3487

面単位 公医 및 開業医師 実態調査

芮旻海·鄭鍾學

(慶北医大)

趙 宰 衍 (慶北 保健課)



韓國保健開發研究院

Korea Health Development Institute

無医地域을 어떻게 解消한 것인가 하는 問題는 우리나라 뿐만 아니라 世界 各国에서 解決하지 않으면 안될 当面課題로 남아 있다. 美国과 같은 先進国에서도 Parker 등 1)에 의하면 医師들이 職業的,社会的 및 経済的理由로 農漁村地域을 기괴하고 있어서 1959年에 医師対 人口의 比가 都市는 133:100,000이고 農村은 75:100,000으로 현격한 차이를 나타내고 있으며 그후 더 십한 차이를 보이고 있다고 報告 하였으며 Fahs등 2)은 美国 北部 中西部地方에서 1,600 town 中 医師가 있는 곳이 3분의 1에 불과하다고 報告 하였다. 鄭 3)은 1974年 慶尚北道内 医師対 人口比가 都市는 46:100,000이고 農村은 7:100,000으로 많은 차이가 있음을 報告하였으며 現在 慶尚北道内 郡庁所在地를 除外한 218個面中 無医面이 148個面으로 68%가 無医面인 実情이다.

이러한 現実에서 医療保護事業이나 医療保険을 実施하는데 가장 時急한 問題가 農村住民들에게 近距離에 位置한 医療機関을 提供해 주는 것이라고 본다. 이러한 観点에서 医師들이 農漁村地域을 기 피하는 理由와 애로사항을 규명하고 農村開業医師의 特性과 現実情을 把握하여 農漁村地域의 合理的이고 適切한 医療伝達体系를 確立하는데 도움이 될 基礎資料를 수집하고서 본 調査를 実施 하였다.

有人的复数的重要的 化环状层 有品品格 有新的 人名格尔 医内内皮炎

對 象 및 方法

1978年 11月부터 同年 12月까지 2個月間 慶尚北道内 邑과郡庁所在地面을 除外한 218個面(有医面 70,無医面 148)中 185個面에 出張하여 有医面은 그곳에 開業하고 있는 医師의 無医面은 面內事情에 밝은 面長 혹은 面有志와 直接 面接設問하여 記録 하였다. (表1)

表1. 慶尚北道 無医面 現況(1978年末 現在)

对 象 面 数	有	医	M	無	医	m××
218)	7 0			148	
(100.0)		(32.1)			(67.9)	

× 군청 소재지 면과 읍은 제외

· ×× 수련의 과견지역 包含

説問書는 無医面에 대한 것은 11 個 項目이고 有医面에 대한 것은 28 個 項目으로 그 面의 特性과 遵村開業医師의 特性 및 애로사항을 内容으로 作成 하였다. (附表参照)

道内 218 個面中 面接調査를 完成한 面은 185 個面으로 有医面 64 個所外 無医面 121 個所 32 全体的으로 面接 実施率은 85% 31 保持 85 保持 8

成績

面単位 平均人口는 9,870名이었고 無医面은 平均 8,463名인데 比해 有医面은 12,531名으로 無医面 보다 1.5倍 많았다. 無医 面은 人口가 7,000~9,000名인 面이 41%로 第一 많았고 有 医面은 11,000~13,000名인 面이 23%로 第一 많았으며 17,000 名 以上인 面이 無医面으로 되어 있는 面은 없었다. 또 11,000 名 以上인 面이 無医面으로 되어 있는 곳은 15.8%인데 比해 有医面은 56.2%였다. (表2)

表 2 . 对象地域의 人口分布

人 口 (名)		震医面 (n=121)	有 医 面 (n=64)	計 (n=185)
3,000-5,000	未満	5.0 %	0.0%	3.2%
5,000- 7,000	"	22.3	6.3	16.8
7,000-9,000	#	41.3	17.2	33.0
9,000-11,000	"	15.7	20.3	17.3
11,000-13,000	"	9.9	23.4	14.6
13,000-15,000	"	3.3	3.1	3.2
15,000-17,000	"	2.5	12.5	5.9
17,000-19,000	"	0.0	6.3	2.2
19,000-21,000	"	0.0	1.6	0,5
21,000-23,000	"	0.0	9.4	3.2
平均人		8,463 명	12,531명	9,870명

