究	—		2 種		△ 2 種			家族計劃센타運營費（新
移動施術班	11個班		11 個班		—			規8，既存12） 10,900 增設
家族計劃센타	20 個所		12 個所		8 個所			臨床研究費 4,626 減額
家族計劃指導班	1 個班		1 個班		—			避姙資料普及事業基金
								2,800 減額

區分	'78 豫算		'77 豫算		增 △ 減			主要增減概要
	目標	金額	目標	金額	目標	金額	比率	
事業支援		139,985		123,110		16,875	14	人件費 15%引上等
三. 啓蒙教育		395,021		363,628		31,393	9	
集団啓蒙教育	9種	137,193	10種	67,513	△1種	69,680		軍人事業費 2,894 增設 促進大会費 8,250 〃 專任講師運營費 27,161 增額 (20名) 어린이집 事業 4,955 增額 都市零細民事業 24,420 〃 農村指導員活用事業費 24,740 增額 不姙施術캠페인費 12,840 減額

區分	'78 豫算 目標	'78 豫算 金額	'77 豫算 目標	'77 豫算 金額	增△減 目標	增△減 金額	增△減 比率	主要增減概要
								세미나費 5,836 減額
								職場教育費 2,640減額
青少年教育	2種	6,447	4種	9,787	△2種	△3,340	△34	大学生教育費 2,442 〃
								産業青少年教育費 898 〃
어머니会指導運營		231,730		249,872		△18,142	△ 7	郡幹部運營費 26,052 增額
郡幹部	138 名		138 名		-			
어머니会	35,031 個会		27,292 個会		△7,739 個会			어머니会運營費 7,056 〃
								어머니会長教育費 20,094 〃
								家庭健康記錄簿製作費 8,000 〃
								어머니会看板製作費 3,000 〃

								避雷器具函製作費 6,000減額
運営改善型訓練	3種	2,564	3種	17,365	—	△14,801	△85	'77年事業別 終了
								（教育事業費）14,801 〃
事業支援		17,087		19,091		△ 2,004	△10	管理費 減
四. 審査分析		35,523		61,045		△25,522	△42	
事業調査分析	4件	17,715	13件	45,089	△9件	△27,374	△61	'76年度 移越事業終了
								14,657減
								運営改善基礎調査費
								12,717減
事業支援		17,808		15,956		1,852	12	人件費 15%引上等
五. 管理運営		181,298		239,817		△58,519	△24	協会建物 '77年完工
会議	10種		7種		3種			48,711減
本部建物建立	—		1棟		△1棟			基金造成費 27,200減

區分	'78 豫算 目標	'78 豫算 金額	'77 豫算 目標	'77 豫算 金額	増△減 目標	増△減 金額	増△減 比率	主要増減概要
								国際交流費 1,686減 人件費 15%引上等 17,397 増
六. 示範研究事業		156,405		141,485		14,920	11	
地域社会中心避姙有料普及事業(CBDC)	3 個地域	136,005	3 地域	104,980	—	31,025	30	人件費 15%引上等
家庭保件事業	1 地域	20,400	1 地域	28,200	—	△7,800	△ 28	'76 年度 移越事業終了 7,800 減
마을学習資料開発	—	—	4 種	2,350	△4種	△2,350	△100	'77 年 事業終了
農村指導員活用事業	—	—	연삼2回	5,955	△2回	△5,955	△100	〃
七. 豫備費		33,053		22,528		10,525	47	

表 3. 78 年度 弘報 事業 概要

(単位 : 千원)

細部事業別	'78 豫算 目標	'78 豫算 金額	'77 豫算 目標	'77 豫算 金額	增減 目標	增減 金額	備考
1. 弘報事業		253,624		263,136		△9,512	
○ 라디오 放送	회 34,325	11,433	회 1,800	19,780		△8,347	※鉄道放送延 33,550회 新規 (11,000×30일×12月=3,960,000)
○ T·V 放送	회 456	15,380	회 199	14,147		1,233	
○ 新聞利用	회 140	15,300	회 98	20,016		△4,716	
○ 雜誌利用	회 64	3,150	회 307	3,652		△ 502	
○ 標語募集	편 3	750	0	0	편 3	750	
○ 産業青少年資料	부 150,000	4,575	0	0		4,575	
○ 傳單	매 1,100,000	5,700	매 1,830,000	6,000	△730,000	△ 300	
○ 小冊子	부 180,000	13,850	부 500,000	14,400	△320,000	△ 550	
○ 포스타	매 100,000	5,000	매 230,000	14,000	△130,000	△9,000	
○ 掛図	조 200	2,150	조 200	4,000	0	△1,950	

細部事業別	'78豫算案		'77豫算		增減		備考
	目標	金額	目標	金額	目標	金額	
○가정의벗	600,000부	35,630	831,000부	48,958	△231,000	△13,358	
○年報	1,000부	1,300	1,500부	1,685	△ 500	△ 385	
○啓蒙映画	2종(130부)	12,700	2종(100부)	15,600	(30부)	△ 2,900	
○슬라이드	2종(300조)	4,560	5종(500조)	4,500	3종(200부)	60	
○事業支援		122,146		96,398		25,748	1. 弘報要員用資料 開発 12,000 2. 其他支援費 13,700

라. 大韓不姙施術協会 (単位 : 千원)

區分	'78 豫算 目標	'78 豫算 金額	'77 豫算 目標	'77 豫算 金額	増減 目標	増減 金額	増減 比率	主要増減概要
不姙施術協会		113,664		45,006		68,658		※ 金額 IPAVS 支援
1. 訓練事業	205名	30,390	—	—	205名	30,390		미니랩施術医師 105名 精管施術医師 100名
2. 事後管理事業	60件	18,455	—	—	60件	18,455		卵管副作用事後処置 50件 精管復元手術 10件
3. 腹腔鏡維持管理		19,320		17,719		1,601		
4. 不姙術学術大会	1회	6,859	—	—		6,859		78年4月中 2日間 不姙施術指定医師250名 家族計劃研究院
5. 事業管理		38,640		27,287		11,353		월 삼

마. 国内技術諮問団(ICTAM)　　(単位：千원)

區分	'78豫算 目標	'78豫算 金額	'77豫算 目標	'77豫算 金額	増減 目標	増減 金額	増減 比率	主要増減概要
家族計劃技術諮問事業		52,438		38,584		13,354	35	※ UNFPA 支援事業：受動的인 諮問事業을 止揚하고 能動的인 諮問事業을 遂行하기 爲하여 4個分科委員会 設置 1) 方向 및 組織委員会 2) 財源確保委員会 3) 管理 및 通信委員会 4) 人力 및 訓練委員会
諮問研究手当		34,991		25,500		9,491	37	
管理費		17,447		13,084		3,863	30	

市·道別 家族計劃事業 評價方向

-1977年度 全國 家族計劃事業評価를 中心으로-

家 族 計 劃 研 究 院

高 甲 錫 · 文 顯 相

目　　次

1．緒　　論 …… 37

2．1977年度　全国　家族計劃事業評価 …… 40

3．市・道別　自体　家族計劃事業評価方向 …… 54

4．結　　語 …… 57

1. 緖　論

먼저 지난 15年間 꾸준하게 推進해온 우리나라 家族計劃事業은 어데까지 왔는지 잠깐 살펴보고, 1977年度事業을 評価해 본 다음 市·道別 家族計劃事業評価方向을 簡単히 提示해보고저 한다.

1960年代初에는 総可姙女性의 2～3%가 家族計劃의 実施하고 있었으나 1976年에는 그것이 44% 水準으로 上昇하였다. 이 44%의 水準이 先進諸国의 60～70%에는 아직 이르지 못하고 있지만 그동안 括目할만큼 普及되어 우리나라 婦人의 避姙行動도 이제는 生活化되어가고 있는 面貌를 如実히 나타내고 있다.

이렇게 避姙이 夫婦間의 内室에 깊숙히 定着됨으로써 出産力(婦人의 平均出生児数)도 顕著히 低下하여 1960年代初의 6名에서 1976年에는 3名線으로 接近하게 됨으로써 지난 15年間에 出産力을 半減하는데 成功하였다.

그러나 이러한 出産力半減의 成果는 政府家族計劃事業에 依해서만 이 이루어진 것은 아니고 그동안의 高度経済成長과 少子女価値観의 確立等……社会·経済的 要因이 크게 作用한 것으로 評価되고 있다. 全国水準에서 볼때, 1976年 現在 家族計劃実践率 44%, 出産力 3.2名을 示顕하였지만 先進国水準에 到達하려면 아직도 家族計劃이 가야할 길은 멀고도 険難하다. 왜냐하면 앞으로 実践率上昇이나 出産力低下를 가져오기란 過去의 努力投入보다도 比例的으로 훨씬 많아야하며 普及戦略이나 手段面에서도 劃期的인 革新이 随伴되지 않고서는 期待하기 어렵다.

事業內部에서의 몇가지 指標를 살펴보면 위에 提起한 事業革新의 必要性이 더욱 強調될 수 있다. 즉 理想子女数가 아직도 3名에 接近하고 있으며 첫 避姙時期가 너무 늦어 大多数의 婦人이 세번째 分娩以後에 처음으로 避姙実践을 하고 있다는 事実(日本에서는 두번째 分娩以前에 大多数가 避姙経験을 갖고있음), 避姙目的이 断産에 있으며 (83%), 総可姙女性의 約20%인 動揺集団이 社会各 階層에 고루 散在하고 있는 事実이다. 이러한 現象은 家族計劃事業의 科学的인 接近方法의 開発과 採択与否에 따라 長期開発計劃에서 目標한 1991年의 人口規模 4,525萬, 家族計劃実践率 52%, 出産力 2.1, 人口増加率 1.3%, 出産力 2.1, 人口増加率1.3%, 出生率 20의 成就如何가 決定될것으로 展望된다.

다음으로 家族計劃実践과 出生間의 連関性을 살펴보기로 한다.

一般的으로 家族計劃実践率과 出生率間에는 負의 相関関係가 成立하며 그 数式을 紹介하면 一次直線回帰方程式으로서 다음과 같다.

$$y = a - bx$$

y : 出生率

x : 家族計劃実践率

a : 常数

b : 回帰係数

萬若에 実践率이 零이면 出生率은 自然状態(出産調節이 없는)의 水準에 이르게 된다. 自然状態의 出生率은 45 ~ 50의 水準에 있으며 経験的資料에 依하면 :

出生率(y)= 47 − 0.43 x (実践率)

로 計算되고 있다.

最近에 "베렐손"은 이러한 相関関係를 쉽게 풀이하여 다음과 같이 説明하고 있다. 즉,

① 出生率과 実践率의 均衡点은 30이고

② 実践率 30以後에 그것이 2포인트가 上昇할 경우 出生率 1포인트가 低下한다. ……

이러한 関係式을 考慮할때 우리나라의 1978年 家族計劃実践率이 44 ~ 46% 水準이라고 仮定할때 出生率은 22 ~ 23 水準에 있을것으로 評価된다. 이러한 出生率과 実践率의 把握은 家族計劃事業을 市·道別로 評価하는데 主要指標가 될 것이다.

例컨데 이런 公式을 그대로 適用할 경우 서울의 実施率이 60% 이라면 이미 서울은 先進水準의 出生率인 20以下를 記録하고 있을 것으로 思料된다.

이러한 避姙実践과 出生水準을 念頭에 두고 家族計劃研究院은 家族計劃事業을 改善하고 発展시키는 過程의 하나인 評価機能이 賦与되고있기 때문에 앞에서 言及한 事業이 必要로 하는 革新要素에 立却하여 避姙普及에 関한 効率的인 接近方法을 研究하고 있는 바, 그 一環策으로 毎年의 事業을 細密하게 分析·評価하여 事業内部 및 外部에 가로놓인 問題点을 提起하고 그의 解決方案을 模索하고 있다.

2. 1977年度 家族計劃事業 評価

1977年度에는 建国以来 처음으로 記録的인 輸出 100億弗을 達成했으며, 米穀의 生産도 4,300萬石을 突破하여 自給의 터전을 確実히 하는 歷史的인해로 裝飾하였다.

家族計劃事業도 輸出이나 米穀生産 못지않게 出産力이 3名線으로 接近하게 하는데 成功한 해라고 記憶해도 無妨할 것이다. 한편 1977年度의 家族計劃事業을 評価하기 前에 1977年度 家族計劃事業의 特徵을 人口政策的인 側面에서 몇가지 살펴보고저 한다.

첫째로, 1977年度에는 政府不姙事業의 拡大普及이다. 施術費(特히 卵管術)의 現実化와 受容者의 増大로 総可姙女性의 約 5%가 1年間에 不姙施術을 受容했다는 事実은 世界的으로 類例를 찾아볼 수 없을 程度로 政府家族計劃事業의 成功事例가 될 수 있다.

参考로 지난 5年間의 不姙事業의 実績을 紹介하면 表1과 같다.

表1 不姙事業実績

	精管	卵管	計	指数
1973	19,696	4,793	24,489	100
1974	32,020	5,348	37,368	153
1975	43,050	14,532	57,582	236
1976	44,050	35,545	80,426	328
1977	53,735	181,427	235,162	961

資料：保健社会部, 母子保健管理室, 1978年 主要事業概要, 1978.1

1977年의 不姙実績은 1973年의 9.6倍에 達했으며 이로 因한 出産力低下에 미치는 影響은 莫大할것으로 推定된다.

둘째로, 1977年度에는 家族計劃事業을 새마을事業의 一環으로 推進하게 됨에 따라 새마을事業評価領域의 하나로 取扱되었다는 事実이다. 1,000点 萬点으로하는 評価指標에 依해 家族計劃事業도 10点의 配点을 얻어 새마을単位 家族計劃 普及様相에 依해 評点을 하게 됨으로써 家族計劃의 統合的인 接近을 具体化한 해이다.

셋째로, 1977年度에는 家族計劃協会의 努力으로 새마을 家族健康記録簿의 作成과 그의 効果的인 利用을 試図하는 地域単位 選別接近方案의 模索이다. 아직도 動揺 乃至 放任하고 있는 集団이 우리周囲에 적지않게 있기 때문에 이들을 対象으로 하는 集中的인 啓蒙과 써비스提供을 위한 出産様相에 関한 情報는 家族計劃要員이나 其他 새마을婦女会로 하여금 効果的인 接近策이 講求되는 唯一한 資料로 이바지하게 될것이다.

넷째로, 1977年度에는 少子女形成을 위한 社会制度的 支援方案의 하나로 不姙施術者의 公共住宅入住上의 優先権賦与가 実施되었고 税制에서도 2名子女(1977年以後出生)까지에 限해 家族控除를 받게 함으로써 政府의 家族計劃事業에 対한 重要性이 다시한번 再確認되었으며 継続的인 家族計劃事業의 発展을 社会開発側面에서 強調하고 있음을 示唆해주는 鼓舞的인 해였다. (새마을 就労事業에서 不姙施術零細民에게 優先権賦与等 企業의 家族計劃支援分 損費処理 明示化)

다섯째, 1977年度에는 従来의 大衆媒体를 活用한 弘報活動을 主軸으로 하면서 施策弘報体制를 家族計劃協会가 開発하여 이를 効果的으로 運営하였다는 事実이다. 例컨데 農民新聞이라든가 戦友新聞等 政府의 施策弘報物을 通해 家族計劃知識의 普及, 써비스의 案内等…多彩로운 弘報活動이 展開된 한해였다.

以上이 簡単하게 살펴본 1977年度 家族計劃事業의 主要特徵이라 하겠다. 그러면 政府가 普及한 家族計劃事業은 이러한 特徵과 더불어 各 市.道別로 어떻게 普及되었으며 그 成果가 어느程度인지 評価해 보기로 한다.

우선 総実績을 살펴보면:

가. 루우프施術 : 281,568件

나. 不姙施術 : 235,162 件

다. 콘돔(月平均) : 103,107갑

라. 먹는 避姙薬(月平均) : 178,783싸이클

마. 月経調節 : 22,032件

과 같다. 이러한 普及実績을 올리기 위한 家族計劃事業에 投入된 総費用은 8,512,411,000원이라는 莫大한 額数에 達한다. 1977年度 事業実績으로 因한 推定 出生防止数는 다음과 같다.

가. 루우프施術 : 281,568 × 2 × 0.151 = 85,034

나. 不姙施術, 235,162 × 7 × 0.134 = 220,582

다. 콘돔 : 103,107 × 1 × 0.206 = 21,240

라. 먹는 避姙薬 : 178,783 × 12/13 × 0.174 = 28,931

마. 月経調節 : 22,032 × 2 × 0.134 = 5,905

計 361,692

出生防止数와 投入財政을 考慮할때, 1977年 事業으로 因한 出生防止 1件当 費用이 23,535원程度 投入된 셈이다.

그러나 여기에서 挙論한 出生防止数는 1977年 事業으로 当年에 일어난것만 包含한 것이 아니고 将来에 일어날것도 計算해 주고 있으며 実績報告가 100% 正確하다는 前提下에 算出된 것이다. 만약에 実績報告 가운데 10%程度가 不実記載되었다면 그만큼 出生防止数도 減少되고 費用은 逆으로 上昇하게 된다.

表2에 依하면 各 市.道別로 目標量対 実績의 比率에 差가 있음을 알 수 있다. 한편 市·道別 推定可姙女性数와 実績의 比率에도 差가 일어나고 있다.

그렇다면 各 市·道가 合理的인 目標量을 配定받아 同一한 水準으로 目標量対実績을 올릴 수 있는 方法은 없을까? 하는 問題点이 提起된다. 이는 다음에서 論及코자 한다.

아무튼 1977年度 家族計劃事業을 市·道別로 評価하는 主要評価基準으로서 目標量対実績이 勘案되었음을 指摘하면서 이번에(1978年) 試図한 市·道別 事業成績順位를 決定하게된 過程을 略述코자 한다. 順位決定을 위한 評価基準과 配点은 다음과 같다.

(1) 目標量対実績 : 30点

(2) 実績에 따른 副作用(不姙事業)頻度 : 15点

(3) 事業管理能力 : 5点

表2. 各 市 · 道 別　目 標 量 対　実 績 : 1977

	子宮内裝置			精管			卵管			月経調節術			먹는 避妊藥			콘돔			推定可妊女性数
	目標	実績	比率	目標	実績	比率	目標	実績	比率	目標	実績	比率	目標	実績	比率	目標	実績	比率	
서울	30,000	30,000	100.0	21,000	20,926	99.6	73,000	73,000	100.0	3,700	3,213	86.8	20,000	14,166	70.8	15,000	12,230	81.5	1,089,220
釜山	16,000	15,085	94.3	4,000	4,000	100.0	24,600	24,600	100.0	1,600	1,415	88.4	7,000	6,320	90.3	5,000	5,229	104.6	391,129
京畿	28,000	27,717	99.0	6,300	6,436	102.6	27,000	27,677	102.5	2,700	2,609	96.6	31,000	28,133	90.8	10,000	11,190	111.9	599,071
江原	19,000	18,178	95.7	1,300	1,260	96.9	6,400	6,317	98.7	1,500	1,443	96.2	15,000	14,128	94.2	11,000	11,931	108.5	273,350
忠北	21,000	20,904	99.5	2,200	2,068	94.0	2,900	2,900	100.0	1,400	1,400	100.0	12,000	11,695	97.5	4,000	4,782	119.6	198,040
忠南	26,000	24,324	93.6	3,000	2,908	96.9	9,000	8,933	99.1	2,200	2,144	97.5	21,000	18,211	86.7	12,000	12,669	105.6	386,178
全北	27,000	25,311	93.7	3,000	3,105	103.5	4,800	4,800	100.0	1,600	1,600	100.0	14,000	12,058	86.1	7,000	6,505	92.9	316,864
全南	41,000	40,148	97.9	4,200	3,955	94.2	9,500	9,468	99.7	2,700	2,692	99.7	15,000	15,701	104.7	11,000	12,573	114.3	524,806
慶北	50,000	48,821	97.6	5,000	4,940	98.8	9,500	9,483	99.8	800	746	93.3	40,000	37,072	92.7	13,000	13,220	101.7	668,385
慶南	30,000	29,128	97.1	4,000	3,811	95.3	12,000	12,000	100.0	2,400	2,373	98.9	20,000	18,855	94.3	10,000	11,431	114.3	450,541
済州	2,000	2,182	109.1	400	372	93.0	2,300	2,267	98.6	2,400	2,407	100.3	4,000	2,529	50.6	2,000	1,416	70.8	54,461
計	290,000	281,798	97.2	54,400	53,809	98.9	181,000	181,445	100.2	23,000	22,042	95.8	200,000	178,873	89.4	100,000	103,182	103.2	4,951,000

(4) 移動施術班活動： 5点

(5) 要員活動： 10点

(6) 어머니会活動： 15点

(7) 地方費投入実績： 15点

(8) 弘報実績： 5点

計 …… 100点

以上의 配点基準(作成定義)에 따라 算出方法 및 評点公式을 紹介하면 다음과 같다.

(1) 目標量対実績

1)算出公式

① 各 方法別로 加重値(精管, 卵管：7点, 子宮内装置：2点, 콘돔(12갑)：1点, 먹는피임약 (13싸이클)：1点, 月経調節：2点)를 주어

実績×加重値＝総点

으로 이를 市.道別 可妊婦人数와 目標量으로 나누어 目標量対実績比率을 算出하여 15点을 配点하고

② 市·道別 方法別受容者 (不妊, 子宮内装置 및 月経調節)의 平均年令을 算出하여 이에 따라 15点을 配点하였다.

