



# 가족계획소식

—요원을 위한

【1】 1975년 3월 15일

<월간·제10호>

발행인 흥종관  
편집인 김용환  
인쇄인 김태동

발행소 · 가족계획연구원  
서울 서대문구 늑대동 115  
(우편번호 120-02)  
⑧8003~7

1974. 5. 31. 등록  
판권 1793호

## 가족계획사업의 12년간 주익은?

이 연구결과는 가족계획연구원의 협조로 한기준(韓基春) 연세대교수에 의해 최근 발표됐다. 한교수는 우리나라 가족계획사업에 투자한 총투입비용과 수익면에서의 출생방지에 따른 여러가지 경제적 효과를 계량적으로 구명하고 있다. 이 연구결과에 의하면 가족계획사업이 시작된 1962년부터 1973년에 이르는 12년간 정부 및 의원자금은 총 1백23억원이 투입되었다. 12년간 우리나라 가족계획사업의 수익을 알아보자.

### 출생아 2백 35만 명 방지된 셈

한교수는 가족계획 사업에 투입한 비용으로 총 2백35만명의 출생아를 방지한 것으로 평가하고 있다.

2백35만명 중에는 자궁내장치 1백33만명, 불임수술 30만명, 먹는 피임약 27만명, 출산 44만명이다. 이로써 가족계획사업은 1962년 인구자연증가율 약 2·9%이던것이 1973년에는 1962년보다 1·2%나 떨어진 약 1·7%를 나타냈다. 결국 급속한 인구증가의 압력을 크게 완화시키는데 기여해 왔다.

더우기 효율성이 있어 특기할 사실은 지난 12년동안 1차적 효과 총 7천 1백85억원(2차효과 제외)이 절약했다는 것이다. 이는 출생방지된 2백35만명이 만일 태어났을 경우, 이를 먹이고(食), 입히고(衣), 재워주어야 할(住) 비용과 기타 교육비 등(1인당 12세까지 양육하는데 소요되는 평균비용: 1백만 5백12원)의 지출총액이다.

### 1·2차효과 총8천7백36억원수익

이 12년간의 소비 절약효과 7천 1백85억원을 제1차적인 효과로 보고 여기서부터 파생되는 매 1인당 소비증대효과(영양섭취)로 얻어지는 노동생산성효과 1천 5백51억원을 제2차효과로 계산하여 총 8천 7백36억원의 수익이 있는 것으로 구명되고 있다.

### 1인당 소득증대액 2천3백20원

또한 이와 같은 매 1인당 소득의 증

직 직업비만고려하여 피임방법별 출생방지수익으로 나누어 각 피임방법별 수익·비용비율을 보면 자궁내장치가 가장 높아 약 3백4배를 보이며 다음은 먹는 피임약 약 1백90배, 불임수술 약 1백88배 그리고 출산은 약 1백61배로 제일 낮게 나타나고 있다.

연도별로 60년대(1962~69년)와 70년대(1970~1973)를 비교하여 보면 60년대 수익률은 약 41배인데 비해 70년대는 약 1백5배를 보여주고 있다.

이와같이 수익률이 70년대에 크게 증대하는 것은 출생방지효과가 누적적으로 늘어나면서 그 과정과가시일이 경과함에 따라 더욱 확대되었기 때문이다.

### 다른 정부 지원 사업 보다 높은 성과

이와같이 지난 12년간에 걸친 정부에 의한 가족계획사업에 대한 지원투자는 매우 유익하였으며, 다른 어떠한 정부지원사업보다 앞서는 높은 수익률을 냥고 있음을 앞에서 지적한 바와 같다.

그러나 1973년 현재 우리나라 자립여성증 불과 26%만이 정부사업에 의하여 피임혜택을 받고 있고, 더우기 가임여성인구가 1973년 현재 약 4백30만명에서 1981년에는 약 6백만명으로 약 40%가 늘어날 것을 감안한다면 정부는 어느 사업에 못지 않는 높은 투입효율성을 보여주고 있는 가족계획사업에 보다 많은 재원의 활용을 아끼지 말아야 할것이다.

### 1백만원투자면 7천 1백만원수익

끌므로 요약하면 가족계획사업을 위한 1백만원의 투자는 궁극적으로 7천 1백만원의 수익을 국민경제에 안겨준다는 점을 생각할때 가족계획사업의 경제수익성은 매우 높다는 사실을 인정하고도 남음이 있다.

<글·당원 평가분석부 고갑석 부장>



◇가족계획사업은 가정과 국가와 인류를 위하여....

업에 투입된 총예산 1백23억원과 총 수익 8천 7백36억원을 비교하여 보면 약 71배의 효율성이 있어 우리나라 가족계획사업이 얼마나 성공적이었던가를 투자·수익면에서 알수 있다.

### 정부 지원비용의 98배 효과

또한 우리나라 가족계획사업비 중 외원을 제외한 순수정부지원비(89억원)과 비교하면 그 수익률은 약 98배에 이르러 정부에서 투자하는 여러가지 사업중 가족계획사업이 어떤 다른 사업에 비교할 수 없는 높은 수익률을 가지고 있음을 알수 있다.

한편 총수익 8천 7백36억원을 오

# 지상 천지설

## 2%증가면 2천년대엔 60억돌파

1975년 말에 세계인구는 40억에 달할 것이다. 현재 세계인구의 연간증가율은 2%다. 2%의 의미는 고리대금업자에게는 보잘것없는 이자율이지만 인구증가 쪽에서는 무시무시한 숫자이다.

예를 들어 1962년에 세계인구 30억이 매년 2%씩 증가하면 1백42년 후에 5백억에 달할 것이다. 5백억이란 숫자는 권위있는 지질학자가 추계한 지구의 인구최대수용능력이다.

이때는 첫째, 태양력(太陽力)과 원자력이 극도로 발달하여 에너지나 연료값은 아주 훨씬 높아지고 우리가 필요한 모든 물자는 비워·바다·공기에서 쉽게 얻을 수 있어야 한다. 둘째 인간은 고기나 야채를 먹지 않고 초농장이나 효모(酵母) 공장에서 생산된 식품으로 살아야 될 것이다.