年間 世帯当所得額은 平均 1,547,000원이었고 無医面은 1,557,000원인데 比해 有医面은 1,528,000원으로 有医面이 오히려 所得面에서 약간 뒤떨어지고 있어서 住民들의 所得과 無医面과는 関係가 없었다. (表3)

表3. 对象地域의 世帯当 年間 所得分布

所 得 (萬원)	無 医 面 (n=121)	有 医 面 (n=64)	計 (n=185)		
50- 70	미만	2,5 %	1.6 %	2.2 %		
70 10	ा च	2,3 70	1.0 /6	4 6 70		
70- 90	<i>"</i>	0.8	3.1	16		
90-110	"	4.1	6.3	4.9		
110-130	"	5.0	10.9	7.0		
130-150	"	30.6	25.0	28.6		
150-170	,,	28.9	20.3	25.9		
17 0-190	"	14.0	20.3	16.2		
190-210	<i>II</i>	9.9	9.4	9.7		
210-230	. "	3.3	1.6	2.7		
230-250	"	0.8	1.6	1.1		

郡庁에서 百所在地까지의 距離는 平均 17.7 km 였으나 無医面은 16.7 km 인데 比해 有医面은 19.5 km로 약간 먼 곳에 位置하고 있으며 16 km 이상인 곳이 無医面은 42.2 %이고 有医面은 51.5 %였다. (表4)

表 4 . 郡庁에서 百所在地까지의 距離

距	離	(kcm)	無 医 百 (n=121)	有 医 面 (n=64)	計 (n=185)
8 -		미만	15.7 %	9.4%	13.5 %
8	16	, : ,,	42.1	39.1	41.1
16 -	24	"	20.7	23.4	21.6
24 -	32	"	14.0	15.6	14.6
32 -	40	"	5.0	3.1	4.3
40 -	48	"	1.7	7.8	3.8
48 -	56	"	0.8	1.6	1.1
平	均距	i 離	16.7 km	19.5 km	17.7 km

最村地域 開業医師의 年令分布는 60歲 以上이 57.8%이고 50歲 以上이 82.8%를 占하고 있어서 最村開業医師는 大部分 高令者이고 젊은 총은 적었다. (表5)

表 5 . 農村地域 開業医師의 年令分布

年	令	開業의	数	比	率 (%)
25 - 2	29	1			1.6
30 - 3	34	1			1.6
35 - 3	39	. 1	•		1.6
40 - 4	44	3			4.7
45 - 4	49	5		; ;	7-8
50 - 5	5 4	8		. 1	2.5
55 - 5	5 9	. 8		, : 1	2∵5 asa)
60 - 6	64	13		. 2	20.3
65 - 6	69	17		. 2	26.6
70 -		7.		1	.09
計	1. 1	64		10	0.0

農村開業医師의 免許取得年度는 1960年 以前 取得者가 61%였고 그 이후가 39%로서 高令者가 많은데 比해서는 免許取得年度가 最近이라고 볼 수 있다. (表6)

表 6 . 農村地域 開業医 医師免許 取得年度

免許取得年度	医	師	数	比 **	率	(%)
1945년 이전		17		20	6.6	% ¹ .
1945 - 1949		8		12	2.5	
1950 - 1954		9		14	1.1	
1955 - 1959		5		7	7.8	
1960 - 1964		4		•	3.3	
1965 - 1969	•	12		18	8.8	
1970 - 1974		7		10	.9	
1975 - 1979		2		3	3.1	
計		64		100	0.0	

農村開業医師의 配偶者의 成長地는 医師自身은 農村出身이 58% 였고 配偶者가 是村出身인 사람이 52%였으며 都市出身者가 農村에서 開業하는 경우가 적었다. (表7)

表7. 浸村地域 開業医師의 配偶者의 成長地

成	長 地	本 人 (n=64)	配 偶 者 (n=64)
면	- 学	57.8 %	51.6 %
<u> </u>	牛	14.1	15.6
시	十	28.1	32.8

