부문간 협력을 통한 비만 예방관리체계 구축 방안

-비만의 역학적 특성 분석과 비만예방관리를 위한 부문간 협력체계의 탐색-

2009. 5. 7

김 혜 련
강 영 호
곽 노 성
강 은 정
김 어지나

KiHASA 한국보건사회연구원

Contents

1 연구 개요

2 우리나라 성인과 아동의 비만양상과 추이

3 비만 예방관리 정책 및 사업의 현황과 문제점

4 비만예방관리 활성화를 위한 부문간 연계 협력 방안

5 정책 제언

연구개요

연구배경

- 지난 10여년 동안 **성인비만율**이 **지속적**으로 **증가**하였으며, 아동과 청소년의 비만율은 더욱 빠르게 증가하고 있음. 그러나 남녀 성별 및 연령별 증가 양상에 대한 연구는 제한되어 있으며, 구미 국가들의 양상과는 상이할 것으로 보여 **보다 정밀한 분석 연구**가 이루어지고, 이를 기초로 **비만 정책과 사업**이 이루어질 **필요성**이 높음
- 그동안 비만 증가에 대응하여 여러 비만 관련 정책과 사업들이 여러 부처와 기관, 학교 현장, 보건소 등에서 **각각 독자적으로 개발**하여 왔음.
- 이들 사업들은 **유사내용**이 **중복**되거나 동일 대상에 대해 여러 주체가 **각기 연계 없이 접근**하고 있어 사업간 시너지 효과를 얻을 수 있는 체계로 개발되지 못하고 있음

연구목표

첫째

- 아동·청소년 및 성인의 비만의 역학적 양상과 추이 분석

둘째

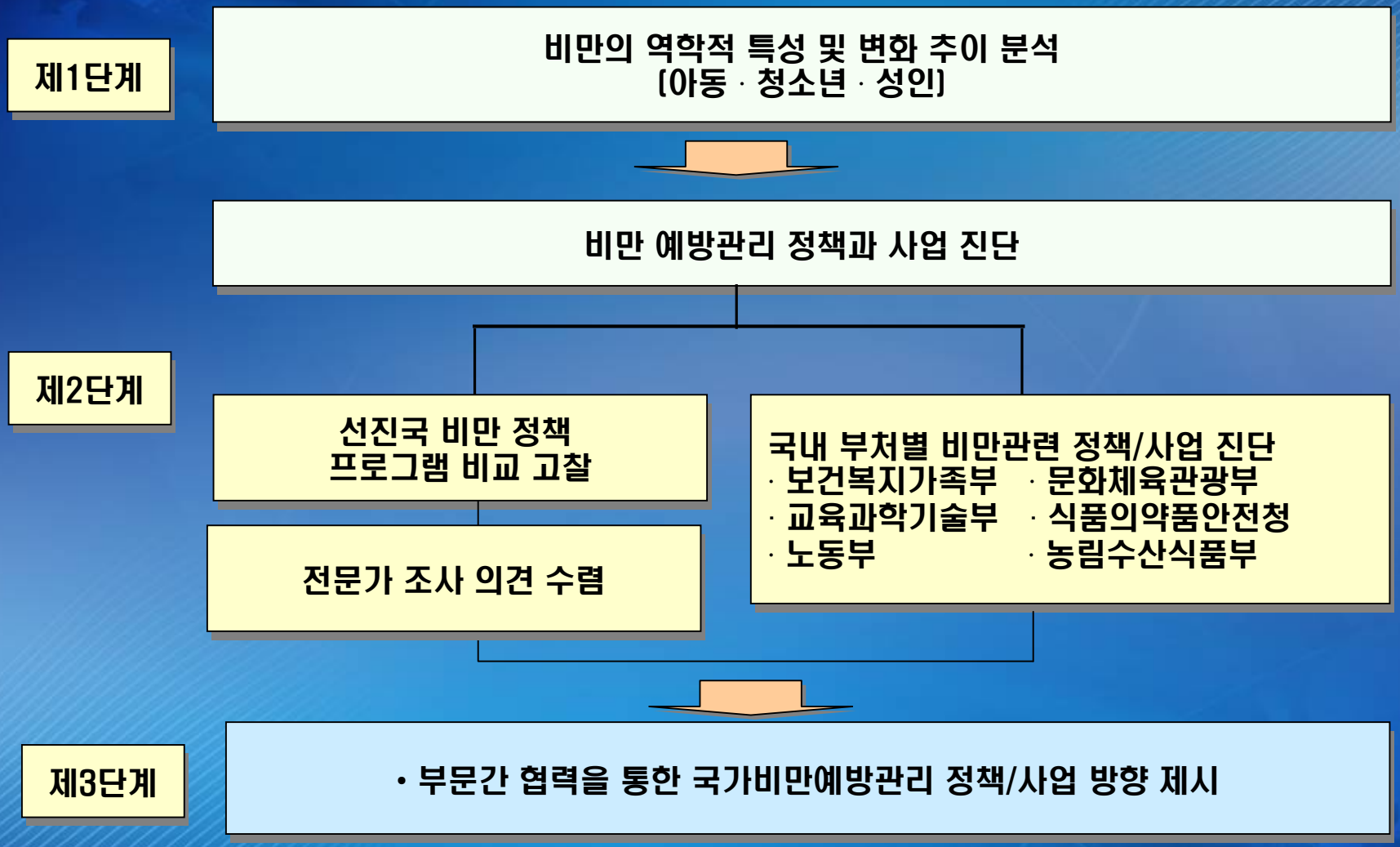
- 부문간 연계·협력을 통한 국가 비만예방 및 관리 정책 방향 제시

연구방법

연구접근 방법

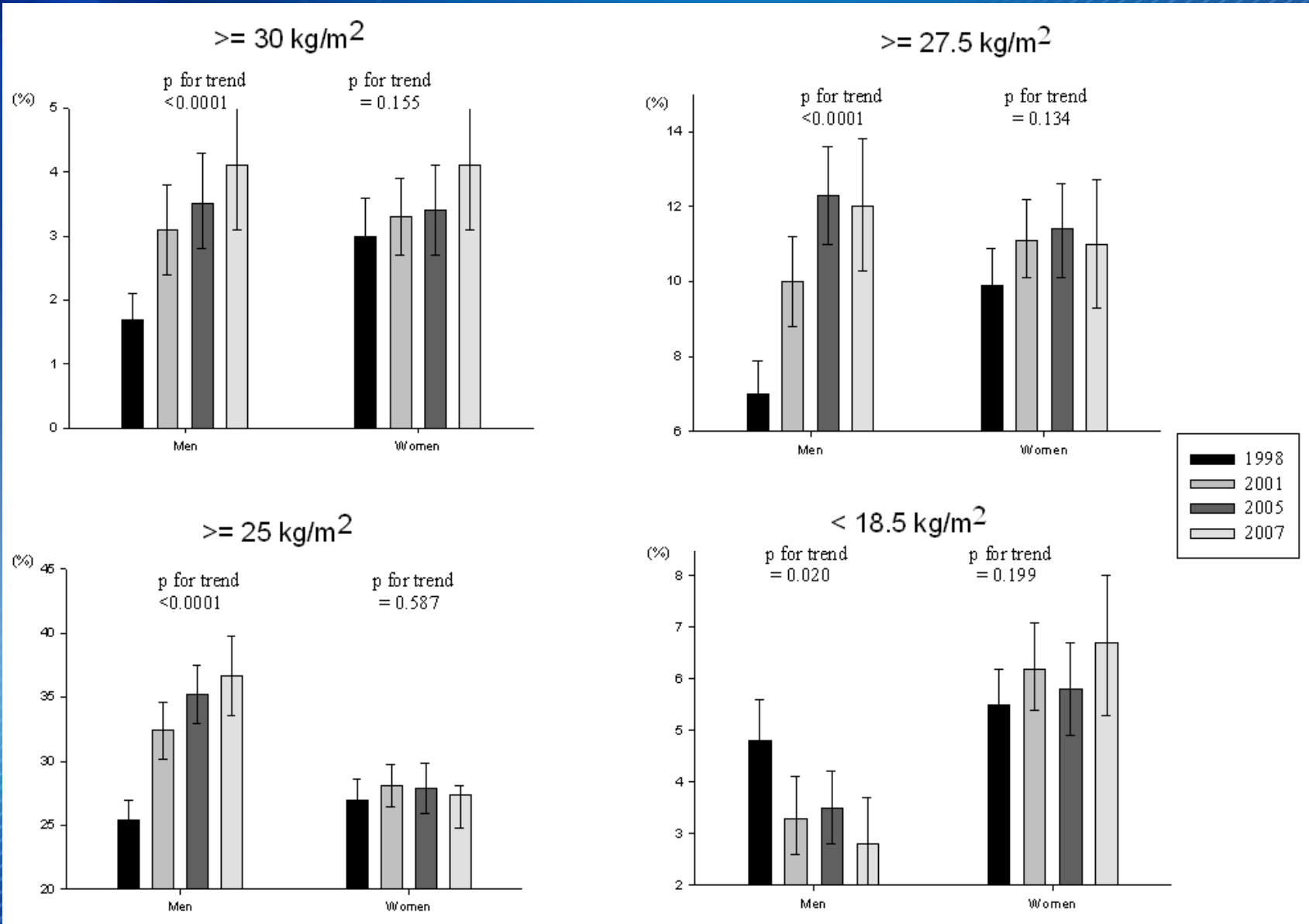
- 비만의 역학적 특성 및 추이분석:
  - 국민건강영양조사(1998/2001/ 2005/2007년) 원자료 분석
- 비만 관련 정책과 사업 현황 및 문제점 파악:
  - 중앙 부처 및 관련기관 비만 관련 정책과 사업 진단
  - 학교, 지역사회, 사업장의 비만예방관리 프로그램 운영 현황 파악
  - 비만사업 부문간 협력 연계 사례 발굴 조사 및 사례연구
- 관련 전문가 및 실무자 대표를 대상으로 전문가 조사
- 관련 법령 분석
- 관련 부처 및 기관 관계자 및 전문가 의견 수렴

연구방법


제1단계
비만의 역학적 특성 및 변화 추이 분석
(아동 · 청소년 · 성인)
비만 예방관리 정책과 사업 진단
제2단계
선진국 비만 정책
프로그램 비교 고찰
전문가 조사 의견 수렴
국내 부처별 비만관련 정책/사업 진단
· 보건복지가족부 · 문화체육관광부
· 교육과학기술부 · 식품의약품안전청
· 노동부 · 농림수산식품부
제3단계
• 부문간 협력을 통한 국가비만예방관리 정책/사업 방향 제시