우리는 여기서 인간이 지구상에서 살아온 과거를 돌아보자. 인간이 사냥과 농사로 살던 시기는 기원전 6000~8000년인 구석기 시대였다. 이 때 세계인구는 1천만 미만이었다. 이 인구가 5억(서기 1650년 세계인구)에 도달하는데 8000~10000년의 긴 세월이 흘렀다. 1650년 이후 3세기동안 세계인구는 30억(1962년)으로 증가

전 사이에는 차대전 이후에는 1천 명당 20명 괄호로, 인구 증가율은 최근에 접어들면서 급격히 증가되었다.

지구의 역사상 오래되었으나 인구가 30억에 도달하는데 시초에 12명이 매년 2%씩 증가하면 976년 밖에 걸리지 않는다.

그림에서 보는 바와 같이 서기 1950년 이후 매년 2%씩 증

되였고 1962~75년의 13년간 다시 10억이 증가해서 1975년에 40억에 도달될 것이다. 구석기 시대의 연평균 인구증가는 인구 1천명당 0.02명이었던 것이 1650년대에 1천명당 4명으로 증가 되기는 했으나 극히 미미하였다. 그러나 세계 양자 대

1천명당 10명꼴로, 제 2

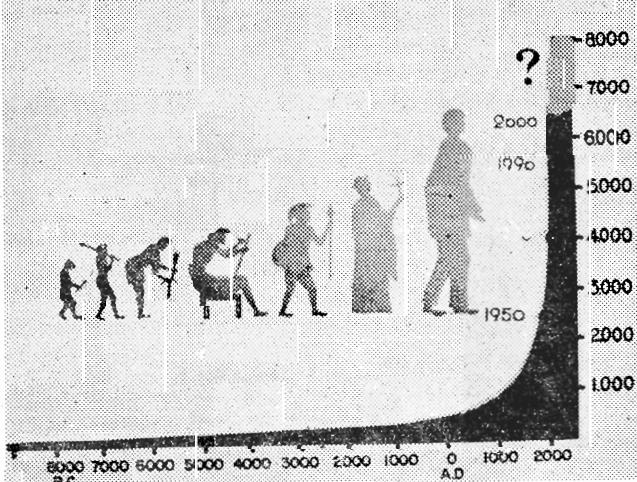
가한 세계인구는 불기둥이 솟는 것처럼 급증하고 있다.

만일에 현 세계인구가 매년 2%씩 증가를 계속하면 서기 2000년에 60억을 돌파할 것이다. 이러한 경악할 인구증가는 사망률의 급격한 저하 때문에 생긴 현상이라 그것을 고려할 때, 인간의 생존을 위해 출산수준을 사망수준으로 낮추기 위한 현명한 노력만이 요구되는 것이다.

<글·당원 송건용 연구 2과장>

## 세계인구 증가추세

GROWTH OF WORLD POPULATION



◇지구의 인구최대수용능력은 5백억이며, 1962년 세계인구 30억이 매년 2%씩 증가할 경우 1백42년만에 5백억이 될 것이라 한다.

## <요원수첩>

### 콘돔…즐겁게 사용하는법



콘돔은 있는 모양 그대로 <그것>에다 씌우는 것이 아니다. 봄지에서 꺼낼 때도 모르 말려있는 콘돔의 젖꼭지같은 부분이 정액받이인데 ①입김으로 불어서 뒤집는다. ②정액받이 전체에 침이나 젤리를 바

른 뒤 (안발라도 그만) ③깨끗한 손으로 어느쪽으로든 비틀어서 ④비튼 쪽을 남성성기 끝에 달개한 다음 ⑥도르르 말려있는 텅 같은 고무주머니를 주름치지 않게 끝까지 씌워서 펴나간다. 이 때 정액받이가 젖꼭지처럼 남성성

기 끝에서 뛰어나오지 않고, 비틀려 있는 채 바람이 들지 않아야 한다.

이렇게 정액받이 등 콘돔에 공기를 빼는 이유는 ①사정시 남성이 더러울 거울뿐만 아니라 ②공기가 있으면 젖어지기 쉽고 ③여성의 자궁경부를 자극시켜 신경을 쓰이게하기 때문이다.

무관심한 남편이나 소극적인 남편에게 일시적인 호감을 사려면 부인이 직접 콘돔을 씌워주는 것이 좋다. 부부의 무드를 깨지 않으려면 콘돔을 항상 필요할 때 편리하게 사용할 수 있는 장소에 보관하는 것도 바람직하다.

부인은 남편에게 콘돔을 씌워준 다음 ①자기의 질분비액 정도를 판단해서 ②질분비액이 적으면 삽입시 아프거나 콘돔이 파열 되기 쉬우므로 침·젤리등을 바르도록하고 ③분비액

이 충분할 경우 그냥 사용한다.

씨우는 시기는 남성성기가 완전히 발기한 다음 귀두부를 충분히 노출시킨 후에 할이 이상적이다. 이를 무시할 경우 콘돔이 귀두부에서 들어나 찢어지기 쉽거나 성감도 좋지 못하다.

만약 사용후 콘돔이 찢어진 것을 발견했을 때는 끈 부인이 뒷물을 한다.

사용한 콘돔은 휴지에 싸서 가위로 잘라 휴지통에 버리거나 땅에 묻도록 한다. 사용한 콘돔은 다시 쓸 수 없고, 아직 사용하지 않은 콘돔이라도 불어서 아이들 풍선을 만들어 주어서는 흥스럽다.

요즘 콘돔은 제작시 엄밀한 검사를 거쳐나오기 때문에 이상과 같은 주의만 게을리 하지 않으면 원치 않는 임신을 하는 확률은 극히 드물다.

<편집실>

## 말레이지아

## 외국 가족계획⑥

⑩ 가족계획에 종사하는 인원의 범위는?

N F P B (국립가족계획청)나 F P A (가족계획협회)에 종사하는 일선요원들은 간호원·조산원교육을 받았거나 혹은 받지 못한 사람들로 구성되어 있습니다.

그러나 이들 요원은 가족계획의 오리엔테이션 교육과정을 전부 마친 사람으로 R N (자격간호원)의 감독을 받게 됩니다. 또한 주단위마다 의사를 두어 N F P B 사업을 관찰합니다.

F P A는 주마다 1명의 간호지도원과 자격간호원 및 조산원을 두고 있습니다. 무자격간호원 및 조산원은 I E C (계몽교육 및 홍보)를 관찰하며 지원한 의사를 가족계획의 진료업무를 맡고 있습니다.

보건부에는 가장 낮은 직책이라도 자격 조산원을 두고 있고, 매우 활발히 I E C에 치중하며, 어머니들 파직접 면담해서 가족계획을 실현케 하는 한편 피임약을 공급해주기도 합니다.