2)評点公式

$$P_1=\frac{\text{家族計劃事業実績総点}}{\text{家族計劃事業目標量}}$$

$$P_2 = \frac{\text{家族計劃事業実績総点}}{\text{市道別可姙婦人数}}$$

P_1과 P_2를 곱하여 平均과 標準偏差를 算出하여 $P_1 \times P_2$의값의

平均+標準偏差 일 경우 : 20点

平均~平均+標準偏差의 範囲 : 15点

平均-標準偏差~平均의 範囲 : 10点

平均-標準偏差 以下일 경우 : 5点

을 주도록 하였다.

市·道別 方法別受容者의 平均年令과 標準偏差를 算出하여

平均-標準偏差以下일 경우 : 10点

平均-標準偏差 ~平均의 範囲 : 8点

平均~平均+標準偏差의 範囲 : 6点

平均+標準偏差以上일 경우 : 4点

을 주도록 하였다.

(2) 実績과 副作用頻度

1)算出公式

市·道別 不姙施術件数에 対한 副作用件数의 比率을 算出하여 15点을 配点하였다.

2)評点公式

$$P = \frac{\text{不姙施術副作用件数}}{\text{市·道別不姙施術件数}}$$

P의 平均과 標準偏差를 算出하여 P의 값이

平均－標準偏差以下일 경우： 15点

平均－標準偏差～平均의 範囲： 10点

平均～平均 ＋ 標準偏差의 範囲： 5点

平均＋標準偏差以上일 경우： 0点

을 주도록 하였다.

(3) 事業管理能力

1)算出公式

市·道別 目標量対実績, 要員活動, 移動施術実績点数를 合計하여 事業管理能力을 算出하여 5点을 配点하였다.

2)評点公式

P＝(目標量対実績)＋(要員活動)＋(移動施術実績)

P의 平均과 標準偏差를 算出하여 P의 값이

平均＋(2×標準偏差)以上일 경우： 5点

平均＋標準偏差～平均＋(2×標準偏差)의 範囲： 4点

平均～平均＋標準偏差의 範囲：3点

平均～平均－標準偏差의 範囲：2点

平均－標準偏差～平均－(2×標準偏差)의 範囲：1点

平均－(2×標準偏差)以下일 경우： 0点

(4) 移動施術班活動

1)算出公式

市·道別로 移動施術班의 各 方法別 実績을 加重値(精管, 卵管：7点, 子宮内装置：2点, 콘돔(12갑)：1点, 먹는 避姙薬(13

싸이클) : 1点, 月経調節 : 2点)를 주어 総点을 算出하여 5点을 配点하였다.

2) 評点公式

市·道別 移動施術班의 総点의 平均과 標準偏差를 算出하여 総点이

平均보다 클때 : 5点

平均보다 적을때 : 2点

을 주도록 하였다.

(5) 要員活動

1) 算出公式

各 市·道別 家族計劃要員 定員対 現員의 比率, 家族計劃要員 訓練 履修状況, 訓練時 教育成績等을 考慮하여 10点을 配点하였다.

2) 評点公式

$$P_1 = \frac{\text{現員}}{\text{定員}}$$

$$P_2 = \frac{\text{訓練履修者}}{\text{現 員}}$$

P_3 = 教育平均成績

P_1, $P_2 \times P_3$의 平均과 標準偏差를 算出하여

P_1, $P_2 \times P_3$의 값이

平均+標準偏差以上일 경우 : 5点

平均±標準偏差의 範囲 : 2点

平均－標準偏差以下일 경우： 0点

을 주도록 하였다.

(6) 어머니会 活動

1)算出公式

市·道別로 組織된 어머니会数를 可姙婦人数로 나눈 比率을 算出하여 15点을 配点하였다.

2)評点公式

$$P = \frac{\text{組織된 어머니会数}}{\text{可姙婦人数}}$$

P의 平均과 標準偏差를 算出하여 P의 값이

平均＋標準偏差以上의 경우： 15 点

平均±標準偏差의 範囲： 10点

平均－標準偏差以下의 경우： 5点

을 주도록 하였다.

(7) 地方費投入実績

1)算出公式

家族計劃事業에 投入된 순수地方費 実績을 考慮하여 15点을 配点하였다.

2)評点公式

家族計劃事業에 投入된 순수地方費 実績의 平均과 標準偏差를 算出하여

平均＋標準偏差以上일 경우： 15点

平均±標準偏差의 範囲：10点

平均－標準偏差以下의 경우： 5点

을 주도록 하였다.

(8) 弘報実績

1)算出公式

各 市·道別 家族計劃弘報 目標対 実績比率을 算出하여 5点을 配点하였다.

2)評点公式

$$P = \frac{\text{事業実績}}{\text{弘報事業目標}}$$

P가 0.5以上인 경우： 5点

P가 0.5以下일 경우： 2点

을 주도록 하였다.

以上의 算出方法에 依해 얻어진 1977年度 市·道別 事業順位는 表3과 같다.

表3. 市・道別　事業評価結果表

市道	目標量対実績	副作用頻度	事業管理能力	移動班活動	施術要員活動	어머니회활동	地方費投入실적	弘報실적	計
서울特別市	26	10	3	5	4	5	10	0	63
釜山直轄市	26	10	2	2	7	5	10	2	64
京畿道	25	10	5	5	7	10	15	2	79
江原道	18	5	2	2	7	10	10	5	59
忠清北道	23	3	4	5	7	15	10	5	72
忠清南道	16	10	2	2	10	10	10	2	62
全羅北道	16	5	2	2	10	15	10	5	65
全羅南道	20	10	3	2	7	10	10	5	67
慶尙北道	13	10	1	2	7	10	10	2	55
慶尙南道	16	3	2	2	7	10	10	2	52
濟州道	19	10	3	2	10	10	10	5	69
計	30	15	5	5	10	15	15	5	100

表3에 依하면 1位가 京畿道, 2位가 忠北, 3位가 濟州道로 밝혀졌다.

그러나 이러한 評価結果가 作成定義에 따라 달라질 수 있음을 잊어서는 않되겠다. 例컨데 目標量対 実績만 갖고 評価한다면 順位가 달라질 수 있다는 것이다. 問題는 各 市·道別로 事業이 어떻게 進展되고 있으며 그 結果는 어떻게 되고 있는지 市·道別 資料가 未備한 状態에서는 上記의 方法으로 評価를 試図할수 밖에 없음을 指摘해 두고자 한다.

따라서 앞으로의 우리나라 家族計劃事業은 市.道가 目体의 評価機能을 向上시켜 당에 適用한 基準과 더부러 出生率, 家族計劃実績率 避姙方法別 使用様相(継続使用率, 方法의 完全性등)等을 究明함으로서 보다 나은 評価指標가 될 수 있으며 그 結果에 依해 評点이 試図되어야 할것으로 思料된다.

3. 市·道別 家族計劃事業評価方向

周知하는 바와 같이 우리나라의 家族計劃事業은 事業計劃執行 및 評価機能이 모두 中央中心의 下向的인 事業調整体系를 이루고 있다. 特히 事業執行에 対한 評価活動은 主로 全国水準에서만 展開되고 있기 때문에 地域別(市·道別)事業計劃이나 執行上에 必要한 情報提供에 問題点이 없지 않다. 例를 들면 市·道別 目標量配定에 必要한 地域別 情報의 결핍은 各 市 道의 実情에 맞지않는 非合理的인 目標量을 配定할 수도 있다. 前章에서 論及한 避姙実

践率을 보면 1976年度에 全国水準에서 44%인것은 把握되고 있으나, 市·道別로는 도저히 알 수 없다. 이것은 어떤 市나 道가 이미 実践率에 있어 60～70%를 示顕한다든가 또한 다른 市·道가 20～30%에 不過한 実践率을 보인다면 事業目標量의 配定과 그에 随伴한 諸投入財政이 後者에 集中되어야할 것이다. 그럼에도 不拘하고 市·道別 避姙実践率의 差異를 모르고 있다는것은 家族計劃事業의 地域的 特性에 따를 普及方案講求에 決定的인 沮害要素로 登場한다.

한편, 実践率을 市·道別로 測定한 資料가 있다. 할지라도 各 市道의 実践者가 무슨方法을 어떻게 効果的으로(継続使用期間, 中断事由事後観察有無)使用하고 있는가에 対해서도 市·道間에 差異가 発生할 것이다. 이는 避姙의 嗜好나 써비스의 質, 要員의 活動事項等과 密接히 連関되어 反映되는 資料이기 때문에 市·道에서는 이런 問題를 積極的인 資勢에서 検討해야 하며 이미 이러한 段階에 온것으로 생각된다. 그러므로 앞으로 우리나라 家族計劃事業은 市·道別 評価機能의 強化 내지 体系의 確立을 通해 推進해야할 것으로 展望된다.

이 以外에도 市·道別 評価目的은 市·道의 政策決定者(市·道知事, 市長, 郡守等)가 自己管轄地域의 事業推進状況을 年度別로 把握토록하며(従来는 目標量対実績에만 依存) 家族計劃事業効果를 通한 市·道別 出生防止数 내지 出生率 나아가 人口自然増加率을 提示해줌으로써 道政全般에 活用할 수 있는 資料로 이바지 한다. 이러한 作業過程을 通해 一次的으로 市·道知事 나아가서 区·市·郡의

長이 家族計劃事業에 対해 보다 깊은 関心을 갖게될 것으으 期待된다. 이러한 目的에 依해 市·道別 評価調査가 着手될 경우 어떠한 情報가 最小限 必要한지 記述해 보면 다음과 같다.

(1) 市·道別 家族計劃 知識 및 態度

(2) 市·道別 避姙実践水準

(3) 市·道別 避姙方法別 実践様相

(4) 市·道別 避姙採択過程(勧奨者, 自費·政府負擔与否, 費用)

(5) 市·道別 避姙使用効果(使用期間中断事由等)

(6) 副作用発生頻度 및 써비스에 対한 信頼度

(7) 市·道別 集中普及 対象者数

(8) 市·道別 出生率 및 人口自然増加率

위의 情報를 얻고자할 경우 既存 事業統計(月報, 쿠폰)나 쎈서스 資料에 依해서는 不可能하므로 市·道別 標本調査에 依存할 수 밖에 없다.

標本의 規模는 市·道別 全体家口数의 1/200程度로 抽出할 경우 市·道를 代表하는 平均値를 얻을 수 있을것으로 생각되며, 이의 効果的인 調査研究(評価調査)를 위해 가령 1979年 및 1981年의 隔年調査実施가 試図될 경우 2回를 合하여 所要豫算은 約 25,000萬원(50萬弗)으로 推定된다. 만약에 이러한 投入財源이 確保될 경우 市·道別 家族計劃事業의 評価体系 및 方向은 既存事業統計와 標本調査形態의 二元的 接近方案이 模索되어야 할 것으로 생각된다.

4. 結　語

家族計劃事業은 이제 專門的, 単独領域으로부터 統合化하는 方向으로 推進되고 있다. 즉, 保健要員의 統合, 새마을事業의 一環으로서의 普及, 政府部処間의 施策을 通한 連結化等……統合化의 테두리에서 運営되고 있다. 이러한 時点에서 果然 家族計劃事業이 其他開発事業과 比較하여 効率的이고 将来志向的이냐(座標設定)? 그렇다면 그것을 어떻게 運営하여 우리가 目標하는 適正人口規模까지 人口調節을 成就할것인가?에 対해 冷情한 再評価가 이루어져야 하겠다. 이러한 再評価의 機会가 毎年 家族計劃評価大会에서 주어져야 하겠으나 巨視的 그리고 微視的側面에서 그 모두를 評価大会에서 다룰 수는 없다. 그러므로 毎年 開催하는 評価大会에서는 微視的인 事業内部에서 일어나는 問題点을 従事者 相互間에 導出하고 그의 効果的인 改善策을 講求하기 위해 一線事業에 従事하는 要員과 中央에서 計劃·評価業務를 맡고있는 要員間에 充分한 意思소통이 必要하다. 그의 一環으로 開催하게된 1978 年度 家族計劃評価大会가 所期의 成果가 있을것으로 期待한다.

家族計劃 長期計劃樹立 過程에서 본 問題点과 事業方向

家族計劃研究院

李 時 伯

目　　次

1. 緖　　論 63

2. 長期經濟社会開発計劃의　人口目標　및　家族計劃　事業目標 64

가. 人口目標 64

나. 家族計劃事業目標 70

(1) 家族計劃 実践率目標 70

(2) 避姙方法別　事業目標量 73

3. 長期事業을　目標한　既存事業　中心의　問題点 73

가. 人口学的　側面에서　본　問題点 75

(1) 可姙女性数의　激増 75

(2) 初姙年齡의　停滯 75

(3) 人工姙娠中絶의　期待難 77

나. 社会文化的인　側面에서의　問題点 77

(1) 男児選好思想 77

(2) 小家族制　規範未洽 79

다. 家族計劃事業　運営에　関聯된　問題点 80

(1) 家族計劃　実践時期 80

(2) 各　避姙方法別　높은　中断率과　副作用 81

(3) 対象者와　地域別　特性을　고려치　않은　劃一的인
家族計劃事業 82

(4) 政府組織 中心의 無料避姙普及 82
(5) 中央集權体制下에서 地方事業部署의 自助性과 獨自性 결여 83
4. 家族計劃事業의 長期 展望 84
가. 既存 家族計劃事業의 改善 85
(1) 保健医療組織網 中心의 事業에서 他 開発事業機能과 統合運営하여 地域社会의 資源組織을 利用하고 拡大한다. 85
(2) 避姙普及을 有料化한다. 86
(3) 家族計劃目標量制度를 改善한다. 87
나. 社会制度的인 人口抑制政策의 確立 88
다. 女性의 社会的 地位向上과 社会活動 参与鼓吹 89
5. 結 論 90

1. 序　　論

政府는 1977年부터 1991年까지의 「長期經濟社会発展의 展望」을 発表하였다. 이 報告書에서는 向後 15年間의 우리나라 経済社会発展에 対한 展望과 対外与件変化에 能動的으로 適応해나갈 수 있는 対内的 諸般 部門別 基本目標를 提示하고 있다. 이 報告書에서 밝힌 長期経済社会発展은 国力의 伸張과 国民生活의 向上을 意味하는데 이러한 発展은 単一 또는 数個의 部門에만 集約된 成長을 말하는 것이 아니고 綜合的이고 系統的인 目標아래 均衡된 社会福祉建設을 構築하는데 있다. 그리하여 経済成長의 潜在力 評価로서 経済規模를 展望하며 이에 따른 技術革新과 産業構造의 改編, 食量需給과 農業構造의 近代化, 国土의 効率的 開発과 管理, 雇傭構造와 人力開発, 福祉事業에 必要한 政策樹立 및 制度의 拡充, 그리고 人口増加의 適正化等 基本的인 条件을 確立하고져 한 것이다.

経済開発을 為한 各 部門別 重要度는 優劣을 가릴 수 없을 程度로 各界의 機能을 가지고 있으나 根本的인 原理는 人口学的 側面을 基本으로하여 그 各 部門의 構造的 転換의 必要性과 役割을 決定할 것이다. 다시 말하여, 長期 経済発展에 가장 큰 圧力을 주는 要因이 人口構造 乃至 人口成長인 것이다. 人口의 重要性은 人口構造 및 人口成長에 따라 生産性과 消費性의 均衡이 経済指標로 나타나기 때문이다. 이것이 長期経済社会開発計劃에서 人口問題를

가장 核心的인 部門으로 삼고 있는 理由인 것이다. 人口構造와 人口成長을 社会 또는 国家単位에서 볼때 人口調節政策은 生産의 潜在力을 極大化하고 消費에서 오는 圧力을 最大限 排除할 수 있도록 그 内面을 変化시켜 주는 手段이다. 世界 어느 地域에서든지 高度로 産業化되고 안정된 社会일수록 産業構造에 알맞는 人口構造와 人口成長率을 維持하고 있으며, 低開発社会일수록 不均衡된 状況에서 人口鈍化政策에 第一次的인 投資를 強調하지 않을 수 없는 処地에 있다.

政府가 目標한 1991年의 우리나라 経済社会開発 및 所得向上에, 基本的으로 総人口는 4,500万台를 超過하지 않도록 하며 人口成長率은 年 1.6% 未満으로 하고 있다. 이와같은 人口目標를 達成하기 위한 手段으로서 現在까지 強力히 推進되고 있는 家族計劃事業을 向後 어떻게 運営해야 할지 再整備할 段階가 온 것이다. 그리하여 (1)長期経済社会開発에 依한 1991年의 人口를 目標하고, (2)投入될 家族計劃事業의 長期計劃樹立過程에서 考慮될 수 있는 問題点을 検討하여, (3)運営上 改善되어야 할 方向과 事業形態를 提示코져 한다.

2. 長期経済社会開発計劃의 人口目標 및 家族計劃事業目標

가. 人口目標

1991年의 総人口는 45,251,000名으로 하고 年 平均 自然

人口增加率은 1.55%로 維持토록 한다. 이러한 人口目標의 內容은 非生産性人口層(0～14歲)을 最大限 줄이고 労動力人口層(15歲 以上)의 比率을 높혀줌으로써 労動力人口 1人当 扶養比를 最大限 줄인다. 또 15歲以上의 労動力人口가 産業構造에 比하여 過大 膨脹함으로서 就業機会의 制約要因이 되지 않도록 하며 経済活動部門과 均衡을 가지도록 한것이다. 구체적인 人口構造는 다음 表1과 같다.

1991年에 達成될 総目標人口는 45,251,000名으로서 強力한 人口調節政策을 前提하고 積極的인 家族計劃事業과 高度의 社会発展水準에 依해서만 調節 可能한 大端히 意慾的인 規模다. 純粹한 人口学的 側面에서 본다면 1980年代初에 純再生産率이 1.0이 된다는 가정하에 1991年 人口規模의 到達이 可能할 것이다. 이와같은 人口推計는 우리나라 人口規模가 当年度 까지 成長하는 여러가지 仮定가운데 가장 낮은 成長率을 択한 것으로 보이며 이렇게 되기 위해서는 現在 出産力 水準이 높은 年齡層에 대한 集中的인 家族計劃投入과 社会制度 全般에 걸쳐 모든 可能한 影響力을 加重시켜야 한다.

年齡別 人口構造의 変化를 살펴보면 0～14歲 以下의 非生産性年齡層의 全体人口規模의 成長에 따른 比率은 1976年의 37.5%에서 1991年에는 28.9%로 減少하는 反面 60歲 以上의 人口는 5.6%에서 7.8%로 增加될것으로 展望하고 있다.

<表－1>　　年齢別　人口構造（1976 ～ 1991）

（単位：千名）

	1976		1981		1986		1991		年平均増加率（%）	増減
	人口	構成比	人口	構成比	人口	構成比	人口	構成比	1977～1991	1977～1991
総人口	35,860	100.0	38,807	100.0	42,088	100.0	45,251	100.0	1.55	9,391
0～4歳	4,392	12.3	4,162	10.7	4,586	10.9	4,532	10.0	0.21	140
5～14歳	9,052	25.2	8,798	22.7	8,357	19.9	8,564	18.9	-0.37	-488
15～24歳	7,828	21.8	8,906	22.9	8,859	21.0	8,614	19.0	0.64	786
25～34歳	4,797	13.4	5,786	14.9	7,548	17.9	8,622	19.1	3.91	3,825
35～44歳	4,157	11.6	4,353	11.2	4,575	10.9	5,556	12.3	1.93	1,399
45～59歳	3,627	10.1	4,410	11.4	5,254	12.5	5,855	12.9	3.19	2,228
60歳以上	2,007	5.6	2,394	6.2	2,909	6.9	3,508	7.8	3.72	1,501

資料：　韓国開発研究院，1977.

6～17歲의 学齡人口(高等学校 以下)는 1976年의 11,000,000名에서 1991年에는 10,000,000名으로 줄여 全体人口에서 차지하는 比率은 30.5%에서 22.2%로 顯著한 減少를 보인다. 高等学校 以下의 学齡人口의 絶対数 減少는 文教政策樹立에도 상당히 큰 意義를 줄 것이다.

가장 注目되는 労動力人口層(15歲 以上)은 1976年의 22,400,000名에서 1991年에는 32,200,000名으로 增加할 것으로 展望한다. 即, 「인구피라밋트」로 볼때 生産性年齡層의 두께가 두터워짐으로서 理想型으로 불리워지는 벨(Bell)型으로 転換되어가고 있음을 豫示한다. 그러나 한편 労動力의 膨脹은 就業의 機会를 拡大하여야 한다는 経済活動의 圧力要因이 되기도 한다.

15～49歲의 可姙女性年齡層의 增大는 家族計劃対象者数가 많아지는 현상으로서 事業의 運営 및 管理制度의 変化를 考慮하지 않을 수 없을 것이다.

特히 出産力水準이 가장 높은 年齡層인 20～34歲 集団의 增加는 家族計劃事業面에서 의식하지 않을 수 없다. 現在의 家族計劃実践추세로 보아 가장 高率의 增加를 보인 30～34歲群(88.8% 增加)에 대한 圧力보다는 25～29歲群의 增加(67.5%增加)로 因한 負担이 더 有意할 것이다. 우리나라 婦人의 家族計劃実践의 目的은 터울調節보다는 断産(83%)에 있으며 家族計劃実践時期가 年齡的으로 下降하는 趨勢로 보아 1990年代 前後에서의 家族計劃実践対象群은 30歲 以前에 더 큰比重을 두어야 할 것이다.

