

# 보건복지 정보통계 정책 전망과 과제



Information and Statistics Policy in Health and Welfare

**정영철** | 한국보건사회연구원 정보통계연구실장

**신정우** | 한국보건사회연구원 연구위원

**이기호** | 한국보건사회연구원 부연구위원

정부 정책 중에서도 정보통계 영역은 기반적이며 지원적인 특성을 지니고 있다.

2020년은 국가 바이오 빅데이터 구축 사업, 의료 데이터 중심 병원, 보건의로 빅데이터 시범 사업, 전자 의무기록 인증 제도 등 보건의로 데이터를 수집하고 연계하여 활용하기 위한 기반을 다지는 한 해가 될 것이다. 포용적 사회보장체계 구축 지원을 담당할 차세대 사회보장정보시스템 개발을 본격적으로 진행하게 된다. 또한 보건복지부 차원의 총 47종 승인 통계 중 33종의 승인 통계가 공표될 예정이다.

이에 보건의로 정보 정책의 경우 민간뿐 아니라 산업적 측면도 고려하여 지속적인 협의와 조정 속에서 정부의 입장을 공고히 하는 것이 중요하다. 특히 한국보건의로정보원은 명실공히 보건의로 정보기술(IT)의 중추로서 보건의로 정보화의 큰 그림을 그리는 것과 함께 기존 사회보장정보원과의 업무 협력, 역할의 명확화 등을 위한 작업도 필요하다. 한편 사회보장정보시스템은 시스템 개발 시 사용자가 항상 참여하고 모니터링할 수 있는 채널 확보가 필요하다. 좋은 정책에는 좋은 통계가 뒷받침되어야 한다. 2020년에는 이러한 좋은 통계 산출을 위하여 다양한 통계 수집 주체 간, 국가 통계와 지역 통계 간, 정책 수립·이행·평가 간 종합적인 구조 안에서 바라보는 시각이 필요하며 이들 토대 마련을 위한 보건복지 통계 관리 체계(거버넌스)가 정립되어야 한다.

## 1. 들어가며

정부는 지난해 8월 말 2019년 대비 9.3% 증가한 2020년도 예산안과 함께 혁신성장 가속화,

경제 활력 제고, 포용국가 기반 공고화, 국민 생활 편의·안전 증진, 튼튼한 국방·외교 등에 대한 투자 방향을 발표하였다(기획재정부, 2019). 이에 따라 보건복지부에서도 ‘포용국가 구현을 위

한 저소득·취약계층 사회안전망 강화’, ‘국민 건강 증진 투자 및 바이오헬스 분야 혁신성장 가속화’, ‘저출산·고령화 인구구조 변화 대응’을 중심으로 2020년 예산안을 발표하였다(보건복지부, 2019. 8. 28.).

이처럼 정부가 보건복지 부문에서 저소득·취약계층을 위한 사회안전망을 강화하고, 국민이 체감할 수 있는 보건복지서비스를 제공하며, 4차 산업혁명에 대한 적극적인 대응책을 마련하는 데 현 상황을 정확히 판단하고 진단하기 위한 정보(통계자료)와 정책 실행 수단으로서의 정보기술 적용에 대한 필요성과 중요성은 더욱 커지고 있다. 정부 정책 중에서도 정보통계 영역은 기반적이며 지원적인 특성을 지닌 분야로 정책을 수립, 실행, 평가, 피드백하는 일련의 활동 근거이다. 정책을 효율적으로 추진하기 위한 도구로서 정보통계 정책은 독립적이기도 하면서 타 분야 정책의 일부분으로 간주되기도 한다.

이 글에서는 2020년 새해를 맞이하여 정부 보건복지 정책 중에서도 기반이라 할 수 있는 정보통계 정책에 대한 전반적인 계획과 동향을 살펴보고, 이를 통한 시사점을 도출해 보고자 한다.

## 2. 보건복지 정보통계 관련 중장기 기본계획

국가 정책 수립에서 가장 근간을 이루는 것은 법령이다. 이에 근거하여 많은 정책이 계획, 실행, 평가된다. 그중에서도 중장기 기본계획에서는 해당 분야에 대하여 수년간 지향하고자 하는

비전과 목표, 그리고 실행 과제들을 제시하여 계획성 있는 정부 정책을 펼치고 있다. 그러므로 먼저 보건복지 정보통계 분야에서의 중장기 정책 방향을 알아보기 위하여 국정 운영계획에서부터 국가 정보화 기본계획, 사회보장 기본계획, 그리고 국가 통계 발전 기본계획 등 대표적인 기본계획들을 살펴보고자 한다.

### 가. 국정 운영 계획

제19대 문재인 정부(2017~)는 ‘국민의 나라 정의로운 대한민국’을 비전으로 하여 5대 국정 목표, 20대 전략, 100대 국정 과제를 제시하고 있다. 100대 국정 과제와는 별도로 4개의 복합·혁신 과제를 선정하여 추진하고 있다. 복지 정책의 기조는 ‘혁신적 포용·복지’이다. 100대 국정 과제 중에서는 17번 사회서비스 공공 인프라 구축과 일자리 창출, 42번 국민의 기본 생활을 보장하는 맞춤형 사회보장, 43번 고령사회 대비 건강하고 품위 있는 노후생활 보장, 44번 건강보험 보장성 강화 및 예방 중심 건강관리 지원, 45번 의료 공공성 확보 및 환자 중심 의료서비스 제공, 48번 미래 세대 투자를 통한 저출산 극복 등이 보건복지 소관 국정 과제들이다. 또한 복합·혁신 과제 중에서는 공공 사회서비스 등 일자리 창출, 사회보장정보시스템 및 지능형 정책 지원 시스템 구축, 신생아 건강관리 서비스 확대, 아동·가족에 대한 사회적 지지 및 투자 강화, 공공성 높은 온종일 돌봄 실현 등을 포함하고 있다(국정기획자문위원회, 2017, 표 1 참조). 보건복지 소관

국정 과제 중 정보 정책과 관련 있는 내용으로는 '빅데이터를 활용한 위기 아동 조기 발견 시스템 구축'과 4대 복합·혁신 과제 중 '사회보장정보시스템 및 지능형 정책 지원 시스템 구축'이 있다. 통계 정책은 사실상 거의 모든 정책에 기본으로 적용된다 하겠다.

