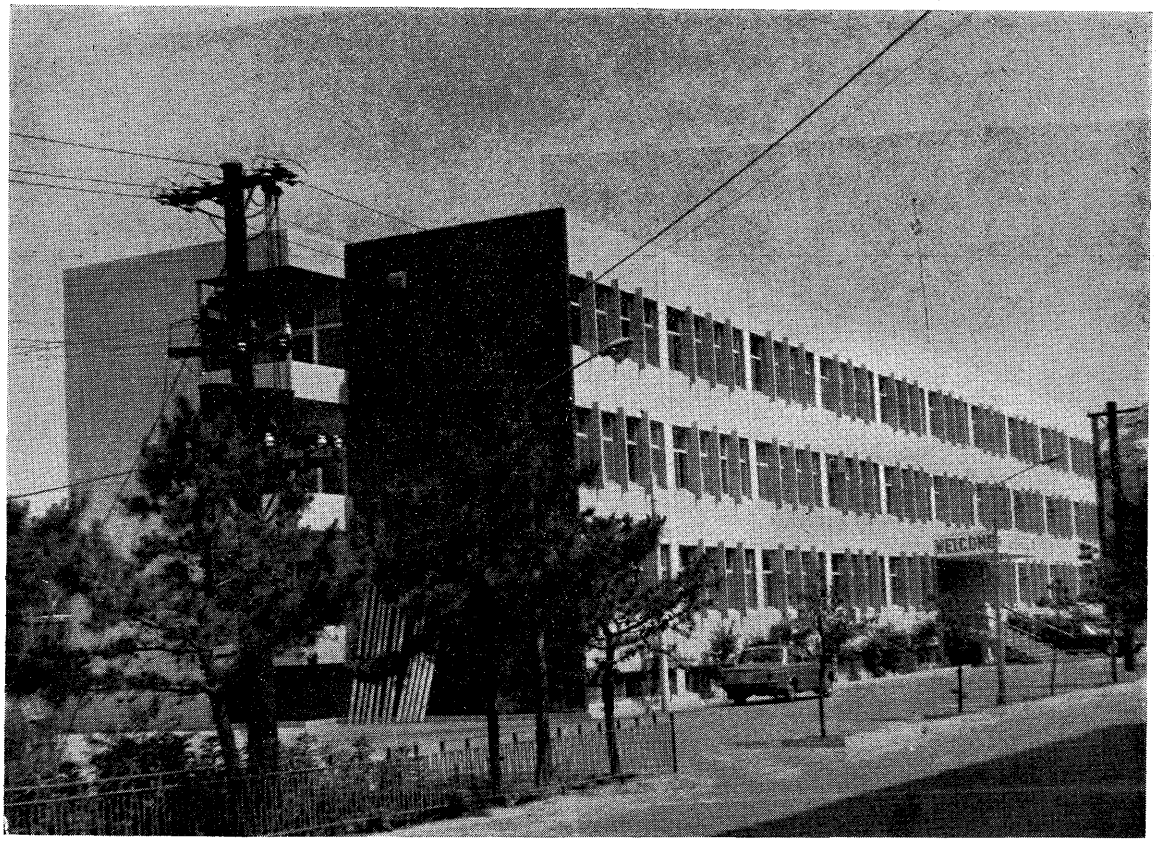