〈表 - 2〉　　可姙女性人口增加趨勢 (1975~1991)

	1975	1991	增加率 및 數	
			(%)	(數)
15 ~ 19 歲	1,980,027	2,042,324	3.1	(62,297)
20 ~ 24 歲	1,491,555	2,101,494	40.9	(609,939)
25 ~ 29 歲	1,237,850	2,073,730	67.5	(835,880)
30 ~ 34 歲	1,084,740	2,047,626	88.8	(962,886)
35 ~ 39 歲	1,080,724	1,516,227	40.3	(435,503)
40 ~ 44 歲	923,677	1,191,596	29.0	(267,919)
45 ~ 49 歲	755,664	1,021,538	35.2	(265,884)
計	8,554,227	11,994,535	40.2	(3,440,308)

※ $P_t = P_0 e^{rt}$, P_t : t 年度人口, P_0 : 基準年度人口,
t : 期間年度, r : 年平均 增加率

資料 : 韓国開発研究院, 1977.

人口学的要因중 出生 - 死亡率에 대하여 살펴 보면 表3과 같다. 우리나라 死亡率은 国民生活水株의 向上, 医療恵択의 拡大, 家族計劃等의 影響으로 漸進的으로 조금씩 降下될 것으로 본다. 平均寿命은 차츰 길어질 것이다. 人口構造上 死亡率의 增加現狀은 同期間동안에 보이지 않을 것으로 예상한다.

〈表-3〉　　出生率 및 死亡率 推計(1977~1991)

年　度	出 生 率	死 亡 率
1977	23.70	6.18
1978	23.66	6.18
1979	23.74	6.20
1980	23.87	5.97
1981	24.00	5.86
1982	24.07	5.78
1983	24.04	5.67
1984	23.87	5.59
1985	23.52	5.54
1986	23.01	5.48
1987	22.35	5.42
1988	21.61	5.37
1989	20.84	5.31
1990	20.55	5.26
1991	20.29	5.22

資料：　経済企劃院：　人口推計，1977.

나. 家族計劃事業目標

人口目標에서 주어진 人口規模와 人口構造를 達成하는데 필요한 家族計劃事業의 方向과 크기는 分明히 定해져야 한다. 勿論 人口成長의 鈍化를 家族計劃側面에서 一方的으로 說明할 수는 없다. 하더라도 不斷히 努力하고져 하는 事業目標量의 設定은 長期発展計劃에서 볼때 대단히 重要하다.

(1) 家族計劃実践率目標

年度別 人口目標量에 達成되기 위해서 年度別 家族計劃事業目標量을 固定한다는 것은 대단히 어려운 일이다. 더군다나 事業目標量을 長期間에 걸쳐 避姙方法別로 設定한다는 것은 더욱 많은 問題点이 많다. 그러므로 年度別로 各 避姙方法別 目標量은 当年度의 다른 与件에 따라 相対的으로 修正補完되어야 할 것이다.

全体 家族計劃実践率의 規模는 各 年度別로 計算되어야 할 것이며 実践率目標는 避姙対象者의 自費負担 家族計劃実践能力에 따라 年度別로 변화될 수 있다. 計劃始初年度인 1977年의 家族計劃実践率은 44.2%이며 4次5個年計劃이 끝나는 1981年에는 52.24%에 到達토록 한다. 그리고 5次5個年計劃이 끝나는 1986年에는 約 59%를 目標하여 計劃 마지막 年度인 1991年에는 62.27%를 達成하게 한다. (表4參照)

〈表 - 4〉 家族計劃事業 長期目標 (1977 ～ 1991) 1」

	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
1」 出生防止目標 (0 0 0)															
自然出生数	1,915	1,999	2,082	2,166	2,250	2,337	2,423	2,510	2,597	2,683	2,717	2,836	2,955	3,074	3,193
目標出生数	883	896	915	937	959	978	994	1,005	1,008	1,003	990	972	952	953	955
出生防止目標数	1,033	1,102	1,167	1,229	1,291	1,359	1,429	1,505	1,589	1,680	1,727	1,863	2,003	2,121	2,239
累積効果로 因한 出生防止数	563	551	608	656	706	751	797	842	890	937	940	947	1,063	1,163	1,189
当然出生防止数	469	552	559	574	584	608	632	663	699	743	787	917	940	958	1,049
2」 事業目標量 (0 0 0)															
子宮内裝置	408	476	476	483	486	502	519	539	563	593	649	705	708	711	768
먹는 避姙藥	467	539	535	537	535	550	564	583	605	634	713	793	785	778	829
卵管手術	172	196	190	187	181	183	186	189	19,194	199	241	288	268	256	263
精管手術	98	114	112	111	109	111	114	118	122	128	146	165	159	154	162
콘 돔	249	288	285	287	286	293	301	311	323	338	380	423	419	414	442
其他 方法	498	595	570	573	571	586	602	622	646	676	761	846	837	830	885
(人工流産数)	(442)	(516)	(516)	(517)	(524)	(529)	(546)	(565)	(616)	(650)	(676)	(703)	(731)	(760)	(790)
3」 家族計劃実践率 (%)	44.20	43.56	47.17	49.92	52.24	53.76	55.03	56.30	57.60	58.97	59.63	60.29	60.95	61.61	62.27

註： 1」 ESCAP Target Setting System모형에 의거 算出

2」 算出公式

$$U(T) = \frac{t}{P}(fP_o)e^{kt}ac^{-w(T-t)}at = \frac{a(fP_o)}{k+w}(e^{kt}-e^{-wt})$$

U(T) : T (当年) 年 以後의 実施者

k : 一般常数

t : 使用年度와 終結使用間의 時差

f : 当年度의 全体受容集団의 比率

P_o : 当年度의 目標数

W : 使用減少率

a : 使用直後의 脫落率

$$V(T) = U(T)/P_o e^{kt} = \frac{af}{k+w}(1-e^{-(k+w)T})$$

V(T) : 目標人口의 使用率

3」 本 長期事業目標量은 1991年 目標人口 4,700 万名을 基準하여 計算한 것임.

(2) 避姙方法別 事業目標量

各 年度別 避姙方法別 事業目標量 設定은 当年度에 目標한 出生防止数에 準하여 計算된 것이다. 即, 1977 年에 出生防止되어야 할 469,000 名을 위해서 各 方法別 避姙目標量은 子宮內裝置 408,000 件, 먹는 避姙藥 467,000 名, 卵管手術 172,000名, 精管手術 98,000 名, 그리고 콘돔 249,000 名 等이다. 1981年에는 584,000名이 出生防止될 目標로 事業量도 計算되었다. 最終計劃年度인 1991年에는 1,049,000名이 주어진 各 方法別 目標量達成에 依해 出生防止될 것이다. (表 4參照)

各 方法別 事業目標量은 当年度 受容者의 受容性에 따라 各 方法間의 目標量은 修正될 것이다.

3. 長期事業을 目標한 既存事業中心의 問題点

우리나라 家族計劃事業의 成功을 評価할 수 있는 가장 뚜렷한 指標는 出産力의 低下를 그 한 例로 들 수 있다. 事業의 胎動期였던 1960年에는 合計出産率이 6.0의 高率을 보였으나 그後 社会·経済開発政策의 強化로 家族計劃事業이 各 年齡別 出生率 低下에 주는 効果는 더욱 높아 1973年의 合計出産率은 3.9로 降下되었으며 1976年 現在 3.2로 알려지고 있다. (表 5參照)

〈表 - 5〉　　年齡別 및 合計出産率

年齡群	1960 [1]	1966 [2]	1973 [3]	1975 [4]	1976 [5]
15-19	37	15	10	12	10
20-24	283	205	146	163	147
25-29	330	380	301	273	275
30-34	257	242	220	152	142
35-39	196	150	88	68	49
40-44	80	58	19	23	18
45-49	14	7	3	1	1
合計出産率	6.0	5.3	3.9	3.5	3.2

資料 : [1], [2], [4], 經濟企劃院, 인구 센서스 第一次 報告書, 1976.

[3], 家族計劃研究院, 1973年 出産力 및 家族計劃 実態調査, 1974.

[5], 家族計劃研究院, 全国家族計劃実態調査, 1978.

그러나 지금까지 成功的으로 誘導된 出産力低下는 앞으로도 계속하여 過去와 같은 様相으로 減少하리라는 展望을 할 수 없다. 그 理由는 現在 当面한 与件으로 보아 (1) 人口学的 側面, (2) 社会

文化的인 側面, (3) 家族計劃事業運営面에서 各各 問題点들을 가지고 있기 때문이다. 이들 問題点들을 意識하고 浮刻시켜 妥当한 対策을 長期事業開発計劃에 考慮하지 않으면 앞서 言及한 1991年의 目標人口規模達成은 어려울 것으로 본다.

가. 人口学的側面에서 본 問題点

(1) 可姙女性数의 激増

人口学的側面에서 또는 家族計劃事業側面에서 볼때 可姙女性数(15～49歳)는 出産力 및 家族計劃事業 規模確定에 基本으로 쓰이는 指標다. 앞의 表-2에서 보는 바와 같이 1975年의 可姙女性人口数를 基準으로 하여 1991年의 可姙女性数를 推計해보면 8,554,227名(1975年)에서 11,994,535(1991年)으로 約 40%가 増加한다. 이와같은 可姙女性人口의 急増은 全体 人口調節政策 및 家族計劃事業計劃樹立에 重要한 圧力 要因으로 注目되고 있다.

(2) 初婚年齢의 停滞

女性의 初婚年齢이 出産率에 미치는 影響은 이미 잘 알려진 事実이다. 少子女家族制度에 대한 社会的 規範이 形成되어있지 않는 伝統的인 封建社会일수록 初婚年齢은 重要하다.

過去 우리나라 出産力의 低下는 여러가지 要因에 依하여 作用되었다고 볼 수 있으나 크게 나누어, 政府家族計劃事業과 非政府家族計劃事業에 依한 出生防止로 区分한다. 이 경우, 政府家族計劃事業이 出産力 低下에 미친 영향을 約 31%로 보며 그 外는 非政府家族計劃事業에 依存한 것으로 評価한다. 非政府家族計劃事業의

영향가운데는 特히 初始年齡의 上昇과 人工姙娠中絶의 영향을 두드러지게 보고 있다.

1935年의 平均 女性初婚年齡이 17.1歲였고 1960年에는 21.6歲로 上昇했으며 1970年에는 23.3歲를 보임으로서 結婚時期가 상당히 지연되었음을 알 수 있다. 그後 1976年까지의 변동사항은 各 年度別로 뚜렷한 차이를 보이지 않고 있다. (表6參照)

〈表-6〉 初始年齡의 変動

年度	男子	女子
1935	21.1歲	17.1 歲
1955	24.5	20.5
1960	26.4	21.6
1966	26.7	22.8
1970	27.1	23.3
1974	27.0	23.14
1975	27.4	23.66
1976	27.17	23.51

이와같이 近来에 와서 初婚年齡의 停滯現狀은 過去에서 볼 수 있었던 바와 같이 結婚年齡의 上昇으로 因한 出生防止의 自動的인 效果를 기대할 수 없게 되었다. 結婚年齡의 변동은 各 年齡別

出生率，可姙期間 그리고 間接的으로 再生産代置期間의 変化를 가져올 수 있기 때문에 더욱 重要視된다.

(3) 人工姙娠中絶의 期待難

人工姙娠中絶로 因한 出産力低下는 이미 言及한 바와 같이 높히 評価되었으며 特히 母子保健法이 1973年에 制定되면서 人工姙娠中絶의 機会는 더욱 넓어졌다. 그리고 現在 政府에서는 人工姙娠中絶을 「月経調節」로서 避姙方法別 事業目標量에 포함시켜 勧奨하고 있다. 그러나 人工姙娠中絶은 出産防止의 目標에는 100% 効果를 가지고 있으나 母体健康에 미칠 수 있는 위험성 때문에 家族計劃의 手段으로 恒久的인 期待를 할 수 없다. 人工姙娠中絶은 願치 않는 出産을 表現하는 行為이기때문에 強力한 家族計劃実践의 態度形成을 가진 상태이다. 그래서 보다 正確하고 簡便한 他家族計劃方法으로 誘導하는 것이 바람직하며，人工姙娠中絶로 因한 医学的인 合併症을 認定하면서 계속 勧奨하거나 人口学的인 効果를 높이 評価하여 過去와 같은 出産力의 영향을 展望해서는 않될 것이다.

나. 社会文化的인 側面에서의 問題点

(1) 男児選好思想

現代女性教育의 効果는 第一次的으로 女性들의 社会問題에 대한 共同参与意識을 鼓吹시키고 있으며 結果的으로 社会進出의 機会와 女性地位向上에 보다 많은 寄与를 하고 있다. 그러나 이러한

女性教育의 効果에도 불구하고 伝統的 儒教思想의 背景을 가진 歷史때문에 아직까지도 男児選好思想은 支配的이다.

男児選好思想이 直接的으로 家族計劃実践에 상당한 影響을 주고 있음은 周知의 事実이다. 家族計劃에 対한 肯定的인 態度에 反하여 避姙実践을 하지 않는 行為矛盾을 우리는 「放任集団」으로 称하며 이들 「放任集団」은 男児選好意識 때문인 것으로 해석한다. 男児選好思想은 가장 뚜렷한 社会的 現状으로서, 現 아들수에 따라 家族計劃実践에 큰 変動을 볼 수 있다. (表 - 7参照)

〈表 - 7〉 現存子女의 性別에 따른 避姙実践率

現在男児数	現存女児数			
	0	1	2	3또는그이상
0	-	14 %	22 %	37 %
1	20	45	43	46
2	61	60	62	61
3 또는 그이상	63	64	50	※

資料： 経済企劃院, 家族計劃研究院, 1974年 韓国出産力調査報告, 1977.

(2) 小家族制(두子女家庭)의 規範未洽

人口教育의 拡大, 女性의 社会地位向上, 産業化에 따른 国民経済의 向上等의 効果는 小家族制의 社会規範을 形成하는데 基本이 될 것이다. 그러나 우리나라에 있어서는 아직 伝統的 文化의 圧力으로 多子女観, 特히 男児数의 優先을 둔 家族形態를 가지고 있다. 家族計劃実践을 集団 또는 社会単位에서 볼때 그 集団 또는 社会가 가지고 있는 規範이 그 속에 属한 個人의 出産行為를 支配하기 때문에 社会的 規範은 대단히 중요하다. 그리하여 小家族制가 社会規範化된 상태에서는 家族計劃事業이 国家事業으로 存在할 필요가 없이 国民 各者 스스로 避姙하게 될 것이다. 西欧의 先進諸国은 이러한 縁由로 모든 国民이 스스로 알맞는 家族数로 調節하며 避姙을 実践한다.

우리나라는 아직 小家族制(두 자녀 家庭)의 社会規範이 遼遠한 것같다. 子女観에 対한 基準指標의 役割을 하는 것 중의 하나가 理想子女数를 들 수 있는데 1965年의 3.9名에서 10年後인 1976年에 겨우 2.8名으로 변하고 있다. (表-8参照)

<表-8> 年度別 理想子女数 変動

年度 / 平均	1965 L1	1967 L2	1971 L3	1973 L4	1974 L5	1976 L6
理想子女数	3.9	3.9	3.7	3.1	2.8	2.8

資料: L1, L2, L3, L4, L6, 家族計劃研究院調査.
L5, 1974年 韓国出産力調査.

家族計劃 弘報啓蒙活動의 積極的인 展開에도 불구하고 이와같이 理想子女数의 변화가 느린것은 社会規範形成過程과 価値観変化가 얼마나 어렵다는 点을 단적으로 말해주고 있다.

다. 家族計劃事業 運営에 関聯된 問題点

(1) 家族計劃実践時期

家族計劃의 뜻은 알맞은 子女数와 터울調節을 強하게 表現하고 있다. 그러나 우리나라 婦人들의 家族計劃実践様相을 살펴보면 거의 大部分(約 83%)이 断産의 目的으로 家族計劃을 実践한다. 即, 터울調節이 아니고 願하는 数의 子女를 가진 後에 家族計劃을 実践하기 때문에 避妊方法에 따라 次順의 出産으로 進展될 수도 있다.

<表-9> 家族計劃実践 目的

目的	計	都市	農村
断産	83.3%	82.5%	84.2%
터울調節	14.9	15.6	14.2
기타	1.8	1.9	1.6
計	100.0%	100.0%	100.0%

子女数에 따른 避姙実践을 보면 子女数의 増加에 따라 実践率도 増加하는데 이러한 現象은 타울調節을 하지 않는다는 뜻을 内包하고 있으며 또한 避姙実践婦人의 年齡이 늦어지고 있음을 말해주는 것이다. 1974年出産力調査報告에 依하면 家族計劃実践을 가장 많이 하고있는 年齡層은 35～39歲群으로 나타나고 있다. 그러므로 이러한 現状은 現在와 같이 避姙実践時期가 늦고 出産進度가 빠른 様相에서는 出産力低下에 저해될 수 있는 可能性을 가지고 있다.

(2) 各 避姙方法別 높은 中断率과 副作用

政府가 勧奨하고 있는 避姙方法中에는 높은 中断率 또는 副作用을 呼訴하고 있다. 이와같은 現状은 우리나라와 同一品質의 避姙薬剤器具를 쓰고 있는 外国(例 台湾)을 比較해서 볼때 우리나라의 경우가 높다. 이러한 事実은 避姙薬剤器具 또는 施術 그 自体의 缺陷이 아니고 避姙普及体制面에서 問題点이 作用한 것으로 判断된다.

그동안 政府에서 重点的으로 普及하여 온 子宮内装置와 먹는避姙薬의 中断率은 最近에 이르러 더욱 높아가고 있다. 子宮内装置의 경우 1973年에는 挿入後 3個月内에서 中断率이 23%를 露呈하고 있으나 1976年에는 27%로 増加되었다. 한편 먹는避姙薬의 경우, 子宮内装置보다 더 높아 同期間中 35%에서 45%로 増加된 様相을 보인다.* 또한 「콘돔」의 경우도 避姙目的에 使用치

* IUD 및 먹는 避姙薬의 受容中断率은 家族計劃研究院에서 実施한 1974年 全国 出産力調査 및 1976年 全国 家族計劃実態調査에 参考함.

않고 虛実되는 率이 상당히 높은 것으로 報告되고 있다.

(3) 対象者와 地域別 特性을 고려치 않은 劃一的인 家族計劃事業

社会経済的 与件이 좋은 上流層과 그렇지 못한 下流階層의 避姙行為가 同一하지 않음은 周知의 事実이다. 또 모든 環境条件이 判異한 都市地域은 農村 또는 기타 山間地域을 同一視할 수 없다. 그러나 우리나라 家族計劃事業의 対象者接近形態는 이러한 社会階層 또는 地域特性을 고려하지 않고 同一한 体制로 施行되고 있다.

地域에 따라 避姙行態가 各各 다르겠지만 두드러지게 相異한 것이 出産力水準이다. 1974年 全国 出産力調査에 依하면 合計出産率이 서울(2.6), 釜山(3.2), 其他 大都市(2.9) 보다 農村地域(4.4)이 훨씬 높게 밝혀졌다. 이는 農村地域対象者에 대한 接近을 集中的으로, 또 다른 戦略으로 事業을 展開하여야 함을 立証하는 例일 것이다. 結論的으로 地域과 対象者에 따라 選別的인 家族計劃事業 形態의 変化가 要求되고 있다.

(4) 政府組織中心의 無料避姙普及

우리나라 家族計劃事業의 두가지 특징은 政府組織(保健医療組織) 利用과 無料避姙普及(一部 名目上의 酬価를 徴収하나 그 額数는 手数料에 不過하며 有料가 아님)을 들 수 있다. 첫째, 保健医療組織網中心의 事業拡大方案은 組織面에서는 대단히 잘 運営될 수 있는 体制이나 機能面에서는 많은 制限과 限界性이 있다. 交

通手段이 나쁜 山間地域에서의 保健所(保健支所) 中心의 「家族計劃써비스」가 모든 管轄住民에게 골고루 惠沢을 주지 못하는 現実은 너무나 잘 알고 있다. 또 家族計劃要員이 担当해야 할 家口数가 너무 많기 때문에(300 ~ 500세대) 避姙受容者中心의 事業을 못하게 된다.

無料避姙普及事業은 事業初創期에는 普及拡大方案으로서 重要視 되었으나 社会変遷과 受容者의 特性이 달라지면서 無料事業의 弱点이 들어나기 始作했다. 이러한 弱点은 事業運営面에서 그리고 受容者側面에서 대단히 深刻한 内容을 가지고 있다. 例를 들어 無料避姙에 対한 信頼度, 避姙薬剤器具의 虚実, 副作用의 増加, 受容対象者의 被動性 等이 無料避姙普及에 関聯되며 이들 要因들이 複合的으로 作用하여 政府家族計劃事業에 저해가 될 수 있다.

(5) 中央集権体制下에서 地方事業部署의 自助性과 独自性 缺如

家族計劃事業의 企劃, 政策 및 方針 設定, 研究, 評価等 事業全般에 걸쳐 모든 業務는 中央에서 決定되며, 各 市·道 単位以下에서는 示達된 事業을 遂行하는 行政体系를 가지고 있다. 이러한 体制는 家族計劃事業이 強力한 政府方針에서 모든 行政力의 도움으로 浸透하는 事業初創期에선 効果的일 수 있으나 人力資源의 開発, 事業의 適正性 判断, 그리고 地域特性에 대한 適応性을 重要視해야할 長期的인 眼目에서는 地方単位別로 事業機能을 自主-自助化 시켜야 한다. 비록 中央-地方間의 意思 疎通이 잘 되고 있다 하더라도 地域的으로 資源(要員, 医療施設, 自治団体 等)이 均

等化되지 못한 現実에서는 実情에 맞지않는 事業指示가 있을 수 있다. 가장 좋은 例로서 各 避姙方法別 目標量配定에 이러한 地方特性이 充分히 考慮되지 못하고 있다.

