

保健要員 統合訓練 對象者
實態調査 分析 結果

張 芝 燮 金 貞 泰

1980年 3月

家 族 計 劃 研 究 院



目 次

第1章 序 論	3
第1節 背 景	3
第2節 調査目的	5
第3節 調査方法	5
第4節 調査対象	6
第2章 調査分析結果	9
第1節 諸特性	9
1. 年 令	9
2. 性 別	12
3. 教育水準	13
4. 資格 및 免許	15
5. 結婚状態	17
第2節 要員動態	19
1. 退 職	19
가. 退職率	19
나. 分期別 退職率	20
다. 退職者之 勤続期間	21
라. 退職當時之 年令	22

마 . 退職當時의 結婚狀態	23
바 . 退職當時의 學歷	24
사 . 退職事由	24
2 . 現職 勤続期間	26
第 3 節 勤務經歷	28
1 . 家族計劃分野 勤務經歷	28
2 . 母子保健分野 勤務經歷	29
3 . 結核分野 勤務經歷	29
4 . 其他保健 分野勤務經歷	31
第 4 節 教育訓練	31
1 . 3 個分野 및 保健要員 統合訓練 未華者	33
2 . 家族計劃에 대한 訓練	38
3 . 母子保健에 대한 訓練	39
4 . 結核에 대한 訓練	40
5 . 保健要員統合訓練 過程에 대한 訓練	43
6 . 最終訓練年度	44
7 . 最終訓練 課程	44
第 3 章 要約	47
附 錄	51
參考文獻	57

第1章 序 論

第1節 背 景

우리나라의 保健事業을 위하여 約 6,000 名의 要員들이 分野別로 從事하고 있는데 그중에서도 家族計劃, 母子保健 結核管理事業을 위주로 하여 事業 第一線 地域인 邑·面에서 直接 住民과 接觸하고 있는 要員數만 하더라도 3,000 余名에 達하고 있다. 또 이들을 指導 監督하는 市·郡 地域의 要員까지를 合하면 그數가 무려 6,000 余名에 이르고 있으며 이들은 看護員, 助産員 또는 看護補助員의 免許 및 資格을 所持하고 있다.

3,000 余名이 넘는 邑·面要員은 各各 家族計劃, 母子保健, 結核管理要員이란 名稱으로 分類되어 自身에게 주어진 任務를 遂行하고 있으나 이들의 事業對象인 邑·面住民들은 各各 다른 要員을 必要로 할만큼 区分되어 있지 않기 때문에 選別的이고 独自の인 事業開發의 必要性에 疑問이 提起되고 있다.

歴史的으로 이들 要員들이 3個分野로 分類되어 왔던 理由는 各事業의 發展過程에 있어 分野別 開發計劃이 独立的으로 強調되었기 때문이었다. 그러나 이들의 資格이 一律적으로 看護員 또는 看護補助員이라는 点이나 또 事實上 住民들의 要求가 保健全般에 걸친 綜合的이라는 点으로 미루어 본다면 要員들은 굳이 分類될 것이

아니고 機能上 多目的으로 活用됨이 效率的일 것이다 .

비록 各要員의 機能이 統合되기가 容易하지 않다고 하더라도 적어도 그들이 訓練을 받는 過程에서는 그 知識이나 技術이 綜合的인 것이어야 住民의 要求를 多少라도 充足시킬 수 있을 것으로 생각된다 . 이러한 問題點들은 이미 많은 사람에 의해 分析檢討되어진바 있고 改善策으로 要員의 多目的活用方案에 對한 研究報告書도 나와 있다 .¹⁾

1977年 經濟企劃院 人口政策實務委員會는 家族計劃事業을 擴散하기 위하여 邑·面에 配置되어 있는 他分野要員에게 統合訓練을 實施할 것을 決定 所謂保健要員 統合訓練의 基礎를 만들었다 .²⁾

1978年 實際統合訓練을 推進하면서 邑·面保健要員 基礎訓練 教育課程이 開發되었으며 이 課程을 開發하기 위하여 本研究院뿐 아니라 母子保健 및 結核事業 關係者들과 橫的인 유대를 가졌을뿐만 아니라 訓練課程內容 開發에 있어서도 全般的인 保健分野의 教育內容이 包含되었다 . 이러한 統合訓練을 위하여는 우선 課程開發과 함께

1) 崔益翰—線 保健要員 統合活用の 必要性和 推進計劃 1978.5.19

2) 人口政策實務委員會 ; 家族計劃事業 '77年度 主要実績 및 '78年度 推進計劃 1978. 3

3) 鄭榮一外 ; 職業訓練 教育課程開發을 위한 模型研究와 그適用實際 , 邑·面 保健要員 基礎訓練 教育課程 開發 家族計劃研究院 1978.12

要員들의 實態現況을 正確하게 把握하여야 함은 周知의 事實이다.

그래서 統合訓練을 위한 全般的인 要員實態調査가 必要하게 되어 本調査가 着手하기에 이르렀다.

家族計劃 要員을 위하여는 既히 家族計劃要員 中央登錄制度가 開發된바 있었으므로 어느 程度 이들의 實態에 대해서는 把握할 수 있었으나 母子保健要員이나 結核管理要員에 대해서는 滿足할만한 資料가 없는 狀況에서 本 調査는 全保健要員에 對한 實態把握의 첫 試圖인 것이다. 이러한 點에서 本 調査結果에서 나타난 要員들의 諸特性을 비롯한 統計的인 數値는 向後 많은 研究者 또는 事業을 計劃하는 관계자들에게 緊要하게 必要한 資料가 될 수 있을 것으로 믿어진다.

第2節 調査目的

家族計劃 母子保健 結核管理要員의 諸特性과 動態, 訓練履修程度, 他分野 勤務 經歷等を 調査分析하여 正確한 訓練需要를 把握하여 翌年度 各種 訓練計劃 樹立에 必要한 基本資料를 提供함에 있다.

第3節 調査方法

가. 豫備調査

1979年 5月 29日부터 5月 31日(3日間)까지 大田市 東區保

健所, 忠北 永同郡 保健所 大邱市 北区保健所를 研究擔当者가 訪問하고 各 保健所 先任指導員을 對象으로 미리 油印된 調査書에 試驗記入하도록 하였다.

이는 本調査를 위하여 內容의 問項의 適切性, 質疑順序, 調査書의 誤字等を 事前에 把握하므로서 本調査의 效率을 높이기 위하여서였으며 豫備調査의 結果 多少의 誤字 및 內容을 修正할 수 있었다.

나. 本調査

豫備調査에서 얻어진 資料와 經驗에 依해 調査書의 內容을 修正 및 補完하고 保健社會部の 事前 協調로 總務處의 承認을 거쳐 調査書를 各市·道로 示達 管内 保健所 및 家族計劃센터에 근무하는 行政係長 또는 先任指導員이 直接 作成하여 1979年 7月末까지 保健社會部에 提出토록 하여 蒐集하였다.

第4節 調查對象

調査對象은 政府保健組織 網에 從事하고 있는 全保健要員을 對象으로 하였다.

이를 具體적으로 記述하면 各市·道 산하保健所 및 保健支所에서 勤務하는 家族計劃 母子保健 結核管理要員과 家族計劃 [센터] 및 母子保健 [센터] 要員을 包含하였으며 結核管理要員中 結核管理醫師 및 運轉技士는 本調査對象에서 除外되었다.

本 調査對象 応答人員 및 応答人員의 職業別 現況은 (表 1, 2)

와 같다.

<表 1> 要員別調査対象 및 応答数

要員別	定員 1)	応答者数 2)	応答率 (%)
家族計劃	2,676	2,548	95.2
母子保健	1,207	979	80.8
結核	1,987	1,835	92.5
計	5,870	5,362	91.3

1) 各市·道로 부터 받은 資料임 .

