

국민건강증진을 위한 민간의 역할

1. 서 언

1995년 1월에 시행된 국민건강증진법에는 “국민의 건강에 대한 가치와 책임의식을 함양하도록 건강에 관한 바른 지식을 보급하고 스스로 건강생활을 실천할 수 있는 여건을 조성함으로써 국민의 건강증진을 목적으로 한다”고 되어 있다. 오늘날 우리는 건강에 대하여 어느 때보다 더 많은 관심을 가지게 되었고, 특히 지난 15년간의 경제발전으로 생활에 여유를 갖게 됨으로서 건강의 보호와 증진에 관한 관심이 급속하게 증가되어 왔다. 건강에 대한 책임의식을 함양하고, 건강생활을 실천할 수 있는 여건을 조성하기 위해서는 국민 한 사람 한 사람이 모두 자신의 책임있고 사리 밝은 생활태도와 행동을 하지 않으면 안 된다. 구체적으로 예를 들자면, 국민 누구나 담배의 위해성이나 술과 약물남용에 대한 관심을 가지고 행동하고, 육체적·정서적인 건강의 중요성을 인지하고 실천하며, 좋은 영양생활과 환경의 질에 관심을 기울이며 생활하는 것 등이 무엇보다 중요하다고 할 수 있다. 다시 말해서 국민 각자가 건강에 대해 보다 많은 관심을 갖고 개인의 육체적·정서적인 안녕이 국민 각자의 생활태도



李 晟 雨

대한보건협회 회장

건강의 이익을
확산시키기
위해서는 건강을
가져다주는
책임있는 생각과
책임있는 행동과
생활습관을
채택하도록
권장하는 것이
필요하다.

에 달렸다는 점을 인지하고 생활하여야 한다는 것이다. 낮은 건강수준과 낮은 소득층과의 상관성은 잘 알려져 있다. 그러나 이것은 반드시 그러하여야 할 이유도 없고, 정당하지도 않으며, 부득이한 것도 아니다. 건강은 이를 향유할 수 있는 사람들만의 이익으로서 허락된 것으로 보아서는 안된다. 건강은 모든 사람이 누구나 향유할 수 있고, 가까이 할 수 있어야 한다. 의료의 제공만으로는 여러 가지 만성병으로 인한 좋지 못한 영향을 제거할 수 없으며, 영아사망률을 우리가 원하는 만큼 저하시키지도 못할 뿐더러, 살인이나 폭력의 짐을 감소시키지도 못하고, 사회의 가난한 사람들이 건강한 삶을 영위하지 못하게 하는 어느 것도 감소시키지 못한다. 건강의 이익을 모든 사람에게 확산시키기 위해서는 가장 많은 위험에 직면한 사람들에게 가장 많이 건강을 가져다주는 책임있는 생각과 책임있는 행동과 생활습관을 채택하도록 권장하는 것이 필요하다. 이는 넓은 의미에서의 ‘예방’이며, 그 결과 예방할 수 있는 질병 및 기능적인 장애의 발생후에 드는 치료비용의 감소를 가져오는데 공헌하게 된다. 따라서 모든 사람들이 보다 건강하고 보다 생산적인 삶을 영위할 수 있도록 건강증진과 질병예방으로 인한 의료비를 적극적으로 감소시키고, 질병과 장애의 발생을 예방할 수 있도록 하여야 한다.

2. 개인과 가정의 역할

개인은 건강증진을 향한 목표달성의 시작점이기도 하고 궁극적인 종착역이기도 하다. 각 개인이 일상생활을 수행하는 데 있어 여러 가지 역할을 통하여 건강증진과 질병예방을 위한 기회를 갖는다. 이들 기회와 함께 책임도 오는 바, 우리가 수행해야 할 가장 중요한 것은 각 개인의 건강습관에 대한 책임이다. 개인의 건강행위에 대한 개선은 질병예방과 건강증진을 위한 가장 중요한 방법이며, 건강에 대한 위험성을 감소시키기 위해서는 먹는 음식의 변화, 일상적인 운동량의 증가, 흡연 및 알코올과 약물남용을 삼가하는 것, 상해를 발생하지 않도록 하는 일, 성적 습관의 변화 등이 우선적으로 이루어져야 한다.