그 地域에 대한 与件은 누구보다도 그 地域을 担当하고 있는 地方事業部署가 잘 알고 있다. 그래서 그 地域에 가장 알맞은 事業運営의 思考開発이 있을 수 있지만 現体制와 같은 強力한 中央政府中心에서는 地方事業担当部署의 独自性이나 自助性이 弱化 乃至 缺如된다. 새마을事業이 家族計劃事業과 統合運営하고, 自立精神을 強調하는 各 마을이나 部落単位에서 一線社会実情에 맞게 地方事業機関의 機能을 補強, 拡張하지 않을 수 없다.

4. 家族計劃事業의 長期方向

政府가 樹立한 長期経済社会発展(1977 ~ 1991年)에 符合하여 設定된 目標人口規模에 対処하여 앞으로 指摘한 既存家族計劃事業의 問題点을 改善함으로서 人口増加와 構造上의 変化에 積極的인 対策을 強究하여야 할 것이다.

向後 家族計劃事業의 遂行基本方針은 지금까지의 政府家族計劃事業手段에서 社会開発政策에 併行하여 広範한 制度的 変化에 力点을 둔 全体開発事業으로 転換하도록 한다. 이러한 基本方針에 따라 人口増加速度의 鈍化를 위한 政策方向은 첫째, 現行家族計劃事業의 改善, 둘째, 社会制度的 人口抑制政策의 確立, 셋째, 女性의 社会的

地位向上과 女性役割의 変化등 크게 3가지 側面에서 検討된다.

가. 既存 家族計劃事業의 改善

現行 政府家族計劃事業은 다음과 같이 変化될 것으로 展望된다.

(1) 保健医療組織網中心의 事業에서 他開発事業機能과 統合運営하여 地域社会의 資源組織을 利用하고 拡大한다.

避妊施術 및 薬剤器具普及은 現政府組織網(保健所 및 施術指定病医院)中心에서 地域社会에 存在하는 모든 組織力을 利用한다. 이러한 事業組織의 拡散은 他地域社会 開発事業과 統合運営함을 前提하며 政府는 事業主管意識에서 主導하는 立場이 아니고 育成 支援하는 機能을 強調해야할 것이다. 地域社会内에 있는 모든 開業医師는 家族計劃施術 및 相談所의 役割을 担当하며 「새마을」指導者 農村事業指導者 및 기타 部落資源指導者들도 避妊薬剤器具를 普及할 수 있도록 한다. 地域社会団体를 活用하여 公企業 및 私企業体는 家族計劃事業의 弘報活動, 避妊普及 및 成人 人口教育等의 機能을 開発한다. 한편 医療施恵, 一次保健診療, 医療保険 等 他社会開発政策과 機能的 統合을 図謀하여 家族計劃事業의 効率性을 높힐 것이다.

이에 따라 政府는 이상 列挙된 事業의 拡大方案이 遂行될 수 있도록 必要한 制度的 改善을 実施할 것으로 展望한다.

(2) 避妊普及을 有料化한다.

現行 政府主導型 無料避妊普及은 避妊에 必要한 費用을 受容者가 負担하는 民間主導型有料避妊普及으로 転換할 것이다. 이미 指摘한 바와 같이 避妊受容의 많은 問題가 現 無料避妊普及体制에 直接 関聯된 것이 많기 때문에, 浮刻된 이러한 問題点들을 打開하기 위하여 普及手段의 改善을 考慮하지 않을 수 없다. 높은 避妊受容率의 中断, 薬剤器具의 虚実, 副作用의 呼訴 그리고 옳지못한 所聞 等은 全部 無料避妊普及에서 起因될 可能性이 많다. 또 地理的으로 不利한 条件에 있는 住民에 대한 避妊普及의 限界는 政府保健医療組織網中心의 事業型態가 가진 脆弱点임은 周知의 事実이다.

이러한 政府無料普及体制의 弱点을 補完하고 受容性의 変化를 가져오기 위해서는 有料避妊普及을 考慮한다. 有料避妊普及을 위한 政府의 支援活動은 商業網(開業薬局, 開業病医院, 開業助産員, 其他 家族計劃事業에 関聯될 수 있는 個人 및 団体)의 育成과 支援에 制度的 措置가 필요하다. 例로서 避妊薬剤器具生産에 필요한 原料輸入과 家族計劃施術活動에 관련된 医療費에 대한 税制上의 恵沢으로 避妊対象者(消費者)의 避妊受容費 負担을 最大限 적게 해야 할 것이다. 이와같이 商業網을 育成 支援하므로서 強한 浸透力을 가진 商業網自体의 組織과 能力을 家族計劃対象者接近에 最大限 利用할 수 있다.

自費負担 家族計劃事業은 (1) 対象者가 家族計劃実践希望이 높아야

하고, (2) 社会的으로 小家族制의 規範이 陽性化되어 이에 대한 価値観이 確立되어야 하며, (3) 一般国民들의 生活文化水準이 向上되고 経済的으로 높은 所得이 있을때 그 実理性은 높다. 그러나 有料化 家族計劃事業의 転換時期, 優先 実施地域 그리고 避姙方法別 有料化의 範囲는 신중히 検討되어야 한다.

(3) 家族計劃目標量制度를 改善한다.

地域의 特性이 考慮되지 않고 行政上 많은 副作用을 가지고 있는 既存 家族計劃目標量制度는 改善될 것이다.

年度別 家族計劃目標量은 年度別 人口目標를 基礎로 出生防止数를 家族計劃事業目標量으로 算出하고 또 過去의 事業実績이나 行政的인 事項을 考慮하여 各 避姙方法別로 定한 것인데 事業実施過程에 있어서는 当年度의 諸般与件에 依拠 修正補完되어 왔다. 그러나 가장 正確한 節次에 따라 事業目標量이 算出된다고 할지라도 이를 市·道別로 또는 市·郡単位로 割当하는데는 많은 問題点이 常存했다. 事業目標量配定은 地域別 特性을 正確히 把握하여 配分함이 원칙이겠으나 一般的으로 事業対象者数를 基準하였기 때문에 이로 因해 派生된 問題点은 事業의 質과 効果를 低下시키는 原因이 되어 왔다. 더우기 既存事業目標量은 各 地域対象者의 避姙方法別 嗜好度를 考慮함이 없이 各 方法別로 厳格한 量의 達成을 強調한 나머지 避姙中断率, 避姙薬剤器具의 虚実 및 事業統計의 信憑度低下等 많은 問題点을 招来하게 되었다.

그리하여 避姙普及의 極大化라는 命題와 事業의 内実을 期하기

위하여 目標量策定에 다음과 같은 管理的 側面을 補完시킴으로서 보다 実効性 있는 事業으로 発展시킬 綜合評点制를 実施하고저 한다.

즉, ①現行 避姙方法別 責任割当된 目標量制度를 廃止하고 伸縮性 있는 一線事業이 되도록 各 避姙方法을 点数化하고 地域別로 点数를 目標量으로 대치한다.

②政府豫算을 確保할 경우 単位費用制를 廃止하고 避姙点数費用(CYP-Cost)로 転換하여 豫算統合에 依해 그 限度内에서 어떤 方法이건 地域嗜好에 맞는 避姙方法普及이 可能하도록 試図한다.

③避姙点数는 受容者의 年齢, 現存子女数에 따라 比重을 달리하며 要員活動을 刺戟하기 위하여 基礎点数에서 超過達成할 때에는 地域単位에 따라 活動 보상금을 지급한다.

④ 現行 施術件数当 勧奨費를 避姙点数에 依해 받도록 한다.

나. 社会制度的인 人口抑制政策의 確立

出産調節을 위한 政策的 手段으로서 家族計劃으로 所期의 人口抑制目標에 到達하기 위한 社会制度的 支援政策을 나누어 보면, 첫째, 長期的인 側面에서 小子女社会規範形成을 目標로한 学校 또는 非定規 教育過程(成人教育)을 通한 人口教育과, 둘째, 避姙実践을 鼓吹시키고 多出産을 抑制할 수 있는 報償 또는 規制制度의 確立으로 분류할 수 있다.

社会制度的 人口抑制政策의 確立은 家族計劃次元을 넘어서 小子女

家族制를 社会的인 制度로 普遍化시키는데 目的이 있다. 그래서 이러한 政策의 拡大에는 税制, 住宅, 医療, 義務, 教育施恵, 軍服務等 広範囲한 分野에서 出産低下에 影響을 주는 方向으로 考慮되어야 한다.

特히 伝統的 文化背景으로 小子女観의 確立에 阻害要因이 되는 男児選好思想을 払拭시킬 社会保障制(例, 노인 福祉向上)의 拡立은 重要한 戦略이다.

다. 女性의 社会的 地位向上과 社会活動 参与 鼓吹

女性들의 学校教育을 通한 社会進出의 助長과 社会構造変化에 따른 女性役割의 多様化는 出産率低下에 直接的인 영향을 미친다. 그러하여 女性들의 社会的 地位向上과 社会経済活動 参与를 鼓吹시킬 수 있도록 모든 制限된 法을 改正해야 할 것이다. 즉, 就業機会, 賃金, 昇進, 退職上의 男女差別은 完全히 是正되어야 한다. 高等教育을 받은 女性人力이 公共業務에 参与하도록 奨励하며 既婚女性의 再就業에 대한 支援을 한다. 한편 農村女性에 대한 地域社会開発運動 参与를 勧奨하며 男女差別의 意識構造에서 새로운 女性観을 形成토록 한다.

이러한 女性의 社会的 役割変化와 地位向上은 小子女観의 確立에 基本이 되며 男児選好思想이 出産力에 미치는 영향을 最大限 制限시킬 수 있는 長期的인 方向이다.

5. 結　　論

政府에서 計劃한 「長期經濟社会発展, 1977 ~ 1991年」에 符合하여 現行 家族計劃事業은 既 設定된 目標人口規模와 構造에 따라 能動的으로 適応토록 해야할 것이다. 이러한 基本方針에서 三次五個年計劃의 마지막 年度인 1976年을 起点으로 하여 現事業에 関聯된 問題点을 検討하고 分析하여 이를 土台로 家族計劃 長期計劃 樹立過程에서 考慮될 수 있는 方向을 提示해 보았다.

本 提示는 長期經濟社会発展의 内容에 따라 施行 可能한 方案이며 同時에 長期經濟社会発展計劃을 支援할 人口規模 達成을 위해서 強力히 推進하여야 할 課業인 것이다. 그러나 長期的인 計劃에서 올 수 있는 修正은 가장 적절한 여건에 따라 当計劃年度別로 可能할 것이다.

1978年度　弘報事業戰略

大韓家族計劃協会　弘報部長

朴　東　銀

目　　次

一. 目　　標 ····· 97

二. 主要對象 ····· 98

三. 推進方針 ····· 98

四. 基本事業 ····· 98

五. 活用方向 ····· 99

六. 메시지內容 ····· 100

家族計劃事業이 성공하려면 먼저 優秀한 써비스가 마련되어야 하며 同時에 써비스를 알려주고 家族計劃의 必要性을 이해시켜 実践으 実践으로 이끄는 弘報事業이 제대로 이루어져야만 함은 너무나 당연한 이야기이다.

特히 家族計劃의 実践은 단순한 情報 傳達이나 知識普及만으로 이루어지는 것이 아니고 動機誘発을 통한 對象者의 態度変化에서 비롯하므로 多様한 接近方法이 要求되고 全体의 接近方法을 통괄하는 戰略이 必要한 것이다.

家族計劃弘報 戰略은 우리가 目標로 하는 對象者에게 家族計劃에 必要한 情報와 知識과 자극을 주어 家族計劃을 実践하도록 人間의 態度를 変化시키려는 設計인 同時에 프로그램을 構成하는 単位이며 事業遂行을 위한 体系的인 틀이 되는 것이다.

그러므로 韓国 家族計劃事業의 弘報活動을 專担하고 있는 大韓家族計劃協会는 그 機能을 확대해서 解釈하면 全体의 組織과 프로그램이 곧 弘報戰略이 되는 것이다.

弘報戰略에서 제일 重要한것은 여러 프로그램을 상호 연관시켜 주는 調整(Coordination)이다. 大衆媒体의 活用은 集団教育 프로그램과 서로 聯關되어 推進되어야 하며 弘報資料는 教育 프로그램과 一線要員들의 弘報活動을 支援해주고 補強해 주도록 製作되어야 한다.

家族計劃弘報를 통칭하여 IEC, 즉 Information(情報) Education (教育), Communieation(전달)이라고 하지만 원래는

Information Education Motivation (動機誘発)을 말하는 것으로서 이 세가지 행위가 모두 컴뮤니케이숀의 형태로 이루어지고 있으므로 IEC로 통칭된다.

一般的으로 家族計劃을 認知시키는 役割을 하는 情報傳達은 TV. 라듸오 新聞, 雜誌等 大衆媒体를 통하는 것이 가장 効果的이며 家族計劃에 대한 知識을 넓혀주는 教育弘報는 講議, 会議, 세미나, 워크샵, 旅行等이 効果的인 것으로 알려졌다.

對象者들에게 避姙을 実践토록 動機誘発을 주는 것은 對人接触을 通한 弘報가 가장 理想的인데 이는 大衆弘報가 送信者와 受信者가 空間的으로 서로 分離되어 메세지內容이 받는 쪽으로 一方的으로 흘러가는데 비해 對人弘報는 서로 對話가 可能한 双方的弘報라는 점에서 더욱 説得的이며 効果的이라고 하겠다.

協会의 對人弘報事業은 各郡에 1名씩 배치되어 있는 郡幹事를 通해 全国 里·洞 단위로 組織되어 있는 새마을 婦女会 家族計劃部員을 활용하는데서 大宗을 이루며 가장 理想的인 對人弘報組織을 가지고 있다고 볼 수 있다.

大衆弘報는 家族計劃 実践에 유리한 雰囲気를 造成하며 對人弘報와 教育을 支援하는 母体가 되는 반면 對人弘報는 大衆弘報의 메세지 內容을 末端 對象者들에게 중개하고 説明하여 大衆弘報가 미치지 못하는 分野에 接近한다. 따라서 매스미디어를 통한 弘報와 對人弘報의 機能은 別個로 独立되어 作用하는 것이 아니고 相互 밀접히 聯關되어 있으며 協会의 弘報事業도 이같은 戰略下에

運營되고 있다.

78年度 弘報事業의 目標와 方向, 主要對象者와 活用媒体 및 메세지內容에 관한 戰略은 다음과 같다.

一. 目 標

ㄱ. 長期目標

① 전통적인 男児選好觀을 是正하고 小子女觀을 確立하여 둘낳기運動을 定着시킨다.

ㄴ. 短期目標

① 全国可姙夫婦間의 避姙実践率을 現在의 44%에서 49%로 끌어 올린다. 이를 위한 努力으로 避姙을 願하면서 実践하지 않고 있는 소위 방임군을 実践으로 誘導하는 弘報에 力点을 두고 써비스와 施術場所 案內를 連結弘報하며 都市 변두리 難聽地域에 대한 弘報를 強化한다. 또한 不姙手術의 利点을 弘報하며 勸奬한다.

② 産業場 青少年에 對한 性教育을 実施하여 婚前姙娠을 막고 올바른 家族計劃 觀念을 심어준다.

二. 主要對象

1. 農漁村의 可姙夫婦(방임군)
2. 都市周辺 零細民
3. 新婚夫婦
4. 産業場 青少年
5. 特殊集団(새마을 婦女会員, 豫備軍, 現役軍人, 公務員, 社会指導者, 産業場経営者)

三. 推進方針

1. 弘報對象의 細分化와 弘報内容의 多様化
2. 對象者別 메세지 選別傳達
3. 弘報通路(channel)의 多辺化
4. 大衆媒体의 弘報内容과 教育事業間의 關聯 推進
5. 非家族計劃媒体의 活用拡大

四. 基本事業

1. 大衆媒体活用事業
2. 弘報資料開発事業
3. 月刊 家庭의 벗 普及事業
4. 移動弘報班등 特殊媒体活用事業

五. 活用方向

1. 大衆媒体 活用事業

① 라듸오, TV, 新聞, 雜誌등을 通해 家族計劃에 必要한 情報와 知識을 주어 家族計劃 実践에 有利한 雰囲気를 造成해 주며

② 保社部 施策 弘報의 一環으로 政府傘下 14個 機關誌에 年中 家族計劃 記事를 連載하여 農民, 漁民등 特殊 読者에 接近한다.

2. 弘報資料開発事業

전단, 소책자, 포스타, 슬라이드, 映画等을 통해 각기 對象者 特性에 맞는 메세지를 개발, 正確한 避姙知識과 서비스를 각기 細分된 對象者에게 傳達한다.

3. 「가정의 벗」 普及事業

月刊雜誌인 「가정의 벗」을 月 五萬部씩 발행하여 全国 새마을 婦女会 家族計劃部員들의 家族計劃教材로 活用케 한다.

4. 特殊媒体活用事業

① 移動弘報事業을 通해 大衆媒体나 對人媒体의 힘이 미치지 못하는 農漁村의 벽지나 都市 변두리 零細地域에 接近하며

② 電話相談을 通해 숨은 受容者들에게 便宜를 提供하며

③ 鉄道, 放送, 고속버스와 旅客船의 카셋트 테이프를 活用하여 旅行客들에게 接近한다.

六. 메세지 內容

메세지는 傳達通路(媒体)와 더불어 弘報事業에서 가장 核心을 이루는 중요한 要素이다. 그러면 弘報事業의 目標를 達成하기 위해 該当 對象者들에게 上記한 事業通路를 통해 어떤 메세지를 보낼 것인가?

메세지 內容은 크게 보아 다음 네가지로 分類된다.

1. 家族計劃事業을 沮害하는 傳統的인 価値観을 変化시키는 메세지

ㄱ. 人口問題의 深刻性과 家族計劃의 必要性

ㄴ. 男児選好観 是正과 女性地位 向上을 위한 努力

ㄷ. 小子女 家庭의 利点

ㄹ. 老後保障과 嬰児死亡率의 低下 趨勢

2. 避姙実践에 관한 메세지

ㄱ. 正確한 避姙知識(避姙方法 그 原理와 適用方法)

ㄴ. 써비스 및 施術場所案内

ㄷ. 不姙手術의 利点과 권장

ㄹ. 副作用에 대한 防止策과 浪説除去

ㅁ. 長点과 施術恵沢

3. 家族計劃에 對한 社会的 支持 및 確認

ㄱ. 人口政策 및 団体家族計劃事業 紹介

ㄴ. 避姙実践者 및 勧奨者의 手記, 成功事例, 証言

ㄷ. 家族計劃事業의 評価

4. 性教育, 性医学, 母子保健知識

ㄱ. 青少年을 위한 올바른 性知識

ㄴ. 母子保健知識

ㄷ. 夫婦의 愛情과 子女教育

이같은 메세지는 傳達通路(媒体)의 性格과 對象者의 特性 및 目標 여하에 그 提示方法이 다르게 되며 単一메세지로 傳達되는 境遇와 複合的으로 提示되는 境遇가 있다.

例를 들어 라디오, TV의 스팟트와 新聞, 雜誌의 広告등은 制限된 時間과 紙面關係로 避姙実践關係 메세지 중에서도 単一메세지만을 반복, 발사 또는 記載하게 되며 소책자, 雜誌 附録 등에는 充分한 紙面이 提供되므로 特定 메세지에 중점을 두되 이와 關聯된 여러가지 메세지가 提示되며 戦略에 따라서는 家族計劃關係 全体를 망라하는 内容의 메세지가 複合的으로 提示될 수도 있다.

弘報事業에서 가장 重点을 두고 있는 메세지는 避姙実践關係로서 全体 메세지의 40%정도를 차지하며 다음이 社会的 規範 및 価値観 是正에 관한 메세지로 약 30%, 家族計劃에 대한 支持 및 確認 메세지와 性, 性医学, 母子保健知識에 관한 메세지에 각각 약 15%씩의 比重을 두고 있다. 各己 大分類된 메세지를 놓고 그 안에서 다시 細分된 単一메세지의 比率까지도 區分되고 있다. 이같은 메세지의 比率分配는 하나의 基準으로서 必要한 것일뿐 복합적으로 제시되는 메세지가 많아서 실제 대상자에게 傳達되는 메세지는 이 比率을 훨씬 초과하게 된다.

避姙実践關係 메세지에 많은 比重을 두는 것은 아직도 可姙夫婦간의 避姙 実践率이 44%에 머물러 있는 우리 나라의 実情으로서는 避姙對象者들을 避姙 実践으로 誘導하는 것이 가장 当面한 目標가 되기 때문이다.

특히 避姙對象者가 家族計劃을 원하면서도 実践을 하지 않는 重要한 原因으로 指摘되고 있는 避姙의 副作用과 이에 따른 낭설을 제거하기 위해서는 면밀한 戰略下에 메세지를 내보내야 한다.

