

公聽會 資料 97-01

保健·醫·藥 行政組織의 效率化

- 일시 / 1997. 2. 12(수) 14:00-17:00
- 장소 / 한국보건사회연구원 대회의실

醫 療 改 革 委 員 會

公聽會 資料 97-01

保健·醫·藥 行政組織의 效率化

일시 / 1997. 2. 12(수) 14:00-17:00

장소 / 한국보건사회연구원 대회의실

醫 療 改 革 委 員 會

진행순서

14:00~14:30 주제발표 : 보건·의·약 행정조직의 효율화

14:30~16:50 토 론

16:50~17:00 공청회 요약 정리

사 회 : 한 달 선 제1분과 위원장

발 표 : 조 재 국 제1분과 전문위원

토 론 : 강 복 수 영남대 예방의학과 교수

노 길 상 보건복지부 행정관리 담당관

박 통 희 이화여대 행정학과 교수

신 현 창 대한약사회 정책기획실장

이 상 응 대한의사협회 부회장

이 용 수 동아일보 편집위원

정 세 훈 한국제약협회 약업경영연구소 연구위원

정 용 덕 서울대 행정대학원 교수

최 환 영 서울시 한의사협회 회장

(가나다 순)

目次

I. 基本視角 / 1

II. 現況과 問題點 / 2

1. 現況 / 2

2. 問題點 / 2

III. 政策代案 / 4

1. 「保健醫療政策室」의 新設 / 4

2. 職務中心의 審議官制度 導入 / 7

3. 「保健局」을 「保健事業局」으로 改稱 / 11

4. 業務調整 및 協助 네트워크 構築 / 12

5. 傘下機關 및 團體의 管轄部署 調整 / 14

〈附錄〉 : 1. 保健醫療政策室內 行政組織의 主要기능 / 15

2. 保健福祉部 機構組織 / 17

3. 外國의 保健部(省) 機構組織 / 19

- 日本, 美國, 英國

I. 基本視角

- 21세기 보건의료체계의 선진화를 이룩하고 의료시장 개방에 능동적으로 대처하기 위해서 保健醫療政策의 綜合的 樹立, 醫療關聯 人力, 施設, 資源의 효율적 관리, 국민 보건의료서비스의 질적 수준 향상 지원을 위한 보건의료부문 행정조직 개편이 필요함.
- 현재 醫政局, 藥政局 및 韓方政策官室으로 구성되어 있는 의·약 관리 행정조직은 特定職種 中心의 배타적 조직체계로서 종합적이고 효율적인 의·약행정을 기하기 어려움.
 - 특히 향후 의약분업, 양·한방협진 등 의료공급체계의 합리적 개선, 보건의료인력의 수급체계 확립, 국민의료보장의 내실화 및 보건의료산업의 육성 등을 통한 국민의료서비스 질의 향상을 위하여 행정조직의 효율화는 필수적임.
- 따라서 行政組織의 기본 개편방향은 다음과 같음.
 - 첫째, 의사, 약사 등의 職種中心의 현행 행정체계에서 보건 의료정책수립 및 의료관련 인력, 시설, 자원, 의료체계관리 등의 職務中心 체계로 轉換함.
 - 둘째, 業務 效率性을 제고하기 위해 상호 연계성이 높은 職務를 한 부서에서 일괄적으로 擔當함.

Ⅱ. 現況과 問題點

1. 現況

- 현재 의·약관리 행정조직은 職種에 따라 醫政局, 藥政局 및 韓方政策官室로 三分化되어 있으며, 醫療業務는 醫政局에서, 藥事에 관한 업무는 藥政局에서, 韓方醫療業務는 韓方政策官室에서 분담 관리하고 있음.

2. 問題點

〈保健醫療政策의 職種間 相互協力機能 微弱〉

- 現行 조직이 職種中心의 관리대상별로 구분·운영됨으로써 국민의 健康權 확보를 위한 相互協力보다는 배타적·독립적으로 운영되고 있음.
- 醫政局, 藥政局 및 韓方政策官室은 각각 醫師, 藥師 및 韓醫師 관련업무를 전담하고 있어 現行 행정체계가 이익집단을 대변하는 것으로 인식되어 다양한 보건의료정책의 통합·조정기능이 미약함.
 - 현재 齒科醫師는 「齒務局」을, 看護師는 「看護師局」 등의 설치를 요구하고 있음. 職種中心 조직이 신설·확대된다면 職種間의 利害對立이 야기되어 국민건강증진 목표달성의 저해요인이 될 수 있음.