표 1. 제19대 문재인 정부 비전 및 국정 과제

구분	내용	
비전	국민의 나라 정의로운 대한민국	
5대 국정 목표 및 20대 국정 전략	국민이 주인인 정부	1. 국민 주권의 촘촘 민주주의 실현 2. 소통으로 통합하는 광화문 대통령 3. 투명하고 유능한 정부 4. 권력기관의 민주적 개혁
	더불어 잘사는 경제	5. 소득주도성장을 위한 일자리 경제 - 17) 사회서비스 공공 인프라 구축과 일자리 확충 6. 활력이 넘치는 공정경제 7. 서민과 중산층을 위한 민생경제 8. 과학기술 발전이 선도하는 4차 산업혁명 9. 중소기업이 주도하는 창업과 혁신성장
	내 삶을 책임지는 국가	10. 모두가 누리는 포용적 복지 국가 - 42) 국민의 기본생활을 보장하는 맞춤형 사회보장 - 43) 고령사회 대비, 건강하고 품위 있는 노후생활 보장 - 44) 건강보험 보장성 강화 및 예방 중심 건강관리 지원 - 45) 의료 공공성 확보 및 환자 중심 의료서비스 제공 11. 지능정보사회 문화 창달 - 48) 미래세대 투자를 통한 저출산 극복
	고르게 발전하는 지역	12. 국민 안전과 생명을 지키는 안심사회 13. 노동 존중, 성평등을 포함한 차별 없는 공정사회 14. 자유와 창의가 넘치는 문화국가 15. 풀뿌리 민주주의를 실현하는 자치분권 16. 골고루 잘사는 균형 발전 17. 사람이 들어오는 농산어촌
	평화와 번영의 한반도	18. 강한 안보와 책임 국방 19. 남북 간 화해협력과 한반도 비핵화 20. 국제 협력을 주도하는 당당한 외교
	4대 복합·혁신 과제	불평등 완화와 소득주도성장을 위한 일자리 경제
4차 산업혁명을 선도하는 혁신 창업 국가		- 사회보장정보시스템 및 지능형 정책 지원 시스템 구축
교육·복지·노동 체계 혁신으로 인구 절벽 해소		- 신생아 건강관리 서비스 확대 - 아동·가족에 대한 사회적 지지 및 투자 강화 - 공공성 높은 온종일 돌봄 실현
국가의 고른 발전을 위한 자치 분권과 균형 발전		

자료: 국정기획자문위원회. (2017. 7.). 문재인정부 국정운영 5개년 계획.

나. 국가 정보화 기본계획

국가 정보화 기본계획은 「국가정보화 기본법」 제6조(국가 정보화 기본계획의 수립)에 의해 공공 분야 및 지역 정보화, 민간 분야 정보화 지원,

분야별 정보 보호, 정보 공동 활용 및 표준화, 관련 법령·제도 개선 등을 내용으로 하여 과학기술 정보통신부 주관하에 5년마다 수립하고 있다. 이는 제1차 정보화촉진기본계획<sup>1)</sup>(1996~2000)에

표 2. 제6차 국가 정보화 기본계획(2018~2022) 비전 및 추진 과제

구분	내용
비전	지능화로 함께 잘사는 대한민국
목표	1. 국민의 삶을 책임지는 지능 국가 2. 디지털 혁신을 통한 경제 재도약 3. 함께 하는 디지털 신뢰 사회 4. 안전한 지능 망 인프라 1. 공공 부문 지능화 기반 구축
4대 전략 및 추진 과제	지능화로 국가 디지털 전환 <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-top: 5px;">                         - 취약계층 복지서비스: 위기 징후 정보를 수집·분석하여 고위험 가구 예측·선별                          - 감염병 유입 차단 및 관리: 보건의로 빅데이터 등을 활용한 감염병 유입 예측·진단·치료 등                          - 빅데이터와 인공지능을 활용한 맞춤형 정밀의료 개발·보급, 신약 후보 물질 예측 및 개발 플랫폼 구축 등                     </div> 2. 국민 체감 기반의 행복서비스 제공 <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-top: 5px;">                         - 의료 데이터 기반 맞춤형 국민 건강관리 서비스                          - 개인 맞춤형 진단·치료를 위한 정밀의료 및 응급의료 시스템                          - 복지 사각지대 해소 및 복지급여 전달체계 혁신                     </div> 3. 지속 가능한 국가사회 안전체계 확립 4. 누구나 살고 싶은 지역생활 기반 마련
	디지털 혁신으로 성장동력 발굴 <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-top: 5px;">                         - 디지털 헬스케어 분야 신기술·신산업 창출을 위한 다각적 지원: 의료기기산업육성법 제정 및 신의료 기술 평가 단계 개선 등 허가·평가제도 정비 등                          - 신기술·서비스에 대한 혁신적 규제 개선: 생명윤리법 개정, 보건의로 빅데이터 보호 및 활용을 위한 법제 개선 등                     </div> 7. 중소 벤처기업의 혁신 역량 강화 8. 혁신성장을 위한 지능화 기술 경쟁력 제고 - 맞춤형 정밀의료 시스템 및 융합 의료기기 개발
	사람 중심의 지능정보사회 조성                     9. 지능정보사회의 디지털 시민 양성 10. 함께 누리는 디지털 포용 실현 11. 지능정보사회 문화 창달
	신뢰 중심의 지능화 기반 구축                     12. 지능정보기술 활용도 제고를 위한 인프라망 구축 13. 사이버 안전 국가 기반 확충

자료: 관계부처합동. (2018. 12.). 지능정보사회 구현을 위한 제6차 국가정보화 기본계획(2018-2022).

1) 1996년 1월부터 시행된 「정보화촉진기본법」에 의한 '정보화촉진기본계획' 수립이 2009년 8월 전부 개정·시행된 「국가정보화 기본법」에 의한 '국가 정보화 기본계획' 수립으로 변경됨.

서 시작하여 최근의 제6차 정보화 기본계획(2018~2022)에 이르고 있다.

이제 인터넷, 컴퓨터 기반의 ‘정보화’ 사회를 넘어 ‘초연결 지능화’ 사회로 진입하고 있다. 이는 4차 산업혁명 등 다양한 변화를 유발하게 되어 국가 정보화 패러다임도 공공 분야 지능화 혁신 및 민간 확산 촉진으로의 전환을 필요로 하게 되었다. 제6차 정보화 기본계획에서는 ‘국민 행복을 위한 디지털 창조 한국 실현’을 비전으로 하여 4대 목표를 설정하고 이를 달성하기 위한 4대 전략, 13대 과제를 제시하고 있다. 이 중 보건복지 영역과 관련 있는 과제는 취약계층 복지서비스, 감염병 유입 차단 및 관리, 빅데이터와 인공지능을 활용한 맞춤형 정밀 의료 개발·보급, 의

료 데이터 기반 맞춤형 국민 건강관리 서비스, 복지 사각지대 해소 및 복지급여 전달체계 혁신, 디지털 헬스케어 분야 신기술·신산업 창출을 위한 다각적 지원, 신기술 서비스에 대한 혁신적 규제 개선 등을 들 수 있다(관계부처합동, 2018. 12., 표 2 참조).

