



미국의 국립 아동학대 연구센터의 활동

金亨謨 한국보건사회연구원 책임연구원

1. 서론

최근에 급증하고 있는 아동학대에 대처하기 위하여 아동복지법이 지난 1월 12일에 개정되어 7월 13일부터 실시되고 있고, 아동복지법시행령이 지난 7월 27일부터 개정·실시되고 있다. 이와 같은 아동학대와 관련된 일련의 법 개정에는 따라 아동학대의 신고, 신고의 처리, 아동보호 전문기관, 아동보호 전문가, 아동보호서비스 등을 총괄하는 우리 나라의 아동보호 체계가 급속히 구축되고 있다. 또한 보건복지부는 아동학대문제에 보다 적극적으로 대처하기 위하여 10월 5일부터는 학대받는 아동을 위한 24시간 긴급 전용전화(전국 어디서나 통일된 특수번호 1391)를 전국적으로 본격 운영하기 시작하였고, 아울러, 아동학대 피해아동의 발견·치료·보호 및 예방 등 아동학대와 관련된 종합적 업무를 담당하는 아동보호 전문기관(아동학대예방센터)¹⁾을 10월말까지 전국 시·도에 1개소씩 설치 또는 지정하여 운영할 계획이며, 지역내의 아동수와 아동학대 발생건수 등을 고려하여 시·군·구까지 단계적으로 확대할 계획이다.

이와 같이 아동학대와 관련되어 급속히 구축되고 있는 우리 나라 아동보호체계의 완성을 위해서는 아동학대와 관련된 각종 조사연구의 실시, 자료수집과 관리의 구심처가 되는 『국립 아동학대 연구센터』의 설립이 시급히 요구되어진다. 그러므로 이 글에서는 미국 연방정부의 아동학대 예방 및 신고법에 의거하여 설립·운영되고 있는 미국의 국립 아동학대 연구센터의 활동을 살펴봄으로써, 우리

1) 법적 명칭은 아동보호전문기관이나, 보건복지부에서는 명칭만으로도 기관의 성격을 파악할 수 있도록 아동학대예방센터라는 명칭을 사용하기로 하였다.

나라에서 급속히 진행되고 있는 아동보호체계의 확립을 위한 시사점을 제시하고자 한다.

2. 미국의 국립 아동학대 연구센터의 설립과 역할

미국의 국립 아동학대 연구센터(National Center on Child Abuse and Neglect)는 1974년에 제정된 연방정부의 아동학대 예방 및 치료법(Child Abuse Prevention and Treatment Act, CAPTA)에 의하여 설립되었다. 미국의 아동보호체계는 연방정부의 아동학대 예방 및 치료법과 각 주의 의무적 아동학대 신고법(Mandatory Child Abuse Reporting Law)에 의해 확립되기 시작하였고, 현재는 1996년에 개정된 아동학대 예방 및 치료법에 따라 이루어지고 있다²⁾. 미국의 국립 아동학대 연구센터는 매년 전국 아동학대의 실태조사를 실시하고 있고, 아울러 기타 미국 전국의 아동학대에 대한 자료들을 수집·관리함으로써 아동학대의 치료·예방을 위한 조사 연구와 정책개발의 중심체로서의 역할을 담당하고 있다. 또한 국립 아동학대 연구센터에서 구축·관리하고 있는 전국 아동학대 데이터 시스템(National Child Abuse and Neglect Data System)은 아동학대의 치료와 예방을 위한 사회복지계를 비롯한 사회 각 층에서의 조사 연구와 정책 개발을 위한 데이터베이스로 적극 활용되고 있다.

3. 미국의 국립 아동학대 연구센터의 활동

1) 전국 아동학대 데이터 베이스의 구축 및 관리

미국 연방정부의 아동학대 예방 및 치료법은 국립 아동학대 연구센터로 하여금 전국의 아동학대(신체적 학대, 정신적 학대, 성적 학대, 유기와 방임 등)에 관한 자료의 수집과 분석을 실시하도록 규정하고 있다. 이에 따라 국립 아동학대 연구센터는 전국 아동학대 데이터 시스템(National Child Abuse and Neglect Data System, NCANDS)을 구축하여 관리하고 있다. 미국 연방정부와 각 주 간 공동 협력에 의해서 개발된 전국 아동학대 데이터 시스템은 아동학대에 관심이 있는 사회복지 프로그램과 정책의 개발자, 사회복지사, 그리고 모든 국민들에게 미국의 아동학대에 대한 가장 포괄적이고 정확한 정보를 제공하는 데 그 목적이 있다. 1990년부터 구축되어 온 전국 아동학대 데이터 시스템은 매년 각 주의 아동보호

2) 김형모, 「아동보호체계의 확립방안」, 『보건복지포럼』 통권 제47호, pp.39~49, 2000.