간호원은 이 업무를 감독·지도하며 어머니들의 불만을 경청합니다. 그리고 때때로 정부기관의 병원의사에게 진료를 받도록 안내를 합니다.

⑪ 가족계획사업추진에 있어 큰 문제점이나 애로점은?

⑫ 서말레이지아는 여러 종교가 있기 때문에 그중 어떤 종교에서는 가족계획방법을 전제적으로 반대합니다.

⑬ 남아선호상이 무척 강한 점입니다.

⑭ 문화적인 신념이 작용하고 있습니다.

가령 가족수가 많으면 소득을 많이 올린다고하는 관념이 아직도 많이 남아 있습니다.

⑮ 지도총 시민들 중에는 서말레이지아가 인구파악이 아니라고 하는 사람들이 흔히 있습니다.

⑯ 서말레이지아 가족계획의 전

# 홍보계몽교육 모자보건사업 모범국가 중

방은?

가족계획을 종진시키는 최선의 방법은 결혼연령에 들어선 젊은 남녀를 포함, 지역사회를 통한 I E C를 강화하는 방법이라 생각합니다. 그래서 현재 서말레이지아는 무척 I E C에 치중하고 있습니다.

또한 이 계몽·교육 및 홍보사업은 좀 어렵지만 특수문화적·종교적인 패턴도 변경시킬 수 있을뿐만 아니라 장차 소아죽 및 가족계획실천을 가져올 수 있다고 봅니다.

그래서 서말레이지



말레이지아 가족계획사업소개에 대해서는 마침 그곳 보건부 모자보건 및 가족계획담당관이 가족계획연구원에 와서 훈련을 받았기 때문에 당시 이 담당관에게 24개의 설문을 넘어서 직접 얻은 대답을 여기 2 회째 소개한다. 타타 아지트 카울길(女) — 그는 서말레이지아 보건부 모자보건 및 가족계획담당관으로 최근 그곳 가족계획사업을 친절히 말해준다. <편집자 주>

## 정부의료기관 의사에게 진료의뢰

⑰ 보건부는 아주 잘돼가는 모자보건 사업에 가족계획사업을 통합시키려 노력하고 있습니다.

비록 우리 서말레이지아에서는 정부시책으로 지금까지 패밀리사이즈 (가족수)를 제한하지 않고 있는 반면 스페인(터울조절)만을 조언하고 있습니다. 모르긴하지만 1981년도에 기서는 각어머니들이 패밀리 사이즈를 출이는데 적극 참여 하리라고 봅니다.

⑱ 한국 가족계획사업과 비교해 보면?

우리 말레이지아는 가장 우선적으로 모자보건사업에 치중하고 있습니다. 농촌지역까지도 이를 확장해서 도시보급과 같이 자랑할 수 있을 만큼 조직망이 잘 되어있었습니다.

현재는 가족계획사업을 이기반 (M C H) 위에 통합시키려고 시도하고 있습니다.

## 모자보건에 가족계획 포함 노력

그전에 한국에 와서 편드트립 (일선 사업시찰) 등 가족계획사업을 시찰한 결과 인구조절 및 가족계획을 우선으로 하고 있다는 것을 알았습니다. 이는 너무나 절제되었기 때문에 개발도상국이 아닌 선진국의 것과 비교할 수 있었습니다.

우리나라 (말레이지아)와는 반대로 한국은 지금 가족계획사업의 확고한 기반아래 M C H (모자보건사업)를 가족계획사업에 통합시키려고 하는 것을 짐작할 수 있었습니다.

「아들딸 구별답고 들플만낳아 잘기르자」가 구호의 마지막부분 「잘기르자」자 바로 모자보건에 속하는 것으로 나역시 무척 공감하고 중요한 제로 생각합니다.

⑲ 조기 출산율은?

1 천명당 32.2 %입니다.

⑳ 조기 사망률은?

1 천명당 6.9 %입니다.

㉑ 인구배가년수는?

현재의 추세로 2000년까지 간다면 30년이 되겠습니다.

㉒ 유아사망률은?

1 천명당 38%입니다.

㉓ 평균 자녀수는?

1 가구당 5 명씩입니다.

㉔ 평균 결혼 연령은?

남자 20세, 여자 18세입니다.

㉕ 평균 수명은?

57세입니다.

㉖ 국민소득은?

1970년도 현재로는 4 백 20불입니다. 그러나 계획에 의해 점점 더 소득이 증대되고 있는 것은 사실입니다. 아마도 1980년대에는 1인당 1 천불이 넘겠지요.

<글·당원국제훈련과 신희설 연구원>

가족수 제한보다 더 좋은 조절 권장

## &lt;수필&gt;

## 가족계획과 새마을운동

## 최금순



만 무엇보다도 중요한 일이 있다.

그것은 바로 「새마을 운동」이다. 「새마을 운동」이란 곧 <잘살기 운동>이다. 그렇다면 가족계획과도 깊은 관련이 있는것이 「새마을 운동」이다. 이러한 <운동>이 전개되는 시점에서 우리 요원들은 무엇을 해야하나? 「새마을 운동」이란 그저 지붕개량·다리놓기·농토확장·수로개선·부엌개량·변소개량·식생활개량만이 아니다. 이러한 <개량·개선>운동은 단지 <환경정화운동>에 지나지 않는다. 산뜻하고 깨끗한 마을을 만들어기 분이 좋게, 마음이 밝게, 명랑하게하여 <오직 소득증대를 해보자>는 수단에 불과하다.

「새마을 운동」은 이러한 것을 바탕으로 정부가 추진하는 일종의 <국민정신 개량 운동(?)>이라고 생각한다.

그러므로 우리 요원들의 할 일은 첫째, 검소한 웃자립으로 질지 않은 예쁜 화장을하고 언제나 웃으며 마을을 방문해야 한다.

둘째, 마을 현황파악을 잘하고, 가족 계획의 실태조사를 철저히 하고, 새마을 어머니회·부녀회·가족계획어머니회를 둑어 살지도 이용해야한다.

세째, 각부탁의 청소년들을 도시로 못가게지도해야겠다. 그때책으로 4-H 자금등을 조성, 그들에게 부업을 갖게 유도하고, 일하는 보람을 느끼도록 해야한다.

네째, 가정방문때에 항상 부엌을 자연스레 들려보고 행주나 도마등의 위생적인 사용법을 계몽하고, 가족계획 실천자라도 사후관리를 철저히 하는 것이 좋다.

