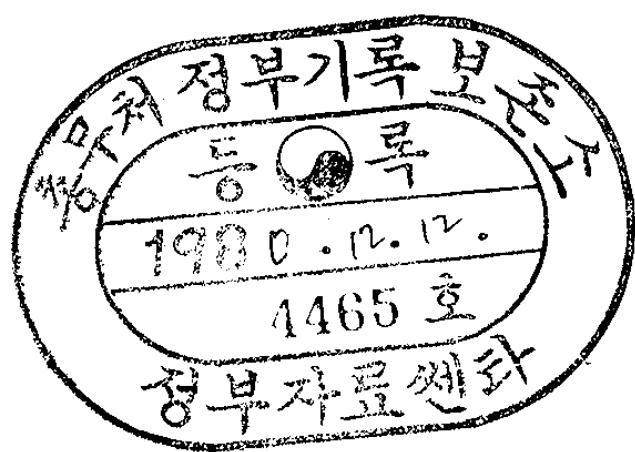


年報

1978

家族計劃研究院



## 미리말

이 年報는 當研究院이 지난 1年동안 遂行한 業務를 訓練事業, 評價研究事業, 開發普及事業의 各 領域別로 그 主要內容과 結果를 概括的으로 叙述하고, 다음 1年間 實施할 事業計劃을 紹介하는 定期刊行物입니다.

當研究院이 實施하고 있는 事業概要是 간략하게 紹介한 이 册字가 여러분의 事業遂行 및 研究活動에 다소라도 參考가 된다면 多幸으로 생각하겠습니다.

1979年 6月 日

家族計劃研究院

院長 金 鐸 一



## 目 次

마리말	1
沿革	5
機構 및業務	6
財政	10
評價研究事業	11
家族計劃事業 形態別 效果分析 評價	13
家族計劃 移動施術班 運營實態 評價	15
家族計劃 施術指定醫師 實態調查 分析	17
都市低所得層 家族計劃事業 評價	20
1976年度 全國 出產力 및 家族計劃 評價調査	22
1978年度 家族計劃 實踐率 調査	31
韓國 家族計劃 弘報事業 評價研究	34
家族計劃 目標指制度 改善에 관한 研究	36
家族計劃事業을 위한 可用人力의 地域別分布 및 活用方案	38
家族計劃事業 經營情報制度 開發 및 導入에 관한 研究	41
初婚年齡과 出產力間의 相關關係에 관한 研究	44
婚前妊娠經驗婦人와 出產力水準 考察	45
地域社會特性이 家族計劃 및 出產行爲에 미치는 影響에 관한 研究	47
自費負擔 家族計劃 受容者增大量 통한 家族計劃普及 體系改善 示範研究	48
家族計劃實踐이 家族健康에 미치는 影響에 관한 研究	51
家族計劃普及 極大化 示範事業	54
家族計劃事業 長·短期 修正補完	57
1978年度 家族計劃事業 評價大會	59
人口 및 家族計劃 統計資料集 發刊事業	61
開發普及事業	62
訓練事業	68
79·80年度 事業推進方向	72
附錄	
가족계획연구원법	76
研究院 任員 및 委員 一覽	79
研究院 刊行物 一覽	82



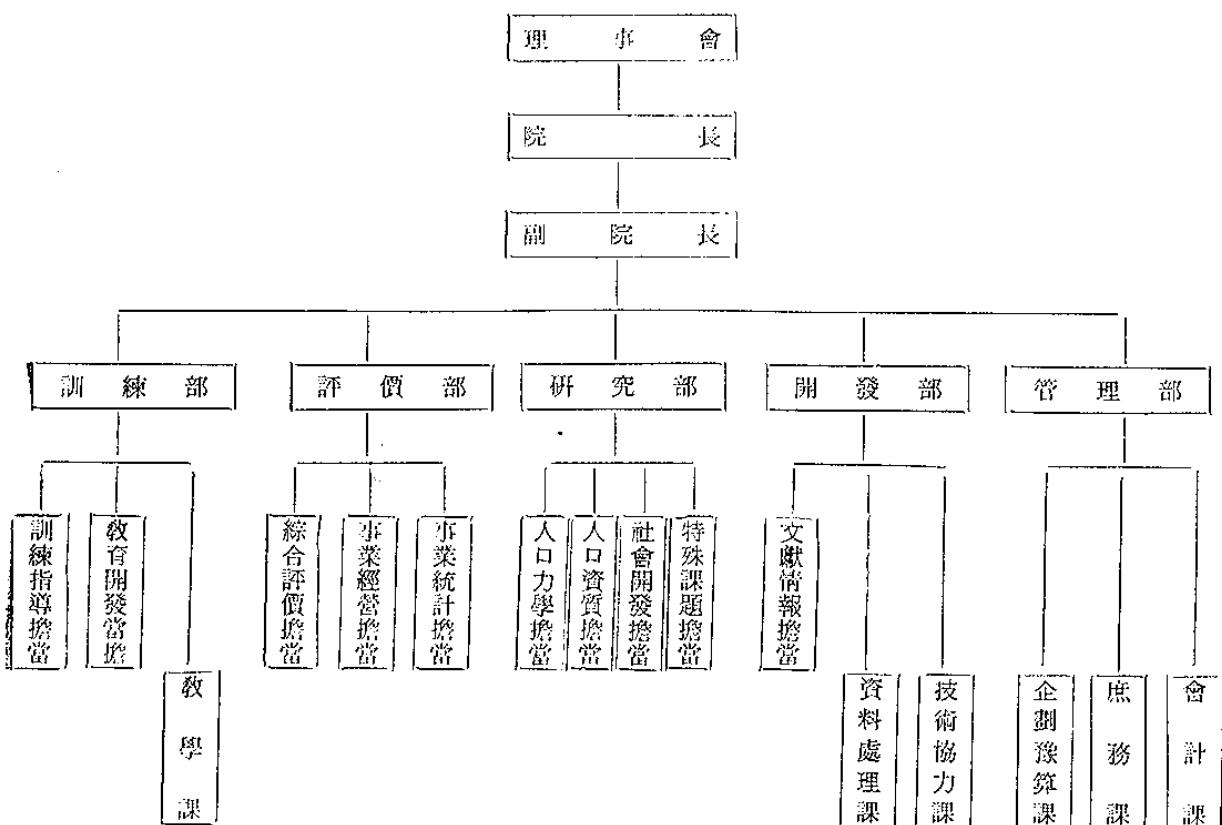
## 沿革

- ◀1968. 7. 12 大韓民國政府 외 스웨덴政府間에 家族計劃 技術協力에 관한 協定 締結
- ◀1969. 4. 25 保健社會部 외 스웨덴 國際開發處(SIDA)間에 家族計劃研究院 設立에 관한 協定 締結
- ◀1970. 6. 23 國立家族計劃研究所 本館建物 竣工(建坪 3,630m<sup>2</sup>, 1969. 7. 10 起工)  
7. 14 國立家族計劃研究所 職制 公布(大統領令 第5198號)  
7. 20 國立家族計劃研究所 開所  
7. 20 初代 所長 金鐸一 就任  
12. 31 家族計劃研究院法 公布(法律 第2270號)
- ◀1971. 5. 3 家族計劃研究院法施行令 公布(大統領令 第5626號)  
6. 30 國立家族計劃研究所 職制廢止(大統領令 第5692號)  
7. 5 家族計劃研究院 設立 認可  
7. 8 家族計劃研究院 設立, 初代 院長 車潤根, 副院長 金鐸一 就任  
7. 10 家族計劃研究院 職制 制定  
9. 16 初代 副院長 金鐸一 辞任  
10. 1 二代 副院長 金容完 被任  
11. 13 家族計劃研究院法 施行令 改正(大統領令 第5845號)
- ◀1974. 3. 7 初代 院長 車潤根 辞任
- ◀1974. 3. 7 二代 院長 洪鍾寬 被任
- ◀1975. 5. 20 二代 副院長 金容完 辞任  
8. 8 三代 副院長 韓大愚 被任
- ◀1976. 2. 21 二代 院長 洪鍾寬 辞任  
2. 21 三代 院長 韓大愚 被任  
4. 1 四代 副院長 安啓春 被任
- ◀1977. 4. 28 四代 副院長 安啓春 辞任
- ◀1978. 11. 7 五代 副院長 李時伯 被任  
11. 11 三代 院長 韓大愚 辞任  
12. 19 四代 院長 金鐸一 被任

〈機構 吳 業務〉—

## 機 構 吳 業 務

機 構 表



## 業務

### = 訓練部 =

#### 訓練指導擔當

基本 訓練計劃樹立 및 實績分析

教授要目, 科目調整 및 時間表作成

講師選定 出講 및 實習 指導

學習評價 및 訓練內容 評價

各種 訓練統計資料 蒐集 및 分析

保健所에 대한 技術指導 및 實習保健所 育成

家族計劃關係要員 動態把握 및 管理

#### 新規訓練 教育課程 創案

人口 및 家族計劃에 관한 教材 普及

弘報·啓蒙教育의 評價 및 戰略 開發

保健人力 開發 및 訓練問題 協同研究

#### 教學課

被教育者 登錄, 生活指導 및 學級運營

教材需給 및 管理

視聽覺機材 管理 및 運用

時間表 編成 및 講師 招請

寄宿舍 및 被教育者 健康管理

學籍簿 管理 및 諸證明 發給

#### 教育開發擔當

訓練模型의 開發

訓練用 教材 開發

### = 評價部 =

#### 綜合評價擔當

各種 研究結果의 綜合評價 및 活用

政府 家族計劃事業 計劃樹立 및 資料支援

出產調節政策의 效率性 및 改善方案 研究

國內 各種 特殊事業의 追究 및 評價

#### 事業經營擔當

家族計劃事業 制度 및 組織에 관한 研究

家族計劃事業의 投資效果에 관한 研究

家族計劃事業의 統計制度運營 및 改善에 관한

研究

<機構 및業務>—

事業統計擔當

各種 事業統計資料의 萬集 및 分析

各種 事業統計資料의 整理 및 普及

避妊 受容者의 特性變化 分析

= 研究部 =

人口力學擔當

人口成長에 관한 要因分析 및 研究

出生·死亡力 測定 및 變動要因 分析

人口移動 및 分散에 관한 研究

可姪女性人口의 推計

其他 人口變動에 관한 研究

관한 研究

人口調節政策에 關聯된 各種 社會制度 調查研  
究

經濟社會開發과 出產水準變動에 대한 研究分  
析

人口 및 家族計劃政策에 關聯된 社會開發研  
究

人口資質擔當

家族計劃의 母子保健에 미치는 影響 研究

人工妊娠中絕과 母性健康에 관한 研究

家族計劃과 衛生問題에 관한 研究

各種 避妊方法에 관한 應用研究

特殊課題擔當

各種 新規 特殊研究事業의 開發 및 委託 研究

人口 및 家族計劃에 關聯된 一般基礎分野로서  
他部署에 속하지 아니한 研究事業

院內 外부 部署에 關聯된 大規模 調查 研究

特殊示範事業을 통한 應用研究

社會開發擔當

地域社會開發과 家族計劃事業과의 關聯性에

= 開發部 =

文獻情報擔當

人口 및 家族計劃에 관한 情報蒐集, 生產, 管  
理 및 普及

人口 및 家族計劃에 관한 情報流通實態調查

各種 研究結果의 弘報 및 普及, 管理  
定期刊行物의 發刊 및 配布

## —<機構 및業務>

圖書室 運營 管理

技術協力課

國內外 人口 및 家族計劃 關係機關 囘體 외의  
技術協力

資料處理課

各種 調查研究 및 評價資料의 處理  
各種 分析方法의 開發 및 普及  
資料銀行의 運營 管理

國內外 人口 및 家族計劃에 관한 技術訓練  
國內外 人口 및 家族計劃에 관한 學術, 集  
談會 등에 관한 事項

## 二 管 理 部 =

企劃豫算課

事業計劃樹立 및 審查分析  
豫算編成 및 決算 總括  
規定의 制定 및 改閉에 관한 事項  
基金 및 融資金 管理

歲入金 管理 및 支出資金 供給  
退職積立金 管理 運用  
企業會計處理 總括

庶務課

人事管理

文書受發, 統制, 保存 및 職印管守

職員 福利 厚生  
廳舍管理 및 車輛運營  
被教育者에 대한 紿食

會計課

物品 및 財產管理  
物品의 調達 및 営繕  
歲出豫算의 執行  
歲入, 歲出의 現金 出納  
有價證券管理 및 退職金 支給

<財政>

## 財政

1978年度 事業別 財源別 豊算

単位：1,000 원

事業別	豫算額	財源別							
		經常	轉入金	國庫補助	UNFPA	IDRC	EWC	ICARP	用役事業
總額	709,070 (100.0%)	71,104 (10.0%)	204,958 (28.9%)	292,486 (41.2%)	86,900 (12.3%)	7,100 (1.0%)	32,135 (4.5%)	4,787 (0.7%)	9,600 (1.4%)
研究	266,036 (37.5%)	—	5,829	134,254	72,331	7,100	32,135	4,787	9,600
資料處理	42,739 (6.0%)	27,153	—	15,586	—	—	—	—	—
訓練	97,206 (13.7%)	—	56,789	25,848	14,569	—	—	—	—
開發普及	79,581 (11.2%)	—	21,374	58,207	—	—	—	—	—
事業支援	215,354 (30.4%)	36,019	120,744	58,591	—	—	—	—	—
豫備費	8,154 (1.2%)	7,932	222	—	—	—	—	—	—

1979年度 事業別 財源別 豊算

単位：1,000 원

事業別	豫算額	財源別							
		經常	國庫補助	UNFPA	WHS	EWC	ICARP	IDRC	用役事業
總額	816,481 (100.0%)	324,659 (39.7%)	317,972 (38.9%)	83,774 (10.3%)	56,262 (6.9%)	29,100 (3.6%)	2,567 (0.3%)	1,687 (0.2%)	460 (0.1%)
研究	324,188 (39.7%)	41,799	135,865	56,448	56,262	29,100	2,567	1,687	460
資料處理	43,976 (5.4%)	27,735	16,241	—	—	—	—	—	—
訓練	109,784 (13.5%)	23,030	63,176	23,542	—	—	—	—	—
開發普及	84,248 (10.3%)	34,550	45,914	3,784	—	—	—	—	—
事業支援	247,501 (30.3%)	190,725	56,776	—	—	—	—	—	—
豫備費	6,820 (0.8%)	6,820	—	—	—	—	—	—	—

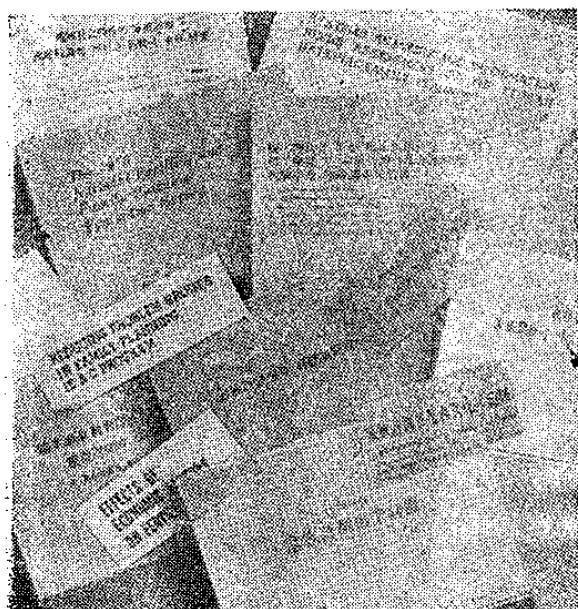
## ＝總論＝

政府의 第4次 5個年計劃에 의하면 家族計劃事業은 長期的으로 1991年頃에는 人口가 代替水準에 이룰 수 있도록 한다는前提下에 1981年 自然增加率을 1.6퍼센트 水準으로 鍛化시키는데 基本目標를 두고 있다. 이러한 人口增加率抑制目標는 合計 出產率을 1975年の 3.5名에서 1981年에는 2.77名으로 抑制하되 이는 어느 特定階層에서大幅의 出產水準의 低下보다는 地域 또는 各級 社會階層間의 出產水準의 隔差를 解消해 나아가는 方向에서 目標를 達成하도록 基本方針을 設定하였다.

또한 第4次 經濟開發 5個年計劃中 人口扭  
轉 및 人力開發部門計劃에 의하면 以上과  
같은 人口目標達成을 위하여 人口調節事業은 1) 少子女家族規範形成을 위한 社會的인 風土造成 2) 避姪事業擴大 3) 既存 家族計劃事業의 效率의in 運營을 위한 管理制度의 改善等 세가지 政策方向을 設定해 두고 있다.

政府 家族計劃事業이 國家事業으로 採擇된  
1961年當時 우리 나라의 國民所得은 83弗에  
지나지 않았고, 全體人口의 70퍼센트가 農村  
地域에 居住하였으나 1962年부터 세차례에 걸친  
經濟開發 5個年計劃의 成功的인 推進으로  
1978年 現在 國民所得은 1,242弗로 크게 增大  
되었다. 뿐 아니라 그간 이룩된 經濟社會의  
發展과 都市化的促進에 따라 事業의 規模나  
內容이 크게 變貌되었음에도 불구하고 事業

## 評價研究事業



### <評價研究事業>---

運營 및 管理制度는 事業初期에 비하여 떨어진改善이 隨伴되지 못한채 持續되어 事業의 效率面에서 많은 問題點을 內包하고 있는 實情이다.

1976年現在 20歲에서 44歲까지의 有配偶可姪婦人の 63퍼센트가 避姪을 經驗하였고, 44퍼센트가 避姪을 繼續 實踐하고 있는 것으로 나타났으나, 이는 自由中國, 日本, 「香港」, 「싱가폴」 등 他 國家에 비하여 아직도 매우 低調한 實情이고, 높은 中斷率이나 避姪實踐時期 등 避姪效果面에서도 많은 問題點을 지니고 있다.

現在와 같은 避姪實踐實態가 持續된다면 1981년까지 避姪 實踐率을 54퍼센트 水準으로 增加시키기 위하여는 全體 對象婦人の 약 80퍼센트가 家族計劃事業에 參與하여야 할 것이다.

그러나 아직까지 殘存하고 있는 男兒選好觀

이나 1950年代에 있었던 “出產品”的 餘波를 고려한다면 第4次 5個年計劃期間中 設定된 人口目標의 達成은 매우 어려울 것으로豫測되고 있다. 따라서 政府는 既存 家族計劃事業을 擴大 強化하기 위하여 他開發事業과의 併合推進, 商業網을 통한 避姪普及促進, 各種 社會·政策的 支援등 여러가지 側面에서 事業의 새로운 接近方案을 摸索하고 있으나 가장 우선적으로 遂行하여야 할 當面課題는 既存 家族計劃事業의 運營 및 管理制度를 社會·經濟的인 現與件에 부합되도록 再調整하여 事業의 效率性을 높이는데 注力하여야 할 것이다.

이러한 觀點에서 1978年度에 當研究院에서 遂行한 評價·研究事業도 既探擇하여 推進중인 各 部門別 事業活動의 運營 및 管理制度의 改善을 통한 事業의 效率性 提示와 避姪普及의 擴大를 위한 새로운 接近方案의 摸索에 力點을 두었다.

## 家族計劃事業 形態別 效果分析 評價

### = 研究目的 =

1977年度 政府 家族計劃事業의 實績을 事業形態別로 評價하고, 避姪受容者の 特性과 要員의 活動狀況을 分析함으로써 全般的인 事業改善을 摸索한다.

### = 研究方法 =

1. 各市道別로 報告된 月末報告書를 基礎로 1964年부터 1977년까지의 避姪實踐形態를

時系列的으로 分析하여

2. 各 事業單位形態別 實績을 前年度實績과 比較 分析하여 不振理由를 究明하여

3. 쿠론에 의해 受容者の 特性變化를 時系列的으로 分析하여

4. 그리고 1977年度 要員中央登録資料와

1965年 要員實態調查 結果를 중심으로 家族計劃要員의 評價 및 이들이 本 事業上의 問題點을 評價한다.

### = 研究結果 =

1. 1977年要事業實績은 避姪方法別 區別敘이 前年比 19.9퍼센트가 增加한 높은 成果를記錄하였다. 특히 卵管手術은 前年比 41.2퍼센트, 精管手術은 32.0퍼센트나 增加勢를 記錄하여 政府事業이 不姪施術 中心으로 變化됨을 나타내었다.

2. 避姪受容者の 特性을 중심으로 볼 때 受容年齡이 점차 낮아지고 있으며 受容者の 現存子女數도 적어지고 있어 家族計劃事業이 質적으로 每年 改善되고 있음을 보여 주었다.

3. 年度別 避姪實踐을 보면 1968년까지는 콘돔과 루우프施術이 主流를 이루었고, 1969年부터는 벅는 避姪藥이 急增하였으나 1977년

### <評價研究事業>—

부터는 卵管施術이 急增現狀을 나타냄으로써 避姪受容者の 選好變化樣相을 알 수가 있다.

4. 事業單位別 實績을 보면 保健所事業이 84.9퍼센트로 거의 대부분을 차지하였으며, 大韓家族計劃協會 附屬醫院이 5.4퍼센트, 家族計劃센타가 4.3퍼센트를 차지하였다.

5. 家族計劃要員들의 評價에 의하면 施術指定醫療機關이 매우 부족함을 指摘하고 있다.

즉 卵管施術醫師가 부족하다는 要員이 39.7 퍼센트, 精管施術醫師가 부족하다는 要員이 23.0퍼센트, 子宮內裝置施術醫師가 부족하다는 要員이 18.1퍼센트로 나타나고 있어 서비스·포인트의擴充이 要望되고 있다.

6. 母子保健센타를 통한 1977年度의 避姪普及實績은 他事業에 비해서 相對적으로 低調現狀을 보였다.

7. 家族計劃센타의 避姪普及活動은 주로 卵管施術에 置重되어 있었다.

