

건강증진연구사업의 발전방향

南貞子

한국보건사회연구원 부연구위원
건강증진개발센터 소장

1. 서론

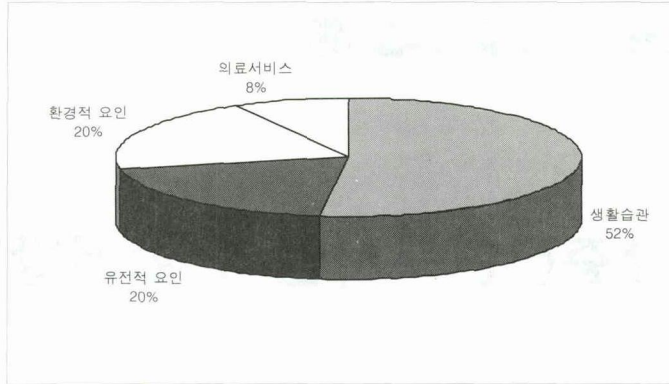
생활수준의 향상과 인구의 노령화에 따라 만성질환자(인구 100명 중 1989년 17명→1995년 30명)가 급격히 늘어나면서, 지난 5년간 의료보험재정지출은 연 20% 이상의 가파른 증가세를 보이고 있다. 이러한 가운데 금년말까지 국민의료보험관리공단의 재정적자가 2조원대에 이를 것이라는 보도(문화일보, 1999년 7월 29일자)가 우리 사회에 큰 파문을 던지고 있어 보건부문의 새로운 대응이 요구된다.

개인의 건강을 결정하는 요인은 크게 유전적 요인, 환경적 요인, 개인의 생활습관, 의료서비스 등으로 구분된다. 이 중 가용 보건의료자원의 90% 이상이 투입되는 '의료서비스'는 국민건강에 불과 10% 정도의 영향력만 행사하는 것으로 알려져 있다. 이러한 사실은 캐나다에서 이루어진 장기간의 추적조사 결과 밝혀졌다(캐나다 보건부장관 레론테 보고서, 1976년). 최근 제시된 우리나라의 연구에서도 건강에 가장 크게 영향을 미치는 요인은 '개인의 생활습관'으로 52%를 차지하며, '유전적 요인'이 20%, '환경적 요인'이 20%이며, '의료서비스'의 영향력은 8%에 불과한 것으로 나타났다.

이와 같이 진료중심 의료체제하에서 선진국들이 20여 년전부터 경험하였듯이 우리나라도 급증하는 의료비 부담과 만성질환자의 장기적인 의료수요에 대응하기 위해서는 사전 예방적 건강증진사업에 초점을 두는 방향으로 보건정책이 전환되어야 할 필요성이 시급하다.

이러한 관점에서 정부는 개인의 건강생활 실천능력을 향상시키고, 건강 친화적인 법·제도·공공정책의 형성 여건을 조성하고자 1995년 『국민건강증진법』을 제정하였고, 담배에 건강부

그림 1. 건강결정요인별 기여비율



자료: Michael O'Donnell, *Health Promotion: An Emerging Strategy for Health Enhancement and Business Cost Savings in Korea*(Unpublished).

담금을 부과하여 조성된 기금으로 다양한 건강증진사업과 연구를 지원하고 있다. 그러나 아직까지 초기단계인 우리나라의 건강증진사업은 오타와 현장(1986년)에 의해 구성된 개인의 건강지향적 행동변화, 건강한 공공정책의 개발, 지원적 환경조성 및 투자 전략으로서 활성화 되지 못하고 있다.

이 글에서는 금년부터 본격적으로 시행되는 건강증진기금에 의한 연구가 건강증진사업, 관련 법규, 광범위한 공공정책에 가시적인 영향을 줄 수 있도록 하기 위해 연구의 방향, 연구 개발의 목표, 우선적으로 고려해야 할 중요한 과제를 제시하고자 한다.