- 또한 전담 局과 관련이해단체의 지나친 유착이 발생하여 사회적·정치적인 문제가 야기될 수 있음.

〈保健醫療人力の 統合的 管理 未備〉

- 보건의료서비스에 대한 욕구증대로 醫療人力間 協助 및 調和의 중요성이 날로 증가하고 있으나 각 人力の 管理업무가 三分되어 있어 協助體系 構築 및 統合的 管理에 어려움이 있음.

〈保健醫療施設의 管理機能 未備〉

- 만성퇴행성질환의 증가로 요양원(Nursing Home), 통증클리닉, 말기환자(Hospice)센터, 통원수술센터, 건강증진센터, 치매요양시설 등 특수 保健醫療施設의 설립과 운영을 관리할 專門行政組織이 요구되고 있으나, 현재 職種別 行政組織은 이들 시설의 효율적 관리에는 미흡함.

〈醫藥品 및 醫療用具 需給管理의 效率性 未洽〉

- 현재 의료장비는 醫政局에서, 의료용품은 藥政局에서 관장하고 있어 의약품 및 의료용구의 수급관리에 혼선이 빚어지고 있음.

〈醫療環境 變化에 對處機能 微弱〉

- 양질의 의료서비스에 대한 국민욕구 증대, 의료시장 개방, 수요자 중심의 의료시장 개편 필요성 증가 등 급변하는 醫療環境에 대처기능이 미약함.

Ⅲ. 政策代案

첫째, 현재의 醫政局, 藥政局 및 韓方政策官室을 통폐합하여「保健醫療政策室」을 신설하고,

둘째, 「保健醫療政策室」 내에 醫療政策總括審議官, 醫療資源開發審議官, 醫療體系管理審議官을 둠.

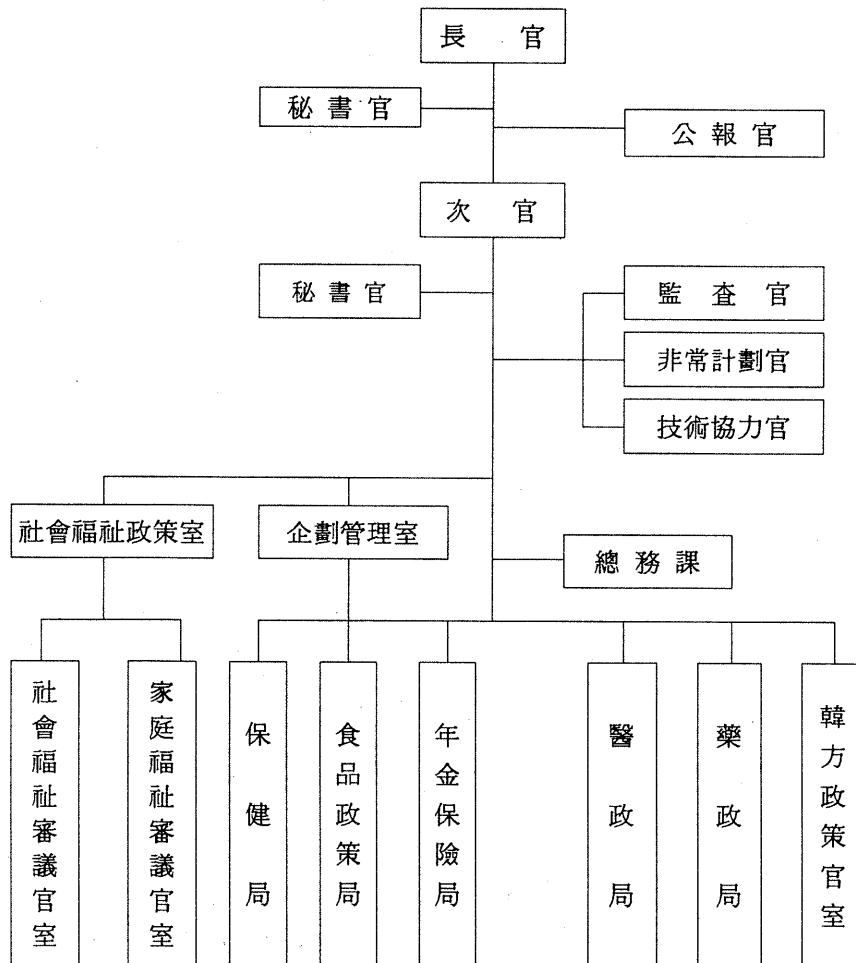
셋째, 현재의 「保健局」은 「保健事業局」으로 개칭함.