다섯째, 「마을 문고」로 나오고 있는 독농가 성공사례집을 다 읽고나서 기회있는대로 얘기를 해주도록 한다.

가족계획 요원이라 할지라도 이런 폭넓은 계몽방법을 쓰면 자연스러운 가운데 상담도 될수 있고 상담이 되다가 보면 실적도 오르게 마련이다. 요원과 부인들 사이에 서로 마음이

## 요원들의 광장

맞지 않는다면 <무슨일을 얼마나 해낼수 있을까>가 의문스럽다.

우리는 덴마크의 체육지도자 부크 (1890~1951)가 창안한 <덴마크 체조>라도 하고 있는 것일까? <덴마크 체조>는 스웨덴식으로 독일식을 가미한 것으로 운동이 힘차고 연속적이며 율동적인 것이 특색이라한다.

그러나 우리들의 <새마을 체조>는 힘찬면은 있지만 언제까지나 연속적이면서도 율동적인 면이 부족한것 같다. 율동적인 체조는 형식을 벗어나는 국민운동에 있다고 본다.

덴마크는 비가적고 강풍이 많은 나라에 추위가 심해 땅은 박토였었다. 덴마크와 우리나라가 다른점이 있다면 무엇일까? 서로 남북으로 대륙과 바다에 인접해있는 공통성일까? 영국의 식민지(덴마크)에 일본의 식민지(우리나라) 있다는 점일까? 문화가 고도로 발달되어있는 덴마크, 그 나라 옛날 동화속에 등장하면 왕자가 이땅에 관광온다면 무어라고 말할것인가?

덴마크는 오늘날 세계제 1의 농업국이다. 우리나라를 살피고 가족계획사업을 국민운동으로 생각하며 일하자!

## &lt;전남 광양군 봉강면 사무소&gt;

## 젊은 여인들에게 바라며

## 박영순



직원회의 석상에서 면장님의 말씀을 뜯길게 되새겼다. 나는 파연 지난해 무슨 일을 어떻게 하였으며, 75년인 올해는 또 무슨 일을 어떻게 성공시키려 하고 있는가? 가족계획요원인 나는 지금까지 얼마간 성과를 거두었는가?

파연 내가 내고장에서 필요로하는 존재인가? 이 물음은 <꼭 아들을 낳아야만 했던가? 아들을 낳아야만 시집살이를 하는가?>라는 질문과 대치한다.

<아들을 낳으라!>고 소리치는 부모님들—아들을 낳으려고 애태우는 며느리들—이 가운데 <아들·딸 구별말고 둘만 낳아·잘 키우자!>는 케치플레이즈! 이속에서 헤매는 나….

그저 낳아버리기만 하면 되는 것인가? 그저 인구증가율을 저하시키기 만하면 되는 것인가? 아니면 자식이야 어찌되는 자신만 잘 살면 되

는 것인가? 반대로 의식주를 해결하지 못해 자식을 뿔뿔이 흩어지게 했다고 하자.

나중에는 자식들로부터 구박을 받다못해 끌내는 지팡이에 인생을 지하며 거리를 방황한다고 생각해보자. 여기에다가 <문전걸식>을 더 걸쳐서 이나마도 지쳐버린 육신이라고 단정해 보자.

부모가 잘 먹고 잘 살다가 내부…… <요원의 시> ……

## 말없는 갈잎 하나 데리고

## 김용설

미운 빛깔 한가닥 물결에 밀려오는 뜻 웬지 그 물살 한가닥 못견디는 듯 몸살나 머리풀·안개로 날아내릴 때 아, 이 황홀한 아침 환상!

네 보드라운 흰 손수건으로 이 보라빛 가슴을 훔쳐도 좋으면?

먼지 쌓인 붉은 <하이네시집>을 꺼내 빛나는 꽃잎 풋아놓은 책갈피 펼칠 때 하얀 목발라 시든 이 잔웃음은 찾아 올 수 없는 나의 사랑의 밀물!

아, 잠시잠시 애타는 그리움이 보라빛 가슴을 훔쳐가주렴?

맑은 창밖에는 어둠이 흐르고 흐르는 어둠의 허연 울음소리

가만가만 가슴속을 부대껴오는 이 서려운 한밤의 빛물신심!

하얀하얀 눈이라도 내리려는지 이가슴 왜 이리 흘날리울까?

아, 어리석고 안타까운 나날을 이 안개 고인 허공간에서 젖은 흙웃 하나 걸친나뭇가지아 목마른 내 갈증을 노래해주렴!

네 목청 환히 쌓여내리는 달밤으로

나 말없는 갈잎 하나 데리고 돌아가려니….

<경기도 안성군 양성면 사무소>

# 의 광장

일까? 아니면 자식이 부모  
나리에 내버린 것일까? 둘다  
나다.

늘기 마련이고, 새싹은 풀터  
기 마련이기 때문이다. 이평  
연법칙을 미리 예비하는 인  
을 때까지 즐거울 수가 있다.  
를 구박한다>라는 말이 있다.

여인들에게 바라고 싶은  
말이 이쪽에 남지 않도  
는 것이다. 모두들 <내가 늙지  
이라고는 장담할수 없다.>

리 알맞게 넣어 풀통하게 키  
<부모를 구박한다>는 말이  
추방될 것이다. <우리들>  
식을 키운 보람이 있듯이 부  
도 우리들을 키운 보람이 있  
이다. 한세상을 <효심>으로 아  
가슴깊이 간직하자. 이세상에  
들>이라는 법은 없다.

경남 함안군 칠북면 사무소>

## 의들의 애로사항

### 원 혜 송

시끌 부인네들은  
보건소에서 요원이  
일하려 나왔다고 하  
면 자기네를 원하는  
대로 약도 주고  
진찰도 해주는  
줄 알고 모여들기  
일쑤이다.

우리가 그분들에  
어긋나지 않게 하려면 우  
를 통한 실력이 필요하다. 매  
번 서 설득시키고 계몽만 한  
서 가족계획이 잘 되는 것은

주민들이 바라는 것을 들  
가족계획을 슬쩍 권장해 보  
도 있다. 요원들을 통해 주  
바라는 것이라곤 <약이나 씨>  
같은 것이 태반이다.