예를 들면, 직장에서 금연프로그램과 휘트니스센터를 만들 수 있으나 우리들이 참여하지 않으면 아무 쓸모도 없는 것이고, 식당에서 야채중심의 식단을 제공할 수 있도록 준비하여도 우리들이 이를 이용하지 않으면 무용지물일 것이며, 법 집행자가 식품의 상품표시를 하도록 할 수 있으나 우리들이 이들 상품표시를 읽지 않으면 아무 소용이 없는 것이다. 또한 의료기관이 건강관리에 필요한 스크리닝테스트나 예방접종을 실시하고 있으나 우리 스스로가 이들을 이용하지 않으면 건강증진에 아무런 도움이 될 수 없다. 이 변화의 책임은 우리들 자신에게 있고, 우리들 전부에게 있으며 개인이 단독으로만 행동하는 것을 기대하기는 어렵다.

가정은 건강증진활동이 일어나는 제일 중요한 환경이며, 잠재적·직접적으로 개인의 건강과 관련한 지원과 교육을 위한 가장 중요한 장소이다. 먹는 음식에 대한 태도와 행동, 육체적 활동, 위생문제, 담배피우는 것, 알코올과 약품의 남용 등은 가족이라는 환경에서 자주 배우고 유지된다. 따라서 가정은 이러한 분야에서의 변화를 위한 첫 번째 기회를 제공한다. 부모는 아이들에게 건강한 습관을 가르치고 건강을 유지하는 데 필요한 지원, 환경, 예방접종, 건강스크리닝, 건강에 미치는 위협과 행위에 대하여 가르치고 상담하는 등의 중요한 역할을 하여야 하며, 또한 부모는 아이들이 필요한 예방서비스를 받을 수 있도록 책임을 지지 않으면 안된다. 그러나 가정이 이러한 건강증진과 질병예방에 있어서 중요한 역할을 하지만 가정만이 홀로 이러한 책임을 감당할 수는 없다. 가정은 좋은 건강수준을 달성하고 유지하는 데 있어 지역사회와의 지원을 필요로 하며, 이러한 지원을 지역사회로부터 받아야 한다. 가정에서의 무관심, 약물남용과 중독 등으로 개인생활에 파괴를 가져와 스트레스를 경험할 때 지역사회의 책임은 더욱 중요하게 된다. 결손가정, 빈곤가정, 노령화사회 등은 생존능력을 위협하는 요소들이다.

3. 지역사회의 역할

오늘날 지역사회의 지원은 지역사회 구성원의 안녕에 크나큰 차이를 가져온다. 따라서 지역사회에 중심을 둔 보건의료사

가정은
건강증진활동이
일어나는 제일
중요한 환경이며,
잠재적·직접적으로
개인의 건강과
관련한 지원과
교육을 위한
가장 중요한
장소이다.

지역단위의
자체사업은 가정과
이웃의 가치관에
대한 감수성을
유지하고 지역사회
안에서의 건강한
생활태도를
성공적으로
변화시키는 데
있어서 중요하다.

업은 시민의 건강수준 개선에 강력한 역할을 하게 된다. 정부와 자원단체, 기업, 학교 등의 지역사회 건강증진노력을 위한 여러 가지 기회가 존재한다. 이러한 지역단위의 사업은 서비스를 제공하는 곳으로부터 원거리에 있는 중앙에서 집행하는 사업보다 더 효과적이다. 더군다나 자체의 사업은 가정과 이웃의 가치관에 대한 감수성을 유지하고 이것은 지역사회 안에서의 건강한 생활태도를 성공적으로 변화시키는 데 있어서 중요하다.


