

# 보건복지통계 DB 구축 현황과 과제

*Health and Welfare Statistics DB  
Establishment and Challenges*



이연희 한국보건사회연구원 책임전문원

통계는 정부 정책 수립의 기초가 되는 근거로 작용하며 다양한 사회현상을 객관적으로 파악하는데 있어 기저를 형성한다. 우리나라도 급변하는 사회현상을 파악하고 대응하는데 통계를 활용하고 있고, 필요 통계의 생산에 지속적인 노력과 투자를 확대하고 있다. 그럼에도 불구하고 미생산된 통계는 향후 생산 방안을 마련하여 점차 확대 생산하면 되지만, 더 중요한 것은 생산되고 있는 통계의 사용이 용이하지 않다는 점이다. 이렇듯 생산된 통계의 접근성을 높이면서 이용률을 제고할 목적으로 한국보건사회연구원에서는 보건복지 통계 및 마이크로데이터, 비정형통계, 관련 부가정보 등을 수집·데이터베이스로 구축하고 있다. 특히, 보건복지와 관련된 북한통계, 지역 통계, 국제통계, 보건복지통계뉴스, 통계용어 및 관련제도, 해외 통계자료집 등 다양한 콘텐츠를 데이터베이스화 하였다. 지속적인 데이터베이스 구축과 더불어 기 구축된 통계의 신속한 업데이트, 통계관련 메타정보의 중요성 인식 및 충실한 제공, 통계 수요자의 필요통계 지속적 파악 등을 통해 수요자 중심의 보다 정확한 통계의 수집·제공이 필요하다.

## 1. 서론

대체로 빠르고 정확하게 과거를 이해하고, 현재를 파악하며, 미래를 예측하는데 통계만한 것이 없다. 통계는 사회현상을 표현함에 있어 현상 내지 현황을 이해하는데 매우 중요한 수단이 된다. 선진국일수록 다양한 통계가 생산되고 있으며, 특히 선진국들은 국가운영의 방향 모색이나 전략을 수립하는 등 근거중심의 정책을 수행하는데 있어 국가통계를 기반으로 하는 것을 당연시 한다. 이렇듯 국가통계는 정부 정책 수립의 기

초가 되는 근거로 작용하며, 다양한 사회현상을 객관적으로 파악하는데 있어 기저를 형성한다.

우리나라도 급격한 사회경제적 성장에 따른 급변하는 사회현상을 파악하고 대응하는데 통계를 활용하고 있고, 필요 통계의 생산에 지속적인 노력과 투자를 확대하고 있다. 아울러 정부의 국가통계 생산 노력에 힘입어 국제기구의 요구통계 제출율도 꾸준히 증가하고 있는 실정이다. 예컨대 2012년 현재 OECD를 포함해 국제기구에 제출한 우리나라 보건통계 항목수는 전체 776개 중에서 702개인 90.5%에 달한다<sup>1)</sup>.

1) 장영식 외(2012). 2012 OECD 등 국제기구 통계생산 및 관리, 보건복지부·한국보건사회연구원.

그럼에도 불구하고 통계를 필요로 하는 정부 정책 입안자나 관련 전문가 또는 일반 수요자의 욕구를 충족시키기에는 미생산된 통계가 다수 존재하는 것도 사실이다.

통계는 행정자료를 기초로 작성되는 보고통계와 조사를 통해 생산되는 조사통계, 그리고 이것들을 2차 가공하여 생산하는 가공통계 등이 있다. 특히, 조사통계는 주로 행정자료에서 생산할 수 없는 통계일 때 조사방식을 이용하여 산출한다. 조사통계는 국민이나 특정집단의 생활실태 또는 행태, 의식, 욕구 등을 파악하는데 주로 활용되는 계량화된 정보이다. 점차 경제가 성장하면서 보건복지부문의 국민 의식 및 욕구가 높아지고 있어, 보건복지와 관련된 조사사업도 갈수록 증가하고 있으며, 이를 통해 생산되는 조사통계도 더불어 증가하는 실정이다.