필립핀大学校 매스컴뮤니케이숀 研究所에서 一線要員들의 経驗을 調査한 結果를 보면 副作用에 관한 낭설을 除去하는데는 長点 또는 短点등 한가지 측면만을 提示하는것 보다는 長点과 短点 두가지 面을 同時에 提示하는것이 効果的이라는 것이다. 그러나 傳単이나 스팟트放送등 紙面과 時間이 制限되어 있어서 두가지 측면을 다 提示하지 못할 경우에는 長点만 제시하는 것이 効果的이라는 것이다.

따라서 라듸오, TV, 전단등에는 長点만을 提示하고 新聞, 雜誌 소책자등 심층분석이 가능한 印刷媒体에는 避姙의 長点과 短点, 두가지를 다 제시하는 方法이 바람직하다고 보겠다. 그러나 長点과 短点을 똑같은 比重으로 取扱하지 말고 副作用 멧시지를 長点 멧시지보다 적게 取扱하는 것이 効果的이다.

複合的으로 멧시지를 제시할 경우 멧시지 제시의 순서도 問題가 되는데 항상 긍정적인 면을 먼저 제시하고 부정적인 면을 나중에 제시하는 것이 効果的인 것으로 알려졌다.

특히 教育프로그램의 경우 어떠한 순서로 멧시지를 提示해야 가장 効果的인가가 内容分析을 通해 研究되어져야 한다.

또한 멧시지 提示方法에도 여러가지 형태가 있을 수 있다. 情報를 提供하는 說明이나 感情에 호소하는 설득 또한 간접적으로 接近하는 은유방법등 媒体와 對象者와 메세지 内容에 따라 다양하게 表現될 수 있다. 멧시지의 提示 手段도 文字, 그림, 기호, 음악, 사람의 목소리등 다양하며 특히 슬라이드나 映画 또 TV등은 이러한 것을 복합적으로 使用하는 媒体라는데서 弘報의 効果가 더욱 크다고 보겠다.

그러나 文盲率이 높고 매스컴유니케이숀이 발달되지 않은 아프리카나 東南亞의 여러 開発途上国家에서는 그림이나 심볼, 鐘, 음향등을 사용해서 家族計劃에 관한 情報를 전달하고 動機를 유발시키는 原始的인 方法을 쓰기도 하고 매스컴유니케이숀이 발달되지 않아서 라듸오나 TV등에 접할 기회가 적은 지역에서는 부락에 있는 可姙婦人들을 한자리에 모아놓고 特別히 마련한 라듸오 Forum을 통해 避姙方法을 討論하는 方法도 있다.

開発途上国家에서도 이미 라듸오는 보편화된 컴유니케이숀의 手段이 되고 있다. 휴대가 可能하기 때문에 農夫들이 밭에 들고 나가 쉬는 時間에 들을 수 있으며 값이 싸기때문에 家族計劃멧시지를 전파하는데 가장 이상적인 媒体로 간주되고 있다.

우리나라의 경우는 可姙夫婦들間의 文字解読率이 94%를 넘고 있으며 新聞 雜誌의 発行部数가 7百萬部를 헤아리고 있고 라듸오

는 家口当 2台 以上 그리고 텔레비죤은 1.8家口当 1대 꼴로 普及되고 있어서 家族計劃의 情報와 知識을 傳達할 수 있는 컴뮤니케이숀 시스템이 완벽하게 되어 있다고 볼 수 있다. 따라서 東南亜나 아프리카 여러 나라들과는 弘報戰略이 같을 수 없으며 우리나라의 特性에 맞는 弘報方法, 즉 매스 미디아를 最大限으로 活用하고 全国的으로 組織되어 있는 새마을 婦女会를 活用하여 大衆弘報와 對人弘報를 相互 聯關시키는 것이 가장 理想的이라고 하겠다.

家族計劃은 個人의 問題이고 또한 人間의 內密한 問題인 性生活의 習性을 다루고 있으므로 動機유발이나 価値観 是正을 다루는 메시지는 直接的인것 보다는 間接的인 메시지가 説明的인 메시지보다는 호소적메시지가 더 바람직하며, 個人이 선택해서 避姙을 実践하도록 相当期間을 두고 接近해야 할 것이다.

家族計劃의 弘報効果는 단시일내에 나타나는 것이 아니며 그 効果 測定 또한 용이한 일이 아니다. 最近 여러나라에서 家族計劃事業에 플라토우(platau, 정체)現象이 일어남에 따라 在來式 IEC 活動에 대한 재검토와 더불어 IEC評価를 要請하는 소리가 높아가고 있다. 그러나 家族計劃을 実施하고 있는 大部分의 나라에서 IEC에 대한 評価結果가 제대로 나오지 않고 있는 것이 현실이다.

人口問題와 家族計劃은 評価結果를 기다려서 実施하기에는 너무 時急하고 당면한 문제이다. 美国등지의 컴뮤니케이숀研究所에서

開発한 모델을 開発途上国家들의 弘報事業에 適用시키고 있음을 우리는 많이 보고 있으나 이에 대한 評価도 아직 되어 있지 않은 狀態이다.

좀 더 革新的이며 眞実的이고 効果的인 弘報戰略을 要求하는 소리는 韓国에서 뿐만 아니라 家族計劃事業을 벌이고 있는 모든 나라들에서 똑같이 일어나고 있다. 그만큼 家族計劃 弘報事業은 複合的이며 어려운 事業임엔 틀림없다. 앞으로의 戰略은 써비스의 要素가 弘報에 應答할 수 있는 새로운 차원에서 模索해야 하며 一線에서의 実驗과 実務者의 経驗을 토대로 창출되어야 할 것이다.

78 年度 弘報事業內容

1. 大衆媒体 活用

라 디 오	34,225 회	
가족계획방송(CBS)	50 회	2 ~ 12 월
방송극(DBS)	60 회	5 ~ 6 월
스팟트(MBC)	135 회	3~4 월, 9 ~ 11 월
성교육상담방송(MBC)	300 회	3 ~ 12 월
특집방송	100 회	1 ~ 12 월
텔 레 비 젼	159 회	
방송극(KBS)	3 회	6, 8, 10 월
스팟트(KBS)	120 회	4~6월, 10~11 월

	특집방송	36 회	1 ~ 12 월
신	문	140 회	
	광 고	40 회	1 ~ 12 월
	특집기사	100 회	1 ~ 12 월
잡	지	64 회	
	광 고	12 회	3 ~ 9 월
	수기모집	1 회	8 ~ 9 월
	잡지부록	1 회	4 ~ 5 월
	특집기사	50 회	1 ~ 12 월
정부간행물		125 회	
	특집기사	125 회	2 ~ 12 월

外
3

2. 弘報資料 開発 報及

전 단	4 종 1,100,000 매	2~6월
소 책 자	5 종 180,000 부	2~9월
포 스 타	2 종 100,000 매	4~8월
영 화	1 종 90 벌	2~8월
슬라이드	2 종 300조	4~10월
괘 도	1 종 200조	4~8월

3. 가정의 벗 600,000 부 1 ~ 12 월

4. 特殊媒体 活用

전화상담	11 대	1～12 월
철도방송 (92개특급열차)	33,580 회	1～12월
카 세 트	1,500 개	4～9 월
이동홍보반	66 회	
집단교육	60 회	1～12 월
이동캠페인	6 회	2～6월, 9～11 월
지방홍보사업	11개지부	1～12 월

〈媒体와 對象者別 멧시지 選別〉

가. 大衆媒体 活用

1) 라 디 오 — 농어촌가임부부 — 가족계획과 소자녀관
근로청소년 — 성교육

2) 텔 리 비 젼 — 도시영세민 — 둘낳기권장
농어촌가임부부 — 남아선호관시정

3) 신 문 — 일반가임부부 — 정관수술권장
사회지도자 — 소자녀관정립

4) 잡 지 — 신혼부부; 청소년 — 피임방법, 성교육, 부작용대책

5) 정부간행물 — 예비군, 현역군 — 가족계획과 밝은미래
농 어 민 — 소득증대

6) 새마을방송 — 농 어 민, 사업근로자 — 가족계획과 소득증대

나. 弘報資料 開発普及

1) 전 단-가임부부-피임방법, 시술장소안내

2) 소 책 자-공무원, 예비군-인구문제, 가족계획

근로청소년 -피임방법, 가치관변화

3) 포 스 터-농어민, 도시영세민-둘 낳기운동

4) 영 화 극장관객 둘 낳기운동

집단교육

5) 슬라이드 공 무 원

사회지도자

근로청소년-임신생리, 성교육

6) 괘 도 기업체종업원 임신생리, 가족계획

예 비 군

다. 월간 "가정의 벗" 普及事業

가정의벗-농어촌부녀자-모자보건, 가족계획, 피임방법, 성교육

라. 特殊媒体 活用

1) 전화상담-대도시주변-숨은수용자-임신 생리, 피임방법

2) 카세트테이프-대중교통수단 이용자-가족계획의 필요성

3) 이동홍보반 -도시변두리 숨은수용자-둘낳기운동, 성교육

4) 지방홍보사업-지방및오벽지주민-가족계획, 피임방법

附　　錄

附　　錄

1. 家族計劃要員現況 113

2. 施術指定医療機關　現況 114

3. 事業費　投資実績 130

4. 年度別　事業実績 131

5. 保健所別　事業評価 133

6. 移動施術班　実績 164

7. 家族計劃相談所　実績 166

8. 母子保健센타実績 168

9. 家協附属医院　実績 170

10. 綜合病院　実績 172

11. 1977年　受容者　平均年齡　및　現存子女数 174

1. 家族計劃要員現況

區分 ＼ 要員数	総数
市・道　専担指導員	23
保健所先任指導員	200
保健所一般指導員	713
邑・面・洞　啓蒙員	1,688
小計	2,624
移動施術班　医師	11
移動施術班　看護員	11
家族計劃相談所　医師	12
家族計劃相談所　看護員	48
家族計劃相談所　行政要員	12
母子保健相談所　家族計劃要員	9
小計	103
協会専任講師	20
協会郡幹部	138
合計	2,885

2. 家族計劃施術指定 医療機關現況

1977.12.31. 現在

	指定病医院数	施術指定區分 計	루우프	精管	腹腔鏡	미니뱁	月経調節術	중증진료기관	備考
計		(100.0%)	(39.4%)	(23.0%)	(9.1%)	(12.7%)	(15.8%)		
	2,125	4,258	1,677	981	386	542	672	42	
서울	344	634	186	125	141	71	111	6	
釜山	158	397	117	81	67	76	56	1	
京畿	307	608	258	137	45	80	88	3	
江原	133	271	107	76	14	27	47	9	
忠北	91	153	81	32	7	18	15	7	
忠南	213	374	166	73	17	40	78	3	
全北	134	294	109	72	15	54	44	3	
全南	201	443	180	110	26	62	65	2	
慶北	324	556	277	154	22	56	47	4	
慶南	204	494	180	117	30	53	114	3	
濟州	16	34	16	4	2	5	7	1	

家族計劃施術指定 医療機關 現況

1977.12.31. 現在

保健所名	指定病(医)院数	計	施術指定區分				
			루우프	精管	腹腔鏡	미니랩	月経調節術
서울 종로	19	43	12	7	8	7	9
중구	15	24	6	7	4	3	4
동대문	27	44	15	7	11	4	7
성동	28	53	12	10	13	6	12
성북	27	53	14	5	16	5	13
도봉	24	56	15	8	14	7	12
서대문	37	67	18	14	15	10	10
마포	29	52	20	10	7	5	10
용산	16	27	11	3	2	4	7
영등포	49	85	27	22	22	6	8
관악	34	65	19	15	13	6	12
강남	33	52	15	16	12	5	4
강서	6	13	2	1	4	3	3
계	344	634	186	125	141	71	111

保健所名	指定病(医)員数	施術指定區分					
		計	루우프	精管	腹腔鏡	미니랩	月経調節術
釜山 중구	16	48	12	10	8	10	8
서구	24	68	19	13	12	15	9
동구	24	55	20	7	8	15	5
영도	12	30	10	5	5	4	6
부산진	34	93	28	14	19	17	15
동래	35	78	21	25	11	11	10
남구	13	25	7	7	4	4	3
계	158	397	117	81	67	76	56

保健所名	指定病(医)院数	施術指定區分				
		計	루우프	精管	腹腔鏡	미니랩	月經調節術
경기인천							
중구	13	32	9	4	7	6	6
동구	6	9	3	5	—	—	1
남구	8	17	7	2	1	4	3
북구	5	10	4	4	—	1	1
수원	22	57	15	10	7	12	13
성남	32	64	23	14	5	14	8
의정부	6	14	4	4	1	2	3
안양	12	33	6	9	4	7	7
부천	7	16	6	5	1	2	2
양주	20	49	18	10	3	8	10
여주	9	14	7	4	1	1	1
평택	16	28	13	6	3	3	3
화성	16	24	16	4	1	—	3
시흥	10	17	9	4	1	1	2

保健所名	指定病院(医)数	施術指定區分					
		計	루우프	精管	腹腔鏡	미니랩	月經調節術
파주	15	27	14	4	2	3	4
고양	8	16	8	3	2	2	1
광주	7	9	7	1	—	—	1
연천	7	13	7	3	1	1	1
포천	13	25	13	8	1	2	1
과평	10	23	8	7	—	5	3
양평	7	12	7	1	—	1	3
이천	8	14	6	4	1	1	2
용인	17	26	16	5	2	1	2
안성	8	17	8	5	—	1	3
김포	10	18	9	6	—	1	2
강화	10	19	10	5	1	1	2
옹진	5	5	5	—	—	—	—
계	307	608	258	137	45	80	88

保健所名	指定病院(医)数	施術指定區分					
		計	루우프	精管	腹腔鏡	미니랩	月經調節術
강원							
춘천	8	18	4	3	3	4	4
원주	7	14	4	4	2	1	3
강능	8	20	5	5	1	5	4
속초	5	11	3	2	1	3	2
춘성	2	2	—	2	—	—	—
홍천	10	19	8	6	—	2	3
횡성	6	15	6	5	—	1	3
원성	5	5	5	—	—	—	—
영월	6	13	6	6	—	1	—
평창	6	8	4	1	—	—	3
정선	11	33	12	10	1	3	7
철원	6	15	5	3	1	1	5
화천	4	8	4	2	—	—	2
양구	3	4	3	1	—	—	—
인제	8	9	5	2	1	—	1
고성	6	13	8	4	1	1	1
양양	2	4	1	2	—	1	—
명주	9	16	8	6	—	1	1
삼척	21	44	18	12	3	3	8
계	133	271	107	76	14	27	47

保健所名	指定病院(医)数	施術指定區分					
		計	루우프	精管	腹腔鏡	미니랩	月經調節術
충북 청주	16	33	12	8	2	5	6
충주	8	19	5	4	2	4	4
청원	8	8	8	—	—	—	—
보은	5	14	5	3	1	3	2
옥천	5	8	5	2	1	—	—
영동	8	10	8	2	—	—	—
진천	4	6	4	2	—	—	—
괴산	8	12	8	3	—	1	—
음성	6	10	6	2	—	1	1
중원	5	6	5	1	—	—	—
제천	14	22	11	4	1	4	2
단양	4	5	4	1	—	—	—
계	91	153	81	32	7	18	15

保健所名	指定病院(医)数	施術指定區分					
		計	루우프	精管	腹腔鏡	미니랩	月経調節術
충남 대전	34	72	23	12	6	16	15
천안	10	21	5	6	3	3	4
금산	7	12	6	3	—	1	2
대덕	6	9	6	3	—	—	—
연기	9	16	8	2	—	—	6
공주	13	16	11	3	—	1	1
논산	11	24	8	5	—	3	8
부여	13	26	12	5	2	2	5
서천	12	21	12	4	—	2	3
보령	9	16	7	3	2	1	3
청양	14	19	10	4	—	—	5
홍성	12	22	10	5	1	3	3
예산	13	21	9	4	—	1	7
서산	14	22	8	5	2	4	3
당진	16	24	12	4	—	—	8
아산	12	25	12	4	1	3	5
천원	8	8	7	1	—	—	—
계	213	374	166	73	17	40	78

保健所名	指定病院(医)数	施術指定區分						
		計	루우프	精管	腹腔鏡	미니랩	月経調節術	
전북 전주	28	81	21	14	4	22	20	
군산	15	35	11	7	4	7	6	
이리	8	14	3	4	1	4	2	
완주	4	8	4	2	—	1	1	
진안	3	5	3	1	—	—	1	
무주	4	6	4	1	—	—	1	
장수	4	8	3	3	—	1	1	
임실	5	12	5	5	—	1	1	
남원	14	35	12	11	2	6	4	
순창	7	11	7	3	—	—	1	
정읍	15	27	13	8	1	4	1	
고창	6	13	6	5	—	1	1	
부안	4	8	3	1	1	2	1	
김제	12	25	9	6	2	5	3	
옥구	1	1	1	—	—	—	—	
익산	4	5	4	1	—	—	—	
계	134	294	109	72	15	54	44	

保健所名	指定病院(医)数	施術指定區分 計	루우프	精管	腹腔鏡	미니뎁	月經調節術
전남 광주동구	27	79	23	7	10	20	19
광주서구	12	28	10	5	2	5	6
목포	13	35	10	8	3	7	7
여수	11	18	8	3	1	3	3
순천	10	30	7	8	5	5	5
광산	8	16	7	7	—	1	1
담양	4	8	4	3	—	—	1
곡성	4	11	4	3	—	1	3
구례	5	11	5	4	—	2	—
광양	2	5	2	2	—	—	1
여천	5	7	5	2	—	—	—
능주	1	1	1	—	—	—	—
고흥	10	25	10	8	—	3	4
보성	8	15	8	5	—	1	1
화순	1	1	1	—	—	—	—

保健所名	指定病院(医)数	計	施術指定區分				
			루우프	精管	腹腔鏡	미니랩	月経調節術
장흥	7	13	7	3	1	1	1
당진	8	16	8	3	1	2	2
해남	11	17	10	4	1	1	1
영암	5	10	5	3	—	1	1
무안	5	10	5	4	—	1	—
나주	7	12	6	5	—	—	1
함평	4	6	3	3	—	—	—
영광	8	17	7	5	1	2	2
장성	5	13	4	4	—	3	2
완도	6	10	6	2	1	1	—
진도	5	15	5	5	—	1	4
신안	9	14	9	4	—	1	—
계	201	443	180	110	26	62	65

保健所名	指定病院(医)数	施術指定區分 計	루우프	精管	腹腔鏡	미니랲	月経調節術
경 북							
대구동구	18	31	14	11	—	3	3
대구중구	33	67	24	12	5	15	11
〃 서구	18	26	13	7	—	3	3
〃 남구	16	39	15	5	3	7	9
〃 북구	12	24	9	8	3	2	2
포 항	16	26	11	6	2	4	3
경 주	8	9	7	1	—	1	—
김 천	7	15	7	4	1	2	1
안 동 시	9	15	7	3	1	2	2
달 성	9	13	9	1	1	1	1
군 위	2	2	2	—	—	—	—
의 성	9	15	8	3	1	2	1
안 동	8	12	6	6	—	—	—
청 송	8	13	8	5	—	—	—
영 양	4	5	3	1	—	1	—
영 덕	7	11	6	4	—	1	—
영 일	9	15	8	4	—	1	2

保健所名	指定(医)病院数	施術指定區分 計	루우프	精管	腹腔鏡	미니랩	月経調節術
월성	12	19	10	7	—	2	—
영천	5	9	4	2	1	1	1
경산	13	22	12	10	—	—	—
청도	8	15	8	6	—	—	1
고령	5	8	5	3	—	—	—
성주	8	13	8	5	—	—	—
칠곡	9	15	6	6	1	1	1
금능	4	4	4	—	—	—	—
선산	14	24	13	9	—	1	1
상주	18	30	17	7	1	2	3
문경	9	15	8	5	1	1	—
예천	9	15	8	4	1	1	1
영주	8	16	8	5	—	2	1
봉화	4	5	4	1	—	—	—
울진	4	6	4	2	—	—	—
울능	1	2	1	1	—	—	—
계	324	556	277	154	22	56	47

保健所名	指定病院(医)数	施術指定區分					
		計	루우프	精管	腹腔鏡	미니랩	月経調節術
경남							
마산	20	56	17	11	6	11	11
진주	13	35	9	5	5	9	7
충무	5	11	4	1	2	2	2
진해	10	20	10	5	1	2	2
삼천포	4	5	2	2	—	—	1
울산	15	38	12	7	4	7	8
진양	5	6	5	1	—	—	—
의령	6	13	6	3	—	1	3
함안	6	14	6	4	1	—	3
창녕	12	23	10	4	2	2	5
밀양	16	43	15	10	2	5	11
양산	11	29	10	7	—	1	11
울주	7	13	6	2	—	—	5
김해	15	40	12	12	4	3	9
창원	6	14	6	3	—	—	5

保健所名	指定病(医)院数	施術指定區分					
		計	루우프	精管	腹腔鏡	미니랩	月経調節術
통영	2	3	2	1	—	—	—
거제	10	25	10	7	—	2	6
고성	3	9	3	3	—	1	2
사천	7	16	7	7	—	1	1
남해	3	11	2	3	1	2	3
하동	5	12	4	4	—	2	2
산청	5	14	5	4	—	—	5
함양	3	9	3	2	1	1	2
거창	6	15	5	5	1	—	4
합천	7	17	7	4	—	1	5
창원출장소	2	3	2	—	—	—	1
계	204	494	180	117	30	53	114