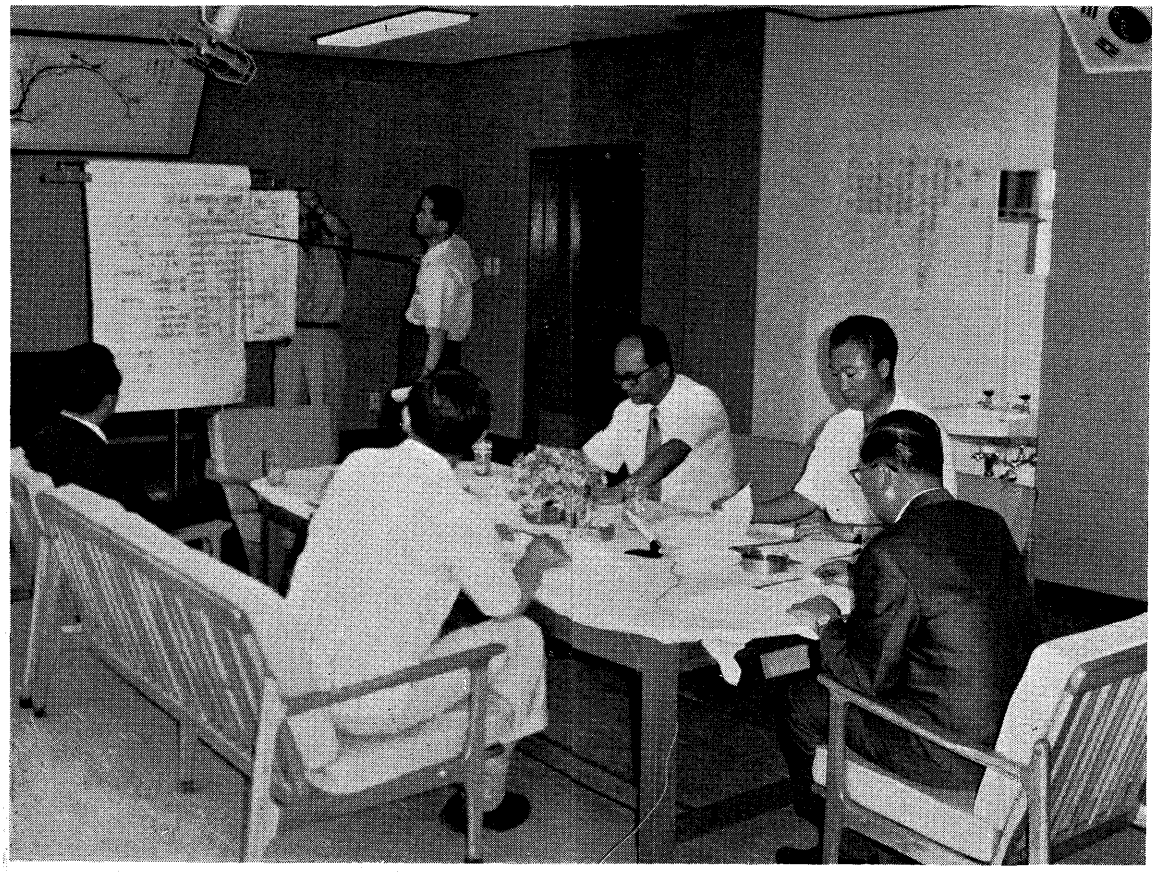
年報