2) 応答者 数

<表 2> 現在의 職責

要員別	市·道		郡保健所		市保健所			結核 検査 要員	센터 要員	行政 要員	計
	專擔 指導員	先任 指導員	一般 指導員	邑·面 要員	先任 指導員	一般 指導員	洞 要員				
家族計劃	22 (0.9)	127 (5.0)	400 (15.7)	1,305 (51.2)	57 (2.2)	395 (15.5)	194 (7.6)	—	40 (1.6)	8 (0.3)	2,548 (100.0)
母子保健	—	—	52 (5.3)	905 (92.4)	—	—	21 (2.2)	—	1 (0.1)	—	979 (100.0)
結核管理	2 (0.1)	3 (0.2)	561 (30.5)	915 (49.8)	2 (0.1)	84 (4.6)	205 (11.2)	62 (3.4)	—	1 (0.1)	1,835 (100.0)
計	24 (0.4)	130 (2.4)	1,013 (18.9)	3,125 (58.3)	59 (1.1)	479 (8.9)	420 (7.8)	62 (1.2)	41 (0.8)	9 (0.2)	5,362 (100.0)

第 10 頁 (續)

項目	金額	金額	金額
1.1.1	810.0	810.0	
1.1.2	0.0	0.0	
1.1.3	810.0	810.0	
1.1.4	0.0	0.0	

第 10 頁 (續)

項目	金額	金額	金額	金額	金額	金額	金額
1.1.1	810.0	810.0	810.0	810.0	810.0	810.0	810.0
1.1.2	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
1.1.3	810.0	810.0	810.0	810.0	810.0	810.0	810.0
1.1.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

第 2 章 調査分析結果

第 1 節 諸特性

保健要員이 지니는 諸特性이 事業能率에 直接 間接으로 影響을 미칠수 있다는 假定은 一般行政管理의 理論으로도 證明이 可能하다. 人力의 適正管理를 위하여 人事基準을 設定하는 理由도 個人의 特性을 重要視하여 個人의 能力을 어떤 基準에 따라 期待하고자 하는데 있음은 周知의 事實이다. 個人의 特性을 法으로 定하여 必要한 最少限의 作業成果를 기대하는 所謂 免許 또는 資格証制度는 우리가 잘 알고 있는 그 例의 하나이다.

本調査의 對象이 全部 保健要員이라는 同質性을 가진 集團이며 주어진 同一한 作業環境속에서 勤務하고 있는 与件等を 考慮하여 作業에 直接 影響을 줄 수있는 다음 變數를 個人의 特性으로 選定하였다.

1. 年令 2. 性別 3. 教育水準 4. 資格 및 免許

5. 結婚狀態

1. 年令

<表 I - 1>에서와 같이 年令別分布는 30歲未滿이 全体要員의 71.2「퍼센트」로 가장 높은 比率을 나타내고 있다.

이를 要員業務担当別로 보면 結核管理要員이 83.9「퍼센트」로 가장 높고 母子保健要員이 76.3「퍼센트」 家族計劃要員이 60.3

「 퍼센트 」 順으로서 家族計劃要員이 他要員보다 나이가 많은 양상을 보여준다.

1975年度 調査報告에 依하면 家族計劃要員의 경우 平均年令이 28歲로 本調査의 30.9歲에 比하여 2.9歲가 높고 母子保健要員은 27歲에서 28.6歲, 結核管理要員은 24歲에서 26.4歲로 各各 上昇하였음을 알수 있는데 全体平均年令을 보면 26歲에서 28.9歲로 2.9歲가 높아졌다. 各業務担当要員의 平均年令의 上昇은 그分野에 從事한 期間이 길어 보다 많은 事業經驗이 있을것으로 解釈할때 保健事業을 위하여 事業活動能力이 強하고 対象者에 對한 說得力이 있는 要員이 많은것으로 보아 매우 바람직한 일이라 하겠다.

<表 I - 1 > 年 令 別 分 布

要員別	年令	20~	25~	30~	35~	40~	45~	+50	計	(N)	平均
	-19	24	29	34	39	44	49	%	%		歲
家族計劃	0.9	20.4	39.0	13.1	9.3	7.9	5.2	4.2	100.0	(2,542)	30.9
母子保健	0.6	40.3	35.4	7.4	4.0	3.4	2.8	6.1	100.0	(979)	28.6
結核管理	4.1	43.1	36.7	8.9	3.5	2.9	0.7	0.1	100.0	(1,822)	26.4
計	1.9	31.8	37.5	10.6	6.4	5.4	3.2	3.2	100.0	※(5,343)	28.9

※ 無応答者 19名除外

<表 I - 2 >는 年度別로 家族計劃要員의 年令分布의 變化를 比較하여 본것이다. 1965年, 1971年, 1975年, 1977年, 1979年の 調査結果를 比較해 볼때 30歲 未滿 年令의 要員數가 各年度에 共通的으로 가장 많은것이 特徵이라 하겠다. 35歲 以上の 年令 群을 보면 1965年에 15.6「퍼센트」 1971年에 21.9「퍼센트」, 1975年에 22.8「퍼센트」, 1977年에 23.6「퍼센트」 및 1979年 에는 26.6「퍼센트」로 各年度에 따라 增加하고 있는 趨勢를 나 타내고 있는데 이는 要員이 長期勤統을 하고 있다는 點과 또한 過去에 勤務經歷이 있던 要員들이 再起用되고 있는 現象이 아닌가도 생각할 수 있다.

<表 I - 2 > 家族計劃要員의 年令分布變化

年度別	~19	20~24	25~29	30~34	35~39	40~44	+45	計	(N)
1965 ¹⁾	%	32.4%	38.0%	14.0%	8.7%	6.1%	0.8%	100.0%	(379)
1971 ²⁾	3.0	35.9	20.5	18.2	11.3	6.8	3.8	100.0	(2,046)
1975 ³⁾	0.8	45.1	21.3	10.5	12.3	5.6	4.4	100.0	(342)
1977 ⁴⁾	0.9	34.3	30.0	11.2	10.0	6.4	7.2	100.0	(2,531)
1979 ⁵⁾	0.9	20.4	39.0	13.1	9.3	7.9	9.4	100.0	(2,542)

註: 1965, 1971年은 先任指導員 以上級과 邑面要員이 別途区分되어 있는것을 綜合하여 處理하였음

- 資料： 1) 1965 年은 保社部 , 1965 年度 家族計劃從事者 業務実態 調査
結果 1966. 2
- 2) 1971 年은 趙敬植外 1 名 , 1971 年度 家族計劃要員 業務実態
家族計劃研究院 1972. 3
- 3) 1975 年은 姜南熙外 1 名 , 保健要員実態 調査報告 家族計劃研究
院 1975. 4
- 4) 1977 年은 要員 中央登錄에서
- 5) 1979 年 本調査

2. 性別

保健要員은 大部分이 女性으로 되어 있으나 <表 I - 3 >에서와 같이 男子要員이 2.0「퍼센트」가 있는것으로 나타나고 있다. 이들 男子要員은 一部 結核管理要員 5.5「퍼센트」 및 家族計劃要員 0.4「퍼센트」에 包含된 것인데 家族計劃要員이 男子要員으로 採用된것은 一線避妊普及事業要員의 役割보다 保健所内の 行政業務를 위하여 家族計劃要員자리에 勤務하는 경우 이다.

1975 年度 調査와 比較할때 男子結核管理要員은 當時 2.8「퍼센트」가 本調査에서 5.5「퍼센트」로 2.7「퍼센트」 포인트 增加하였고 家族計劃要員의 경우는 0.3「퍼센트」에서 0.4「퍼센트」로 0.1「퍼센트」 포인트 增加하였다.

<表 I - 3 >

性 別 分 布

要 員 別	男	女	計	(N)
家 族 計 劃	0.4 %	99.6 %	100.0 %	(2,529)
母 子 保 健	-	100.0	100.0	(966)
結 核 管 理	5.5	94.5	100.0	(1,784)
計	2.0	98.0	100.0	※(5,279)

※ 無 応 答 者 83 名 除 外

3. 教育水準

<表 I - 4 >에서 보여주는바와 같이 要員의 教育水準은 高卒이 55.3「퍼센트」, 中卒이 27.6「퍼센트」 專門大学以上이 17.2「퍼센트」의 分布를 보이고 있고, 이中 專門大学以上 學歷을 가진 要員을 事業担当別로 보면 母子保健要員이 34.1「퍼센트」로 家族要員의 17.3「퍼센트」보다 두배로 나타내고 있고 結核管理要員의 7.6「퍼센트」보다는 네배의 높은 率을 나타내고 있다.

1975年度 調査에 의하면 全体要員의 學歷水準이 專門大学以上 卒業한것이 不過 4.8「퍼센트」 였으나 本調査에서는 17.2「퍼센트」로 12.4「퍼센트」 포인트나 크게 높아지고 있다. 이에 反하여 中卒은 31.2「퍼센트」에서 27.6「퍼센트」로 3.6「퍼센트」 포인트가 減少되고 高卒도 63.5「퍼센트」에서 55.3「퍼센트」로

8.2 「퍼센트」 포인트가 減少되어 全体要員の 教育水準이 漸次 向上되어가고 있는것을 볼수 있다.

母子保健要員の 學歷向上이 뚜렷한 이유는 任用資格基準에 看護員 또는 助産員 免許所持者를 任用하도록 規定되어 있기 때문이라고 생각 할 수 있으며 또한 그간의 学制變更으로 看護專門大學이 增設된 데에도 起因되고 있다고 생각 할수 있다. 이로 미루어 向后 要員の 資格 및 資質은 漸次 向上 될것으로 보여진다.