農村地域에 医師들이 開業하게된 動機는 縁故地가 28.1%였고 義務地域 즉 行政的으로 配置地域인 사람이 53.2%로서 義務地域 이지만 大部分 縁故地로 配置되었기 때문에 결국 緑故地가 81.3 %를 차지 하였고 側近者의 권유나 기타 動機는 18.7%에 不過 하였다.(表8)

表 8 。 農村地域에 医師들의 開業動機

開業	. 動 梭	医	韴	数	比	率	(%)
縁 故	地		18			28.1	
義務	地 域		34			53.2	
側近者의	권유		8			12.5	
其	他		4			6.2	
3	-		64			100.0	

最村地域에서 開業한 年限은 5年以内가 39.2%였고 10年以内 가 57.8%로 長期間 最村에서 開業한 医師는 적었다. (表9) 表9. 農村 開業医의 開業年数

開	業	年	数		開	業	医	数	比	率	(%)	
1 1	년 미	만					4			6.3	%	
1	- 2		미만				9			14.1		

開	業	年	数	開	業	의	数	2 db	比	率	(%)
2	- 3	未	満			2				3.1	%
3	- 4		"			4				6.3	
4	- 5		"			6				9.4	•
5	- 6		"			1				1.6	
7	- 8		"			4				6.3	
8	- 9		"			2				3.1	
9	- 10)	"			5				7.8	
10	년 (기 상				27				42.2	AND DESCRIPTION OF THE RESIDENCE OF THE
	계				-	64				100.0	

農村에서 開業하는데 애로사항으로는 職業的 애로사항이 81.2%, 経済的 애로사항이 76.6%, 社会的 애로사항이 67.2%로서 여러가지 側面에서 不満을 表示하고 있었다. 職業的 애로사항으로는 開業医에 대한 住民들의 不信,応急患者에 대한 処置困難,患者後送困難,知識 및 技術習得의 機会가 적다는 것등이고 経済的인 애로사항은 収入이 都市에 比해 적다. 子女教育費가 많이 든다. 地域社会를 위한 찬조금의 過多등이었으며 社会的 애로사항으로는 文化的인 惠沢이 적다. 子女의 教育이 困難하다. 住民들의 理解不足 등이었다. (表10)

表 10 . 農村地域 開業医師의 애로사항

애로사	항 유 무	職 業 的 (n=64)	経 済 的 (n=64)	社会的 (n=64)
있	<u>o</u>	81.2 %	76.6%	67.2%
প্ল	다.	18.8	23.4	32.8

農村地域에 医師가 기피하는 理由로는 医師自身이나 住民들이 共 히 90%以上이 理由가 있다고 応答하였고 経済的으로 収入이 적 다는 応答者가 80%内外로 第一 많았고 다음이 社会的,職業的理 由에서 기피한다고 応答하였다. (表11)

表11 . 農村地域을 医師가 기피하는 理由

기피하는 이		応 答	者
7400		師 (n = 64)	住 民(n=121)
없	다	9.4 %	8.3 %
	的	79.7	81.0
社 会 自	的	7.8	5.8
職業	的	1.6	1.7
其 1	他	1.6	3.3

住民들이 가장 많이 利用하는 医療機関과의 距離別 医師要求度는 16 km 以上인 곳은 絶対的으로 医師가 있어야 된다고 応答하였고 全体無医面의 94.2%는 面内 開業医師을 要求하고 있었다. (表12)

表12.愛用하는 医療機関의 距離에 따른 無医面 住民들의 医師要求度

DE : 1044	for the state	医 師	要求度
距離	無医面数	있어야 된다	없어도 좋다
4 未満	6	66.7 %	33.3 %
4-8 未満	33	87.8	12.1
8 - 12 "	36	100.0	0.0
12 - 16 "	21	95.2	4.8
16 - 20 "	7	100.0	0.0
20 - 24 "	9	100.0	0.0
24 - 28 "	3	100.0	0.0
28 - 32 ."	3	100.0	0.0
32 - 36 "	2	100.0	0.0
36 - 40 "	1	100.0	0.0
計	121	94.2	5.8