사실 미생산된 통계는 향후 생산 방안을 마련하여 점차 확대 생산하면 되지만, 더 중요한 것은 생산되고 있는 통계의 사용이 용이하지 않다는 점이다. 뿐만 아니라 통계는 잘못 해석하면 엉뚱한 결과를 내거나 오도할 수 있는 것이 바로 통계이기도 하다. 다시 말해서, 통계 그 자체만을 가지고 현상을 판단하는 것은 심각한 오류를 범할 수 있다는 것이다. 이것은 통계뿐 아니라 통계가 가지고 있는 특성, 예를 들어 표본추출 방식, 조사대상자, 표본규모, 조사지역 등 여러 정보를 종합적으로 고려하여 이해해야 한다는 것이다. 결국, 통계는 단순히 계량화된 통계 값만이 아니라 그 외에도 메타정보라는 부가적인 정보도 함께 가진다.

이러한 현실적 상황들을 고려하여 한국보건사회연구원(이하 연구원) 보건복지 분야에서 생산되는 각종 통계를 비롯한 메타정보, 그리고 관련된 부가정보 및 콘텐츠에 대해 누구나 쉽게 접근하여 사용할 수 있는 환경(보건복지 통계포털: [hawelsis.kihasa.re.kr](http://hawelsis.kihasa.re.kr))을 자체적으로 조성하였다.

본고에서는 연구원이 수집, 데이터베이스화한 보건복지관련 통계 및 콘텐츠의 구축현황을 살펴보고, 향후 보다 나은 통계 제공을 위해 요구되는 현안과제들을 고민해 보고자 한다.

## 2. 보고 및 가공통계

통계는 법률적 또는 조사방법, 작성방법, 생산주체 등에 따라 지정통계, 일반통계, 기타 통계, 조사통계, 보고통계, 1차 통계, 2차 통계, 국가통계, 민간통계 등 여러 가지로 분류될 수 있다<sup>2)</sup>. 본고에서는 간단히 보고 및 가공통계, 조사통계 등 크게 2가지 형태의 통계분류로 구분하여 전개하고자 한다.

연구원의 보건복지통계포털이 데이터베이스로 구축하고 있는 보고 및 가공통계는 보건통계, 복지통계, 지역통계, 북한통계, 국제통계, 인구 및 기타통계, 보건복지동향, 복지재정통계, 빈곤통계연보 등으로 구분하고 있다. <표 1>은 보건복지통계포털이 구축한 보건복지분야 보고 및 가공통계에 대한 각 분류마다의 구축현황을 제시한 것이다.

2) 이재형(2004). 국가 통계시스템 발전 방안, 한국개발연구원.

표 1. 보건복지통계포털이 제공하는 보고 및 가공통계 DB 구축 현황(2013. 6. 30일 기준)

구분	2012년	2013년	전년대비증감
보건통계	2,143	2,235	△92
복지통계	1,937	2,521	△584
지역통계	145	636	△491
북한통계	96	133	△37
국제통계	308	903	△600
인구 및 기타통계	234	254	△20
보건복지동향	172	193	△21
복지재정통계	96	-	-
빈곤통계연보	33	259	△226
계	5,164	9,147	△3,983

<표 1>의 보건통계와 복지통계는 조사통계를 제외한 통계를 말하며, 각 통계표의 내용 및 성격에 따라 보건과 복지로 구분하고 있다. 보건통계는 2,235건을 수집하여 DB화 하였고, 복지통계는 2,521건이다.

지역통계는 636건을 데이터베이스화 하였다. 특히, 지역통계를 별도로 분류한 것은 지방자치단체의 자치권 확대 및 중앙행정의 권한이 지방자치단체로 대폭 이양되면서 각 지자체는 보건복지 관련사업의 독자적 운영이 증가하였고, 이는 지역단위의 보건복지사업 계획수립에 요구되는 지역통계의 필요성을 증가시켰기 때문이다. 이러한 수요에 대응하기 위해 2013년은 그 어떤 통계보다 지역통계의 DB구축에 노력하고 있다.