2. 연구사업의 방향

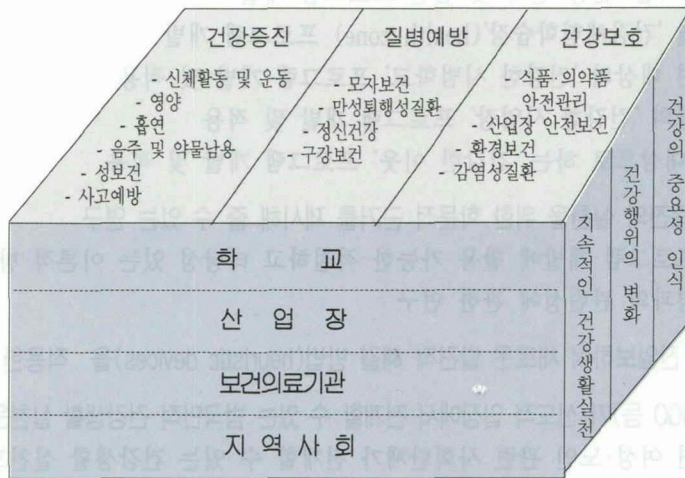
1) 기본방향

건강증진은 다양한 학문분야에서 수행되어 온 연구로부터 도출된 지식을 토대로 보건의료의 실천 현장을 중심으로 발전해 온 새로운 학문 영역이다. 기존의 실천관련 이론은 실천을 위한 학문적 근거를 창조하기보다, 흔히 연구 결과를 근거로 한 실천적 수행에 초점을 맞추었다. 그러나 지역사회의 건강요구에 적절하지 않거나 연구설계나 집행계획상 결함이 있는 연구가 수행된다면, 이는 제한된 보건 자원의 낭비일 뿐이다. 따라서 이러한 과오를 범하지 않으려면 건강증진연구가 실천(action)을 위한 확실한 이론적 토대를 제공함으로써, 건강증진정책과 사업의 성공적 수행을 탄탄히 뒷받침할 수 있어야 한다.

이러한 관점에서 건강증진 연구사업이 초점을 맞추어야 할 방향은 첫째, 건강증진분야의 '다양한 주제'(운동, 영양, 금연, 절주, 질병예방, 사고예방 등)와 '사업 현장'(지역사회, 학교,

사업장 등)과 '사업 수단/채널'(미디어 캠페인, 소집단 교육, 개인별 맞춤서비스 등)이 적절한 조합을 이루면서 창출되는 다양한 영역의 연구·개발(R&D), 둘째, 각종 지역보건자원간의 동반자 관계를 통하여 이루어지는 현장 중심 건강증진방안 연구, 셋째, 대상자의 다양한 건강 요구에 적절하게 대처할 수 있는 상황적이고 역동적인 프로그램, 넷째, 다학문 분야의 개입을 통하여 이용자의 만족도를 높일 수 있는 창의적인 프로그램 개발(예, 원예·공예 등의 활용), 다섯째, 투자로서의 건강증진사업 효과 입증 등에 관한 것으로 요약 정리될 수 있다.

그림 2. 건강증진연구의 유형별·현장별·단계별 접근도



2) 연구사업의 우선순위

건강증진의 개념체계에서는 과거 질병중심의 의학적 모델에 근간을 두고 있는 현대의학의 이론적 관점으로부터의 전환이 필요함을 강조한다. 따라서 건강증진 연구에서는 건강에 영향을 미치는 실제적이고, 복잡한 과정들에 관한 지식을 검증하기 위한 근거를 경험적 모델에 의한 과학에서부터 비전문가의 인식까지를 포함하는 광범위한 연구를 장려한다. 그러한 의미에서 우선적으로 수행되어야 할 건강증진 연구를 제시하고자 한다.

□ '질병'보다는 '건강'에 초점을 둔 연구

- 장수노인 또는 장수층의 건강행태와 건강환경에 관한 연구
- 질병으로 사망한 사람에 대한 연구보다 질병을 극복하고 살아가는 사람에 대한 연구
- 사망원인이 된 질병에 관한 연구보다 현재 국민 다수가 고통받고 있는 건강문제에 관한 연구