1. 「保健醫療政策室」의 新設

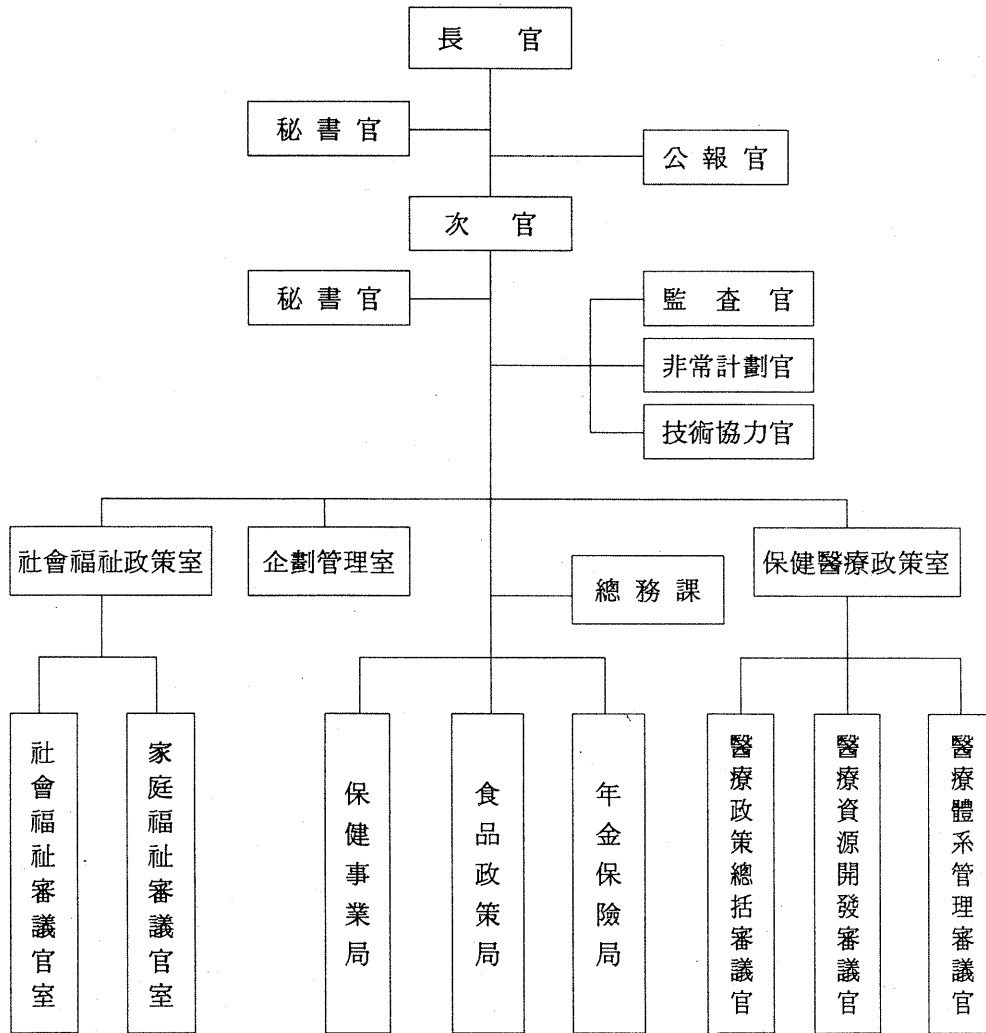
- 다양화·전문화되어 가는 보건의료분야를 관리할 행정조직을 醫政局, 藥政局 및 韓方政策官室의 三分法的 體系에서 탈피하여, 관련 분야 업무를 종합적으로 조정·관리할 수 있는 「保健醫療政策室」을 신설함.
 - 보건의료 관련 인력수급, 시설관리 및 자원개발 등에 관한 업무를 총괄적으로 조정함.
 - 양·한방협진, 의약분업 및 적정 의료인력 수급 등에 관한 정책을 개발함.

〈保健醫療分野의 行政組織 네트워크〉

▶ 現行



► 改善案



2. 職務中心의 審議官制度 導入

- 保健醫療行政 管理體系를 現행의 職種中心에서, 「保健醫療政策室」 내에 醫療政策總括審議官, 醫療資源開發審議官, 醫療體系管理審議官을 설치, 職務中心으로 轉換함.
 - 각 審議官은 保健의료정책, 인력, 시설, 자원, 保健의료체계 관리 등 의료서비스 職務를 전문적으로 담당함.
 - 전문의료직 인력을 통합관리함으로써 직종간 협력체계를 구축함.
 - 특정 局이 특정 이해단체의 이익을 대변한다는 인식을 불식시킴.