국제통계는 선진 복지국가와의 비교를 통해 우리나라 복지 및 보건수준을 가늠하는 잣대가 될 수 있다. 일반인이나 전문가 집단에게 다양한 국제통계를 수집·데이터베이스화하여 서비스함으로써 국가간 비교 기회를 제공하면서

또한 미처 생산하지 못하고 있는 국제통계를 파악하는 기회가 되기도 한다. <표 1>에 제시한 바와 같이 국제통계는 2012년보다 1.9배 증가한 903건의 통계를 수집하였다.

북한통계는 우리나라에서 생산된 통계의 수집보다 해외 국제기구(UNFPA, WHO, PPFK, OECD 등)에서 생산하여 공개하고 있는 통계 위주로 수집·데이터베이스화 한 것이다. 북한통계의 특징은 국제기구에서 제공하는 통계조차도 북한의 공식적인 통계가 아닌 것이 상당수 있다는 것이다. 그럼에도 불구하고 비공식적인 통계라도 수집하는 것은 북한의 보건복지수준을 추측, 판단할 수 있는 기초자료로서의 이용 가치가 있기 때문이다. 이렇게 수집되는 북한통계 중 복지부문은 소수이고 인구나 보건분야 위주의 통계가 대다수를 차지하고 있다.

인구 및 기타통계는 보건과 복지로 구분할 수 없는 공통적인 통계, 예를 들어 총인구, 경제지표와 같은 공통된 통계들과 보건복지관련 통계

는 아니어도 이용자들이 바로 참고할 수 있는 통계들을 포함하고 있다.

보건복지동향에 포함된 통계들은 보건복지 관련 통계 중 활용성이 높은 통계를 중심으로 시계열적인 자료를 수집 분석한 통계들이다<sup>3)</sup>.

복지재정통계는 우리나라 중앙정부와 기초자치단체의 재정 중에서 사회복지부문의 사업별, 기능별, 또는 회계별 재정정보 및 지표를 제공하는 통계로써 복지재정의 범위는 정부부문과 비영리공공기관을 포괄하는 IMF 기준에 따르고 있다. 복지재정통계에는 일반지표와 분석지표로 나뉘는데, 일반지표는 재정자료를 가공하지 않고 사업별, 기능별, 또는 회계별로 제시하고 있으며, 분석지표는 재정자료를 다양하게 가공한 통계를 제공한다.

빈곤통계연보에 들어있는 통계들은 우리나라의 빈곤 및 불평등의 실태와 시계열적 변화를 다양한 기준의 빈곤지수와 불평등지수로 제시하고 있다.

### 3. 조사통계

조사통계는 행정자료만으로 통계 생산이 불가능할 때 조사방식에 의해 통계가 산출되는 방법이다. 통계포털이 제공하는 조사통계는 연구원이 수행한 조사사업 위주의 통계로 구성되었으며, 해당조사의 분석보고서에 수록된 모든 통계를 데이터베이스화 하였다. 물론 통계청 국가통계포털(KOSIS)에서도 동일한 조사통계를 제

공하고 있기는 하지만, 통계청과 가장 큰 차이는 보고서에서 제공하는 모든 통계를 DB화 하였다는 것이다.

최근 들어 정부든 국민이든 복지에 대한 관심과 기대가 한층 높아졌고, 그 만큼 복지와 관련된 조사사업이 과거보다 증가하였다. <표 2>만 보더라도 보건분야 조사통계에 비해 복지분야 조사통계가 훨씬 많아지고 있는 추세이다.

조사통계에 대한 데이터베이스 구축실적은 <표 2>에 제시한 바와 같이 보건부문 805건, 복지부문 7,246건의 조사통계를 DB로 구축한 상태이다.