保健所名	指定病院(医)数	計	施術指定區分				
			루우프	精管	腹腔鏡	미니렙	月経調節術
제주							
제주	7	21	7	4	1	4	5
북제주	5	6	5	—	—	—	1
남제주	4	7	4	—	1	1	1
계	16	34	16	4	2	5	7

3. 事業費 投資実績 (1961 ~ 1977)

(単位:千원)

年度別	国庫	地方費	外援	其他	計
1961	—	—	393	45	438
1962	42,700	27,596	1,850	835	72,981
1963	77,000	42,833	2,374	101	122,308
1964	158,200	121,880	29,763	731	310,574
1965	194,400	142,991	35,280	2,740	375,411
1966	423,100	223,287	55,696	5,109	707,192
1967	423,853	252,894	88,084	4,800	769,631
1968	430,200	260,534	594,713	7,072	1,292,519
1969	615,900	326,823	608,508	10,533	1,561,764
1970	716,100	347,719	500,145	7,486	1,571,450
1971	674,461	355,826	735,000	51,528	1,816,815
1972	657,385	361,538	550,464	546,761	2,116,148
1973	765,742	373,041	542,916	589,065	2,270,764
1974	806,266	432,141	1,072,439	444,302	2,755,148
1975	1,176,916	671,740	782,127	464,656	3,095,439
1976	1,858,825	1,048,348	1,119,288	494,016	4,520,477
1977	5,400,760	1,338,317	1,059,154	714,180	8,512,411
合計	14,421,808	6,327,508	($21,144,605 7,778,194)	3,343,960	31,871,470

4. 年度別 事業実績 (1962 ~ 1977)

區分 / 年度別	루우프 施術	不姙施術 精管	不姙施術 卵管	콘돔供給 (月平均供給)	먹는避姙藥供給 (月平均供給)	月經調節術
1962	—	3,413	—	59,352	—	—
1963	1,493	19,866	—	129,804	—	—
1964	106,397	26,256	—	156,301	—	—
1965	225,951	12,855	—	191,706	—	—
1966	391,687	19,942	—	168,868	—	—
1967	323,452	19,677	—	152,724	—	—
1968	263,132	15,988	—	135,184	26,264	—
1969	285,500	15,457	—	147,773	91,175	—
1970	295,100	17,321	—	162,986	170,512	—
1971	293,680	18,581	—	161,277	199,698	—
1972	299,901	16,396	3,283	155,562	213,969	—
1973	325,875	19,696	4,793	175,986	234,707	—
1974	351,618	32,020	5,348	172,685	241,780	2,195
1975	343,907	43,056	14,532	196,735	240,183	3,746
1976	297,872	44,881	35,545	158,070	203,402	8,482
1977	281,568	53,735	181,427	103,107	178,783	22,032
計	4,087,133	379,140	244,928	2,428,120	1,800,673	36,455

資料：保健社会部 統計年報

5．保健所別　事業評価

5. 保 健 所 別

서 울

保健所名	有配偶婦人数(推計)(15-49)	루우프실적	精管実績	卵管実績	月経調節術実績	콘돔실적	먹는避姙藥実績	루우프点数
종로구	44,486	940	1,840	5,110	161	1,035	780	1,656
중구	36,192	1,320	890	2,894	126	775	422	2,326
동대문구	122,984	3,920	2,160	6,610	278	992	1,175	6,907
성동구	104,082	3,260	1,873	5,320	321	979	1,078	5,744
성북구	101,345	2,330	2,000	5,430	315	1,241	1,197	4,106
도봉구	105,625	2,190	1,565	6,810	250	1,154	1,141	3,859
서대문구	131,032	3,350	2,039	8,330	384	1,521	1,419	5,903
마포구	66,951	2,100	1,140	3,910	197	1,142	974	3,700
용산구	53,360	1,630	1,270	4,300	169	515	499	2,872
영등포구	179,613	4,560	3,037	14,056	501	1,735	1,824	8,035
관악구	124,752	2,260	1,894	6,630	364	940	1,320	3,982
강남구	55,698	2,140	1,218	3,600	147	921	840	3,771
계	1,126,120	30,000	20,926	73,000	3,213	12,950	12,669	52,861

事 業 評 価

精管 点数	卵管 点数	月経調節術 点数	큰 등 점수	먹는 避姙藥 点数	点数計	要員数	点数計 要員数	点数計 有配偶婦人数
12,107	34,983	299	868	638	50,551	188	269	1.14
5,856	19,812	234	650	345	29,223	154	190	0.81
14,213	45,252	516	831	961	68,680	242	284	0.56
12,324	36,421	596	820	882	56,787	147	386	0.55
13,160	37,174	585	1,040	979	57,042	283	202	0.56
10,298	46,621	464	967	933	63,142	152	415	0.60
13,417	57,027	713	1,275	1,161	79,495	309	257	0.61
7,501	26,768	366	957	797	40,089	171	234	0.60
8,357	29,438	314	431	408	41,820	165	254	0.78
19,984	96,228	930	1,454	1,492	128,122	320	400	0.72
12,463	45,389	676	788	1,080	64,377	199	324	0.52
8,014	24,646	273	772	687	38,162	123	310	0.69
137,694	499,759	5,966	10,853	10,363	666,939	2,453	3,525	8.14

부 산

保健所名	有配偶婦人数(推計)(15-49)	루우프 実績	精管 実績	卵管 実績	月経調節 実績	콘돔 実績	먹는 避姙藥 実績	루우프 点数
중 구	17,012	574	218	4,910	77	288	264	1,011
서 구	56,840	2,091	1,319	3,300	354	1,315	1,384	3,684
동 구	37,042	1,216	307	3,140	128	550	446	2,143
영 도 구	34,989	1,086	258	2,080	250	398	450	1,914
부산진구	104,643	3,973	626	4,900	216	1,107	1,255	7,000
동 래 구	97,389	3,782	796	3,466	257	1,168	1,238	6,664
남 구	53,477	2,363	476	2,804	133	753	813	4,164
계	401,392	15,085	4,000	24,600	1,415	5,579	5,850	26,580

精管点数	卵管点数	月経調節術点数	콘돔点数	먹는避妊薬点数	点数計	要員数	点数計/要員数	点数計/有配偶婦人数
1,434	33,614	143	241	216	36,660	60	611	2.15
8,679	22,592	657	1,102	1,132	37,847	192	197	0.67
2,020	21,497	238	461	364	26,722	108	247	0.72
1,698	14,240	464	333	368	19,016	108	176	0.54
4,119	33,545	401	928	1,027	47,020	276	170	0.45
5,238	23,728	477	979	1,012	38,098	227	168	0.39
3,132	19,196	247	631	665	28,035	120	234	0.52
26,320	168,412	2,627	4,675	4,784	233,398	1,091	1,803	5.44

경 기 도

保健所名	有配偶婦人数(推計)(15-49)	루우프 実績	精管 実績	卵管 実績	月経調節術 実績	콘돔 実績	먹는 避姙藥 実績	루우프 点数
인천중구	138.95	469	153	869	72	332	894	826
인천동구	281.23	830	304	1,373	108	488	1,247	1,463
인천남구	511.79	1,658	516	1,639	210	938	2,065	2,921
인천북구	338.55	1,435	360	1,370	142	675	1,587	2,529
수 원	349.30	1,513	490	1,482	146	1,002	1,313	2,666
성 남	456.07	2,175	439	2,101	185	856	1,351	3,832
의정부	185.34	845	210	966	80	360	635	1,489
안 양	227.86	1,365	543	2,333	110	458	889	2,405
부 천	158.59	817	123	923	80	398	547	1,440
양 주	435.29	2,435	432	1,904	185	681	1,421	4,291
여 주	142.05	525	103	410	51	202	675	925
평 택	334.90	1,790	255	1,033	155	556	1,280	3,154
화 성	277.72	1,205	295	1,161	160	530	1,306	2,123
시 흥	329.83	1,524	503	2,633	133	557	1,038	2,685

精管点数	卵管点数	月経調節術点数	콘돔点数	먹는避妊薬点数	点数計	要員数	点数計/要員数	点数計/有配偶婦人数
1,007	5,949	134	279	731	8,926	72	124	0.64
2,000	9,400	201	409	1,020	14,492	73	199	0.52
3,395	11,221	390	786	1,689	20,402	120	170	0.40
2,369	9,379	264	566	1,298	16,404	83	198	0.48
3,224	10,146	271	840	1,074	18,221	96	190	0.52
2,889	14,384	343	717	1,105	23,270	96	242	0.51
1,381	6,613	149	302	519	10,453	60	174	0.56
3,573	15,972	204	384	727	23,265	60	388	1.02
809	6,319	149	333	447	9,497	60	158	0.60
2,843	13,035	343	571	1,163	22,245	276	81	0.51
678	2,807	95	169	552	5,226	134	39	0.37
1,678	7,072	288	466	1,047	13,704	179	77	0.41
1,941	7,948	297	445	1,068	13,822	245	56	0.50
3,310	18,026	247	467	849	25,583	144	178	0.78

保健所名	有配偶婦人数(推計)(15-49)	루우프実績	精管実績	卵管実績	月経調節術実績	콘돔実績	먹는避姙薬実績	루우프点数
파주	26,719	1,070	192	1,160	100	387	1,116	1,885
고양	22,760	1,155	150	1,076	90	442	906	2,035
광주	14,296	785	105	484	50	210	738	1,383
연천	10,638	455	80	365	40	141	516	802
포천	17,981	690	242	396	68	298	672	1,216
가평	10,505	440	65	214	45	228	423	775
양평	14,899	695	100	960	50	278	813	1,225
이천	15,048	740	115	390	70	236	976	1,304
용인	14,277	725	103	1,050	95	314	592	1,278
안성	17,514	801	190	397	60	273	936	1,411
김포	12,537	700	150	552	55	229	688	1,233
강화	13,876	665	181	321	50	249	605	1,172
옹진	7,030	210	37	115	19	97	592	370
계	614,807	27,717	6,436	27,677	2,609	11,415	25,821	48,838

精管 点数	卵管 点数	月経調節術 点数	콘돔 점수	먹는 피임약 점수	点数計	要員数	点数計 / 要員数	点数計 / 有配偶婦人数
1,263	7,941	186	324	913	12,513	158	79	0.47
987	7,366	167	371	741	11,667	120	97	0.51
691	3,314	93	176	603	6,260	155	40	0.44
526	2,499	74	118	422	4,441	138	32	0.42
1,592	2,711	126	249	550	6,445	180	36	0.36
428	1,465	84	191	346	3,288	107	31	0.31
658	6,572	93	233	665	9,446	175	54	0.63
757	2,670	130	198	798	5,856	154	38	0.39
678	7,188	176	263	484	10,067	168	60	0.71
1,250	2,718	111	228	766	6,485	201	32	0.37
987	3,779	102	192	563	6,856	127	54	0.55
1,191	2,198	93	209	495	5,357	188	29	0.39
244	787	35	82	484	2,002	139	14	0.28
42,349	189,479	4,845	9,568	21,119	318,193	3,708	2,870	13.65

保健所名	有配偶婦人数(推計)(15-49)	루우프実績	精管実績	卵管実績	月経調節術実績	콘돔実績	먹는避妊薬実績	루우프点数
춘천	22,107	1,359	170	446	98	1,130	1,017	2,395
원주	18,437	984	84	293	103	721	854	1,734
강릉	11,628	755	60	193	59	598	590	1,330
속초	11,718	788	30	154	65	577	532	1,389
춘성	9,332	741	51	172	60	477	508	1,306
홍천	17,574	1,265	86	214	92	854	906	2,229
횡성	12,647	877	40	168	64	574	510	1,545
원성	10,356	817	52	125	62	495	506	1,440
영월	16,641	1,109	78	288	59	857	989	1,954
평창	1,626	901	50	190	65	583	693	1,588
정선	22,421	1,518	72	791	107	894	857	2,675
철원	10,775	686	44	261	37	419	455	1,209
화천	7,839	355	45	245	36	313	335	626
양구	6,382	449	23	284	27	287	301	791
인제	8,923	608	46	153	45	379	433	1,071
고성	8,196	621	67	160	47	343	465	1,094
양양	6,176	579	39	120	50	354	352	1,020
명주	21,363	1,501	89	210	112	944	1,156	2,645
삼척	47,679	2,265	134	1,850	255	1,686	1,739	3,990
계	271,820	18,178	1,260	6,317	1,443	12,485	13,198	32,031

精管点数	卵管点数	月経調節術点数	콘돔点数	먹는避妊薬点数	点数計	要員数	点数計／要員数	点数計／有配偶婦人数
1,119	3,053	182	947	832	8,527	95	90	0.39
553	2,006	191	604	699	5,787	72	80	0.31
395	1,321	110	501	483	4,139	48	86	0.36
197	1,054	121	483	435	3,679	48	77	0.31
336	1,178	111	400	415	3,745	142	26	0.40
566	1,465	171	716	741	5,887	187	32	0.34
263	1,150	119	481	417	3,975	130	31	0.31
342	856	115	415	414	3,582	131	27	0.35
513	1,972	110	719	809	6,076	146	42	0.37
329	1,301	121	489	567	4,394	140	31	2.70
474	5,415	199	750	701	10,213	156	66	0.46
290	1,787	69	351	372	4,077	89	46	0.38
296	1,677	67	263	274	3,202	82	39	0.41
151	1,944	50	241	246	3,424	72	48	0.54
303	1,047	84	317	354	3,176	93	34	0.36
440	1,095	87	287	380	3,385	95	36	0.41
257	822	93	296	288	2,776	96	29	0.45
586	1,438	208	791	945	6,612	187	35	0.31
882	12,665	473	1,413	1,423	20,846	260	80	0.44
8,292	43,246	2,681	10,464	10,795	107,502	2,269	935	9.60

忠 淸 北 道

保健所名	有配偶婦人数(推計)(15-49)	루우프実績	精管実績	卵管実績	月経調節術実績	콘돔実績	먹는避姙藥実績	루우프点数
청 주	27,325	2,900	382	314	187	627	1,539	5,110
충 주	15,610	1,350	104	292	95	463	795	2,379
청 원	19,883	2,600	309	251	192	556	1,320	4,581
보 은	12,857	1,400	132	267	92	340	708	2,467
옥 천	13,139	1,400	159	225	93	341	708	2,467
영 동	14,314	1,500	140	207	97	375	764	2,643
진 천	10,031	1,060	96	134	111	245	576	1,868
괴 산	18,661	1,470	152	286	99	482	1,014	2,590
음 성	14,680	1,420	193	185	107	332	757	2,502
중 원	17,024	1,854	134	204	104	368	921	3,267
제 천	24,629	2,700	180	337	143	482	1,250	4,757
단 양	13,760	1,250	87	198	80	289	636	2,203
계	201,913	20,904	2,068	2,900	1,400	4,900	10,988	36,834

精管 点数	卵管 点数	月経調節術 点数	콘돔 点数	먹는 避姙薬 点数	点数計	要員数	点数計/要員数	点数計/有配偶婦人数
2,514	2,150	347	525	1,259	11,905	104	115	0.44
684	1,992	176	388	650	6,242	60	104	0.40
2,033	1,718	356	466	1,079	10,235	216	47	0.51
869	1,828	171	285	579	6,198	168	37	0.48
1,046	1,540	173	286	579	6,091	144	42	0.46
921	1,417	180	314	625	6,100	170	36	0.43
632	917	206	205	471	4,299	120	36	0.43
1,000	1,958	184	404	830	6,965	204	34	0.37
1,270	1,267	199	278	619	6,134	144	43	0.42
882	1,397	193	308	753	6,799	192	35	0.40
1,184	2,307	265	404	1,023	9,941	166	60	0.40
573	1,356	149	242	521	5,042	120	42	0.37
13,608	19,847	2,599	4,105	8,988	85,951	1,704	631	5.11

保健所名	有配偶婦人数(推計)(15-49)	루우프 実績	精管 実績	卵管 実績	月経調節術 実績	콘돔 実績	먹는 避妊薬 実績	루우프 点数
대 전	73,635	3,601	618	2,937	308	2,233	2,568	6,345
천 안	13,759	870	108	301	78	566	624	1,533
금 산	16,556	1,040	107	668	114	604	885	1,833
대 덕	18,208	1,337	145	273	102	611	910	2,356
연 기	13,498	811	113	328	93	524	675	1,429
공 주	23,075	1,475	148	370	109	794	1,036	2,599
논 산	29,822	2,103	203	683	175	960	1,500	3,706
부 여	22,520	1,527	153	410	101	818	1,085	2,691
서 천	18,234	1,388	129	305	112	609	850	2,446
보 령	21,795	1,161	128	484	154	634	853	2,046
청 양	11,248	825	75	157	89	386	492	1,454
홍 성	19,155	1,306	149	303	128	695	873	2,301
예 산	20,475	1,153	145	335	140	684	941	2,032
서 산	36,178	1,914	291	445	149	1,209	1,245	3,373
당 진	22,170	1,327	138	316	112	744	971	2,338
아 산	21,372	1,364	151	393	88	825	1,000	2,403
천 원	15,371	1,122	107	225	92	530	805	1,977
계	397,071	24,324	2,908	8,933	2,144	13,426	17,313	42,862

精管点数	卵管点数	月経調節術点数	콘돔点数	먹는避妊薬点数	点数計	要員数	点数計／要員数	点数計／有配偶婦人数
4,066	20,107	572	1,871	2,101	35,061	246	143	0.48
711	2,061	145	474	510	5,433	46	118	0.39
704	4,573	212	506	724	8,551	145	59	0.52
954	1,869	189	512	745	6,624	145	46	0.36
744	2,246	173	439	552	5,582	108	52	0.41
974	2,533	202	665	848	7,821	190	41	0.34
1,336	4,676	325	804	1,227	12,073	237	51	0.40
1,007	2,807	188	686	888	8,265	228	36	0.37
849	2,088	208	510	695	6,795	192	35	0.37
842	3,314	286	531	697	7,716	153	50	0.35
494	1,075	165	324	403	3,914	143	27	0.35
980	2,074	238	582	714	6,890	164	42	0.36
954	2,293	260	574	770	6,882	204	34	0.34
1,915	3,040	277	1,014	1,019	10,643	285	37	0.29
908	2,163	208	623	794	7,035	203	35	0.32
994	2,691	163	691	818	7,760	188	41	0.36
704	1,540	171	445	658	5,495	189	29	0.36
19,136	61,156	3,982	11,251	14,163	152,540	3,066	876	6.37

全 羅 北 道

保健所名	有配偶婦人数(推計)(15-49)	루우프実績	精管実績	卵管実績	月経調節術実績	콘돔実績	먹는避妊藥実績	루우프点数
전 주	42,010	1,740	246	1,227	361	786	637	3,066
군 산	22,206	1,558	218	196	73	402	718	2,745
이 리	15,586	1,299	155	145	75	338	585	2,289
완 주	21,508	1,681	208	333	92	397	821	2,962
진 안	12,626	988	163	145	51	267	455	1,741
무 주	9,658	759	77	215	40	201	336	1,337
장 수	9,720	823	89	127	43	204	353	1,450
임 실	13,679	1,056	154	144	62	285	499	1,861
남 원	24,010	2,014	237	339	109	458	808	3,549
순 창	12,134	899	89	103	36	224	412	1,584
정 읍	31,363	3,050	344	536	166	729	1,377	5,374
고 창	22,798	1,762	177	177	95	415	783	3,105
부 안	20,403	1,331	153	156	66	311	596	2,345
김 제	27,985	3,474	359	665	183	812	1,487	6,121
옥 구	14,522	1,052	150	81	51	237	443	1,854
익 산	21,965	1,823	251	211	96	480	811	3,212
계	322,173	25,309	3,070	4,800	1,599	6,546	11,121	44,595

精管点数	卵管点数	月経調節術点数	콘돔点数	먹는避妊薬点数	点数計	要員数	点数計/要員数	点数計/有配偶婦人数
1,619	8,400	670	659	521	14,935	156	96	0.36
1,434	1,341	136	337	588	6,581	71	93	0.30
1,020	993	139	283	478	5,202	60	87	0.33
1,369	2,280	171	333	672	7,785	192	41	0.36
1,072	993	95	224	372	4,497	165	27	0.36
507	1,472	74	169	274	3,833	94	41	0.40
586	869	80	171	289	3,445	104	33	0.35
1,013	986	115	238	408	4,622	169	27	0.34
1,560	2,321	202	384	661	8,677	251	35	0.36
586	705	67	188	337	3,466	165	21	0.29
2,264	3,670	308	611	1,126	13,353	263	51	0.43
1,165	1,212	176	348	641	6,646	202	33	0.29
1,007	1,068	123	261	488	5,291	168	32	0.26
2,362	4,553	340	680	1,217	15,273	260	59	0.55
987	555	95	198	362	4,050	156	26	0.28
1,652	1,445	178	402	663	7,552	216	35	0.34
20,203	32,863	2,969	5,486	9,097	115,208	2,692	737	5.60