<表 I - 4 > 教 育 水 準

要員別	中 卒	高 卒	專門大學	大 卒	計	(N)
	%	%	%	%	%	
家族計劃	24.4	58.1	16.0	1.3	100.0	(2,524)
母子保健	20.8	45.0	33.4	0.7	100.0	(975)
結核管理	35.6	56.8	7.2	0.4	100.0	(1,816)
計	27.6	55.3	16.3	0.9	100.0	※ (5,315)

※ 無応答 47名 除外

<表 I - 5 >는 1965年부터 1979年까지의 家族計劃要員の 教育水準을 比較分析한 것이다. 要員 教育水準의 特徵을 보면 1965년에는 압도적으로 高卒學歷이 많았던데 비해 漸次 專門大學 卒業과 中卒學歷이 增加되고 있어 相對적으로 高卒이 減少되고 있음을 볼수 있다. 이러한 現象은 家族計劃要員の 採用條件이 看護員 또는

看護補助員으로 된 現實에서 看護員의 養成機關이 高級化되고 있는
 點과 過去 中卒의 學歷으로 看護補助員의 資格을 가졌던 要員이
 再起用 되고 있기 때문이 아닌가 생각된다.

<表 I - 5 > 家族計劃要員의 教育水準 變化推移

年度別	中 卒	高 卒	大 卒 ¹⁾	計	(N)	無 応 答
1965	6.6 %	82.8 %	10.6 %	100.0 %	(379)	-
1971	20.8	72.1	5.6	100.0	(2,046)	1.5
1975	21.1	71.3	7.0	100.0	(342)	0.6
1977	23.9	62.7	13.3	100.0	(2,531)	0.1
1979	24.4	58.1	17.3	100.0	※ (2,524)	-

※ 無 応 答 者 24 名 除 外

1) 1979 年度 專門大學卒業者는 大卒에 包含시켰음.

資料: <表 I - 2 >와 同一

4. 資格 및 免許

要員의 資格 및 免許所持率은 看護補助員이 69.8「퍼센트」로
 絶對多數를 차지하고 있고 看護員 21.6「퍼센트」, 助産員 1.2
 「퍼센트」, 看護員과 助産員 免許同時所有者가 5.1「퍼센트」로 나
 타나고 있다<表 I - 6 参照>.

全体保健要員中 看護員 및 助産員 免許所持率은 27.9「퍼센트」이며 要員別로 보면 母子保健要員이 53.4「퍼센트」로 가장 높고 家族計劃要員이 32.3「퍼센트」, 結核管理要員이 8.0「퍼센트」로 가장 낮다.

保健要員의 70.0「퍼센트」를 차지하고 있는 看護補助員의 경우 結核管理要員이 86.7「퍼센트」로 가장 높고 家族計劃要員이 66.7「퍼센트」 母子保健要員 46.5「퍼센트」의 順으로 나타났다.

1975年度 調査와 比較해보면 看護員 및 助産員 免許所持率이 12.8「퍼센트」였으므로 現在の 27.9「퍼센트」보다 15.1「퍼센트」가 높아지고 看護補助員 資格所持率이 82.2「퍼센트」에 69.8「퍼센트」로 21.4「퍼센트」가 줄고 있음을 알수 있다.

<表 I - 6 > 免 許 区 分

要員別	看護員 助産員	助産員	看護員	看護 補助員	其他	計	(N)
	%	%	%	%	%	%	
家族計劃	7.5	1.3	23.5	66.7	1.0	100.0	(2,531)
母子保健	7.3	2.9	43.2	46.5	0.2	100.0	(979)
結核管理	0.6	0.2	7.2	86.7	5.2	100.0	(1,810)
計	5.1	1.2	21.6	69.8	2.3	100.0	※ (5,320)

※ 無应答者 42名 除外

앞서 說明한 內容<表 I - 5 參照>에 따라 家族計劃要員의 教育水準의 變化를 <表 I - 7>에서 좀더 具體적으로 볼때 要員의 教育과 免許區分의 變化는 相互 正比例하고 있음을 알 수 있다. 즉 <表 I - 7>에서 家族計劃要員의 免許 및 資格 種類를 보면 1965 年에는 67.0「퍼센트」가 無免許 要員이었던데 비해 1979 年에는 看護補助員이 66.7「퍼센트」나 되고 無免許者는 전혀 없었다.

<表 I - 7> 家族計劃要員의 免許 및 資格所持의 變化推移

年度	看護員 助産員	助産員	看護員	看護 補助員	無免許	其他	計	(N)	無応答
	%	%	%	%	%	%	%		%
1965	15.8	3.7	10.8	-	67.0	0.7	100.0	(379)	2.6
1971	8.6	1.9	8.6	49.6	29.4	0.1	100.0	(2,046)	1.9
1975	7.0	1.2	8.2	57.7	7.6	-	100.0	(342)	0.3
1977	7.2	1.0	20.3	68.9	2.6	-	100.0	(2,531)	-
1979	7.5	1.3	23.5	66.7	-	1.0	100.0	※ (2,531)	-

※ 無応答者 17名 除外

資料 : <表 I - 2>와 同一

5. 結婚狀態

要員의 結婚狀態는 <表 I - 8>에서 보여주는바와 같이 未婚이 52.1「퍼센트」 既婚이 47.9「퍼센트」이며 要員別로 보면 未婚率은 結核管理要員이 64.6「퍼센트」로 가장 높고 母子保健要員이

55.7「퍼센트」, 家族計劃要員이 41.8「퍼센트」의 順이다.

1975年度 調査에 의하면 全体保健要員의 未婚이 64.2「퍼센트」였으므로 現在の 52.1「퍼센트」는 12.1「퍼센트」포인트가 줄고 있는것이다. 各事業担当 要員別 未婚率을 보면 結核管理要員이 1975년에 83.8「퍼센트」에서 64.6「퍼센트」로 19.2「퍼센트」포인트가 줄고 母子保健要員이 63.5「퍼센트」에서 55.7「퍼센트」로 7.8「퍼센트」포인트가 줄었으며 家族計劃要員은 50.0「퍼센트」에서 41.8「퍼센트」로 8.2「퍼센트」포인트 줄었다.

<表 I - 8 > 結 婚 状 態

要 員 別	既 婚	未 婚	計	(N)
	%	%	%	
家 族 計 劃	58.2	41.8	100.0	(2,519)
母 子 保 健	44.3	55.7	100.0	(949)
結 核 管 理	35.4	64.6	100.0	※(1,798)
計	47.9	52.1	100.0	※(5,266)

※ 無応答者 96名 除外

<表 I - 9 >의 家族計劃要員의 結婚狀態變化推移를 보면 1965年에 비해 漸次 既婚率이 떨어지는 傾向을 보였으나 1977年부터는 다시 既婚者가 增加하고 있음을 알수 있는데 对人接觸을 主로 하고 있는 要員으로서 既婚者가 未婚者보다 有利하다고 가정하여 好意的으로 받아들일수 있겠다.

<表 I - 9 > 家族計劃要員의 結婚狀態 變化推移

年 度	既 婚	未 婚	計	(N)	無 応 答
	%	%	%		%
1965	62.0	38.0	100.0	(379)	-
1971	52.0	45.7	100.0	(2,046)	2.3
1975	50.0	50.0	100.0	(342)	-
1977	53.8	46.2	100.0	(2,531)	-
1979	58.2	41.8	100.0	※(2,519)	-

※ 無応答者 27名 除外

資料: <表 I - 2 >와 同一

第2節 要員 動態

要員의 動態현상은 要員의 資質과 더불어 事業推進에 있어서 事業의 成功 与否에 큰 要因이 되고 있는 것이다。

이에 要員들의 動態를 살피기 위하여 1978年 7月 1日부터 1979年 6月 30日까지의 1年間을 觀察하고 이기간 동안에 退職한 要員을 對象으로 分析한 結果는 다음과 같다。 同時에 要員의 動態를 살피기 위하여 現 事業 擔當職種에 근무한 勤続期間을 檢討하였다。

1. 退 職

가. 退職率

本 調査에서 나타난 退職者 數는 全体要員數의 31.0 [퍼센트]에 해당하는 1,661 名이다。 이를 要員別로 보면 母子保健要員이 46.2 [퍼센트]로 가장 높고 다음이 家族計劃要員으로 30.6 [퍼센트] 結核管理要員이 23.4 [퍼센트]로 가장 낮다。

<表 II - I >

要 員 別	退 職 率		
	現 員	退 職	退 職 率
家 族 計 劃	2,548	779	30.6 %
母 子 保 健	979	452	46.2
結 核 管 理	1,835	430	23.4
計	5,362	1,661	31.0

現在까지 實施한 各種 調査로는 要員別, 年度別, 退職率의 比較가 困難하고, 다만 家族計劃要員의 경우 1年 未滿 勤統者를 退職者로 보았을 경우에 變化 推移를 보면 <表 II - 2>와 같다.