앞에서 제시한 보고 및 가공통계 그리고 조사통계인 <표 1>과 <표 2>의 데이터베이스 현황을 좀 더 구체적으로 분류한 것이 <표 3>이다. 데이터베이스로 구축한 통계들 가운데 상대적으로 많이 DB화한 것은 여성 및 가족, 장애인, 기초생활보장, 노인 영역의 통계이다. 반면에 상대적으로 DB화가 낮은 통계영역은 기초노령연금, 기초자치단체 복지재정, 북한의 복지통계, 보건복지예산, 4대보험 관련 통계, 청소년, 식품관련 제조 및 제조업 등이다. 이것들 중에서 실제로 수집이 어려운 영역과 생산이 낮은 영역을 제외한 4대보험 관련 통계와 기초노령연금, 청소년, 그리고 식품관련 등에 대한 통계는 타 통계와 비교하여 향후 수집 및 데이터베이스화가 더 필요한 영역이다.

3) 장영식 외(2012). 한국의 보건복지동향 2012, 한국보건사회연구원.

표 2. 보건복지통계포털이 제공하는 조사통계 DB 구축 현황(2013. 6. 30일 기준)

구분	통계명	DB현황
보건부문	국민보건의료 실태조사	25
	환자조사	455
	한국의료패널조사	105
	의약품 소비량 및 판매액 통계조사	106
	영아모성사망조사	114
	소계	805
복지부문	국가유공자 실태조사	492
	국민기초생활보장 수급자 현황	38
	결혼 및 출산동향조사	569
	노인생활실태 및 복지욕구조사	700
	노인 장기요양보호 욕구실태 조사	61
	노인학대 실태조사	78
	능동적 복지확충을 위한 복지실태 및 복지욕구조사	454
	보육실태조사	438
	불임 및 불임관련 의료이용실태	34
	장애인실태조사	1,287
	저소득층자활사업실태조사	353
	차상위계층 실태조사	794
	출산력 및 가족복지실태조사	728
	전국 다문화 가족 실태조사	554
	한국복지패널조사	635
	베이비 부머의 생활실태 및 복지욕구 조사	211
	소계	7,246

#### 4. 그 외 통계관련 자료의 DB구축 현황

통계 이용자는 통계표 구조나, 통계표에 포함된 항목, 통계치의 배열 등 다양한 조건에 따라 통계를 보고 싶어 한다. 통계의 구조는 일반적으로 정형통계와 비정형통계로 구분할 수 있다. 정형통계는 통계표에 포함된 항목이 정해져 있어 이용자의 의도와 관계없이 데이터베이스에

구축된 형태 그대로 보여줌으로서 이용자의 요구를 반영할 수 없으며, 통계의 구조가 고정된 상태를 말한다. 비정형통계는 통계표가 일정한 틀에 고정되지 않고, 이용자의 요구에 따라 의도한 대로 어느 정도 변형이 가능한 형태의 통계를 말한다. 물론 비정형통계라도 모든 요구조건을 만족하지는 못하지만, 이용자의 요구에 어느 정도 유연성을 가지고 대응할 수 있는 통계 형태이다. 위에서 설명했던 보고통계 및 가공통

**표 3. 통계 주제별 데이터베이스 구축현황(2013. 7. 30일 기준)**

(단위: 건, %)

구분	세부 영역	통계표수
보건분야 (5,042)	총인구	227 ( 1.33)
	출생, 사망	564 ( 3.30)
	결혼, 이혼	629 ( 3.68)
	보건의식행태	433 ( 2.53)
	질병 및 사망원인	225 ( 1.32)
	국민건강 및 보건사업	685 ( 4.00)
	보건의료인력	262 ( 1.53)
	보건의료시설	241 ( 1.41)
	의약품 등 제조 및 판매업	174 ( 1.02)
	식품관련 제조 및 제조업	62 ( 0.36)
	보건의료분야 R&D사업	231 ( 1.35)
	보건의료비	366 ( 2.14)
	국제보건통계(OECD, WHO 등)	484 ( 2.83)
	북한보건통계	108 ( 0.63)
	보건일반(기타보건)	351 ( 2.05)
복지분야 (12,068)	복지인력 및 시설	125 ( 0.73)
	장애인	1,872 (10.94)
	보육	682 ( 3.99)
	아동	217 ( 1.27)
	청소년	153 ( 0.89)
	여성 및 가족	2,103 (12.29)
	노인 복지 및 기타	1,386 ( 8.10)
	기초생활보장	1,583 ( 9.25)
	의료급여	231 ( 1.35)
	공공연금	79 ( 0.46)
	국민연금	35 ( 0.20)
	기초노령연금	13 ( 0.08)
	건강보험	56 ( 0.33)
	노인장기요양보험	150 ( 0.88)
	산재보험 및 고용보험	55 ( 0.32)
	보건복지예산	27 ( 0.16)
	국민경제	237 ( 1.39)
	기초자치단체 복지재정	21 ( 0.12)
	중앙정부 복지재정	39 ( 0.23)
	국제복지통계(OECD, WHO 등)	276 ( 1.61)
북한복지통계	32 ( 0.19)	
사회복지 일반	2,696 (15.76)	
	17,110 (100.0)	