醫療政策總括審議官

- 「醫療政策總括審議官」은 保健의료관련 기본정책의 수립·조정 및 의료제도 개혁을 담당하며 의료관련 인력의 수급관리 업무를 수행함.
 - 행정관리대상은 의료관련 인력 즉, 의사, 한의사, 약사, 한약사, 치과의사, 간호사, 간호조무사, 의료기사, 의료유사업자(침구사, 접골사 등), 안경사 등으로 함.
 - 「醫療政策總括審議官」 내에 「政策總括課」, 「制度改善課」, 「人力政策課」를 둠.

- 「政策總括課」는 주무과로, 보건의료행정의 綜合計劃 樹立 및 調整, 그리고 「醫療政策總括審議官」 내 各課의 調整業務를 담당함.
 - 의료관련 기본 정책 및 행정의 종합계획 수립·조정
 - 의약 분업 등 의료관련 제도의 조사·연구
 - 의료관련 법령의 제·개정 등 정비

- 「制度改善課」는 의료제도에 대한 改善業務를 담당함.
 - 의료전달체계
 - 응급의료체계
 - 의료수가체계
 - 의료관련국제협력

- 「人力政策課」는 의료관련 인력의 需給計劃 樹立·調整 및 敎育資格管理 업무를 담당함.
 - 의료관련인력 수급계획 수립·조정
 - 의료관련인력 교육 및 자격관리
 - 공중보건의 및 장학의제도
 - 의료인력관련 단체 지도·감독
 - 마약 등의 취급자에 대한 관리·지도

醫療資源開發審議官

- 「醫療資源開發審議官」은 보건의료 관련시설의 수급계획 및 의약품·의료용구 등 의료자원 개발업무를 담당함.
 - 행정관리대상은 보건의료 관련시설 즉, 병·의원, 한방병·의원, 치과 병·의원, 약국, 조산소, 치과기공소, 안마시술소, 안경업소 등과 양·한방 관련 의료장비, 의약품, 의료용품, 그리고 위생용품, 혈액, 화장품 등으로 함.
 - 「醫療資源開發審議官」내에 「醫療施設課」, 「支援育成課」, 「資源振興課」를 둠.
- 「醫療施設課」는 주무과로, 보건의료 관련시설의 需給計劃 樹立 및 調整, 그리고 「醫療資源開發審議官」 내 各課의 調整業務를 담당함.
 - 보건의료 관련시설의 수급계획
 - 의료관련시설의 인·허가, 표준화
 - 지역보건의료기관 육성
- 「支援育成課」는 보건의료 관련산업의 育成 및 의료기술개발 支援業務를 담당함.
 - 보건의료 관련산업 육성지원
 - 양·한방 의료기술의 연구·개발 지원
 - 신약 및 의료장비 개발 지원

- 생명공학 육성
 - 고가의료장비 수급계획
- 「資源振興課」는 의약품 및 의료용구의 인·허가 및 品質管理 업무를 담당함.
- 의약품, 의료용구, 화장품 등의 인·허가
 - 의약품, 의료용구, 화장품 등의 품질관리
 - 의약품, 의료용구, 화장품 등의 기준·규격
 - 의약품, 의료용구, 화장품 등의 재심사·평가