- 질병 중심의 의학적 모델에 근간을 두는 기존의 이론적 관점에서 보다 새로운 실천적 접근법을 지향하는 연구
- 생활양식 개선효과가 큰 아동·청소년을 대상으로 한 연구
 - 청소년 건강위해요인(흡연, 음주·약물남용, 성행태 등) 분석 및 예방 프로그램 개발
 - 사회계층간 건강수준의 격차 감소 및 건강 잠재력 증대에 초점을 둔 연구
 - 전반적인 건강수준의 향상에도 불구하고 상존하는 취약계층(저소득층, 여성, 노인, 아동, 장애인 등)의 건강 잠재력 및 형평성 증대에 관한 연구
- 건강증진 실천현장에서 적용 가능한 프로그램 개발 및 적용에 관한 연구
 - '건강 도시/마을' 운동 전개 및 실천 프로그램 개발
 - 건강 주제별 '건강체험학습장'(health zone) 프로그램 개발
 - 아동·청소년 대상의 '건강한 시범학교' 프로그램 개발 및 적용
 - 직장인 대상의 '건강한 사업장' 프로그램 개발 및 적용
 - 노인을 주 대상으로 하는 '건강한 이웃' 프로그램 개발 및 적용
- 현장에서 건강증진의 실천을 위한 학문적 근거를 제시해 줄 수 있는 연구
 - 건강증진 프로그램 개발에 활용 가능한 적절하고 타당성 있는 이론적·방법론적 연구
 - 건강과 환경과의 관련성에 관한 연구
- 기존 이론에서 진일보하여 새로운 발견적 해결 방법(heuristic devices)을 적용한 연구
- 시민사회단체(NGO 등)가 선도적 입장에서 전개할 수 있는 범국민적 건강생활 실천운동에 관한 연구
 - 아동·청소년·여성·노인 관련 사회단체가 전개할 수 있는 건강생활 실천모델 개발

3) '정책개발연구'와 '현장적용연구'

건강증진연구는 건강증진사업을 위한 이론적 토대 구축, 기초통계의 생산, 실천 프로그램의 개발, 건강증진의 경제적 효과 분석 등에 관한 연구개발을 목표로 한다. 그러나 건강증진연구는 국가의 건강증진 정책에 영향을 주는 위치와 실천현장에 영향을 주는 학문의 한 분야로서의 위치에 따라 접근이 달라진다. 따라서 건강증진 연구분야를 크게 '정책개발연구'와 '현장적용연구'로 나누어 고려해야 할 중요한 과제를 제시하고자 한다.

□ 정책개발연구

정책개발연구에는 건강증진사업을 위한 중앙단위의 포괄적인 계획 수립과 이를 위한 기초조사 및 지식기반 구축 등의 기획적·기술지원적 연구가 포함된다.

- 건강증진사업 계획 수립 및 평가
 - 분야별 국민건강증진 중장기계획 수립

- 분야별 건강증진 목표설정 및 전략개발
- 건강증진사업의 영향에 관한 과학적 평가
- 건강증진기금 및 연구사업 수행에 관한 주기적 평가
- 질병의 사회경제적 부담에 관한 연구
 - 주요 질병 및 사고로 인한 사회경제적 부담(직간접 의료비 및 생산성 손실액 등), 장애보정연수(DALY) 등의 산출
 - 음주 및 흡연으로 인한 사회경제적 손실
- 건강증진 지식기반 및 지원체계 구축
 - 개인·가족·지역사회·사업장 대상의 건강증진사업 효과를 입증하는 지식 기반 구축
 - 건강증진사업에 관한 환경적·제도적 지원체계 연구
- 건강증진사업 정보체계 구축 및 통계생산
 - 개인·가족·지역사회·사업장 단위의 건강증진 요구도 파악
 - 국민건강증진사업의 부문별 정보체계 구축
 - 국민건강증진 관련 지표 및 통계의 생산

□ 현장적용연구

현장적용연구는 건강증진·건강보호·예방서비스 부문의 연구로서, 현장(학교, 사업장, 지역 사회 등)에서의 건강증진사업 촉진 및 이론적 토대 구축에 기여할 수 있는 연구가 포함된다.