### 다. 사회보장 기본계획

사회보장 기본계획은 「사회보장기본법」 제16조(사회보장 기본계획의 수립) 및 동법 시행령 제3조(사회보장 기본계획의 수립)에 의해 국내외 사회보장 환경에 대한 변화와 전망, 사회보장 기본 목표 및 중장기 추진 방향, 주요 추진 과제 및 추진 방법 등을 내용으로 보건복지부 장관 주관

표 3. 제2차 사회보장 기본계획(2019~2023) 비전 및 추진 과제

구분		내용
비전		국민 모두가 함께 잘사는 포용 사회
추진 원칙 및 전략		1. 포용적 사회보장체계 구축 2. 사회보장 제도의 연계·조정 강화 3. 지역사회 중심 서비스 이용 체계 구축 4. 포용과 혁신의 상호 보완 체계 구축
영역별 핵심 추진 과제	고용·교육	- 인적 자원의 역량 제고 및 차별 없는 출발선 제공 - 일자리 안전망 확충 및 적극적 노동시장 정책 강화 - 노동시장 격차 완화 및 일·생활 균형 달성
	소득	- 취약계층의 인간다운 삶을 위한 공공부조 제도 역할 강화 - 근로연령층 소득 보장 확대 - 노후소득보장체계 확충
	건강	- 건강보험 보장성 강화 및 건강 보장의 지속 가능성 제고 - 필수의료 보장 - 예방적 건강관리 체계 구축
	사회서비스	- 생애주기별, 대상별 사회서비스 확충 - 지역사회 중심 서비스 보장체계 구축 - 공급 체계의 공공성 강화 및 신뢰성 제고
	기반	- 사회 투자 확대 - 사회보장 이용 체계의 연계 강화 - 사회보장정보시스템 구축 및 정책 분석의 과학화

자료: 보건복지부, (2019. 2. 12.). 제2차 사회보장 기본계획(2019~2023), p. 19.

**표 4. 국가 통계 발전 기본계획 목표 및 추진 방향**

구분		내용
목표		국가 통계 시스템 확충을 통한 국민의 합리적 의사결정 지원
기본 방향		- 수요에 부합한 보건복지 정책 추진을 위한 통계 개발·개선 - 보건복지 통계 생산 관리 체계 효율화
영역별 중점 추진 방향	국가 통계 개발·개선	- 정책 및 제도 추진을 위한 통계 개발·개선 - 국제 비교 통계 생산 및 관리 강화
	통계 데이터 허브 확충 및 통계 생산 선진화	- 통계 생산 자료 원천 다변화 - 시스템 활용 기반 통계 생산
	통계 데이터 서비스 다양화 및 공유 확산	- 통계책임관제 내실 운영 - 통계 인력 전문성 강화, 예산 확충
	국가 통계 거버넌스 확립 및 인프라 확충	- 공표 통계 적시 웹서비스 - 수요자 중심 맞춤형 통계 제공

자료: 관계부처 합동. (2017. 12.). 제2차 국가 통계 발전 기본 계획(2018~2022). p. 1.

하에 5년마다 수립하고 있다. 제1차 사회보장 장기 발전 계획(1999~2003)에서 비롯하여 최근의 제2차 사회보장 기본계획(2019~2023)에 이르기까지 총 5회에 걸쳐 수립, 추진되어 왔다.

제2차 사회보장 기본계획에서는 ‘국민 모두가 함께 잘사는 포용 사회’를 비전으로 포용적 사회보장체계 구축, 사회보장제도의 연계·조정 강화, 지역사회 중심 서비스 이용 체계 구축, 포용과 혁신의 상호 보완 체계 구축 등 4대 추진 원칙 및 전략을 마련하였다. 또한 고용·교육, 소득, 건강, 사회서비스, 기반 등 영역별 총 15개 핵심 추진 과제를 선정하였다(보건복지부, 2019. 2. 12., 표 3 참조).

**라. 국가 통계 발전 기본계획**

국가 통계 발전 기본계획은 「통계법」 제5조의 4(국가 통계 발전 기본계획의 수립) 및 동법 시행령 제2조의 3(국가 통계 발전 기본계획 수립)에

의해 중장기 정책 목표와 추진 방향, 기간별 주요 추진 과제와 추진 방법 등을 내용으로 통계청장 주관하에 5년마다 수립하고 있다. 2013년 제1차에 이어 제2차 국가 통계 발전 기본계획(2018~2022)이 수립되었다. 제2차 국가 통계 발전 기본계획에서는 ‘국가 통계 시스템 확충을 통한 국민의 합리적 의사 결정 지원’을 목표로 1) 국가 통계 개발 및 개선 2) 통계 데이터 허브 확충 및 통계 생산 선진화 3) 통계 데이터 서비스 다양화 및 공유 확산 4) 국가 통계 거버넌스 확립 및 인프라 확충 등에 대한 방향성을 제시하고 있다(표 4).

**3. 보건복지 정보통계 정책 동향**

2020년 정부 예산안에서 경제 활력 제고를 위해 데이터, 네트워크, 인공지능 등 빅3 산업 육성에 대한 집중 투자 의지를 밝히고 있듯이(기획재

정부, 2019) 보건복지 정보 통계 영역에서도 데이터의 중요성은 부각되고 있다. 지난해 12월 19일 발표된 ‘2020년 경제정책 방향 부처별 핵심 과제’에서도 보건복지부 10대 핵심 과제 중 하나로 ‘(DATA) 의료 정보 생태계 혁신으로 바이오헬스 산업 도약 견인’이 포함되어 있어(관계부처 합동, 2019. 12. 19.) 2020년은 보건의료 데이터를 수집하고 연계하여 활용하기 위한 기반을 다지는 한 해가 될 것이다. 또한 포용국가 기반 공고화를 위해 제도 간 연계·조정 및 지역사회 중심의 서비스를 제공하는 포용적 사회보장체계 구축 지원을 담당할 행정 시스템인 차세대 사회보장정보시스템을 본격적으로 개발하는 한 해가 될 것이다. 앞의 여러 기본계획에 나타난 보건복지 영역의 정책을 펼치는 데 필요한 현 상황을 진단하여 상세 이행 계획을 수립하고, 수시로 이행 정도를 파악하며 향후 방향을 모색하기 위한 영역별 통계자료를 생산하게 된다.