全 羅 南 道

保健所名	有配偶婦人数(推計)(15-49)	루우프実績	精管実績	卵管実績	月経調節術実績	콘돔実績	먹는避妊薬実績	루우프点数
광주동구	47,669	2,754	495	1,165	241	1,168	1,545	4,853
광주서구	34,195	2,531	336	919	183	807	979	4,460
목 포	26,918	2,280	184	268	129	725	710	4,017
여 수	19,283	1,605	112	185	87	430	438	2,828
순 천	14,557	1,260	81	329	73	334	400	2,220
광 산	13,747	1,500	138	261	87	477	516	2,643
담 양	13,824	1,275	137	143	73	342	299	2,247
곡 성	12,437	930	93	197	62	315	327	1,639
구 례	9,391	830	94	64	46	248	244	1,463
광 양	11,980	1,001	138	249	59	416	360	1,764
여 천	20,410	1,383	106	191	101	420	517	2,437
승 주	18,508	1,316	116	240	93	412	491	2,319
고 흥	28,972	1,956	175	307	146	639	739	3,447
보 성	20,045	1,470	153	168	103	479	569	2,590
화 순	17,505	1,400	109	642	88	439	542	2,467
장 흥	16,520	1,289	110	206	82	352	475	2,271
강 진	14,127	1,077	107	234	72	365	400	1,898
해 남	26,693	2,100	183	778	134	680	736	3,700
영 암	15,520	1,390	110	239	80	407	432	2,449
무 안	16,485	1,232	109	192	86	446	475	2,171

精管点数	卵管点数	月経調節術点数	콘돔점수	먹는避妊薬点数	点数計	要員数	点数計／要員数	点数計／有配偶婦人数
3,257	7,976	447	979	1,263	18,775	179	105	0.39
2,211	6,292	340	677	801	14,779	143	103	0.43
1,211	1,835	239	608	581	8,490	106	80	0.32
737	1,267	162	360	358	5,712	72	79	0.30
533	2,252	136	280	327	5,748	58	99	0.39
908	1,787	162	400	422	6,321	165	38	0.46
902	979	136	287	244	4,793	179	27	0.35
612	1,349	115	264	267	4,246	161	26	0.34
619	438	85	208	200	3,012	128	24	0.32
908	1,705	110	349	295	5,130	127	40	0.43
698	1,308	188	351	422	5,404	158	34	0.26
763	1,643	172	345	401	5,644	178	32	0.30
1,152	2,102	271	535	604	8,111	193	42	0.28
1,040	1,150	191	401	466	5,838	204	29	0.29
717	4,395	163	367	443	8,553	197	43	0.49
724	1,410	152	294	388	5,240	153	34	0.32
704	1,602	133	305	327	4,970	143	34	0.35
1,204	5,326	248	569	601	11,650	200	58	0.44
724	1,636	148	341	353	5,652	173	32	0.36
717	1,314	159	373	388	5,124	132	38	0.31

保健所名	有配偶婦人数(推計)(15-49)	루우프実績	精管実績	卵管実績	月経調節術実績	콘돔実績	먹는避妊薬実績	루우프点数
신 안	21,127	1,943	144	103	107	517	561	3,424
나 주	27,638	1,559	211	343	141	589	707	9,614
함 평	15,615	1,266	107	375	80	334	412	2,231
영 광	19,256	1,331	96	320	96	450	547	2,345
장 성	15,044	1,220	119	352	77	321	398	2,150
완 도	19,573	1,230	114	867	98	481	543	2,167
진 도	13,461	1,020	73	131	68	320	361	1,797
계	530,500	40,148	3,955	9,468	2,692	12,913	14,723	77,611

精管 点数	卵管 点数	月経調節術 点数	콘돔 점수	먹는 피임약 점수	点数計	要員数	点数計/要員数	点数計 有配偶婦人数
948	705	199	433	459	6,168	146	42	0.30
1,388	2,348	262	482	578	14,672	227	65	0.53
704	2,567	149	280	337	6,267	146	43	0.40
632	2,191	178	377	447	6,170	169	37	0.32
783	2,410	143	269	325	6,080	162	38	0.40
750	5,936	182	403	414	9,882	136	73	0.50
460	897	126	268	295	3,864	111	35	0.29
26,026	64,820	4,996	10,805	12,036	196,295	4,146	1,330	9.87

保健所名	有配偶婦人数(推計)(15-49)	루우프 実績	精管 実績	卵管 実績	月経調節 実施的	콘돔 実績	먹는 避妊薬 実績	루우프 点数
대구중구	21,100	1,400	280	598	18	387	1,204	2,467
대구동구	54,332	3,900	468	464	30	905	2,879	6,872
대구서구	42,409	3,600	359	593	43	764	2,468	6,343
대구남구	50,316	3,200	466	417	43	802	2,143	5,638
대구북구	36,083	2,400	240	328	26	508	1,636	4,229
포 항	21,249	677	219	1,100	24	335	514	1,193
경 주	15,673	900	60	230	15	286	738	1,586
김 천	9,924	617	55	134	11	188	436	1,087
안 동	13,852	752	93	155	12	250	702	1,325
달 성	19,387	1,300	260	230	30	432	1,051	2,291
군 위	9,039	686	77	65	12	364	494	1,209
의 성	23,738	2,100	126	300	27	528	1,079	3,700
안 동	22,369	1,600	154	120	27	450	1,342	2,819
청 동	11,438	900	72	100	22	210	673	1,586
영 양	9,599	900	56	106	26	156	587	1,586
영 덕	14,853	1,100	105	140	15	311	808	1,938
영 일	27,226	1,450	74	997	26	537	1,161	2,555

精管点数	卵管点数	月経調節術点数	子宮点数	麻酔点数	点数計	要員数	点数計／要員数	点数計／有配偶婦人数
1,842	4,094	33	324	984	9,745	74	132	0.46
3,079	3,177	56	758	2,355	16,297	168	97	0.30
2,362	4,060	80	641	2,018	15,504	144	108	0.37
3,066	2,855	80	672	1,753	14,064	148	95	0.28
1,579	2,246	48	426	1,338	9,866	101	98	0.27
1,441	7,531	45	281	420	10,910	60	182	0.51
395	1,575	28	240	604	4,427	70	63	0.28
362	917	20	157	357	2,901	60	48	0.29
612	1,061	22	210	574	3,804	60	63	0.27
1,711	1,575	56	362	860	6,853	180	38	0.35
507	445	22	305	404	2,892	114	25	0.32
829	2,054	50	443	882	7,958	242	33	0.34
1,013	822	50	377	1,098	6,179	216	29	0.28
474	685	41	176	551	3,512	120	29	0.31
369	726	48	130	480	3,339	96	35	0.35
691	958	28	260	661	4,537	144	32	0.31
486	6,826	48	450	950	11,315	200	57	0.42

保健所名	有配偶婦人数(推計)(15-49)	루우프実績	精管実績	卵管実績	月経調節術実績	콘돔実績	먹는避姙薬実績	루우프点数
월 성	24,007	1,849	136	430	20	578	1,450	3,258
영 천	26,093	1,802	185	125	35	511	1,521	3,175
경 산	24,803	1,820	175	165	35	538	1,236	3,207
청 도	14,035	1,028	123	135	11	268	694	1,811
고 령	8,831	700	75	60	15	188	448	1,233
성 주	13,590	940	62	118	19	255	769	1,656
칠 곡	17,193	1,171	125	265	24	290	681	2,063
금 릉	16,922	1,650	137	190	25	352	1,034	2,907
선 산	16,659	1,393	132	182	27	441	1,065	2,455
상 주	30,496	1,884	172	400	35	719	1,614	3,232
문 경	24,009	1,880	140	280	25	429	995	3,313
예 천	18,874	972	68	290	12	541	1,050	1,713
영 주	24,419	2,000	119	340	21	450	1,108	3,524
봉 화	15,728	1,100	85	130	20	361	757	1,938
울 진	13,284	900	33	198	5	191	648	1,586
울 릉	4,468	300	9	98	10	108	484	529
계	695,998	48,821	4,940	9,483	746	13,633	35,469	86,024

精管点数	卵管点数	月経調節術点数	콘돔点数	먹는避妊薬点数	点数計	要員数	点数計／要員数	点数計／有配偶婦人数
895	2,944	37	486	1,186	8,804	201	44	0.37
1,217	856	65	428	1,244	6,985	192	36	0.27
1,151	1,130	65	451	1,011	7,015	167	42	0.28
809	924	20	225	567	4,357	141	31	0.31
494	411	28	157	366	2,689	120	22	0.30
408	808	35	214	629	3,750	154	24	0.28
823	1,814	45	243	557	5,544	147	38	0.32
902	1,301	46	295	846	6,297	214	29	0.37
869	1,246	50	370	872	5,860	150	39	0.36
1,131	2,738	65	603	1,320	9,089	282	32	0.30
921	1,917	46	360	814	7,371	187	39	0.31
447	1,985	22	453	859	5,479	175	31	0.29
783	2,328	39	377	906	7,957	191	42	0.33
559	890	37	302	619	4,346	152	29	0.28
217	1,356	9	160	530	3,858	120	32	0.29
59	671	19	91	396	1,764	60	29	0.39
32,503	64,926	1,383	11,426	29,011	225,268	4,650	1,703	10.76

保健所名	有配偶婦人数(推計)(15-49)	루우프実績	精管実績	卵管実績	月経調節術実績	콘돔実績	먹는避妊薬実績	루우프実績
마산	54,262	3,999	503	1,150	242	1,210	1,707	7,046
진주	21,612	1,010	200	850	110	625	711	1,780
충무	9,363	800	65	215	55	380	462	1,410
진해	17,739	1,018	157	690	70	595	727	1,794
삼천포	8,341	450	38	255	52	404	474	793
울산	40,286	2,500	376	1,040	170	988	1,293	4,405
진양	15,627	900	128	780	70	342	652	1,586
의령	11,190	690	90	195	45	272	514	1,216
함안	12,762	770	110	270	110	362	388	1,357
창녕	18,255	1,300	200	470	270	484	713	2,291
밀양	23,196	1,690	190	445	110	632	987	2,978
양산	17,060	1,028	146	420	90	580	793	1,811
울주	14,574	1,100	133	360	75	442	646	1,938
김해	27,042	1,265	255	1,250	200	583	1,111	2,229
창원	12,665	1,300	128	250	90	380	838	1,291
통영	21,466	720	81	175	50	299	378	1,269

精管点数	卵管点数	月経調節術点数	콘돔数	먹는避姙薬数	点数計	要員数	点数計/要員数	点数計/有配偶婦人数
3,309	7,873	449	1,015	1,396	21,088	145	145	0.39
1,316	5,819	204	524	581	10,224	55	186	0.47
428	1,472	102	318	378	4,107	48	86	0.44
1,033	4,724	130	499	595	8,774	69	127	0.49
250	1,746	97	339	387	3,611	58	62	0.43
2,474	7,120	316	828	1,057	16,199	85	191	0.40
842	5,340	130	287	533	8,718	228	38	0.56
592	1,335	84	227	420	3,874	184	21	0.35
724	1,848	204	303	318	4,754	156	31	0.37
1,316	3,218	501	405	583	8,314	197	42	0.46
1,250	3,047	204	529	808	8,816	192	46	0.38
1,086	2,875	167	486	648	7,074	199	36	0.41
875	2,466	139	370	529	6,318	180	35	0.43
1,678	8,558	371	488	909	14,232	204	70	0.53
842	1,712	167	318	685	6,015	152	40	0.47
532	1,198	93	250	310	3,652	116	32	0.17

保健所名	有配偶婦人数(推計)(15–49)	루우프実績	精管実績	卵管実績	月経調節術実績	콘돔実績	먹는 避姙薬実績	루우프点数
거 제	14,282	1,000	110	265	70	317	553	1,762
고 성	14,735	784	76	500	69	407	466	1,381
사 천	11,159	872	66	260	45	412	618	1,537
남 해	15,839	1,045	107	310	70	354	645	1,841
하 동	16,365	1,020	133	420	65	365	660	1,797
산 청	13,014	1,000	99	380	55	310	581	1,762
함 양	14,500	850	126	300	65	342	620	1,498
거 창	16,648	967	135	360	50	366	683	1,704
합 천	21,475	1,050	140	390	75	488	798	1,850
계	463,457	29,128	3,811	12,000	2,373	11,939	18,018	51,326

精管点数	卵管点数	月経調節術点数	큰돔먹는避姙藥点数	点数計	要員数	点数計/要員数	点数計 有配偶婦人数
724	1,814	130	266	452	5,147	135	38	0.36
500	3,423	128	341	382	6,155	186	33	0.42
434	1,780	84	345	506	4,685	132	36	0.42
704	2,122	130	297	528	5,622	127	44	0.35
875	2,875	121	306	540	6,514	176	37	0.40
651	2,602	102	260	476	5,852	162	36	0.45
829	2,054	121	287	507	5,296	160	33	0.37
888	2,465	93	307	559	6,015	192	31	0.36
921	2,670	139	409	653	6,643	215	31	0.31
25,073	82,155	4,406	10,004	14,740	187,697	3,753	1,507	10.19

제 주 도

保健所名	有配偶婦人数(推計)(15-49)	루우프 実績	精管 実績	卵管 実績	月経調節術 実績	콘돔 実績	먹는 피임약 実績	루우프 点数
제 주 시	19,318	680	191	671	745	907	555	1,198
북 제 주	15,021	508	64	666	432	397	585	895
남 제 주	22,390	994	117	930	1,230	662	961	1,751
計	56,729	2,182	372	2,267	2,407	1,966	2,101	3,844

精管 点数	卵管 点数	月経調節術 点数	콘돔 점수	먹는 피임약 점수	点数計	要員数	点数計 / 要員数	点数計 有配偶婦人数
1,257	4,594	1,383	760	454	9,646	55	175	0.50
421	4,559	802	333	479	7,489	145	52	0.50
770	6,367	2,283	555	786	12,512	142	88	0.56
2,448	15,520	4,468	1,648	1,719	29,647	342	315	1.56

道 別	子宮內裝置			精 管
	初挿入	再挿入	計	
서 울	7,504	45	7,549	1,111
부 산	527	25	552	
경 기	1,929	383	2,312	76
강 원	843	154	997	92
충 북	3,343	1,069	4,492	
충 남	901	57	958	
전 북	955	28	983	
전 남	577	5	582	251
경 북	860	207	1,067	28
경 남			418	12
제 주				
계	17,519	1,973	19,910	1,570

註) 빈칸은 미상임.

術 班 実 績

卵 管	月経調節術	콘돔		먹는避妊藥	
		人 員	量	人 員	量
		1,757	2,771	977	1,743
		565	565	574	574
307	12				
28					
335	12	2,322	3,336	1,551	2,317

区分 / 名称	子宮内裝置			精管	卵管	
	初挿入	再挿入	계		腹腔鏡	미니랩
면목상담소	493	5	498			
화양 〃	842	1	843			
금호 〃	918	7	925			
창동 〃	400	12	412			
미아 〃	514	75	589			
응암 〃	512	13	525			
시흥 〃	838	57	895			
사당 〃	628	18	646			
천호 〃	784	21	805			
염창 〃	589	6	595			
제 1 쎈 타	430	25	455	97	840	42
제 2 쎈 타	503	51	554	122	779	1
계	7,451	291	7,742	219	1,619	43

註) 빈칸은 미상임.

센터) 実績：1977

其他	月経調節術	콘돔 人員	콘돔 量	먹는 避妊藥 人員	먹는 避妊藥 量
		1,437	1,575	2,821	3,082
		2,061	3,206	2,511	2,374
		1,650	2,225	2,589	2,511
		2,218	2,298	2,572	2,501
		3,385	3,464	4,798	4,792
		1,838	2,237	3,476	3,530
		3,515	3,680	3,401	3,320
		2,367	2,597	5,268	5,568
		4,005	3,862	4,993	5,094
		2,336	2,015	3,894	4,108
	59	2,112	2,304	2,993	3,051
	46	1,669	2,133	2,723	2,670
	105	28,593	31,596	42,039	42,601

	子宮內裝置			精管
	初挿入	再挿入	計	
부산	211	14	225	
충남금산	37	6	43	5
충남대전	80	6	86	
전남광주	1,388	62	1,450	
경북대구	720	74	794	
경남창녕	2		2	4
〃 고성	16	13	29	3
〃 함양	32	5	37	5
〃 울주	55	1	56	7
계	2,541	181	2,722	24

註) 빈칸은 미상임.

셋 타　　実 績

卵　管	月経調節術	콘돔		먹는避姙藥	
		人　員	量	人　員	量
11	14	739	739	577	577
39		236	730	210	588
23		255	316	422	511
5				413	413
4		15	20	24	36
26		191	213	207	194
8		266	402	290	380
13		272	284	348	358
129	14	1,974	2,704	2,491	3,057

	子宮內裝置			精管
	初插入	再插入	計	
서울	400	6	406	785
부산	205		205	1,083
경기	109	26	135	318
강원	328	68	396	277
충북	58	51	109	
충남	706	84	790	370
전북	172	66	238	2,064
전남	1,402	154	1,556	2,282
경북	782	364	1,146	
경남	250	43	293	326
제주	400	93	493	
계	4,812	955	5,767	7,505

註) 변칸은 미상임.

医院　実績

卵管	月経調節術	콘돔		먹는避妊藥	
		人員	量	人員	量
720	9	220	321	1,156	2,252
153	50	4,792	6,110	4,763	4,708
		337	1,452	2,388	2,650
	2,274	815	3,988	643	1,593
		1,387	1,787	2,277	4,144
	23	897	1,314	699	2,237
70	1,110	116	486	54	195
	195	2,571	2,984	2,949	2,949
21		2,717	2,571	2,590	4,826
		583	2,234	304	867
964	3,661	14,435	23,247	17,823	26,421

道 別	子宮內裝置			糎 管
	初挿入	再挿入	計	
서 울	861	139	1,000	201
부 산	314	106	420	193
경 기	723	225	948	177
강 원	128	12	140	69
충 북	8	2	10	
충 남	7	4	11	
전 북	61	10	71	17
전 남	49	8		66
경 북	129	10	139	
경 남	206	64		
제 주	2		2	76
계	2,488	580	2,741	799

註) 빈칸은 미상임.

事　業　実　績

卵　管	月経調節術	콘돔		먹는避姙藥	
		人　員	量	人　員	量
2,569	5				
6,004	15	1,823	2,281	560	980
1,668	15	404	404	6,021	6,021
1,189	53				
		44	63	17	24
79					
294					
789	8	124	210	101	130
818		54	97	57	138
21		27	116	64	134
13,431	96	2,476	3,171	6,820	7,427

11. 1977年度 避姙方法別受容者의 平均

保健所	受容時의 平均子女數				
	루우프		精管	卵管	月經調節術
	初挿入	再挿入			
全国	2.91	3.62	2.91	3.26	3.60
서울鍾路	2.00	3.00	2.61	3.04	2.77
中区	2.73		2.62	2.99	2.84
東大門	2.28	3.00	2.82	3.05	2.76
城東	2.08	2.00	2.76	3.09	3.27
城北	2.41	2.00	2.92	3.07	4.00
道峰	2.33	2.69	2.87	3.08	3.36
西大門	2.30	2.77	2.79	3.11	3.47
麻浦	2.04		2.73	3.06	2.96
竜山	2.23	2.80	2.67	3.04	2.78
永登浦	2.33	2.78	2.76	3.06	3.10
冠岳	2.56	3.48	2.75	3.12	2.78
江南	2.33	2.44	2.51	3.06	3.10
計	2.29	2.81	2.75	3.07	3.08

年令 및 現存子女數分布 (1977.1 ~ 6)

受容時의 平均年令				
루 우 프		精 管	卵 管	月経調節術
初挿入	再挿入			
30.89	34.16	32.52	32.95	33.70
29.84	35.00	32.96	33.26	32.02
32.11		32.69	33.66	33.32
29.87	32.00	33.33	32.78	30.97
28.78	30.30	32.78	33.23	33.15
30.48	27.00	34.42	33.49	36.00
29.96	31.36	33.81	32.93	33.85
31.30	34.27	33.95	33.53	34.13
29.50		35.92	33.43	32.82
29.89	33.80	33.21	32.74	32.18
29.69	30.11	32.78	33.21	33.47
30.61	39.73	32.93	33.39	32.09
29.69	32.89	31.97	32.56	32.68
29.90	33.05	33.33	33.17	32.96

保健所	受容時의 平均子女數				
	루우프		精管	卵管	月經調節術
	初挿入	再挿入			
부산중구	2.64	3.25	2.66	3.16	2.21
서구	2.13	3.25	2.64	3.12	3.19
동구	2.41	2.93	2.69	3.08	2.76
영도	2.60	2.00	2.77	3.11	3.37
부산진	2.47	3.00	2.69	3.12	2.87
동래	2.30	2.83	2.73	3.06	2.60
남구	2.19	2.38	2.90	3.13	3.16
計	2.31	2.81	2.71	3.12	3.02

受容時의 平均年令				
루 우 쯔		精管	卵管	月経調節術
初挿入	再挿入			
31.03	35.25	33.29	34.06	30.69
28.89	33.13	31.91	33.25	33.44
30.14	31.57	32.69	33.75	32.21
31.00	26.50	33.73	33.39	33.23
30.70	34.71	32.30	33.51	32.13
29.66	32.28	31.82	33.09	30.88
28.56	30.62	32.34	33.01	31.84
29.62	32.19	32.27	33.46	32.60

受容時의 平均子女数

保健所	루우프 初挿入	루우프 再挿入	精管	卵管	月経調節術
경기인천					
중구	2.47	3.20	2.68	2.93	2.52
동구	2.35	2.33	2.71	2.95	2.58
남구	2.04	2.29	2.63	2.91	3.46
북구	2.14	2.86	2.57	2.86	2.78
수원	2.58	1.67	2.65	2.85	2.72
성남	2.36	3.11	2.55	3.16	3.36
의정부	3.17	2.00	2.76	3.18	2.48
안양	2.46	2.95	2.39	2.81	3.12
부천	2.29	3.30	2.34	2.82	3.20
양주	2.81	2.95	2.66	3.23	3.42
여주	2.68	4.00	3.00	3.49	3.49
평택	2.91	3.22	2.83	3.20	3.44
경기화성	2.54	3.83	2.60	2.95	2.84
시흥	2.48	3.00	2.50	3.04	3.25
파주	2.54	2.57	2.79	3.09	3.57