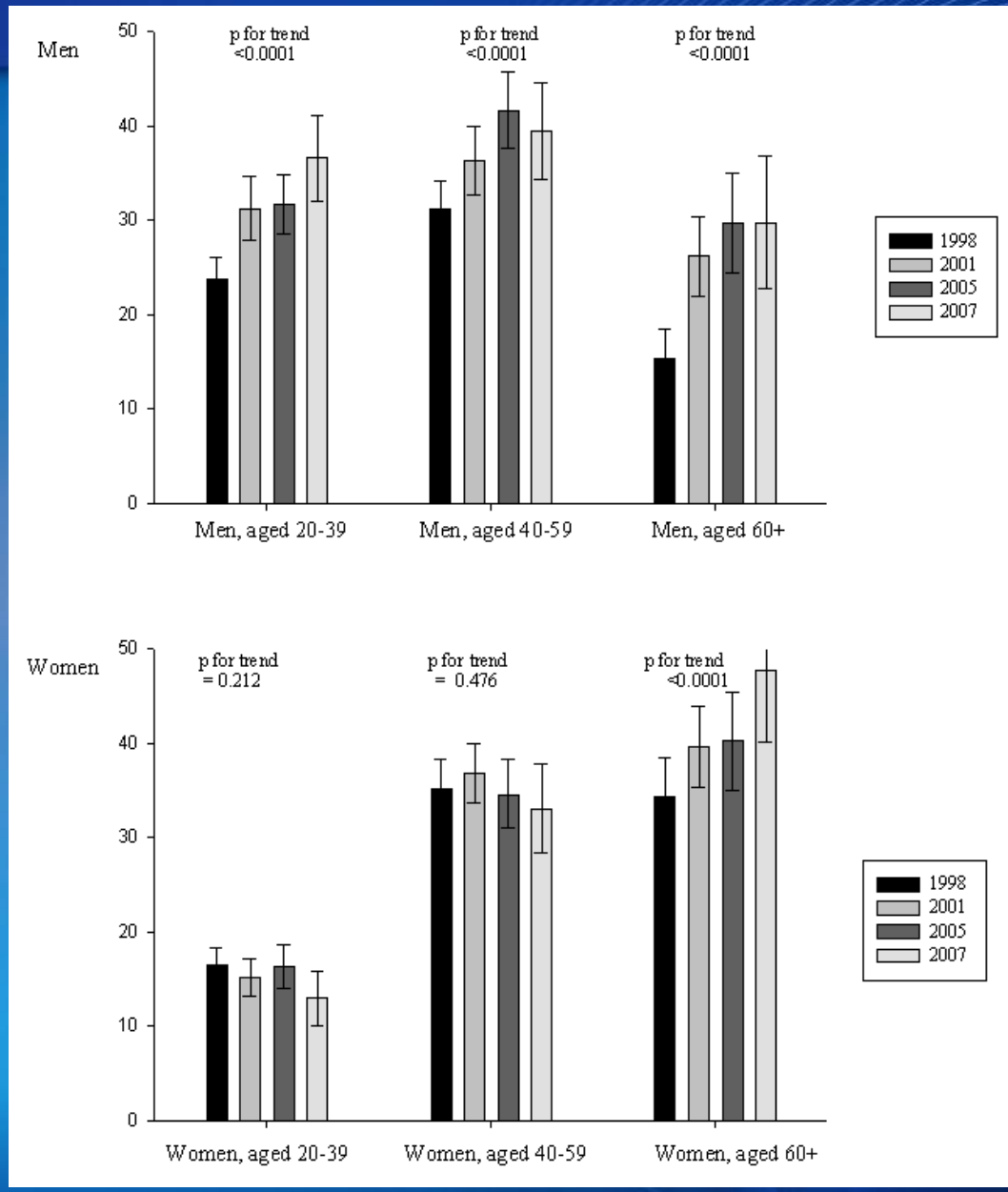
성인과 아동의 비만양상 및 추이

성인의 비만/과체중 및 저체중 추이, 성별

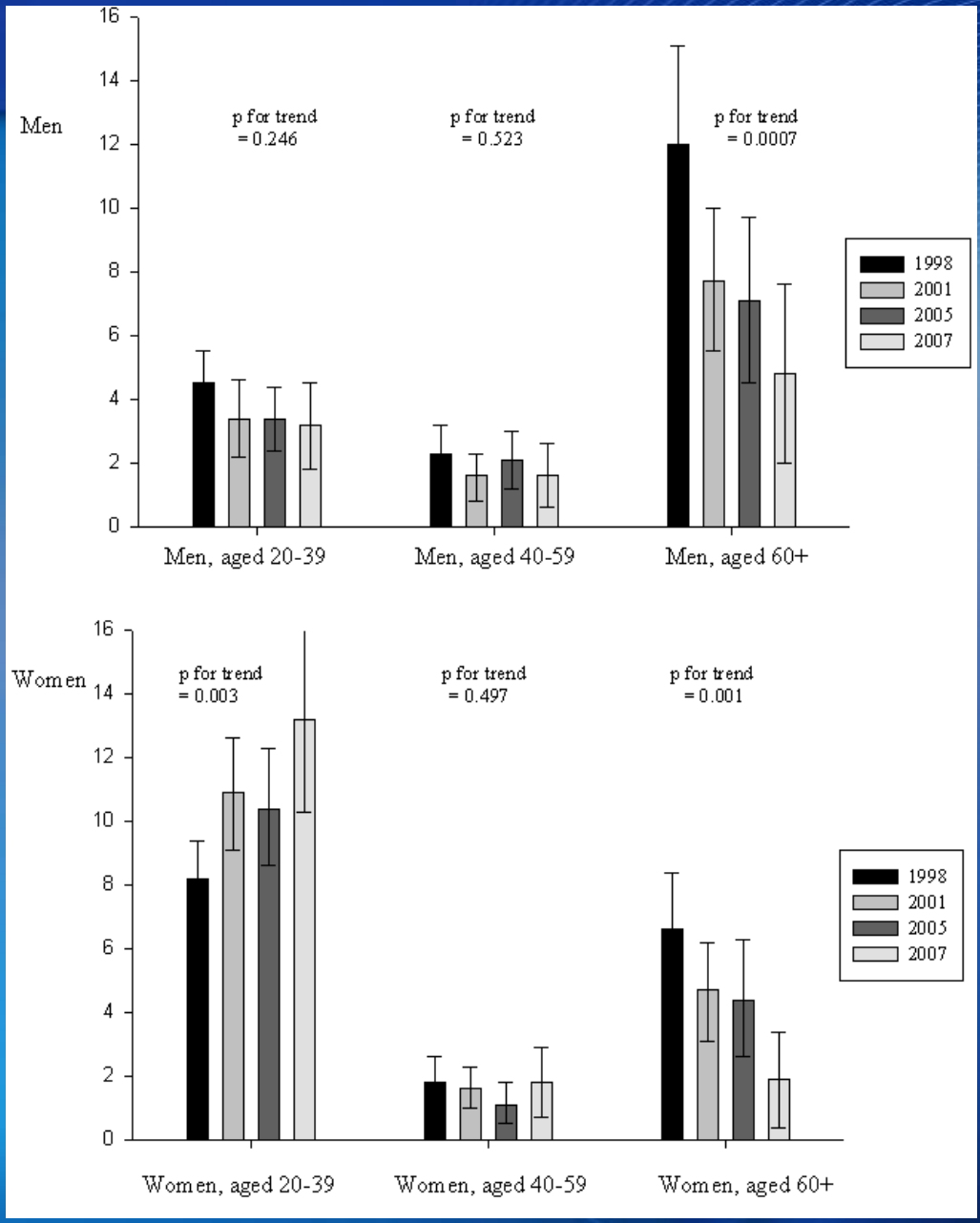


성인의 과체중 추이, 성별 연령별

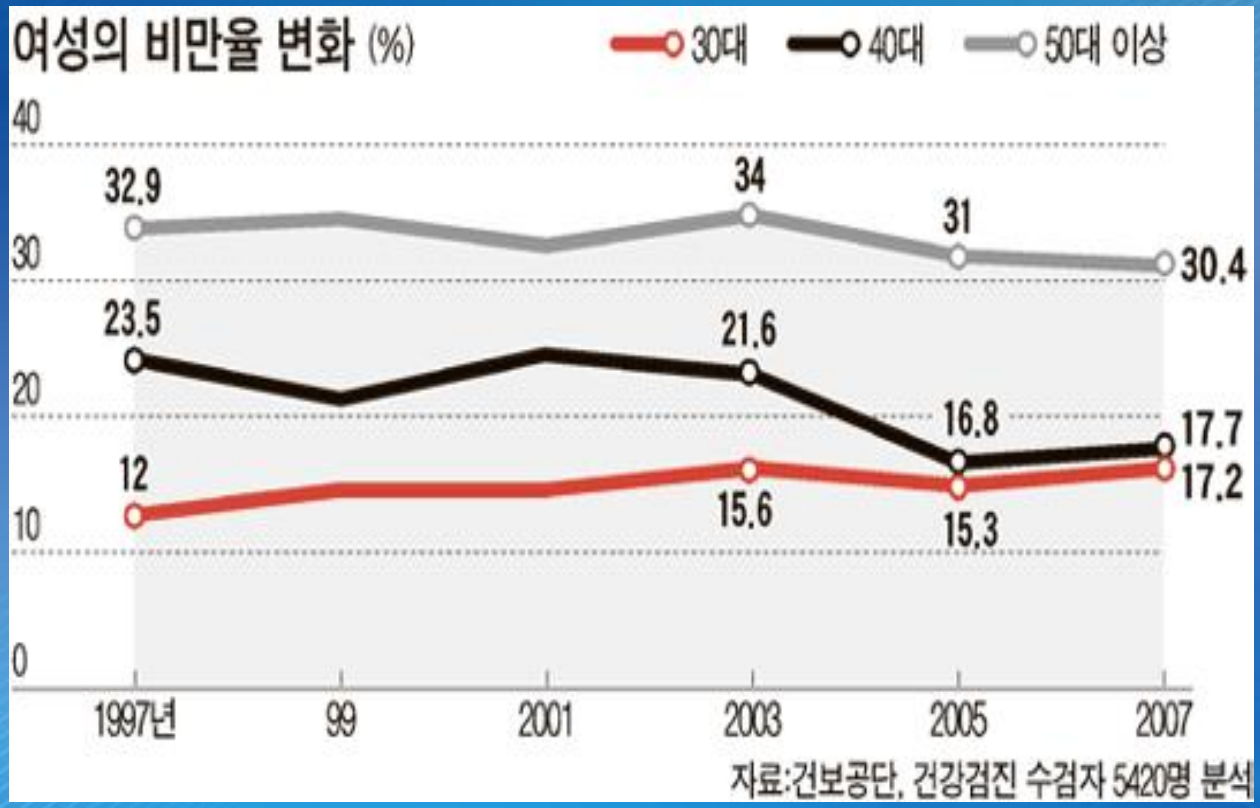
(BMI ≥ 25kg/m²)



성인의 저체중 추이, 성별 연령별
(BMI<18.5kg/m²)



성인 여성의 비만율 변화 (건강검진 수검자 자료)



<중앙일보 2010. 2. 16>

주요 결과 (성인)

- 남녀 성별로 비만과 과체중의 유병율 증가 추이가 상이함.
  - BMI ≥25 kg/m² 의 과체중 추이

    남자는 1998년, 2001년, 2005년, 2007년 지속적으로 증가

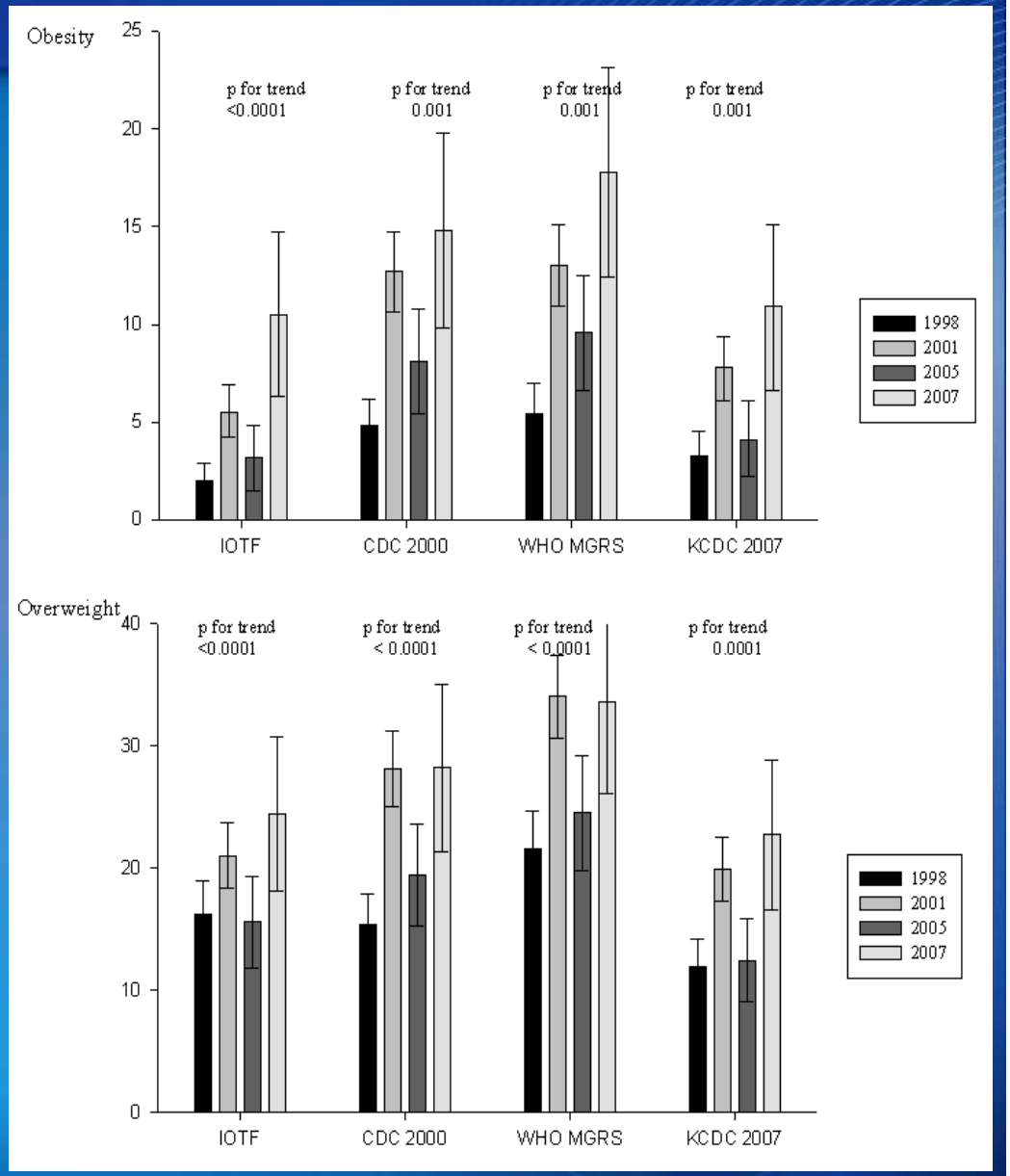
    여자는 뚜렷한 증가추세는 보이지 않음
  - BMI ≥30 kg/m² 의 비만 추이