계, 조사통계들은 정형통계로 구축되어 있다. 반면에 마이크로데이터나 데이터 마트를 이용한 통계구축은 이용자가 의도한 대로 항목의 변경이나 분석형태의 변화를 조정할 수 있는 통계로 생성 가능한 비정형통계에 포함되며, 이것들에 대한 데이터베이스 구축현황을 지금부터 살펴보고자 한다. 뿐만 아니라 통계와 관련된 기타 통계콘텐츠에 대한 구축현황도 제시한다.

### 1) 마이크로데이터

통계는 기초가 되는 자료를 바탕으로 분류하고, 집계하는 과정을 통해 생산된다. 즉, 보고통계는 행정자료를 취합하여 해당 항목별로 요약한 통계지표가 생산되고, 조사통계는 조사를 통해 수집된 조사 자료의 집계로 얻어진다. 이때 조사통계 작성에 필요한 기초자료는 마이크로데이터<sup>4)</sup>인데, 이러한 마이크로데이터도 데이터베이스화하여 일반인에게 제공하고 있다.

앞에서 살펴본, 보고 및

가공통계, 조사통계들은 통계 작성자의 의도에 맞춰진 정형화된 틀로만 제공되고 있어, 통계표의 형태나 항목의 변경이 불가능하다. 그러나 마이크로데이터는 이용자의 요구에 맞춰 항목을 결정할 수 있고, 차원이 높은 통계를 생산할 수 있는 장점이 있다. 뿐만 아니라 맞춤형 분석이 가능하기 때문에, 제공되지 않는 비정형의 통계 생산과 분석에 활용된다. 그러나 마이크로데이터는 자료를 다루는 능력이나 데이터 조작 및 분석에 대한 지식을 가진 경우라면 이용에 무리가 없으나, 자료를 다루는 능력이 부족한 이용자에게는 데이터의 사용이 쉽지 않은 단점을 가진다.

보건복지와 관련된 마이크로데이터의 DB 구축은 <표 4>에서와 같이 보건부문 2종, 복지부

문 11종이다. 각 조사사업별 마이크로데이터는 조사주기별로 구축되어 있으며, 누구나 사용할 수 있도록 일반인에게 공개하고 있다.