1971

家族計劃研究院

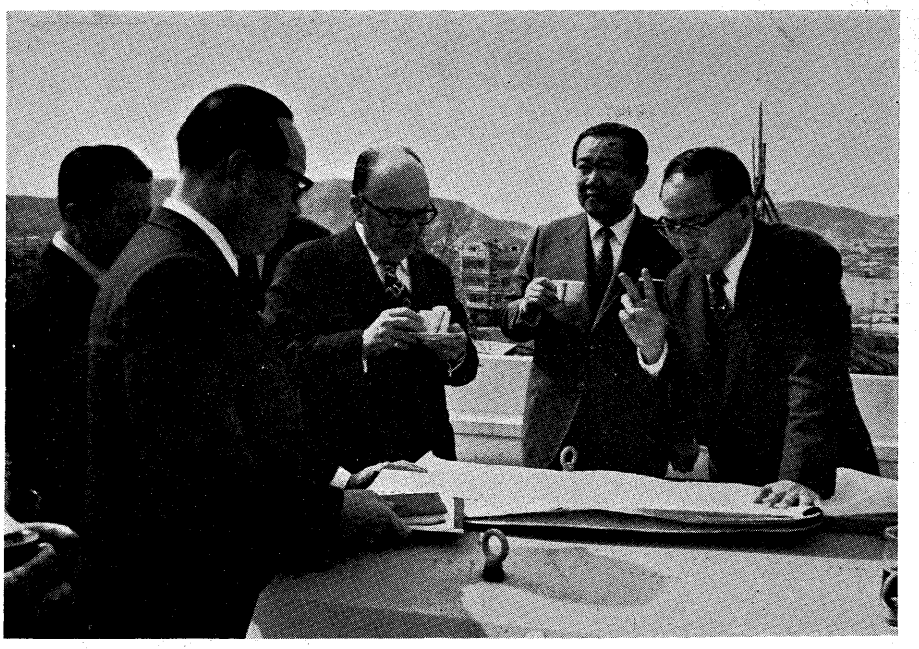




家族計劃硏究院의 設立에 따른 第一次 理事會

院長室을 來訪한 外賓들과 事業內容을 論議하고 있는 車潤根 院長

外賓들과 研究院의 進路에 對하여 歡談하고 있는 車潤根 院長,
에들러 AID處長 및 金鐸一 前 副院長



本 研究院 車潤根 院長으로부터 新築講堂 設立計劃에 關한
說明을 듣는 李坰鎬 保健社會部 長官

年報 發刊에 즈음하여

高度의 人口成長은 經濟發展과 社會福祉 向上을 沮害하는 主要 要因의 하나라 하겠으며 特히 後進國 乃至 發展途上國家에 있어서는 人口問題의 解決없이 經濟發展을 이룩한다는 것은 거의 不可能한 일이라 하겠읍니다.

그러하기 때문에 第2次 世界大戰以後 新生國家를 비롯한 모든 開發途上國家들이 거의 例外없이 經濟開發과 아울러 人口抑制策을 講究하여 왔읍니다. 우리나라에서도 經濟開發計劃의 一環으로 1962年부터 家族計劃事業을 主要 政府施策의 하나로 採擇하여 오늘에 이르렀읍니다.

事業初創期에 3%內外를 示顯했던 높은 人口增加率은 現今에 이르러 2%內外로 減少되므로써 그동안 刮目할만한 事業成果를 이룩한 것으로 評價되고 있으며, 韓國의 家族計劃事業이 世界的으로도 模範이 되고 있다는 事實은 이미 周知하는 바 입니다.

그러나 第3次 經濟開發5個年計劃 內容과 같이 最終年度인 1976年까지는 이를 1.5%로 低下시킨다는 것은 그리 容易한 問題가 아닙니다. 더우기 앞으로는 6.25事變以後의 "베이비 붐"에 依한 新生兒가 可姙年齡에 到達함으로써 우리나라의 可姙女性數는 顯著히 增加될 것입니다. 그러므로 우리나라의 家族計劃事業은 앞으로 보다 많은 努力과 깊은 硏究가 뒤 따라야 함은 勿論 現在까지의 事業成果나 外部로 부터의 好評에 滿足할 것이 아니라 더욱 多樣하고 集中的이며 効率的인 家族計劃事業이 展開되어야 할 것입니다.

이와같은 時代的 要請에 따라, 政府는 이미 지난 70년 7월 20日 國立家族計劃硏究所를 設置하고 家族計劃事業의 向上 發展을 爲한 諸般 調査硏究 및 事業効果의 測定 또는 家族計劃事業 强化를 爲하여 무엇보다도 必須不可缺한 要員의 專門的인 訓練 等을 專擔토록 한 바 있읍니다.

그러나 그 機能을 보다 擴大 强化하고 第3者的 立場에서 自由로히 政府事業을 分析評價함으로써 보다 正確한 施策方向 設定에 寄與하는 同時, 家族計劃事業을 通한 國際協力에 이바지하게 하기 위하여 政府는 71年 7月 1日 特殊法人인 本 硏究院을 設立하고 前記 國立家族計劃硏究所의 業務를 承繼토록 하였던 것 입니다.

이와같이 本 硏究院은 設立한지 아직 日淺하나 그동안 全職員이 渾然一體가 되어 院의 設立趣旨와 目的에 副應하여 各者가 맡은 바 任務에 盡力 하였읍니다. 이에 지난 6個月동안의 業績과 活動의 모습을 不充分 하나마 家族計劃事業에 關心 깊으신 諸賢앞에 내 놓을수 있게 된 것

을 기쁘게 생각하는 바 입니다.

끝으로 年報發刊에 즈음하여 그間 本 硏究院의 設立 및 發展에 두터운 後援을 아끼지 않으신 政府當局, 美國人口協會, 스웨덴國際開發處, 美國際開發處 및 關係人士 諸賢께 深甚한 謝意를 表하는 바 입니다.