이 글에서는 보건복지 정보통계 관련 기본계획, 2020년 보건복지부 핵심 과제 등을 참고하여 2020년에 진행될 보건복지 정보통계 사업으로 보건의료 빅데이터 사업, 전자의무기록시스템

인증 제도, 차세대 사회보장정보시스템 구축, 보건복지 통계 산출 등으로 나누어 살펴보았다.

### 가. 보건의료 빅데이터 사업

보건의료 빅데이터 사업은 국가 바이오 빅데이터 구축 사업과 의료 데이터 중심 병원, 그리고 보건의료 빅데이터 시범사업으로 나누어 볼 수 있다.

#### 1) 국가 바이오 빅데이터 구축

바이오헬스는 미래 성장 가능성, 고용 효과, 국민 건강에 대한 기여 등이 커 유망 신산업으로 주목받는다. 해외 주요국에서도 시장 선점을 위해 경쟁적으로 투자를 확대하고 있는 만큼 국내 차세대 기간산업으로의 육성이 필요한 시점이다(관계부처 합동, 2019. 5. 22.). 그중에서도 국민을 대상으로 하는 국가 차원의 유전체 빅데이터 구축 사업은 보건의료 선진국에서는 이미 오랜 준비 기간을 거쳐 실제로 이행되고 있다(표 5).

이와 같은 국가 바이오 빅데이터 구축 사업은 ‘바이오헬스 산업 혁신 전략(2019. 5. 22.)’ 중 한 과제로 우리나라에서도 2020년부터 약 10년

표 5. 해외 바이오 빅데이터 구축 사례

구분	내용
미국	- All of US 프로젝트: 10년간 지원자 100만 명의 유전자, 인종, 성별, 진료 기록, 직업, 생활습관 등의 정보를 수집·분석해 데이터베이스 구축
영국	- 10만 게놈 프로젝트: NHS 소속 13개 유전체의학센터에서 임상 정보 수집 및 분석
핀란드	- FINNGEN 프로젝트: 50만 명의 유전체 정보 빅데이터 구축 진행

자료: 디지털타임스 (2019. 7. 8.). 100만명 국가 바이오 빅데이터 구축, 미래 바이오헬스 산업 고속도로 뚫는다. [https://dt.co.kr/contents.html?article\\_no=2019070902101931102001](https://dt.co.kr/contents.html?article_no=2019070902101931102001)에서 인출, 재정리.

간 3단계[1단계: 2020~21년(2년), 2단계: 2022~24년(3년), 3단계: 2025~29년(5년)]에 걸쳐 희귀 난치성 질환 및 암 환자 40만 명, 건강인 60만 명 등 총 100만 명 규모의 국가 바이오 빅데이터 구축을 계획하고 있다. 희망자를 대상으로 유전체 정보, 의료 이용·건강 상태 정보를 수집한다. 인체 정보는 국립중앙인체자원은행 등에 안전하게 보관·관리하게 되며, 이를 통해 환자 맞춤형 신약 개발 등 질병 극복과 산업 발전 기반 마련을 꾀하고 있다(관계부처 합동, 2019. 5. 22.).

2020년은 본격적으로 국가 바이오 빅데이터 구축 사업이 시작되는 해로, 데이터 수집 및 관리 체계에 대한 실증을 통해 본궤도에 오르기 위한 중요한 원년이 될 것이다.

## 2) 의료 데이터 중심 병원

우리나라 주요 병원은 기관별로 방대한 데이터를 수집·보유 중이다. 특히 활용 가능성이 높은 실제 임상 현장 데이터를 가지고 있어 가치가 매우 높다(관계부처 합동, 2019. 5. 22.). 단일 병원 단위로 임상 빅데이터를 연구·개발에 활용할 수 있도록 하기 위한 ‘의료 데이터 중심 병원’ 과제 또한 ‘바이오헬스 산업 혁신 전략(2019. 5. 22.)’ 중 한 과제인데, 정부는 바이오헬스 산업 혁신 전략 추진위원회 제1차 회의(2019. 9. 4.)에서 2020년 5개 병원을 지정·운영한다고 발표하였다.

의료 데이터 중심 병원 사업에서는 의료기관이 보유한 진료 기록을 표준화, 정제 과정과 비식별화를 거쳐 병원 내 진료 기록 빅데이터를 구축

하고, 이를 통해 병원 내외의 다학제 협업 연구 및 신약 개발 등에 활용하며, 안전하고 원활한 의료 데이터 보관 및 활용을 위해 병원 내 정보시스템 구축 및 보안 전문 인력을 지원한다. 또한 의료 데이터 표준화·정제 작업 및 병원 간 용어 매핑 지원, 의료 정보 국제 표준의 보급 및 확산, 보건의료 용어 표준 등 데이터 표준 관련 제도·규제 정비를 위한 정책 지원 등 데이터 중심 병원을 종합적으로 지원하고, 의료 데이터 활용도 제고를 위해 정부 산하 의료 데이터 활용 지원 센터를 설치할 예정이다(관계부처 합동, 2019. 5. 22.).