    남자, 여자 모두 1998년, 2001년, 2005년, 2007년 지속적으로 비만 증가. 남자에서 더욱 뚜렷한 증가추세를 보임.
  - BMI < 18.5 kg/m² 의 저체중 추이

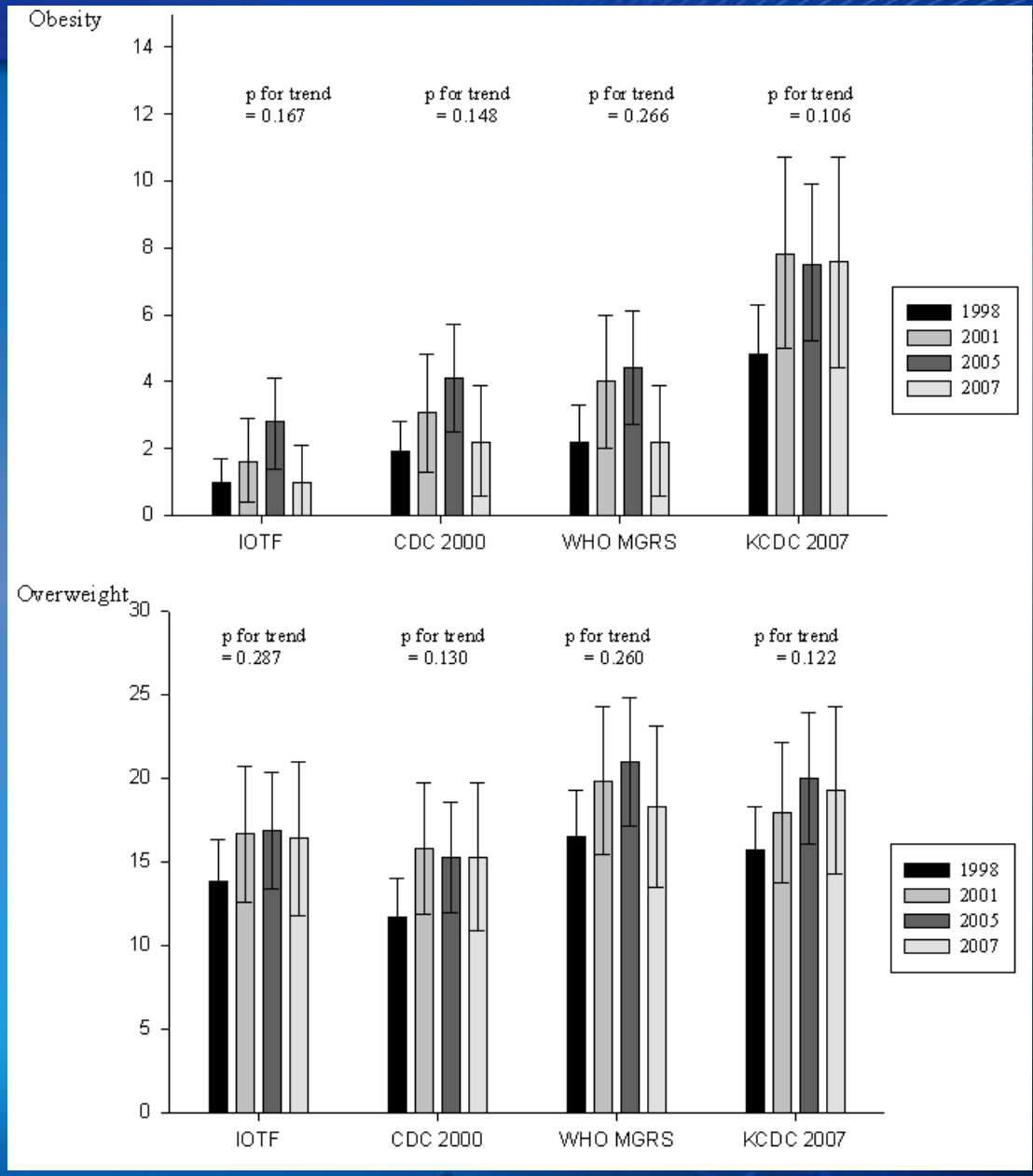
    남자는 1998년, 2001년, 2005년, 2007년 대체로 저체중 유병율 감소. 여자는 저체중 유병율이 증가추세를 보임
- 남녀 연령별 과체중 (BMI 25 이상) 추이
  - 남자는 20~39세, 40~59세, 60세 이상 연령군에서 모두 과체중 유병율 증가 여자는 20~39세, 40~59세 과체중 유병율 약간 감소,

    60세 이상 과체중 유병율 증가 추세를 보임.

10~19세 남아 과체중/비만 유병률 추이



10~19세 여아 과체중/비만 유병률 추이



주요 결과 (아동)

- 10~19세 남아에서 비만과 과체중의 유병율의 유의한 증가 추이를 보임.
  - IOTF, CDC,WHO, 한국 질병관리본부 소아 청소년 과제중과 비만 기준에 따라 비만율에 다소 차이가 있으나 전반적으로 4가지 기준에서 모두 1998년, 2001년, 2007년 증가추세를 보임.

- 10~19세 여아에서 비만과 과체중의 유병율 유의한 증가 추이를 보이지 않고, 정체되어 있으며, 2007년에는 감소 양상을 보임.
  - IOTF, CDC,WHO, 한국 질병관리본부 소아 청소년 과제중과 비만 기준에 따라 비만율에 다소 차이가 있으나 전반적으로 4가지 기준에서 모두 1998년, 2001년, 2007년 유의한 증가추세를 보이지 않음.

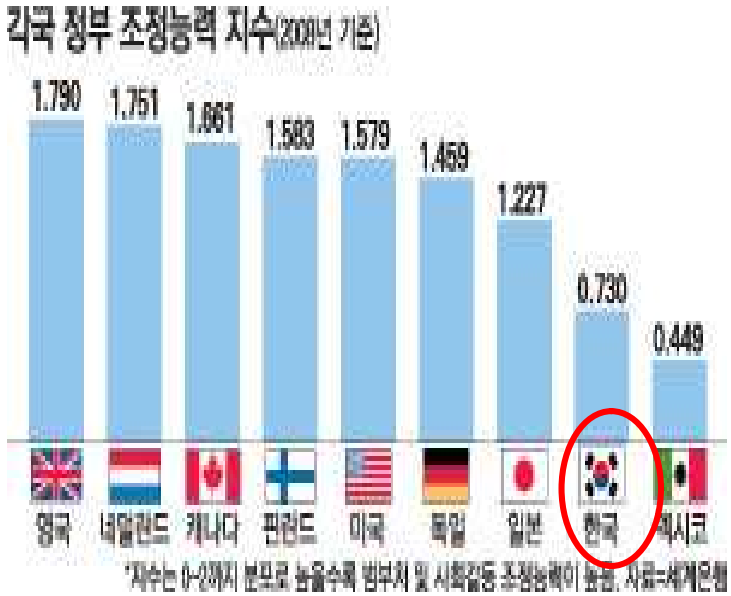
비만 예방관리 정책과 사업의 현황과 문제점

우리나라의 부처 갈등과 조정능력

정부 부처 간 갈등과 중복 업무

· 재정부 vs 한은	통화정책 · 열석발언권
· 재정부 vs 복지부	영리의료법인 도입 국민연금 운용 · 저출산 예산
· 재정부 vs 지경부 환경부	온실가스 감축 · 배출권 거래제
· 복지부 vs 교과부	보육 및 육아정책
· 교과부 vs 지경부	원자력 관련 정책
· 복지부 vs 노동부 여성부	여성 · 장애인 지원

정책 혼선 · 중복 투자 · 업무 비효율
부처 이기주의 양산 · 정책 추진 지연



<매일경제 2010. 2. 11>

정부의 비만 관련 사업 부서

대상별 비만 예방관리 관련 정부 부처

정부의 비만 관련 사업 부서

비만과 관련된 정부의 사업 부서 및 업무 분장

부처	부서	업 무
보건복지 가족부	건강정책과	.비만 관련 정책, 제도의 수립 및 운영 .건강교육 및 식생활지침 보급 .건강과 관련된 비만, 식생활 이슈에 대한 활동
	가족정책과	.지역특화 건강행태 개선사업 (영양, 운동, 비만사업) .신체활동 활성화를 위한 건강증진 사업 지원
	질병정책과	.고혈압, 당뇨, 심·뇌혈관질환 등 만성질환의 관리에 관한 종합계획의 수립 및 조정
	사회서비스사업과	.지역사회서비스 지역선택형 사업 아동건강관리(비만바우처)서비스
	질병관리본부	.국민건강영양조사 실시(영양섭취, 신체활동 항목포함) .청소년건강행태조사 실시(식생활, 신체활동 항목포함)
식품의약품 안전청		.어린이 식품안전 종합계획 수립 .식품산업과 협력하여 위해성분 저감화 추진, 고열량저영양식품 기준 및 규제 .식품 및 식단의 영양성분 평가 관리 .영양표시 및 정보, 건강기능식품 기준 및 관리

정부의 비만 관련 사업 부서

비만과 관련된 정부의 사업 부서 및 업무 분장(Cont'ed)

부처	부서	업 무
교육과학 기술부	학생건강안전과	.학생 건강증진종합 대책 추진 .학교급식 개선 종합대책 추진, 학교급식 영양표시제 .학교보건 기본정책의 수립 .학생 건강검사 관리, 학생건강 실태조사에 관한 사항 .학교 전염병 및 학생 만성질환 예방에 관한 사항 .중앙학교보건위원회 구성 · 운영 .저소득층 자녀 학교급식비 지원에 관한 사항 .학생 영양관리, 어린이 식품안전 보호구역 운영 .학생체력의 증진 정책 및 건강체력평가 시스템 도입 .학교스포츠클럽 및 스포츠강사 지원에 관한 사항 .학교체육진흥위원회 구성 · 운영 .학교체육시설 확충 및 학교운동부 지원에 관한 사항 .영양교사 및 보건교사 수급 계획에 관한 사항
문화체육 관광부	체육정책과 체육진흥과	.학교체육 진흥 .생활체육활동 육성 .국민체력실태조사 (국민체육진흥공단) .국민체육활동참여실태조사 (국민체육진흥공단)

정부의 비만 관련 사업 부서

비만과 관련된 정부의 사업 부서 및 업무 분장(Cont'ed)

부처	부서	업 무
노동부	산업안전보건국 근로자건강보호과, (산하 한국산업보건 안전공단)	.근로자 건강보호 강화방안 추진 총괄 .산업보건관리체계 구축에 관한 사항 .산업안전공단 보건분야 조직, 사업계획 등 총괄 .근로자 건강보호 분야 .작업관련성질환 예방정책 수립 .근로자 건강증진사업의 보급·확산 .근로자건강진단 제도운영에 관한 사항 .일반건강진단의 효율적 실시방안에 관한 사항(보건복지가족부) .근로자건강진단실시 결과 분석 및 통계에 관한 사항 작업환경개선에 관한 사항 .보건복지가족부 협력체계 구축
농림수산 식품부	식품산업정책과	식생활교육지원법 제정에 따른 업무 .식생활 교육 기본계획 수립(예정) .국가 식생활 교육 위원회 운영 .시.도 및 시.군.구 식생활 교육 위원회(위원장 지방자치단체장) 운영 지원 .식생활 조사.연구: 국민의 식생활 실태, 식품의 생산.유통.소비 등에 관한 조사.연구 .식생활 지침 개발.보급

관련 법령

비만 관련 법률 현황

소관부처	법률명	용어 사용	
		비만	영양
복지부	어린이식생활안전관리 특별법	○	○
	국민건강증진법		○
	아동복지법		○
	영유아보육법		○
	식품위생법(영양사에 관한 규칙)		○
	건강기능식품법		○
	식품안전기본법		
	청소년기본법		
	보건의료기술진흥법		
	건강검진기본법	○	○
	보건의료기본법		○
	지역보건법		○
교과부	학교급식법	○	○
	학교보건법	○[1)]	
	초중등교육법		○[2)]
	교육기본법		
	유아교육법		
	식생활교육지원법		
농식품부	축산물가공처리법		○
	식품산업진흥법		○
	농림수산식품과학기술육성법		
	농업농촌및식품산업기본법		
문화부	법체육시설의 설치.이용에 관한 법률		
	국민체육진흥법		
노동부	산업안전보건법		○