8. 移動施術班은 많은 問題點을 內包하고 있었으며, 事業實績 또한 不振함을 면하지 못하고 있는 實情이므로 별도로 運營面에 대한 評價作業이 있어야 겠다.

9. 病院家族計劃事業의 對象病院活動을 前年度와 比較하여 보면 實績이 크게 떨어지고 있는 바, 이는 政府支援이 없어지자 이를 病院이 事業의 積極性을 상실하고 있음을 여실히 나타내었다.

10. 家族計劃 어머니會가 새마을婦女會로 統合된 이후 새마을婦女會의 避姪普及活動이 다소 위축된 것으로 評價되고 있어 새마을事業과 家族計劃事業이 진정으로 統合되고 있지 못함을 나타내고 있다.

## 家族計劃 移動施術班 運營實態評價

### = 研究目的 =

1966年부터 政府가 推進해온 移動施術班의 運營實態와 關聯된 問題點 그리고 施術班의 持續的인 必要性與否에 대한 分析評價를 통하여 向後 移動施術의 運營改善에 필요한 基礎資料를 提供하는데 研究의 目的을 두었다.

### = 研究方法 =

1978年 10月 23日부터 10月 28日까지 6日間에 걸쳐 移動施術이 없는 濟州道를 제외한 全國 10個市道의 家族計劃係長, 專擔指導員, 移動施術班醫師, 移動施術看護員을 각 1名씩 總 41名을 對象으로 하여서 家族計劃研究院 研究陣에 의해 調査되었다.

### = 研究結果 =

#### 移動施術班 實績不振

1. 1966年 對比 1977年的 實績을 보면 亂우 三施術이 24,458件이던 것이 12,361件으로 감소했고, 不妊施術은 11,513件에서 7,946件으로 감소하는 등 매년 活動이 不振해 왔다.

2. 施術班의 現地出張에 관한 規定은 月平均 15日以上으로 되어 있으나, 實제로는 月平均 5日정도에 지나지 않는바 그나마 주로 施術班 看護員의 活動에 의해서 달성된 것이다.

#### 活動의 不振한 理由

1. 施術班醫師의 確保가 안되어 있다.  
全國 11個移動施術班중(서울제외) 專擔醫師가 확보된 곳은 4個班에 불과한 실정이다.

## <評價研究事業>——

### 2. 移動施術班 車輛의 運轉土確保困難.

各道에서 모두 車輛「量」制을 택한 결과, 1種 免許運轉技士가 필요한 移動施術車輛의 運轉技士 確保問題가 어려워 施術車輛이 규정대로 運行되지 못하고 있는 실정이었다.

### 3. 移動施術班에 대한 關心度 缺如

各市道 家族計劃係長의 主管下에 移動施術班이 運營되고 있으나 家族計劃係에서는 移動施術班 事業이 차지하는 比重이 적은 관계로 관심을 기울이지 않고 방치한 결과 오늘날과 같은 活動不振樣相을 招來하였다.

## 其他運營上의 問題點

1. 移動施術班의 實績이나 活動에 대한 報告體制가 缺如되어 있다. 이 점이 바로 關心度를 缺如시킨 間接的 要因이라 볼 수 있다.

2. 移動施術車輛이 奧地·僻地에 알맞지 않는 大型일뿐 아니라 車輛이 老朽化되어 그 效

率性이 적다.

3. 移動施術班과 現地의 施術醫師 및 保健所와의 業務上 紐帶關係가 회박하여 地域實情에 맞는 運營이 되지 못하고 있다.

4. 移動施術班의 機能이 設立初期와는 다르게 되어 있다. 設立初期에는 避妊 서서비스業務이외에 施術指導, 弘報啓蒙活動, 事後處置 등의 任務도遂行하였으나, 現在에는 避妊서서비스 機能마저도 제대로遂行하지 못하고 있다.

## 移動施術班의 持續的인 運營이 必要하다

全國 1,454個의 邑面중 家族計劃指定醫療機關이 없는 邑面이 全體 邑面의 58.7 퍼센트에 달하고 있어 이러한 無指定醫地域에 대한 施術事業을 위해서는 持續的인 施術班活動이 불가피하다.

## 家族計劃 施術指定醫師 實態調查 分析

### = 研究目標 =

첫째. 家族計劃 施術指定醫師의 實態 및  
分布狀況을 分析하고,

둘째. 施術指定醫師制度가 具有 的 問題點 및  
運營上의 問題點을 導出하여 施術醫師制度의  
改善策을 摸索하여,

세째. 施術醫師가 具有 的 事業의 問題點을 把  
握하여 事業改善에 寄與하도록 한다.

### = 研究方法 =

1978年 10月 期間中 全國의 家族計劃施術醫師  
2,296名을 對象으로 한 設問紙에 의한 郵  
便調查와 各 保健所의 協調로 邑·面·洞別  
家族計劃指定醫療機關 實態調查도 同期間에  
郵便調查方法에 의거 實施하였다.

### = 研究結果 =

#### 1. 家族計劃 施術指定 病·醫院의 地域的 不均衡

1) 施術指定病·醫院의 地域間 密度를 且暨  
施術指定病·醫院 1個當 管割面積은 都市: 3.  
22km<sup>2</sup>, 農村: 100.00km<sup>2</sup>]며, 施術指定病·  
醫院 1個當 有配偶婦人數는 都市: 1,935名, 農  
村: 2,455名으로 農村地域의 施術與件이 배  
우 不利하다.

2) 全國 2,296 個의 家族計劃 施術醫療機關  
중 58.8 퍼센트에 該當하는 1,350 個의 施術機  
關이 都市地域에 있으며, 나머지 946 個(41.2  
%)가 農村地域에 位置하고 있다. 특히 1971  
年에는 75.5 퍼센트가 農村地域에 位置했던 點  
과 比較할 때, 農村地域의 施術與件은 相對的  
으로 더욱 不利해졌다.

3) 施術指定醫師가 없는 邑·面이 全國 平  
均 58.6 퍼센트임에 비해, 全羅南道 70 퍼센

### <評價研究事業>—

트, 慶尙南·北道는 60 퍼센트 以上으로 道間의 不均衡 또한 심하다.

### 2. 都市地域爲主의 施術器材供給

都市地域은 腹腔鏡 爲主로 施術器材가 供給되고 있는데 반해, 農村地域은 腹腔鏡이 적은反面, 月經調節術이 주로 供給되는 등 施術器材 供給上에 地域間 不均衡을 나타내고 있다.

### 3. 避妊施術에 따른 副作用과

그 風聞이 事業에 심각한 影響을 끼친다

本 調査에서 루우프施術의 副作用 呼訴率이 가장 많다고 나타났는데 반해, 卵管施術의 副作用呼訴率이 가장 적었다고 施術醫師가 應答한 點은 오늘날의 卵管부움이 일어난 要因中의 하나가 副作用發生과 關聯이 있는 것으로 볼 수 있다. 이러한 副作用이나 이에 대한 風聞을 除去하지 않으면 事業의 持續的 發展은 매우 어려울 것이다. 특히 施術醫師의 40 퍼센트 以上이 副作用과 그 風聞이 事業推進上에 가장 큰 어려움이라고 한 事實을 堪案할 때도 副作用에 대한 對策이 要望되는 것이다.

### 4. 施術費問題에 대한 施術醫師의 不滿은 施術費의 支給遲延과 施術費의 過少策定으로 나타나고 있다

施術指定醫師의 43 퍼센트는 施術費가 3個

月以上 遲延되고 있다고 했으며, 施術醫師의 50 퍼센트 以上은 施術費가 너무 낮게 策定되어 있다고 應答하고 있다. 이러한 問題에 대한 代案으로 施術費의 一部 혹은 全額의 受容者 負擔에 대해 賛成하는 醫師가 44 퍼센트 정도에 이르는 點은 매우 注目되는 點으로서 施術費의 有料化 問題가 신중히 檢討되어야 할 段階가 되지 않았느냐 할 수 있다.

### 5. 施術을 받는 行政的 手續節次가 너무 複雜하다

施術指定醫師가 보는 見地에서도 受容者가 施術을 받는데 行政的 手續節次가 매우 복잡함을 指摘하고 있는 點으로 보아 受容者가 겪는 不便性은 매우 클 것이다. 따라서 쿠폰發給을 指定病·醫院에서 直接 할 수 있는 方案이나, 臨床記錄簿의 二重性 問題, 施術費支給節次의 簡素化 問題 등에 대한 檢討가 要望된다.

### 6. 施術病·醫院의 積極的인 事業參與姿勢 缺如

現在 施術病·醫院 중 68.4 퍼센트가 콘돔이나 먹는 避妊藥의 普及業務를 하지 않고 있을 뿐 아니라 심지어 病院家族計劃事業 對象病院마저도 이러한 業務를 中斷하고 있어 施術指定病·醫院이 매우 消極的으로 事業에 參與하고 있음을 볼 수 있다. 서비스·포인트의 擴大

를 위해서도 施術指定病・醫院의 積極的인 事  
業參與가 아쉽다.

## 7. 施術醫師에 대한 教育과

### 施術指定과의 連結性 缺如

現在 施術教育은 中央에서 이루어지고, 指定  
은 市・道單位에서 이루어지고 있어 教育받은  
醫師가 全部 指定되지 않고 있으며, 指定되는  
경우에도 地域的인 均衡이 이루어지지 않고

### 8. 公醫에 대한 施術教育 缺如

施術指定醫師가 없는 邑・面에 대해서는 公  
醫를 施術醫師로 活用할 수 있음에도 불구하고  
現在 全國의 保健所 및 支所에 勤務하는 公醫  
들의 大部分이 施術指定醫師가 아닌 事實은  
家族計劃事業과 一般醫療事業이 相互 連結性  
을 상실하고 있다고 보겠다.

## 都市低所得層 家族計劃事業 評價

### = 研究目的 =

- 1) 서울과 釜山의 低所得層의 出產 및 家族計劃實態를 파악한다.
- 2) 유우엔人口活動基金의 支援으로 1974年에 서울(10個所)과 釜山(2個所)에 設立된 家族計劃센타의 活動을 評價하여 將來 家族計劃센타를 通한 避妊普及方案을 效率化한다.
- 3) 都市低所得層에 대한 家族計劃普及을 強化할 수 있는 方案을 提示한다.

### = 研究方法 =

1. 서울과 釜山의 6,375 家口에 대한 面接調查를 完了하였다.
2. 서울과 釜山의 12 個 家族計劃센타와 9 個 保健所의 家族計劃要員 120 名을 面接調查하였다.

### = 研究結果 =

現在까지 밝혀진 主要結果는 다음과 같다.

#### 家族計劃 實踐狀況

家族計劃 實踐率은 서울地域이 50.9퍼센트  
釜山地域이 40.9퍼센트로서 서울地域이 10퍼  
센트 더 높으며, 全體的으로는 48.4퍼센트이  
었다.

家族計劃 實踐率은 年齡別로 큰 差異를 보  
이는데 30~34 歲, 35~39 歲層이 모두 64.2퍼  
센트로서 가장 높고, 15~19 歲層이 6.3퍼센트  
로서 가장 낮다.

이를 教育程度別로 보면 初級大學 이상의  
學歷을 가진 婦人이 59.5퍼센트이고, 高卒,  
中卒로 대체 갈수록 實踐率도 49.3퍼센트,  
47.5퍼센트로 대체 가고 있다.

#### 人工妊娠中絕

婦人當 平均人工妊娠中絕 回數는 1.1回이며,

이를 年齡別로 보면,  
15~19 歲가 0.2 回, 20~24 歲가 0.4 回,  
25~29 歲가 0.7 回, 30~34 歲가 1.4 回,  
35~39 歲가 1.7 回, 40~44 歲가 1.6 回의 分  
布를 보이고 있다.

### 家族計劃센타 및 保健所 利用度

서울에서 센터나 保健所를 訪問해본 사람이  
41.1 퍼센트이고, 釜山에서는 32.7 퍼센트이었  
다. 年齡別로는 30~34 歲, 35~39 歲 婦人의  
訪問率이 특히 높았으며, 高卒 이상의 學歷을  
가진 婦人도 訪問率이 高았다.

### 家族計劃要員調查

家族計劃要員은 대체로 現在의 職場에 만족  
하고 있는 편이나 僱給 내지 手當水準에 대해  
서는 대부분이 滿足하고 있지 않았다.

### = 活用性 内지 研究效果 =

1. 우리나라 都市低所得層의 出產 및 家族  
計劃實態를 把握함으로써 이들에 대한 政策을  
決定하는데 있어서의 基礎資料로 活用된다.
2. 家族計劃센타를 통한 效果的인 家族計劃  
普及方案을 提示한다.

## 1976年 全國出產力 및 家族計劃 評價調查

### = 研究目的 =

本調查研究는 國際聯合人口活動基金(UNFP A)의 財政支援으로 이루어졌으며, 家族計劃事業의 成果와 諸般問題點을 파악하고 將後 家族計劃事業의 效率的인 推進을 위하여 유용한 基礎資料들을 生產하는데 基本目的을 두고 있다. 이려한 目的을 達成하기 위하여,

첫째, 婦人の 社會·經濟的인 여러가지 背景, 그리고 變化되어온 子女에 대한 價値觀을 把握하며, 이에 따른 出產水準의 變化趨勢를 測定하고,

둘째, 家族計劃에 대한 知識, 態度, 實踐의 양상을 파악하여 그동안 수행되어온 家族計劃事業의 進度 및 問題點을 瞥히며,

세째, 지속적으로 增加하고 있는 人工妊娠中絕의 實態를 把握하며,

네째, 初婚年齡의 推移와 出產行爲의 관계를 究明함으로써, 향후 出產調節政策의 綜合的인 計劃樹立에 필요한 資料 및 情報를 生產하는 細部目的을 지니고 있다,

### = 研究方法 =

1976年 9月에서 11月 사이 약 50日 동안에 걸쳐 全國的으로 151개 標本調查區의 8,160家口를 調查하고 同家口內에 居住하는 6,020名既婚婦人(15~49歲)에 대하여 准비된 調查票에 의거 出產力 및 家族計劃實態에 관한 面接調查를 實施하였다. 이 結果, 人口構造 및 家口의 特性, 應答婦人の 社會·經濟的 背景, 初婚年齡, 男兒選好 및 子女價値觀, 出產力水準, 人工妊娠中絕實態, 避妊知識, 態度, 實踐에 관한 광범위한 基礎資料들을 수집하였으며, 本研究는 一次의으로 叙述的인 分析方法을 통하여 調査된 모든 內容을 상세하게 취급하였다.

한편 本調查研究는 1976年 1月에 시작하여 1979年 6月에 終了된다.

### = 主要結果 =

#### 初婚年齡

初婚年齡의 지속적인 上昇趨勢는 1970年以

後近來에 들어오면서 극히 鈍化된 現象을 보여주었다. 특히一部特性集團들, 예컨대 教育水準이 높은 婦人, 大都市居住婦人 등은 그上昇速度가 크게 鈍化되어 앞으로 停滯 내지下降될 가능성마저 보여 주고 있다. 그러나問題는 初婚年齡의 上昇에 따라 길어지는 婚姻期間만큼 出產力水準이 높아질 수 있다는 가정은 近來에 오면서 첫 出產速度가 빨라지는 傾向으로 인하여 (婚前妊娠의 增加 등) 그다지 出產力水準에 큰 영향을 미치지 못하는 것으로 判斷되고 있다. 本調查結果 平均初婚年齡은 女子 23.5歲, 男子 27.2歲였으며 都市의 경우 男子 27.5歲, 女子 23.9歲이고, 農村은 男子 26.8歲, 女子 22.8歲로 나타나고 있어서 아직도 居所地別로 볼 때 都市·農村間에는 平均初婚年齡이 男女 모두 約 1歲 정도의 差異를 보여주고 있었다(表 1 參照).

表1. 居住地 및 性別 未婚比率에 의한 平均初婚年齡

居住地	男 子	女 子	差
全 國	27.2	23.5	3.7
都 市	27.5	23.9	3.6
大 都 市	(27.8)	(24.2)	(3.6)
其他都市	(26.8)	(23.4)	(3.4)
農 村	26.8	22.8	4.6

#### 子女數 및 性別選好

本調查結果 平均現存子女數는 3.2名으로 밝혀졌는데 過去의 調查資料들과 비교할 때 점진적으로 감소해 가는 傾向을 볼 수 있었다. 특히 子女數分布 및 子女數에 대한 態度에서 상

당한 變化를 보여 주었다.

1971年 調査에서 現存子女數가 3名인 婦人과 4名인 婦人의 比率이 각각 18퍼센트로 가장 높았음에 비하여, 1976年 本 調査는 3名을 가진 婦人이 20퍼센트로 가장 높으며 또한 2명을 가진 婦人의 比率도 4名을 가진 婦人의 比率보다 높게 나타나고 있었다. 즉 現存 子女數가 4名에서 3名으로, 3名에서 2名으로 점차적인 少子女規範으로 형성되어 가고 있는 경향을 보여 주었다.

특히 理想子女數에 대한 態度를 보면, 1976年 本調査에서 처음으로 理想子女數로 2名을 원하는 婦人의 比率이 3名을 원하는 婦人의 比率을 앞지르기 시작했다는點이 주목된다. 1971年 調査의 경우, 理想子女數가 4名이라는 婦人이 52퍼센트였고, 2名이라는 婦人은 6퍼센트에 불과하였으며, 1973年 調査에서는 3名을 理想子女數라는 婦人이 52퍼센트였고, 2名을 理想子女數라는 婦人은 20퍼센트였으나, 1976年 本調査에서는 2名과 3名을 理想子女數라는 婦人이 각각 40퍼센트, 37퍼센트로 나타나 過去調査와 크게 대조를 이루고 있다.

理想子女數의 平均值를 볼 때도 1971年の 3.7名에서 1976年 2.8名으로 約 1名 정도가 줄어 들었다. 이것은 그동안 社會變化와 함께 강력히 推進되어 온 家族計劃事業에 의한 子女價值觀의 變化로 보여진다. 특히 지난 1971年부터 시작된 “두 자녀 갖기 運動”的 弘報啓蒙活動이 효과를 가져온 것으로 풀이할 수 있다.

<評價研究事業>—

表 2. 年齢群 및 居住地別 既婚婦人の 現存子女数의 分布 ; 1971年과 比較

年齢 및 居住地	現 存 子 女 数							計	
	0	1	2	3	4	5	6	%	(平均)
<b>1971<sup>1)</sup></b>									
全體婦人	7	13	15	18	18	14	15	100	(3.4)
居 住 地									
都 市	9	16	19	20	17	10	9	100	(2.9)
農 村	5	10	13	16	18	18	20	100	(3.8)
年 齡									
25 歳未満	33	42	20	5	—	—	—	100	(1.0)
25~29	7	22	36	26	8	1	—	100	(2.1)
30~34	3	6	15	31	28	13	4	100	(3.3)
35~39	2	4	6	16	27	26	19	100	(4.2)
40~44	2	6	7	10	19	22	34	100	(4.6)
45~49	3	6	7	10	13	21	40	100	(4.7)
<b>1976<sup>2)</sup></b>									
全體婦人	6	13	19	20	18	13	11	100	(3.2)
居 住 地									
都 市	7	16	23	24	16	9	5	100	(2.7)
農 村	5	11	15	15	19	17	18	100	(3.6)
年 齡									
25 歳未満	29	49	20	2	—	—	—	100	(0.9)
25~29	8	24	41	21	6	—	—	100	(1.9)
30~34	2	6	24	35	22	9	2	100	(3.1)
35~39	2	4	11	24	30	18	11	100	(3.8)
40~44	2	4	7	14	25	24	24	100	(4.4)
45~49	2	4	7	10	19	24	34	100	(4.7)

資料 1) 文顯相, 韓聖鉉, 崔燁, *Report on 1971 Fertility-Abortion Survey*, 家族計劃研究院, p. 58.

2) 朴丙台, 崔炳璉, 楊豪淵, *1976年 全國出產力 및 家族計劃評價調查*, 家族計劃研究院, p. 81.

現存 子女數이외에 앞으로 더 가지길 원하는  
追加希望子女數를 고찰해 보면 現存子女數가  
2名인 婦人の 約 70퍼센트는 더 이상 子女를  
원하지 않는다는 態度를 보이고 있으며, 30歲  
以後의 나이 많은 婦人層에서 現存子女數에 關  
係없이 대부분(약 80퍼센트 이상)이 子女를

더 이상 원치 않는다는 態度를 보임으로써 多  
子女選好思想의 弱化와 함께 앞으로도 現存子  
女數는 계속 줄어들 것임을 示唆해 준다.

한편 男兒選好의 傾向을 살펴 보았을 때, 本  
調査 結果 婦人中에서 約 60퍼센트는 아직도  
아들이 꼭 있어야 된다”는 傳統的인 男兒選

—<評價研究事業>

好傾向을 보여 주었다. 또한 이들 婦人の 40퍼센트는 “원하는 아들을 가질 때까지는 女兒數에 關係敘이 出產을 계속하겠다”는 강한 男兒選好의 경향을 지니고 있었다(表 2, 表 3 참조)

表 3. 各年度別 理想子女數의 變動趨勢(%)

理 想 子 女 數	1965 <sup>1)</sup>	1967 <sup>2)</sup>	1971 <sup>3)</sup>	1973 <sup>4)</sup>	1976 <sup>5)</sup>
1	0.3	0.4	—	1	4.2
2	4.1	3.7	6	20	39.8
3	33.4	33.3	42	52	36.6
4	59.0	56.2	52	27	19.4
未詳	3.2	6.4	—	—	—
計	100.0 (3,445)	100.0 (3,624)	100.0 (4,616)	100.0 (1,671)	100.0 (5,064)
平均	3.9	3.9	3.7	3.1	2.8

- 資料 : 1) 保健社會部. 1965年度 全國出產力 및 家族計劃實態調查報告書. p. 106.  
2) 保健社會部. 1967年度 全國出產力 및 家族計劃實態調查報告書. p. 129.  
3) 文顯相, 韓聖鉉, 崔淳, 前揭書, p. 18.  
4) 宋建鋪, 韓聖鉉, 1973年 全國出產力 및 家族計劃實態調查綜合報告, 家族計劃研究院. p. 31.  
5) 朴丙台, 崔炳睦, 檀豪淵, 前揭書, p. 83.