우리 요원들이 간호원 면  
없고, 간호보조원 자격증을 가  
라도 가족계획봉은 우리가  
있지 않는가? 루우프 시  
수 있게 조치한 것처럼 다  
일도 잘 되게 할 수 있다  
가 더한 다행이 없겠다.  
하는 피임약>의 무료분을 많  
개 준다든가, 아스피린 같은  
종·진정·소염제의 약을 공  
구에 비해 요원수가 너무 적어요.」

당연한 건의이다. 여수시 인구는 12  
만 7천 9백 25명으로 남자가 6만 4천

로 그쳐야만한다는 걸 생각하면 한심한 생  
각도 듣다. 나는 음면에 근무할 때 <임시직>  
이라는 소리가 그렇게 듣기 싫었다. 여기다가  
장래 회망도 없이 계속 근무한다면  
사기가 저하될 것은 뻔한 일이다.

만약 우리들이 간호원자격증이라도 가지고 있다면 일선보건계장 같은 분이 「하기

싫으면 그만둬라!」 소리는 안 할 것이 아  
닌가?

우리들은 매일 똑같은 일을 되풀이 하  
면서도 참맛을 모르고 일하기 일쑤다.

이러한 우리들에게 따뜻한 사랑을! 시골  
사람들은 그래도 우리들의 발길을 기다  
린다. <경기도 고양군 신도면 화전출장소>

## 보건소 탐방

(6)

전라도의 항구도시로서 목포가 가  
락으로 유명하다면 그 다음이 여수  
이다. 서울에서 목포도 물의 끝이지만,  
여수도 끝엣도시라면 그렇다. 이번에는 <보건소 탐방> 초점을 여수시  
에다가 돌렸다.

마침 여수시 보건소장 (申晴男·34)  
은 꺼칠은 분으로 가족계획사업에  
도 독특한 머리를 쓰고 있다.

「사업대상을 30살 이하에 맞추고  
있음을 인정하지 않는 강력한 방  
침을 쓰고 있습니다. 요원이 좀 힘들  
기는 하지만 그래야 가족계획이 잘  
됩니다.」

또한 신소장은 보건소 위치가 신  
개발지 (극동지역)에 옮겨진 만큼 도  
심지에 있던 전보다 더 많은 활동을 필  
요로 한다고 역설.

이에 선임지도원인 황인임씨는 「소  
장방침대로 일을 하자니까 역시 목  
표량이 과중하게 되

더군요. 질적인 향  
상을 위해서는 양  
에 대한 관념을  
벗어나 일했으면 싶  
어요」라고 솔직하  
게 말해준다.

이어서 황지도원  
은 지역에 맞는 영  
구피임방법을 적극  
추진하고 있다는 커  
리를 한다.

여수시 보건소에는  
황인임선임지도원의  
임길례·김정애·정  
석순·최일남·이  
명신씨

명신 김재술지도원이 있다. 이를 7명  
은 모두 결혼을 했고 특히 김재술씨  
는 사회사업요원으로서 남자이다.

「광주시의 경우 2개동에 요원 1명꼴  
인데 여수시는 4개동에 1명꼴로 인  
구에 비해 요원수가 너무 적어요.」

당연한 건의이다. 여수시 인구는 12  
만 7천 9백 25명으로 남자가 6만 4천

60명, 여자가 6만 3천 8백 65명, 이중  
74년도 현재 가입여성수는 2만 1천  
9백 87명이라고 한다.

가족계획 실천율은 12·7%. 작년  
도 사업실적은 <먹는 피임약> (1만 3  
천), 루우프 (1천 4백 50) 콘돔 (8천 4  
백), 정관 및 난판 (86건)이 모두 1  
백%이다.

특기할 사실은 정관결찰시술 (39건)  
보다가 난관결찰시술 건수 (47건) 가  
며 많았는데 있다. 이유는 항구도시  
라서 시민의 약 50%가 어업에 종사  
하고 있기 때문이다.

「직업상 남편들이 집을 나가잖아요?  
바다에서 소일을 많이 하게 되니까  
자연 정관시술보다 난관결찰시  
술이 많아져요. 고깃배가 돌아오는 시  
기를 몰라서 먹는 피임약을 사용하  
지 않고 있다가 갑자기 남편이 돌아  
오는 경우....」

이래서 여수시가족계획은 영구피임  
방법에 주력하고 있다. 계몽방법역  
시 가족계획주도권을 가진 남자족을  
상대하는 것이 허락을 얻기 위해 노력  
한다. 그래서 예비군이나 기타단체의  
계몽 활동에 역점을 두고 있다.

이런 점이 여수시의 가족계획사업  
의 특색이다.

올해 사업계획도  
작년과 비슷하지만  
더욱 단체계몽에 주  
력할 방침이다. 그  
리고 가입여성중 30  
세이하를 대상으로  
선택해서 실천도록  
노력하게 된다.

이를 위해 신청  
남소장은 전남의 대  
를 거쳐 군의관생  
활에서 쌓은 예방  
의학지식을 오직 여  
수시 가족계획사업  
에 융용하여 고려해  
난 사람 (?) 같이 모든 일에 그리  
정열적일 수가 없어 보인다. 거기다가 김  
정애지도원은 65년도 전국 가족계획  
미나에서 전남대표로 참가, 1등상을  
기록한 바 있어 여수시 보건소 가족계  
획 활동은 미래저래 무시할 수가 없  
을 것 같다.

<글·당원문현정보과 윤석하연구원>



◇ 앞줄 오른편부터 정석순·신철남·김재술·임길례·황인임·김정애·이명신씨.

## 시도총의 인구 및 가족계획 공동 강화

### 요원 자신의 노력도 뒤따라야

가족계획요원이 보건소와 면사무소를 중심으로 진행되고 있는 각종 지역사회개발사업에 많이 동원되고 있다. 보건요원이 해야 할 여름철방 역업무를 비롯하여 요원들에게는 생소한 세금징수·퇴비증산·호적업무 등 잡다한 일을 도와주어야 할 경우가 허다하다고 한다.

#### 지역주민 스스로의 사업이다

우리 지역사회에는 지금 한창 새마을사업을 중심으로 하는 지역사회개발사업이 전례없이 강력히 진행되고 있다. 이와같은 시기에 우리 가족계획요원이 지역사회개발사업의 한 역할로 참여하여 지역사회의 복지향상에 기여한다고 하면 이는 참으로 다행한 일이라고 말하고 싶다. 그들이 비록 나이 어린 여자들이지만 행정에 불타는 정열로서 지역주민의 보건향상에 기여한다면 이는 농어촌과 도시 영세지역 어느 일꾼보다 중요하다고 하겠다.