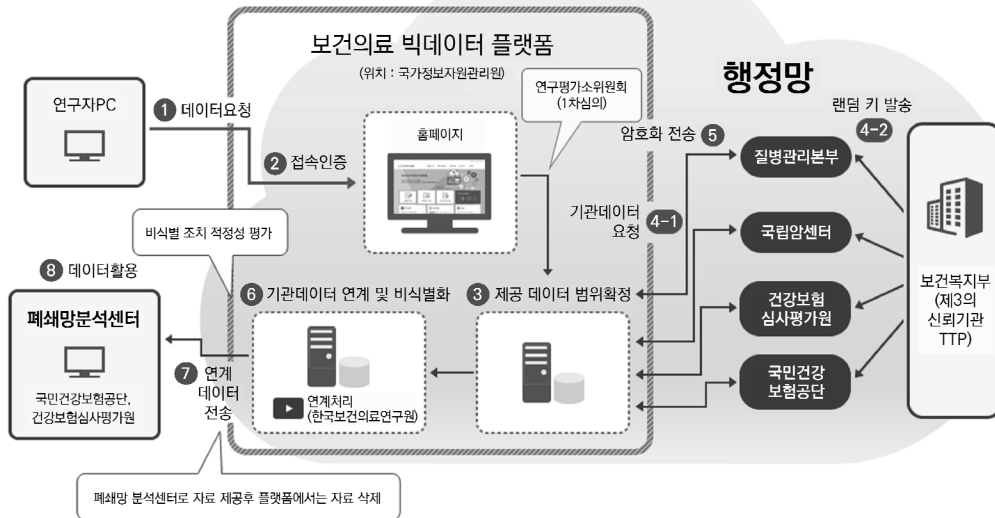
## 3) 보건의료 빅데이터 시범사업

보건의료 빅데이터 시범사업은 보건의료기본법 제44조(보건의료 시범사업), 보건의료기술진흥법 제10조(보건의료 정보의 진흥) 및 제26조(자료의 제공)에 의거하여 양질의 보건의료 빅데이터를 보유하고 있는 질병관리본부, 국민건강보험공단, 건강보험심사평가원, 국립암센터 등 4대 보건의료 분야 공공기관의 데이터를 개인 단위로 연계, 공공적 목적 연구에 활용할 수 있도록 연구자에게 개방하는 사업이다. 기관생명윤리위원회 승인을 거친 중앙행정기관·지방자치단체, 공공기관·지방공공기관, 국내 의료기관·학계·연구기관 등을 개방 대상 연구자로 정하고 있다(보건의료 빅데이터 플랫폼 홈페이지 <https://hcdl.mohw.go.kr/>, 2019. 12. 26. 인출).

보건의료 빅데이터 사업에서는 보건의료 빅데이터 연계 플랫폼 구축, 보건의료 빅데이터 제도·



그림 1. 보건의료 빅데이터 플랫폼 개념도



자료: 보건의료 빅데이터 플랫폼 소개, 보건의료 빅데이터 플랫폼 홈페이지 <https://hcdl.mohw.go.kr>에서 2019. 12. 26. 인출.

지침 마련, 보건의료 빅데이터 거버넌스 구축, 보건의료 빅데이터 관련 법제 개선 추진, 보건의료 빅데이터 지원 체계 확립 등을 추진하고 있다(보건복지부, 2018). 이 중 보건의료 빅데이터 연계 플랫폼 개념도는 [그림 1]과 같다. 한편 보건의료 빅데이터 연구 포털(<https://hcdl.mohw.go.kr/>)을 2019년 7월 개통했는데, 누구나 빅데이터 활용을 제안할 수 있고, 실제 제공 기관별 데이터 정보를 확인하여 연구 데이터를 신청할 수도 있다.

#### 나. 전자의무기록시스템(EMR) 인증 제도

국내 의료기관의 전자의무기록시스템(EMR) 도입은 2015년 8월 현재 약 92.1%(치과 포함)에

이르고(박영택, 2017), 병원급 의료기관은 2017년 기준 91.4%(한국보건산업진흥원, 2017)로 대부분의 의료기관이 EMR을 도입하고 있다. 그러나 의료기관의 EMR 사용 범위와 도입 형태가 상이하여 정보시스템 간 정보 교환이 어려운 것이 문제점으로 지적되고 있다.

이에 보건복지부는 환자 안전과 진료 연속성 지원을 위해 EMR에 대한 국가적 표준과의 적합성 검증을 통해 표준 제품 개발을 유도하고 품질 향상을 목적으로 EMR 인증 제도를 추진하고 있다. EMR 인증 대상은 의료기관 자체 개발 시스템과 상용 시스템 등 425개 제품(2018년 2월 청구 SW 기준)으로, 인증 기준은 기능성, 상호 운

용성, 보안성으로 각각 74개, 10개, 13개 항목으로 구성되어 있으며, 의료기관 규모에 따라 기능성 기준을 차등 적용한다(표 6). 인증 유효 기간은 3년으로 2018년 7월~2019년 7월 시범사업을 거쳐 2020년부터 인증 제도가 본격적으로 시행된(보건복지부, 2019. 6. 21.).

한편 앞에서 언급한 EMR 인증 제도의 안정적 도입 운영을 위해 2019년 10월 전담 기관인 '한국보건의료정보원'을 설립하였다. 한국보건의료정보원은 출범 당시 23명의 전문 인력으로 구성하였는데, EMR 인증 제도를 주도적으로 시행할 뿐 아니라 새로운 정보기술(IT) 전략을 수립하는 등 앞으로 보건의료 IT 분야에서 중추적 역할을 할 것으로 기대된다(데일리메디, 2019).

EMR 인증 제도는 시범사업을 끝내고 2020년

부터는 본격적으로 시행된다. 이에 따라 한국보건의료정보원은 EMR 인증제 기준, 심사 방법 등이 담긴 고시 제정안과 개발·심사 가이드라인을 마련하고, 인증제 확산을 위한 로드맵을 그려 나가고 있다. 장기적으로 의료 정보화 역량 강화를 위한 전략 수립 등 적극적인 의료 IT 국가 과제 발굴과 동시에 산업계 의견 수렴의 역할도 기대되고 있다(전자신문, 2019).

### 다. 차세대 사회보장정보시스템 구축

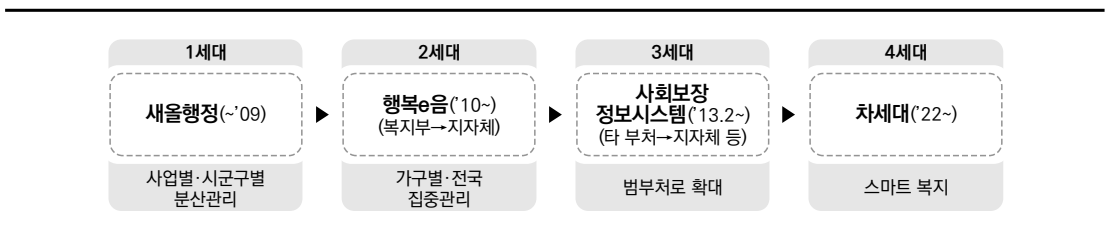
소득보장(공적 급여) 업무 처리를 중심으로 한 현행 사회보장정보시스템(행복e음 등)은 2010년 개통 이후 다양한 복지급여를 대상자에게 지급하는 업무를 효과적으로 처리하여 왔다. 그러나 복지급여의 증가로 인한 전산시스템의 처리

표 6. 전자의무기록시스템(EMR) 인증 기준

기준	내용
기능성(74개)	진료 기록 생성·저장·관리 등의 기능 기준(55개)
	의료기관의 데이터 검증 등 서비스 기준(19개)
상호 운용성(10개)	시스템 간 상호 교류가 가능하도록 하는 성능 기준(진료 정보 교류 표준 고시 우선 적용 후 인증 기준 확대 예정)
보안성(13개)	기술적·관리적·물리적 보안 및 개인정보보호 성능 기준(개인정보보호법, 정보통신망법 등 준용하여 인증 기준 마련)

자료: 보건복지부. (2019. 6. 21.). 전자의무기록시스템(EMR) 인증제 도입 추진한다-전자의무기록시스템 인증제 공청회 개최(6. 21.). 보건복지부 보도자료.