## 二 出 產 力 水 準 =

本研究에서 나타난 出產力水準은 合計出產率이 3.2로서 家族計劃이 시작되기 前인 1960년의 6.0에서 16年 동안에 約 50퍼센트에 가까운 低下를 보여주고 있다. 이러한 出產率低下는 특히 35歲 以後의 高年齡層에서 크게 나타났다.

結婚後부터 첫 出生까지의 最初出生間隔을

볼 때 近來에 올수록 그 間隔이 짧아지고 있는 趨勢가 뚜렷이 나타났다. 結婚後 1年 以內에 첫 子女를 가지는 率이 1950年 以前에는 10퍼센트 以下였으나 그 後 점진적으로 增加하여 1970年 以後는 約 50퍼센트로 나타났다. 구체적으로 1950年 以前의 첫 出生間隔은 約 37個月이었고, 1970年 以後는 約 15個月 以下로 短縮되었다. 그러나 最終出生間隔은 相對的으로 길어지고 있는 경향을 찾아볼 수 있었다. 1974年 世界出產力調查의 일환으로 實施된 韓國出產力調查에서 最終出生間隔이 43個月을 보이는 반면, 本調查에서는 66個月로 두드러진 차이를 보인다. 이것은 곧 短縮期間內에 원하는 子女를 出產하려는 婦人の意向을 反映해 주는 것으로 풀이된다.

都市와 農村間의 居住地別 出產水準의 差異 및 그 變動趨勢를 살펴보면 1976年 現在 合計出產率이 都市는 2.8, 農村은 3.6으로 나타나 約 1정도의 差異를 보여준다. 또한 이는 1960年의 都市와 農村間의 合計 生產率이 各各 5.4, 6.7이었음에 비하여 各各 2.6, 3.1포인트의 低下를 말해 주는 것이다. 最近의 出產率低下速度는 都市가 農村보다 약간 鈍化된 현상을 보여주고 있는데 이는 都市, 특히 大都市의 경우 이미 상당히 낮은 出產水準에 도달해 있는 데에서 비롯되는 전파라 할 수 있으며, 따라서 앞으로 農村地域의 出產水準低下가 더욱 촉진되어 都市·農村間의 出產水準 差異가 좁아질 것으로期待해 볼 수 있다.

한편 出產間隔의 都市·農村間 差異를 考察

<評價研究事業>—

表 4. 居住地 및 年齡別 出產率과 合計出產率 : 1960~1976

居住地 및 年齡	1960 <sup>1)</sup>	1966 <sup>1)</sup>	1968 <sup>1)</sup>	1970 <sup>1)</sup>	1971 <sup>1)</sup>	1973 <sup>1)</sup>	1974 <sup>1)</sup>	1976 <sup>2)</sup>	出產率低下(%) 1960~1976
全 國 都 市	6.0	5.4	4.2	3.9	4.4	3.9	3.6	3.2	-46.7
15~19	22	4	6	8	3	7	6	5	-77.3
20~24	223	119	113	141	166	104	135	163	-39.0
25~29	316	278	297	258	316	284	262	258	-18.4
30~34	250	209	169	141	196	195	129	120	-52.0
35~39	184	92	77	63	91	50	42	36	-80.0
40~44	81	48	28	18	29	13	13	11	-86.4
45~49	—	8	—	3	—	—	2	3	—
合計出產率	5.4	3.7	3.5	3.1	4.0	3.3	2.9	2.8	-48.1
農 村									
15~19	48	16	8	17	9	14	16	16	-66.7
20~24	291	243	178	189	211	206	192	173	-40.5
25~29	354	424	305	291	363	324	298	278	-21.5
30~34	308	284	220	212	266	249	206	173	-43.8
35~39	237	228	147	126	144	117	103	54	-77.2
40~44	115	96	87	50	49	25	41	26	-77.4
45~49	—	12	11	7	4	5	4	—	—
合計出產率	6.7	6.5	4.8	4.4	5.2	4.7	4.3	3.6	-46.3

資料：1) 經濟企劃院調查統計局, 家族計劃研究院, 世界出產力調查, 1974年 韓國出產力調查, 一次報告書 pp. 89~93.

2) 朴丙台, 崔炳陸, 權豪淵, 前揭書, p. 124.

하여 볼 때, 最初出生間隔은 都市 21個月, 農村 24個月이며, 最終出生間隔은 都市 70個月 農村 65個月로 나타나고 있어서, 初婚年齡이 낮은 農村이 都市보다 最初出生間隔이 길지만 近來에 을수록 이러한 差異는 줄어들고 있다

最終出生間隔에서 보여 주듯이 都市보다 더 늦게까지 出產을 계속하기 때문에 出產力水準이 높다는 것을 意味해 준다. 이것은 年齡別 平均出生兒數를 볼 때도 分明하게 드러나는事實로 30歲 以後의 都市·農村間 出生兒數의

差異가 특히 크게 나타나고 있다(表4 참조).

### = 避 婚 實 態 =

#### 知悉 및 態度變化

避婚方法別 知悉率은 本調查 結果, 루우프 와 벽는 避婚藥이 가장 높게 나타났으며 콘돔 및 不妊手術 등의 方法도 높은 수준의 知悉率을 보여주었다. 그러나 週期法을 비롯한 其他 方法의 知悉率은 극히 낮은 水準에 있었다.

避姪方法의 知悉經路를 보면 都市의 경우는 라디오, 텔레비전, 新聞등의 「매스·미디어」를 통하여 들었다는 比重이 높았고 반대로 農村은 保健所 및 家族計劃要員을 통한 對人接觸의 比重이 더 높게 나타났다. 또한 都市, 農村 구별없이 이웃에서 들어본 적이 있다는 婦人이 높은 比率을 차지하여 避姪에 대한 이 야기가 주위에서 흔히 이야기되고 있음을 볼 수 있었다.

避姪과 關聯한 婦人的 態度를 살펴보면 “두 자녀 갖기 運動”的 경우 應答婦人の 80퍼센트 이상이 賛成한다는 고무적인 반응을 보여주었으며, 특히 出生子女數가 적은 婦人層, 나이가 젊은 婦人層, 教育水準이 높은 婦人層등에서 높은 賛成率을 보였다.

婦人們이 생각하는 最善의 避姪方法은 루우프와 卵管手術이 가장 높은 支持率을 보였고 그 다음이 먹는 避姪藥 및 精管手術이었다. 이것은 都市와 農村間에 상당히 다른 様相을 보여 都市는 卵管手術이 가장 높고, 다음이 精管手術, 루우프의 順이며, 農村은 루우프가 절대적으로 높고 그 다음이 먹는 避姪藥 및 卵管手術의 順이다.

남에게 勸獎한 적이 있는 避姪方法으로는 都市와 農村 구별없이 루우프가 가장 많고 특히 農村은 勸獎한 婦人中 44퍼센트를 차지한다— 그 다음으로는 먹는 避姪藥으로 나타나고 있다. 이것은 婦人自身이 最善의 方法이라는 卵管手術의 높은 比重과는 달리 남에게 勸獎할 때는 조심스런 態度를 보여주는 것

으로 생각된다.

避姪選擇에 考慮되는 요인을 보면 대부분의 婦人們이 특히 副作用 및 避姪効果에 대하여 重要하다는 관심을 보여 주고 있었다. 아울러 副作用과 관련한 避姪에 대한 風聞이 단연되 고 있는 사실을 볼 수 있었는데 應答婦人の 76퍼센트가 風聞을 들어본 적이 있다고 말하고 있으며, 이들 婦人中 56퍼센트는 또한 風聞에 대하여 믿고 있다는 態度를 보여 주었다

### 避姪實踐率 變動

避姪實踐率의 變動趨勢를 보면 家族計劃事業 草創期인 1964年의 9퍼센트에서 1976年 本調查 結果 44퍼센트로 큰 向上을 가져온 것을 알 수 있었다. 婦人的 各 特性別로는 都市居住婦人の 경우 48퍼센트, 農村은 40퍼센트로서 居住地別로 큰 差異를 보여 주었다. 또한 年齡別로는 35~39歲群에서 62퍼센트로 가장 높았으며, 最近에 오면서는 30~34歲群을 비롯한 젊은 年齡層에서도 避姪實踐率이 상당히 높은 增加를 보여주고 있다. 教育水準別로는 높은 教育水準의 婦人層일수록 避姪實踐率이 더 높게 나타났으며, 現存子女數別로는 3名 내지 4名의 現存子女를 가진 婦人群에서 避姪實踐率이 가장 높았다.

避姪方法別 實踐現況을 보면 現實踐婦人 44퍼센트中 루우프가 11퍼센트, 週期法을 비롯한 其他方法이 11퍼센트로 각각 全體의 1/4을 차지하는 높은 比率을 보였다. 특히 卵管手術

### 〈評價研究事業〉――

은 最近에 오면서 급격한 增加趨勢를 보여주었다.

避姪方法別 實踐率을 都市·農村間 比較해 볼 때, 都市는 其他方法의 比率이 높고, 農村은 루우프가 절대다수(現實踐率 40퍼센트중 13퍼센트가 루우프)를 차지하는 것으로 나타났다. 教育水準別로는 教育水準이 높은 婦人層에서 콘돔, 不姪手術, 其他方法 등의 比率이 높은反而 낮은 教育水準의 婦人層은 루우프와 먹는 避姪藥이 대다수를 차지하고 있었다. 避姪實踐理由는 80퍼센트 以上이 斷產을 目的으로避姪을 實踐하는 것으로 나타났다.

避姪自費實踐의 경향을 살펴보면 1973年 調查에서 政府負擔避姪實踐對自費負擔實踐比率이 21:14였음에 比하여 1976年 本調査에서는 22:22로 같은 比率을 보여 주었다. 이러한 自費負擔避姪實踐率의 增加는 특히 都市에서 두드러지게 나타나는 現狀이다.

### 避姪中斷婦人 및 未實踐婦人의 樣相

避姪中斷者의 比率은 現避姪實踐婦人の 增加와 함께 增加趨勢를 계속하여 家族計劃事業草創期인 1964年의 3퍼센트에서 1971年 以來約 19퍼센트 정도의 一定比率를 유지하여 오고 있다. 避姪中斷率을 루우프와 먹는 避姪藥의 경우를 들어 考察해 보면 루우프의 脫落率은 6個月後에는 36퍼센트, 1年後에는 約 50퍼센트가 되며, 먹는 避姪藥의 경우는 6個月後에 50퍼센트 以上이, 1年後에는 66퍼센트나 脱落하는 것으로 나타났다. 이러한 中斷을 가

져 오는 理由를 볼때 특히 높은 比率을 차지하는 것은 避姪方法의 副作用 때문에 中斷하였다는 婦人이 절대다수였다. 또한 中斷理由中에서 避姪失敗로 인하여 中斷하였다는 婦人도 상당수 있는데 避姪失敗經驗이 있는 婦人은 避姪經驗婦人の 約 20퍼센트나 차지하고 있었다. 이 경우 특히 週期法을 비롯한 其他方法使用者가 많았으며, 또한 避姪失敗妊娠의 대부분을 人工妊娠中絕로 終結시키고 있어서

表 5. 有配偶婦人の 居住地, 年齡 및 教育水準別 避姪現實踐率：以前年度와의 比較

	1971 <sup>1)</sup>	1973 <sup>2)</sup>	1974 <sup>3)</sup>	1976 <sup>4)</sup>
全體婦人	25	36	37	44.2
居住地域				
都 市	27	39	40	48.0
農 村	23	34	34	40.2
年 齡				
15~24	6	12	13	15.4
25~29	15	28	29	31.9
30~34	28	38	45	55.8
35~39	38	53	54	61.5
40~44	27	39	38	45.1
教 育				
無 學	21	30	37	39.3
國民學校	25	36	36	42.8
中 學 校	25	37	36	44.2
高等學校	32	44	44	50.9
大 學	38	48	53	51.8

- 資料：1) 文顯相, 韓聖鉉, 崔燁. 1971年全國出生力 및 家族計劃 中間報告. 家族計劃研究, pp. 101~102.  
 2) 宋建鏞, 韓聖鉉, 前揭書, pp. 86~87, 89~90, 91.  
 3) 經濟企劃院調查統計局, 家族計劃研究院-前揭書, pp. 125~126.  
 4) 朴丙台, 崔炳睦 등. 前揭書, p. 191.

母性保健과 관련하여 하나의 문제점으로 지적된다.

避姪未實踐婦人은 全體婦人의 約 37퍼센트를 차지하고 있는데, 都市보다 農村이 더 많으며 낮은 教育水準의 婦人層에서 더 많다. 興味있는 事實은 人工妊娠中絕을 經驗한 婦人中에는 불과 14퍼센트만이 避姪未實踐婦人이

라는 것이다. 未實踐理由를 보면 90퍼센트以上이 追加子女의 希望, 自然不姪 등으로 避姪을 할 필요가 없었다는 것이고, 尚後 實踐意愿을 보이는 婦人도, 특히 35歳 未滿의 婦人群에서는 80퍼센트 정도가 앞으로 避姪을 實施할 計劃이라는 好意的인 態度를 보여 주었다(表5, 6 참조).

表 6. 居住地 및 避姪方法別 避姪現實踐率 : 以前年度와의 比較

	全 國			都 市			農 村		
	1971 <sup>1)</sup>	1973 <sup>2)</sup>	1976 <sup>3)</sup>	1971 <sup>1)</sup>	1973 <sup>2)</sup>	1976 <sup>3)</sup>	1971 <sup>1)</sup>	1973 <sup>2)</sup>	1976 <sup>3)</sup>
全體婦人	4,625*	1,919**	5,008***	1,913	905	2,590	2,712	1,014	2,418
實踐率	24.5	26.2	44.2	27.4	29.1	48.0	22.7	33.8	40.2
子宮內裝置	7.0	7.9	10.5	5.4	5.9	8.2	8.1	9.8	13.0
먹는 避姪藥	6.8	8.0	7.8	7.0	7.1	8.0	6.9	8.6	7.5
栓 吸	3.2	6.5	6.3	4.2	7.5	8.0	2.4	5.6	4.6
不姪手術	3.3	4.6	8.3	4.2	6.7	10.7	2.7	2.8	5.7
其 他 方 法	4.2	9.3	11.3	6.6	11.9	13.1	2.9	7.0	9.4

\* 20歲에서 44歲까지의 有配偶婦人年齡

\*\* 15歲에서 44歲까지의 有配偶婦人年齡

資料 : 1) 文顯相, 韓聖鉉, 崔燭, 前揭書, p. 103.

2) 宋建鏞, 韓聖鉉, 前揭書, pp. 84, 133.

3) 朴丙台, 崔炳聰, 樂豪淵, 前揭書, p. 198.

### 人工妊娠中絕

避姪實踐率의 上昇과 더불어 人工妊娠中絕婦人의 比率도 계속적으로 增加해 왔다. 本調查結果 1975年 한해동안에 15~44歲 有配偶婦人中 約 10퍼센트가 人工妊娠中絕을 經驗하였으며, 이들 婦人中 約 40퍼센트는 結婚後 現在까지 最小 1回 以上 人工妊娠中絕을 經驗한 것으로 나타났다. 居住地別로 볼 때 大都市婦

人の 約 50퍼센트가 人工妊娠中絕의 經驗을 가지고 있음에 比하여 農村은 約 29퍼센트가 經驗을 가지고 있다. 특히 大都市의 合計人工妊娠中絕率은 大都市의 合計出產率과 川交한 2.7의 높은 수준에 이르고 있다. 年齡別로는 30歲 以後의 婦人群에서 높은 人工妊娠中絕率를 보이고 있으며, 이는 過去에 40歲를 前後한 婦人層에서 人工妊娠中絕經驗率이 높았던 것이 最近에 오면서 30歲를 前後한 婦人層에서 人工妊娠中絕이 활발히 이루어지고 있음을

<評價研究事業>—

表 7. 居住地 別 年齢別 人工妊娠中絶經驗率: 以前年度와의 比較

居住地 別年度	年齢					計
	25歳未満	25~29	30~34	35~39	40~44	
<b>全 國</b>						
1971 <sup>1)</sup>	11	18	30	38	33	26
1973 <sup>2)</sup>	10	19	29	43	40	30
1976 <sup>3)</sup>	16	27	46	50	45	39
<b>서 울</b>						
1971 <sup>1)</sup>	19	27	45	56	52	40
1973 <sup>2)</sup>	15	26	43	65	60	44
*1976 <sup>3)</sup>	22	33	59	65	63	50
<b>其他 都市</b>						
1971 <sup>1)</sup>	15	21	40	52	40	34
1973 <sup>2)</sup>	14	19	33	54	45	33
**1976 <sup>3)</sup>	21	31	44	58	46	41
<b>農 村</b>						
1971 <sup>1)</sup>	5	12	20	28	26	19
1973 <sup>2)</sup>	19	14	22	30	30	24
1976 <sup>3)</sup>	9	19	36	37	36	29

\* 大都市, 서울, 釜山, 大邱

\*\* 서울, 釜山, 大邱를 除外한 其他都市

資料: 1) 文顯相, 韓聖鉉, 崔燁, 前揭書, p. 93.

2) 宋建鏞, 韓聖鉉, 前揭書, p. 170.

3) 朴丙台, 崔炳睦, 樂豪淵, 前揭書, p. 145.

뜻하는 것이다.

人工妊娠中絶에 대한 態度를 살펴 보면, 일 반적으로 人工妊娠中絶을 賛成한다는 婦人과 反對한다는 婦人이 거의 비슷한 각 30퍼센트 정도이며 경우에 따라 賛成한다는 婦人이 約 34퍼센트로 나타났다. 원하지 않는 妊娠에 대해서는 約 80퍼센트인 대부분의 婦人이 人工妊娠中絶을 하겠다는 강력한 意向을 보여주었

다. 이러한 態度는 過去에 비하여 보다 背定的인 방향으로 높게 나타내고 있었다.

結論的으로 人工妊娠中絶率의 增加가 비록 出產率低下에 상당한 영향을 미치고 있긴 하지만, 母性保健의 立場에서 생각할 때 人工妊娠中絶婦人이 갖고 있는 강한 產兒制限의 태도를 事前避妊實踐으로 誘導啓蒙하여야 할 것이다(表7 참조).

## 1978年度 家族計劃實踐率 調查

### = 研究目的 =

15~49歳의 有配偶婦人을 對象으로 家族計劃 및 出產에 關한 資料를 菲集分析함으로써  
우리 나라 家族計劃事業의 實態把握과 事業遂行의 戰略的인 目的에 活用할 수 있는 基本資料 菲集을 主要 目的으로 하고 있다.

### = 研究方法 =

#### 調査對象

調査地域：全國 10個 市·道에서 標本抽出  
된 205個 班·里

調査家口數：5,069家口

有配偶婦人：3,603名

#### 調査方法

現地 面接調查의 準備作業으로 위의 205個  
班 또는 里의 家口名單을 作成한 後 이 名單  
에 의하여 調査員 40名, 指導員10名으로 構成  
된 10個 調査팀으로 하여금 1978年 6月 12日  
부터 1個月間 現地 面接調查를 實施하였다.

### = 主要調査結果 =

#### 子女數

(1) 現存 子女數는 3.1名으로 理想子女數  
2.7名과는 큰 差異가 없으나 期待子女數는 3.5  
名으로 理想子女數와 0.8名의 差異가 있다.

(2) 現存 子女數에서는 男(1.6名), 女(1.5  
名)의 性別差異가 별로 없으나, 理想子女數에  
서는 男(1.6名), 女(1.1名)의 性別差異가 뚜  
렷하다.

(3) 두 子女 以下의 婦人比率이 現存 子女  
數에서 38퍼센트, 期待子女數에서 28퍼센트,  
理想子女數에서 42퍼센트로 이 모두가 政府에  
서 目標하고 있는 두 子女 갖기 운동과는 差異  
가 많다.

#### 初婚年齡

有配偶婦人の 平均初婚年齡은 20.8歲로 年  
度의 經過에 따라 上昇趨勢를 보이고 있으며  
1966年 以後 1975年까지는 平均 21.9歲로 安  
定趨勢를 유지하였으나 1976年 以後부터는 平  
均 22.5歲로 非常 增加를 보이고 있다.

## <評價研究事業>—

### 人工妊娠中絶經驗

人工妊娠中絶經驗率은 48 퍼센트로서 대체로 年齡과 比例하여 增加하고 있으나, 35~39歲婦人層에서의 經驗率이 62퍼센트로 最高의 頂點을 이루고 있다.

### 累積妊娠 및 出產回數

有配偶婦人の 平均 總妊娠回數는 4.9회이며 이 중 正常分娩이 3.3회, 人工流產 1.2회, 自然流產 또는 死產 0.4회로 妊娠消耗率은 32.6 퍼센트이다.

### 年間妊娠 및 出產結果

(1) 1977年 6月에서 1978年 5月까지 1年間의 有配偶婦人 3,603名에 의한 妊娠終結件數는 總928件으로 이 중 正常分娩이 467件(50.3%), 人工流產 396件(42.7%), 自然流產 또는 死產이 65件(7.0%)이다.

(2) 이 중 頑하는 妊娠이 53퍼센트, 원치 않는 妊娠이 46퍼센트나 된다.

(3) 위의 妊娠終結 結果를 보면 年間 8名의 婦人中 2名이 妊娠을 하여 그 중 1名程度가 正常分娩을 하고, 나머지 1名은 人工流產 또는 死產을 하는 셈이 된다.

### 出產率

15歲에서 49歲 사이의 有配偶婦人을 對象으로 한 調査結果 1977年 6月에서 1978年 5月 사이의 一般出產率(GFR)이 77.2, 合計出產率

(TFR) 2.7, 有配偶 合計出產率(TMFR) 4.1 이다(表 1 參照).