<表 II - 2> 1年未滿勤統한家族計劃要員의年度別變化推移

年 度 別	要 員 別		
	家族計劃	母子保健	結核管理
1965	25.8 %	— %	— %
1971	36.7	—	—
1975	30.5	40.3	30.4
1977	22.1	—	—
1979	28.8	43.5	37.4
※ 1979	(30.6)	(46.2)	(23.4)

※는 退職率임

資料 ; <表 I - 2> 와 同一

나. 分期別 退職率

退職의 時期를 分期別로 보면 <表 II - 3> 과 같다. 1979年 度 2/4 분기에 退職한 率이 32.3 [퍼센트] 로 가장 많고 다음이 1978年 度 4/4 분기로 27.2 퍼센트를 나타냈다.

要員別로 봤을경우도 全体要員에서 보여준 樣相과 같이 79年 度 2/4 분기 78年 度 4/4 분기의 順으로 나타나고 있다.

이와같이 2/4 分期 4/4 分期에 退職率이 높은것은 要員의 身分이

臨時職 이어서 年 2 回 (7 月 1 日과 1 月 4 日) 発令을 받아야 하는 実情과 관계가 있는것이 아닌가 생각된다.

<表 II - 3 > 分期別 退職率

要員別	78		79		계	(n)
	3/4	4/4	1/4	2/4		
家族計劃	18.6%	27.2%	23.6%	30.6%	100.0%	(779)
母子保健	17.3	25.7	22.3	34.7	100.0	(452)
結核管理	16.3	26.3	24.6	32.8	100.0	(430)
計	17.6	26.6	23.5	32.3	100.0	(1,661)

다. 退職者의 勤続期間

退職者의 勤続期間은 全体要員의 경우 3 年以上 長期勤続者가 42.7 [퍼센트] 로 가장 높고 다음이 1 年未滿의 31.8 [퍼센트], 1 年以上 2 年未滿이 25.5 [퍼센트] 의 順이다. 要員別 3 年以上 長期 勤続者를 보면 結核管理要員이 51.8 [퍼센트] 家族計劃要員이 50.9 [퍼센트] 로 나타났으며 母子保健要員은 20.0 [퍼센트] 에 불과하다.

<表 II - 4 >

退職者勤続期間

要員別	1年未満	1-2	2-3	3-4	4-5	5-6	6-7	7-8	8年以上	計	(人)
家族計劃	25.7%	14.4%	9.0%	7.4%	10.5%	6.7%	9.2%	4.9%	12.2%	100.0	(773)
母子保健	49.4	22.2	8.4	3.8	3.6	3.8	2.5	1.6	4.7	100.0	(447)
結核管理	24.2	14.9	9.1	11.9	10.0	13.3	6.5	4.9	5.2	100.0	(429)
計	31.8	16.6	8.9	7.6	8.5	7.6	6.7	4.0	8.3	100.0	※ (1,649)

※無応答者 12名 除外

라. 退職當時의 年令

<表 II - 5 >에서와 같이 退職當時의 年令은 25-29才群이 45.1 [퍼센트]로 가장 많고 다음이 24才 未滿群으로 36.8 [퍼센트], 30才 以上群이 18.1 [퍼센트]로 가장 낮다.

要員別로는 母子保健要員은 24才 未滿群이 57.8 [퍼센트]로 가장 많고 結核管理 및 家族計劃要員은 25-29才群이 各各 53.8 [퍼센트]와 48.4 [퍼센트]로 많은 것으로 나타 났다.

30才 以上群에서는 家族計劃要員의 26.0 [퍼센트]가 가장 많고 母子 保健 및 結核管理要員이 各各 10.9 [퍼센트]와 10.7 [퍼센트]를 나타 났다.

<表 II - 5 > 退職當時 年令

要員別	24세미만	25-29	30-34	35-39	40-44	45세이상	計	(N)
家族計劃	25.6%	48.4%	14.8%	4.8%	3.8%	2.6%	100.0%	(759)
母子保健	57.8	31.3	5.8	2.3	0.5	2.3	100.0	(434)
結核管理	35.5	53.8	7.8	2.7	0.2	—	100.0	(409)
計	36.8	45.1	10.6	3.6	2.0	1.9	100.0	※ (1,602)

※ 무응답자 59名 제외

마 . 退職時의 結婚狀態

<表 II - 6 > 와 같이 退職當時의 結婚狀態는 未婚이 54.6 [퍼센트] 既婚이 45.4 [퍼센트] 로 나타났다 .

이를 要員別로 보면 母子保健要員의 未婚이 74.0 [퍼센트] 로 가장 많고 家族計劃要員의 既婚이 56.4 [퍼센트] 로 다음을 차지하고 있다 .

<表 II - 6 > 退職時 結婚狀態 單位 ; %

要員別	既 婚	未 婚	計	(N)
家族計劃	56.4 %	43.6 %	100.0 %	(750)
母子保健	26.0	74.0	100.0	(447)
結核管理	46.4	53.6	100.0	(420)
計	45.4	54.6	100.0	※ (1,617)

※ 무응답자 44名 제외

바. 退職當時의 學歷

退職當時의 學歷은 <表 II - 7>와 같아 高卒이 가장 많은데 44.0 [퍼센트]이며 다음이 專門大學 以上 卒業으로 36.1 [퍼센트] 그리고 中卒이 19.9 %로 비교적 높은 學歷所有者일수록 退職하는 경향도 높게 나타 났다.

要員別 學歷은 母子保健要員의 專門大學 以上 卒業이 62.4 [퍼센트]로 가장 많은데 結核管理要員 및 家族計劃要員은 高卒이 많아 各各 51.0 [퍼센트]와 48.6 [퍼센트]의 順이다.

<表 II - 7> 退職 當 時 學 歷

要 員 別	中 卒	高 卒	專 門 大 卒	大 卒	計	(N)
家 族 計 劃	20.9 %	48.6 %	29.7 %	0.8 %	100.0 %	(768)
母 子 保 健	8.2	29.4	61.7	0.7	100.0	(452)
結 核 管 理	30.6	51.0	17.5	0.9	100.0	(429)
計	19.9	44.0	35.3	0.8	100.0	(※1,649)

※ 무응답자 12名 제외

사. 退職事由

要員의 資質低下를 誘發시키는 主要 要因의 하나가 退職이라고 할 수 있다. 退職의 事由를 分析하고자 退職事由란에 일곱가지의 事由를 表記하고 해당번호를 記入하도록 하였든바 <表 II - 8>에서와 같이 結婚이 事由라고 한 答이 全体退職要員의 25.0 [퍼

센트]로 가장 많고 다음이 身分 処遇不 滿으로 23.6 [퍼센트] 病院, 学校等으로 転職한 경우가 20.9 [퍼센트]의 順으로 나타 났다.

이를 要員別로 보면 家族計劃要員의 경우 身分, 処遇不 滿이 26.5 [퍼센트]로 가장 많고 다음이 結婚으로 23.4 [퍼센트]의 順이다. 母子保健要員의 경우는 病院, 学校等으로 転職하- 경우가 35.5 [퍼센트]로 가장 많고 다음이 身分, 処遇不 滿이 20.4 [퍼센트]로 나타났다.

結核管理要員의 경우는 結婚으로 辭退하는 경우가 37.0 퍼센트] 로 가장 많고 다음이 身分 処遇不 滿으로 21.6 [퍼센트]로 나타 났다.

3個 要員이 退職事由에 있어서 共通된 事由로 身分, 処遇不 滿이 1位 또는 2位로 指摘되고 있음을 알 수 있는데 이러한 점을 미루어 볼때 適定한 報酬와 確實한 身分 保障이 時急하며 그러므 로서 事業의 效果를 기대할 수 있을 것이라 思料된다.

<表 II - 8> 退職事由

要員別	他保健所 同職種 転出	他保健所 其他職種 転出	病院, 学校等으로 転職	結婚으로 이 사 辭退	이 사 其他	身分, 처우불 만	其他	(計)	(N)
家族計劃	4.8%	6.4%	17.8%	23.4%	5.4%	26.5%	16.5%	100.0%	777
母子保健	6.7	7.6	35.5	16.0	2.0	20.4	11.8	100.0	50
結核管理	3.8	5.7	12.3	37.4	3.1	21.6	16.1	100.0	22
計	5.0	6.5	20.9	25.0	3.9	23.6	15.1	100.0	(※649)

※ 무응답자 12名 제외

2. 現職 勤続期間

現職의 勤続期間은 2年未滿群이 全 要員의 48.7 [퍼센트] 2年以上群이 51.3 [퍼센트] 이고 其中 8年以上의 長期勤続群이 12.5 [퍼센트] 로 나타나고 있다. < 表 II - 9 參照 > 家族計劃要員의 경우 2年以上群이 45.9 [퍼센트] 이고 其中 8年以上의 長期勤続群 16.8 [퍼센트] 로 他要員에 비해 長期勤続의 比率이 높다.