지역의 보건관계자는 지역주민에게 보건소의 임상치료소가 적절한 건강증진 및 예방서비스를 제공함으로써 건강증진사업에 공헌하며 스크리닝테스트, 예방접종, 건강상담과 같은 전통적인 지역사회 보건의료사업의 제공 외에 공중위생, 깨끗한 물의 공급 등과 같은 서비스를 제공할 수 있다. 지역의 개업의사와 의료제공자들은 많은 사람들에게 건강에 관한 정보를 제공하는 원천임으로 이들에게도 책임이 있다. 특히, 보건교육과 상담은 개인, 가정 및 지역공동체의 일상생활에 있어 건강한 생활태도를 갖게 하기 위하여 교육자, 행정가, 사회사업가, 보건의료 전문가들간의 상호 상담의 기회를 제공한다. 전문가들의 협력은 이미 설정된 정보교환채널과 전문가의 교육망을 통하여 건강증진과 질병예방에 관한 지식을 널리 확산시키는 것을 용이하게 한다. 기업 관리자, 노동조합, 고용자 그룹은 근로자의 안녕과 근로자 지원사업을 후원할 수 있으며, 작업장에서의 안전수칙 강화, 일터에서의 금연운동, 식당운영의 의무화와 제공되는 음식의 변화를 권장하는 일, 신체적 운동으로 체질을 개선하는 것과 같은 많은 질병예방사업과 건강증진활동을 효과적이고 효율적인 방법으로 작업현장에서 이룩함으로써 근로자들의 건강을 개선할 수 있는 기회를 마련하여야 한다.

젊은이들이 약 4분의 1의 시간을 보내는 학교는 지역사회 어린이들의 건강을 유지하고 증진하는 데 있어 특별한 역할을 가지고 있다. 학교 보건교육은 건강을 위한 행동을 장려하고, 특히 체육과 금연 및 영양문제에서 건강에 위해를 끼치는 것을 예방하고, 건강한 음식의 제공, 안전한 작업장 및 놀이터, 체육 시간을 통하여 일생동안 운동하는 습성을 갖도록 할 수 있다.

학교는 부모와 지역사회인사들과 협조하여 건강증진사업을 만들어내고 보건교육사업을 추진할 수 있다. 또한 지역사회의 어른들을 위하여 학교시설을 개방하고 건강교실을 운영함으로써 지역사회의 자원을 활용할 수 있도록 한다.

4. 정부의 역할

건강증진에 있어서의 정부의 정책결정은 보건의료전문인들과 일반대중이 국가의 건강목표를 달성하는 데 서로 협조할 수 있도록 중요한 역할을 한다. 이러한 정책결정은 보건의료관계법에 서부터 환경에 관한 법, 기업, 농사, 공업, 에너지, 주택, 정보전파, 교육, 경제 각 분야에 걸치는 것으로, 우리의 건강에 관한 관심은 이러한 정책결정에 의하여 직접적으로 영향을 받게 된다. 중앙 및 지방정부는 건강증진과 질병예방활동이 적절한 관심과 지원이 이루어지도록 하여야 한다. 이러한 목표의 달성은 민간부문과의 긴밀한 협조하에 이루어져야 하며, 정부 보건의료사업의 지역화가 진행될수록 지방정부는 건강증진과 질병예방활동에 참여하는 사람들의 협동과 상호 관심사를 갖게 하는 중개자로서의 새로운 역할을 하게 된다. 이 협조는 지역사회내의 기관간에 수평적으로 일어나기도 하고, 지역사회, 시·도, 중앙정부간에 수직적으로 일어나기도 한다. 특히 중요한 것은 질병발생, 위험에 노출되는 가능성 등에 대한 감시체계를 유지하고 서비스를 제공하는 데 중요한 역할을 하여야 한다.

정부는 질병예방에 관한 기초적인 생물의학적 연구를 지원하고, 효과적인 건강증진사업정책을 발전시키기 위하여 시범사업을 후원하도록 한다. 또한 중앙정부는 지방정부에 대하여 건강증진과 질병예방에 관여할 수 있도록 재정지원을 하며, 가장 서비스를 필요로 하는 인구집단에 대하여 직접 서비스를 제공하도록 하여야 한다. 

건강증진에 있어서의 정부의 정책결정은 보건의료전문인들과 일반대중이 국가의 건강목표를 달성하는 데 서로 협조할 수 있도록 중요한 역할을 한다.