다 아는 바와같이 가족계획사업은 훌륭한 새마을사업의 하나로 주민의 소득증대사업과 직결되고 있음을 물론 모자보건을 필두로 국민건강을 위한 가장 중요한 보건사업이라는 것은 명백하다.

따라서 가족계획사업이 본 궤도에 올라 주민의 절대적인 환영을 받을 수 있는 사업이 될 때 이 사업이야말로 지역사회 어느 사업과도 떼어 놓을 수 없는 지역주민 스스로의 사업이 되는 것이다.

그럼에도 불구하고 10년 이상의 역사를 지니고 있는 우리나라 가족계획사업은 얼핏 느껴지기를 「보건소를 중심으로 한 요원위주의 사업이었다」는데 큰 문제점이 있다고 한다.

말하자면 지역사회 주민들은 가족계획사업이 그들을 위한 사업이 아니고 가족계획요원이 하는 사업이라고느끼는 경우가 허다하다는 것이다. 많은 지역사회사업이 사업추진과정에서 이런 모순에 빠지는 경우가 있다. 그러나 가족계획사업만은 이런 모순속에서 진행될수 없는 사업이라는 것을 분명히 해두어야 한다.

가령 지붕개량사업이라든지 건설사업등은 지역주민의 근시안적인 태도 때문에 처음 반대하는 것을 무릅쓰고 밀고나갈 경우 결과적으로 이해되고 또 성공할 수도 있을 것이다.

그러나 이 가족계획사업은 주민자신의 지극히 개인적인 문제로서 자신의 의견만 사업을 최종 결정하는 열쇠이기 때문에 사업진행상 있을 수 있는 선의의 무리나 강제도 용

남되지 않는다.

#### 자신이 선택하지 않으면 불가능

최근 많은 국가들이 인구폭발을 막기 위해 의무교육혜택·주택정책·세제 등으로 사회·경제적 압력을 가함으로써 출산을 줄이는 노력을 하고 있지만, 이는 모두 간접적 방법에 지나지 않으며 궁극적으로 피임대상자 자신이 피임을 선택해주지 않으면 불가능하다는 원리를 지니고 있다.

이래서 10년전이나 현재나 가족계획요원의 가정방문은 가족계획사업을 전개해 나가는데 절대적으로 필요한 것이며 이사업이야말로 지역사회 주민의 진정한 호응을 받는 사업으로 토착화(土着化) 되지 않으면 성공하기 어렵게 되어있다.

둘째는 가족계획사업이 중요한 지역사회개발사업이며 가족계획요원은 훌륭한 새마을 역군이라는 것을 지역



◇가족계획사업은 국가주요시책의 하나로 새마을 사업에 포함 돼 있으나 충력을 기울여 주지 않는 이유는?

사회지도자들에게 어떻게 인식시키느냐에 있다고 본다. 지방유지들이 가족계획사업을 훌륭한 지역복지사업으로 이해하고 우리요원이 필요한 지역일꾼이라고 인식한다면 「쉽으면 그만둬라！」는 대접을 받을리가 없다.

따라서 이 문제를 해결하는 방법을 두 가지 측면에서 생각하고 싶다.

하나는 이연순 요원이 지적한 것처럼 지역사회유지들에게 가족계획을 이해하게끔 인식시키는 방법이고, 또하나는 우리요원 자신도 지방유지들이 훌륭한 일꾼이라고 인정하게끔 노력하는 것이다.

가족계획사업이 국가주요시책의 하

나로서 새마을사업내에 포함되어 있는데도 지방의 새마을 사업주도자들이 전혀 인정하지 않는 이유는 무엇인가? 우리요원들을 새마을 사업에 많이 동원하면서 가족계획사업에는 충력을 기울여 주지 않는 이유는 어디에 있는가? 모름지기 소득증대와 지역보건향상에 크게 이바지 한다고 정책적으로는 인정하면서 일선 접행 과정에서는 반영되지 않는 경우가 있는 것은 무엇때문인가?

#### 정책 입안자 인식 새롭게 해야

이와같은 문제를 해결하기 위해 중앙에서는 지난 74년의 「세계인구의해」를 맞아 인구폭발의 위험성을 경고하는 동시에 가족계획사업에 관한 범국민적인 캠페인을 벌여 정책입안자들의 인식을 새롭게 하고 있다.

또한 지방유지들을 위해 전국 군내부과장·새마을과장·부녀아동과장·복지부녀경장에 대한 인구 및 가족계획에 관한 교육을 했으며 전국 면장·부면장에 대한 교육이 계속되고 있다. 한편 수월 새마을연수원에서도 가족계획교육시간을 두어 새마을지도자에 대한 훈련을 실시하고 있다.

이로써 가족계획요원의 주위에서 사업에 영향을 미칠 수 있는 지방인사는 모두 훈련내지 제공대상에 포함시키고 있다. 특히 가족계획사업과 깊은 관련이 있는 부녀단체지도자에 대해서는 특별세미나가 진행되고 있다.

훈련목표는 중앙이나 지방의 모든지도자에게 인구 및 가족계획에 대한 이해와 인식을 새롭게 하는데 두고 앞으로도 계속진행할 계획이다.

두 번째는 이를 주위지도자의 충분한 이해도 문제지만 우리 요원자신도 좀 더 노력하는 것이다. 물론 임시직낮은 불급등 작업환경나 나쁜 목표량제도와 가입여성의 폭증등 일하기 힘들게 된 요인이 우리요원들로 하여금 의욕을 떨어뜨리게 만들고 있지 만 그럼 환경 속에서도 하는 일의 중요성과 책임감을 느끼면서 보람되게 참고 일해간다면 우리주위지도자들의 생각도 달라지리라 믿어진다. 요원의 끈질긴 노력으로 군내전 요원에게 자전거를 사주어 기동력난을 해소시켜준 군수들도 있으며 목표량 달성을 위해 보건소내 전 보건요원을 동원하고 있는 보건소장도 있다. 이와같이 가족계획사업이 지역사회에 뿌리를 내리고 우리요원이 지방민들로부터 환영받는 일꾼이 될 때 우리나라 가족계획사업은 성공하리라 믿는다.