주 1) 학교보건법에 따른 학교건강검사규칙(부령)
2) 영양교사

관련 법령 비만 관련 법률간 기능 비교

구분		복지부	교과부	농식품부	문화부,노동부
"비만" 용어 사용		어린이식생활안전관리 특별법, 건강검진기본법	학교급식법 학교보건법[1]	-	-
건강증진사업		국민건강증진법	학교보건법	-	산업안전보건법
식생활지침[2]		국민건강증진법, 어린이식생활안전관리 특별법	-	식생활교육지원법	
영양.식생활의 교육.상담		국민건강증진법, 어린이식생활안전관리특별법, 아동복지법	학교급식법	식생활교육지원법	-
가공식품	영양표시	어린이식생활안전관리 특별법, 식품위생법, 건강기능식품법	-	축산물가공처리법	-
	체중조절용식품	건강기능식품법	-	-	-
	고열량식품 판매제한 등	어린이식생활안전관리 특별법	-	-	-
운동 장려		국민건강증진법	초중등교육법	-	국민체육진흥법, 체육시설의 설치.이용법
기업, 단체 등 참여 유도		어린이식생활안전관리 특별법	-	식생활교육지원법	산업안전보건법
연구.조사		국민건강증진법, 어린이식생활안전관리 특별법	학교보건법	식생활교육지원법, 식품산업진흥법	산업안전보건법, 국민체육진흥법
인력.기관[3]		식품위생법, 국민건강증진법, 아동복지법	학교급식법	식생활교육지원법, 식품산업진흥법	-
기금, 재정		국민건강증진법, 식품위생법, 건강검진기본법	-	-	국민체육진흥법
급식관리		영유아보육법, 어린이식생활안전관리 특별법	학교급식법, 유아교육법	-	-

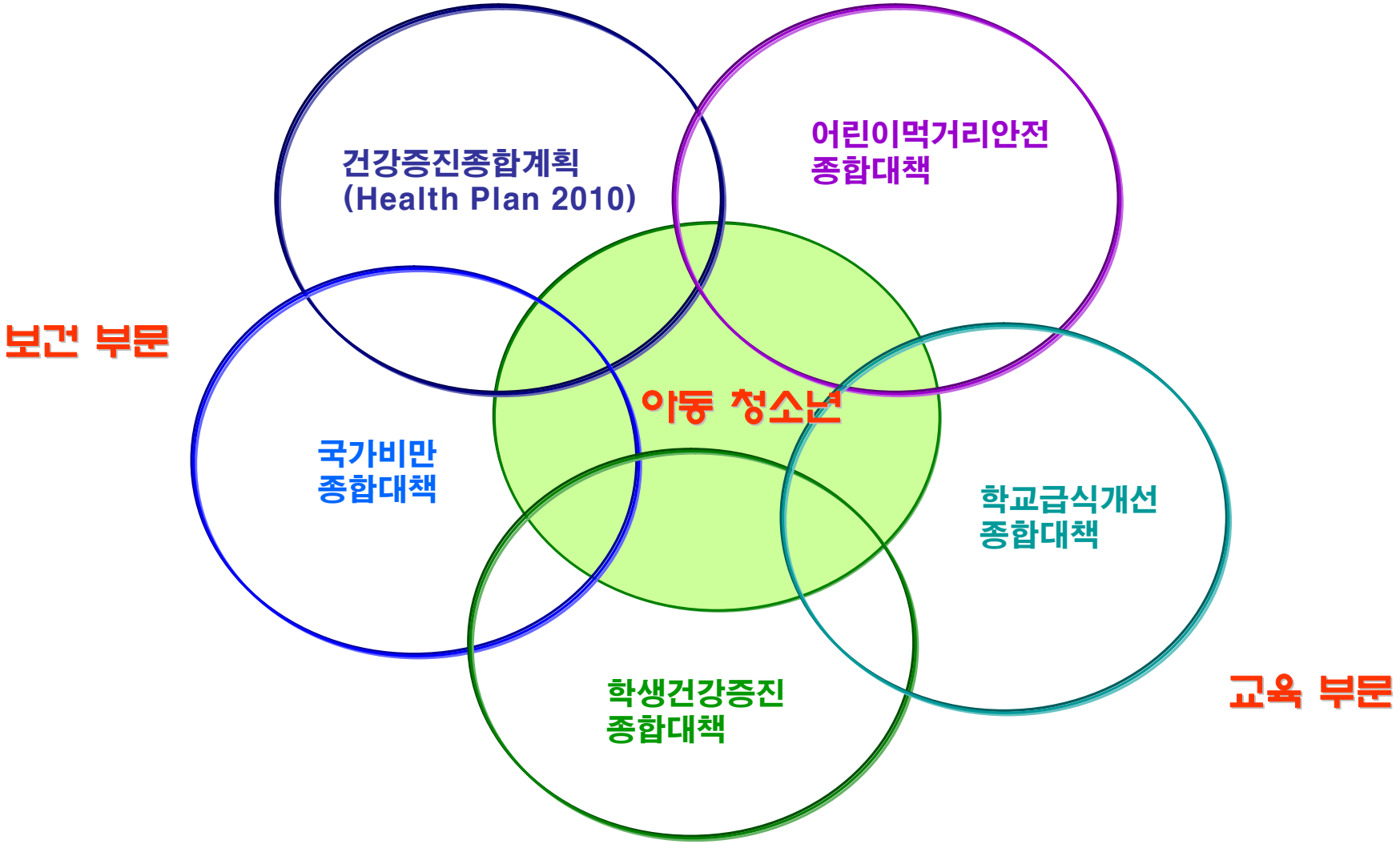
비만 예방 및 관리 정책 현황

비만예방관리와 관련된 국가 정책 및 계획

국가 대책 및 계획	주관 부처 및 기관
『국민건강증진종합계획 (Health Plan 2010)』	보건복지가족부
『 국가비만종합대책』(2006~) ⇒『 국가비만예방종합대책』으로 새로 추진중	보건복지가족부 / 질병관리본부
『 심뇌혈관질환 종합대책』(2006~2010)	보건복지가족부 / 질병관리본부
『 학생건강증진종합대책』(2007 ~ 2011)	교육과학기술부
『 학교급식개선 종합대책』(2007 ~ 2011)	교육과학기술부
『 어린이먹거리안전 종합대책 2010』	식품의약품안전청
『 아동.청소년 정책 5개년계획』[1)] (구 국가청소년위원회 청소년정책기본계획, 2008 ~ 2012)	보건복지가족부
어린이 건강대책 (2007)	대통령자문 지속가능 발전위원회
학교체육활성화 대책 (2008~2012)	교육과학기술부 / 문화체육관광부

비만 예방 및 관리 정책 현황

아동 청소년에 대한 비만예방관리와 관련된 국가 정책 및 계획



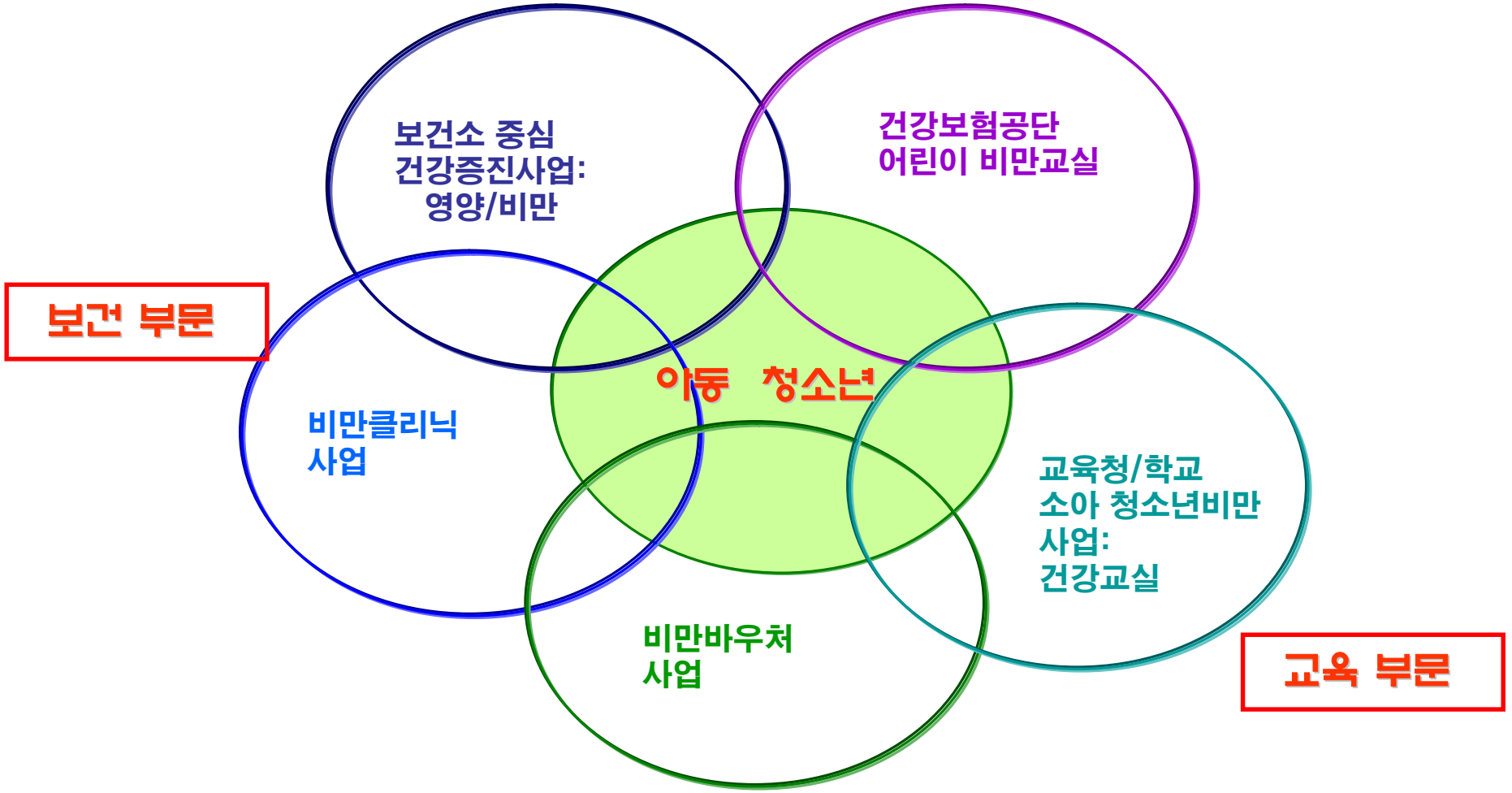
비만 예방 및 관리 프로그램운영 현황

아동.청소년 대상 비만사업 운영 현황

	보건소 건강증진 영양/운동/비만 사업	비만클리닉 사업 (종료)	비만바우처 사업	학생건강교실 (비만교실)	어린이 비만교실
사업개발 및 예산지원 주체	보건복지가족부 건강정책과 건강증진과 건강증진사업	보건복지가족부 질병정책과	보건복지가족부 사회서비스 사업과	서울시교육청	국민건강보험 공단
사업 시행주체 (사업자)	보건소	보건소	민간사업자 (국민체력센터, 에버케어, 연세대산학협력)	초등학교 50개교, 중학교 50개교	국민건강보험 공단 23개 지부
사업 특징	포괄적 건강증진 사업의 일환	비만자 관리 중심 사업개발	·민간사업자 육성과 경쟁유도 ·이용자에게 바우처 제공	지방교육청이 주도적, 학교가 주도적으로 사업운영	건강보험공단 지부가 1개교씩 선정하여 사업개발