表 1. 出 產 率

	1977. 1. 1~12. 31			1977. 6. 1~1978. 5. 31		
	都市	農村	全國	都市	農村	全國
一般出產率	81.3	83.9	83.8	71.5	84.0	77.2
合計出產率	2.6	3.5	3.0	2.2	3.3	2.7
有配偶合計 出 產 率	3.9	4.8	4.2	3.6	4.7	4.1

### 避妊實踐

20歲에서 44歲 有配偶婦人을 對象으로 한 分析結果,

(1) 現避妊實踐率은 49.1퍼센트이며, 避妊經驗率은 69.6퍼센트이다.

(2) 政府負擔에 의한 避妊實踐率이 28.4퍼센트, 自費負擔避妊實踐率이 20.7퍼센트이며, 自費負擔避妊實踐率은 農村(13.1%)보다 都市(26.8%)에서 더 높다(表 2 參照).

表 2. 地域 및 避妊普及源別 實踐率  
(20歲~44歲 有配偶婦人)

	實踐率 (%)			
	政府	自費	計	避妊經驗率
都 市	27.4	26.8	54.2	73.8
農 村	29.5	13.1	42.6	64.3
全 國	28.4	20.7	49.1	69.6

(3) 都市地域의 避妊實踐率은 54.2퍼센트, 農村地域의 實踐率은 42.6퍼센트이다.

(4) 避妊方法別 實踐率은 익는 避妊藥 6.6퍼

센트, 콘돔 5.8퍼센트, 子宮內裝置 9.6퍼센트

表 3. 避妊方法別實施者의 比率(%)  
(20歲~44歲)

避妊普及源別 百分率				
	政府	自費	計(N)	避妊方法 別百分率
먹는避妊藥	61.1	38.9	100(208)	13.5
콘 봄	51.6	48.4	100(184)	11.9
루 우 프	93.4	6.6	100(302)	19.5
精 管	94.3	5.7	100(176)	11.4
卵 管	64.6	35.4	100(345)	22.3
기 타	0	100.0	100(330)	21.3
全 總	57.8	42.2	100(1,545)	100.0

N=避妊實踐者數

精管 5.6퍼센트, 卵管 11.0퍼센트, 其他避妊法(院內삽입藥劑, 週期法 등등) 10.5퍼센트이다(表 3 參照).

(5) 自費負擔 避妊實踐者의 比率은 먹는 避妊藥(38.9%), 콘돔(48.4%), 卵管(35.4%)등에 있어서는 比較的 높은 편이나, 子宮內裝置(6.6%), 精管(5.7%) 등에 있어서는 自費負擔 實踐者의 比率이 매우 낮다(表 3 參照).

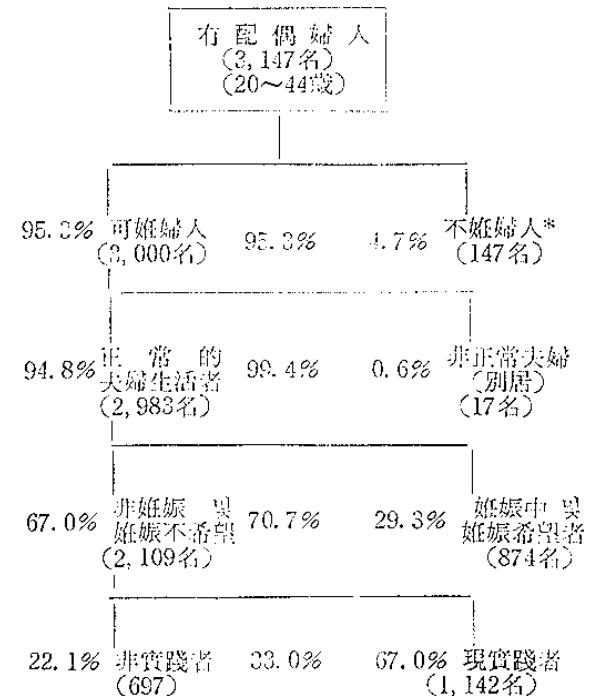
#### 避妊普及對象者

20歲에서 44歲 사이의 有配偶婦人 3,147名中 可姪婦人이 2,479名으로 78.8퍼센트이며, 이들 可姪婦人 中에서 정상적인 夫婦生活을 하고 있는 婦人이 2,462名(可姪婦人의 99.3%)이고, 또 이들 2,462名 중 姕娠을 하고 있지 않거나 追加子女를 원하지 않는 婦人이 1,588名(正常的인 夫婦生活을 하는 婦人의 64.5%)이며, 이들 1,588名 중 避妊을 實踐하지 않고 있는 婦人이 43.9퍼센트로 697名이다.

그러므로 20歲에서 44歲까지의 有配偶婦人(3,147名) 中 實際避妊普及 對象者 즉, 위의 5 가지 條件을 모두 만족시킬 수 있는 婦人은 697名으로 22.2퍼센트이다(表 4 參照).

한편 20歲에서 44歲까지의 有配偶婦人中 不姪 또는 別居중이거나 앞으로 姕娠을 希望하거나 現 姕娠중인 사람을 제외하면 즉 實家族計劃 對象이 되는 婦人만을 對象으로 할 때 避妊實踐率은 56.1퍼센트나 된다.

表 4. 避妊普及對象者分類



◆ 避妊普及對象者 = 3,147명 × 0.953 × 0.994

$$\times 0.707 \times 0.330 = 697\text{名}$$

註: \* 不姪婦人은 自然不姪 또는 陰經에 의한 不姪婦人만을 意味하며, 不姪手術者は 現 實踐者에 포함되었음.

## 韓國家族計劃 弘報事業 評價研究

### = 研究目的 =

現在進行中인 韓國의 家族計劃 弘報事業을 評價하고, 나아가서는 弘報啓蒙事業의 改善을 위한 보다 效果的인 弘報戰略을 찾아내려는데 本研事究業의 目的이 있다. 그具體的인 研究目的은 다음과 같다.

1. 有配偶可姪婦人를 종 家族計劃 弘報啓蒙事業上 具體적으로 問題點을 가지고 있는 特殊對象集團을 把握하고, 이들의 特性과 이들에 적합한 弘報內容 및 傳達媒介體를 찾아낸다.

2. 家族計劃 對象者の 家族計劃에 대한 知識, 態度, 및 實踐에 미친 現 弘報事業의 効果를 測定한다.

### = 研究方法 =

1. 濟州道를 제외한 全國的 規模의 (總 208個 調查地域) 個人面接調查로서 滿 15歲 以上 49歲 未滿의 有配偶可姪婦人들과 이들 婦人중一部 男便들이 面接對象者가 되었다.

2. 調査結果 萃集된 面接完了內容은 다음과 같다.

有層別 標本家口數 吳 面接完了者數

	婦 人		男 便			
	標本抽 出家口	面接 對象者	面接 完了者	標本抽 出家口	面接 對象者	面接 完了者
大都市	1,619	1,114	1,099	223	152	139
其他都 邑	1,300	840	832	183	117	93
面	600	390	388	81	53	44
計	1,958	1,669	1,282	253	202	185
	5,477	4,013	3,601	740	524	461

▲ 應答率: 婦人 89.1%  
男便 88.0%

### = 研究內容 =

1. 1978年 現在 可姪有配偶夫婦들의 家族計劃에 관한 知識水準 測定.
2. 家族計劃 關聯知識의 普及을 위한 効果의인 媒體戰略 摸索.
3. 家族計劃 및 關聯된 事項에 대한 態度形

—<評價研究事業>

成의 잘된 態度領域와 잘못된 態度領域 把握.

4. 家族計劃 및 關聯된 事項에 대한 肯定的 態度를 가진 사람과 否定的 態度를 가진 사람들의 社會·人口學的 特徵을 比較檢討.

5. 家族計劃 知識關聯事項과 家族計劃 態度 關聯事項과의 關係檢討.

6. 家族計劃에 關聯된 肯定的 態度 形成에  
效果의 媒體戰略 探索.

7. 家族計劃 實踐率의 向上을 위하여 필요한 知識, 態度領域의 檢定.

8. 弘報啓蒙事業이 특히 關心을 기울여야 할 主要問題 對象集團把握.

9. 1974年度 弘報事業評價 基礎調查以後 可能有配偶夫婦들의 家族計劃에 관한 知識, 態度, 實踐行爲 및 諸般 關聯要因들의 變化를 比較 檢討.

## 家族計劃 目標量制度 改善에 관한 研究

### = 研究 目的 =

우리 나라 家族計劃事業에서 採擇된 避姪方法別 目標量制度는 몇 가지 問題點을 가지고 있다. 첫째로 一線에서 避姪을 普及하고 있는 要員들이 각 方法別로 주어진 目標量을 達成해야 하기 때문에 무리한 避姪普及이 있을 수 있으며, 受容者 스스로 避姪方法을 選擇할 수 있는 機會가 缺如되어 많은 副作用 呼訴와 높은 避姪中斷率을 나타낼 可能성이 크다. 둘째로 家族計劃要員들은 配定된 目標量達成에 執着한 나머지 受容者 追求訪問에 의한 避姪서비스 改善 등이 소홀히 되는 傾向이 있다. 그리고 셋째로 家族計劃要員들은 一定量의 目標量만을 達成하면 되므로 自己의 潛在能力을 充分히 發揮하지 않는 傾向이 있다.

따라서 現 目標量制度의 脆弱點을 補完하여 새로운 目標量制度의 開發를 모색하고자 한 것이 본 研究의 目的이다.

具體的으로 본 研究에서는 綜合評點制度를 導入하여 方法別 目標量의 問題點을 解決하고

家族計劃事業을 改善할 수 있는 可能性을 診斷하며, 兩制度의 事業效果를 比較하여 綜合評點制 導入의 實效性 與否를 打診하는데 基礎를 두었다.

### = 研究 方 法 =

1. 避姪方法別 目標量制度와 綜合評點制의 事業效果를 測定할 수 있도록 二個集團의 實驗前·後比較設計에 따라 現地實驗을 實施하였다. 本 研究의 實驗設計模型은 다음과 같다.

	實驗前	實驗後	評價
實驗集團： (綜合評點制度)	X <sub>1</sub>	X <sub>2</sub>	X <sub>2</sub> -X <sub>1</sub> =d
比較(統制)集團： (目標量制度)	Y <sub>1'</sub>	X <sub>2'</sub>	X <sub>2'</sub> -X <sub>1'</sub> =d'

2. 實驗期間은 一年으로서 事業의 效果는 避姪抑制年數(CYP), 避姪率, 方法別避姪 등의 差異를 測定한다. 이를 위해 實驗事業前·後에 實驗地域 및 比較地域에 各 3,000 家口에 대한 標本 基礎調查를 實施하였다.

3. 現地實驗을 施行한 地域은 忠淸北道로서

—<評價研究事業>

實驗地域과 比較地域의 市郡名을 보면 다음과 같다.

地域區分 (市郡名)	面積 (km <sup>2</sup> )	人口	有配偶 可婚人	家庭 計劃 要員
實驗地域	4,127	757,289	76,075	81
淸州·報恩				
永同·槐山				
中原·丹陽				
比較地域	3,308	763,968	75,695	71
忠州·淸原				
沃川·鎮川				
陰城·提川				

## 二 研究結果

1. 지난 10년間 忠淸北道의 合計出產率(15~49歲：婦人當)은 급격하게 낮아졌다.

年 度	合計出產率	減少率(%)
1960	6.5	—
1966	5.8	11
1970	4.8	17
1978	3.4	29

2. 全體 既婚婦人(15~49歲)의 2/3에 該當하는 約 66 퍼센트의 婦人們이 避妊經驗을 가지고 있으며, 調査當時 避妊實踐率은 다음 表와 같다.

對象區分	實踐率(%)
全體既婚婦人	44
有配偶婦人	50
妊娠露出狀態의 婦人	56

3. 주로 使用되는 避妊方法은 子宮內裝置로 全體 避妊婦人の 39퍼센트를 차지하고 있으며, 다음은 男女不妊術(15%), 먹는 避妊藥(13%) 등의 順으로 많이 使用되고 있다. 그의 週期法(14%)이나 腹外射精(9%)과 같은 非效果的인 方法도 상당히 使用되고 있다.

4. 全體 既婚婦人の 30퍼센트가 人工妊娠中絶을 經驗하였고, 1人當 平均回數는 0.6回이다.

5. 出產 및 避妊様相은 實驗地域과 比較地域間에 아무런 差異를 보여주지 않았다.

6. 實驗事業 以後의 事業實績을 目標量對比率로 1978年 1月부터 1978年 4月 사이의 것과 比較해 且더라도 半貢한 差가 없다. 이를 實驗 및 比較地域別로 見면 다음과 表와 같다.

	1978年 1月～4月	1978年 5月～10月
實驗地域	108	99
比較地域	123	94

7. 要員들의 職業滿足度는 個人 및 社會的特性과는 關係가 없이 全般的으로 낮으며, 특히 報酬에 대해서는 滿足하고 있지 않은 것으로 나타났다.

8. 要員들의 業務實績 역시 個人別 特性에 별다른 差異가 없는 것으로 보아 方法別 目標量制度 아래서는 個人的 潛在能力을 充分히 發揮하지 않는 것 같다.

9. 要員들의 職業滿足度 및 業務實績은 實驗 및 比較地域別로 意味있는 差가 없는 것으로 나타났다.

## 家族計劃事業을 위한 可用人力의 地域別分布 및 活用方案

### = 研究目的 =

현행 家族計劃事業에서 避姪 서비스를 위한 人力(要員) 및 施設(指定施術機關)은 그 數가 制限되어 있어 地域別로 대상자가 避姪을 受容하는데 서비스 受惠上 많은 差異가 있는 것으로 보고 본 研究는 다음과 같은 内容을 檢討하여 서비스網의 擴大 대지 地域別 差異를 解消할 수 있는 方案을 摸索하는데 目的을 두었다.

1. 家族計劃從事人力의 地域別 分布 및 서비스 據點 活用度를 把握하고
2. 既存 避姪 서비스網 이외 活用可能한 施設 및 人力의 分布를 檢討하여
3. 향후 避姪서비스網의 擴大 및 地域別 均衡化를 위한 方案을 摸索한다.

### = 研究方法 =

1. 본 研究에서는 다음과 같은 資料를 基礎로 하였다.

1) 家族計劃 從事人力에 관한 資料： 각 市郡 保健所 單位의 保健 및 家族計劃分野 從事者 人事記錄 카드

2) 家族計劃事業을 위한 可用人力資料： 각 市郡 保健所單位의 醫藥業 從事者 申告資料

3) 避姪 서비스 據點 選好 및 活用에 관한 資料： 忠清北道를 대상으로 한 標本家口 (6,000家口) 중 지난 5年間 避姪經驗을 가진 有配偶婦人の 避姪 서비스 據點 選好度 및 活用에 대한 調查資料

2. 家族計劃 從事人力 및 可用人力은 對象 人口 및 地域規模에 따라 分布樣相을 檢討하였으며, 人力의 配置上 適正與否 그리고 地域別 人力活用方案을 構想了다.

### = 主要 研究結果 要約 =

1. 家族計劃要員의 要員 1人當 管掌 有配偶婦人數가 全國의으로 平均 2,116名이며(都市 : 4,451명, 農村 : 1,344명), 管掌面積은 都市가  $7\text{km}^2$ , 農村이  $51\text{km}^2$ 로 큰 差異가 있다(表 1 參照).

2. 市道 專擔指導員을 제외한 2,602名의 家族計劃要員은 要員當 月 平均 200 名의 對象者를 接觸한다고 가정하면 月平均 管掌人口 중 9퍼센트 水準에서 避姪서어비스가 可能하다. 그러나 먹는 避姪藥이나 콘돔과 같은 週期的인 避姪서어비스 그리고 루우프 施術者의 事後管理 및 避姪 未實踐者의 追求 등을 考慮할 때 要員當 月平均 接觸해야 할 대상은 437名이나 되어 현재 家庭訪問 形태의 事業推進은 業務量 過多로改善되어야 할 것이다.

3. 避姪指定施術機關은 都市 農村間에 比較的 均等하게 配置되어 있으나 地域規模을 考慮하면 都市에 優重되어 있는 셈이다. 避姪方法別로 루우프는 모든 市郡 保健所 單位에 施術機關이 있으나, 精管施術機關이 없는 郡 保健所는 14個郡, 卵管施術機關이 없는 保健所는 45個郡이나 된다.

4. 모든 醫療機關은 약 80퍼센트가 都市에集中되어 있으며 市道別 分布는 <表 2>와 같다.

表 1. 地域別 家族計劃要員 分布現況 1978

行政區域	面積(km <sup>2</sup> )	有配偶婦人數 (15~49歲)	家族計劃 要員數	要員當管掌 婦人數	要員當管掌 面積(km <sup>2</sup> )
서울特別市	627.06	1,196,575	218	5,489	2.88
釜山直割市	429.56	439,140	91	4,826	4.72
京畿道	11,038.22	655,707	318	2,062	34.71
江原道	16,892.07	278,579	194	1,436	87.07
忠淸北道	7,435.24	211,163	152	1,389	48.92
忠淸南道	8,751.34	499,608	270	1,850	32.41
全羅北道	8,097.54	331,707	229	1,449	35.05
全羅南道	12,116.85	643,847	360	1,789	33.66
慶尙北道	19,866.94	718,988	412	1,745	48.22
慶尙南道	11,838.99	649,967	327	1,437	36.20
濟州道	1,820.05	60,115	30	2,004	60.67
總計	98,913.86	5,505,296	2,601	2,117	38.0

\* 要員總數는 1978年 9月 現在의 數이며, 總數에는 市道 專擔指導員이 포함되지 않았음.

5. 避姪受容者は 避姪方法에 따른 副作用과 避姪效果에 깊은 關心을 갖고 있으며, 避姪施術을 받을 때 찾아가기 편리한 곳 보다 다소 불편이 있다고 하더라도 施術上 信賴度가 높은 施術을 希望하고 있다.

6. 避姪施術에 따른 自費負擔 可能比率은 약 50퍼센트 水準이며, 이는 都市化된 地域일 수록 높다.

<評價研究事業>—

表 2. 地域別 醫療機關 分布

市 郡	病醫院	齒科醫院	漢醫院	助產所	藥 局	其 他
서 울	2,332	969	1,146	157	4,691	381
釜 山	739	103	174	29	1,111	62
京 縣	644	116	440	89	1,088	421
江 原	215	37	178	35	347	341
忠 北	179	31	163	8	236	238
忠 南	416	81	402	17	564	411
全 北	276	48	149	16	421	271
全 南	411	57	228	50	672	493
慶 北	682	171	636	38	1,114	502
慶 南	390	80	329	47	484	597
濟 州	72	10	32	5	77	64
計	6,356	1,703	3,877	491	10,805	3,781

註：本資料는 各 保健所에 備置하고 있는 醫藥業所開設申告帳에 의한 郵便調查 資料임。  
藥局數에는 藥房 및 販藥商이 包含되지 않았음.

= 建 議 =

1. 避姪 서어비스를 擴大할 수 있는 方案에는 指定施術機關 뿐만 아니라 일반 病醫院이나 藥局, 助產所 등을 考慮할 수 있으며, 특히 農村地域에서 避姪서어비스의 취약점을 補完하기 위해서는 醫療機關이 偏重된 都市地域要員을 農村地域으로 중점 배치하는 方案이 講究되어야 할 것이다.

2. 地域社會 單位로 家族計劃事業을 定着化시키기 위해서도 地域別 避姪서어비스體制가 確立되어야 하겠으며, 이를 위해서도 避姪서어비스를 위한 可用施設 및 人力을 避姪普及網에 包含하는 方案이 講究되어야 한다. 여기

서考慮되어야 할 점은 기존 避姪普及體系에 새로운 서어비스 機關을 包含할 때 發生할 수 있는 副作用이나 서어비스의 質的 管理를 신중히 計劃하여야 하며, 保健所는 계속해서 避姪普及의 中樞的 役割을 擔當해야 할 것이다.

= 活用性 및 期待效果 =

1. 家族計劃要員의 再配置 및 調整에 必要한 基本資料를 提供한다.

2. 家族計劃關係 人力은 물론 모든 保健醫療人力의 地域別 分布를 昭詳히 알 수 있으므로 今后 保健開發政策樹立에 必要한 資料로 利用될 수 있다.

## 家族計劃事業 經營情報 시스템의 開發 및 導入에 관한 研究

### = 研究目的 =

政府家族計劃事業이着手된以來 事業評價業務는 事業의 効率性側面보다는 效果評價에置重되어 왔다. 이에 使用된 資料도 既存의 事業統計資料보다는 全國規模의 標本調查資料에 크게 依存하여 왔다. 그러나 18餘年이라는 事業의 年輪이 經過하는 동안에 事業의 内容도 初期에 비하여 크게 多樣해 졌으며, 事業規模도 龐大하여 隨에 따라서 事業의 効率性을 提高하기 위한 努力이 크게 要請되고 있다. 이과같은 見地에서 本研究는 家族計劃事業에 從事하고 있는 各級 事業實務者들이 事業을遂行하는데 必要로 하는 各種資料를 蒐集해서 適時에 提供하여 줄 수 있도록 既存事業統計制度를 改善하고 이를 基礎로 한 情報流通網을開發導入 하는데 그 目的을 두고 있다.

本研究事業의 具體的인 目的是：

1. 既存의 評價活動이 事業의 運營 및 管理改善에 副應하도록 調整하고

2. 各級 事業實務者들이 事業遂行上 必要로 하는 資料가 包含될 수 있도록 既存事業統計制度를 修正補完하며

3. 蒐集된 資料를 定期적으로 一線事業實務者에게 配布하여 事業의 効率, 效果 및 質的評價에 反映되도록 하며

4. 事業과 關聯된 既存의 各種記錄 및 報告書式을 簡素化하여 不必要한 要員의 努力과 時間의 浪費를 極小化하며

5. 事業經營情報制度와 關聯된 基礎訓練을 一線實務者에게 注入시켜 事業의 効率性을 높이는데 있다.