醫療體系管理審議官

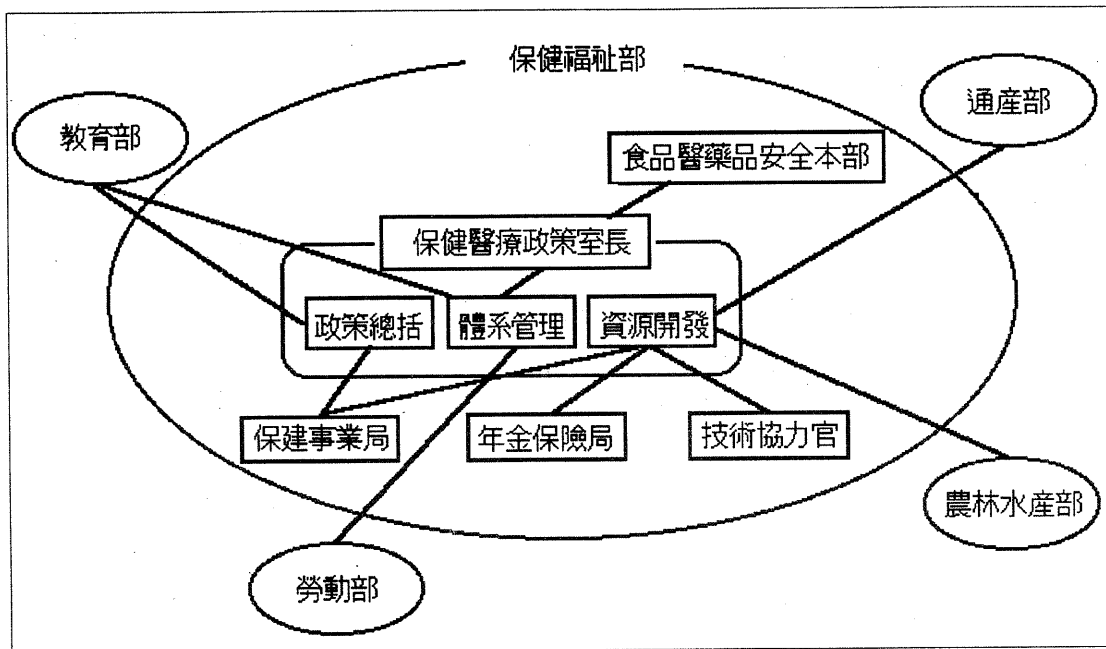
- 「醫療體系管理審議官」은 의료서비스의 향상, 의료제도 사후관리 및 지도·감독업무를 담당함.
- 「醫療體系管理審議官」내에 「管理評價課」, 「運營支援課」, 「指導管理課」를 둠.
- 「管理評價課」는 주무과로, 의료서비스 관리 및 「醫療體系管理審議官」내 各課의 調整業務를 담당함.
- 의료분쟁 조정 및 피해구제제도 운영
 - 의료부조리 관련업무
 - 의료서비스 평가 및 의료의 질 관리

- 「運營支援課」는 의료기관의 운영지원 및 혈액수급관리 업무등을 담당함.
 - 의료기관 경영조사·연구·지원
 - 혈액수급 및 장기이식관리
 - 병원감염대책 및 적출물관리
- 「指導管理課」는 보건의료관련 시설·의약품·의료용구의 안전관리 업무 등을 담당함.
 - 병·의원 운영 및 의사·약사 감시·지도
 - 의약품·의료용구의 안전관리
 - 보건의료관련 단체 지도·감독
 - 의료관련 광고지도

3. 「保健局」을 「保健事業局」으로 改稱

- 공중보건의 중요성이 증대되는 것을 감안하여, 「保健局」을 「保健事業局」으로 개칭하고 「醫政局」의 「地域醫療課」, 「醫療政策課」 일부 업무를 이관받아 주무과인 「公衆保健政策課」에서 담당함.
 - 현재 「醫政局 地域醫療課」의 보건소와 보건지소 관련업무 (단, 의료전달체계, 보건의료시설 확충계획, 혈액 수급관리 업무는 제외)
- 「防疫課」, 「疾病管理課」, 「生活保健課」는 현재와 동일한 업무를 담당함.

4. 業務調整 및 協助 네트워크 構築



- 「保健醫療政策室」은 효율적인 보건의료정책의 수립 및 추진을 위하여 관련부서와 협조체계를 강화함.

〈協助 네트워크 關聯業務〉

	部處內	部處間
醫療政策 總括審議官	保健事業局: • 공공 보건의료인력의 수급 및 조정	敎育部: • 의과대학 등의 입학정원 조정 • 보건의료 관련 교과과정 의 개발 및 평가
醫療資源 開發審議官	保健事業局: • 공공 보건의료시설, 의약품·의료용구 등의 수급 및 조정 年金保險局: • 新種 보건의료서비스 및 시설의 의료보험 적용여부 • 의료보험수가 및 보험약가 의 기준설정 및 조정 技術協力官: • 외국과의 의약품 및 의료 용구 합작투자 및 기술 도입	通商産業部: • 의약품 및 의료용구 수 출입, 인·허가 업무 農林水産部: • 한약재 생산 및 유통에 따른 품질관리
醫療體系 管理審議官	食品醫藥品安全本部: • 의약품 및 의료용구 등의 안전관리	敎育部: • 학교보건 관리지침 개발 및 업무 표준화 • 학교보건 서비스 평가 勞働部: • 근로자 건강검진 관리기 준 설정

5. 傘下機關 및 團體의 管轄部署 調整

- 「醫療政策總括審議官」은 직종별 보건의료 인력과 관련된 각종 협회 및 단체를 관리함.
 - 대한의사협회, 대한한 의사협회, 대한치과의사협회, 대한간호사협회, 대한약사회, 대한약업사회 등

- 「醫療體系管理審議官」은 의료기관, 의약품 및 의료용구에 관련된 협회 및 연구기관을 관리함.
 - 대한병원협회, 대한한방병원협회, 한국마약퇴치운동본부 등
 - 한국한의학연구소, 한국의료용구공업협동조합, 한국제약협회, 한국의약품수출입협회, 대한화장품공업협회, 대한한약협회, 대한의약품도매협회, 한국한약도매협회, 대한약품공업협동조합 등

- 「食品醫藥品安全本部」와 「地方食品醫藥品廳」은 현재와 같이 「食品政策局」이 관리하되, 의약품의 안전관리업무는 「醫療體系管理審議官」에서 지도·감독함.