비만 예방 및 관리 프로그램운영 현황

아동.청소년 대상 비만사업 운영 현황



비만 예방관리 연계 협력의 문제점과 장애요인

➢ 비만 정책과 사업에 대한 전문가의견 조사

○ 조사목적 : 비만정책분야의 전문가들을 대상으로 우리나라 국가 비만 예방관리사업의 발전방안 모색을 위한 의견 수렴

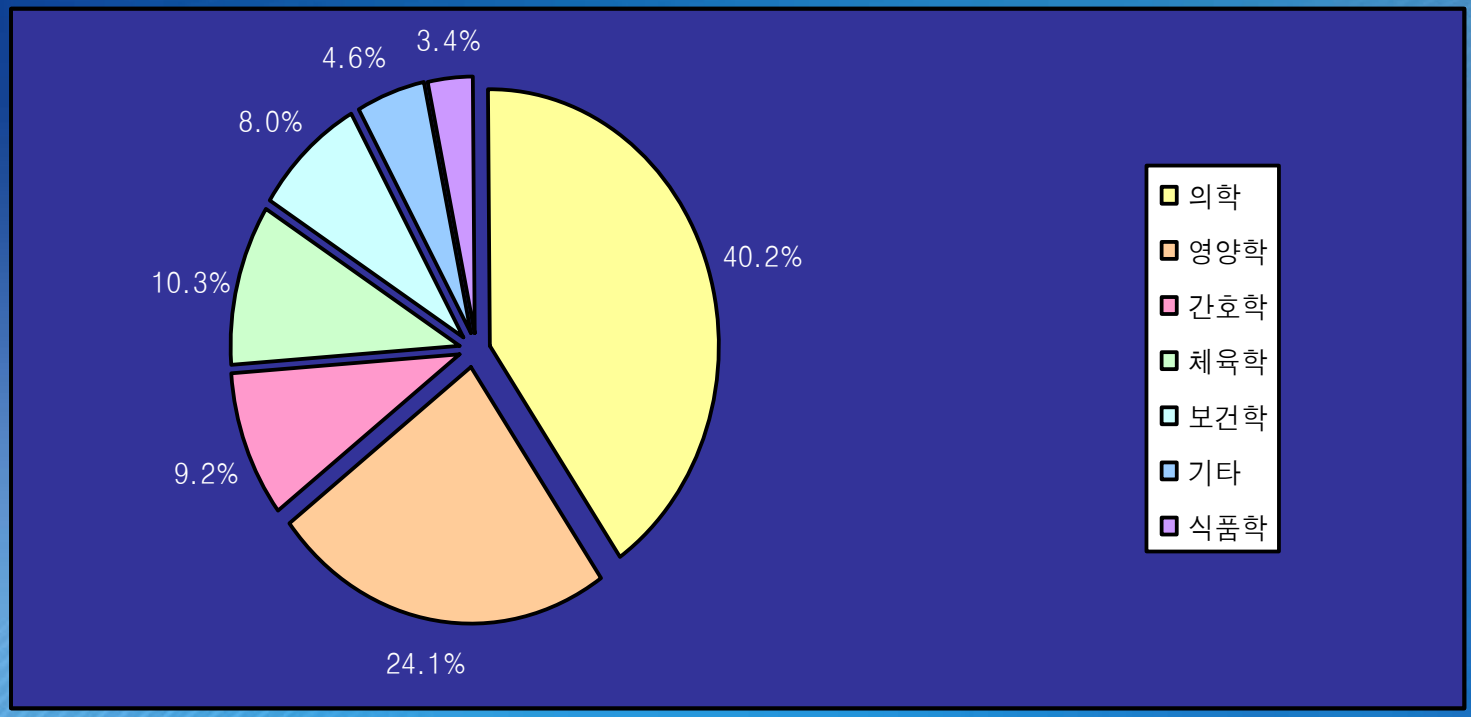
○ 조사대상자 : 의학(예방의학, 가정의학 등), 보건학, 간호학, 영양학, 식품학, 체육학 등에서 비만정책과 사업 및 연구주제 내용에 관심을 가지고, 사업현황에 이해가 있는 전문가

○ 조사인원 : 175명 대상으로 온라인 조사표 전송, 87명 응답(응답률 49.7%)