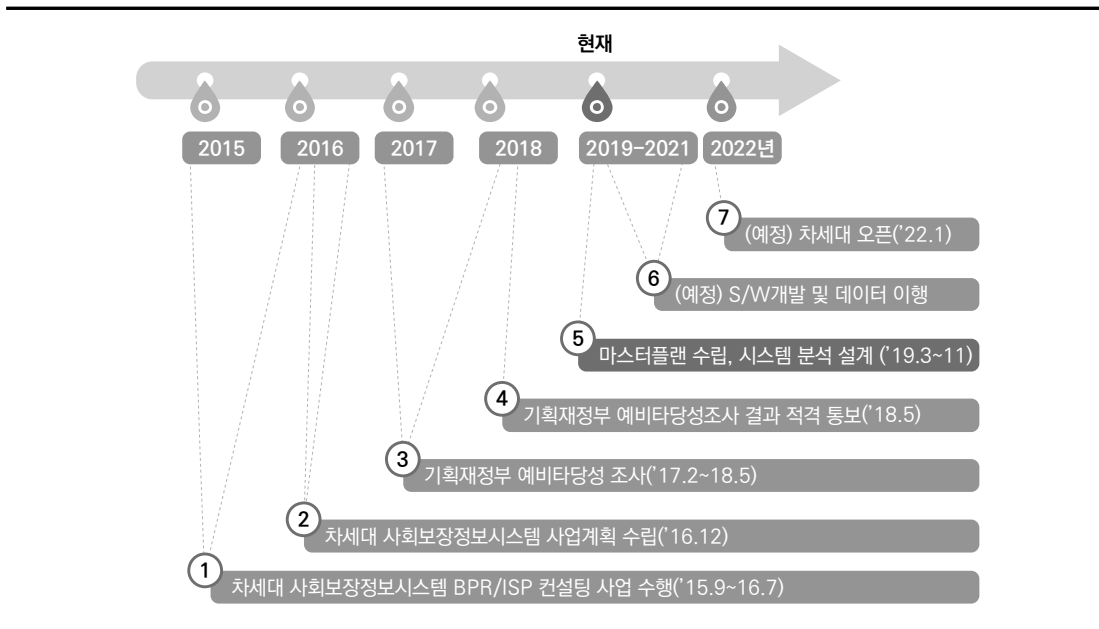
그림 2. 사회보장 정보 전달체계 발전 경과



자료: 보건복지부. (2019. 4. 11.). 사회보장 정보전달체계 개편 기본 방향. p. 1.

한계와 수요자 욕구에 기반한 보편적 사회보장, 지역사회 중심으로 민·관이 협력하는 통합 돌봄 체계(패러다임)로의 전환을 지원하는 데는 한계를 드러내었다. 이러한 문제를 극복하는 동시에 최신의 정보통신기술(ICT)을 반영하여 추진하게 된 것이 차세대 사회보장정보시스템 구축 사업이

그림 3. 차세대 사회보장정보시스템 추진 경과 및 추진 일정



자료: 보건복지부. (2019. 4.). 차세대 사회보장정보시스템 구축 사업 설명 자료. p. 13.

표 7. 차세대 사회보장정보시스템 구축 전략 및 과제

전략	핵심 과제
국민에게 다가가는 포용적 복지 구현	- 잘 찾아서 알려 주는 포용적 서비스 강화 - 국민이 있는 곳에서 상담·안내하고 신청·접수 - 숨겨진 위기 가구를 과학적으로 찾아내서 지원
지역사회 민관 협력으로 사람 중심 통합 서비스 제공	- 민관이 함께하는 사례 관리 표준 플랫폼 구축 - 사회서비스 종합정보시스템 구축 - 지역 보건과 복지 간 정보 연계 고도화
일선 복지 현장을 도와주는 스마트 시스템	- 조사 업무 경감 및 현장 업무 지원 - 지자체, 타 부처의 사회보장사업 기획·운영 지원 - 제때 확인 조사로 뒤늦은 환수·상계 업무 경감
빅데이터 기반 정책 결정 지원 시스템	- 사회보장 정보를 활용한 정책 결정 및 연구 지원
미래 환경 변화에 유연한 시스템 구축	- 편리하고 안정적인 시스템으로 탈바꿈

자료: 보건복지부. (2019. 4. 3.). 포용적 차세대 사회보장정보시스템, 국민과 함께 만들어갑니다! 보건복지부 보도자료. p. 7.

다(보건복지부, 2019. 4. 11., 그림 2 참조).

차세대 사회보장정보시스템은 ‘ICT를 통한 포용적 사회보장 구현’을 비전으로 제시하고 있다. ‘2022년 차세대 사회보장정보시스템 전면 개통’을 목표로 5대 전략과 11대 핵심 과제를 설정하였다(보건복지부, 2019. 4. 11.). 2019년 마스터플랜 수립 및 시스템 분석 설계, 2020~21년 소프트웨어 개발 및 데이터 이행을 거쳐 2022년 1월 시스템을 개통할 예정이다(보건복지부, 2019. 4., 그림 3 참조).

차세대 사회보장정보시스템이 추진하고 있는 5대 전략, 11대 핵심 과제는 <표 7>과 같다.

### 라. 보건복지 통계 산출

국가 통계 발전 기본계획에 따라 부처별로 기본계획이 수립되고 있다. 보건복지부의 ‘제2차 보건복지 국가 통계 발전 기본계획’에서는 ‘맞춤형 보건복지 정책 추진을 뒷받침하는 국가 통계

생산·관리’를 목표로 국가 통계 개발·개선, 통계 생산 방식 효율화, 통계 인프라 확충, 통계 접근성 및 활용도 제고 등 4개 영역에 대한 중점 추진 과제를 제시하고 있다(표 8).

보건복지부 차원의 승인 통계는 총 47종으로 이 중 31종이 매년 작성되고 있다. 2년, 3년 주기로 작성되는 승인 통계 중 사회서비스 수요·공급 실태조사와 국민 생활 실태조사가 2020년에 공표된다. 2020년에는 총 33종의 승인 통계가 공표 예정이다(표 9). 사실상 보건복지 통계는 매년 정기적으로 산출하는 통계 이외에도 모든 산업에서 통계 산출을 기본으로 삼고 있다.