- 「國立醫療院」에 대한 지도·감독 업무는 「醫政局」에서 「醫療體系管理審議官」으로 이관함.

〈附錄1〉

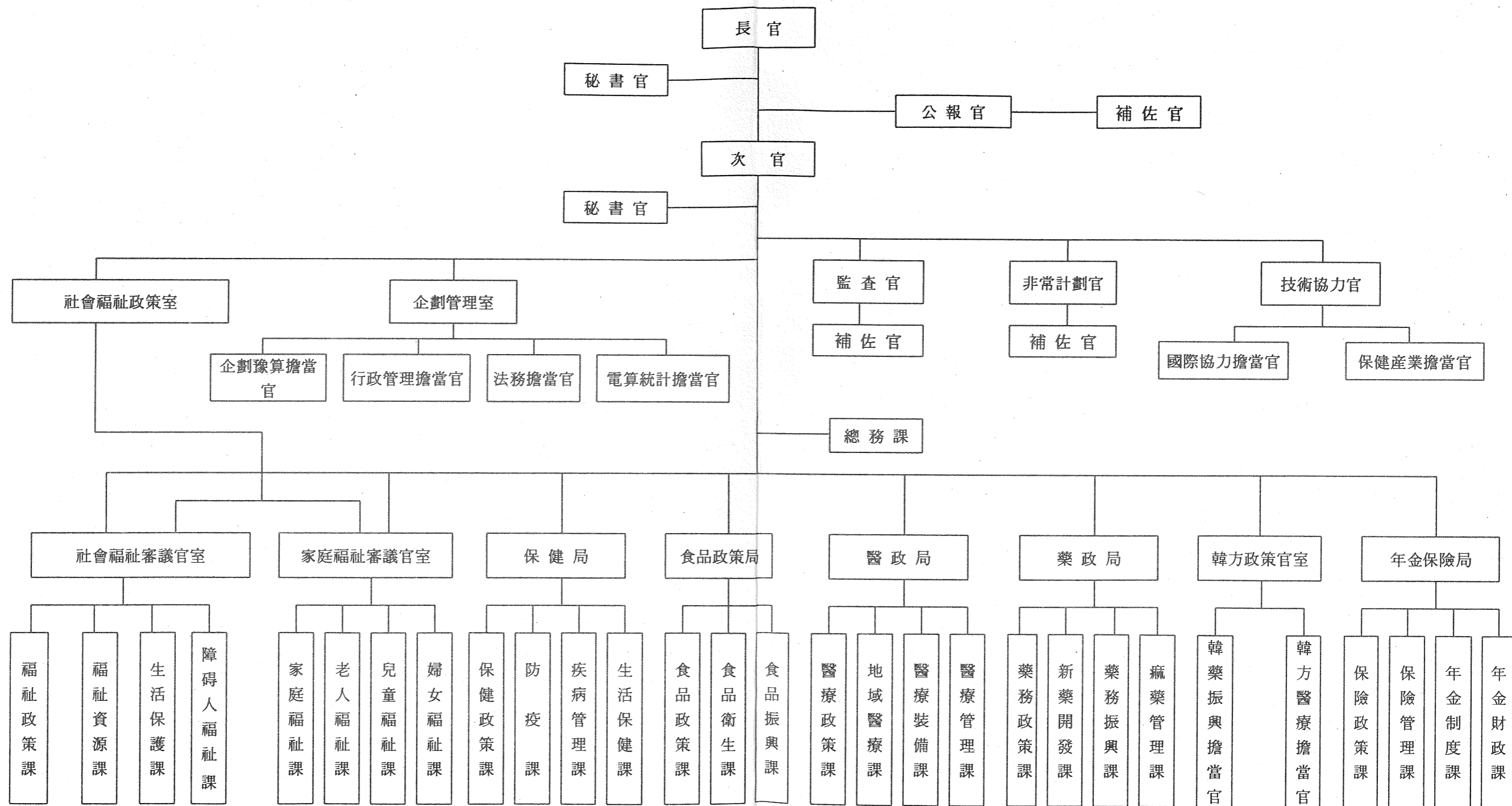
「保健醫療政策室」내 行政組織의 主要 機能

심 의 관	과 명	주 요 기 능
의료정책 총괄심의관	정책총괄과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 의료행정의 종합계획 수립 ○ 의약분업 등 의료제도의 조사·연구 ○ 의료관련 법령의 제·개정 등 정비
	제도개선과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 의료전달체계 ○ 응급의료체계 ○ 의료수가체계 ○ 의료관련 국제협력
	인력정책과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 의료관련인력 수급계획 수립·조정 ○ 의료관련인력 교육 및 자격관리 ○ 공중보건의 및 장학의제도 ○ 의료인력관련 단체 지도·감독
의료자원 개발심의관	의료시설과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 의료관련 시설의 수급계획 ○ 의료관련시설의 인·허가, 표준화 ○ 지역보건의료기관 육성