<글·당원 훈련과 김봉술 과장>

## 매스미디어에 의한 계몽 요령은? ②

라디오·TV·신문·잡지·영화·인쇄물 등 매스 미디어의 이용은 가족계획의 계몽활동에 큰 도움이 되고 있다. 얼른 생각하기에 이와 같은 매스컴의 활동은 우리를 가족계획요원의 일부로는 별관계가 없으며, 다만 일부 전문가들에 의하여 계획이 수립되고 프로그램이 작성되어 국민에게 소개된 것으로서, 우리와는 거리가 먼 것으로 생각되며 쉽다. 그러나 매스 커미 가족계획의 분야에서 어떠한 역할을 담당하고 있나를 살펴보면 자연히 그 중요성을 인식하게 마련이고, 따라서 이것을 많이 활용함으로써 우리 지역사회의 가족계획참여도를 높이자는 우리 임무를 수행하는데 밀접한 관계가 있다는 것을 새삼 느끼게 된다.

① 매스컴은 가족계획에 대한 지식을 국민들에게 충분히 넣어줄수 있다.

매스 미디어를 통하여 가족계획이 우리 생활에 필요하며 여기에 대한 더 자세한 소식은 어디서 얻을 수 있나를 일반에게 잘 보급시킬수 있다. 심지어는 임신의 기전파 피임의 방법에 대하여 매스 미디어의 종류에 따라 다양하게 설명할수 있고, 또 그 부작용은 어떤 것이 있으며, 그 대책은 무엇이고, 따라서 자기에게 알맞는 방법은 무엇인가를 자세하게 가르쳐 줄수 있다. 헛된 풍문을 퇴치하는데 매스컴은 가장 효과적인 수단이고, 피임 서비스를 어디서 받을수 있나를 널리 주지시키는데 큰 도움이 된다.

② 매스컴은 국민들에게 가족계획을 받아들이게 하는 강한 동기를 마련해 준다.

매스 미디어를 잘 이용하면 국민들이 소자녀의 잇점, 적당한 터울의 필요성 등 가족전원의 친강이나 자녀의 양육비·교육비·질약등 가정경제의 향상에 대한 굳은 신념을 갖도록해서 가족계획을 받아들이도록 도와준다. 국가적인 견지에서도 경제의 발전, 자원의 절약, 환경의 보호등 가족계획의 필요성을 쉽게 강조할수 있으며 노후의 보장도 복지국가건설에서 그 해결책을 얻을수 있다는것을, 또한 강조할수 있다.

③ 매스컴은 국민들에게 가족계획 실천에 대한 신뢰감을 고취시킬 수 있다.

가족계획을 추진시키고 있는 여러 기관들이 매스컴에 참여함으로써 전문적인 견해를 국민들에게 피력할 수 있어 어떠한 의문점이 사회에 파급되어 있을 때 그 근원을 설명하여 국민의 납득을 얻을 수 있다. 또 사회적으로 신뢰와 존경을 받고 있는

인사들이 가족계획을 인정하고 가족계획단체를 후원함으로써 일반 국민들의 실천도를 높이는데 큰 공헌을 할 수 있다.



◇ 많은 자료를 매스컴에서 얻도록 노력하자.

④ 매스컴은 가족계획에 대한 사회적 지지와 합당성을 높이는데 큰 역할을 하게 된다.

우리나라 국민 중에서 얼마나 가족계획을 실천하고 있으며 어떤 방법을 더 많이 사용하고 있나를 매스컴을 통해 제시함으로써 사회의 호응과 지지를 얻고 가족계획 실천의 합당성을 설명하는데 큰 도움이 된다.

### <발언대>

#### 「피임약 무료분을!」

소화제·감기약 등도 필요

이영숙

우리요원들에게는 「먹는피임약」 무료분이 필요하다. 시골에서는 공짜라면 가족계획을 할 사람이 있어도, 돈이 든다면 외면하는 경우가 많다.

이럴때는 실력을 올리기 위해 요원이 물어놓는 경우가�다. 「루우프로 바꾸면 되지 않느냐?」는

다. 또한 외국의 경향은 어떠하며 선진사회와 후진社会의 차이는 무엇인가를 계몽함으로써 가족계획이 비단 국내적인 문제일뿐 아니라 전세계적인 문제하는데서 일반의 지지를 더욱 얻게된다.

⑤ 매스컴은 가족계획이 새로운 생활관이며 생활양식이라는 것을 국민 각자에게 주지시키는데 가장 효과적이다.

가족계획의 채택여부는 근본적으로 각 가정에 있으며 따라서 이 실천을 통하여 부모로서의 책임을 다하는 것과 그 시기는 결혼파 함께 시작되며 그결과는 결혼전에 이미 확립되어야 한다는 것을 강조하는데 있어 매스컴의 역할은 대단히 중요하다.

⑥ 요원이 매스컴을 활용하는 방법은?

이상 매스컴의 장점을 살펴볼 때 우리 요원으로서 이것을 어떻게 활용하여야 하나를 먼저 생각하게 된다.

우선 필요한 것은 매스컴에서 얻은 자료를 자세히 기록하거나 보관해 두어 가정방문이나 집단지도에서 널리 이것을 이용하고 특히 이때많이 질문을 당하는 문제점에 대하여는 더 많은 자료를 매스컴에서 얻을수 있도록 노력한다.

물론 자기 자신이 판여할 수 있는 매스 미디어의 활용, 예컨대 영화의 상영, 인쇄물의 배포, 강연회의 개최 등은 주민에게 알맞는 방법과 표현으로 이를 적극 개발하여야 한다.

<글·당원 김용완 부원장>

반분도 나을수가 있지만 오지나 벽지에서는 한번 루우프시설하는 것이 그리 쉬운 일이 아니다. 그래서 우리들에게는 「먹는 피임약」의 무료분이 필요한 것이다.

여기에는 결들여 아스피린이나 소화제같은 약을 보급해주었으면 한다.

아스피린은 루우프나 기타 방법에 부작용을 일으킨 경증환자에게 우선 안성맞춤이다. 구급약이 있으면 이를 이유로 가족계획에 대한 대화의 통로가 빨리 열린다.

피임약 무료분과 구급약을 오지나 벽지·도서지방의 요원은 가물에 비기다리듯 기다리고 있다.

<경북 군위군 의흥면 사무소>

## 전국 가족계획 평가 세미나

가족계획연구원, 7·8 양일간

가족계획연구원은 1975년도 한편 전국에서 참석한 참석한 전국 가족계획평가 세미나를 석자 명단(연구원직원제외)을 개최했다. 7·8 양일간 가족 다음과 같다.