○ 조사기간 : 2009년 11월~12월

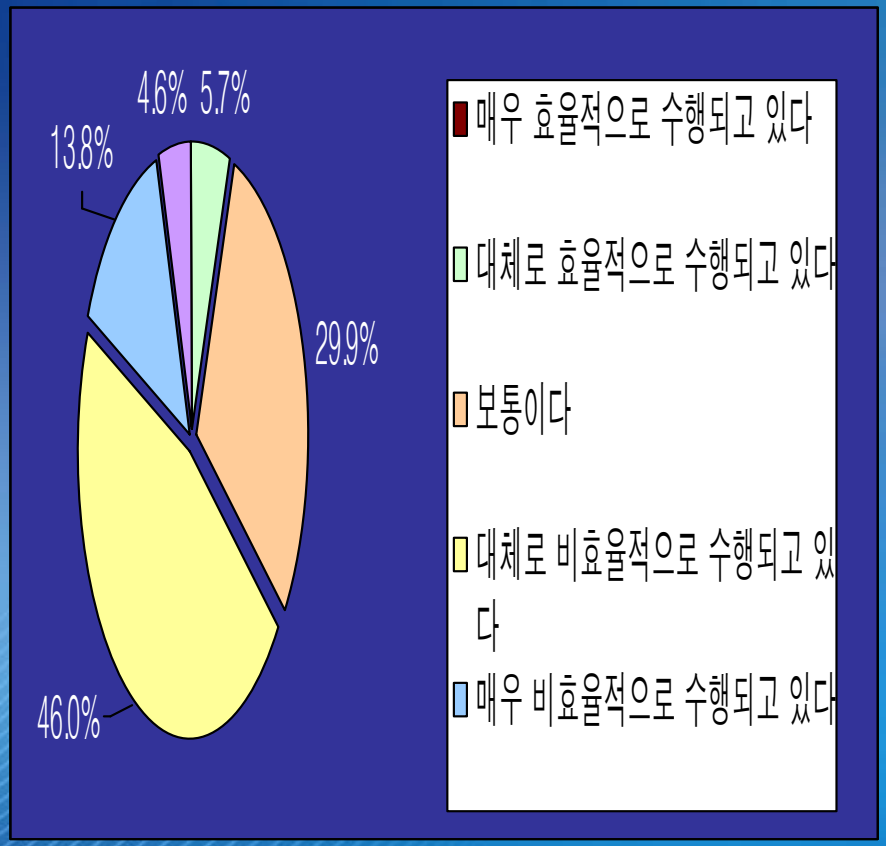
비만 예방관리 연계 협력의 문제점과 장애요인

전문가 조사 응답자의 전공분야 분포

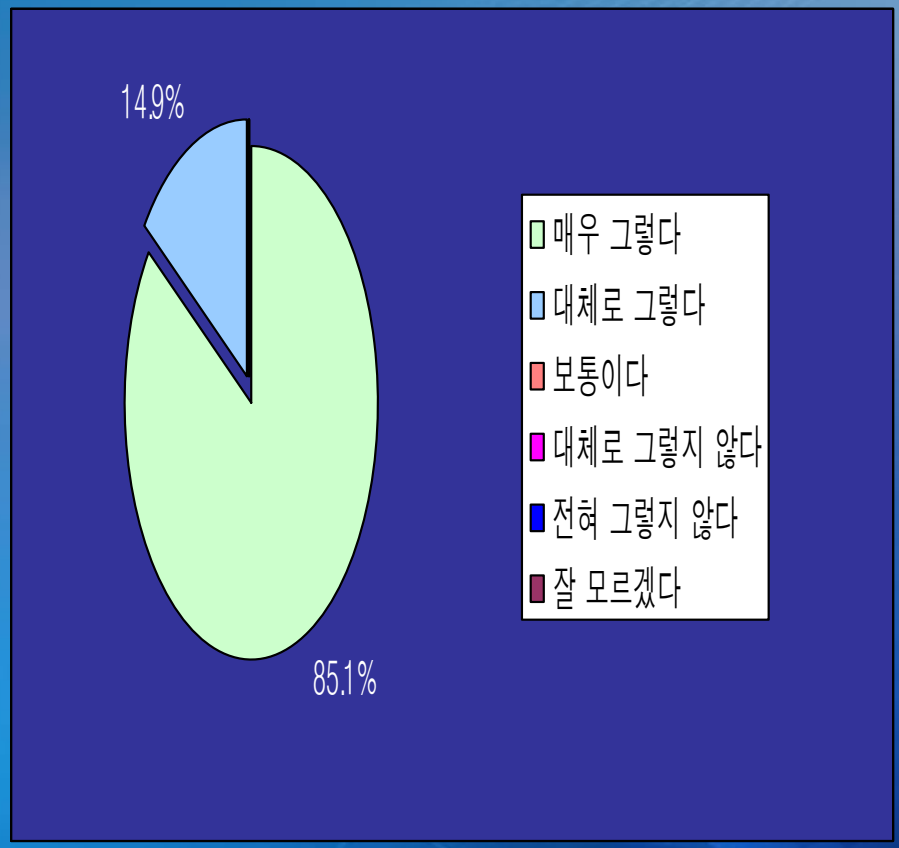


비만 예방관리 연계 협력의 문제점과 장애요인

정부의 비만 예방 및 관리 업무의 효율성에 대한 전문가 인식

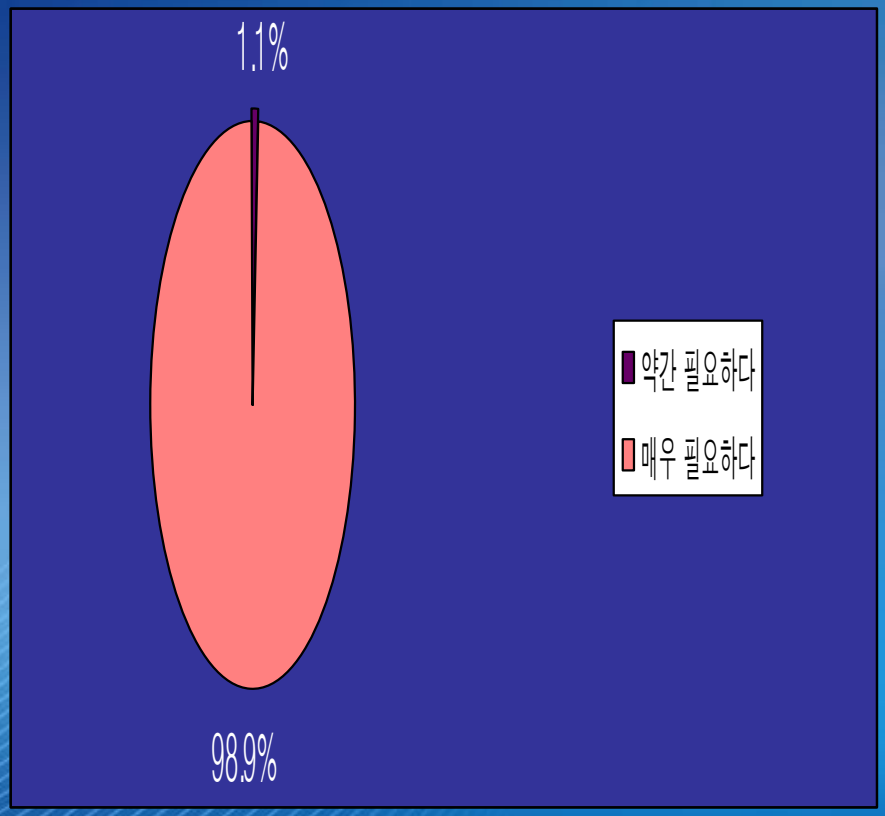


비만예방 관련 정부 부처간 연계·협력 필요성에 대한 전문가 인식

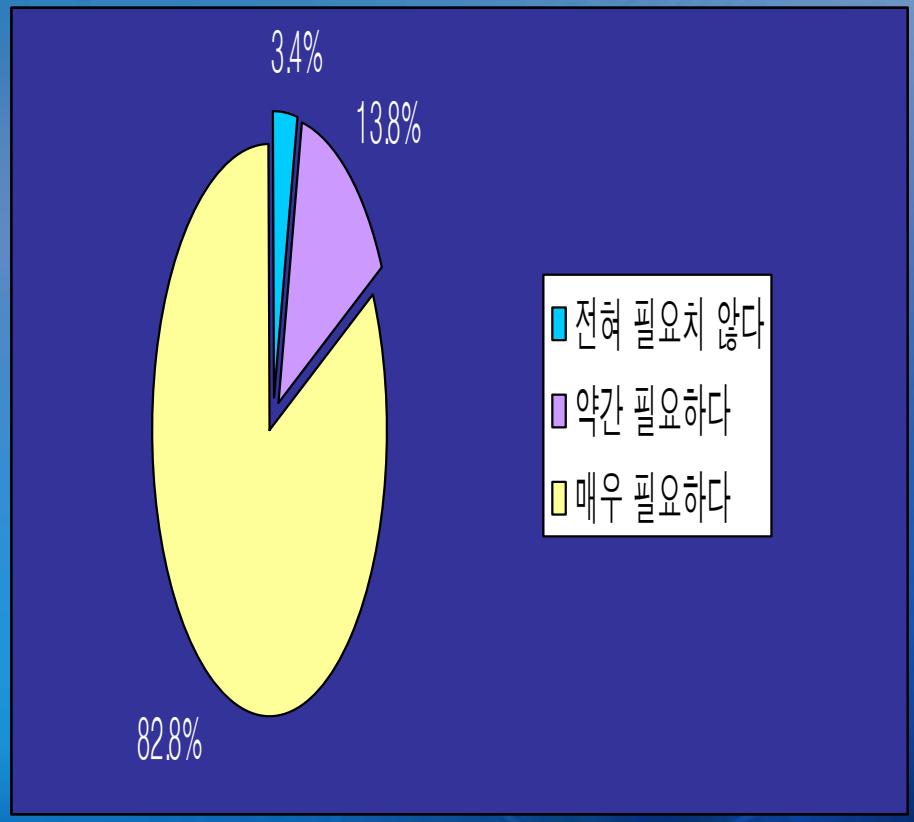


비만 예방관리 연계 협력의 문제점과 장애요인

비만 예방관리사업 필요성-학생(아동.청소년) 관련 부처 간 협력.조정 및 역할 분담 필요성에 대한 인식

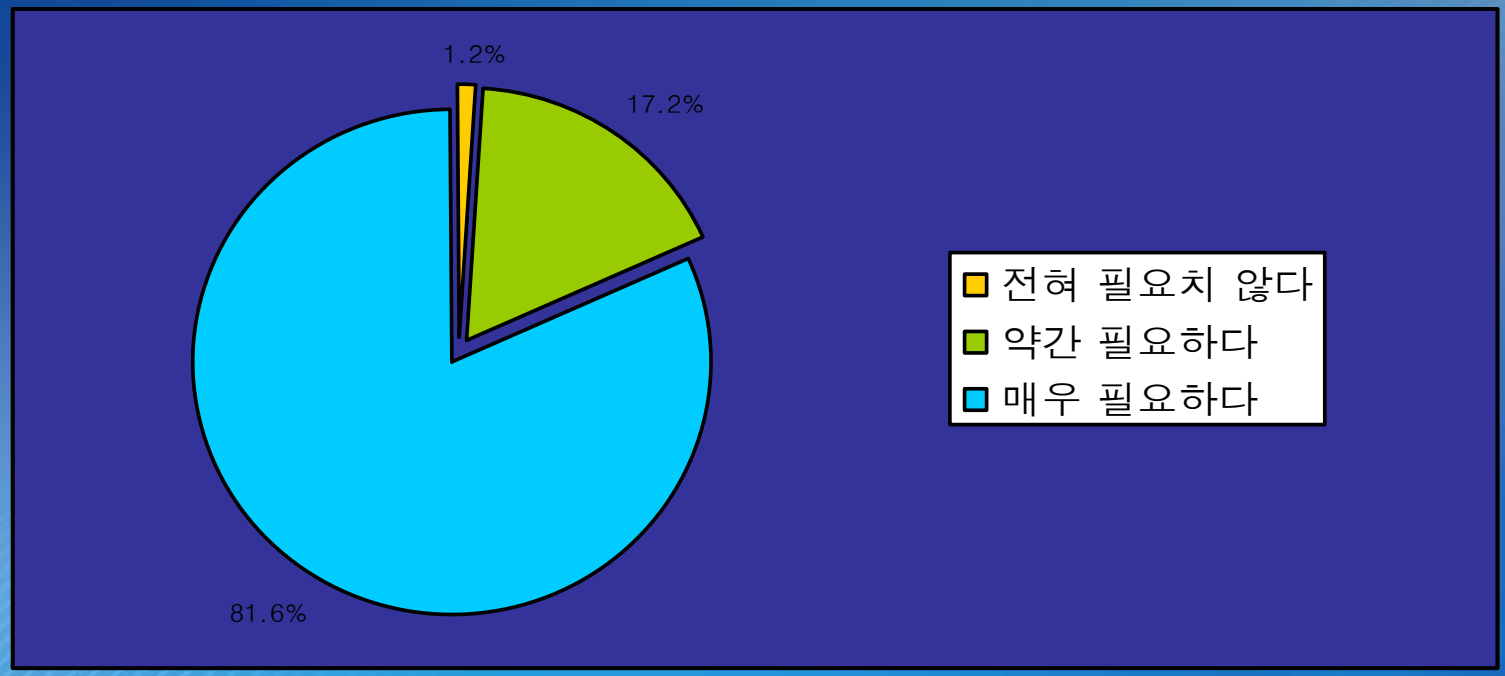


중앙과 광역 및 지자체 간의 비만 사업의 연계 및 역할 분담 필요성에 대한 인식



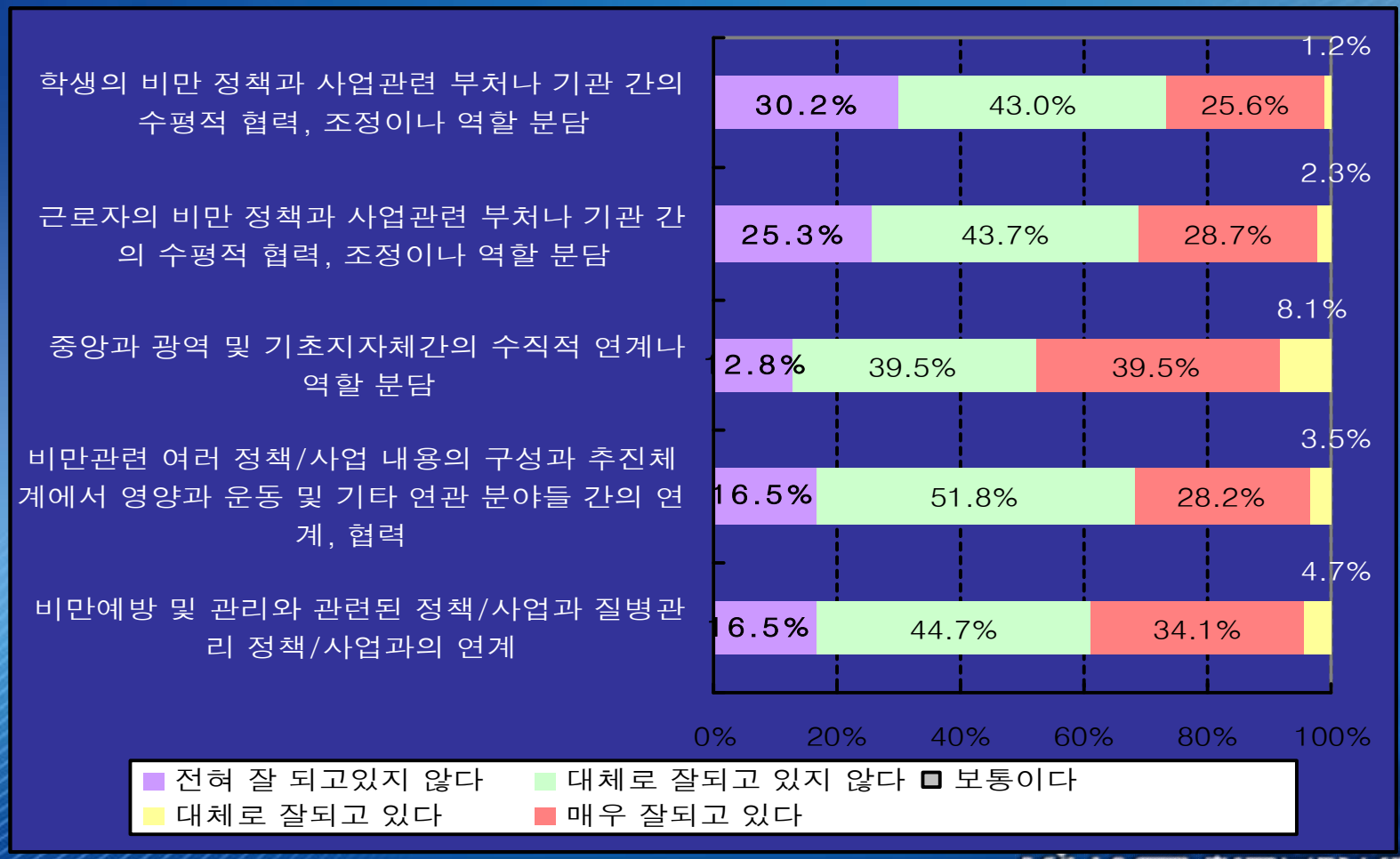
비만 예방관리 연계 협력의 문제점과 장애요인

비만 예방관리사업 필요성-학생(아동.청소년) 관련 부처 간 협력.조정 및 역할 분담 필요성에 대한 인식



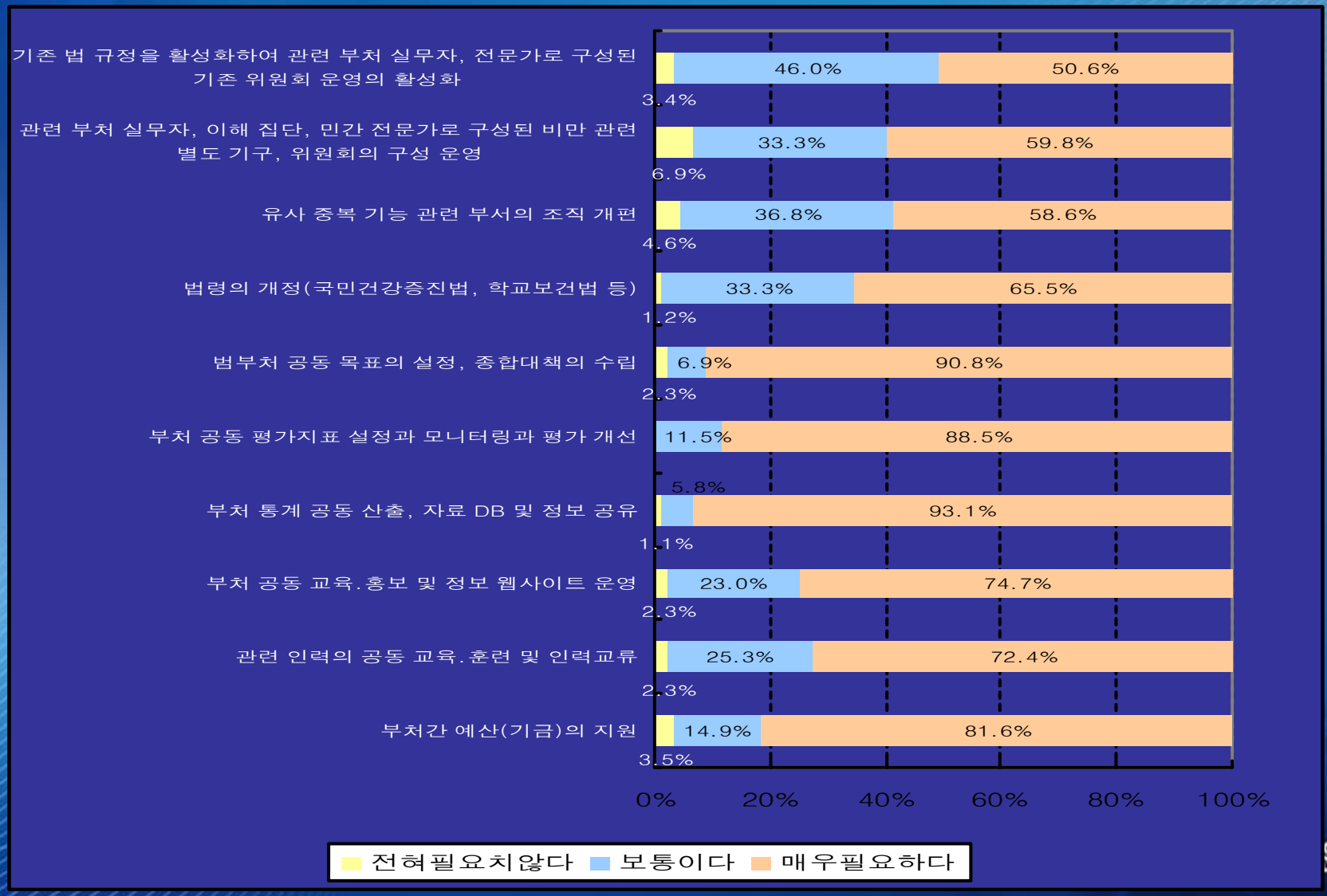
비만 예방관리 연계 협력의 문제점과 장애요인

비만예방 관리사업에 대한 현재의 관련 부처간 연계.협력 정도에 대한 분야별 평가



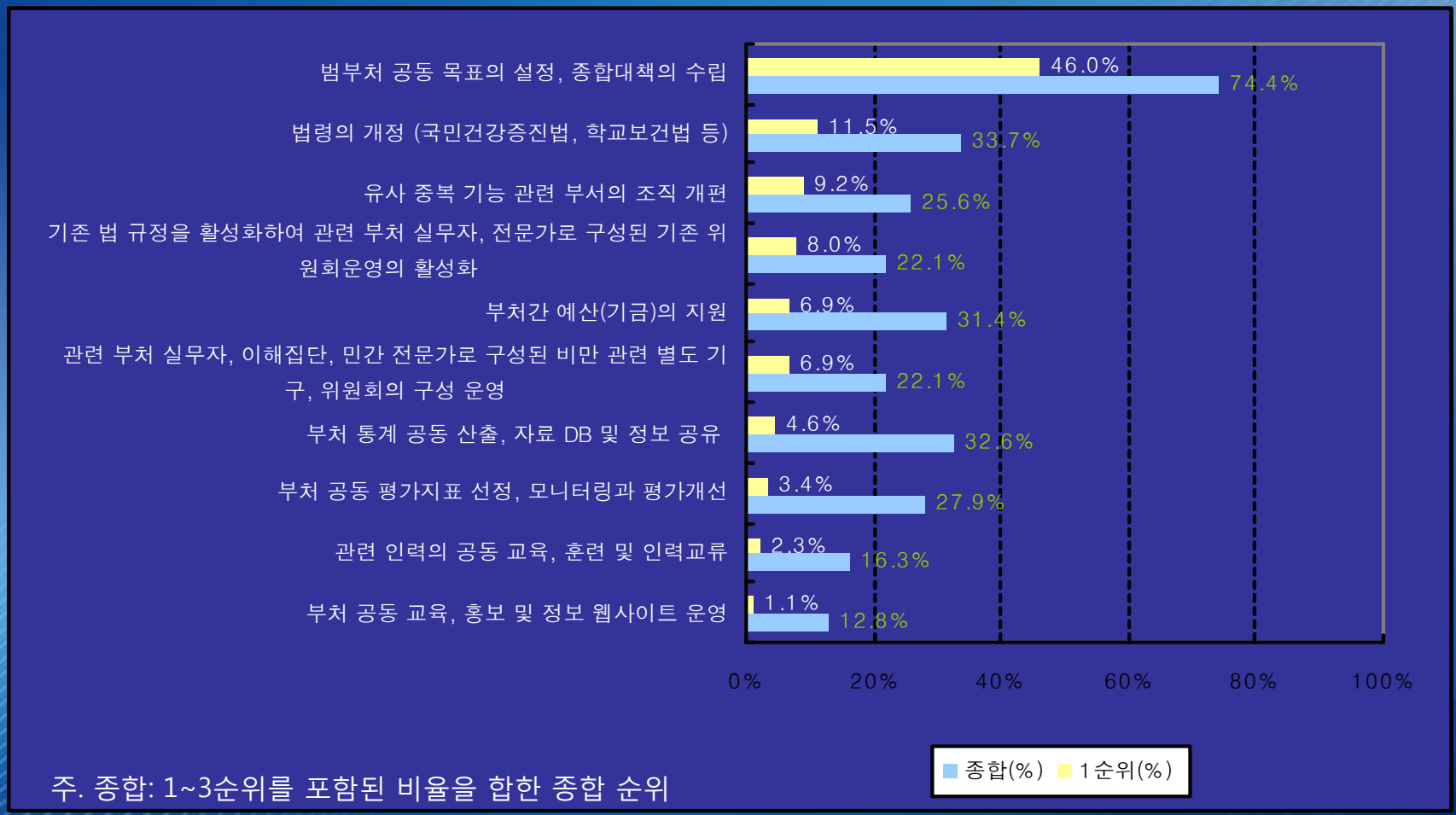
비만 예방관리 연계 협력의 문제점과 장애요인

비만사업에서 관련 부처/기관 간 협력과 조정기능 강화 방안의 필요성에 대한 전문가 인식



비만 예방관리 연계 협력의 문제점과 장애요인

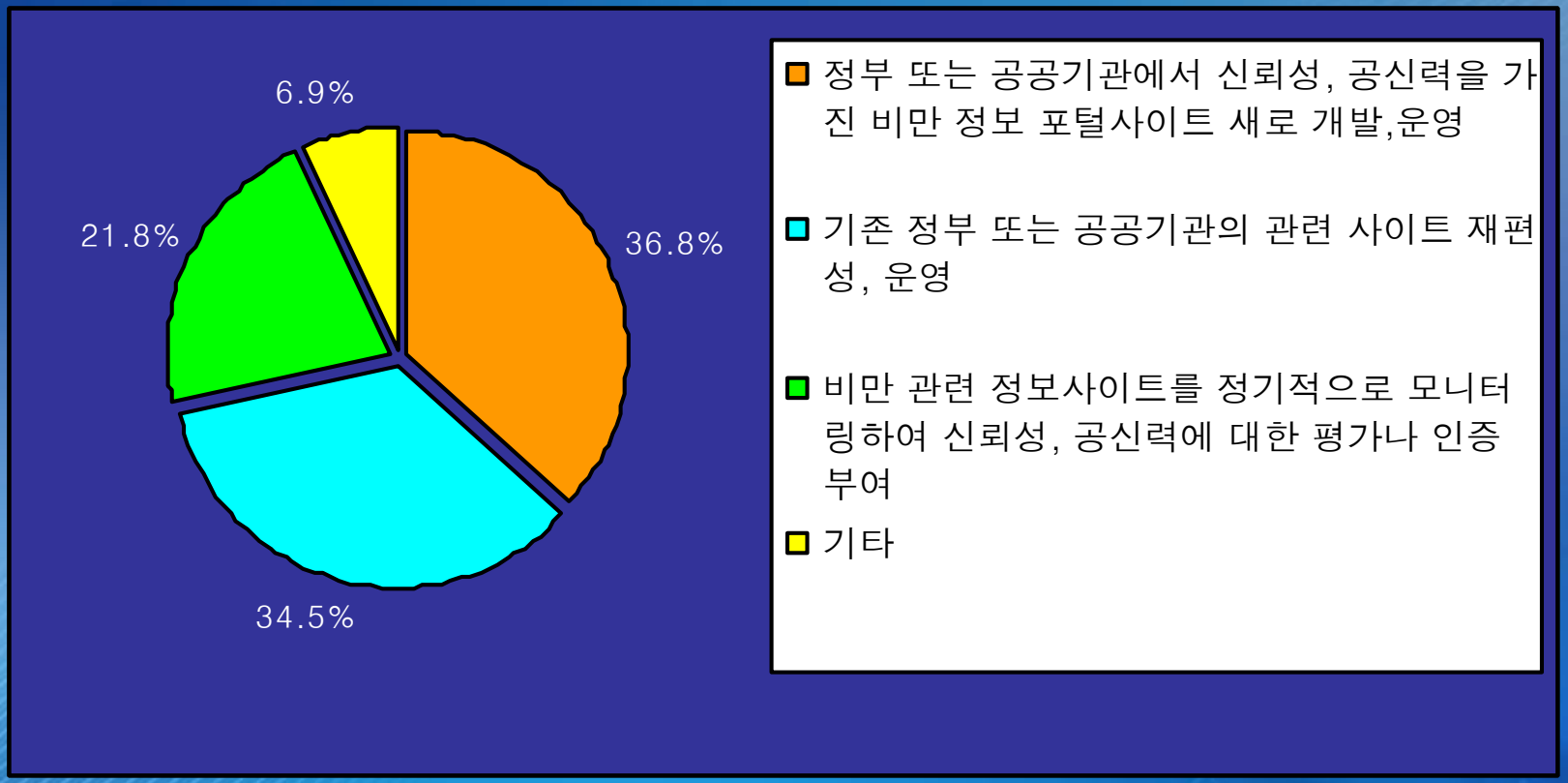
중앙부처간 비만사업의 협력과 조정기능의 강화를 위해서 우선적으로 추진해야 할 사업에 대한 전문가 의견



주. 종합: 1~3순위를 포함된 비율을 합한 종합 순위

비만 예방관리 연계 협력의 문제점과 장애요인