기관(Child Protective Services Agencies)에 신고된 아동학대에 관한 정보들을 수집·관리하고 있고, 또한 이를 포괄적으로 분석하여 그 보고서를 발간하고 필요로 하는 모든 사람에게 무료로 배포하고 있다³⁾.

전국 아동학대 데이터 시스템은 크게 두 가지의 데이터로 구성되어 있다. 첫 번째 데이터는 요약 데이터(Summary Data Component)이고, 두 번째 데이터는 보다 상세한 케이스 데이터(Detailed Case Data Component)이다. 첫째로 요약 데이터는 각 주의 아동학대 실태와 관련된 중요한 통계치들로 구성되어 아동학대와 관련된 4개의 영역에 걸친 15개 항목으로 이루어져 있다. 요약 데이터는 아동학대의 신고, 아동학대 신고의 처리, 아동학대의 피해아동과 피해가정, 아동학대의 가해자들에 대한 정보들로 구성되어 있고, 이러한 요약 데이터를 중심으로 매년 미국 전국의 아동학대의 실태에 대한 보고서가 출간되고 있다. 이러한 요약 데이터의 구성을 살펴보면 <표 1>과 같다⁴⁾. 둘째로 케이스 데이터는 아동학대 케이스를 중심으로 요약 데이터보다 상세한 정보들로 구성되어 아동학대에 대한 보다 많은 분석을 가능하게 하기 위한 목적으로 수집되고 있다.

2) 전국 아동학대 실태에 대한 조사연구의 실시

미국의 국립 아동학대 연구센터는 연방정부의 아동학대 예방 및 치료법에 의거하여 전국 아동학대 실태조사(National Incidence Study of Child Abuse and Neglect, NIS)를 실시하고 있다. 첫 번째 전국 아동학대 실태조사(NIS-1)는 1979년과 1980년에 실시되었고, 두 번째 전국 아동학대 실태조사(NIS-2)는 1986년과 1987년에 실시되었다. 전국 아동학대 실태조사는 7년마다 주기적으로 실시되어 왔는데, 가장 최근의 전국 아동학대 실태조사(NIS-3)는 1993년부터 1995년까지 실시되었다⁵⁾.

전국 아동학대 실태조사는 구체적으로 네 영역에 대한 조사를 실시하고 있다⁶⁾. 첫째로, 전국 아동학대 실태조사는 미국에서의 아동학대와 방임에 대한 실

3) 가장 최근의 보고서는 *Child Maltreatment 1999*로서, 이 보고서는 인터넷(<http://www.acf.dhhs.gov/programs/cb/>)에서도 이용할 수 있다.

4) National Center on Child Abuse and Neglect, *Child Maltreatment 1999: Reports from the States to the National Center on Child Abuse and Neglect*, U.S. Department of Health and Human Service, 2000.

5) Sedlak, A. J., Hantman, I., & Schultz, D., *Third National Incidence Study of Child Abuse and Neglect (NIS-3) Public Use Files Manual*, U.S. Department of Health and Human Services, 1997.

6) National Center on Child Abuse and Neglect, *Third National Incidence Study of Child Abuse and Neglect: Final Report*, U.S. Department of Health and Human Services, 1996.

표 1. 미국의 전국 아동학대 데이터 시스템의 요약 데이터의 구성

데이터 영역	데이터 항목
아동학대의 신고와 관련된 데이터	- 아동학대 신고의 수 - 아동학대 피해아동의 수와 피해가족의 수 - 아동학대 신고자의 분류(사회복지계 종사자, 의료계 종사자, 법조계 종사자, 교육계 종사자, 부모, 친척, 친구, 무명 등)
아동학대 신고의 처리와 관련된 데이터	- 아동학대 신고 처리의 분류(아동학대 증거의 발견, 증거의 부족, 증거의 부재, 허위신고 등) - 아동학대 조사의 수(아동수, 가족수) - 아동학대 조사의 처리수(아동수, 가족수)
아동학대 피해아동과 피해가족과 관련된 데이터	- 아동학대의 종류(신체적 학대, 성적 학대, 정신적 학대, 유기와 방임 등) - 아동학대 피해아동의 나이 - 아동학대 피해아동의 성별 - 아동학대 피해아동의 인종(백인, 흑인, 스페인계, 인디언, 아시아인, 기타 등) - 가정으로부터 분리된 피해아동의 수 - 법적 절차가 진행된 피해아동의 수 - 아동보호 서비스를 받은 피해아동과 피해가족의 수 - 아동학대로 인해 사망한 피해아동의 수
아동학대 가해자와 관련된 데이터	- 아동학대 가해자의 분류(부모, 친인척, 사회복지계 종사자, 교육계 종사자, 친구나 이웃, 모르는 사람 등)