그러나 이처럼 보건복지 분야에서 많은 통계가 작성되는 가운데, 지역 단위의 정보가 제한적으로 생산되고 있다는 아쉬움이 있다. 지역을 고르게 발전시키기 위해서는 지역별 통계 정보를 많이 생산하여 지역 현황을 정확히 파악하고, 이를 근거로 지역 특성에 맞는 보건복지 정책을 구

표 8. 보건복지 국가 통계 발전 기본계획 목표 및 추진 방향

구분	내용	
목표	맞춤형 보건복지 정책 추진을 뒷받침하는 국가 통계 생산·관리	
기본 방향	- 수요에 부합한 보건복지 정책 추진을 위한 통계 개발·개선 - 보건복지 통계 생산 관리 체계 효율화	
영역별 중점 추진 방향 및 추진 과제	국가통계 개발·개선	- 정책 및 제도 추진을 위한 통계 개발·개선 - 국제 비교 통계 생산 및 관리 강화
	통계 생산 방식 효율화	- 통계 생산 자료 원천 다변화 - 시스템 활용 기반 통계 생산
	통계 인프라 확충	- 통계책임관제 내실 운영 - 통계 인력 전문성 강화, 예산 확충
	통계 접근성 및 활용도 제고	- 공표 통계 적시 웹서비스 - 수요자 중심 맞춤형 통계 제공

자료: 보건복지부. (2017. 8.). 제2차(18~22) 보건복지 국가통계 발전 기본계획. p. 5.

표 9. 보건복지부 승인 통계 현황

통계명	소관 부서	통계 종류	작성 형태	계속 여부	작성 주기	통계 분야	승인 일자
희귀질환 등록통계	희귀질환과	일반통계	가공	계속	1년	보건	2019-12-23
중증의상 및 다수사상조사	만성질환관리과	일반통계	조사	계속	1년	보건	2019-11-29
장기요양 실태조사	요양보합제도과	일반통계	조사	계속	3년	복지	2019-08-30
중증장애인 생산품 생산시설 실태조사	장애인정책팀	일반통계	조사	계속	3년	복지	2019-08-21
장애인 건강보건통계	건강보건연구과	일반통계	가공	계속	1년	보건	2019-08-14
산후조리 실태조사	출산정책과	일반통계	조사	계속	3년	보건	2018-08-23
보건의료질 통계	정책통계담당관	일반통계	가공	계속	1년	보건	2017-09-18
의료서비스 경험조사	정책통계담당관	일반통계	조사	계속	1년	보건	2017-08-17
노숙인 등의 실태조사	자립지원과	일반통계	조사	계속	5년	복지	2017-06-22
국민생활 실태조사	기초생활보장과	일반통계	조사	계속	3년	복지	2016-09-29
자살 실태조사	자살예방정책과	일반통계	조사	계속	5년	사회	2013-10-15
전국 예방접종률 현황	예방접종관리과	일반통계	보고	계속	1년	보건	2013-04-18
급성심장정지조사	만성질환관리과	일반통계	조사	계속	1년	보건	2011-09-29
한방의료 이용 및 한약소비 실태조사	한약정책과	일반통계	조사	계속	3년	보건	2011-08-16
HIV/AIDS 신고 현황	결핵·에이즈관리과	일반통계	보고	계속	1년	보건	2011-07-22
의약품 소비량 및 판매액 통계	정책통계담당관	일반통계	가공	계속	1년	보건	2009-09-04
사회서비스 수요·공급 실태조사	사회서비스정책과	일반통계	조사	계속	2년	복지	2009-06-25
한국의 사회복지지출	사회보장총괄과	일반통계	가공	계속	1년	복지	2009-04-27
지역사회 건강조사	만성질환관리과	일반통계	조사	계속	1년	보건	2008-09-12
아동종합실태조사	아동복지정책과	일반통계	조사	계속	5년	사회	2008-08-27
사회복지 자원봉사 현황	사회서비스일자리과	일반통계	보고	계속	1년	사회	2008-07-04
노인 실태조사	노인정책과	일반통계	조사	계속	3년	복지	2008-05-22
가정위탁 국내입양 소년소녀가정 현황	아동권리과	일반통계	보고	계속	1년	복지	2008-01-10
국민보건계정	정책통계담당관	일반통계	가공	계속	1년	보건	2007-09-05
노인학대 현황	노인정책과	일반통계	보고	계속	1년	복지	2007-02-26
어린이집 및 이용자통계	보육정책과	일반통계	보고	계속	1년	복지	2006-10-25
학대 피해 아동 보호 현황	아동학대대응과	일반통계	보고	계속	1년	복지	2006-07-27
장애인 현황	장애인정책과	일반통계	보고	계속	1년	복지	2006-07-27
퇴원손상심층조사	만성질환관리과	일반통계	조사	계속	1년	보건	2006-06-26
청소년 건강행태 조사	건강영양조사과	일반통계	조사	계속	1년	보건	2005-09-30
보육 실태조사	보육정책과	일반통계	조사	계속	3년	복지	2004-10-19
아동 구강건강 실태조사	구강정책과	일반통계	조사	계속	3년	보건	2003-09-03
정신질환 실태조사	정신건강정책과	일반통계	조사	계속	5년	보건	2001-06-05
국민보건의료 실태통계	의료자원정책과	일반통계	보고	계속	5년	보건	2001-02-14
암등록통계	질병정책과	일반통계	보고	계속	1년	보건	1997-06-28
공중위생영업소 실태 보고	건강정책과	일반통계	보고	계속	1년	보건	1997-04-11
아동복지시설 보호아동 및 종사자 현황보고	아동복지정책과	일반통계	보고	계속	1년	복지	1996-10-16
노인복지시설 현황	요양보합운영과	일반통계	보고	계속	1년	복지	1996-10-16
장애인 편의시설 설치 현황조사	장애인권익지원과	일반통계	조사	계속	5년	복지	1995-06-09
보호대상 아동 현황 보고	아동복지정책과	일반통계	보고	계속	1년	복지	1994-01-29
장애인 실태조사	장애인정책과	지정통계	조사	계속	3년	복지	1990-12-05
의료서비스 이용 현황	정책통계담당관	일반통계	보고	계속	1년	보건	1988-07-13
보건소 및 보건지소 운영 현황	건강정책과	일반통계	보고	계속	1년	보건	1981-12-03
국민기초생활보장수급자 현황	기초생활보장과	일반통계	보고	계속	1년	복지	1977-02-09
결핵 현황	결핵·에이즈관리과	일반통계	보고	계속	1년	보건	1976-12-30
법정감염병 발생 보고	감염병관리과	일반통계	보고	계속	1년	보건	1975-07-29
국민건강영양조사	건강영양조사과	지정통계	조사	계속	1년	보건	1973-05-07

자료: 1) 보건복지부 홈페이지 중 '통계', [http://www.mohw.go.kr/react/jb/sjb1101s.jsp?PAR\\_MENU\\_ID=03&MENU\\_ID=03320101](http://www.mohw.go.kr/react/jb/sjb1101s.jsp?PAR_MENU_ID=03&MENU_ID=03320101)에서 2019. 6. 26. 인출.