### = 研究方法 및 内容 =

本研究는 4段階로 나누어 다음과 같이 進行된다.

#### 第1段階：既存 情報시스템의 分析

現在 시스템의 矛盾點을 찾아내고 새로운 시스템이 導入될 수 있는 可能領域을 찾도록 한다. 이를 위해서 各級 事業實務者를 對象으

### <評價研究事業>—

로 面接調查 및 設問調查를 實施하여 그들의 職務內容, 職務遂行에 必要한 情報種類, 그리고 이들이 使用하고 있는 書式의 種類를 分析하여 既存의 情報流通網을 圖式化하도록 한다.

### 第2段階： 새로운 情報流通시스템의 設計

事業遂行의 科學化를 통해 事業의 効率性을 提高하기 위해 새로운 시스템을 設計하도록 한다. 이를 위해서 前段階에서 調査된 必要情報를 土台로 이들 情報를 蘋集하여 流通시킬 수 있는 시스템을 圖式化하고, 시스템內의 서브·시스템을 決定하며, 새로운 情報流通 시스템內에서의 事業評價指標을 決定하여, 必要情報의 流通回數를 定하도록 한다.

### 第3段階： 새로운 情報流通시스템의 開發

前段階에서 設計된 情報流通 시스템이 事業에 適用될 수 있도록 시스템을 開發한다. 이를 위해서 먼저 事業에 使用되는 報告 및 記錄用書式을 合理的으로 修正補充하도록 하며, 컴퓨터利用節次를 定하며, 새로운 시스템을 運用했을 때 이의妥當性을 評價할 수 있는 評價指針을 마련하여, 새로운 시스템의 示範運營을 위해 事業從事者에 대한 訓練計劃을 마련한다.

### 第4段階： 새로운 시스템의 示範運營 및 評價

새로운 시스템의 現實性與否를 檢證하기 위해 一部地域에 대해 示範運營을 한다. 이를 위해서 이段階에서는 示範地域內 家族計劃事

業從事者에 대한 訓練을 實施함과 동시에 새로 開發된 各種書式을 配布하고 實際로 시스템을 適用시킨다. 그리고 마지막으로 시스템運營結果를 評價하여 全國的인 實施를 위한 政策建議書를 作成한다.

以上과 같이 4段階로 나누어져 進行되는 本研究事業은 1978年에는 第1段階作業이 完了되었으며, 1979年末까지 第2, 3, 4段階作業이 完了될 豫定이다.

### = 建議事項 =

1978年度에 遂行된 第1段階의 研究結果에 의한 建議事項을 要約하면 다음과 같다.

1. 既存의 事業統計月報上에는 事業의 効率性을 評價하는데 必要한 事業投入資料가 不在한 實情이므로 市郡別로 事業費, 各級要員(施術醫師包含)現況, 弘報·啓蒙活動, 새마을婦女會活動, 指定病·醫院數와 같은 資料가 包含되어야 할 것이다.

2. 既存의 事業統計報告制度는 協會事業, 移動施術班, 家族計劃센터 등에 관한 活動報告가 體系적으로 이루어지지 못하고 있는 實情이므로 이들 事業活動을 포함한 綜合의 報告體系가 構築되어야 할 것이다.

3. 現在 一線事業單位에서 使用하고 있는 各種 記錄 및 報告書式은 約 25種에 이르고 있으나 이들 書式에 包含된 內容이 相互 重複되

는 경우가 많고 資料의 信憑性에도 問題가 提起되고 있다.

따라서 이를 書式의 作成 및 保管에 所要되는 努力과 時間을 節減하고 事業遂行上 반드시 必要로 하는 内容을 包含하도록 하기 위해서는 既存 事業統計制度에 관한 修正・補完作業이 必要하다.

4. 簡集된 資料를 基礎로 한 評價結果은 各級事業單位에 定期的으로 還流시켜 事業遂行에 反映하도록 하는 制度가 體系化되어야 한다.

5. 上記의 一線事業單位에 還流되는 諸般資料는 下部事業單位에 대한 指導監督業務外 相互 連結될 수 있도록 考察되어야 하며, 이를 위해서 各級 事業實務者에 대한 事業機能이 명확히 設定되어야 한다.

6. 還流되는 資料를 事業實務者가 事業遂行에 充分히 反映하도록 하기 위해서는 事業評價 및 事業經營情報制度와 關聯된 基礎訓練이 隨伴되어야 한다. 특히 各市道의 專擔指導員 및 保健所 先任指導員은 事業評價要員으로 任命되어야 한다.

## 初婚年齢과 出產力間의 相關關係에 관한 研究

### ＝研究目的＝

最近의 初婚年齡變動趨勢를 把握하며, 初婚年齡의 变動과 出產力間의 相關關係를 究明하여 效率的인 家族計劃事業 政策樹立에 諸요한 情報를 提供한다.

### ＝研究方法＝

既存資料 중에서 가장 최근의 全國規模調查인 1974年 世界出產力調查와 1976년 家族計劃評價調查 資料를 종점적으로 利用 分析한다.

1. 婚姻表(Nuptiality Table) 作成을 통하여 初婚年齡 變動趨勢를 설명한다.
2. Regression Analysis, Path Analysis의 分析方法을 이용하여 初婚年齡과 出產力間의 相關關係를 규명한다.

### ＝研究結果＝

“初婚年齡 自體만은 出產力에 直接的으로

큰 영향을 주지는 못한다”는 結論을 얻었으며  
主要分析結果는 다음과 같다.

1. 1976년의 平均初婚年齡은 男子 : 27.2歲, 女子 : 23.5歲이었다.
2. 1970년 이후 최근에 오면서 初婚年齡 上界速度는 국히 鈍化되었고, 特히 都市地域에서 뚜렷하다.
3. 婚姻表에서 나타난 1976년의 平均未婚年齡은 男子 24.8歲, 女子 21.2歲이었다.
4. Regression Analysis, Path Analysis 結果에 의하면 出產力에 영향을 미치는 여러 가지 要因 중에서 初婚年齡의 影響度가 가장 낮았다.
5. 初婚年齡이 出產力에 큰 영향을 미치지 않는 主要要因은 過去와는 반대로 최근에 오면서 뚜렷아지고 있는 첫 出產間隔의 영향으로 볼 수 있었다.

## 婚前妊娠經驗婦人の 出產力水準 考察

### ＝ 研究目的 ＝

婦人の 各特性別 婚前妊娠 經驗率의 變化를  
고찰하고, 이를 婦人の 出產力水準 및 家族計  
劃實踐狀態를 婚前妊娠의 經驗이 있는 婦人과  
비교 분석하여 婚前期女性들에 대한 家族計劃  
事業에 필요한 資料를 提供한다.

### ＝ 研究方法 ＝

- 既存資料 中에서 1976年 家族計劃評價調  
査資料를 이용 분석한다.
- 全體婦人(15歳~49歳 既婚婦人)을 婚前妊娠  
의 經驗을 가진 婦人群과 그렇지 않은 婦人群  
으로 区分하여 이를 두 集團間의 出產力 및  
避妊行態를 비교 고찰한다.

### ＝ 研究結果 ＝

“젊은” 婦人層(30歳미만)에서의 出產力水準  
은 婚前妊娠經驗婦人의 婚前妊娠非經驗婦人及

다 높다”는 結論을 얻었으며, 主要分析結果는  
다음과 같다.

- 婚前妊娠經驗率은 1960年 以來 계속적으  
로 증가하여 1970年 以後 20퍼센트를 넘어서  
고 있다.
- 都市居住婦人, 教育水準이 高은 婦人,  
婚前就業經驗婦人, 結婚年齢이 高은 婦人 등  
에서 특히婚前妊娠經驗率이 높았다.
- 婚前妊娠經驗婦人の 첫 婚娠終結狀態는  
婚前人工妊娠中絕 약 8퍼센트, 婚前正常出產  
약 22퍼센트, 婚後正常出產 약 65퍼센트, 其  
他 약 5퍼센트 등이었다.
- 出產力水準은婚前妊娠을 經驗하지 않은  
婦人과 비교하여 總妊娠回數에서는 거의 모든  
年齡層에서婚前妊娠經驗婦인이 더 높고, 總  
出生子女數 및 現存子女數에서는 30歲未滿에  
서婚前妊娠經驗婦인이 더 높았다.

### ＝ 建議事項 ＝

- 現行 家族計劃事業의 主要弘報對象인 既

<評價研究事業>—

婚男女 中心에서 未婚男女에 대한 家族計劃啓蒙活動이 擴大·普及되어야 한다.

= 活用性 및 期待效果 =

2. 婚娠의 위험에서 보호될 수 있는 避妊教育 내지 性教育實施가 婚前女性들에게도 활발히 수행되어야 한다.

婚前期女性들의 婚娠實態分析을 통하여 앞으로 새로운 事業方向을 제시하여 事業對象에 필요한 情報를 提供할 것이다.

.....  
<47面에서 계속>

1. 單純相關度檢證에서 個人特性變數는 地域社會變數보다 強한 相關性을 보이고 있다.
2. 段階回歸分析에서 從屬變數를 설명하는 데 個人特性變數가 地域社會特性變數보다 설명력이 크다(個人特性變數: 12%, 集合變數: 6%, 環境變數: 6%).

3. 重多回歸分析結果에서 個人的 家族計劃實踐行爲를支配하고 있는 變數는 個人特性變數가 地域社會特性變數보다 強하다(個人特性變數: 13%, 地域社會特性變數: 4%).
4. 家族計劃事業變數는 個人的 家族計劃實踐行爲에 가장 強한 影響力を 미치고 있었다.

## 地域社會特性이 家族計劃 및 出產行爲에 미치는 影響에 관한 研究

### 二 研究 目 的 =

우리 나라 家族計劃事業을 效果的으로 수행하기 위하여 家族計劃과 直接的으로 관련된 地域社會開發水準의 중요성을 규명하는 것을 目的으로 한다.

### 二 研究 方 法 =

1. 本研究는 1974년도 世界出產力調查의 일환으로 實施된 韓國出產力調查에서 調查된 農村地域調查區 125개 중 自然部落概念과 일치되는 60개 調查區만을 分析對象으로 하였다.

2. 分析資料 또는 上記 60個 自然部落에 居住하는 既婚婦人 1,141명을 對象으로 한 個人出產力調查標와 60개 自然部落에 대한 地域社會調查標가 사용되었다.

3. 本分析의 從屬變數로는 個人的 家族計劃實踐行爲를 使用하였으며, 獨立變數로는 個人

水準과 地域社會水準(個人水準: 個人特性變數, 地域社會水準: 集合變數 및 環境變數)에서 각각 선택되었으며, 媒介變數로는 家族計劃事業變數를 사용하였다.

4. 分析은 單純相關度 檢證, Cluster分析, 段階回歸分析을 통하여 各變數의 有意性 설명에 사용하였고, 從屬變數와 獨立變數間의 說明力關係는 段階回歸分析과 重多回歸分析을 最終的으로 사용하였다.

### 二 研究 結 果 =

本研究의 目的是 個人이 集團 또는 地域社會의 構成員으로서 集團이나 環境의 特性에 個人的 出產行爲 및 家族計劃實踐行爲가 支配를 받을 수 있다는 假定아래 地域社會特性變數의 중요성을 個人特性變數와 비교, 檢討하는 것이었다. 위에 기술한 研究方法에 따른 分析結果는 아래와 같다.

<46面에 계속>

## 自費負擔家族計劃 受容者增大를 통한 家族計劃普及 體系改善 示範研究

### 二 研究目的 =

本研究事業의第一次의인目的是商業網을 통한自費負擔家族計劃事業普及의確立可能性을診斷하는데있으며, 이에 따른具體的目的은

1. 自費負擔家族計劃事業의轉換時期, 優先地域, 그리고避姪方法別避姪受容費負擔의容易性을展望하며,
2. 自費負擔示範事業投入에 따른避姪受容의變化를把握하고,
3. 商業網을 통한自費負擔避姪受容者와政府無料普及體制下의無料避姪受容者間의避姪效果를測定하며,
4. 自費負擔避姪受容에影響을주는社會經濟的인諸般特性을밝혀내는데있다.

### 二 研究方法 =

#### 研究對象地域

示範地域：全羅北道 全州市

對照地域：忠清北道 清州市

#### 基礎調查 및 評價調查實施

本示範事業의效果를測定하기위하여事業活動開始前後에示範地域과對照地域에서基礎調查와評價調查를實施하여示範事業開始前後의兩地域避姪受容狀態를比較分析한다.

#### 事業活動 投入

本事業活動은示範地域인全州市에限해서展開되며, 그活動內容은다음과같다.

##### 1. 商業網을 통한避姪普及網擴大

施術指定을希望하는一般開業醫와開業藥局全部를避姪普及所로이용한다.

##### 2. 避姪方法別有料化

全額有料：子宮內裝置, 먹는避姪藥, 콘돔으로한다.

一部有料：卵管施術, 精管施術로한다.

但, 受容者負擔金은全州市醫師會를통하여全額全州市保健事業費로再投資한다.

全額無料：황색 및 녹색 카드所持者에限함.

### —<評價研究事業>

#### 3. 弘報活動強化

- 1) 自費負擔事業 弘報油印物 製作, 配布
- 2) 地方大衆媒體 隨時 利用
- 3) 새마을事業 및 婦女兒童事業活動과의 連繫를 通한 弘報 強化
- 4) 家族計劃要員의 業務活動強化  
    一家庭訪問 및 班常會參席에 의한 動機  
    造成  
    一受容者 事後管理 指導徹底  
    一病・醫院 및 開業藥局訪問強化 및 事業實績취합.

### = 研究結果 =

#### 基礎調查 主要結果

1977年 3月부터 4月에 걸쳐 全州市와 清州市의 15歳에서 49歳까지의 有配偶可姪婦人을 對象으로 實施한 基礎調查의 應答者 3,888名(全州: 1,976名, 清州: 1,912名)에 대한 主要 分析結果를 要約하면 다음과 같다.

1. 現避姪實踐率은 示範地域인 全州가 48퍼센트, 對照地域인 清州가 49퍼센트로 1976年現在 全國水準 44퍼센트보다 높다.

2. 避姪 非實踐率은 全州에서 34퍼센트, 清州에서 29퍼센트로 全州가 약간 높으나, 避姪 經驗率에 따른 避姪中斷率은 오히려 清州(22%)가 全州(18.0%)보다 더 높다.

3. 現避姪實踐婦人의 避姪方法別 受容嗜好度는 兩地域間에 현저한 差異를 보인다. 즉, 全州에서는 卵管手術 受容率이 전체 避姪受容

者의 21.8퍼센트로 가장 높은데 反해, 清州에서는 루우프 受容率이 21.8퍼센트로 가장 높고, 卵管手術受容率은 5.4퍼센트에 불과하다.

4. 現實踐婦人中 比較的 非効果的인 避姪方法에 依存하는 率이 全州와 清州에서 각각 23.3퍼센트, 25.2퍼센트로 매우 높다.

5. 現實踐婦人 가운데 全體의 54.3퍼센트가 自費負擔에 의한 家族計劃을 實踐하고 있다. 地域別로는 全州(62.4%)가 清州(44.7%)보다 自費負擔 避姪實踐率이 훨씬 높다.

6. 全體 應答者の 半數以上(全州: 60.6%, 清州: 57.4%)이 避姪實踐에 필요한 費用을 受容者가 負擔해야 한다는 態度를 보였다.

7. 各種 大衆媒體의 接觸水準이 높을수록 避姪實踐率도 높아가는 強한 關聯性을 보였다.

8. 男便과 婦人間의 家族計劃에 대한 對話 는 避姪實踐行爲에 절대적인 影響을 미친다. 즉 對話を 하지 않는 集團보다 對話を 하는 集團에서 避姪實踐率(53.8%)이 二倍程度 더 높다.

#### 示範事業 進度結果

本 示範事業活動은 1978年末現在 全體計劃의 3分之2 以上이 遂行되었는 바, 그 동안의 事業實績을 本事業實施 以前 同期間中의 政府無料事業實績과 비교하여 볼 때, 各方法別로 比較的 向上된 結果를 나타내고 있어 尚後 우리 나라 家族計劃事業의 有料化에 밝은 展望이

## <評價研究事業>——

期待된다.

### 自費負擔避姪普及과 政府無料避姪普及 實績比較

避姪方法	自費負擔(A) (1977. 9~ 1978. 12)	政府支援(B) (1976. 5~ 1977. 8)	對比 (%) (A/B)
子宮内装置	1, 239	2, 810	44.1
女性不姪手術	2, 190	1, 053	208.0
男性不姪手術	139	324	42.9
먹는避姪藥	25, 137	18, 641	134.9
콘돔	38, 888	21, 110	184.2
發泡性銳劑	8, 710	—	—
其他 方法	1, 518	—	—

## = 建 議 事 項 =

### 基礎調査結果에 따른 建議事項

1. 現避姪實踐率에 따른 避姪方法別 避姪實踐樣相을 檢討하여 볼 때 現實踐者의 약 4分之 1 程度가 비교적 非效果的인 在來式避姪方法에 依存하고 있음은 避姪普及의 問題點으로 보여진다. 따라서 最大限 近代的인 避姪方法으로 轉換시킬 수 있는 새로운 事業上의 戰略樹立이 要求된다.

2. 子女數에 대한 價值觀과 子女의 性選好에 대한 態度間에는 아직도 상당한 相異性을 보이고 있어, 확고한 少子女規範形成의 必要性이 強調된다. 이에 向後 長期社會發展計劃에서 傳統的인 男兒選好思想을 拂拭시킬 수 있는 社會制度의 改善策이 要望된다.

3. 避姪method別 受容嗜好度는 受容者の 社會經濟的 背景과 地域間에 상당한 差異를 보인다. 따라서 現在의 劍一的인 目標量設定에 따

른 避姪普及形態를 止揚하고 융통성있는 避姪普及事業形態의 開發이 講究되어져야 한다.

4. 女性的 經濟活動 및 教育水準과 出產力과의 關係는 매우 높은 相關性을 나타내고 있다. 그러므로 長期的인 人口調節政策樹立에서 女性的 教育水準向上과 勞動力 開發의 強力한 推進이 先行되어야 할 것이다.

### 示範事業遂行上의 建議事項

示範地域에 대한 避姪method別 目標量으로 인하여 事業擴張에 制限을 받는 事例가 있어, 이에 대한 對策으로 다음 두 가지 사항을 建議하였다 바 保健社會部의 行政支援으로 事業遂行이 원활히 推進되고 있다.

- 完全 有料事業形態로 普及하고 있는 子宮內裝置, 콘돔, 먹는避姪藥의 目標量 排除
- 政府目標量에 의하여 一部有料 事業形態로 普及하고 있는 卵管手術, 精管手術, 月經調節術의 無制限 目標量 賦與

## = 活用性 및 期待效果 =

- 自費負擔家族計劃事業의 妥當性이 摸索될 수 있다.
- 長期家族計劃事業에 利用할 政策基礎資料確保에 利用될 것이다.
- 自費負擔 事業結果에 따른 避姪受容性의 變化를 觀察하므로서 既存 目標量制度의 改善에 應用될 수 있을 것이다. 즉 避姪受容者の 自由選擇에 의한 避姪實踐樣相에 따라 避姪方法別目標量이 調整될 수 있다.

## 家族計劃實踐의 家族健康에 미치는 影響에 관한 研究

### ＝研究目的＝

- 첫째, 家族計劃實踐家族과 非實踐家族의 兒童健康水準을 比較 檢討한다.  
둘째, 家族計劃實踐家族과 非實踐家族의 母性健康水準을 比較 檢討한다.  
세째, 家族計劃實踐家族과 非實踐家族의 家族健康水準을 比較 檢討한다.

### ＝研究方法＝

- 高陽郡 元堂面을 對象으로 基礎調查를 통해서 婦人の 出產水準과 家族計劃實踐을 根據로 家族計劃實踐家族과 非實踐家族을 標本抽出한다.
- 研究對象 1,028家族에 대하여 1962年 以後의 個人單位의 家族計劃 및 健康關係 既存記錄을 家族單位로 設定하기 위하여 13種의 既存記錄을 新しい 樣式인 家庭健康記錄簿에 移記한다.
- 既存資料의 正確性,妥當性을 檢討하고

補充資料를 蒐集하기 위해 家庭健康記錄簿를 根據로 하여 現地調查를 實施한다.

4. 資料分析은 家族計劃變數를 獨立變數로 하고 兒童, 母性 및 家族健康水準을 從屬變數로 하여 家族計劃實踐家族과 非實踐家族의 健康水準을 比較 檢討한다.

5. 家族計劃變數는 婦人の 出產水準과 家族計劃實態를 根據로 하여 嫊娠數, 家族計劃實踐期間, 出生兒數, 平均出生間隔, 最終兒出產時母性年齡, 出生順位를 包含하며, 이에 따라 家族計劃實踐家族과 非實踐家族을 區分하였다.

6. 健康水準은 成長發育值, 傷病狀態, 嫊娠消耗, 死亡子女, 醫療事業利用度, 健康行為를 指標로 利用하였다.

### ＝研究結果＝

#### 家族計劃變數別 嬰兒健康

- 嬰兒의 體重은 嬰兒初期에는 家族計劃을 實踐한 結果 嬰兒의 體重이 작으나 嬰兒後期에는 家族計劃을 잘 할수록 즉 子女數가 적고 턱줄이 길어지므로서 체중도 많고, 月齡別 體

### <評價研究事業>—

重의 變化도 緩慢하여 家族計劃變數와 嬰兒體重의 相關性을 보여주고 있다.

2. 嬰兒의 身長은 平均出生間隔이 길고 出產時 母性年齡이 빠를수록 一部 月齡에서 身長이 크나 嫣娠數, 出生兒數, 出生順位에 따라서는 家族計劃을 實踐하지 않을 경우에 身長이 크다.

3. 嬰兒의 幼齒發生時期, 齒는時期, 말하는時期는 家族計劃을 實踐하지 않은 결과, 즉 出生數가 많고 턱이 짧을 때 發育이 더 빠르다.