	지원육성과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 의료관련산업 육성 지원 ○ 신약 및 의료장비 개발 지원 ○ 생명공학 육성 ○ 고가의료장비 수급

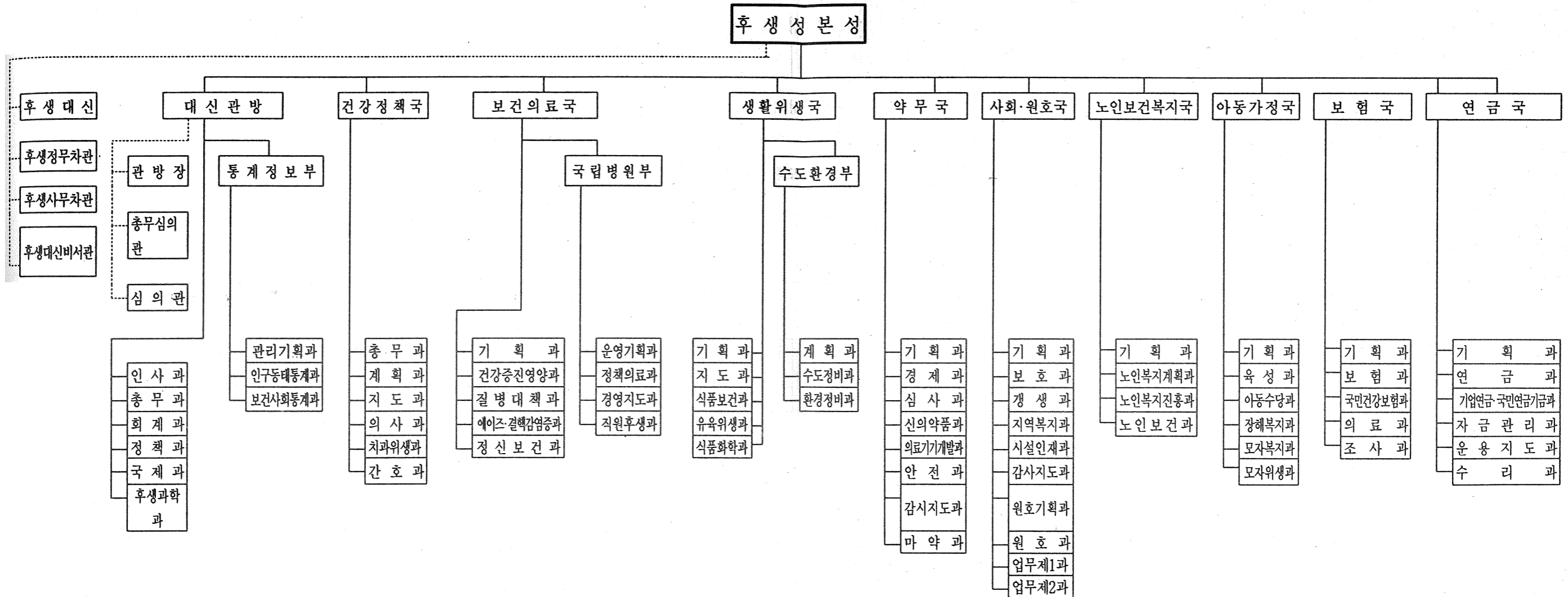
심의관	과명	주요기능
의료자원 개발심의관	자원진흥과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 의약품·의료용구 등의 기준·규격 ○ 의약품·의료용구의 인·허가 ○ 의약품·의료용구의 품질관리 ○ 의약품·의료용구의 재심사·평가
의료체계 관리심의관	관리평가과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 의료분쟁 조정 및 피해구제제도 운영 ○ 의료서비스 평가 ○ 의료부조리관련 업무 ○ 의료의 질 관리
	운영지원과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 혈액수급관리 ○ 장기이식관리 ○ 병원감염대책 및 적출물관리 ○ 의료기관 경영조사·연구·지원
	지도관리과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 의약품·의료용구의 안전관리 ○ 병·의원 운영감시 ○ 의료관련 단체 지도·감독 ○ 의료관련 광고 지도 ○ 의사 및 약사 감시·지도