2) 통계청 홈페이지 중 '국가 승인 통계 현황', [https://kostat.go.kr/portal/korea/kor\\_pi/2/1/index.action](https://kostat.go.kr/portal/korea/kor_pi/2/1/index.action)에서 2019. 12. 26. 인출.

상해야 한다. 주민 중심의 지방자치 시대가 오고, 체계화된 지역 정보에 대한 수요가 늘어 가는 만큼 이에 대응할 수 있도록 지역 단위의 통계 생산에 관심을 기울여야 한다.

#### 4. 나가며

2020년은 국정 운영과 관련 기본계획 추진에서 2~4년 차에 이르게 되어 서서히 성과를 보여 주어야 하는 해이다. 보건복지 정보통계 영역에서도 그동안 준비 작업을 거쳐 혹은 시범사업을 거쳐 본사업을 본격적으로 시작하는 해로 많은 성과를 기대하게 한다. 그러나 보건의료 정보 정책의 경우 다수의 민간 기관이 관여되어 있고 산업적 측면에도 많은 영향을 끼치므로 이들과의 지속적인 협의와 조정 속에서 정부의 입장을 공고히 하는 것이 중요하다. 특히 한국보건의료정보원의 설립은 명실공히 보건의료 IT의 중추로서 그동안 아쉬웠던 공백을 채워 줄 기회이다. 기존 사회보장정보원과 함께 보건복지 전 영역을 아우르는 형국으로 갖추어져 가야 한다. 당장 주어진 전자의무기록시스템(EMR) 인증 제도 시행 뿐 아니라 보건의료 정보화의 큰 그림과 함께 기존 사회보장정보원과의 업무 협력, 역할의 명확화 등을 위한 작업도 필요할 것이다.

사회보장정보시스템은 행정 담당자들의 업무 효율성 제고뿐 아니라 직접 국민이 체감할 수 있는 서비스 제공이라는 측면에서 볼 때 시스템 개발 시 사용자 참여는 매우 중요하다. 그러므로 사

용자가 항시 참여하고 모니터링할 수 있는 채널 확보가 필요하다.

좋은 정책을 마련하고 이행하기 위하여 또한 보다 나은 의사 결정을 하고 자원을 합리적으로 배분하기 위해서는 좋은 통계가 뒷받침되어야 한다. 2020년에는 이러한 좋은 통계 산출을 위하여 다양한 통계 수집 주체 간, 국가 통계와 지역 통계 간, 정책 수립·이행·평가 간 종합적인 구조 안에서 바라보는 시각이 필요하다. 이들 토대를 마련하기 위한 보건복지 통계 관리 체계(거버넌스)가 정립되어야 한다. ■

---

#### 참고문헌

- 국정기획자문위원회. (2017. 7.). 문재인정부 국정운영 5개년 계획.
- 관계부처 합동. (2017. 12.). 제2차 국가 통계 발전 기본 계획(2018~2022).
- 관계부처 합동. (2018. 12.). 지능정보사회 구현을 위한 제6차 국가정보화 기본계획(2018~2022).
- 관계부처 합동. (2019. 5. 22.). 바이오헬스 산업 혁신전략.
- 관계부처 합동. (2019. 12. 19.). 2020년 경제 정책 방향.
- 기획재정부. (2019. 8.). 국민중심·경제강국 2020 예산안.
- 데일리메디. (2019. 9. 28.). 국내 병원 EMR 인증 총괄 '보건의료정보원 설립'. <http://www.dailymedi.com/detail.php?number=847846>에서 2019. 12. 26. 인출.

- 디지털타임스. (2019. 7. 8.). 100만명 국가 바이오 빅데이터 구축, 미래 바이오헬스 산업 고속도로 뚫는다. [https://dt.co.kr/contents.html?article\\_no=2019070902101931102001](https://dt.co.kr/contents.html?article_no=2019070902101931102001)에서 인출.
- 박영택. (2017). 국내외료기관의 전자의무기록 시스템 현황 및 발전방향. HIRA 정책동향, 11(2),
- 보건복지부. (2017. 8.). 제2차(’18~’22) 보건복지 국가통계 발전 기본계획.
- 보건복지부. (2018). 보건의료 빅데이터 시범사업 추진계획.
- 보건복지부. (2019. 2. 12.). 제2차 사회보장 기본계획(2019~2023).
- 보건복지부. (2019. 4.). 차세대 사회보장정보시스템 구축 사업 설명 자료.
- 보건복지부. (2019. 4. 3.). 포용적 차세대 사회보장정보시스템, 국민과 함께 만들어갑니다!, 보건복지부 보도자료.
- 보건복지부. (2019. 4. 11.). 사회보장 정보전달 체계 개편 기본 방향.
- 보건복지부. (2019. 6. 21.). 전자의무기록시스템(EMR) 인증제 도입 추진한다!-전자의무기록시스템 인증제 공청회 개최(6. 21.). 보건복지부 보도자료.
- 보건복지부. (2019. 8. 28.). 2020년도 보건복지부 예산안 82조 8,203억원 편성, 보건복지부 보도자료.
- 보건복지부 홈페이지 중 ‘통계’. [http://www.mohw.go.kr/react/jb/sjb1101ls.jsp?PAR\\_MENU\\_ID=03&MENU\\_ID=03320101](http://www.mohw.go.kr/react/jb/sjb1101ls.jsp?PAR_MENU_ID=03&MENU_ID=03320101)에서 2019. 6. 26. 인출.
- 보건의료 빅데이터 플랫폼 홈페이지 중 ‘보건의료 빅데이터 플랫폼 소개’, <https://hcdl.mohw.go.kr/>에서 2019. 12. 26. 인출.
- 전자신문. (2019. 12. 2.). 보건의료정보원, EMR 인증 사업 바통 이어 받는다., <http://www.etnews.com/20191202000053>에서 2019. 12. 26. 인출.
- 통계청 홈페이지 중 ‘국가 승인 통계 현황’.
- 한국보건산업진흥원. (2017). 3차년도 보건의료 정보화를 위한 진료정보교류 기반 구축 및 활성화: 2017년 보건의료정보화 현황조사. [https://kostat.go.kr/portal/korea/kor\\_pi/2/1/index.action](https://kostat.go.kr/portal/korea/kor_pi/2/1/index.action)에서 2019. 12. 26. 인출.