



## 사회복지지출 Database의 분류체계 변경

高 敬 煥 한국보건사회연구원 책임연구원

OECD는 지금까지 사용하던 Social Expenditure(사회복지지출, 이하 SOCX라 함) Database의 분류체계를 2003년부터 효율적인 기초자료관리와 통계 이용자의 다양한 욕구충족을 위해 새롭게 변경한다고 밝혔다. 변경내용은 기존의 분류체계가 일부 통합되거나 또는 더 세분화되는 것이다. 하지만 SOCX의 기본 개념들과 공공과 민간의 지출범위는 종전과 같으며, 또한 이용자가 과거의 지출체계에 따른 통계를 원하는 경우 재분류가 가능하도록 하였다. 본 글에서는 분류체계의 변경이유와 변경내용이 무엇인지를 알아보고 당면과제를 개략적으로 살펴본다.

### 1. 새로운 분류체계의 도입이유와 그 내용

#### 1) 사회복지지출 Database의 연속적·포괄적 경향분석

- 사회복지지출 Database의 연속적·포괄적 경향분석을 위해 사회정책영역의 구별과 이에 따른 급여형태(현금/현물급여)의 분류를 분명히 함으로써 분류체계들을 명확히 제시하고, 사회정책의 끊임없는 변화에 따른 수요측면의 욕구충족을 위해 database를 관리하고, 기존의 '보건지출' (health) 부문을 세부영역으로 분류하고 있음.<sup>1)</sup>

1) 참고로 새 분류체계에 따른 전체 사회복지지출 항목은 <부표>를 참고하기 바람.

## 2) 사회복지지출의 각 재원별 분류코드 신설

- 사회복지지출을 각 재원별로 구별할 수 있도록 분류코드를 신설함. 즉, 각 재원별 분류코드가 Old Structure에는 없었으나, New Structure에서는 세 가지 형태로 신설됨. 예로서 공공지출은 Code No.10, 법정민간지출은 20, 자발적 민간지출은 30으로 설정하고 있음.

표 1. 재원의 지출형태(Expenditure's Type of Source)

Old Structure	New Structure	Code
구분하지 않음	① Public Expenditure ② Mandatory Private Expenditure ③ Voluntary Private Expenditure	10 20 30

표 2. 사회정책에 대한 새로운 분류체계(New Classification for Social Policy Area)

Old Structure	Code	New Structure	Code
Old age cash benefits	1	Old age	1
Services for elderly and disabled people	5		
Survivors	6	Survivors	2
Disability cash benefits	2	Incapacity-related benefits	3
Occupational injury and disease	3	(Disability, Occupational injury and	
Sickness benefits	4	disease, Sickness)	
Services for elderly and disabled people	5		
Health	11	Health	4
Family cash benefits	7	Family	5
Family services	8		
Active labour market programmes	9	Active labour market programmes	6
Unemployment	10	Unemployment	7
Housing	12	Housing	8
Other contingencies	13	Other social policy areas	9

주: 음영부분은 두 가지 이상의 영역에 해당됨.

자료: OECD, 2003 Edition of SOCX Database - A New Structure, 2002.

### 3) 회원국간 사회정책영역 분류의 통일성 확보

- 사회정책영역에 대한 기존의 분류체계가 OECD회원국 중 복지선진국을 중심으로 하다보니 각 국가간 상이한 정책영역이 동일한 형태로 분류되는 한계점이 존재하였음. 이러한 점을 개선하고자 사회정책영역을 기존 13개에서 9개로 축소하게 됨 (표 2 참조).

### 4) 급여형태(현금급여, 현물급여 등)의 명확한 구분

- 급여형태의 구분을 명확히 하기 위해 사회적 급여(Social Benefits)의 형태는 현금급여(Cash Benefits), 상환제도(Reimbursements), 그리고 재화나 서비스형태인 현물급여(in Kinds Benefits)로 구분하고 있으며 이들을 각 사회정책영역별로 분류하도록 함.
  - 참고로 사회적 급여는 모두 급여수령자의 삶의 수준을 높이고 소득을 증가시키는 직·간접급여임. 현금급여는 일시금 또는 정기금으로 지급될 수 있으며(노령연금, 장애연금, 그리고 유족연금이 좋은 예임), 기타 사회급여는 유급질병급여(paid sick leave)와 같이 상환제도의 형태로 주어짐. 끝으로 현물급여는 재화와 서비스의 형태로 수령자에게 무료로 공급되며, SOCX의 '노인과 장애인에 대한 서비스' (예로 주거 보호, home help, 사회복지, 요금감면 등)가 그 예임. 이들은 때로 특별한 목적(장례비, 주거보조 등)에 배분되는 경우 화폐의 형태를 갖기도 함.

표 3. 급여형태의 구분(Type of Expenditure)

Old Structure	New Structure	Code
구분하지 않았음	Cash benefits Benefits in kind	1 2

### 5) 회원국간 세부분류가 동일하지 않은 유사급여간 비교의 한계 개선

- 회원국간 세부분류가 동일하지 않은 유사급여간 비교의 한계를 개선하기 위해 Old Structure에서 각기 독립적으로 분류하던 장애, 산업재해, 그리고 질병급여의 세 카테고리를 하나로 통합하고, 이를 '무능력과 관련된 급여' (Incapacity-related Benefits)라 부름 (표 4 참조).