### 家族計劃變數別 學齡兒童健康

1. 學齡兒童의 年齡別 體重은 平均出生間隔과는 逆相關性을, 最終兒出產時 母性年齡과는 正相關性을 보였으며, 出生兒數에 따라서는 家族計劃의 結果가 一貫性이 없다.

2. 學齡兒童의 年齡別 身長은 出生兒數와 最終兒出產時 母性年齡別로는 家族計劃을 實踐하므로서 身長이 커서 家族計劃의 陽性的 效果를 보이나 平均出生間隔別로는 家族計劃의 效果가 보이지 않았다.

### 家族計劃變數別 母性健康

1. 嫣娠數, 出生兒數가 적고 平均出生間隔이 길수록 母性의 罹病期間은 짧아서 家族計劃實踐으로 인한 直接 또는 間接的인 影響이 母性의 罹病期間에 미치고 있으나 家族計劃

實踐期間과 最終兒出產時 母性年齡別로는 家族計劃實踐結果가 健康에 逆效果를 보였다.

2. 母性의 傷病分布는 嫣娠數, 出生兒數가 많고, 最終兒出產時 母性年齡이 높을수록 消化器系疾患이 증가하고 家族計劃實踐期間과 平均出生間隔이 짧을수록 呼吸器系疾患이 增加하였다.

3. 嫣娠數, 出生兒數가 많고 家族計劃實踐期間이 짧으며 最終兒出產時 母性年齡이 높을수록 死亡子女數, 嫣娠消耗는 많고, 醫療事業利用度는 낮아서 家族計劃을 實踐하지 않으므로서 母性의 健康을 威脅하고 있다.

### 家族計劃變數別 家族健康

1. 家族의 健康知識水準은 嫣娠數나 出生兒數가 적을수록 높으나 家族計劃實踐期間에 따라서는 知識水準에 差異가 없다.

2. 月間 醫療費와 月間生活費는 家族計劃을 實踐하지 않으므로서 家族當 支出額數는 많으나, 個人當 支出額은 적어서 家族計劃을 實踐하지 않을수록 醫療費負擔은 많고 반대로 醫療惠澤은 적다.

3. 家族의 總 罹病期間은 家族計劃實踐結果에 따라서 큰 差異가 없다.

4. 家族의 傷病分布는 家族計劃을 實踐하지 않으므로서 消化器系 疾患, 傳染病, 寄生虫疾患, 事故, 中毒 등의 傷病이 增加하였다.

### —<評價研究事業>

#### = 建 議 事 項 =

##### 1. 家族計劃實踐結果가 健康에 미치는 影響

이란 第一次的으로 母性의 出產水準과 家族數를 變化시켜 家庭의 社會經濟的 水準, 教育水準을 높이고 따라서 質的인 家庭生活을 招來하여 間接的으로 母子 및 家族이 健康하게 될을 볼 때 家族計劃事業 戰略樹立에 母子保健乃至 健康事業을 통한 避妊受容者の 吸收對策을 더욱 開發시켜야 할 것이다.

2. 本 研究에 使用된 資料는 既存資料를 利用한 既往歷調查를 하였으므로 調查資料가 貧弱하다. 그러므로 研究에 使用된 各種 變數들이 어느 정도 정확히 測定되었으며, 또한 相互關聯性을 어느 정도 銳敏하게 나타내줄 것인지에 대해서는 不確實한 狀態에 있다. 따라

서 本 研究에 使用된 資料만으로 研究結果를 구체적으로 說明하기에는 미흡한 點이 있다. 그러므로 좀더 廣範圍하게 大은 要因을 考慮한 追跡調查가 앞으로 必要할 것이다.

#### = 活用性 및 期待效果 =

1. 母子保健 및 健康事業을 長한 家族計劃事業 戰略樹立에 필요한 基礎資料로 活用될 것이다.

2. 家族計劃의 母子保健 乃지 家族健康에 미친 結果는 家族計劃實踐을 誘導하는 弘報資料로 活用될 것이다.

3. 本 研究에서 健康水準을 說明하기 위해 사용한 健康指標는 地域社會開發 및 保健事業評價를 위한 健康指標를 設定하는데 있어서 基盤이 될 것이다.

## 家族計劃普及 極大化 示範事業

### = 研究目的 =

1. 새로운 體制의 避姪普及方法을 適用하여 그 方法이 家族計劃實踐을 極大化시킬 수 있는 지의 여부를 試驗한다.
2. 示範事業의 收益·費用效果를 比較分析하여 앞으로의 政府事業에 擴大適用할 수 있는 지의 여부를 測定한다.
3. 避姪普及上의 諸般 沮害要因을 分析하여 이를 克服할 수 있는 方案을 摸索한다.
4. 示範事業에 의한 出產力의 變動 및 家族計劃에 관한 諸般 變動實態를 把握한다.

### = 研究方法 =

本示範事業은 避姪受容上의 經濟的, 地理的, 行政的, 技術的, 諸般 障碍要因을 除去하여 보다 뛰어한 與件을 造成해 줌으로써 避姪普及의 極大化를 取할 수 있다는 假定下에 1976年 10月부터 現在(1978年)까지 進行되어 오고 있다.

1976年과 1977年은 事業着手와 함께 事業의 體制가 正常的인 軌道에서 運營될 수 있도록 하는期間이었다고 볼 수 있으며, 1978年度는 事業의 實際效果를 거둘 수 있는 成熟期라고 할 수 있다.

이 時期를 맞이하여 本示範事業에 취해진 主要事項은 다음과 같다.

1. 造成要員(洞要員)의 手當支給, 月例會開催, 本研究院 事業擔當職員의 現地指導, 相談管理記錄簿의 整理, 月別事業實績報告 등의 基本的인 活動은 前年度와 变함없이 계속되었다.
2. 示範事業地域을 南北 두 地域으로 나누어 本研究院 示範事業擔當者 2人이 각各 한 地域에 專擔하여 그 地域의 月例會에 積極參與하고 現地事業을 指導監督하였다.
3. 月例會의 質的改善과 相互間의 有益한 情報를 나누기 위하여 地域間의 月例會交換見學을 實施하였다.
4. 造成要員의 活動動機賦與를 위하여 다음

—<評價研究事業>

과 같은 措置를 取하였다.

- 1) 生日カード 및 연하장 發送
- 2) “가정의 벗” 5個月間 無料配付
- 3) 濟州南洋放送網을 통한 3個月間의 家族計劃 「캠페인」實施, 同 「캠페인」期間에 造成要員을 多數 出演시키어 要員들의 事業參與意識을 鼓吹
- 4) 子女 2名 이상 40歲 미만의 有配偶可姪婦人이 있는 家口의 家口主 6,000名을 對象으로 家族計劃實施를 위한 啓蒙과 造成要員을 紹介하는 內容의 글을 發送

地域인 陝川에서 1,672名을 對象으로 面接에 의한 避姪實態調査를 實施함.

6. 濟州道 示範事業地域內의 避姪藥品販賣從事者에 대한 調査를 통하여 避姪藥劑의 販賣量과 販賣者들의 家族計劃에 대한 態度, 知識 및 活動에 대한 把握.

7. 造成要員의 示範事業에 대한 態度와 活動에 대한 現況把握을 하기 위하여 實態調查實施.

=研 究 結 果=

5. 本示範事業의 中間評價를 위하여 7~8月  
사이 濟州道 有配偶可姪婦人 3,611名과 比較

本示範事業의 始作된 이래 지금까지 投入된

表 1. 家族計劃 造成要員의 接觸與否百分率

接觸與否	濟 州 道		陹川(比較地域)		增加比率	
	事業前	事業後	事業前	事業後	濟 州	陹 川
接 觸	41	60	43	36	46	-- 16
非 接 觸	59	40	57	64	—	—

表 2. 避 姦 實 践 率

避姪方法	濟 州 道		陹 川		增加比率	
	事業前	事業後	事業前	事業後	濟 州	陹 川
卵 管	1.4	8.7	1.2	8.0	5.21	5.67
精 管	0.8	1.9	1.6	2.3	1.38	0.44
I U D	7.5	7.1	1.7	8.9	0.5	0.24
먹는避姪藥	5.9	8.7	8.5	6.2	0.47	0.27
콘 돋	2.1	4.1	1.6	0.2	0.95	0.87
기 타	2.8	5.7	2.5	6.6	1.04	1.64
計	20.7	36.3	27.8	32.2	0.75	0.16

### <評價研究事業>—

努力의 綜合的인 結果는 家族計劃造成要員들의 活動 및 對象者들의 避妊實踐率로 나타낼 수 있으므로 “避妊實態調查”에서 나타난 지금 까지의 主要事業結果를 要約하면 다음과 같다.

<表 1>에 나타난 바와 같이 比較地域은 要員의 接觸率이 줄어진 反面에 濟州地域은 事業實施前에 比하여 훨씬 增加되었음을 볼 수 있다. 이로써 造成要員의 活動이 積極的이었음을 알 수 있고, 지금까지 投入된 處置方法이 또한 効果의이었음을 나타낸다.

事業開始前 陝川地域의 避妊實踐率은 濟州道보다 월등히 높았으나, 1978年 中間實態調查에서는 오히려 濟州道가 높은 率을 보인다.

驟加比率을 보면 濟州道는 급격한 增加(75%)를 나타낸 反面, 陹川은 아주 완만한 增加趨勢(16%)를 나타내었다.

### =活用性 및 期待効果=

1. 示範事業期間 동안 避妊實踐率의 현저한 增加를 나타낸 것으로 보아 示範地域의 出產率低下에 크게 기여한 것은 물론이며, 이같은 趨勢로遂行된다면 全國的인 擴大方案도 期待할 수 있다.

2. 避妊普及擴大에 關係되는 主要因을 分析, 把握하여 家族計劃事業의 向上發展을 위한 戰略樹立에 기여할 수 있다.

## 家族計劃事業 長・短期 修正 補完

### = 研究目的 =

家族計劃事業과 關聯된 각종 問題點을 導出하고, 이에 대한 解決方案을 이미 遂行된 각종 評價·研究 또는 小規模現地 診斷調查結果를 통하여 提示하고, 이를 基礎로 하여 이미 設定된 事業의 長·短期計劃을 修正·補完하며, 年度別 事業目標量을 策定하여 政策에 反映하도록 한다.

### = 研究方法 =

1. 각종 研究·評價 結果에 대한 文獻蒐集 및 整理를 통하여 問題點 및 解決方案을 摸索하였다.
2. 關係 專門家들과 諮問會議를 開催하여 問題點 및 解決方案을 再整理하였다.
3. 事業目標量의 長期推計는 目標量設定을 위해 開發된 「패키지 프로그램」(Package Program)을 使用하여 策定하였다.

### = 研究結果 =

1977年現在 人口 3,600萬名에서 1991年에는 4,500萬名線의 人口를 目標로 하여 人口成長에 가장 중요한 要因인 出生率, 死亡率을 考慮하면 長期計劃期間의 合計出產率은 1977年現在 3.3에서 1991年에는 2.1로 低下하게 된다. 이와 같은 目標가 達成된다고 假定하면 人口成長率은 1977年現在 16.1에서 1991年에는 13.5로 減少하게 될 것이다.

한편 避姪普及 形態는 政府主導形의 避姪普及을 위주로 하여 왔으나, 이같은 形態는 經濟社會 發展과 함께 商業網을 통한 自費負擔形態로 轉換하게 될 것으로 예상된다.

全體 避姪普及 目標量에서 政府 負擔의 目標量은 1977年의 47퍼센트에서 1986年에 35퍼센트, 그리고 1991年에는 22퍼센트로 減少시킬 것을 目標로 하여 政府 避姪普及量을 策定하였다(表IV項 參照)

<評價研究事業>—

家族計劃普及 長期目標

	1977	1978	1979	1980	1981	1986	1991
I. 總人口目標(000)	36,436	37,019	37,605	38,197	38,807	42,088	45,251
出生率(000)	23.9	23.7	23.7	23.8	23.9	23.0	20.3
死亡率(000)	6.4	6.2	6.2	6.2	6.0	5.5	5.2
自然增加率(000)	17.5	17.5	17.5	17.6	17.9	17.5	15.0
移民率(000)	1.4	1.5	1.7	1.8	1.9	1.8	1.6
成長率(000)	16.1	16.0	15.8	15.8	16.0	15.7	13.5
合計出産率(1)	3.3	3.2	3.2	3.1	3.0	2.4	2.1
II. 出生防止目標							
自然出生數目標(000)	1,530	1,555	1,579	1,604	1,630	1,768	1,901
出生防止數(000)	651	678	688	695	703	800	982
政府事業에 의한 目標出 生防止數(000)	306	332	323	327	330	280	216
目標出生數(000)	879	877	891	909	927	968	919
III. 避妊普及目標 政府 및 個人負擔							
子宮內裝置	552,159	425,193	490,477	462,848	478,999	576,690	740,852
不妊術	338,136	277,985	314,802	292,681	295,516	334,814	410,589
男 子	77,264	60,432	75,279	76,351	77,090	109,178	196,370
女 子	260,872	217,553	239,523	216,330	218,426	225,636	214,219
먹는 避妊藥	611,918	489,884	568,414	544,141	565,872	710,506	902,228
콘돔 및 기타	981,566	784,611	911,304	867,566	903,132	1,136,810	1,443,565
月經調節	(25,000)	(50,000)	(60,000)	(70,000)	(80,000)	(80,000)	(80,000)
IV. 政府家族計劃事業 目標							
子宮內裝置	276,080	212,597	245,239	231,424	239,500	230,676	148,170
不妊術	235,162	220,771	206,380	191,989	177,600	133,925	82,118
男 子	53,735	47,994	49,352	50,084	46,330	43,671	39,274
女 子	181,427	172,777	157,028	141,905	131,270	90,254	42,884
먹는 避妊藥	244,767	195,953	227,366	217,656	226,349	213,152	180,446
콘돔 및 기타	392,626	313,844	364,552	347,062	361,252	341,043	288,173
月經調節	(25,000)	(50,000)	(60,000)	(70,000)	(80,000)	(80,000)	(80,000)
V. 避妊管覽 目標	44.20	49.31	48.83	52.25	53.80	63.53	66.10

標量의 修正·補完에 活用한다.

= 期待效果 =

2. 中長期 人口調節政策樹立과 家族計劃事  
業計劃에 基本 資料로 利用될 수 있다.

1. 家族計劃 第4次 5個年計劃 중 年度別目

## 1978年度 家族計劃事業 評價 大會

### = 概 要 =

1978年 3月 28日과 29일兩日間에 걸쳐 保健社會部主管下에 家族計劃研究院이 주催한 “全國家族計劃事業 評價大會”는 各市道 一線 實務者들이 事業을 推進하는 過程에서 內包하고 있는 問題點에 대한 代案과 그 改善方案에 대해 마음을 터놓고 意見을 交換함으로써 앞으로 家族計劃事業發展에 큰 도움이 될 것을 期待한 가운데 進行되었다.

本 評價세미나에서는 2個의 主題發表와 2回의 特別講演이 있었다. 發表의 主要內容을 紹介하면 다음과 같다.

### = 主 題 發 表 =

主題 1 : 1978年度 家族計劃事業 推進方向  
發表者 : 保健社會部 母子保健管理官 崔益翰

1978年度의 政府 家族計劃事業의 推進方向은 다음과 같이 要約된다.

- 避婚普及의 積極的 展開
- 市道別 事業推進狀況 點檢制實施
- 保健醫療等 他政策과 併行하여 統合的으  
로 推進하는 기틀 마련
- 弘報活動의 選別的 接近
- 統合의적 接近策의 實現

主題 2 : 1977年度 家族計劃事業 評價報告  
發表者 : 家族計劃研究院 研究委員 高甲錫

1977年 家族計劃事業은 1) 政府 不婚事業의  
擴大 2) 家族計劃運動의 세마을運動에의 吸收 3) 家庭健康記錄簿의 作成으로 인한 地域  
單位 接近方案 摸索 4) 社會制度의 支援強化  
등으로 特徵자울 수 있으며, 여기에 投入된 總  
費用은 8,512,411,000원이며, 出生防止 1件當  
費用은 23,535원이었다. 앞으로 우리나라의  
政府 家族計劃事業에 대해서는 市道別 評價機  
能이 強化되어 市道別 實踐率, 實踐方法등이  
把握되어야 한다고 強調하였다.

<評價研究事業>——

= 特 別 講 演 =

演 題：家族計劃 長期計劃 樹立過程에서 본  
問題點과 事業方向

發表者：家族計劃研究院 副院長 李 時伯

家族計劃長期計劃 樹立過程에 나타난 人口  
學的 問題點과 社會·文化的인 問題點，家族計  
劃事業의 運營에 關聯된 問題點을 指摘하고

家族計劃事業 改善方案으로서 1) 他事業과의  
統合運營 2) 避妊普及有料化 3) 目標量制度  
改善을 提示하였다.

演 題：1978年度 弘報事業 戰略

發表者：大韓家族計劃協會 弘報部長 朴 東銀

弘報事業의 長期 目標와 短期 目標를 提示  
하고，1978 年度 弘報事業의 計劃을 具體的으로  
說明하였다.

## 人口 및 家族計劃 統計資料集 發刊

1978年度 事業으로 遂行된 人口 및 家族計劃 統計資料集 發刊은 우리나라의 人口 및 家族計劃事業에 關係되는 統計資料를 審集, 整理한 것으로 事業遂行과 研究活動에 必要한 基礎的인 資料를 提供하기 위한 것이다. 우리나라에서 家族計劃事業이 政府의 主要事業으로 채택되어 오늘에 이르기까지 18년이란 期間이 경과하는 동안 同事業에 關係되는 제반 資料가 一貫性있게 整理되지 못하여 이 分野의 關係人들이 불편을 느껴왔다. 本 資料集의 發刊過程에서 資料所在의 산만함과 많은 制約點 때문에 의도한 바를 다 하지는 못하였으나 우리나라에서 家族計劃事業이 시작된 1960年以後 1977年까지의 統計値를 망라하도록 노력하였다. 本 資料集은 이 分野의 國內政策決定者, 研究者, 一線에서 事業을 執行하는 一線實務者 뿐만 아니라 外國의 여러 研究에 基礎資料로써 널리 利用될 수 있도록 광범위하게 設計되었다. 資料出處는 當研究院에서 調査한 資料를 中心으로 하였고, 그 以外에 政府, 각 官公署 大韓家族計劃協會 등에서 作成하였거나, 保管하고 있는 統計 가운데에서 人口 및

家族計劃에 關한 것을 綜合 編輯한 것으로 每統計마다 出處를 밝혔다. 內容은 크게 人口分野와 家族計劃 分野로 나누었고, 人口分野에는 人口·社會·經濟 主要統計, 人口構造, 出產調節, 對象人口, 出生, 死亡, 結婚, 人口移動, 勞動力, 學齡人口등에 關한 統計를 수록했고, 家族計劃分野에는 家族計劃事業實績, 家族計劃에 關한 知識, 態度, 實踐, 人工流產, 子女數 및 子女數에 關한 態度, 施術機關 및 從事人力, 弘報教育, 家族計劃事業 投入費用, 研究 및 調査 등 多樣한 統計가 수록되어 있다. 人口構造 및 出產調節 對象人口, 家族計劃事業 實績 등은 市道別로 수록하였고, 그 以外의 統計値는 全國만을 수록하였지만 都市農村 등으로 區分하였다. 附錄編에 保健所別로 避妊方法別 家族計劃 事業實績을 1970年부터 1977年까지 收錄하였고, 특히 セン서스자료로 適生兒方法(ownchildren method)에 의하여 美國東西文化交流센터 東西人口問題研究所의 趙利濟博士팀이 計算한 合計出產力(TFR)을 1960年度부터 1975년까지 保健所別로 收錄하였다. 有用한 資料로 利用되리라 기대된다.

## ＝總論＝

1978年度 文獻情報事業은 知識·情報의 生產, 加工, 普及은 물론 知識의 多角的活用에 더욱 力點을 두고 推進되었다.

이러한 要求는 우리나라 家族計劃事業의 점차 擴大深化됨에 따라 領域別로 專門의이고도 特性있는 事業開發이 必要했으며 이러한 開發을 위한 情報의 最大活用은 不可避했던 것이다. 事業計劃樹立과 執行 그리고 評價에서부터 從事者の 教育訓練에 이르기까지 活用可能한 情報와 知識이 要求되었으며, 어떠한 研究結果와 情報가 事業發展에 가장 活用度가 높은지에 대한 評價와 그 方案에 대해 이 分野의 批評이 일기 시작했던 것이다.

具體的으로는 1978年度에 實施한 「研究結果의 活用에 관한 세미나」는 國內研究分野에서最初이었으며, 그 結果는 研究者는 물론 行政家들에 의해 事業의 重要性이 強調되어 年次事業으로 發展되었다. 따라서 研究結果의 政策反映을 위한 效果的인 方案을 講究하는데 關心의 焦點이 모여졌다.

政策反映을 위한 當事者들의 會議가 定期的으로 進行되었으며, 研究報告書의 形態도 Policy implication 側面에서 變容되었으며, 보다 發展的인 事業으로는 政策家들을 위한 專門誌인 「人口情報」가 發刊되기도 했다.

이러한 基本方向 아래 推進되었던 開發普及事業의 主要內容을 紹介하면 다음과 같다.

### 開發普及事業



## = 教 育 開 發 事 業 =

### = 教 材 開 發 =

1978年度의 教材開發事業은 家族計劃事業에 從事하는 各級人力이 職務遂行上 必要로 하는 知識과 態度 및 技術을 訓練할 수 있는 資料를 開發하는데 目標를 두었다.

그 方法으로는 1) 既存資料는 內容을 檢討하여 修正補完했으며, 2) 新規訓練課程을 위해 事務訓練目的에 맞도록 새로이 開發하였다.