〈附錄2〉

保健福祉部機構組織

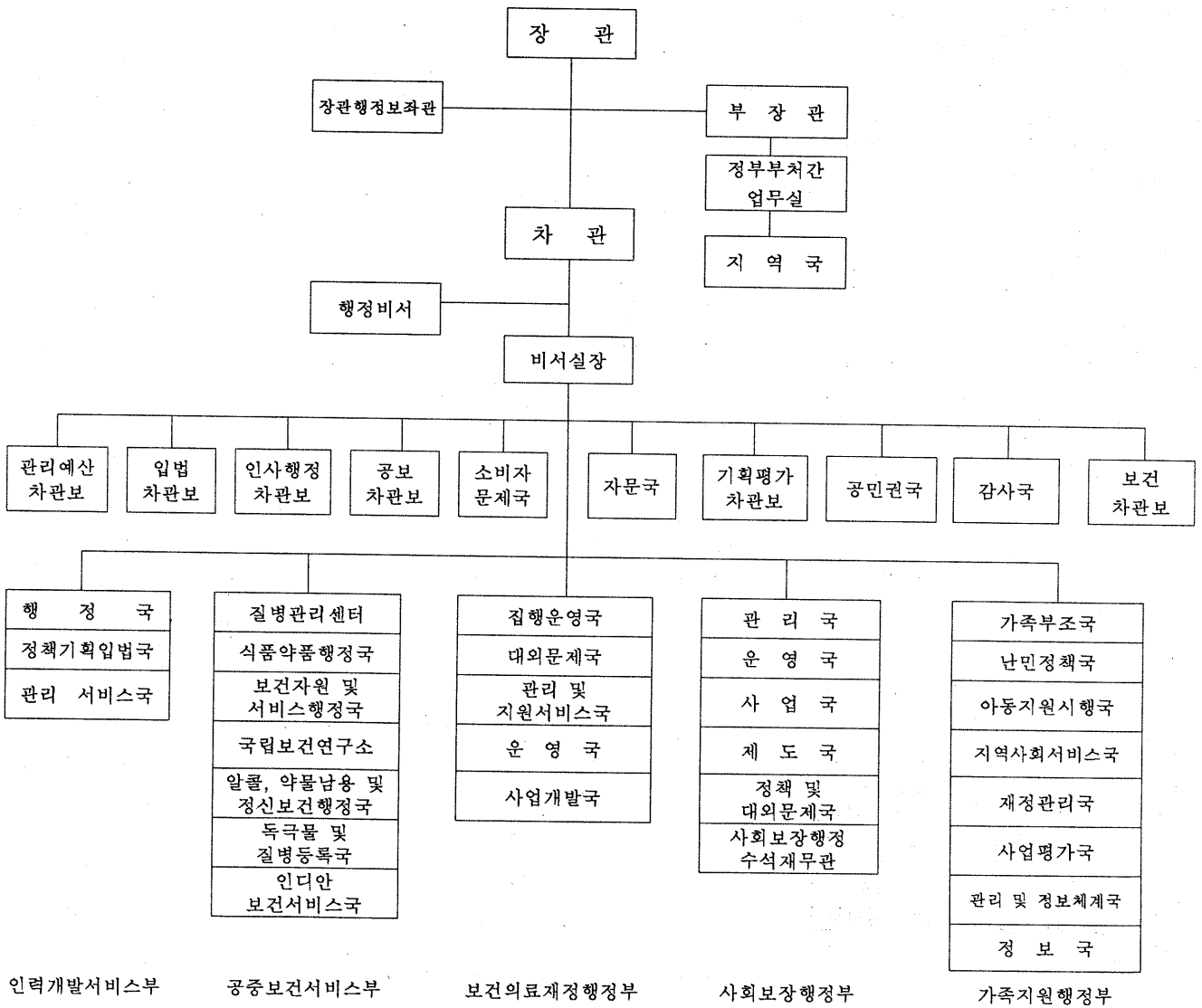


일본후생성 기구조직(1994년도)



〈附錄3〉 계속

미국 보건부 기구조치



<附錄3> 계속

영국 보건성 기구조직