農村開業医師의 診療 田 財 科目 은 田 財 과 목 이 없이 全科를 診療 하는 医師 가 62.5 % 였고 内科・小児科를 같이 표 방 과 목 으로 표 시 한 医師 가 17.2 % 로 第一 많 았 다 . 免許 種 別 로 는 正規 医師 国家試験 合格者 는 外科・産婦人科를 같이 표 방 과 목 으로 표 시 하고 있는 医師 가 26.7 % 로 第一 많 았 다 . 그리고 農村 開業 医師 의 61 % 는 限 地 医師 였 고 正規 医科大学 出身 医師 는 23.4 % 에 不過 했 다 . (表 13)

表 13 . 免許種別에 따른 표방 診療科目

	免	許	種	別
표 방 과 목	국 시 (n=15)	검 정 (n=10)	한 지 (n=39)	계 (n=64)
없 다	53.3 %	70.0%	64.1 %	62.5 %
내과,소아과	13.3	20.2	17.9	17.2
외과,산부인과	26.7	0.0	10.3	12.5
소아과,산부인과	0.0	10.0	5.1	4.7
기 타	6.7	0.0	2.6	3.1

医療機関의 都市集中으로 経済的 向上과 国家에서 社会福祉政策에 努力을 傾注하고 있으나 国民의 約 半数가 居住하는 農漁村에는 無医面이 解消되지 않고 있어서 合理的인 保健医療政策을 樹立하기 困難하 実情이다.

医療機関과 医療人力의 都市集中現象은 우리나라 뿐만 아니라 世界各国에서 解決해야 할 問題로 되어 있다.

美国에서도 Fahs 등 ²⁾의 調査에 의하면 農村地域의 3분의 1이 無医地域으로 되어 있고 Parker 등 ¹⁾에 의하면 人口 100,000 当 医師가 119名인데 都市는 133名이고 農村은 75名으로 医師의都市集中現象을 나타내고 있으며 1905年度에는 農村地域 医師分布가人口 100,000 当 116~214名이든 것이 1960年度에는 53~132名으로 医師의 農村 기괴현상이 더욱 심해지고 있음을 지적하고 있다.

우리나라는 그동안 政府에서 無医面 解消를 위한 努力에도 불구하고 아직도 많은 無医面이 남아 있다. 1976年 韓등 4)의 報告에 의하면 農村地域의 医療機関分布는 全国의 23.2%에 불과 했으며 1975年 現在 保社部集計 5)에 의하면 全国의 病床 87%,医療機関 84%,医療人力 81%가 都市에 集中하고 있다.

本調査에서 慶北道內 郡庁所在地面과 邑을 除外한 218個面中 無 医面이 68%를 占하고 있어서 3분의 2가 아직도 無医面으로 남 아 있다는 結果이다. 面部의 平均人口는 9,870名으로 1個面 人口는 10,000名 内外가 第一 않았는데 無医面 보다 有医面 人口가 1.5倍 않았다. 有医面中 人口 11,000 以上인 面이 56.3%로 Parker 등 1)이 美国農村医師에 대한 調査成績에서도 人口 10,000名 以上인 地域이 56.6%를 차지하고 있는 成績과 一致 하였다. 그러나 Harvey 6)의 一般開業医師들의 理想的인 開業場所로서 人口가 100,000名 以上이어야 한다는 応答者가 53.3%인 것으로 보아서 医師들이 農村地域에 開業을 기퍼하는 理由가 人口가 적다는 것도 큰 比重을 차지 하는것 같다.

無医面과 有医面 사이에 年間 世帯当 所得額은 별차이가 없는 것으로 보아 人口 즉 患者数의 開業場所와는 関係가 있으나 ユ地域의 経済的水準과는 별 関係가 없는 것 같다.

郡庁所在地와 面所在地間의 距離는 無医面은 平均 16.7 km 였으나 有医面은 平均 19.5 km로 有医面이 약간 먼곳에 位置하고 있는데 Fahs 등 의 의하면 美国 最村住民의 3.8 %가 医師로부터 15 마일(24 km) 以上 떨어진 곳에 居住하고 있다고 하였으나 本調査에서는 農村住民의 14%가 24 km 以上 떨어진 곳에 居住하고 있었다.

農村開業医師의 年令分布는 60歲以上이 58%를 차지하고 있는데 Fans 등 2)의 美国医師 60歲以上이 28%,韓등 4)의 全国開業医師 60歲以上者가 19%인데 比해 월등히 高令者가 많음을 알 수 있는데 이런 결과는 農村開業医師의 61%가 限地医師로서 免許取得을 年令이 많아서 取得 하였고 開業場所가 지정되어 있기 때문

인 것으로 추측되고 젊은 年令層의 医師들이 農村을 기피하기 때문인것 같다.