## 2) OLAP 활용한 비정형통계

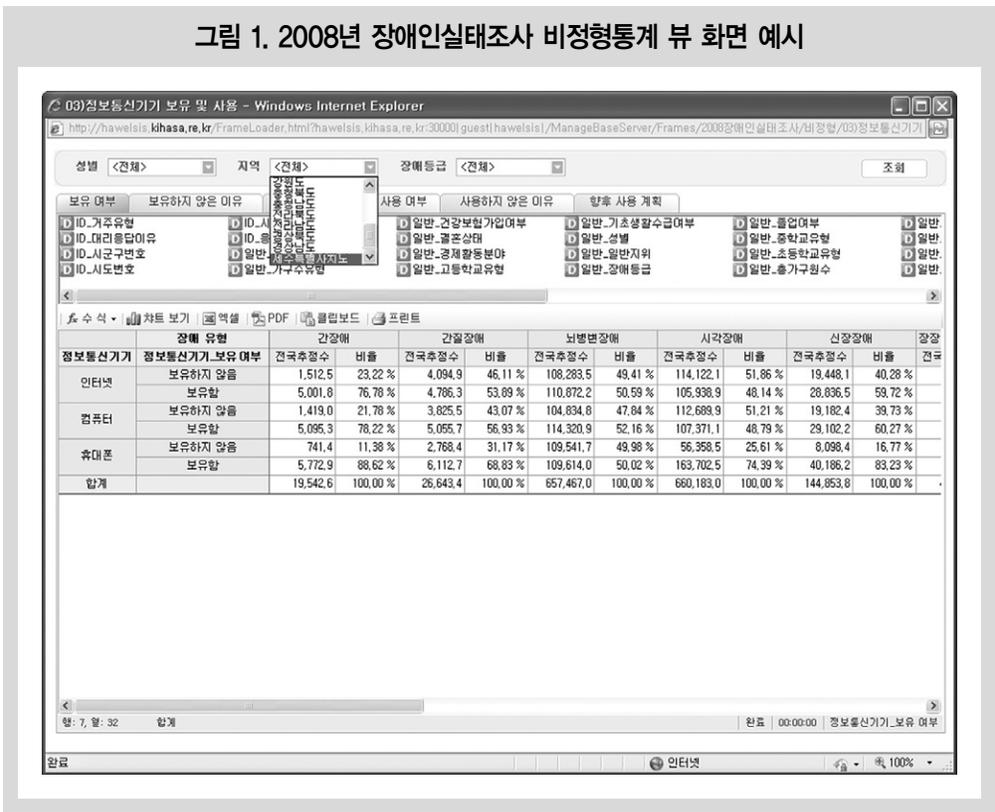
마이크로데이터의 직접적인 사용이 불가능한 이용자나 실시간으로 필요통계를 확인하려는 이용자에게는 OLAP(OnLine Analysis Processing) 기능을 활용한 비정형통계가 DB로 구축되어 있다(그림 1 참조). 비정형통계는 항목별 요약테이블들을 미리 구성해 놓은 데이터마트를 이용하기 때문에 다양한 항목의 통계를 산출할 수 있는 장점이 있다. 뿐만 아니라 마이크로데이터를 이용하려면 분석 틀이 이용자의 컴

표 4. 마이크로데이터 DB구축 현황

구분	마이크로데이터명	조사연도
보건	환자조사	2011,2010,2009,2008,2005,2002,1999
	영아모성사망조사	2007
복지	결혼 및 출산동향조사	2009,2005
	노인생활실태 및 복지욕구조사	2011,2008,2004,1998,1994
	노인 장기요양보호 욕구실태조사	2001
	노인학대 실태조사	2009
	장애인 실태조사	2011,2008,2005
	저소득층 자활사업 실태조사	2004
	차상위계층 실태조사	2006,2004
	출산력 및 가족보건복지실태조사	2009,2006,2003,1997,1994,1991
	치매노인 실태조사	1997
	전국 다문화가족 실태조사	2009
	베이비부머의 생활실태 및 복지욕구조사	2010

4) 마이크로데이터는 원자료(raw data)에서 조사오류 및 입력오류 등을 수정한 개별단위의 특성에 관한 자료로서 통계작성, 통계분석의 기본이 되는 자료임.

그림 1. 2008년 장애인실태조사 비정형통계 뷰 화면 예시



퓨터에 설치되어 있어야 하지만 비정형통계 이  
용에 있어서는 부가적인 분석 툴의 설치가 필요  
치 않고, 인터넷상에서 실시간 통계분석이 가능  
하다는 장점도 가진다.

지금까지 구축된 비정형통계는 복지재정통  
계, 2008년 장애인실태조사, 2009년 전국 출산  
력 및 가족보건복지실태조사 등이 있다.