그러나 1975年 調査와 比較해 보면 平均勤続期間이 結核管理要員을 除外하고는 줄고있다. 即 全体要員 平均 勤続期間은 2.9年에서 2.7年으로 家族計劃要員이 3.5年에서 3.1年 母子保健要員이 2.5年에서 2.1年으로 各各 줄고 있다. 이것은 各要員의 전반적인 높은 離職率에 起因한 것으로 보인다.

< 表 II - 9 > 現職 勤続期間

要員別	1年未滿	1年以上	2年以上	3年以上	4年以上	5年以上	6年以上	7年以上	8年以上	계	(N)	평균 (年)
	%	%	%	%	%	%	%	%	%			
家族計劃	28.8	15.3	8.5	7.0	7.0	7.2	5.2	4.3	16.8	100.0	(2,535)	3.1
母子保健	43.5	15.5	9.2	5.7	5.8	4.5	3.8	1.8	10.1	100.0	(978)	2.1
結核管理	37.4	12.3	9.8	7.9	7.5	8.0	4.6	4.6	7.8	100.0	(1,829)	2.5
計	34.4	14.3	9.1	7.1	6.9	7.0	4.8	3.9	12.5	100.0	(5,342)	2.7

※ 무응답자 20名 제외

〈表Ⅱ-10〉은 家族計劃要員의 勤続期間의 年度別 變化를 나타낸 것이다. 이표에서 3年以上으로만 크게 範圍를 잡은것은 1965年과 1971年 報告書와 統一을 期하기 위함이 었다. 이표에서 提示한바 特徵은 3年以上의 勤続群이 1979年에 이르러 1977年에 비해 3.8 [퍼센트] 포인트 減少되고 있고 反面에 1年未滿群은 6.7 [퍼센트] 增加하고 있다. 長期勤続者의 離職率이 높아지고 대신 新規採用者로 補充이 되고 있음은 再三 訓練의 重要性을 시사해 주는 것으로 볼 수 있다.

〈表Ⅱ-10〉 家族計劃要員의 勤続期間 變化推移

年度別	1年未滿	1-2年	2-3年	3年以上	計	(N)	無 応 答
	%	%	%	%	%		%
1965	25.8	64.6	6.1	3.5	100.0	(379)	—
1971	36.7	16.6	9.1	36.9	100.0	(2,046)	0.7
1975	30.5	14.6	14.3	40.6	100.0	(342)	—
1977	22.1	13.0	13.6	51.3	100.0	(2,531)	—
1979	28.8	15.3	8.5	47.5	100.0	※ (2,535)	—

※ 無 応 答 者 13 名 제 외

資料 ; 〈表 1 - 2〉와 同一

第 3 節 勤 務 經 歷

保健要員의 他保健分野 勤務經歷은 統合保健事業을 遂行하는데 크게 影響을 미칠것으로 보아 한要員이 家族計劃 母子保健 結核事業 間의 移動 또는 그 외의 其他 保健分野의 勤務經歷이 있었는지의 与否를 살펴 보았다. <表Ⅲ - 5>에서 나타내는 바와같이 全体要員中 66.5「퍼센트」가 現職分野 以外 他分野에서 勤務한 經歷이 있는것으로 나타나고 있다. 이는 반드시 한要員이 한分野에만 勤務하였던것은 아니겠으나 이를 한 要員이라 假定을 하였을 경우 結核分野 勤務經歷이 무려 27.6「퍼센트」이며 其他保健, 母子保健 家族計劃의 順으로 높은 經驗率을 나타나고 있다.

1. 家族計劃分野 勤務經歷

<表Ⅲ - 1>에서 보여주는 바와같이 母子保健要員 結核管理要員 2,814名中 738名인 26.2「퍼센트」가 家族計劃 分野에 勤務한 經歷이 있다고 答하였다. 이를 要員別로 보면 母子保健要員 35.2「퍼센트」 結核管理要員 21.5「퍼센트」가 家族計劃事業에 종사한 經驗이 있으며 特히 4年以上의 經歷이 있다는要員이 200名을 넘고 있어 各保健要員의 事業間의 높은 移動이 있음을 示唆하고 있다.

< 表Ⅲ - 1 >

家族計劃分野 勤務經歷

要員別	없다	있					計	(N)
		小計	1年未滿	1-4年未滿	4-8年未滿	8年以上		
	%	%	%	%	%	%		
母子保健	64.8	35.2	8.4	15.8	8.0	3.0	100.0	(979)
結核管理	78.5	21.5	5.7	10.5	4.3	1.0	100.0	(1,835)
計	73.8	26.2	6.6	12.3	5.6	1.7	100.0	(2,814)

2. 母子保健分野 勤務經歷

< 表Ⅲ - 2 > 을 보면 家族計劃 結核管理要員 4,383 名中 889 名인 20.3 「퍼센트」가 母子保健分野에 勤務한 經歷이 있다고 答하고 있다. 특히 家族計劃要員이 母子保健事業에 종사한 經驗이 23.3 「퍼센트」로서 兩大事業間의 水平移動이 甚함을 단적으로 보여준다. 그러나 家族計劃事業과 母子保健事業의 相互 補完될 수 있는 共通點이 많기 때문에 이들 要員의 移動이 事業推進에 미친 影響을 나쁘게만 해석될수는 없을 것이다.

3. 結核分野 勤務經歷

< 表Ⅲ - 3 > 을 보면 家族計劃 母子保健要員 3,527 名中 985 名인 27.9 「퍼센트」가 結核分野 勤務經歷이 있는것으로 나타났고

이를 要員別로 보면 家族計劃要員이 29.7 「퍼센트」 母子保健要員이 23.2 「퍼센트」이다.

〈表Ⅲ-2〉 母子保健分野 勤務經歷

要員別	없다	있					計	(N)
		小計	1年未滿	1-4年未滿	4-8年未滿	8年以上		
	%	%	%	%	%	%	%	
家族計劃	76.7	23.3	6.0	12.7	4.1	0.5	100.0 (2,548)	
結核管理	83.9	16.1	4.2	9.7	2.0	0.2	100.0 (1,835)	
計	79.7	20.3	5.3	11.5	3.2	0.3	100.0 (4,383)	

〈表Ⅲ-3〉 結核分野 勤務經歷

要員別	없다	있					計	(N)
		小計	1年未滿	1-4年未滿	4-8年未滿	8年以上		
	%	%	%	%	%	%	%	
家族計劃	70.2	29.7	7.3	16.3	5.5	0.6	100.0 (2,548)	
母子保健	76.8	23.2	6.9	12.0	3.6	0.7	100.0 (979)	
計	72.1	27.9	7.2	15.1	5.0	0.6	100.0 (3,527)	

4. 其他 保健分野 勤務經歷

〈表Ⅲ-4〉에서와 같이 全体要員 5,362名 가운데 其他保健分野에 勤務한 經歷이 있다고 答한數는 954名으로 17.8「퍼센트」이며 要員別로는 家族計劃要員이 19.4「퍼센트」로 가장 많고 母子保健要員과 結核管理要員은 비슷한 16.5「퍼센트」, 16.3「퍼센트」이다. 其他保健分野라 함은 西独派遣을 包含하여 主로 臨床分野라 생각 할수 있다.

〈表Ⅲ-4〉 其他保健分野 勤務經歷

要員別	없다 %	있					計 %	(N)
		小計 %	1年 未滿 %	1-4年 未滿 %	4-8年 未滿 %	8年 以上 %		
家族計劃	80.6	19.4	2.9	8.0	5.3	3.2	100.0	(2,548)
母子保健	83.5	16.5	3.2	8.4	2.9	2.0	100.0	(979)
結核管理	83.7	16.3	3.8	9.2	2.8	0.5	100.0	(1,835)
計	82.2	17.8	3.3	8.5	4.0	2.0	100.0	(5,362)

第4節 教育 訓練

保健要員의 資質向上을 目的으로 하는 教育과 訓練은 多様하게 이루어지고 있어서 家族計劃研究院, 保健研究院을 비롯하여 民間団体

〈表Ⅲ - 5〉

他分野勤務經歷

要員別	없 다		있 다				計 (N)
		小計	家族計	母子保	結核管理	其他保	
	%	%	%	%	%	%	%
家族計劃	27.6	72.4 (100.0)	-	23.3 (32.2)	29.8 (22.7)	19.3 (26.7)	100.0 (2,548)
母子保健	25.2	74.8 (100.0)	35.1 (47.0)	-	23.3 (31.0)	16.4 (22.0)	100.0 (979)
結核管理	46.1	53.9 (100.0)	21.5 (39.9)	16.1 (29.8)	-	16.3 (30.3)	100.0 (1,835)
計	33.5	66.5 (100.0)	13.7 (20.7)	16.5 (24.9)	18.3 (27.6)	18.0 (26.8)	100.0 (5,362)

註 ()은 他分野勤務有經歷者를 分母로한 百分率임.