受容時의 平均年令

루우프		精管	卵管	月経調節術
初挿入	再挿入			
29.95	32.20	32.49	32.10	30.58
29.41	32.33	33.53	32.08	31.13
28.53	29.64	31.25	31.42	33.32
28.37	32.57	32.59	30.63	30.67
32.37	29.00	32.52	31.58	32.10
28.62	34.38	31.18	32.34	34.12
34.39	29.14	32.11	32.60	32.30
29.72	32.10	30.29	30.65	32.32
29.48	36.50	29.11	30.60	32.64
31.41	33.18	30.82	31.79	32.92
30.74	32.89	32.93	31.42	34.47
31.80	34.91	34.06	32.27	32.90
29.05	34.48	29.38	29.17	30.25
29.99	31.28	29.92	31.61	32.94
29.92	31.38	31.79	30.15	33.54

保健所	受容時의 平均子女數				
	루우프		精管	卵管	月經調節術
	初挿入	再挿入			
고양	2.28	2.50	2.83	3.17	3.29
광주	3.04	3.00	2.59	3.55	4.13
연천	2.95	3.50	2.59	3.21	3.83
포천	2.91	4.00	3.08	3.64	4.03
가평	2.84	3.78	2.98	3.79	3.96
양평	3.27	3.33	3.48	3.94	
이천	2.38	2.90	2.89	3.25	3.59
용인	2.39	4.00	2.57	3.41	3.73
안성	2.81	3.55	2.94	3.53	3.03
김포	2.83	4.40	2.56	3.18	3.18
강화	2.50	3.29	2.60	3.07	3.00
옹진	3.50	3.67	3.23	3.36	3.50
계	2.58	3.16	2.67	3.13	3.22

受容時의 平均年令				
루우프		精管	卵管	月経調節術
初挿入	再挿入			
27.85	30.67	31.42	32.03	32.77
32.54	31.73	30.55	32.53	35.58
29.95	32.63	30.37	30.47	31.24
29.91	36.56	32.87	32.28	33.10
30.00	32.11	31.75	32.20	34.72
32.27	31.67	34.61	33.47	
28.75	32.50	31.36	29.67	34.47
29.48	36.60	30.30	31.67	33.47
30.63	35.00	31.09	33.22	31.10
30.69	39.20	30.54	30.44	33.18
29.65	33.92	29.80	30.98	32.53
32.33	33.50	32.24	31.62	35.36
30.16	33.16	31.32	31.58	32.65

保健所	受容時의 平均子女數				
	루우프		精管	卵管	月經調節術
	初挿入	再挿入			
강원춘천	2.90	3.78	2.68	3.21	
원주	2.62	3.06	2.79	3.49	3.56
강능	2.60	3.00	3.12	3.08	3.19
속초	2.71	3.36	2.53	3.60	2.72
춘성	3.08	4.38	3.86	3.76	3.63
홍천	2.77	3.11	2.96	4.22	3.89
횡성	2.88	4.67	3.58	3.89	3.65
원성	2.54	3.36	3.29	3.65	
영월	3.32	4.15	3.35	4.04	3.64
평창	3.53	3.33	3.55	3.90	4.40
정선	3.40	4.11	3.94	3.87	3.97
철원	2.64	3.48	3.07	3.77	
화천	2.80	3.14	2.48	3.78	
양구	3.12	3.75	3.18	3.44	3.75
인제	2.56	3.33	2.00	3.64	
고성	3.21	3.88	3.08	3.85	3.81
양양	2.88	3.21	2.94	3.32	4.00
명주	3.06	3.63	3.13	3.23	3.11
삼척	3.36	4.64	3.24	3.71	3.62
계	2.97	3.77	3.12	3.68	3.57

受容時의 平均年令				
루 우 프		精管	卵管	月経調節術
初挿入	再挿入			
31.71	37.67	32.44	32.64	
30.35	33.53	32.90	33.43	34.34
31.56	34.71	33.84	31.34	33.21
29.16	34.91	31.67	33.19	29.85
29.13	35.63	34.57	33.37	33.13
29.04	29.56	31.63	33.17	33.00
29.21	34.78	32.21	32.60	34.10
29.27	31.57	33.22	32.96	
33.72	34.48	35.06	32.91	33.43
32.06	29.89	33.71	31.52	34.67
29.98	33.63	35.09	32.69	33.52
29.49	33.86	30.79	33.20	
30.40	32.14	30.28	32.85	
30.22	29.50	32.36	33.17	37.13
30.30	29.67	32.00	32.91	
30.91	31.88	31.69	34.11	35.14
30.12	32.85	32.72	34.35	
30.35	33.50	34.97	31.28	31.17
33.65	36.71	33.92	32.98	32.97
30.55	33.64	33.11	32.86	33.06

保健所	受容時의 平均子女數				
	루우프		精管	卵管	月經調節術
	初挿入	再挿入			
충북청주	2.39	3.74	2.73	3.47	3.63
청주	2.97	4.00	3.10	3.36	3.65
청원	3.22	3.59	3.00	3.63	3.65
보은	3.08	4.24	3.33	3.90	3.88
옥천	3.24	3.76	2.45	4.07	3.18
영동	3.23	3.75	3.70	3.51	3.57
진천	3.19	3.00	3.48	3.47	3.64
괴산	3.42	3.71	3.39	4.22	3.63
음성	2.93	4.00	4.23	3.67	3.70
중원	3.55	4.29	3.23	4.01	3.87
제천	3.18	3.43	3.27	3.70	3.80
단양	3.47	3.88	3.57	3.85	4.08
계	3.12	3.74	3.18	3.72	3.70

受容時의 平均年令				
루 우 프		精管	卵管	月経調節術
初挿入	再挿入			
30.38	36.26	31.82	34.57	34.79
30.08	34.50	34.54	33.89	33.49
31.28	34.53	31.78	33.20	34.15
29.65	34.41	31.93	33.28	34.33
31.08	33.12	27.22	33.48	32.32
32.09	34.00	35.47	33.08	34.71
32.48	32.00	34.00	33.84	33.69
31.73	32.75	33.27	34.74	34.94
30.91	34.89	35.75	33.27	33.50
31.67	34.57	33.33	34.82	34.55
30.68	32.96	31.75	33.23	32.61
30.40	35.25	32.62	32.93	36.62
30.98	34.13	32.28	33.83	34.04

保健所	受容時의 平均子女數				
	루우프		精管	卵管	月経調節術
	初挿入	再挿入			
충남대전	2.52	3.50	2.70	3.39	3.95
천안	2.67	3.63	2.96	3.70	3.85
금산	3.14	3.58	3.38	4.11	4.30
대덕	2.89	3.92	2.92	3.65	3.87
영기	3.45	3.43	2.93	4.00	3.89
공주	3.27	4.11	3.00	4.17	4.18
논산	3.29	4.05	3.16	4.03	4.52
부여	3.43	3.30	3.17	4.01	4.14
서천	3.69	4.21	3.27	3.93	4.29
보령	3.31	2.50	3.46	3.99	3.80
청양	3.86	4.56	3.82	4.15	4.34
홍성	3.03	4.18	2.83	3.85	3.66
예산	3.11	4.22	3.28	3.78	3.69
서산	3.60	3.57	2.93	3.88	4.36
당진	3.04	4.20	3.17	3.99	3.86
아산	3.33	3.88	3.28	3.66	3.88
천원	2.93	3.17	3.10	4.05	3.87
계	3.13	3.85	3.01	3.78	4.01

受容時의 平均年令				
루 우 프		精管	卵管	月経調節術
初挿入	再挿入			
30.39	33.93	31.73	34.17	36.29
29.74	35.67	34.20	34.60	35.20
30.52	33.39	31.85	33.83	34.51
30.51	33.77	31.43	32.91	35.01
31.42	33.71	31.35	34.01	36.28
32.96	36.11	33.08	34.97	36.48
31.93	36.10	32.33	34.19	36.69
32.09	31.85	33.63	33.52	35.75
31.81	34.11	31.45	34.13	35.69
32.51	29.00	31.91	33.56	33.76
34.09	37.33	33.21	33.38	36.20
31.79	36.45	30.40	33.51	34.17
31.43	35.11	31.49	33.60	33.63
34.26	35.18	33.44	34.02	36.87
31.39	37.20	30.85	33.70	34.94
32.55	35.93	34.21	33.58	35.70
31.29	33.58	31.83	34.63	34.49
31.65	35.07	32.10	34.01	35.34

保健所	受容時의 平均子女數				
	루우프		精管	卵管	月經調節術
	初挿入	再挿入			
전북전주					
군산	2.82	3.53	2.77	3.59	
이리	2.92	2.62	3.17	3.52	3.93
완주	3.54	3.96	3.38	4.00	4.29
진안	3.86	4.18	3.88	4.37	3.93
무주	3.94	4.38	3.52	4.30	4.52
장수	3.79	4.25	3.79	4.14	4.76
임실	3.87	4.57	3.45	4.32	4.37
남원	3.70	5.00	3.39	4.09	3.76
순창	3.66	4.41	3.83	4.13	4.16
정읍	3.92	5.58	3.76	4.24	4.18
고창	3.65	4.00	3.65	4.42	4.69
부안	3.97	4.62	3.43	4.30	
김제	4.07	4.32	3.52	4.05	4.37
옥구	3.44	3.96	2.90	3.87	4.04
익산	3.58	4.13	3.12	3.88	3.64
계	3.71	4.22	3.46	4.10	4.23

受容時의 平均年令				
루우프		精管	卵管	月経調節術
初挿入	再挿入			
30.55	34.11	31.24	33.98	
29.41	32.31	31.19	33.89	33.35
31.83	34.64	31.60	32.27	34.14
32.25	32.73	31.65	32.65	34.38
33.60	37.46	33.94	33.75	36.77
31.32	34.00	31.00	32.58	36.70
31.68	35.24	30.94	33.19	34.73
32.85	37.29	31.11	32.86	32.09
31.91	34.85	31.72	32.74	35.15
33.49	40.08	32.87	33.34	34.55
31.87	35.14	31.76	32.78	35.34
33.68	35.14	32.42	33.77	
34.53	38.12	32.80	33.38	36.08
31.77	34.36	31.07	31.72	35.08
32.21	37.63	30.90	34.16	33.59
32.64	35.52	31.84	33.18	34.77

保健所	受容時의 平均子女数				
	루우프		精管	卵管	月経調節術
	初挿入	再挿入			
전남광주					
동구	2.54	3.46	2.84	3.33	3.13
서구	2.34	3.50	2.92	3.47	3.15
목포	3.12	4.67	3.62	3.41	3.58
여수	2.87	3.59	2.90	3.47	3.24
순천	3.07	3.29	3.29	3.11	3.57
광산	3.36	3.00	3.07	2.56	3.42
담양	—	—	—	—	—
곡성	3.52	4.00	3.50	3.70	—
구례	3.13	4.13	2.97	3.36	3.04
광양	3.32	3.71	3.28	2.99	3.68
여천	2.70	3.73	2.89	3.38	3.73
승주	4.02	3.46	3.49	3.83	4.48
고흥	3.42	4.00	3.27	3.92	4.31
보성	3.98	3.67	3.68	4.08	3.81
화순	4.03	4.26	3.73	3.81	4.31
장흥	3.40	4.63	3.39	3.85	4.48
당진	3.27	3.93	3.69	3.80	3.82

受容時의 平均年令				
루 우 프		精管	卵管	月経調節術
初挿入	再挿入			
29.52	34.08	31.07	32.14	31.09
28.16	35.58	31.33	32.50	31.23
31.77	37.50	34.83	32.66	35.14
30.53	34.86	28.94	32.88	30.71
31.66	34.00	31.76	31.01	33.43
32.21	30.31	31.43	31.39	33.56
—	—	—	—	—
31.50	34.67	31.09	32.93	—
30.68	33.63	28.44	32.00	32.81
31.47	35.14	31.37	31.42	31.88
29.08	33.73	31.93	31.38	33.77
32.13	31.85	32.64	31.35	34.61
32.78	34.36	31.18	32.30	35.61
33.09	33.00	33.33	32.86	31.71
32.34	34.35	32.61	31.43	34.96
30.51	35.25	30.16	33.19	35.84
31.92	33.71	31.93	33.86	34.26

保健所	受容時의 平均子女數				
	루우프		精管	卵管	月経調節術
	初挿入	再挿入			
해남	3.53	4.29	3.48	3.89	3.91
영암	3.28	3.60	4.02	4.04	4.37
무안	2.43	–	2.70	4.05	4.00
나주	3.24	4.04	3.49	2.83	3.25
함평	3.57	4.00	3.36	3.36	4.28
영광	4.22	4.20	3.89	3 66	–
장성	4.02	5.29	3.46	4.04	4.68
완도	3.28	2.33	3.10	3.89	3.66
진도	3.49	3.84	3.56	4.13	4.46
신안	3.66	3.83	3.36	3.68	3.10
계	3.30	3.92	3.25	3.56	3.76

受容時의 平均年令				
루 우 프		精 管	卵 管	月經調節術
初挿入	再挿入			
31.29	35.53	30.94	32.80	32.81
30.80	33.50	33.44	32.39	34.37
28.83	—	30.06	35.30	32.00
31.10	33.57	32.29	30.43	31.39
30.91	32.89	32.43	32.45	34.95
31.59	34.47	32.74	31.64	—
31.92	37.29	31.96	33.00	35.40
31.39	29.17	30.47	33.20	32.93
32.39	34.11	32.18	34.73	36.54
32.62	32.80	31.42	32.26	32.10
31.13	34.12	31.38	32.34	33.25

保健所	受容時의 平均子女數				
	루우프		精管	卵管	月經調節術
	初挿入	再挿入			
경북대구동구	2.72	3.00	2.70	3.23	3.47
대구중구	2.24	3.38	2.76	3.07	2.44
서구	2.38	3.13	2.85	2.94	3.14
남구	2.37	3.03	2.77	2.98	3.45
북구	2.30	3.09	2.84	3.05	3.16
포항	2.31	2.67	2.58	3.06	3.29
경주	2.86	3.29	2.80	3.09	3.14
김천	2.75	2.89	2.88	3.50	3.46
안동시	2.44	2.83	2.96	3.56	3.88
달성	3.12	3.22	2.79	3.22	3.04
군위	2.48	4.00	3.07	3.67	3.54
의성	3.05	3.81	2.77	3.85	3.89
안동	3.59	4.42	3.64	3.91	4.11
청송	4.00	3.64	2.95	3.95	3.64
영양	3.88	4.57	2.79	4.20	4.46
영덕	2.83	3.44	3.35	3.66	2.50
영일	2.93	3.69	2.97	3.47	4.14
월성	3.39	3.86	3.54	3.70	3.62
영천	2.83	3.26	3.02	3.46	3.71

受容時의 平均年令				
루 우 프		精 管	卵 管	月経調節術
初 挿 入	再 挿 入			
31.57	34.06	32.64	34.67	36.13
30.47	34.15	34.67	32.68	34.00
30.29	32.67	32.69	32.51	34.45
30.14	35.64	33.23	32.26	36.67
29.11	32.26	33.00	32.58	32.16
29.00	32.00	31.05	32.45	32.82
31.04	35.29	33.15	33.58	33.43
30.58	31.89	32.95	34.04	32.85
29.81	31.00	32.94	33.67	35.38
32.71	34.50	31.87	31.54	33.50
28.91	35.71	31.50	34.67	33.23
31.00	33.97	31.78	33.26	33.53
31.44	35.11	31.33	34.32	34.44
33.82	33.21	33.00	32.79	35.18
31.29	34.57	31.38	34.13	34.31
30.38	36.22	32.40	34.56	30.88
31.92	36.93	32.34	33.32	35.45
33.14	36.60	34.12	33.95	36.69
30.13	32.68	31.32	32.78	34.76

保健所	受容時의 平均子女數				
	루우프		精管	卵管	月經調節術
	初挿入	再挿入			
경산	2.24	3.24	2.76	3.54	2.84
청도	3.35	3.08	3.23	3.55	4.40
고령	3.45	3.33	2.77	3.80	4.40
성주	3.80	3.00	2.98	3.51	3.35
칠곡	3.20	2.87	3.37	3.48	4.00
금능	3.25	4.10	2.91	3.83	4.05
선산	2.58	3.38	2.80	3.51	3.64
상주	3.21	4.07	3.36	3.87	3.36
문경	3.55	3.74	3.51	3.69	4.20
예천	3.18	3.75	3.62	4.13	4.14
영주	3.40	4.21	3.29	3.62	4.86
봉화	4.05	2.80	4.03	4.17	4.40
울진	3.78	4.38	3.24	3.85	7.00
울능	3.29	2.00	3.00	—	3.33
계	2.94	3.46	2.96	3.43	3.63

受容時의 平均年令				
루 우 프		精管	卵管	月経調節術
初挿入	再挿入			
29.55	33.00	31.11	34.85	32.00
32.20	34.00	33.00	32.49	33.90
32.05	35.67	30.85	32.45	36.25
33.65	31.00	33.38	33.56	32.35
32.13	32.67	33.17	33.21	35.69
31.70	35.30	31.98	33.46	34.38
30.57	34.07	31.52	33.31	35.55
32.31	36.50	32.86	33.29	34.14
32.88	34.95	32.88	33.05	33.40
31.77	34.50	34.67	33.60	35.86
30.51	34.08	33.63	32.23	36.36
33.51	31.80	33.28	33.00	35.67
33.42	34.94	31.52	34.32	42.00
31.12	36.00	33.00	—	32.33
31.18	34.17	32.50	33.13	34.36

保健所	受容時의 平均子女数				
	루우프		精管	卵管	月経調節術
	初挿入	再挿入			
경남마산	2.76	3.38	2.68	2.97	2.50
진주	2.83	3.53	3.01	3.49	3.20
충무	2.65	2.80	3.43	3.14	4.03
진해	2.38	2.86	2.52	3.04	3.09
삼천포	3.52	4.00	2.95	3.60	3.63
울산	2.31	3.27	2.75	2.91	3.24
진양	3.33	4.14	3.55	4.25	4.00
의령	3.61	4.45	3.75	4.07	3.70
함안	3.16	5.29	3.52	3.73	3.42
창녕	3.55	3.95	3.19	3.62	3.54
밀양	3.12	3.81	3.31	3.50	3.59
양산	2.93	3.39	3.12	3.36	3.24
울주	3.48	3.33	2.97	3.45	3.57
김해	2.97	4.18	2.86	3.46	3.67
창원	2.95	4.00	3.04	3.59	3.48
통영	3.28	3.60	3.77	3.76	4.24
거제	2.70	4.25	3.89	3.83	3.64
고성	3.31	3.95	3.43	3.93	4.11

受容時의 平均年齡				
루우프		精管	卵管	月經調節術
初挿入	再挿入			
31.22	34.38	31.97	32.60	30.67
29.98	34.60	32.30	33.03	32.49
31.00	32.50	31.26	31.39	36.26
28.85	31.50	31.96	32.82	33.10
31.61	35.00	31.60	33.00	32.61
29.55	35.18	31.29	31.23	32.47
31.55	35.71	32.96	34.49	34.58
32.93	37.44	32.29	33.59	32.48
31.77	39.14	33.70	33.81	33.55
32.65	36.79	31.42	33.01	33.37
32.07	33.48	34.07	33.41	33.94
31.52	34.48	32.21	32.51	34.13
34.77	35.20	32.24	32.63	34.15
29.30	35.57	30.76	32.68	33.76
31.55	35.50	31.40	32.66	34.97
30.46	34.00	32.74	31.83	34.76
29.72	34.88	33.31	32.51	32.19
32.54	34.24	32.29	33.13	33.52

保健所	受容時의 平均子女數				
	루우프		精管	卵管	月經調節術
	初挿入	再挿入			
사천	3.63	4.14	3.73	3.77	3.79
남해	3.40	3.65	3.53	3.75	4.15
하동	3.76	4.79	3.67	4.14	4.40
산청	3.96	3.58	3.24	4.33	4.35
함양	4.07	6.33	4.02	3.93	4.46
거창	2.54	3.25	3.60	3.89	3.82
합천	3.50	4.29	3.71	3.97	3.79
계	3.18	3.77	3.25	3.64	3.65

受容時의 平均年令				
루우프		精管	卵管	月経調節術
初挿入	再挿入			
32.40	34.43	33.23	32.29	34.53
33.14	36.53	34.79	32.73	35.79
32.84	36.75	33.12	33.77	35.40
32.95	32.56	32.27	33.32	34.52
33.00	44.50	33.93	32.33	35.51
29.09	32.50	33.56	33.33	33.31
32.18	35.14	34.19	33.75	35.11
31.61	34.82	32.50	32.98	33.86

保健所	受容時의 平均子女数				
	루우프		精管	卵管	月経調節術
	初挿入	再挿入			
제주제주	3.00	-	3.14	3.98	3.61
북제주	-	-	-	-	4.71
남제주	-	-	-	-	-
계	3.00	-	3.14	3.98	3.71

受容時의 루우프		平均年		
初挿入	再挿入	精管	卵管	月経調節術
31.00	-	31.43	35.04	34.99
-	-	-	-	39.17
-	-	-	-	-
31.00	-	31.43	35.04	35.31