### 3) 기타 통계관련 콘텐츠

인간에게 가장 기본적이면서 최소한의 욕구  
인 의식주는 사회복지 및 보건과 떼어 수 없는 밀  
접한 관계를 가진다. 즉, 좀 더 인간다운 삶을

사는데 필요한 사회구성원들의 욕구 해결이나  
신체적 건강 유지의 욕구는 모든 인간이 추구  
하고 관심 갖는 영역이다. 이렇다 보니 보건복  
지와 관련된 통계뉴스는 매일같이 언론매체를  
통해 쏟아지고 있다. 이처럼 매일 새롭게 나오  
는 보건복지관련 통계뉴스 중에서 지금의 사회  
현상이나 국민의 안녕에 주요한 이슈가 되는  
통계뉴스를 선별하여 DB로 구축하고 있으며,  
매일 2건 이상씩 현재 962건의 뉴스를 구축한  
상태이다.

통계뉴스 뿐만 아니라 통계에서 사용되는 항  
목이나 용어에 대한 개념, 보건복지관련 제도,  
조사사업 분석보고서, 그리고 해외에서 발간되

고 있는 통계자료집 등을 수집·정리하여 데이터베이스로 구축하고 있다(표 5 참조).

## 5. 결론

정보 검색에서 가장 중요한 것은 이용자가 찾고자 하는 정보를 빠르고 정확히 제시하는 것이다. 통계정보 검색자 입장에서도 네비게이션을 최소화하여 정확하고 신속히 필요 통계를 찾기 원할 것이다. 결국 통계를 데이터베이스화하는 목적도 통계수요자의 욕구를 최대로 만족시키려는데 있다. 이처럼 통계수요자의 욕구만족 극대화를 위해 노력해야 할 과제들을 짚어보고자 한다.

첫째, 통계와 관련된 메타정보의 중요성 인식과 함께 충실한 제공이 필요하다. 통계는 현재를 파악하는데 중요한 기초자료인 만큼 정확해

야 하고, 집단이든, 조직이든, 국가든 특성의 집단이나 대상 모집단을 대표할 수 있어야 한다. 최근 통계청이 OECD에 제공하는 지니계수에 대한 산출기준의 논란이 있었다. 구체적으로 말하면, OECD에 제공하는 지니계수는 표본 8,700여가구를 대상으로 조사한 가계동향조사를 기준으로 산출하고 있다. 통계청이 산출하는 또 다른 지니계수인, 표본 2만가구 대상의 가계금융복지조사(통계청이 자체 조사함)를 기준으로 산출한 지니계수와는 차이가 있었다. 이러한 차이가 발생한 원인은 응답자 중 고소득자의 분포에 있다. OECD에 제출하는 우리나라의 공식적인 지니계수를 보면, 우리나라는 소득 불평등이 심하지 않을 것으로 평가되고, 가계금융복지조사 기준의 지니계수를 보면 우리나라는 소득 불평등이 매우 심한 것으로 평가되고 있다. 사실 가계동향조사<sup>5)</sup>나 가계금융복지조사<sup>6)</sup> 모두 국가승인통계<sup>7)</sup>이다. 그럼에도 불구하고 각 조

표 5. 기타 보건복지통계관련 콘텐츠 DB 구축 현황

구분	2012년	2013년	증감
보건복지통계뉴스	570	962	△392
분석보고서	95	143	△48
해외통계자료집	69	142	△73
통계용어	307	352	△45
합계	1,041	1,599	△558

5) 가계동향조사는 전국에 거주하는 1인 이상인 가구 중에서 약 8,700여가구를 표본으로 추출하여 조사하고 있으며, 본 조사에서 제외된 가구는 농림어가, 외국인가구, 비혈연가구, 지속적인 가계수지 조사가 곤란한 가구, 조사대상가구가 거주하는 곳에서 하숙, 음식점, 여관 등을 경영하여 영업비용과 가계지출의 분리가 불가능한 가구 등임.