의 不定期的 教育訓練을 包含한 自体教育등이 있을수 있다.

各職級別 基礎및 補修 또는 「세미나」 「역샐」 課程을 通하여 業務遂行上 要求되는 學習과 實習을 併行하므로서 要員 資質을 向上시키고 이로서 事業效果를 增大시키고자 하고 있는것이다.

本調査에서는 教育訓練의 頻度の 側面만을 觀察하였으며 訓練期間에 있어서 2日 以內的 短期訓練実績은 包含하지 않았다.

1. 3 個分野 및 保健要員統合訓練 未畢者

家族計劃要員과 結核管理要員中 어느 種類의 訓練을 全히 받지 않았다고 答한 率은 各各 15.5 「퍼센트」, 15.9 「퍼센트」였으며 母子保健要員의 경우는 27.9 「퍼센트」로 높은 比率을 나타냈다. 이러한 結果는 保健要員들에 대한 基礎내지 補修教育의 必要性을 뒷받침하는 좋은 資料로 생각한다.

< 表IV - 1 > 訓練実績 (家族計劃, 母子保健, 結核管理, 統合訓練中 最少 1 가지以上 訓練履修與否)

要員別	받았다	안받았다	計	(N)
家族計劃	84.5%	15.5%	100.0%	(2,540)
母子保健	72.1	27.9	100.0	(955)
結核管理	84.1	15.9	100.0	(1,758)
計	82.1	17.9	100.0	(5,217)*

* 無回答者 145名 除外

本調査의 目的을 翌年度 基本訓練計劃樹立을 위한 基礎資料의 蒐集에 두고 있으므로 訓練未畢者를 좀더 具體적으로 分析하였다.

< 表IV - 2, 3, 4 參照 >

가. 家族計劃要員

< 表IV - 2 > 에서와 같이 訓練未畢者 373名을 訓練對象者로 하고 이를 課程別로 分類 해보면 邑面要員基礎課程對象者가 131名

郡指導員基礎課程對象者가 67名 市指導員基礎課程對象者가 175名으로 나누어질수있다. 이를 다시 資格別로 看護員이 231名, 看護補助員이 142名으로 過去 看護員의 訓練參與가 적었음을 알 수 있었다.

市·道別로 보면 373名中 서울, 부산 地域 要員이 93名으로 이의 93.5「퍼센트」인 87名이 看護員이며 이들이 市指導員基礎課程 對象者임을 알 수 있었다.

나. 母子保健要員

〈表Ⅳ-3〉에서와 같이 訓練未畢者는 265名이며 이를 課程別 訓練對象者로 分類하면 邑面要員基礎課程 對象者 246名, 郡指導員基礎課程, 對象者 10名, 市指導員基礎課程 對象者를 9名으로 나눌 수 있다. 母子保健要員의 경우 많은數가 邑面要員基礎課程 對象者로 되고 있는것은 이들의 現在의 職員이 大部分 邑面要員에 補職되어 있기때문이다.

이를 다시 資格別로 보면 訓練未畢者 總 265名中 81.5「퍼센트」인 216名이 看護員이며 訓練對象者가 많은곳은 慶北과 全南등이다.

다. 結核管理要員

〈表Ⅳ-4〉에서와 같이 訓練未畢者 266名을 課程別 訓練對象者로 分類하면 邑面要員基礎課程 對象者가 140名, 郡指導員基礎課程 對象者 80名, 市指導員基礎課程 對象者 46名으로 資格別로 보면 家族計劃要員이나 母子保健要員과는 달리 看護補助員보다는 看護員의 訓練未畢比率은 낮아서 17.3「퍼센트」인 46名 뿐으로 나타났다. 市道別로는 京畿, 慶南의 順으로 對象者가 많다.

〈表IV-4〉 家族計劃要員中 3個分野 訓練未畢者

要員別	區分	市 道 別											
		計	서울	釜山	京畿	江原	忠北	忠南	全北	全南	慶北	慶南	濟州
計	計	373	70	23	51	18	12	29	18	66	51	33	2
	看護員	231	66	21	22	6	5	19	10	28	37	15	2
邑・面要員基礎	補助員	142	4	2	29	12	7	10	8	38	14	18	-
	計	131	-	-	29	9	7	6	7	35	18	20	-
郡指導員基礎	看護員	16	-	-	3	-	1	1	-	4	5	2	-
	補助員	115	-	-	26	9	6	5	7	31	13	18	-
市指導員基礎	計	67	-	-	9	5	4	7	8	24	6	4	-
	看護員	53	-	-	9	2	4	3	7	19	5	4	-
市指導員基礎	補助員	14	-	-	-	3	-	4	1	5	1	-	-
	計	175	70	23	13	4	1	16	3	7	27	9	2
	看護員	162	66	21	10	4	-	15	3	5	27	9	2
	補助員	13	4	2	3	-	1	1	-	2	-	-	-

<表IV-3>

母子保健要員中 3個分野 訓練未畢者

要員別・分	道 別											
	市					道						
	計	서울	釜山	京畿	江原	忠北	忠南	全北	全南	慶北	慶南	濟州
計	265	-	-	33	15	29	13	15	43	78	32	7
看護員	216	-	-	26	8	28	11	5	33	70	28	7
補助員	49	-	-	7	7	1	2	10	10	8	4	-
計	246	-	-	32	11	29	8	15	42	77	25	7
邑・面要員基礎	202	-	-	25	8	28	6	5	32	70	21	7
補助員	44	-	-	7	3	1	2	10	10	7	4	-
計	10	-	-	1	4	-	5	-	-	-	-	-
郡指導員基礎	6	-	-	1	-	-	5	-	-	-	-	-
補助員	4	-	-	-	4	-	-	-	-	-	-	-
計	9	-	-	-	-	-	-	-	1	1	7	-
市指導員基礎	8	-	-	-	-	-	-	-	1	-	7	-
補助員	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-

〈表IV-4〉 結核管理要員中 3個分野 訓練未畢者

要員別	区	市										道						別	
		計	서울	釜山	京畿	江原	忠北	忠南	全北	全南	慶北	慶南	濟州						
計	計	266	17	7	44	17	10	35	31	32	25	42	6						
	看護員	46	6	2	6	-	1	2	4	4	4	11	6						
	補助員	220	11	5	38	17	9	33	27	28	21	31	-						
邑・面要員基礎	計	140	-	-	31	4	9	10	27	13	15	31	-						
	看護員	6	-	-	-	-	-	-	1	-	2	3	-						
	補助員	134	-	-	31	4	9	10	26	13	13	28	-						
郡指導員基礎	計	80	-	-	8	11	1	20	3	17	8	6	6						
	看護員	22	-	-	4	-	1	1	3	3	-	4	6						
	補助員	58	-	-	4	11	-	19	-	14	8	2	-						
市指導員基礎	計	46	17	7	5	2	-	5	1	2	2	5	-						
	看護員	18	6	2	2	-	-	1	-	1	2	4	-						
	補助員	28	11	5	3	2	-	4	1	1	-	1	-						

2. 家族計劃에 대한 訓練

全体 要員의 41.9「퍼센트」가 家族計劃에 대한 訓練을 받았다고 答하고 있으며 要員別로는 家族計劃要員이 65.5「퍼센트」 母子保健要員이 28.1「퍼센트」 結核管理要員 15.8「퍼센트」가 訓練을 받은것으로 나타났다. 特히 母子保健要員 및 結核管理要員中에는 家族計劃訓練을 2回 以上 받았다고 答한 경우가 무려 184名에 達하고 있어 家族計劃 長期勤続者가 多數 母子保健 및 結核管理 要員으로 転職되고 있는것이라 생각할 수 있다.

<表Ⅳ-5> 家族計劃에 대한 訓練実績

要員別	안받았다	받 았 다						計 (N)
		小計	1回	2回	3回	4回	5回以上	
家族計劃	% 34.5	% 65.5	% 32.6	% 19.4	% 6.1	% 2.5	% 4.9	% 100.0 (2,504)
母子保健	71.9	28.1	17.8	6.5	1.8	0.5	1.5	100.0 (955)
結核管理	84.2	15.8	10.9	3.2	0.8	0.4	0.5	100.0 (1,758)
計	58.1	41.9	22.6	11.6	3.5	1.4	2.8	100.0 (5,217) ※

※ 無回答者 145名 除外

3. 母子保健에 대한 訓練

母子保健에 대한 訓練実績은 3個分野中 가장 低조하게 나타났다. 이는 家族計劃, 結核管理要員의 教育訓練은 家族計劃研究院이나 結核研究院에서 各各 專擔하고 있는데 比하여 母子保健要員은 正規職에 限하여 国立保健研究院에서 訓練 시키고 있기 때문인것으로 생각된다.