1972. 5.

家族計劃硏究院長 車 潤 根

目　　次

年報 發刊에 즈음하여

第1章　沿革 및 組織 ……9

1. 沿　　革 ……11
2. 機　　構 ……12
3. 財　　政 ……16

第2章　調査評價事業

1. 事業統計 分析……25
   가. 家族計劃事業 實績： 1962—1971……25
   나. 1971年度 家族計劃事業 實績……29
   다. 家族計劃要員 活動狀況 ……34
2. 우리나라 軍人의 人口 및 家族計劃 敎育에 關한 調査……35
3. 家族計劃要員의 業務實態調査……37
4. 施術醫師 配置 및 活動에 關한 調査……38
5. 1971年度 家族計劃事業 評價세미나 ……40

第3章　硏究事業

1. 保健組織網을 通한 人口動態 申告改善에 關한 硏究……51
2. 1971年度 出産調査 硏究 ……62

第4章　訓練事業

1. 槪　　要 ……83
2. 國內 家族計劃要員 訓練 ……83
3. 國際訓練 ……91
4. 訓練事業 改編案……94

5. 家族計劃要員 中央登錄制度(案)……99

第 5 章 資料處理 및 文獻管理

1. 資料處理……109
2. 文獻管理……113

附 錄

1. 主要日誌……117
2. 家族計劃硏究院法……118
3. 家族計劃硏究院法施行令……121
4. 家族計劃硏究院 定款 ……123
5. 任員, 委員 및 職員 名單 ……128

第1章　沿革 및 組織

第1章 沿革 및 組織

1. 沿 革

韓國 家族計劃事業은 1962年 經濟開發計劃의 一環으로 採擇 推進된 以來 刮目할만한 成果를 거두었다.

그러나 家族計劃事業의 年輪이 쌓이고 事業規模가 擴張되며 事業內容이 多樣化 함에 따라서 諸般 問題點이 惹起되었다. 이들 問題의 解決, 事業成果의 分析 및 評價事業의 效率化 等을 위하여 保健社會部는 1965年 母子保健課 傘下에 家族計劃調査評價班을 設置하고 同 評價班으로 하여금 이와같은 業務를 擔當하여 오던 中 1968年 7月 12日字로 韓國政府와 스웨덴政府는 "家族計劃分野에 있어서의 技術協力에 關한 基本協定"을 締結하고 本 協定精神에 立脚 하여 1969年 4月 25日에 兩國 政府는 다시 家族計劃 센—타 設置 運營에 關한 協定을 締結하였다. 스웨덴 政府는 同 센—타의 建物新築을 支援하고, 韓國政府는 1970年 7月 14日字 國立家族計劃硏究所 職制를 制定 公布함으로써 國立家族計劃硏究所가 誕生되었다.

同 硏究所는 家族計劃調査評價班에서 實施하던 評價事業을 擴充 强化하고 大韓家族計劃協會에서 實施해 오던 家族計劃要員에 對한 基礎 및 補修訓練 그리고 外國 家族計劃 實務者의 實習 및 見學 등에 關한 業務를 遂行하게 되였다. 그러나 政府는 業務의 效率的 遂行을 위하여는 國立機關인 同 硏究所를 民間機構로 轉換할 必要性을 느끼게 되어 1970年 12月 31日字로 家族計劃硏究院法을 制定 公布하였고, 이에 따라 1971年 7月 1日 特殊法人인 硏究院의 設立을 보게 되였던 바 主要 발자취는 다음과 같다.

(1) 1968年 7月 12日 : 大韓民國政府와 스웨덴政府 間에 家族計劃에 對한 技術協力에 關한 協定 締結

(2) 1969年 4月 25日 : 保健社會部와 스웨덴 國際開發處(SIDA)間에 家族計劃硏究所 設立에 關한 協定 締結

(3) 1970年 6月 23日 : 國立家族計劃硏究所 本館建物 竣工(建坪 3,630m^2)

(4) 1970年 7月 14日 : 國立家族計劃硏究所 職制公布(大統領令 第5198號)

(5) 1970年 7月 20日 : 國立家族計劃硏究所 開所

(6) 1970年 12月 31日 : 家族計劃硏究院法 公布(法律 第2270號)