農村地域 開業医의 免許取得年度가 1960年 以前인 경우가 61%로 나타났으나 年令分布에서 高令者가 많음에 比해서는 免許取得이 비교적 늦었다고 볼 수 있다.

農村開業医의 成長地 즉 出身地域이 面部인 農村出身者가 58% 였고 配偶者가 農村出身인 사람이 52%로서 農村出身者가 農村에서 開業하는 경우가 많음을 시사하고 있다. Liccione 등 ()은 医科大 学 学生中 故郷이 農村인 学生의 83%가 農村開業을 希望했고 都市出身者의 38%가 段村開業을 希望했으며 浸村開業을 反対하는 率은 遵村出身者가 4%,都市出身者는 38% 였으며 Parker 등 1) 은 現在 人口 5,000 以下의 浸村地域에 開業하고 있는 医師의 成長地가 邊村이 사람이 47%이데 비해 25,000 以上이 都市 開業医의 漫村出身者는 15%라고 報告하고 있으며 Diehl 8)은 人 口 5,000 以下의 곳에 開業하고 있는 医師의 是村出身率은 58 % 였고 都市開業医의 浸村出身率은 24%로 報告하고 있으며 Taylor 등 ⁹ 은 度村出身 医科大学生의 度村開業 希望率이 都市出身 者들 보다 2倍나 높고 配偶者가 훓村出身인 경우도 都市出身配偶 者 보다 漫村開業 希望率이 2倍나 높다고 報告하고 있어서 医師 自身이나 配偶者가 農村出身인 경우 農村에 開業하는 傾向이 높음 을 나타내고 있다.

農村에 開業하게된 動機는 縁故地가 28%이고 行政的으로 配置 된 地域이 53%로서 義務地域配置도 結局 縁故地配置原則이므로

緣故地가 81%라고 할 수 있는데 韓등 4)의 全国 農村開業医의 緣故地 開業이 44%인데 比해 相当히 높음은 限地医数가 많기때문이나 우리나라에서는 緣故地 開業率이 높음을 나타내고 있다. 美国 農村開業医의 農村開業動機 1)는 農村生活의 동경,都市에서 開業할 건물이 마땅치 못해서,配偶者의 영향,農村医療奉仕를 위해서 등의 順과는 많은 차이가 있는데 東洋的인 思想과 社会発展과 関係가 있다고 볼 수 있다.

農村地域에서 開業年限은 10年 以上者가 42%이고 5年 以下者가 39.2%로서 韓등 4)의 全国開業医의 10年 以上 開業経歷者가 51%인데 비해 農村地域에는 長期開業者가 적고 年令은 高令인데비해 開業年限이 짧은 것은 限地医師가 많아 免許取得年令이 높은데 기인한다고 할 수 있다.

農村地域 開業医師의 애로사항으로는 職業的애로,経済的애로,社会的애로의 順이고 Parker등 10)이 美国農村地域에서 開業을 中断한 医師들의 理由와 거의 일치하고 있으나 美国에서는 経済的理由가 社会的理由 보다 적었다.

農村地域을 医師가 기피하는 理由가 있다는 応答者가 医師나 住民이 共前 90% 以上이었고 그 중에서도 경제적이유가 大部分으로 医師들의 수입면에서 都市보다 떨어지고 支出이 収入에 비해 많음을 알 수 있다. 芮등 11)에 의하면 農村開業医院 支出이 50%가 材料費이고 地域社会를 위한 経常費支出이 20~50%를 차지하고 있어서 수입에 비해 支出이 많음을 시사하고 있다.

医療機関과 距離에 따른 医師要求度는 16㎞ 以上되는 住民들은

絶対的으로 医師을 要求하고 있어서 距離와 医師要求度는 密接한 関係가 있음을 나타내고 있다.

農村開業医의 진료표방과목은 특별한 표방과목이 없는 사람이 62.5%나 되는데 韓등 4)의 全国開業医調査에서 農村開業医中 표방과목이 없는 사람이 16.4%라는데 비해 월등히 높은데 이것은 限地医師가 많고 일정한 표방과목에 자신이 없는 경우도 있고 農村住民들의 理解不足에서 오는 결과로 볼 수도 있다.