#### 訓練教材 및 一般教材 發刊實績

教 材 名	發刊部數	備 考
受胎調節法	2,500部	複製
啓蒙教育原理	2,500	"
家族計劃方法	2,300	"
母性保健의 實際	600	"
子宮內裝置 및 口服避姪藥 事例研究集	2,000	"
結核管理	1,400	"
人口外 家族計劃	1,500	"
行政管理의 科學的 接近	100	"
母子保健事例集	2,000	新刊
男性不姪術	2,300	"
女性不姪術	1,100	"
人口問題	2,500	"
해뜨는 집(세마을 婦女會自習 教本)	10,000	複製
人口外 家族計劃(公務員教材)	400	新刊

다. 1978年度에는 總 16種 31,700部를 發刊하였다.

#### 視聽覺資料實績

資 料 名	備 考
映畫 複寫(마니.Automation)	1卷
스라이드 複寫(人口外 家族計劃)	30枚×70組
教育展示室 修正 替 補完	6回

## = 保 健 所 技 術 指 導 =

1978年度 保健所技術指導事業은 市道가 選定한 11개保健所 要員의 事業遂行能力를 指導하고 그들의 事業遂行에 必要한 資料를 生産支援했다. 事業을 위한 資料支援實績은 다음과 같다.

- 1) 人口問題 및 家族計劃事業에 関한 啓蒙教育用 슬라이드 : 10組(各 61枚)
- 2) 人口問題 및 家族計劃事業現況(슬라이드 說明冊子) : 55部
- 3) 視聽覺教育用 模型(子宮) : 11個
- 4) 避姪方法 啓蒙教育用 罵圖(휴대용) : 44部
- 5) 事業現況表 : 115枚(아스테이지 포함)  
한편 6月부터 7月까지 2個月間 指導要員 2名이 現地에 나가 直接指導한 內容을 보면,
  - 1) 事業計劃作成과 事業評價方法
  - 2) 事業統計管理方法

### <開發普及事業>---

- 3) 基礎人口統計作成 및 活用方法
- 4) 要員管理方法
- 5) 家庭訪問 및 啓蒙方法
- 6) 家族計劃室 運營改善
- 7) 地域社會 組織活用

### = 訓練事業 評價 =

訓練評價事業은 當研究院의 實施하고 있는 訓練課程中 必要한 部分을 택해 評價하고, 訓練의 能率化를 期하기 위하여 短期職業訓練의

教育課程을 開發하는 標準模型을 만드는데 注力했다.

主要 內容은 다음과 같다.

- 1) 職業訓練 教育課程 開發模型 研究
- 2) 邑面 統合保健要員의 任務(假說的) 設定
- 3) 邑面 統合保健要員 1週 基礎訓練 教育課程 開發
- 4) 邑面 統合保健要員 2週 基礎訓練 教育課程 開發
- 5) 邑面 統合保健要員 2週 實驗訓練實施 및 評價 1個學級

### = 文獻情報事業 =

#### = 資料蒐集 =

購入 寄贈, 交換 등의 方法으로 國內外呈  
必要한 資料를 蒐集하였다.

定期刊行物

—購入：36種

—寄贈 및 交換：134種

非圖書資料

—寄贈：100部

#### 圖書

—購入：東書 193卷, 洋書 249卷

—寄贈 및 交換：東書 286卷, 洋書 195卷,

#### = 運營管理 =

##### 圖書室運營

###### 1978年 資料別 貸出狀況

	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	總 計
單行本	226	128	218	191	196	194	165	165	152	212	144	84	2,075卷
定期物	60	44	41	82	43	57	39	70	58	51	78	58	681卷
其他	73	44	125	81	62	73	38	68	31	25	63	35	718卷
計	359	216	384	354	301	324	242	303	241	288	285	177	3,474卷

—<開發普及事業>

1978年度 閱覽者 狀況

	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	總 計
院 內	166	161	187	154	154	175	176	169	171	142	159	138	1,952名
院 外	2	1	8	—	20	2	6	2	2	11	5	4	63名
計	168	162	195	154	174	177	182	171	173	153	164	142	2,015名

院外 利用者 狀況

區 分	人 員
研究機關	10名
大學院生	4名
大學生	19名
教 授	5名
家族計劃講師	19名
政府機關	6名
計	63名

所藏資料 現況

圖 書

(單位：卷)

主 題 別	東書	洋書	計
人口 及 人口學	558	953	1,511
經濟 及 經濟學	139	274	413
家族計劃	820	711	1,531
妊娠中絕	15	74	89
保健學	142	271	413
醫學 及 看護學	98	130	228
社會學	241	528	769
統計 及 統計學	211	183	394
心理學	33	88	121
教育學	51	10	61
其 他	463	342	805
計	2,771	3,564	6,335

非圖書

種 别	數 量
學術雜誌	170種
ニュース 紙 및 回報	139種
其 他	3,150部
計	3,459

= 生 產 加 工 =

研究報告書로 刊行되는 것외에 菲集·生產  
된 情報는 對象特性에 따라 再生產된다.

定期刊行物發刊

題 號	刊 別	部 數	配付對象
家族計劃消息	月刊	每 8,000	國內 要員 勞動廳, 労總
人口情報	隔月刊	每 1,400	國內行政家 政 策決定者 研究 者 實務者
家族計劃論集	年刊	500	國內外 有關機 關 研究員
年報	年刊	500	國內有關機關 保健所
KIFP Bulletin	年2回	1,500	國內外 有關機 關 人士
研究院案內書	年1回	2,600	研究院訪問者

## <開發普及事業>—

### 文獻情報資料 發刊

資料名	刊別	部數	配付對象
書誌(Bibliography)	年刊	350	國內外研究者 有關圖書館
人名錄	年刊	400	國內圖書館
受書目錄	季刊	200	"

## = 調查研究 =

### 人口情報實態調查

有關機關 105 個機關의 人口情報生產現況, 進行中인 혹은 計劃事業을 調查把握하여 情報生產者와 利用者에게 必要한 情報를 提供함으로써 意思疏通의 間隔을 좁히고 이미 生產現

人口情報を 蒐集, 加工하여 書誌外 人口 및 家族計劃 名錄에 收錄했다.

### 人口情報翻譯事業

言語의 장벽을 극복하고 人口情報流通을極大化하기 위하여 國英文資料를 각각 翻譯하여 利用者에게 提供하는 事業을 UNFPA 支援과 ESCAP의 協調로 繼續事業으로 推進되고 있다.

### 人口情報管理實務者會議

人口情報を 管理하는 國內의 人口情報管理實務者會議를 年1回 開催함으로써 關係者間의 效率的인 流通과 相互協調範圍 및 流通上의 問題點을 協議한다.

## = 研究結果活用 =

### = 研究結果活用에 관한 세미나 =

#### 目的

研究結果의 效果적인 活用을 위해 研究者와 利用者(政策立案者, 事業執行者)間에 研究結果의 政策反映 및 事業執行上의 活用에 관한 方案을 協議하고, 이를 통해 相互間에 놓여 있는 間隔을 좁히도록 했다.

#### 2. 內容 및 方法

1) 研究者와 利用者가 相互 다른立場에서 研究結果의 活用方案에 관해 必要한 資料와 方法을 論文形態로 提示하게 함.

2) 利用者가 計劃樹立 및 事業執行을 통해 發見한 研究結果活用上의 問題點을 提示함으로써 研究方向設定 및 研究課題選定에 利用되게 함.

3) 兩者사이의 間隔을 좁힐 수 있는 具體적인 方案을 協議함.

#### 結 果

1) 세미나를 통해 兩者間에 介在하고 있는 研究結果活用上의 問題點을 綜合的으로 協議, 改善方案을 報告書로 提示했음.

——<開發普及事業>

2) 研究結果活用度를 높이기 위해서는 研究結果를 政策 및 事業計劃樹立에 쉽게反映할 수 있도록 보다 명백하고 간소하게 提示되어야 한다는 結論을 얻어 이를 1979년부터는 施行하도록 했음.

= 中央事業擔當者會議 =

中央政策立案 實務責任者와 當研究院 研究者 그리고 事業執行機關인 大韓家族計劃協會

實務責任者들로 하여금 事業에 必要한 情報을 交換하고 業務를 調整하게 함으로써 生產된 知識과 情報를 最大한 活用할 수 있는 길을 마련한다.

事業計劃樹立 및 研究結果報告에 隨伴되는 情報의 交換과 評價는 서로 立場이 다른 相對의 意見을 받아들이고 새로운 아이디어를 提供할 수 있는 機會가 마련되어 政策家, 研究者, 事業執行者 사이의 間隔을 좁히는데 크게貢獻하고 있다.

## 訓 練 事 業



### ＝概要＝

家族計劃研究院에서 專擔하고 있는 各級要員에 대한 訓練事業은 現在 邑, 面, 洞에 配置되어 있는 母子保健, 家族計劃 및 結核管理要員을 統合하여 活用한다는 政府의 方針에 따라 訓練對象 및 內容이 1978年度에 와서 크게 變化되었다. 즉 從來의 訓練事業은 一線家族計劃要員에게 諸요한 知識과 技術을 習得하도록 하는데 力點을 두었으나, 1978年부터는 邑, 面, 洞 3個要員을 統合하여 이들이 一般保健要員으로서 活動할 수 있도록 하는데 力點을 두었다.

1978年度에 實施한 各級要員訓練은 總 11個課程에 4,505名을 訓練시킴으로써 計劃된 人員의 93.5퍼센트의 實績을 보였다. 이를 訓練課程別로 살펴보면(1978年度 訓練事業實績表參照) 다음과 같다.

첫째, 統合保健要員 基礎班은 家族計劃, 母子保健, 結核管理의 基礎訓練을 未畢한 要員, 結核管理에 관한 基礎訓練을 履修한 要員, 母子保健에 관한 基礎訓練을 履修한 要員을 對象으로 實施되었으며, 市指導員 基礎班은 서울市 家族計劃指導員 중 基礎訓練을 받지 않은 要員 50名을 對象으로 實施되었다.

둘째, 施術要員班은 保健所長 중 施術醫師 基礎訓練을 希望하는 者 30名과 一般開業醫師 중에서 家族計劃施術 指定醫師가 되기를 希望하는 120名을 對象으로 實施되었다.

### —<訓練事業>

제3회, 行政支援要員班은 家族計劃事業의 行政 및 指導監督業務를 擔當하고 있는 行政管理者(副市長, 副區廳長, 副郡守, 副邑面長) 300名과 市·道專擔指導員 및 保健所先任指導要員 50名에 대하여 이들의 業務推進에 필요한 知識와 技術을 注入하는 訓練을 實施하였다.

네째, 人口問題에 대한 社會教育의 擴大에 따라 公務員教育院, 企業體研修院 및 勞動廳事業場의 教育課程에 人口 및 家族計劃科目이 採擇됨에 따라서 이에 필요한 講師要員 150名에 대한 訓練을 實施하였다.

끝으로 勞動廳 산하 事業場 保健管理醫師 40名, 勞動廳 家族計劃相談要員 500名, 事業場經營者 40名, 有關團體要員 500名에 대하여 家族計劃事業의 重要性和 避妊知識을注入시키職場從事員에 대한 避妊啓蒙 및 相談을 원활

히 수행할 수 있도록 하였고, 大學生 및 一般團體의 訪問者 1,000名에 대하여 家族計劃研究院에 設置된 展示室의 見學을 위주로 한 1日教育을 實施하였다.

#### 1978年度 國內訓練事業實績

(單位: 名)

課 程	期間	學級	實績
統合保健要員 基礎班	1週	43	2,055
市保健所指導員 基礎班	〃	1	48
施術醫師 基礎班	3日	3	165
行政管理者班*	2日	3	281
專擔先任指導員行政班	3日	2	95
家族計劃講師班	1週	3	92
事業場 保健管理醫師班	5日	1	40
勞動廳 相談要員班	3日	3	145
事業場 經營者班	3日	1	34
有關團體 要員班	2日	10	500
大學生 및 團體見學班	1日	40	1,050
	計	110	4,505

註: \*는 副市長, 副區廳長, 副郡守, 副邑面長

## 1978年度 外國人 訓練事業

### = 概 要 =

外國人 訓練事業은 比較的 短期間에 이룩한 우리 나라의 家族計劃事業內容을 基盤으로 實施되었다. 國際間의 技術協調와 情報의 相互交換, 事業經驗을 比較·研究함으로써 國際的인 發展을 기하며, 向上된 技術이나 方法은 國內事業에 應用, 事業改善에도 크게 공헌하였다. 또한 이 分野事業의 直接的인 效果는 물론 家族計劃事業의 實態把握을 위한 現地見學 및 產業視察을 통하여 우리나라의 發展相을 紹介함으로써 國威宣揚 및 文化交流에 의한 親善圖謀에도 寄與하고 있다.

1978年度에는 總 22個國에서 178名의 外國人이 訓練 및 訪問次來院하였는 바, 이들은 15名의 政府對外 技術供與에 의한 訓練生을 포함하여 訓練이 85名, 國際人口問題세미나 참가者가 65名, 其他訪問 및 視察이 37名이었다.

地域別로 보면 「아시아」地域이 14個國에서 129名, 美洲地域은 3個國에서 42名, 「유럽」地域은 3個國에서 4名, 「아프리카」地域은 1個國에서 2名, 大洋洲가 1個國에서 1名이었다.

外國人 訪問者は 대부분이 自國에서 또는 國際機關에서 이 分野에 從事하는 現役들로서, 주로 우리나라 家族計劃事業의 見學이나, 研究에 目的을 두었다. 따라서 訓練課程은 訓練生 個個人의 學問的인 背景과 關心分野에 중점을 두고, 訓練期間이 대부분 1週 再자 2週間의 短期으로 制限된 期間內에 事業을 끝고루 效果적으로 研究·檢討할 수 있도록 配慮하여 課程을 編成하였다.

國際行事의 하나인 人口問題 세미나가 1978年 7月 10日부터 1週間에 걸쳐 當研究院과 美國東西文化交流센터(EWC), 韓國開發研究院(KDI)의 共同主管으로 實施되었다.

「아시아」 및 太平洋地域 各國을 비롯하여 17個國에서 60名(內國人 4名)이 參加한 第9次 國際人口問題세미나의 主題는 “人口分野研究測定上의 問題點”에 관한 것으로서 「하와이」 人口問題研究所에서 4週間의 基本理論을 中心으로 한 課程을 마치고, “韓國의 人口分野研究測定上의 問題點”에 관한 事例研究와 事業見學을 위하여 來韓하였다.

參加者들은 주로 人口 및 家族計劃分野 從

## —<訓練事業>

事者外 大學의 政治學, 經濟學, 人類學, 心理學, 社會學, 地理學 및 保健學分野의 教職者 및 碩學者로 構成되었다.

한편 政府技術供與 訓練計劃에 의해 1978年 4月 7日 「朋格拉泰쉬」農業觀察團 15名이 새마을事業과 家族計劃事業에 관한研修次來院하였으며, 美國際開發處(USAID)後援으로 2月 9日 「네팔」經濟企劃次官補一行 4名, 3月 9日에 「모로코」保健部 家族計劃課長 및 統計課長, 그리고 5月 23日 「콜롬비아」國家企劃廳次官一行 2名과 「유우엔」人口活動基金에 의해 印度政府의 各部處長官 및 國會議員으로 構成된 家族計劃觀察團 16名이 각각 3日間의 日程으로 來韓하여 우리 나라 家族計劃事業 現況과 展望 등에 관해 相互意見을 交換하였다.

또한 國際家族計劃聯盟(IPPF)後援으로 “家族計劃과 女性地位向上에 관한 워샵”에 參席한 「파키스탄」「朋格拉泰쉬」등 6個國에서 11名으로 構成된 印度洋地域國 代表團一行 및 「하와이」大學校에서 保健學碩士課程을 段修한 泰國과 「인도네시아」學生이 각各 現地實習次來院하였다.

아울러 우리나라 避妊普及實態에 관한 研究事業을 支援하기 위하여 美國「웨스팅하우스」保健팀(Westing House Health System)과 世界銀行(IBRD)借款에 의한 訓練事業協議를 위하여 關係官이 來院한 바 있다.

今年은 예년과 달리 주로 各國 政府閣僚 및 高級公務員이 短期事業觀察 및 研究를 위한 訪問이 많았다. 이를 國家別 專門分野別로 分類하여 보면 아래 表와 같다.

表 1. 國家別 外國人 訓練生數

國家名	人員	國家名	人員
美 國	37名	「카나다」	4名
印 度	25名	「홍콩」	3名
「朋格拉泰쉬」	24名	「스리랑카」	3名
「인도네시아」	16名	「프랑스」	2名
自由中國	12名	「모로코」	2名
「네팔」	9名	「이란」	2名
「말레이지아」	9名	「콜롬비아」	2名
泰 國	7名	「스웨덴」	5名
「필리핀」	7名	「아프가니스탄」	1名
「파키스탄」	5名	「카푸아뉴기니아」	1名
日 本	5名	「싱가포르」	1名

表 2. 專門分野別 外國人 訓練生數

區 分	人 員
醫 師	20名
行政要員	36名
要員(家族計劃, 母子保健, 社會事業)	9名
統計專門要員	9名
弘報要員	11名
其他 觀察 및 訪問	37名
國際人口問題세미나	56名
總 計	178名

## 1979·1980年度 事業推進方向 訓練事業

訓練事業은 直接 서비스를 提供하는 一線要員들을 그 主對象으로 하고 있다. 政府에서는 一線 邑·面에 配置되어 있는 家族計劃要員, 母子保健要員 및 結核管理要員에 대한 多目的 活用을 위하여 이들을 統合保健要員으로 바꿀 것이라는 原則을 세우고 있다. 아직 統合時期는 確定되지 않았지만 統合에 대비한 既存要員訓練은 1978年度부터 試圖되었고, 1979年에는 새로 開發한 教育課程에 따라 統合保健要員訓練에 最大의 力點을 두고 있다. 앞으로도 이들 統合保健要員訓練이 訓練事業의主流를 이룰 것이며 이와 함께 보건소 요원들에 대한 家族計劃教育訓練을 都市와 農村保健所의 特性을 区分하여 각각 強化 實施도록 하고 있다.

그外에도 施術要員 訓練은 避妊普及의 擴大에 따라 醫師과정과 看護員 및 助產員 과정을 계속 마련하여 必要한 人員을 모두 訓練시킬 수 있도록 하고, 其他 支援人力이 될 行政關係者, 講師要員, 有關機關 및 團體人士들에 대한 訓練과 來訪者에 대한 오리엔테이션과정을 繼續해서 마련한다. 이러한 일련의 훈련은 質的向上에 더욱 置重하므로서 특히 要員들의 資質向上에 努力한다. 量的인 面에 있어서는 특히 要員에 대한 基礎訓練은 新規任命되고부터 最短時日內에 받을 수 있도록 現在의 施設을 最大限 活用하여 可能한限 많은 對象을 實施도록 努力한다.

現在 政府가 推進하고 있는 IBRD 차관이 매듭지워지면 家族計劃研究院의 訓練機能을 補強하기 위한 施設增築, 現代式 訓練機材의 確保, 기동력의 補強이 이루어질 것이며, 앞으로의 訓練需要를 質的, 量的面에서 充足시킬 수 있을 것으로 본다.

한편 이러한 훈련과정을 보다 효과적으로 遂行하기 위하여 訓練教育課程에 대한 開發을 비롯하여 教材開發, 訓練評價등을 계속 強化하므로서 所期의 目的을 達成도록 하고 訓練事業全般의 改善發展을 期하도록 한다.

## 評價·研究事業

1979年度 人口 및 家族計劃事業分野의 評價·研究方向은 다음과 같은 政府의 出產調節政策을 支援하며, 社會·經濟構造의 多邊化에 따른 家族計劃事業 戰略을 摸索하는데 基礎를 두었다.

### 出產調節政策의 基本方向

政府는 1978年 1.7퍼센트의 人口 增加率을 1990年初까지 1.3퍼센트 水準으로 鈍化시키며, 人口가 代替水準(純再生產率=1)에 이를 수 있도록 하는데 目標를 두고 있다.

이와 같은 人口目標를 達成하기 위한 家族計劃事業은

- 1) 少子女 規範形成을 위한 社會的 風土를 造成하며,
- 2) 社會·經濟構造의 多邊化에 따른 社會階層 및 地域間 出產力 隔差를 解消하며,
- 3) 家族計劃事業의 效率的 運營을 위한 事業組織 및 體系改善 등이 要求된다.

따라서 家族計劃事業은 첫째, 少子女 規範形成을 위한 社會風土 造成을 위하여 學校 및 成人教育의 強化와 社會制度의規範支援을 위한 施策이 이루어져야 하겠다.

둘째는 社會·經濟構造의 多邊化에 따른 出產調節方案으로는 ① 기존 家族計劃事業體系의 擴大 및 效率的 運營이 이루어져야 하며, ② 避妊서비스의 多元化에 따른 受容增大 ③ 그리고 家族計劃事業을 地域社會 單位別로 定着化 시키기 위한 基盤이 造成되어야 할 것이다.

세째는 效率的으로 家族計劃事業을 運營하기 위해서는 ① 一線事業에 대한 指導監督機能을 體系的으로 強化하며, ② 事業從事人力에 대한 訓練強化 ③ 그리고 事業을 效率的으로 運營하기 위한 評價·研究活動을 強化하고 그 結果를 多角的으로 活用하여야 하겠다.

## 人口 및 家族計劃과 關聯한 評價·研究 方向

이상과 같은 政策的 目標를 效率的으로 達成토록 하기 위한 1979年度 評價·研究 方向은 다음과 같은 점에 基盤을 두었다.

1) 家族計劃事業에 관한 分析評價: 事業自體의 進度, 問題點 및 動向을 계속적으로 分析·評價하여, 週期的 事業部門別 運營評價를 試圖한다.

2) 事業戰略 및 開發研究: 새로운 事業推進 및 接近方法을 摸索하여, 새로운 事業을 開發 내지 政策的 方向 및 手段을 考案 發見한다.