신뢰성, 공신력을 가진 비만예방 및 관리 정보 창구 확보 방안에 대한 전문가 의견



비만 예방관리 활성화를 위한 부문간 연계 협력 방안

기본 방향

기본방향

- 첫째, 비만과 과체중 예방 관리에 대한 국가의 정책방향과 목표의 수립
- 둘째, 비만 관련 부처의 역할 정립과 관련 부문 정책과의 긴밀한 연계와 조정 및 협력체계 구축
- 셋째, 일관성, 신뢰성 공신력 있는 비만 정보 제공 확산
- 넷째, 생애주기별 생활터별 대상자 관리를 위한 접근 전략과 이를 위한 관련 정부 부처간 연계
- 다섯째, 근거에 기반하여 대상별 비만관리의 차별화: 아동, 남성.여성, 사회경제적 계층별 표적 집단 접근
- 여섯째, 비만 관리 모니터링의 연계와 연구 기반 강화

기본 방향

부처간 비만예방관리 연계를 위한 전략적 접근 방안

	보건복지 가족부	교육 과학 기술부	노동 부	문화 체육 관광부	농림 수산 식품부	기타 부처, 지자체
1. 비만 정책 방향과 목표의 수립 (공통)	비전 관리의 목표와 정책방향 공유					
2. 법제도 정비 등 상호 조정 기전(메카니즘) 확보 (공통)	(가칭)국가비만위원회 등 운영 등 조정기전 확보 국민건강증진법, 학교보건법, 국민체육진흥법, 어린이식생활안전관리특별법, 식생활교육지원법 등 정비					
3. 비만사업 조직과 인프라 연계 및 환경조성 (건강한 식품선택과 신체활동 증진 환경 조성)	식품의약품 안전청, 질병관리본부, 지역 보건소, 보건의료전문가 (기관/단체)	학교	사업장	체육시설, 국민생활체육회 등		환경 조성
4. 신뢰성 일관성있는 지식 전파, 대중 정보 확산 :						
5. 부처간 비만 관련 사업의 공동 추진 :						

비만 예방관리 정책의 수립

비만예방관리 연계.협력체계 구축을 위한 정책 추진방향(안)

비전

건강 생활, 건강체중으로 삶의 질 향상

목표

1. 아동과 성인의 건강체중 인구 비율 증가
2. 일상생활에서 신체활동 실천
3. 비만의 질병부담 감소

접근 전략

- 비만예방관리 수평적, 수직적 연계와 파트너십과 책임공유
- 기반조성과 정책 개발
- 지식의 전파 및 대중정보 확산
- 모니터링과 연구기반 강화