- 건강수준 향상에 관한 예측모델, 건강증진모형 설정을 위한 개념적 틀 및 새로운 건강증진 프로그램 개발
 - 사업 대상별 건강증진사업 모형 및 프로그램 개발
 - 주요 건강문제(암, 심혈관질환, 중풍, 사고 등)의 위험요인인 생활양식(흡연, 음주, 식이요법, 활동, 스트레스 관리 등) 개선을 위한 건강증진사업 모형 및 프로그램 개발
- 건강증진분야 연구와 일반적 지식 수준간의 격차에 관한 연구
- 건강증진사업과 첨단 정보기술과의 연계 방안
 - 인터넷, 마스크 등 정보매체의 무한한 잠재력을 건강증진사업에 활용하는 연구
- 건강증진관련 이론 및 새로운 지표 개발
 - 건강증진연구의 질적인 평가방법 개발
 - 건강행위 변화를 측정할 수 있는 신뢰도 높은 지표 개발

- 연구 결과의 정책 반영 및 현장 적용

- 보건소, 학교, 사업장 등에서 적용 가능한 건강증진사업에 관한 연구
- 소외 계층의 건강증진방안에 주안점을 두는 연구
- 건강증진을 위한 새로운 접근법의 시범 적용 연구

3. 연구개발 목표

건강증진 연구사업은 '비용 효과적이며 지속 가능한 건강생활 실천방법'에 의하여 ① 질병으로 인한 경제적·사회적 부담을 경감시키고, ② 건강수준 및 삶의 질 제고를 위한 건강 잠재력을 증대시키는 데 궁극적 목표를 두고, 구체적으로는 다음 7가지 영역의 연구개발을 목표로 한다.

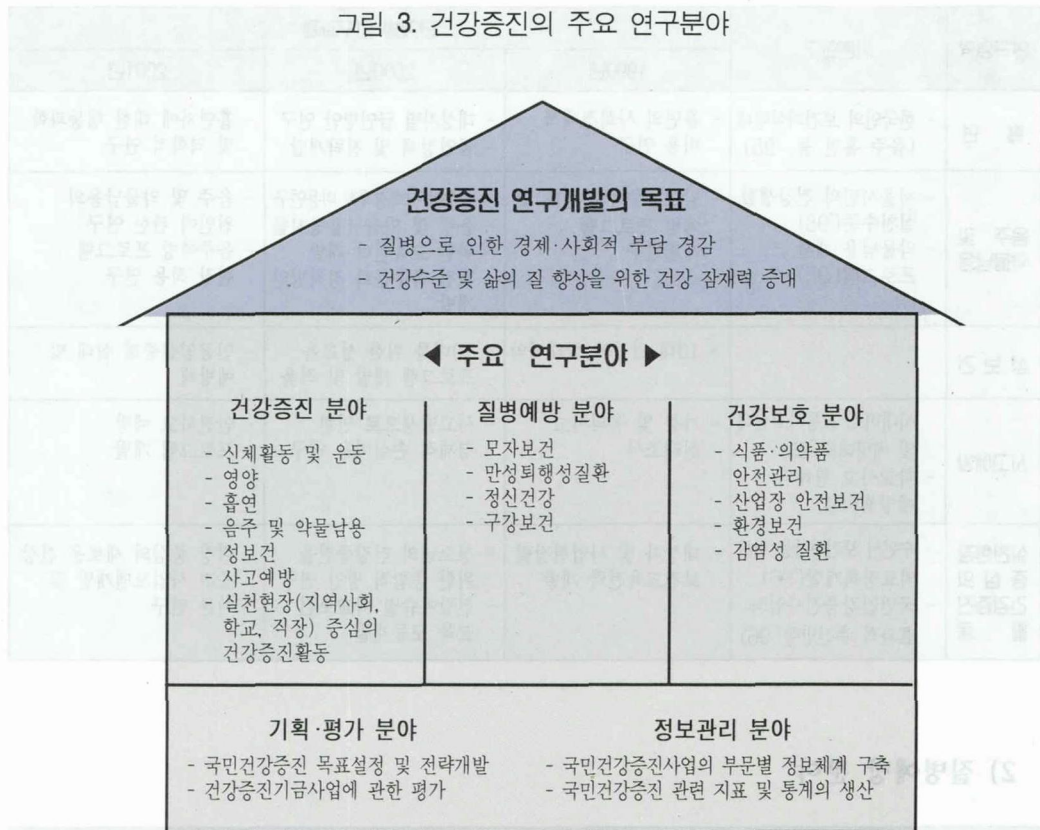
- 1 개인·가족·지역사회·사업장 대상의 건강증진사업 효과를 제시하는 지식기반(knowledge base) 개발
- 2 개인·가족·지역사회·사업장 단위의 건강증진 요구도 파악 및 모니터링
- 3 건강증진분야 연구 수준과 국민의 건강지식 수준간의 격차 파악 및 소외 계층의 건강증진 도모
- 4 건강증진사업의 영향에 관한 과학적 평가
- 5 적절한 건강증진 연구방법의 개발 및 시범 적용
- 6 건강수준 향상에 관한 예측모델, 건강증진모형 설정을 위한 개념적 틀 및 새로운 건강증진 프로그램 개발
- 7 연구 결과의 정책 반영 및 현장 적용