표 4. 무능력과 관련된 급여(Incapacity-related Benefits: Disability, Occupational Injury and Disease, Sickness)

Cash Benefits	Benefits in Kind
1. Pensions(Disability) 2. Pensions(Occupational injury and disease) 3. Paid sick leave(Occupational injury and disease) 4. Paid sick leave(other sickness daily allowances) 5. Other cash benefits	1. Residential care/Home-help services 2. Rehabilitation services 3. Other benefits in kind

#### 6) 공공지출 (Public Expenditure on Health)에 대해 세부지출영역 추가

- 기존의 'Public Expenditure on Health'에는 경상지출과 의료시설의 투자를 합한 총액만 제시되었으나, New Structure에서는 경상지출을 Personal Expenditure와 Collective Expenditure로 분류작성을 신설하였음.

- 참고로 경상지출은 개인별 지출(입원 · 외래 · 의료용역 등)과 공동지출(보건행정 및 보험과 예방 및 공공보건)로 구성되어 있음.

표 5. 보건부분에 대한 공공지출(Public Expenditure on Health)

Cash Benefits	Benefits in Kind
Not applicable	1. Current expenditure on health: personal expenditure. - Expenditure on in-patient care - Expenditure on day care - Expenditure on out-patient care - Expenditure on home care - Expenditure on ancillary services - Expenditure on medical goods 2. Current expenditure on health: collective expenditure. - Health administration and insurance - Prevention and public health

#### 7) 보충적인 정보를 제공하고자 두 개의 새로운 항목 추가


- 급여수령조건(자산조사/비자산조사)과 급여수령자의 종류 · 유형(즉, 고용자, 근로자, 공무원, 군인, 저소득층, 이민자 등)을 새로 추가함.



표 6. 급여수급조건 및 급여수급자의 형태  
(Condition's Type & Beneficiaries' Type for Benefits)

Condition's Type	Beneficiaries' Type for Benefits
1. Non means-tested 2. Means-tested 3. No indication	10. Employed, employees 20. Self-employed 30. Civil servants 40. Army and veterans 50. Agriculture 60. Low income persons 70. Immigrants, refugees, indigenous persons 80. Others 99. Not defined

## 2. 당면과제

2003년부터 OECD가 효과적인 기초자료의 축적과 통계 이용자의 다양한 욕구충족을 목적으로 Social Expenditure Database의 분류체계를 변경하였다. 이에 따라 우리의 당면 과제는 기 제출한 통계에 대한 재분류와 다양한 정보의 축적노력이 뒤따라야 한다. 즉, 지금까지 OECD에 제출한 최근 10년(1990~1999)간의 통계를 새로운 분류체계에 따라 재분류하고 보충적인 추가정보의 수록이 요구된다. 물론 향후 제출할 통계에도 이들의 노력이 수반되어야 할 것이다. 

부표. 새 분류체계에 따른 사회복지지출 항목

Cash Benefits	Benefits in Kind
<b>1. 노령급여(Old age)</b>	
1. Pensions 2. Early retirement pension 3. Other cash benefits	1. Residential care/Home-help services 2. Other benefits in kind
<b>2. 유족급여(Survivors)</b>	
1. Pensions 2. Other cash benefits	1. Funeral expenses 2. Other benefits in kind

Cash Benefits	Benefits in Kind
<b>3. 무능력과 관련된 급여(Incapacity-related benefits: Disability, Occupational injury and disease, Sickness)</b>	
1. Pensions(Disability) 2. Pensions(Occupational injury and disease) 3. Paid sick leave(Occupational injury and disease) 4. Paid sick leave(other sickness daily allowances) 5. Other cash benefits	1. Residential care/Home-help services 2. Rehabilitation services 3. Other benefits in kind
<b>4. 보건부문의 지출(Health)</b>	
Not applicable	1. <i>Current expenditure on health: personal expenditure.</i> – <i>Expenditure on in-patient care</i> – <i>Expenditure on day care</i> – <i>Expenditure on out-patient care</i> – <i>Expenditure on home care</i> – <i>Expenditure on ancillary services</i> – <i>Expenditure on medical goods</i> 2. <i>Current expenditure on health: collective expenditure.</i> – <i>Health administration and insurance</i> – <i>Prevention and public health</i>
<b>5. 가족급여(Family)</b>	
1. Family allowances 2. Maternity and parental leave 3. Other cash benefits	1. Child day care/Home-help services 2. Other benefits in kind
<b>6. 적극적 노동시장 정책(Active labour market programmes)</b>	
1. Employment service 2. Labour market training 3. Youth measures 4. Subsidised employment 5. Employment measures for disabled	not detailed at this moment
<b>7. 실업급여(Unemployment)</b>	
1. Unemployment compensation/severance pay 2. Early retirement for labour market reasons	not detailed at this moment
<b>8. 주거급여(Housing)</b>	
1. Housing allowances 2. Other cash benefits	1. <i>Housing assistance</i> 2. Other benefits in kind
<b>9. 기타(Other social policy areas)</b>	
1. Income maintenance 2. Other cash benefits	1. <i>Social assistance</i> 2. Other benefits in kind

주: 이탤릭체는 신규추가 항목임.

자료: OECD, 2003 Edition of SOCX Database - A New Structure, 2002.