有医面 64個面中 限地医가 39名으로 61%를 차지하고 正規医大出身者는 23%에 不過하였다. 이러한 결과는 政府가 無医面解消를 위해 그동안 많은 努力을 기울였으나 68%가 無医面이고나머지 32%가 有医面인데 有医面中에서도 60歲以上의 高令者가 많고 限地医師가 3분의 2를 차지하고 있어서 農村住民들의 요구를 충족시키기에는 아직 요원하다고 하겠다.

農村地域 開業医師의 実態와 医師들이 農村地域에 開業을 기괴하는 理由를 究明하기 위해 慶尚北道 全域의 218個面을 対象으로 現地面接으로 185個面(有医面 64,無医面 121)을 調査하였다.

有医面은 開業医師를 対象으로 하였고 無医面은 住民을 代表하여面長이나 面有志를 対象으로 選定하여 1978年 11月부터 同年 12月 까지 2個月間 設問書에 의해 面接調査한 結果를 다음과 같이 要約한다.

郡庁所在地面과 邑을 除外한 農村地域의 無医面은 68% 였다.

無医面에 비해 有医面의 人口가 1.5 倍 많아서 人口와 開業医와 는 関係가 있고 住民들의 所得과는 関係가 없었다.

郡庁所在地 와 거리가 밀수록 有医面이 많고 医療機関과 24 km 以上 떨어져 있는 農村住民이 14% 였다.

農村開業医의 成長地가 農村 인 사람이 58%이고 配偶者가 農村 出身 인 사람이 52%로서 成長地와 農村開業과 関係가 깊고 開業 動機도 縁故地가 81%로 大部分을 차지하였다。

農村開業医의 애로사항은 職業的,経済的 및 社会的 애로점을

大部分 호소하고 있으며 農村地域을 医師가 기피할 만한 理由가 있다는 것을 開業医師나 住民들이 共前 90%가 認定하였으며 大部分이 経済的理由를 들고 있었다.

參 考 文 献

- 1. Parker Jr., R.C. and Tuxill, T.G.: The attitude of physicians toward small-community practice, J. Med. Education, $42:327 \sim 344,1967$.
- 2. Fahs, I.J. and Peterson, O.L.: Towns without physicians and towns with only one-A study of four states in the upper midwest, 1965, Amer. J. Pub. Health, $58:1200 \sim 1211$, 1968.
- 3.鄭鍾学:慶北地方 医療要員들의 実態調查,保健奨学会研究論文集,5:89~92,1975.
- 4 · 韓格富,金仁達,亦準植:医療機関 実態調査,韓国의 保健問題斗 対策(Ⅱ),韓国開発研究院,pp.329 ~ 375,1977。
- 5.保社部:第四次 経済開発 5個年計劃,保健 및 社会保障部門(家), 1976.
- 6 . Harvey, E.B.: The vanishing practitioner, J.Med. Education, $48:718 \sim 724,1973$.
- 7. Liccione, W.J. and MaAllister's.: Attitude of first-year medical students toward rural medical practice, J. Med. Education, $49:499 \sim 451,1974$.
- 8 . Diehl, H.S.: Physicians for rural areas A factor in their.procurement, J.A.M.A., 145:1134,1951.
- 9 . Taylor, M., Dickmon, W. and Kane, R.: Medical students'

attitude toward rural practice, J. Med, Education, 48:885 ~ 895, 1973.

- 10 . Parker Jr., R.C. and Sorensen, A.A.: The tides of rural physician: The ebb and flow, or why physicians move out of and into small communities, Med. care, $16:152 \sim 166$, 1978.
- 11. 芮旻海,鄭鍾学:農村地域 病医院의 運営実態,韓国保健開発研究 院,1978.

	대출기간표	
		•
		:
Makes		
The School Section		
CONTRACTOR SECURITY		·
A CONTROL OF THE PERSON NAMED IN		
A CONTRACTOR OF THE PERSON NAMED IN		
1		
		-
	-	
NODOCCOMPANION OF THE PERSON	·	
Contract	THE PARTY OF THE P	