4. 주요 연구분야

국민건강증진을 위한 연구분야는 연구사업의 효율적 운영을 위해 연구 영역을 크게 건강증진, 질병예방, 건강보호, 기획·평가, 정보관리의 5개 분야로 구분한다.

'건강증진' 분야는 운동, 영양, 흡연, 음주 등 주로 개인의 생활습관 개선과 관련되는 연구개발이며, '건강보호' 분야는 국민건강을 보호하기 위하여 법적·제도적·환경적 조치가 필요한 영역의 연구개발이며, '예방서비스' 분야는 주로 임상과 관련된 검사, 상담, 예방접종 등을 포함하는 영역의 연구개발이다. 사업을 전반적으로 기획하고 목표달성 정도를 평가하기 위하여 '기획·평가' 분야를 따로 분류하였고, '정보관리' 분야는 국민건강증진사업에 관한 지속적인 정보체계 구축과 관련 기초통계를 생산하도록 한다.

그림 3. 건강증진의 주요 연구분야



5. 분야별 연구과제: 1999~2001년

1) 건강증진 분야

연구영역	기존연구	단계별 연구과제		
		1999년	2000년	2001년
신체활동 및 운동	<ul style="list-style-type: none"> - 자전거운동이 건강에 미치는 영향('95) - 농업인의 체력관리('96) 	<ul style="list-style-type: none"> - 신체활동 및 운동 프로그램 개발 	<ul style="list-style-type: none"> - 대상자별 신체활동 및 운동프로그램 개발 적용 연구 	<ul style="list-style-type: none"> - 운동실천에 영향을 미치는 지식, 태도, 행동 및 기술에 관한 연구
영양	<ul style="list-style-type: none"> - 보건소 영양사업의 현황과 과제('97) - 음식문화개선 및 좋은 식단('98) - 단체급식 위생관리('95) 	<ul style="list-style-type: none"> - 미혼여성의 다이어트 행위와 건강에 미치는 영향 - 결식아동의 영양상태 판정과 급식지원 방안 	<ul style="list-style-type: none"> - 한국인에 적합한 비만기준 설정 연구 - 단체급식(병원, 학교, 사업장) 개선방안 - 보건소 중심의 지역사회 영양사업 활성화 방안 	<ul style="list-style-type: none"> - 지역사회 영양사업 프로그램 및 사업지침서 개발 - 영양교육방법 개발 연구 - 영양프로그램 개발 연구 - 영양감시체계 구축 - 만성퇴행성질환 예방을 위한 식습관 연구

연구영역	기존연구	단계별 연구과제		
		1999년	2000년	2001년
흡연	- 한국인의 보건의식행태 (음주·흡연 등, '95)	- 흡연의 사회경제적 비용 연구	- 대상자별 금연방안 연구 - 금연정책 및 전략개발	- 흡연자에 대한 행동과학 및 역학적 연구
음주 및 약물남용	- 서울시민의 건강생활 실천수준('98) - 약물남용 재활 프로그램('95)	- 알코올중독자 실태 및 예방 프로그램 개발연구	- 음주의 사회경제적 비용연구 - 음주 및 약물남용방지를 위한 교육전략 개발 - 건전 음주문화 정착방안 개발	- 음주 및 약물남용의 원인에 관한 연구 - 음주예방 프로그램 현장 적용 연구
성 보건		- 10대 임신의 실태파악	- 10대를 위한 성교육 프로그램 개발 및 적용	- 인공임신중절 실태 및 예방책
사고예방	- 시내버스 교통사고실태 및 예방대책('95) - 학교사고 판례와 예방책('94)	- 가정 및 옥외사고 실태조사	- 사고발생으로 인한 경제적 손실비용 연구	- 안전사고 예방 프로그램 개발
실천현장 중심의 건강증진 활동 등	- 수원시 보건향상을 위한 의료정책개발('96) - 국민건강증진사업의 효과적 추진방향('96)	- 대상자 및 사업현장별 보건교육전략 개발	- 청소년의 건강증진을 위한 종합적 방안 연구 - 건강이슈별 학교보건 교육 모듈개발	- 현장 중심의 새로운 건강 증진 사업모델개발 및 이론 연구