태를 조사한다. 각 주의 아동보호기관에 신고된 아동학대 케이스들을 포함하여 전국에서 실제로 일어나고 있는 아동학대의 실태를 정확히 조사하려 노력하고 있다. 이를 위하여 미국 각 주의 아동보호기관뿐만 아니라, 각 지역사회의 여러 기관들(사회복지기관, 법률기관, 보건기관, 병원, 학교, 유치원, 기타 자원봉사기관 등)을 통하여도 아동학대 케이스를 수집·조사하고 있다. 둘째로, 전국 아동학대 실태조사는 아동학대와 관련된 여러 요인에 대한 조사를 실시함으로써 그 관계를 규명하려 노력하고 있다. 이를 위하여, 아동학대 피해아동의 일반적 특성(성별, 나이, 인종 등), 피해가정의 일반적 특성(수입, 가족구조, 가족 내 아동의 수, 주거 지역 등), 아동학대와 관련된 상황(아동학대의 정도, 이전의 아동학대 경험, 가해자와 피해아동의 관계, 가해자의 성별, 나이, 고용여부 등)에 대한 조사를 실시하고 있다.

셋째로, 전국 아동학대 실태조사는 아동학대의 정도가 심각하여 법적 절차가 진행된 사례들에 대한 실태를 조사한다. 미국에서는 아동학대의 정도가 심각하여 친부모의 가정에서는 피해아동의 정상적인 양육이 불가능하다고 판단되는 경우, 각 지역의 청소년법원(juvenile court)이 개입하여 부모와 자식간의 법적 인연을 끊고 피해아동을 위한 입양을 모색하는 법적 절차(Termination of Parental Right, TPR)를 진행하게 된다. 전국 아동학대 실태조사는 이와 같은 법적 절차가 진행된 아동학대의 정도가 심각한 케이스에 대한 보다 자세한 실태 조사를 실시하고 있다. 넷째로, 전국 아동학대 실태조사는 아동학대의 발생, 아동학대의 신고, 그리고 아동학대 처리결과와 관계를 조사하여 분석한다.

이상에서 볼 수 있듯이 미국에서의 전국 아동학대 실태조사는 전국의 아동학대 실태를 조사하고 나아가 아동학대와 관련된 여러 변수와의 관계를 규명함으로써 아동학대 피해아동과 피해가족의 치료, 나아가 아동학대의 예방을 위한 사회복지 프로그램과 정책을 개발하기 위한 자료의 제공에 그 목적이 있는 것이다⁷⁾.

3) 아동학대와 관련된 조사연구와 프로그램의 지원

미국의 국립 아동학대 연구센터는 아동학대와 관련된 각종 조사연구와 프로그램을 지원하고 있다. 첫째로, 국립 아동학대 연구센터는 아동학대의 원인 및 관련된 요인의 규명, 아동학대의 발견 및 치료, 아동학대의 예방 등에 관한 각종 조사연구를 지원하고 있다. 둘째로, 국립 아동학대 연구센터는 아동학대의 발견, 치료, 그리고 예방을 위한 각종 프로그램의 개발과 실시를 지원하고 있다. 셋째로, 국립 아동학대 연구센터는 아동학대와 관련된 자료들을 수집·관리하여 아동학대에 관심이 있는 모든 국민들이 수집된 자료들을 쉽게 이용할 수 있게 하고 있다.

이러한 목적을 위해 국립 아동학대 연구센터는 국립 아동학대 정보센터(National Clearinghouse on Child Abuse and Neglect Information)를 설립·운영하고 있다. 국립 아동학대 정보센터는 요즈음 그 이용이 기하급수적으로 증가하고 있는 인터넷을 이용하여, 국립 아동학대 연구센터에서 수집·관리하는 아동학대에 관한 방대한 양의 정보를 모든 국민에게 제공하고 있다⁸⁾. 국립 아동학대 정보센터는 아동학대와 관련된 각종 소식들과 유용한 인터넷 주소들에 대한 정보를 제공하고 있고, 아울러 국립 아동학대 연구센터에서 발간한 각종 자료와 보고서들을 인터

7) NIS-3의 보고서는 인터넷(<http://www.ndacan.cornell.edu/holdingstable.html>)에서도 이용할 수 있다.