3) 人口動態 및 出產行態分析: 각종 研究資料 및 新しい 資料를 基礎로 人口動態 및 出產行態를 分析하여, 家族計劃事業의 社會·經濟·保健 등 각 分野에 미치는 影響을 研究 分析한다.

이상과 같은 評價·研究活動은 1979年度뿐만 아니라 向後 長短期的 次元에서 課題를 選定하여 이러한 評價·研究는 持續性을 갖고 家族計劃事業의 發展과 併行 實施한다. 이러한 評價·研究의 方向하에 實施될 課題는 다음과 같다.

### 1. 事業評價分析

- 1) 事業統計分析 및 現地診斷
- 2) 市道別 避妊普及實態調查
- 3) 事業經營情報制度 開發 및 導入에 관한 研究
- 4) 家族計劃弘報事業 評價

### 2. 事業戰略 및 開發研究

- 1) 自費負擔避妊受容者 增大를 위한 避妊普及體系 改善 研究
- 2) 家族計劃 目標量制度 改善 研究
- 3) 農村地域 情報交換 및 行動技法 研究
- 4) 都市 家族計劃要員 業務改善 研究
- 5) 避妊普及體系가 避妊受容에 미치는 影響 研究
- 6) 家族計劃普及 極大化 示範研究
- 7) 避妊方法의 商業網을 통한 普及 促進을 위한 戰略 研究

### 3. 人口動態 및 出產行態

- 1) 地域別 可妊女性 推計
- 2) 地域間 人口移動現況 및 出產水準變動 研究

3) 未婚男女의 人口 및 家族計劃에 대한 態度調査

4) 人工流產의 合併症 實態調査

#### 4. 政策支援 및 評價研究 結果 活用

1) 家族計劃評價 세미나

2) 研究結果活用을 위한 關係者 세미나

3) 기타 政策支援 및 事業計劃修正 補完

## 開 發 普 及 事 業

새로운 職制改編에 의해 開發部가 遂行하여야 할 重要事業은 事業遂行에 필요한 各種 人口情報의 蒐集 管理를 各階層別 領域別 從事人力이 需要로 하는 事業情報量 を 利用可能하게 加工·處理하여 提供하는 것과 이 分野의 國內外 關係機關과의 技術協力에 의해 필요한 情報와 技術을 交流함으로써 事業發展에 이바지하는 것이다.

過去 이 分野의 활발했던 研究와 事業開發結果는 現在 情報의 洪水狀態를 맞은 느낌마저 들고 있어 이 時點에서 必要한 活動은 이를 풍부한 情報를 어떻게 하면 效果的으로 管理하고 選擇하고 이를 最大限으로 利用되게 할 수 있느냐에 焦點이 모여지고 있다.

國內外의으로 技術協力이 強化되어야 하는 理由는 事業이 어느정도 成功하여 이제 高原(Plateau現象)에 이르렀지 않았느냐고 걱정하는 우리나라의 물론 아직도 事業開發이 不振한 「아시아」 대부분의 나라들이 事業遂行過程에서 일어나고 있는 成功·障礙要因들에 관한 情報를 신속히 交換함으로써 그들의 出產低下에 더욱 더 追車를 가할 수 있을 것으로 믿어지기 때문이다.

開發部가 遂行하고 있는 事業의 基本方向은 다음과 같다.

- 1) 새로운 프로그램의 開發과 擴大에 附隨되는 文獻情報活動의 強化—情報의 蒐集·管理·普及—
- 2) 國內 唯一의 人口情報管理센터로서 機能強化를 위한 國內外 人口情報網의 構築(networking)
- 3) 研究結果의 政策 및 事業執行에의 적극적인 反映(feedback)을 위한 知識 情報의 活用強化
- 4) 國際機關과의 技術協力에 의한 人力訓練 및 技術交流
- 5) 資料銀行(Data Bank)의 設置運營

<附 錄>—

1970. 12. 31.

법률 제2270호

## 가족계획연구원법

제1조 (목적) 이 법은 가족계획연구원(이하 "연구원"이라 한다)을 설립하여 가족계획사업과 인구성장에 관한 조사연구 및 기술훈련을 실시함으로써 가족계획의 보급·발전과 국제협력에 기여하게 함을 목적으로 한다.

제2조 (법인) 연구원은 법인으로 한다.

제3조 (사무소) 연구원은 주된 사무소를 서울특별시에 둔다.

제4조 (설립) ①연구원은 주된 사무소의 소재지에서 설립등기를 함으로써 설립된다.  
②설립등기 기타 등기에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제5조 (업무) 연구원은 제1조의 목적을 달성하기 위하여 다음 각호의 업무를 행한다.

1. 국내외 가족계획요원 및 관계자에 대한 혼령
2. 보건소의 가족계획사업에 관한 기술지원
3. 가족계획에 관한 교육자료의 고안, 편집 및 기술지원
4. 가족계획 및 인구성장에 관한 조사 연구 및 분석 평가
5. 국내외의 가족계획연구 단체와의 교류 협조
6. 전 각호에 부대되는 업무

제6조 (정관) ①연구원의 정관에는 다음 각호의 사항을 기재하여야 한다.

1. 목적
2. 명칭
3. 사무소의 소재지
4. 기금에 관한 사항
5. 임원에 관한 사항
6. 이사회에 관한 사항
7. 내부조직에 관한 사항
8. 재산 및 회계에 관한 사항
9. 정관의 변경에 관한 사항
10. 공고에 관한 사항

—<附 錄>

② 정관을 변경하고자 할 때에는 보건사회부장관의 인가를 받아야 한다.

**제7조** (유사명칭의 사용금지) 이 법에 의하여 설립된 연구원이 아닌 자는 가족계획연구원 또는 이와 유사한 명칭을 사용할 수 없다.

**제8조** (임원) ① 연구원에 다음의 임원을 둔다.

1. 원장 1인
2. 부원장 1인
3. 이사장 1인
4. 이사 7인
5. 감사 1인

② 원장과 부원장은 보건사회부장관이 임명하며, 원장은 이사 중에서 임명한다.

③ 원장은 연구원을 대표하여 연구원의 업무를 통리하고 부원장은 원장을 보좌하며 원장이 사고가 있을 때에는 그 직무를 대행한다.

④ 이사장과 이사의 선임에 관하여는 정관으로 정한다.

⑤ 이사장과 이사의 임기는 2년으로 하되 설립후 최초로 임명되는 이사 중 3인의 임기는 1년으로 한다.

⑥ 감사는 보건사회부장관이 임명하며 임기는 1년으로 한다.

**제9조** (이사회) ① 연구원의 업무에 관한 중요사항을 의결하기 위하여 연구원에 이사회를 둔다.

② 이사회는 이사장과 이사로서 구성한다.

③ 이사회는 이사장이 소집하고 그 의장이 된다.

④ 감사는 이사회에 출석하여 발언할 수 있다.

⑤ 이사회의 의결사항은 정관으로 정한다.

**제10조** (기금) ① 연구원의 설립 및 운영에 소요되는 자금에 충당하기 위하여 연구원에 기금을 설치한다.

② 연구원의 기금은 정부와 정부이외의 자의 출연금으로 조성한다.

**제11조** (출연금) ① 정부는 전조의 규정에 의한 기금을 조성하기 위하여 필요한 출연금을 예산의 범위 안에서 지급한다.

② 전항의 규정에 의한 출연금의 교부 및 기금의 사용 기타 관리에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

**제12조** (국유재산의 무상대여) ① 정부는 연구원의 운영을 위하여 필요하다고 인정한 때에는

## <附 錄>—

연구원에 국유재산을 무상으로 대여할 수 있다.

②전항의 규정에 의한 대여의 대상 조건 및 절차에 관하여는 국유재산법의 규정을 적용한다.

**제13조 (보조)** 정부는 예산의 범위 안에서 연구원의 사업에 소요되는 경비의 일부를 보조할 수 있다.

**제14조 (보고)** 연구원은 대통령령이 정하는 바에 의하여 다음 각호의 사항에 관하여 보건사회부장관에게 보고하여야 한다.

1. 매 회계년도의 사업계획 및 예산

2. 보건사회부장관이 지정하는 공인회계사의 검사를 받은 매 회계년도의 세입·세출 결산

**제15조 (비밀업수 의무)** 연구원의 임원이나 직원 또는 그 직에 있던 자는 직무상 지득한 비밀을 누설하여서는 아니된다.

**제16조 (민법의 준용)** 연구원에 관하여 이 법에 규정된 것을 제외하고는 민법 중 재단법인에 관한 규정을 준용한다.

**제17조 (벌칙)** ①제15조의 규정에 위반하는 자는 2년 이하의 징역 또는 6만원 이하의 벌금에 처한다.

②제 7조의 규정에 위반한 자는 50만원 이하의 벌금에 처한다.

**제18조 (시행령)** 이 법 시행에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

## 부 칙

**제 1조 (시행일)** 이 법은 공포한 날로부터 시행한다.

**제 2조 (설립준비)** ①보건사회부장관은 연구원의 설립에 관한 사무를 담당하기 위하여 이 법 시행 후 1월 이내에 5인의 설립위원을 위촉하여야 한다.

②설립위원은 정관을 작성하여 보건사회부장관의 인가를 받아야 한다.

③설립위원은 가금을 조성하기 위한 최초의 출연금이 있을 때에는 지체없이 연구원의 설립 등기를 하여야 한다.

④설립위원은 연구원의 원장이 임명된 때에는 지체없이 사무를 인계하여야 한다.

⑤설립위원은 전항의 규정에 의한 사무인계가 끝난 때에는 해촉된 것으로 본다.

**제 3조 (재산의 귀속)** 이 법 시행 당시의 국립가족계획연구소의 재산은 연구원의 설립 등기가 있는 날에 연구원에 귀속된다.

## 研究院 任員 및 委員 一覽

### 〈理 事 會〉

理 事 長	金 泰 東	(前保健社會部 長官)
理 事	朴 承 威	(保健社會部 次官 當然職)
"	金 鐸	… (家族計劃研究院 院長 當然職)
"	沈 達 変	(保健社會部 母子保健管理官 當然職)
"	權 繁 赫	(서울大學校 醫科大學 教授)
"	金 德 中	(大宇實業株式會社 社長)
"	梁 在 謾	(延世大學校 保健大學院 院長)
監 事	金 命 鎬	(延世大學校 醫科大學 教授)

### 〈調查研究協議會〉

#### 出產力 및 人口動態 分科委員會：

委 員	高 應 麟	(漢陽大學校 醫科大學 教授)
"	安 啓 春	(延世大學校 社會學 教授)
"	尹 鍾 周	(서울女子大學 社會學 教授)

#### 事業經營 分科委員會：

委 員	朴 定 淑	(서울大學校 經營學 教授)
"	孫 正 楠	(漢陽大學校 經濟學 教授)
"	宋 梓	(延世大學校 經營學 教授)

#### 社會經濟開發 分科委員會：

委 員	金 達 鉉	(韓國外國語言大學 經濟學 教授)
"	金 正 根	(서울大學校 保健大學院 教授)
"	朴 來 繁	(弘益大學校 經濟學 教授)
"	朱 鶴 中	(韓國開發研究院 首席研究員)

## <附 錄>—

### <調查研究委員會>

#### 人口政策 分科委員會：

委 員	文 玉	綸	(서울大學校 保健大學院 教授)
"	韓 基	春	(國會議員)
"	黃 仁	政	(農村經濟研究院 研究委員)

#### 人口醫學 分科委員會：

委 員	郭 顯	模	(延世大學校 醫科大學 教授)
"	金 承	煜	(서울大學校 醫科大學 教授)
"	柳 京	子	(延世大學校 醫科大學 教授)
"	蔡 範	錫	(서울大學校 醫科大學 教授)

#### 特別分科委員會：

委 員	朴 興	壽	(延世大學校 政法大學 教授)
"	鄭 慶	均	(서울大學校 保健大學院 教授)

### <技術指導協議會>

委 員 長	李 時	伯	(家族計劃研究院 副院長 當然職)
委 員	金 命	鎬	(延世大學校 保健大學院 教授)
"	金 薦	妊	(延世大學校 看護大學 教授)
"	金 時	台	(大韓家族計劃協會 指導部長)
"	金 載	俊	(家族計劃研究院 開發部長)
"	朴 寅	緒	(國立醫療院 產婦人科長)
"	朴 俊	熙	(梨花女子大學校 師範大學 教授)
"	徐 廷	鉉	(國立保健研究院 訓練部長)
"	申 亥	植	(保健社會部 家族計劃擔當補佐官)
"	洪 文	植	(家族計劃研究院 訓練部長 職務代理)

—**附 錄**—

**〈人口情報管理協議會〉**

委員長	李時伯	(家族計劃研究院 副院長 當然職)
委員	姜鳳秀	(大韓家族計劃協會 專務總長)
"	權彝赫	(서울대학교 醫科大學 教授)
"	權泰煥	(서울대학교 人口 및 發展問題研究 所長)
"	金慕姪	(延世大學校 人口 및 家族計劃研究所 總務部長)
"	金尚鎬	(韓國行動科學研究所 副所長)
"	金日坤	(釜山大學校 人口 및 人力問題研究所 所長)
"	金永權	(經濟企劃院 調查統計局 人口課長)
"	金應翊	(서울대학교 人口醫學研究所 副所長)
"	朴俊熙	(梨花女子大學校 師範大學 教授)
"	慎克範	(文敎部 人口教育中央本部 事務局長)
"	申亥植	(保健社會部 家族計劃擔當補佐官)
"	尹鍾周	(서울女子大學 社會學 教授)
"	李性寬	(慶北大學校 醫科大學 教授)
"	鄭慶均	(서울대학교 保健大學院 助教授)

**〈研究院 幹部職員〉**

院長	金鐸一	
副院長	李時伯	
研究委員	高甲錫	
首席研究員	洪文植	(訓練部長 職務代理 및 訓練指導擔當兼務 教育 開發擔當)
"	趙南勲	(評價部長 專業經營擔當 專業統計擔當兼務)
"	崔仁鉉	(研究部長 特殊課題擔當)
"	金載埈	(開發部長 文獻情報擔當)
"	金智子	(研究部長 職務代理 및 人口資質擔當兼務 社會 開發擔當)
"	孔世權	(綜合評價擔當)
"	文顯相	(人口力學擔當)
首席管理士	申福雨	(管理部長)

<附 錄>—

研究院 刊行物 一覽

〈定期刊行物〉

(1979年 6月 現在)

刊 行 物 名	刊 別	發 行 年 度
家族計劃 年報(第7號)	年 刊	1979.
家族計劃 論集(第5號)	"	1978.
韓國家族計劃 圖報(第6輯)	"	1976.
家族計劃 消息(第60號)	月 刊	1979.
KIFP Bulletin(第7號)	年 2回	1978.
人口情報(第4號)	隔月刊	1978.

〈報 告 書〉

刊 行 物 名	發 行 年 度
우리 나라 軍人의 人口 및 家族計劃教育에 관한 調查研究	1971.
家族計劃 評價研究의 方向	1971. 1973.
1971年度 家族計劃事業 評價 세미나 報告書	1971.
1971年度 家族計劃要員 業務實態	1972.
差別出產力에 관한 考察	1972.
生命表의 利用方法	1972.
多分類 解析概要	1972.
韓國家族計劃事業의 評價研究活動	1972.
全國保健網을 통한 人口動態申告改善에 관한 調査研究	1972. 1973.
出產力과 家族計劃(1971年 出產力調查報告)	1972. 1973.
家族計劃事業 第3次 5個年計劃(1972~1976)	1972.
人口動態造成員活動 評價 세미나 報告	1973.
病院家族計劃事業 評價	1973.
1972年度 全國家族計劃事業 評價	1973.
出產에 영향을 주는 要因 分析(1971年 出產力調查特別分析)	1973.

—<附錄>

刊行物名	發行年份
家族計劃施術醫師에 관한 實態調查	1973.
人工妊娠中絕와 避孕 研究(1971年 出產力調查 特別分析)	1973.
우리 나라 婦人의 出產間隔에 관한 研究(1971年 出產力調查 特別分析)	1973.
家族計劃 出生防止效果에 관한 研究(1971年 出產力調查 特別分析)	1973.
最近 出產力 推定과 趨勢(1971年 出產力調查 特別分析)	1973.
家族計劃實施者外 非實施者의 母子保健實態	1973.
避姪效果分析(1971年 出產力調查 特別分析)	1973.
授乳 및 妊後無月經의 相關에 관한 研究	1973.
母子保健實態의 要因分析	1973.
韓國 避姪方法受容者の 人口學的 特性에 관한 分析	1973.
綜合病院을 통한 家族計劃 方向	1973.
Report on 1971 Fertility-Abortion Survey	1973.
콘돔 使用者 追求調查報告書	1974.
報恩地域人口動態 改善研究	1974.
1974年度 家族計劃 評價會 報告書	1974.
Population and Family Planning in Korean	1974.
家族計劃事業을 推進하기 위한 家族法改正에 관한 研究	1974.
家族計劃事業의 效率化를 위한 法制研究	1974.
主成分 分析에 의한 家族計劃 評價分析	1974.
家族計劃要員의 勞力投入 및 그 效果測定에 관한 研究	1974.
人工妊娠中絕와 法的 規制에 관한 研究	1974.
韓國의 人口推計	1974.
未婚女性의 子女觀 家族計劃 知識 및 慮度 研究	1974.
人口情報流通改善에 관한 調查 報告書	1974.
避姪普及에 관한 生態學的 研究	1974.
避姪追跡調查를 통한 妊娠經過 妊後不姪期間 및 確率的 出產模型의 設定에 관한 研究	1974.
白翎島住民에 대한 家族計劃 및 醫療實態 調查	1974.
家族計劃事業 指導監督 改善方案에 관한 小考	1974.
서울市 精細民地域 家族計劃實態 및 그 普及方案에 관한 調查	1974.
社會指導層의 人口外 家族計劃에 대한 慮度 및 子女價值觀 調查	1974.

<附 錄>—

刊 行 物 名	發行年 度
綜合病院을 통한 家族計劃事業 基礎調查	1974.
1973年 全國家族計劃 및 出產力調查	1974.
1973年度 全國 出產力 및 家族計劃 實態調查 特別分析 報告書	1974.
人口 및 家族計劃 書誌	1974. 12. 1977.
1974年度 家族計劃事業 評價	1975.
韓國家族計劃事業의 収益·費用分析에 관한 研究	1975.
保健要員實態 調查報告	1975.
1975年度 全國 家族計劃事業 評價세미나 報告書	1975.
保健所別 家族計劃事業 實績(1964~1974)---C.Y.P.를 중심으로 한 各種 避妊方法의 諸效率에 관한 分析報告	1975.
國內 人口情報實態 調查報告	1975.
藏書目錄	1975.
農村地域 家族計劃普及 極大化方案 研究	1975.
1975年度 家族計劃事業 評價 一事業統計營 中心으로 한	1976.
1976年度 全國家族計劃事業 評價 세미나 総合報告書	1976.
醫師 및 醫療補助員에 의한 子宮內裝置 施術效果 比較研究	1976.
콘돔 有料普及에 관한 示範研究	1977.
綜合評點制度 示範事業 結果報告	1976.
家族計劃事業의 現況 및 對策	1977.
家族計劃要員 訓練標準模型 研究·理論·實際·評價	1977.
高出產 危險婦人에 대한 家族計劃 擴大方案 研究	1977.
病院家族計劃事業評價 一事業效果測定을 중심으로 한 要因分析	1977.
行政管理의 科學的 接近	1977.
1977年度 全國家族計劃事業評價 세미나 総合報告書	1977.
韓國女性不妊術受容者の 人口學的 特性에 관한 分析	1977.
1977~1991 韓國 家族計劃事業 長期展望 第1次 草案	1977.
出產行態에 영향을 미치는 經濟的 要因分析	1977.
出產力變動과 避妊様相	1977.
세마을 家族計劃事業 評價 指標	1977.
家族計劃要員 基礎訓練開發을 위한 評價와 評價結果 活用에 관한 研究	1977.

—<附 錄>

刊 行 物 名	發行年 度
1977年度病院家族計劃事業評價	1977.
Bibliography on Population and Family Planning in Korea	1977.
Acceptor Data on Female Sterilization Program in Korea	1977.
人口 및 家族計劃 用語集	1977.
人口 및 家族計劃 弘報啓蒙 메시지의 內容分析	1977.
Effects of Economic Factors on Fertility Behavior	1977.
Reducing Problem Groups in Family Planning IE & C Program	1977.
自費負擔 家族計劃 受容可能性에 대한 調查研究	1978.
消費欲求의 變化 및 婦人의 經濟活動과 出產行態	1978.
1977年度 家族計劃事業 評價	1978.
初婚年齡과 出產力間의 相關關係에 관한 研究	1978.
家族計劃要員의 活動 및 作業環境이 事業成果에 미치는 영향	1978.
統班長을 통한 都市低所得層住民의 母子保健 및 家族計劃 普及方案 研究	1978.
知識・情報의 活用－研究結果活用에 관한 세미나資料－	1978.
家族計劃 施術指定醫師 實態調查分析	1978.
家族計劃 移動施術班 運營實態評價	1978.
家族計劃 普及極大化 示範事業 造成要員活動分析	1978.
家族計劃 普及極大化 示範研究	1978.
家族計劃事業 目標量制度研究	1978.
家族計劃事業을 위한 可用人力의 地域別分布 및 活用方案	1978.
家族計劃實踐이 家族健康에 미치는 영향에 관한 研究	1978.
System Analysis and Information Needs Assessment of the Korean National Family planning Program	1978.
1976年 全國出產力 및 家族計劃評價調查	1978.
職業訓練 教育課程開發을 위한 模型研究와 그 適用實際－邑面 保健要員 基礎訓練教育 課程開發－	1978.
1977～1991 韓國 家族計劃事業 長期展望	1978.
地域社會特性이 家族計劃 및 出產行爲에 미치는 영향에 관한 研究	1978.
人口 및 家族計劃統計資料集	1978.
Bibliography on Population and Family Planning in Korea: Supplement 1	1978.