2) 질병예방 분야

연구영역	기존연구	단계별 연구과제		
		1999년	2000년	2001년
모자보건	- 선천성 이상 및 저체중출산 관련 장애현황과 관리대책 ('97)	- 생애주기별 여성건강 문제 및 관리대책	- 고위험군(10대 미혼모, 저소득층 산모 등)에 대한 현황파악 연구 - 보건의료인을 위한 모자보건 교재개발	- 임신부 등 일반인을 위한 모자보건 교재 개발 - 모자보건 고위험군의 생활습관 개선 연구
만성질환	- 건강진단사업의 운영 실태와 과제('97) - 위장병 예방과 치료 ('97)	- 노인건강증진모형 개발 - 만성질환 관리 프로그램 개발	- 만성질환의 국가적 부담에 관한 연구 - 주요질병의 위험요인 분석	- 만성질환관리의 비용 효과 분석 - 만성질환 조기발견 도구 개발
정신건강	- 지역사회 정신보건연구('93) - 수험생 정신건강('97) - 서울시 지역정신보건사업 실행보고서('95)	- 정신질환자의 조기 발견 도구 개발	- 스트레스관리방법 개발	- 자살예방 프로그램 개발
구강보건	- 치주질환예방 및 치료제 개발('94)	- 생애주기별 구강보건 사업의 개선연구 - 학교 및 공공보건기관의 구강보건사업 개선 연구	- 구강보건사업의 효과적 평가도구 개발	- 취약자 및 특수 질환자의 구강보건 및 구강질환 관리 프로그램의 개발

3) 건강보호 분야

연구영역	기존연구	단계별 연구과제		
		1999년	2000년	2001년
식품의약품 안전관리	<ul style="list-style-type: none"> - 푸드뱅크 정착화 방안('98) - 식품 의약품 안전관리 중장기 방안('98) - 식품유통기한 설정 연구('96) 	<ul style="list-style-type: none"> - 식품성분표시제도 개선연구 - 식품의 안정성 보장을 위한 감시체계 개발연구 - 소비자대상 안전식품에 관한 교육방안연구 	<ul style="list-style-type: none"> - 식품의 안전성보장을 위한 소비자역할에 관한 연구 - 올바른 식생활실천운동 전개방안 연구 	<ul style="list-style-type: none"> - 식품안전관리 체계 개발 - 식중독 및 식품관련 전염병발생의 예방방안 연구
산업장 안전보건	<ul style="list-style-type: none"> - 직업병예방 관련 연구('96) - 조선업종 산업재해 예방대책('95) - 진폐예방('94) - 사업장 건강증진 활성화방안('95) 	<ul style="list-style-type: none"> - 산업장근로자의 건강 관리프로그램 개발 - 사업장 보건관리를 위한 행정적 및 제규정 개선 연구 - 산업장환경의 건강유해 요인에 관한 연구 	<ul style="list-style-type: none"> - 산업장환경의 정기적인 관리를 위한 환경평가 지표 개발 	<ul style="list-style-type: none"> - 산업장근로자의 건강 수준 평가를 위한 연구
환경보건	<ul style="list-style-type: none"> - 환경오염예방기술 개발의 국제동향과 국내개발추진방안('96) - 병원폐기물 관리현황과 정책과제('97) 	<ul style="list-style-type: none"> - 실내 대기환경 개선 방안 연구 - 환경보건 감시체계 개발연구 - 환경보건관련 질환의 유병률 연구 	<ul style="list-style-type: none"> - 학교보건교육 프로그램 개발 연구 	<ul style="list-style-type: none"> - 지역사회주민을 대상으로 한 환경보건 교육 프로그램 개발
감염성 질환	<ul style="list-style-type: none"> - 감염성질환시대의 부활과 관리대책('97) - AIDS예방관리사업 현황분석과 전략개발('94) 	<ul style="list-style-type: none"> - 에이즈·성병의 효율적인 관리를 위한 보건교육방안 개발 	<ul style="list-style-type: none"> - 에이즈·성병의 효율적인 관리를 위한 보건교육 실시 - 신종 전염성질환 예방 대책 연구 	<ul style="list-style-type: none"> - 에이즈·성병의 효율적인 관리를 위한 보건교육 실시 - 신종 전염성질환 예방 대책 연구