(7) 1971年 6月 30日 : 國立家族計劃硏究所 職制 廢止(大統領令 第5692號)

(8) 1971年 7月 1日：家族計劃硏究院 設立

(9) 1971年 7月 8日：家族計劃硏究院 設立登記 完了

2. 機　　構

本 硏究院은 家族計劃硏究院法 第9條의 規定에 依하여 議決機關으로서 7人의 理事로서 構成되는 理事會와 執行部署로서 保健社會部長官이 任命하는 院長, 副院長과 그 밑에 調査評價部 및 企劃管理部를 두고, 調査評價部에는 評價課, 硏究課 및 資料處理課를, 企劃管理部에는 企劃課, 管理課 및 訓練指導課를 두므로써 總 2部 6課에 68名의 定員으로 發足되었으나, 그後 特히 要員訓練 및 保健所의 技術指導業務와 硏究業務를 强化하여야 할 必要性을 느끼게 되여, 1972年 4月 20日字로 職制一部를 改定하여 訓練部를 新設하고 硏究課를 5個의 硏究室로 擴張 强化 하였다. 이에 따라 本 硏究院의 機構는 3部, 7課, 5室로 擴張되였으며, 한편 要員訓練과 調査硏究에 關하여 院長의 諮問에 應하기 위하여 技術指導協議會와 調査硏究協議會가 設置되여있다.

그 機構 및 定員과 業務分擔 內容은 다음과 같다.

表 1—1

機　構　表　　(1971. 12. 31 現在)

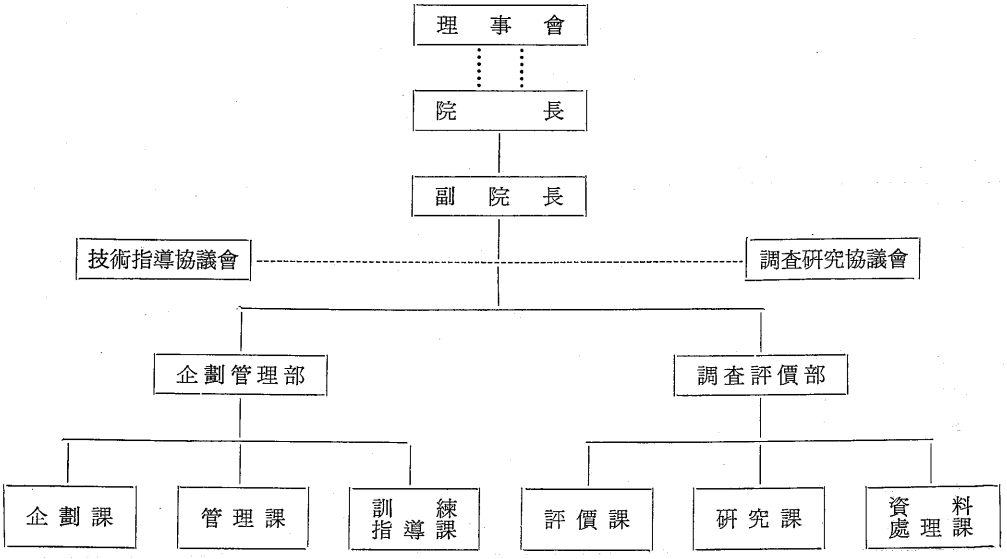


表 1—2

(1972. 4. 20 改正)