全 保健要員의 불과 13.2「퍼센트」만이 母子保健訓練을 받았다고 答하고 있는데 이를 要員別로보면 母子保健要員이 26.7「퍼센트」 家族計劃要員이 12.5「퍼센트」 結核要員이 6.7「퍼센트」로 나타났다.

〈表IV-6〉 母子保健에 대한 訓練実績

要員別	안받았다	받 았 다					計 (N)
		小計	1回	2回	3回	4回	
	%	%	%	%	%	%	%
家族計劃	87.5	12.5	10.3	1.4	0.6	0.2	100.0 (2,504)
母子保健	73.3	26.7	20.2	4.1	1.6	0.2	0.6 100.0 (951)
結核管理	93.3	6.7	5.8	0.5	0.3		0.1 100.0 (1,754)
計	86.8	13.2	10.6	1.6	0.7	0.1	0.2 100.0 (5,209) [※]

※ 無応答者 153名 除外

家族計劃要員中 母子保健訓練만을 받은 要員이 40名으로 課程別, 資格別, 市道別로 分析하면 <表IV-7>와 같은데 邑面要員基礎課程 對象이 24名, 郡指導員基礎課程對象이 6名 市指導員基礎課程이 10名으로 나타 났으며 看護員이 33名 看護補助員이 7名으로 나타 났다.

4. 結核管理事業에 대한 訓練

全保健要員의 35.8「퍼센트」가 結核訓練을 받았다고 答하고 있으며 要員別로는 結核管理要員이 69.3「퍼센트」로 3個要員中 訓練을 받은 比率이 가장 높으며 其中 667名은 2回以上이나 받고 있는 實情이다. 家族計劃要員및 母子保健要員은 19.7「퍼센트」 16.3「퍼센트」로 나타났다. 家族計劃要員中 結核訓練만을 받았다는 要員은 <表IV-9>와 같은데 邑面要員基礎課程 對象者 40名

<表IV-8> 結核에 대한 訓練実績

要員別	안받았다	받 았 다					計	(N)
		小計	1回	2回	3回	4回		
	%	%	%	%	%	%	%	%
家族計劃	80.3	19.7	11.4	3.7	2.3	1.0	1.3	100.0 (2,504)
母子保健	83.7	16.3	11.2	2.4	1.4	0.5	0.8	100.0 (953)
結核管理	30.7	69.3	31.2	10.4	9.8	6.0	11.9	100.0 (1,749)
計	64.2	35.8	18.0	5.8	4.6	2.6	4.8	100.0 (5,206) [*]

* 無回答者 156名 除外

〈表Ⅳ-7〉 家族計劃要員中 母子保健訓練班 받은 사람

要員別	區分	市 道 別											
		計	서울	釜山	京畿	江原	忠北	忠南	全北	全南	慶北	慶南	濟州
計	計	40	-	-	3	6	4	2	2	6	10	5	2
	看護員	33	-	-	3	3	4	2	2	6	9	4	-
邑・面 員基礎	補助員	7	-	-	-	3	-	-	-	-	1	1	2
	計	24	-	-	1	3	3	1	1	6	8	1	-
郡指導員 基礎	看護員	24	-	-	1	3	3	1	1	6	8	1	-
	補助員	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
市指導員 基礎	計	6	-	-	2	2	-	1	1	-	-	-	-
	看護員	4	-	-	2	-	-	1	1	-	-	-	-
市指導員 基礎	補助員	2	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-
	計	10	-	-	-	1	1	-	-	-	2	4	2
市指導員 基礎	看護員	5	-	-	-	-	1	-	-	-	1	3	-
	補助員	5	-	-	-	1	-	-	-	-	1	1	2

〈表IV-9〉 家族計劃要員中 結核訓練班 받은사람

要員別	區分	市 道 別											
		計	서울	釜山	京畿	江原	忠北	忠南	全北	全南	慶北	慶南	濟州
計	計	61	-	1	6	4	12	5	7	6	9	8	3
	看護員	8	-	-	-	1	1	-	1	2	-	1	2
	補助員	53	-	1	6	3	11	5	6	4	9	7	1
邑・面要員基礎	計	40	-	-	4	3	10	2	5	3	8	5	-
	看護員	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	補助員	40	-	-	4	3	10	2	5	3	8	5	-
郡指導員基礎	計	11	-	-	1	1	-	3	2	3	-	1	-
	看護員	5	-	-	-	1	-	-	1	2	-	1	-
	補助員	6	-	-	1	-	-	3	1	1	-	-	-
市指導員基礎	計	10	-	1	1	-	2	-	-	-	1	2	3
	看護員	3	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	2
	補助員	7	-	1	1	-	1	-	-	-	1	2	1

郡指導員基礎課程 対象者 11名, 市指導員基礎課程 対象者 10名이며
資格別로는 看護員 8名 看護補助員이 53名으로 나타났다. 市道
別로는 忠北이 12名으로 가장 많고 서울에는 対象이 없다.

5. 保健要員 統合訓練

保健要員의 統合訓練은 1978年度에서 始作되었고 調査日 現在
까지의 実績은 1978년에 2,055名, 1979年 6月30日까지 234
名으로 總 2,289名이다. <表IV-10>에서 保健要員 統合訓練을
받았다는 要員의 數는 1,563名이며 總 2,289名中 32.0「퍼센
트」인 724名은 該간 退職한것이라 간주 할 수 있다.

<表IV-10> 保健要員 統合訓練 実績

要員別	안받았다	받았다	計	(N)
	%	%	%	
家族計劃	78.8	21.2	100.0	(2,504)
母子保健	66.5	33.5	100.0	(951)
結核管理	59.4	40.6	100.0	(1,753)
計	70.0	30.0	100.0	(5,208) [※]

※ 無回答者 154名 除外

6. 最終訓練年度

過去에 家族計劃 母子保健 結核및 統合保健要員 訓練課程中 訓練을 받았던 要員의 最終訓練年度를 보면 1978 年에 訓練을 받았다는 數가 32.3 「퍼센트」로 가장 많았다. 이는 1978 年에 保健要員 統合訓練이 始作되었음으로 數가 많았다는 點과 또 높은 退職率도 要員이 빈번히 交替되고 있기 때문이라 指摘할 수 있는데 따라서 訓練의 重要性이 더욱 크다고 볼수 있다.

기타 地方自治團體에 의한 訓練實態는 把握하기 어려워 言及 하지 못한다.

7. 最終訓練課程

最終的으로 받은訓練課程을 基礎 補修 統合保健 其他課程으로 区分 設問한 結果 補修課程이 29.2 「퍼센트」 다음이 統合保健課程으로 26.3 「퍼센트」 基礎課程이 22.6 「퍼센트」 其他課程이 3.4 「퍼센트」로 나타났다.

全体保健要員中 81.5 「퍼센트」가 各課程別 訓練을 畢하였다고 答하였는데 特히 注目할 事項으로는 새로운 知識과 技術 習得을 爲한 補修課程訓練 機會가 不足 하였다는 點이다. 各訓練機關이 限定된 施設能力과 予算으로 新規採用 要員에게만 訓練을 시키다 보니 補修課程訓練까지는 미쳐 關与하지 못하였다는 것이다. 要員의 資質을 向上시키고 事業의 成果를 거두기 爲하여는 要員의 補修訓練이 時急히 要望된다. 多幸히도 政府는 1980 年 世界銀行

<表IV - 11 >

最終 訓練年度

單位 : %

要員別	年度別 (받았 다) ※ ※										計 (N)			
	71	72	73	74	75	76	77	78	79					
小計	71	72	73	74	75	76	77	78	79					
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%			
家族計劃	15.7	84.3	100.0	3.5	1.2	2.9	6.7	10.3	15.6	19.4	27.1	13.3	100.0	0 (2,484)
母子保健	28.5	71.5	100.0	4.3	1.2	2.1	5.4	7.6	8.1	15.1	44.5	11.7	100.0	0 (334)
結核管理	16.6	83.4	100.0	0.4	0.3	0.5	1.1	1.2	3.6	4.9	34.3	53.7	100.0	0 (1,702)
計	18.3	81.7	100.0	2.6	0.9	1.9	4.6	6.8	10.3	13.8	32.3	26.8	100.0	0 (5,119) ※

※ 無反應者 242名 除外

※ ※ 年度別 分布數의 百分率은 訓練받은 數 만을 가지고 計算한 것임.

(IBRD) 人口借款事業으로 当研究院의 訓練施設 拡張과 訓練裝備의 現代化 計劃이 推進中에 있어 借款事業이 끝나는 1981年 부터는 訓練人員을 倍加 시킬수 있을 것으로 思料되나 退職率이 漸増하고 있는 現与件下에서 全体要員의 補修訓練을 專擔한다는 것은 不可能한일로 地方職務教育(on the job Training) 등의 課程開發이 切實이 要求된다.