4) 기획·평가 분야

연구영역	기존연구	단계별 연구과제		
		1999년	2000년	2001년
중·장기 계획 및 시책개발	<ul style="list-style-type: none"> - 국민건강증진 목표 설정 및 전략 개발('95) 	<ul style="list-style-type: none"> - 2010년 국민건강증진 목표설정 및 전략개발 - 사업모형 및 운영지침 개발 	<ul style="list-style-type: none"> - 중·장기계획 수립 및 시책개발 	<ul style="list-style-type: none"> - 사업운영체계 개선 연구
법령 및 제도개선	<ul style="list-style-type: none"> - 국민건강증진기반 조성을 위한 보건의료 법령체계정비('99, 추진중) 	<ul style="list-style-type: none"> - 국민들의 건강생활 실천 유도를 위한 사회제도 개발 	<ul style="list-style-type: none"> - 지역사회조직의 사업 참여를 위한 법령 및 제도개발 	<ul style="list-style-type: none"> - 국민건강증진을 위한 법령 및 제도개선 - 지역사회조직의 사업 참여를 위한 법령 및 제도개발

연구영역	기존연구	단계별 연구과제		
		1999년	2000년	2001년
자원개발 및 확보		- 사업담당 인력양성을 위한 교과과정 및 교재개발		- 건강증진기금 확보 및 효율적 확보방안 - 건강증진시설의 확충 및 운영체계개발
사업조직 정비 및 사업참여 활성화	- 국민건강증진사업의 효과적 추진 방안('96)	- 중앙과 지방의 관련 기관 및 단체의 역할 정립 및 기능활성화 방안	- 지역사회자원조직 개발 및 사업참여 활성화	
사업평가 개선	- 지역단위 건강증진사업 실태와 개선방안('97)	- 건강증진사업 평가 체계 개발	- 전국 건강증진사업 실태조사 및 효과 평가 - 사업인력·시설의 활동 평가	- 건강증진사업의 효과 평가

5) 정보관리 분야

연구영역	기존연구	단계별 연구과제		
		1999년	2000년	2001년
건강증진 정보 체계구축	- 국민건강증진사업 정보화를 위한 선행과제('98) - 보건교육 정보서비스 체계 구축방안('97) - 암환자관리 정보체계 구축('97) - 보건복지통계 정보 시스템 구축('98) - 전국감염병 감시체계 개발('96)	- 건강증진정보의 분석·평가 - 인터넷 기반의 건강증진 정보제공 - 건강정보시스템 구현	- 건강증진 정보센터 개발 및 운영 - 건강증진사업단 업무 전산화 - 전화, 팩스, 대중매체를 통한 보건의료정보제공 - 보건정보 모니터링사업	- 건강증진관련 데이터베이스 구축
국민건강 위험요인 조사 및 감시체계 구축	- 국민영양조사 결과 보고서('96) - 서울시민의 보건의료 수준('98)		- 건강증진관련 조사과정 표준화 및 보고체계 개발	- 국민건강조사 - 건강위험요인 실태조사 - 건강위험요인 관리 체계 개발 및 평가 - 건강위험요인 감시 정보체계 개발
건강증진 관련 지표개발	- OECD보건통계 생산 방법 연구('98)	- 건강교육자료 평가 도구 개발	- 건강수준 지표 개발 - 건강증진사업 평가지표 개발	
건강위험군 통계자료 수집	- 전국 노인생활실태 및 복지욕구조사('98) - 장애인실태조사 결과('96)	- 저소득층·아동·여성·노인·장애인의 건강증진관련 지표개발	- 장애인의 건강증진관련 지표개발	- 취약계층의 건강 및 건강위험요인 조사 - 취약계층의 건강증진 사업평가지표개발 및 조사