機　構　表

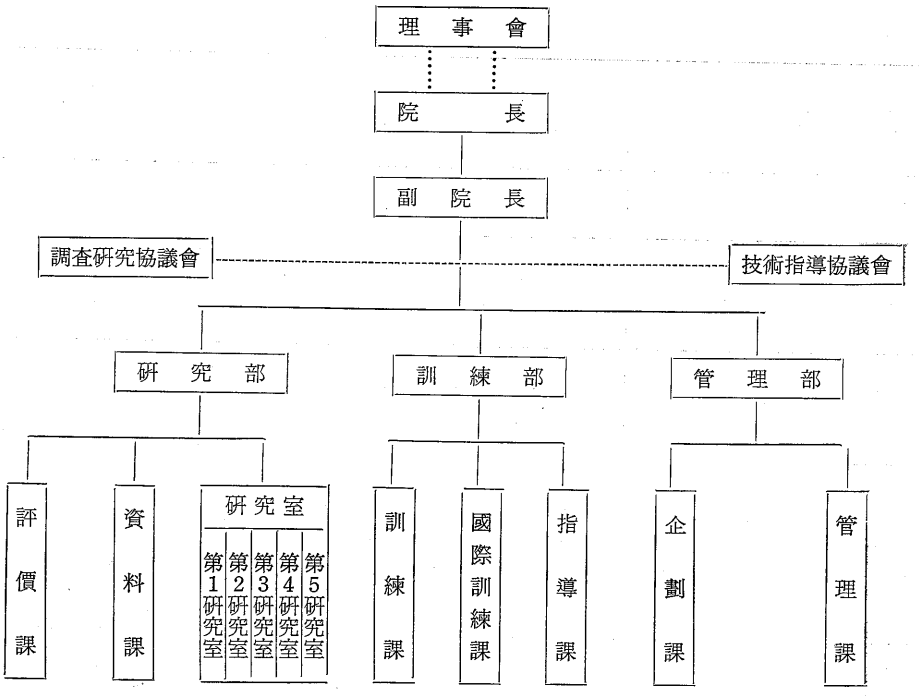


表 1—3

(1971. 12. 31 現在)

定　員　表

職位 또는 職種	定員	職位 또는 職種	定員
計	68	電氣工	1
院長	1	調理士	1
副院長	1	舍監	1
部長	2	運轉員	6
課長	6	交換手	1
參事	14	案內員	1
研究員	3	機工手	10
書記	5	清掃夫	4
秘書	2	調理補助手	2
打字手	2	傳達夫	1
機管手	1	使喚	3

表 1—4 (1972. 4. 20 改正)

定 員 表

職 級	職位 또는 職種	定 員
別 定 職	院 長 副 院 長	1 1
1 級	部 長	2
2 〃	研 究 師 管 理 師	10 2
3 〃	研 究 員 參 事	17 5
4 〃	研 究 員 補 參 事 補	10 5
小 計		53
技 能 職		28
雇 傭 員		9
計		90

——業務分掌——

◇ 研 究 部

○ 評價課 :