계획연구원 강당 및 회의실 등 조이제 한대우 이동우 공에서 전국의 가족계획관계 전 정자 안계준 김영기 정경균 문가 2백여명(외부인사 1 김정근 한달선 정상윤 이기 백여명) 이 모여 개최한 이 하 정윤칠 신재갑 배병주 평가세미나는 보사부가 주관 한기준 김태룡 홍재웅 김하고 대한가족계획협회가 후 응의 안윤록 김승윤 윤원했다.

7일 오전 9시반 홍종관과 김학기 이승익 방훈제 족계획 연구원 장의 개회사에 이어 막을 올립니 이 세미나는 이종진가협 이사장의 축사 등 다채로운 프로그램으로 계속됐는데 회의 내용은 다음과 같다.



◇ 2백여명이 참석한 평가세미나.

7일 ①75년도 사업방향(좌장·홍중길 이운영 유영진 김명 최익한) ②보사부(김영희) ③호 강순옥 오택근 서홍규 가족계획연구원(김용완) ④대 강호정 김진환 최동준 황순한 가족계획협회(이주현) ⑤주 석 이육자 조경식 이만훈 제발표(좌장·김용완) ⑥정부 김주원 김공현 박인수 김복기 가족계획사업평가(고갑석) ⑦주형심 이덕희 최영신 이특수사업확대방안(김학기) ⑧강우 박외경 유인길 구본경 홍보사업의 문제점(김재희) 조정배 김홍종 양정희 정수 ⑨요원의 활용방안(김봉술) 위 진순옥 안경희 이주현 장 ⑩분파토의 ⑪제 1분파(정부 해설 김시태 김재희 리우규 사업) 위원회(의장·고갑석) 황희철 박평길 박형년 백시 ⑫제 2분파(특수사업) 위원회(의장·김영희) ⑬제 3분파(홍필원 윤여송 전종기 장신호 보사업) 위원회(의장·이주현) ⑭제 4분파(요원의 활용방안) 홍성유 김상조 신원식 장신 ⑮제 5분파(의장·이문기) ⑯리설 위원회(의장·이문기) ⑰제 3 충실파(3 충실파)

8일 ①시도사업 평가보고(좌장·김영희) ②특강(좌장·김정태) ③인구교육의 방향(신국 신동선 김계자 박경원 최은범) ④계몽교육사업전략(정경주 윤현숙 이범계 민창홍 박균) ⑤분파토의 결과 보고(장남영 김지자 이경준 당) ⑥폐회식

<이상 106명, 등록순>

## 어머니회 자체 개선을 희망

요원이 적극 참여 바람...59%

최근 가족계획 어머니회 자체가 개선되어야 한다는 의견이 97·8%로 이중 요원체가 개선되어야 한다는 의견이 59%, 지견이 지배적이다. 가족계획연예 사회남성의 협조희망이 28 구원, 이영희 실습강사의 여%, 자체모임에 있어 목적의론조사에 의하면 어머니회 자체가 부여되어야 한다가 10·8%로 나타났다.

이러한 여론조사는 이강사 임약파 촌들은 각각 15·5%가 대한가족계획협회 주관으로 전국 2만 5천여개 리동에 0·3%, 기타는 18% 머니회의 자원지도자 훈련 때였다.

를 통해 전국 각지역에서 모인 1개반 50여명에 대한 양 케이트조사로 밝혀졌다.

이강사가 밝혀낸 조사결론에 의하면 어머니회 자원지도자의 평균령은 36·8세로 평균보다 젊어졌고, 현존자녀수는 3·2명, 가족계획 실천율은 72%이다. 교육정도는 국율이 34%, 중율이 26%, 고율이 36%였고, 현존남아수는 1·6명이다.

가족계획 실천자중 루우프 사용자는 28·2%, 먹는 피·5%에 이르고 있다.

소속부탁의 평균 가구수는 77, 어머니회개최는 연평균 9회, 평균회원은 21명, 평균 77 가구중 3분의 1이 못되는 가구가 어머니회에 등록하고 있다.

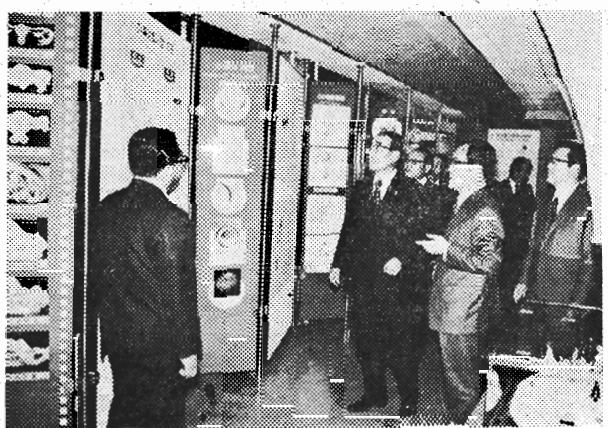
어머니회는 주로 겨울(74%) 불(12%)에 열리며 여름(동번기)에는 거의 회의가 열리지 않고 있다. 또한 「가정의 벗」은 회원의 약 반수 이상이 정기적으로 잘 배부를 받고 있고, 규칙구독률은 57%이다.

## 「세계적 시범 사업 약속」

고장관, 가족계획연구원 초도순시

지난 6일 고재필보사부장관은 가족계획연구원을 초도순시하고나서 훈시를 통해 「세계에서 이름이 나있고 특히 동양에서는 최고의 시설을 갖춘 가족계획연구원 이라는 만족스럽다」고 치하였다.

이날 오후 1시반부터 홍종관장등 가족계획연구원 전무 1시간 이상 훈시를 통



◇ 고재필 보사부장관은 가족계획연구원을 순시하고 「동양제일」이라고 치하였다.

직원은 고장관 및 장관일행을 해 가족계획사업과 협동의식 맞은 다음 가족계획사업현황을 고취시킨 고장관은 훈시에 대한 브리핑과 연구원현장을 끝낸 다음 장방로비에서 활동을 소개, 이를 청취한 고구원 전직원과 함께 간단한 장관은 연구원 각 부실과를 「호떡파티」를 즐겼다. 고장원은 일행과 함께 도착한지 3일일이 방문하면서 상세한 입장을 일행과 함께 했다.

각 부실과를 순시한 고장관은 일행과 함께 도착한지 3시간 만인 오후 5시경에 술을 마치고 가족계획연구원은 오후 3시반경 연구원장당을 밝은 얼굴로 떠났다.