6) 가계금융복지조사는 전국을 대표하는 2만가구(금융부문: 1만 가구, 복지부문: 1만 가구)를 표본으로 추출하여 조사하고 있으며, 금융부문은 가구구성, 자산 및 금융자산운용 계획, 부채 및 부채상환능력, 소득 및 지출 등 150여개 항목을 조사하고, 복지부문은 가구구성(아동보육), 자산, 부채, 소득, 지출, 경제활동, 건강 등 130여개 항목을 조사함.

7) 국가승인통계란 통계작성기관이 통계청장의 승인(협약)을 받아 작성하는 통계를 말함.

사는 나름대로 중요한 통계를 생산하고 있다. 사례로 들었던 지니계수 산출 배경의 단적인 예는 통계의 해석과 통계의 이해 측면에서 시사하는 바가 크다. 통계의 해석 측면에서 보면, 두 조사에서 산출한 지니계수는 엄청난 해석의 차이를 보인다. 즉, 통계산출의 기준이 반영되지 않고 수치 자체만을 가지고 판단하였기 때문이다. 두 번째로 통계의 이해 측면인데, 이것 역시 통계와 관련된 메타정보(표본설계, 조사대상, 조사특성 등)의 정확한 이해 미흡에서 벌어진 일이기도 하다.

따라서 통계는 통계 자체뿐 아니라 통계와 관련된 메타정보도 통계를 해석하고 이해하는데 중요한 자료인 것이다. 통계의 정확한 이해와 해석에는 이와 같은 부가적인 정보까지도 DB로 구축해야 함을 의미한다.

둘째, 통계의 신속한 업데이트는 통계의 생명이다. 통계는 생산주기를 가진다. 물론 어떤 통계는 1회성으로 생산되는 경우도 있지만, 많은 통계들이 일, 월, 분기, 반기, 년 등 다양한 주기를 가지고 생산된다. 신규 통계를 데이터베이스화 하는 것도 중요한 일이지만, 기존에 데이터베이스로 구축된 통계를 관리하는 것, 엄밀히 말해서 통계의 생산주기를 관리하는 것도 상당히 중요하고, 또한 엄청난 노력이 요구된다. 최신 통계의 제공은 정부정책의 수립이나 평가에 있어 보다 정확한 판단을 가능케 하고, 통계의 활용가치를 높인다.

따라서 통계의 가치 유지를 위해 필요한 조건

은 각 통계마다 가지는 생산주기별 최신 통계로의 업데이트이다. 통계를 DB로 구축하는 노력에 비하면 기존 통계를 주기에 맞춰 업데이트하는 노력은 몇 배가 필요하다. DB 안에서 사장되는 통계가 아닌 살아 있는 통계로 유지 관리하는데 요구되는 인적, 물적 지원과 노력이 지속적으로 이루어져야 한다.

셋째, 통계 수요자의 정확한 욕구 파악이 중요하다. 우리가 통계를 데이터베이스화 하는데 중요한 이유 중의 하나는 필요한 통계를 실시간으로 검색하여 즉시 이용할 수 있는 환경을 구축하는 것이다. 필요한 통계는 이용자의 인구학적, 사회적, 경제적 특성에 따라 상당한 차이를 보인다. 통계를 요구하는 사람들이 자주 하는 말이 있다. ‘왜 내가 필요로 하는 통계는 하나도 없는 거야?’ 이 질문에 두 가지의 유형에서 봐야 한다. 먼저 유사한 통계를 찾기는 했으나, 이용자가 필요한 항목이 빠져 있어서 없다고 하는 유형과 이런 유사한 항목조차도 아예 존재하지 않는 유형이다. 이 질문에 대한 해결은 수요자가 필요로 하는 통계가 무엇인가를 정확히 파악하는 것이다. 물론 수요자는 정책 수립을 하는 정부부처 관계자일 수도 있고, 관련된 연구분야의 전문가 집단이나 학계 관련자, 또는 일반국민 등 다양하다. 결국 통계 수요 집단의 특성별 요구 통계 파악이 중요하다. 따라서 통계 이용자 계층의 통계 수요에 대한 조사와 분석이 지속적으로 이루어져야 한다. 보건복지