(1) 家族計劃事業 實績 및 効果測定에 關한 事項

(2) 家族計劃 方法 受容者에 對한 追求調査 研究

(3) 家族計劃要員 活動에 對한 分析評價

(4) 家族計劃事業 全般에 關한 問題點 是正 및 이를 위한 調査에 關한 事項

(5) 調査研究協議會 運營에 關한 事項

(6) 研究部內 他課 또는 研究室에 屬하지 아니하는 事項

○ 資料課：

(1) 各種 調査 또는 硏究 評價資料의 整理에 關한 事項

(2) 各種 資料의 保管 및 再生에 關한 事項

(3) 資料處理 및 計算室 運營에 關한 事項

○ 各 硏究室：

(1) 家族計劃 및 人口問題에 關한 硏究

(2) 家族計劃과 社會經濟에 關한 硏究

(3) 家族計劃과 母子保健에 關한 硏究

(4) 家族計劃 方法에 關한 技術開發 向上을 爲한 硏究

(5) 家族計劃 方法 普及을 위한 硏究

(6) 其他 家族計劃 發展을 위한 諸般 硏究로서 比較的 그 規模가 크거나 長時日을 要하는 硏究

◇ 訓 練 部

○ 訓練課：

(1) 國內 各級家族計劃要員 및 關係者의 訓練에 關한 事項

(2) 院內 職員 訓練에 關한 事項

(3) 技術指導協議會 運營에 關한 事項

(4) 訓練部內 他課 所管에 屬하지 아니하는 事項

○ 國際訓練課：

(1) 外國人 家族計劃事業 關係者의 訓練에 關한 事項

(2) 國際세미나 및 親善에 關한 事項

○ 指導課：

(1) 訓練用 敎材開發에 關한 事項

(2) 視聽覺敎材 製作에 關한 事項

(3) 保健所 家族計劃事業에 對한 技術支援에 關한 事項

(4) 家族計劃事業 普及을 위한 啓蒙敎育에 必要한 敎材開發에 關한 事項

◇ 管 理 部

○ 企劃課：

(1) 事業計劃과 審査分析 및 豫算 決算의 總括에 關한 事項

(2) 基金 및 融資金 管理에 關한 事項

(3) 歲入金 收納 및 支出資金 供給에 關한 事項

(4) 國內外 家族計劃事業 團體와의 交流 協助에 關한 事項

(5) 法令 및 諸 規定에 關한 事項

(6) 文獻管理에 關한 事項

(7) 業績發刊 및 弘報에 關한 事項

(8) 理事會 運營에 關한 事項

○ 管理課 :

(1) 文書 受發 保存 및 職印 管守에 關한 事項

(2) 人事에 關한 事項

(3) 財產管理에 關한 事項

(4) 物品調達 및 資金支出에 關한 事項

(5) 職員의 福利厚生에 關한 事項

(6) 訓練生 給食에 關한 事項

(7) 宿舍管理 및 保健에 關한 事項

(8) 他 部. 課에 屬하지 아니하는 事項

✲ 技術指導協議會 : 技術指導協議會는 다음 事項에 關하여 院長의 諮問에 應한다.

(1) 國內外 家族計劃要員 및 關係者 訓練에 對한 敎科課程 審議

(2) 家族計劃과 人口成長에 關한 敎育資料의 考案 및 編輯에 關한 審議

(3) 國內外 家族計劃 技術指導事業의 硏究開發을 위한 情報交換 및 協助에 關한 事項

✲ 調査硏究協議會 : 調査硏究協議會는 다음事項에 關하여 院長의 諮問에 應한다.

(1) 主要 調査硏究 및 評價事業에 關한 課題選定과 內容 審議

(2) 主要 調査硏究 및 評價事業開發을 위한 情報交換 및 技術協力에 關한 事項

(3) 家族計劃과 人口成長에 關聯된 調査硏究 및 評價事業에 關하여 國內外 援助機關 또는 團體로부터 內容審議 要請이 있을 境遇 그 內容에 對한 審議

3. 財　　政

沿革에서 記述된 바와 같이 本 硏究院은 家族計劃硏究法에 依한 特殊法人으로서 從前 硏究所의 業務 및 財產을 承繼, 業務의 特殊性을 鑑하여 財政的 獨立을 期한 바 그 槪觀은 다음과 같다.

가. 財　　產

本院 定款 第5條의 規定에 依하면 硏究院의 財產은 基本財產과 普通財產으로 區分하고 있다. 基本財產은 大韓民國政府 또는 外國機關으로부터 支給받은 出捐金으로 造成된 基金과 土

地 建物 等으로 하고, 普通財産은 基本財産 以外의 財産으로 하였는 바 1971年末 現在 財産狀態는 다음과 같다.

1) **基本財産**……389, 002, 800원

基　　金……256, 000, 000원

建　　物……133, 002, 800원

2) **普通財産** ……51, 710, 289원

有 價 證 券…… 800, 000원

貯　藏　品…… 3, 374, 694원

機 械 裝 置……22, 257, 000원

車輛 運搬具……10, 300, 000원

事務用 備品……13, 791, 089원

電 話 加入權…… 1, 030, 000원

3) **計**……440, 713, 089원

나. 運營資金 및 豫算

家族計劃硏究法 第10條 規定에 依하면 硏究院의 設立 및 運營에 所要되는 資金에 充當하기 爲하여 硏究院에 基金을 設置한다고 規定하고 있다. 이에 따라 本 硏究院의 運營資金은 原則的으로 基金運營으로 부터 생기는 收益金으로 充當 되어야 할 것이다. 따라서 硏究活動을 爲하여는 充分한 基金이 設置 되어야 하겠으나 前項에서 보는 바와 같이 本 基金造成을 爲한 政府出捐金은 256, 000, 000원에 不過하므로 아직도 많은 部分의 運營資金이 外援 또는 政府補助에 依存 되어야 할 實情에 있는바, 1971年度(7. 1～12. 31) 歲入歲出豫算 槪要를 說明하면 다음 表에

表 1-5　　**1971年度 事業別, 豫算(資源別)總括**　　(1971. 7. 1～12. 31)