8) 미국의 국립 아동학대 정보센터의 인터넷 주소는 <http://www.calib.com/nccanch>이다.

넷 상에서도 읽고 인쇄할 수 있게 하고 있다. 또한 국립 아동학대 정보센터는 미국의 아동학대와 관련된 각종 행사들과 각종 용역사업들에 대한 정보들을 제공하고 있고, 특히 아동학대에 관한 각종 문헌(학술 논문, 학위 논문, 각종 관련 서적과 연구보고서 등)에 대한 방대한 목록을 수집하여 이에 대한 문헌 검색이 가능하도록 관리하고 있다.

4. 시사점

미국의 국립 아동학대 연구센터는 연방정부의 아동학대 예방 및 치료법에 의거하여 설립되었고, 아동학대(신체적 학대, 정신적 학대, 성적 학대, 유기와 방임 등)와 관련된 각종 조사연구의 실시와 자료 수집·관리의 구심체로서 다양한 활동을 전개하고 있다. 첫째로 전국 아동학대 데이터 시스템을 구축하여 매년 각 주의 아동보호기관에 신고된 아동학대에 대한 정보들을 수집·관리하고 있다. 둘째로 전국 아동학대 실태에 대한 조사 연구를 실시하여 아동학대와 관련된 여러 요인간의 관계를 규명함으로써, 아동학대 피해아동과 피해가족의 치료, 나아가 아동학대의 예방을 위한 사회복지 프로그램과 정책을 개발하는 자료로 제공하고 있다. 셋째로 아동학대와 관련된 각종 조사 연구와 프로그램을 지원하고, 또한 국립 아동학대 정보센터를 설립하여 아동학대에 대한 다양한 정보를 모든 국민에게 제공하고 있다.

그러나 우리 나라에는 정부 차원의 아동학대 연구센터가 부재함에 따라, 아동학대에 대한 실태조사의 실시와 아동학대의 치료와 예방을 위한 사회복지 프로그램과 정책 개발에 커다란 장애가 되고 있다. 그러므로 이 글에서 검토한 미국의 국립 아동학대 연구센터의 활동은 우리 나라에서 급속히 진행되고 있는 아동보호체계의 확립을 위한 몇 가지 중요한 시사점을 제시하고 있다. 첫째로, 최근에 급증하는 아동학대 피해아동과 피해가족의 치료와 나아가 아동학대의 예방을 위한 각종 자료의 수집과 관리, 그리고 각종 조사 연구를 실시하고 지원하는 국립 아동학대 연구센터의 설립이 시급히 요구되어진다. 이를 위하여 아동학대문제에 대한 전문가 집단(교수, 연구원, 담당 공무원 등)을 중심으로 자문위원회를 구성하여, 미국의 국립 아동학대 연구센터를 비롯한 외국의 아동학대 연구센터의 활동을 연구·분석하고 우리 나라 아동학대의 현실에 적합한 국립 아동학대 연구센터의 설립 방안에 대한 연구를 진행시켜야 할 것이다. 이와 같은 연구를 토대로 하여 아동복지법을 비롯한 관련 법들을 개정하여, 가칭 『국립 아동학대 연구센터』의 설립을 의무화하는 방안이 시급히 요구되어진다.

둘째로, 설립된 국립 아동학대 연구센터는 아동학대문제의 치료와 예방을 위한 각종 사회복지 프로그램과 정책의 개발을 위해, 전국의 아동학대 실태에 대한 조사 연구를 적어도 매 5년마다 반복하여 실시하여야 할 것이다. 나아가 보건복지부에서 설치·운영하고 있는 아동보호전문기관(아동학대예방센터)으로 신고된 아동학대 케이스들을 중심으로 전국의 아동학대 피해아동과 피해가족에 대한 데이터 베이스를 구축·관리하여, 우리 나라에서의 아동학대 치료와 예방을 위한 정부와 민간의 정책 개발과 각종 연구를 위한 데이터베이스로서 적극 활용하여야 할 것이다.

셋째로, 설립된 국립 아동학대 연구센터는 아동학대의 치료와 예방과 관련된 각종 조사연구와 프로그램을 지원하여야 할 것이다. 특히 미국의 경우와 같이 우리 나라에서도 폭발적으로 늘어나는 인터넷 사용을 고려하여 국립 아동학대 정보센터를 인터넷에 개설하여 국립 아동학대 연구센터에서 수집·관리하는 모든 조사연구의 자료들과 구축될 아동학대와 관련 데이터베이스들을 아동학대에 관심이 있는 사회복지계를 비롯한 모든 국민에게 제공하는 방안이 시급히 모색되어야 할 것이다. 