< 表IV - 12 > 最終 訓練課程

要員別	안받았다	받 았 다					計	(N)
		小計	基礎	補修	統合保健	其他		
	%	%	%	%	%	%	%	
家族計劃	16.1	83.9	27.6	30.1	22.3	3.9	100.0 (2,429)	
母子保健	29.0	71.0	18.9	15.5	33.2	3.4	100.0 (917)	
結核管理	16.4	83.6	17.6	35.0	28.4	2.6	100.0 (1,725)	
計	18.5	81.5	22.6	29.2	26.3	3.4	100.0 (5,071) ※	

※ 無回答者 291名 除外

第 3 章 要 約

1978年度 부터 實施하고 있는 保健要員 統合訓練을 訓練對象의 각기 다른 特性에 適合하게 訓練課程을 編成하여 訓練生을 選拔하고 이들에 대한 訓練을 效果的으로 實施하기 위한 目的으로 1979年 7月1日 現在 全國 保健所 家族計劃 및 母子保健센터 要員을 對象으로 保健要員(家族計劃, 母子保健, 結核管理) 統合 訓練對象者 實態調査를 實施한바 있다.

本調査에 応答한 要員의 數는 5,362名으로 全體 保健要員定員의 91.3「퍼센트」로 그內容을 要約하면 다음과 같다.

퍼센트

1. 保健要員의 年令分布는 30歲以下가 71.2「퍼센트」로 圧倒的으로 많고 平均年令은 28.9歲 이다.
2. 性別分布는 男子要員이 全體要員의 2.0「퍼센트」로 나타났다.
3. 教育水準은 高卒이 55.3「퍼센트」 中卒이 27.6「퍼센트」 專門大學以上 卒業이 17.2「퍼센트」로 나타났다.
4. 資格 및 免許는 看護補助員이 69.8「퍼센트」로 絶對多數를 占하고 있고 看護員 21.6「퍼센트」 助産員 1.2「퍼센트」 看護員 助産員 免許 同時所持者 5.1「퍼센트」로 看護員 및 助産員 免許所持者는 27.9「퍼센트」로 나타났다.

5. 結婚狀態는 未婚이 52.1「퍼센트」既婚이 47.9「퍼센트」로 나타났다.
6. 保健要員의 退職率은 31.0「퍼센트」로 나타났으며 要員別로는 母子保健要員이 46.2「퍼센트」로 가장 높고 家族計劃要員이 30.6「퍼센트」結核管理要員이 23.4「퍼센트」로 가장 낮다.
7. 退職者의 退職時期는 2/4分期와 4/4分期에 높은 率을 나타내고 있다.
8. 退職者의 勤務期間은 3年以上 長期勤務者가 42.7「퍼센트」로 가장 높고 一年未滿이 31.8「퍼센트」 1年以上 2年未滿이 25.5「퍼센트」로 나타났다.
9. 退職當時의 年令은 25 ~ 29歲群이 45.1「퍼센트」로 가장 높고 24歲 未滿群이 36.8「퍼센트」로 나타났다.
10. 退職當時의 結婚狀態는 未婚이 54.6「퍼센트」既婚이 45.4「퍼센트」로 나타났다.
11. 退職當時의 學歷은 高卒이 44.0「퍼센트」 專門大學以上卒業이 36.1「퍼센트」 中卒이 19.9「퍼센트」로 나타났다.
12. 退職事由는 25.0「퍼센트」가 結婚을 事由로, 身分·処遇不滿이 23.6「퍼센트」 病院 學校 등으로 退職의 事由가 20.9「퍼센트」

로 나타났다.

13. 現職勤務期間은 平均이 2.7年이며 家族計劃要員이 3.1年 結核管理要員 2.5年 母子保健要員 2.1年으로 나타났다.

14. 家族計劃勤務經歷은 母子保健要員 結核管理要員中 26.2「퍼센트」가 勤務經歷이 있다고 答하였다.

15. 母子保健分野 勤務經歷은 家族計劃 結核管理要員中 20.3「퍼센트」가 勤務經歷이 있다고 하였다.

16. 結核分野 勤務經歷은 家族計劃 母子保健要員中 27.9「퍼센트」가 있다고 答하였다.

17. 其他保健分野 勤務經歷은 全要員의 17.8「퍼센트」가 勤務한 經歷이 있다고 応答 하였다.

18. 14,15,16,17項에서 家族計劃 母子保健 結核 其他保健分野에서 勤務한 經歷을 취합分析結果 66.5「퍼센트」가 現職分野 以外에서 勤務한 經歷이 있다고 応答하였다.

19. 3個分野 및 保健要員 統合訓練을 받았는지에 대한 質問에 17.9「퍼센트」인 932名이 한번도 받은바 없다고 答하여 이들이 基礎訓練課程 対象者로 나타났다.

20. 家族計劃에 대한 訓練을 받았느냐는 물음에는 41.9「퍼센트」가 받은바 있다고 答하였다.
21. 母子保健에 대한 訓練을 받았는지에 대한 물음에는 13.2「퍼센트」가 받은바 있다고 応答하였다.
22. 結核에 대한 訓練은 35.8「퍼센트」가 받은바 있다고 하였다.
23. 保健要員 統合訓練은 30.0「퍼센트」가 받은바 있다고 하였다.
24. 最終訓練年度는 1978年度가 32.3「퍼센트」로 가장 높고 1979年6月까지가 26.8「퍼센트」 1977, 1976年の 順으로 나타났다.
25. 最終訓練課程은 補修課程이 29.2「퍼센트」 保健要員 統合訓練課程이 26.3「퍼센트」 基礎課程 22.6「퍼센트」 其他課程 3.4「퍼센트」의 順이다.

附 錄

<表V - 2>

家族計劃・母子保健・結核要員 退職者名單

(78.7.1 ~ 79.6.31)

保 健 所

作成者職位

姓名

印

- (1) 他保健所同職種轉出
- (2) 他保健所他職種轉出
- (3) 病院, 学校等으로 轉職
- (4) 結婚으로 職場生活中断
- (5) 移舍
- (6) 身分, 処遇不满으로 職場生活中断
- (7) 其他

番 号	退 職 者 姓 名	発令 日字	退職 日字	勤続期間		退職 時 年令	結 婚 状 態	学 歴				※退職事由 (該当番号를 記入할것)
				年	個月			中卒 以下	高卒	專門 大卒	大卒	
1												
2												
3												
4												
5												
6												
7												
8												
9												
10												
11												
12												
13												
14												
15												
16												
17												
18												
19												
20												

< 表 V - 3 >

작 성 요 령

본 조사 자료는 가족계획, 모자보건, 결핵요원으로 보직되어 있는 통합 보건요원 전원(정규직 및 남자포함)과 UNFPA사업 지원 가족계획상담소 요원도 포함한다.

— 요 원 명 단 —

1. 가족계획, 모자보건, 결핵관리요원중 해당되지 않는 곳은 삭선
2. 직명란에 선임지도원, 지도원, 읍, 면(동)요원 등으로 표시
3. 현직 발령일자란은 현소속 보건소의 요원 발령일자를 가입함
4. 결혼구분, 학력, 결혼, 최종훈련과정 및 재원란은 해당란에 V자 표시
5. 훈련 이수 정도란은 해당란에 횟수를 명시하되 1 - 2일간 교육은 포함하지 않는다.
6. 경력란은 보건소 및 병원에서 보건진료 또는 임상경력을 말하며 현직 경력을 포함한다. 이때 표기방법은 예를 들어 1년 7개월인 경우는 $1\frac{7}{12}$ 로 기재한다.
7. 정원 및 동태 현황란중 전직란은 동일 보건소내에서 가족계획 모자보건, 결핵요원 상호 이동한것을 말하며 퇴직이란 보건소를 완전히 떠난것을 말한다.

— 퇴 직 자 명 단 —

8. 서울특별시 및 부산직할시 가족계획요원은 작성하지 않는다.
(별도조사와 중복)

參 考 文 獻

崔益翰， - 一線保健要員 統合活用の 必要性と 推進計劃 1978.5.19

姜南熙外， - 保健要員 実態調査報告 家族計劃研究院 1975.4.

人口政策実務委員会，家族計劃事業 77年度 主要実績 및 78年度
推進計劃 1978.3

鄭榮一外， - 職務訓練 教育課程開發을 위한 模型研究의 그 適用
実際 邑面保健要員 基礎訓練 教育課程開發 家族計劃
研究院 1978.12.

保 社 部 - 1965年度 家族計劃 従事者 業務実態調査結果 1966.2.

趙敬植外， 1971年度 家族計劃要員 業務実態 家族計劃研究院
1972.3 家族計劃研究院 要員中央登錄綴