전략 과제

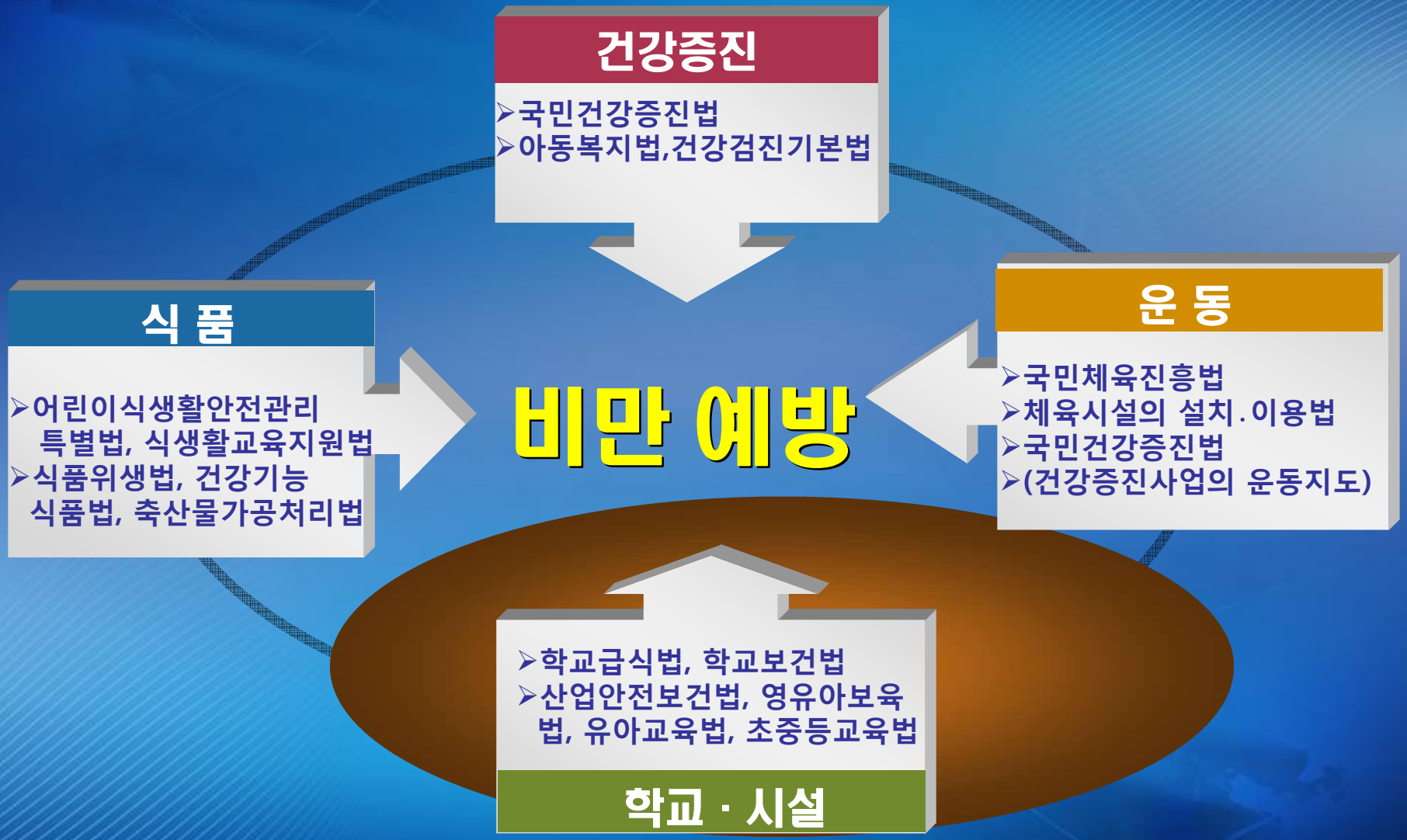
- 비만예방관리 수평적, 수직적 연계와 파트너십과 책임공유
  - 파트너쉽과 협력체계 구축
  - 부문간 역할의 정립
  - 부문간 공동사업의 추진
  - 중앙정부-지방정부의 수평적, 수직직적 연계 강화
- 기반조성과 정책 개발
  - 관련법의 정비 및 제정
  - 협력연계 조정 기전의 마련
  - 건강한 식품선택 환경 조성
  - 근거에 기반한 대상별 차별화된 프로그램 전개
  - 신체활동 자원 환경 조성
- 지식의 전파 및 대중정보 확산
  - 영양/신체활동 병행 추진
  - 관련 전문인력, 교사 훈련지원
  - 인력 훈련
  - 대중 캠페인 및 웹-기반 정보 공유 확산
- 모니터링과 연구기반 강화
  - 사업평가체계 구축
  - 영양 ,식행태 및 신체활동(운동) 조사 자료 공유 및 연계
  - 증거기반 연구 강화
  - 비만기준 설정(아동/청소년)
  - 협력 연계에 대한 평가

중점 과제 (잠정)

- 보육시설 비만예방 교육
- 학교 기반 비만예방관리
- 사업장 기반 비만예방관리
- 비만예방 사회환경 조성
- 정보 공유와 확산 관련 인력 훈련 협력/연계 모니터링

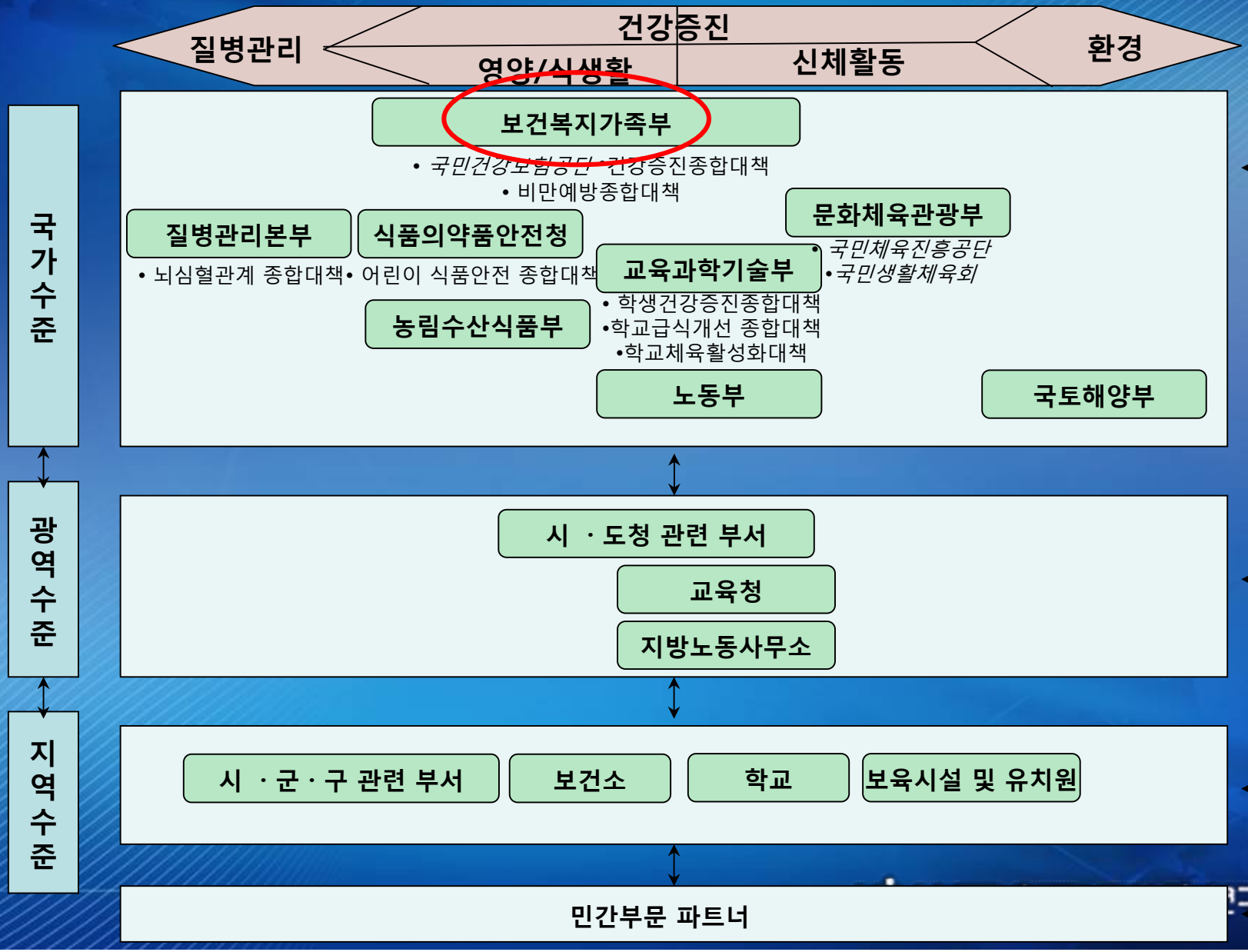
법제도 정비

주요 분야별 비만업무와 관련된 법률 분류



부처간 연계·조정 체계의 확보 및 역할 분담방안

비만예방 사업 추진 체계



부처간 비만 관련 사업의 공동 추진 방안

❖ 관련 인력의 교육·훈련 방안

가. 교육.훈련 방안

나. 비만예방 기본 매뉴얼, 지침의 공동 개발 배포

❖ 모니터링 연계와 연구기반 강화 방안

가. 모니터링 및 평가의 연계와 공동 활용

나. 공동 연구 추진 및 자료 공유

다. 비만 사업 관련 부처 간 소통 기회 확대

❖ 공동협력사업 추진을 위한 예산 확보와 부문간 공동협력사업의 개발과 추진

- 국민건강증진기금의 활용
- 국민체육진흥기금의 활용
- 산업재해예방기금의 활용 등

정책 제언

정책 제언

- 첫째, 비만 예방관리 정책의 수립을 통해 여러 부처가 일관성있게 정책과 사업을 추진할 수 있는 비전과 목표를 공유할 수 있는 **국가적 계획수립 우선적 마련 필요**

- 둘째, 비만 예방과 관리를 위한 관련 **법령의 정비나 개정을 통해 협력을 유인하는 제도적 기전이 마련 필요**

- 셋째, 비만 사업 부서와 추진체계의 정비와 역할 분담 명확히 설정

- 넷째, **신뢰성있는 비만 예방관리 정보의 접근을 위한 창구의 확보와 효과적인 교육.홍보 방안 시급히 마련 필요**

- 다섯째, 비만 관련 **부처간 비만사업의 공동 추진을 위한 정책적 노력**

연구의 제한점

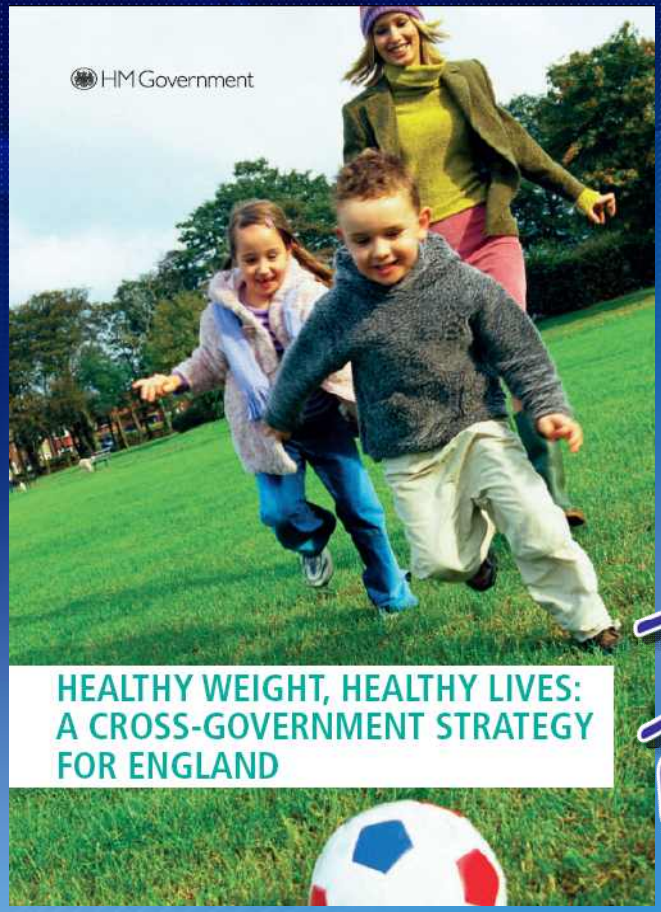
- 국민건강영양조사 자료를 분석하여 아동의 과체중/비만 추이를 파악하였으나 sample size의 제한으로 아동과 청소년의 비만 유병률 추이를 파악하는데 제약이 있음.

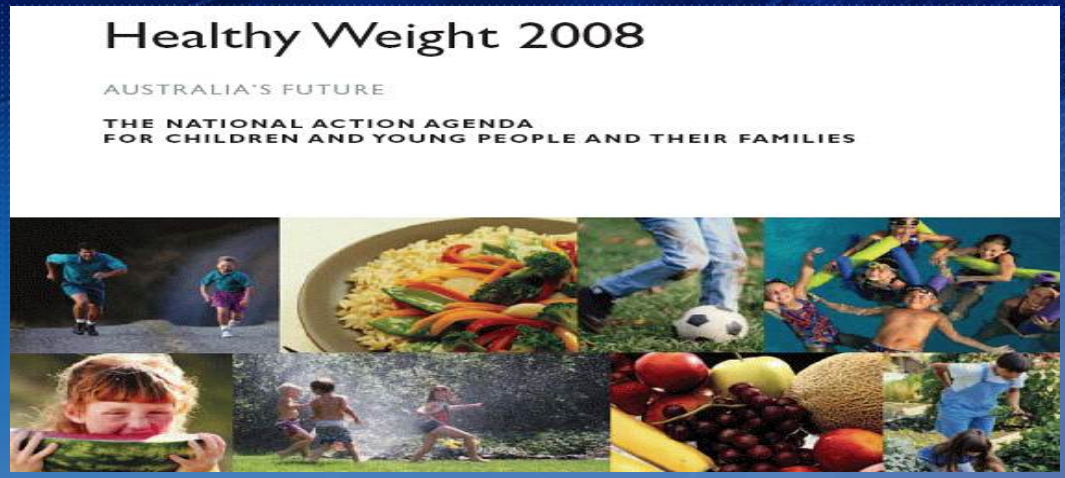
- 부문간 협력방안 의견 수렴과 자료 수집에서 협조가 이루어지지 않은 기관에 대한 접근이 제한되었음(예: 농수산식품부 및 관련 기관)

- 전문가 조사

  의학, 보건학, 영양학, 체육학, 간호학 전문가 및 실무책임자중 비만 정책에 식견을 가진 전문가 선정

  그러나 응답률에서는 차이를 보여 전문분야별 응답자의 분포가 치우침





감사합니다 !

외국의
비만 정책 및 로고

ENSEMBLE,
PRÉVENONS
L'OBÉSITÉ
DES ENFANTS