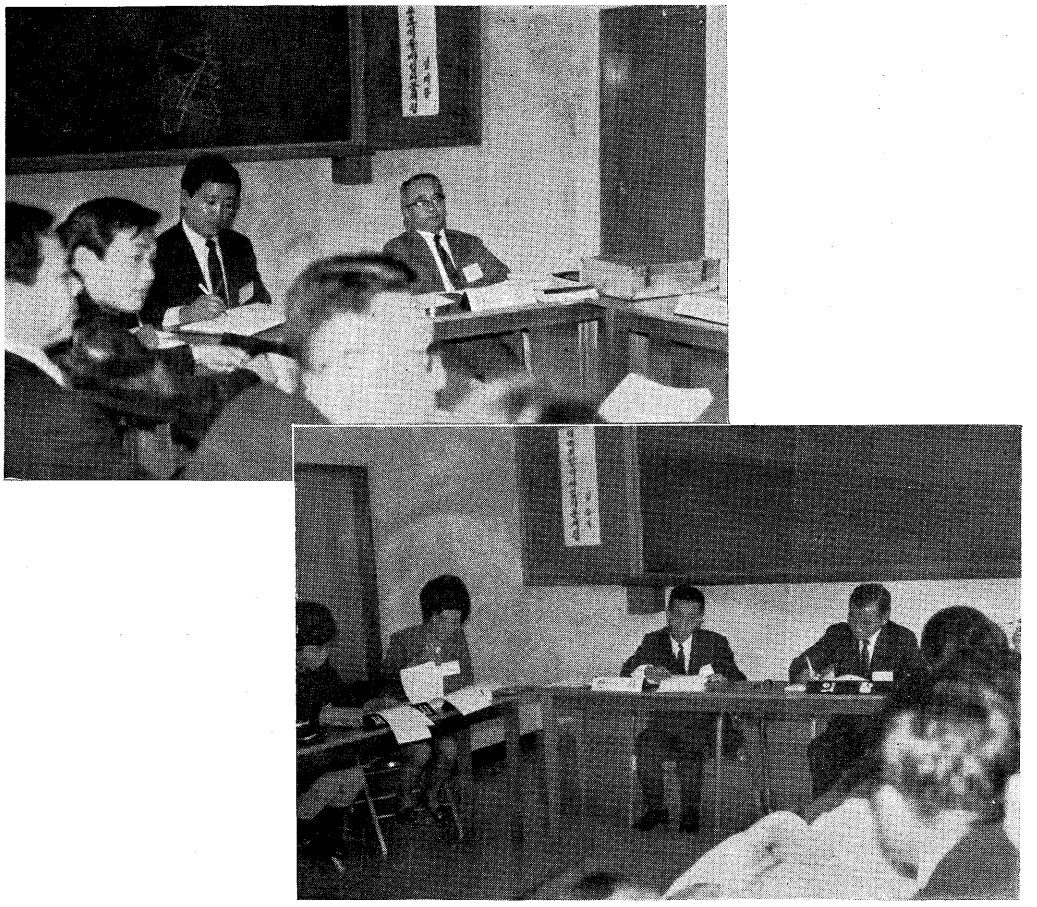
(單位 : 원)

區分 / 主要事業	豫算額(資源別)						
	合計	基金利子	國庫補助	SIDA	PC	PC/AID	AID
計	89, 739, 717	16, 720, 500	3, 900, 000	14, 270, 410	40, 343, 881	7, 141, 814	7, 363, 112
1. 技術指導	15, 032, 883	—	557, 000	4, 360, 161	10, 115, 722	—	—
2. 調査硏究	28, 186, 129	—	—	—	20, 823, 017	—	7, 363, 112
3. 分析評價	4, 545, 420	—	—	—	2, 183, 254	2, 362, 166	—
4. 資料處理	3, 146, 520	—	—	—	—	3, 146, 520	—
5. 文獻管理	2, 388, 580	—	—	2, 388, 580	—	—	—
6. 機關運營	36, 440, 185	16, 720, 500	3, 343, 000	7, 521, 669	7, 221, 888	1, 633, 128	—

서 보는 바와 같이 總 歲出豫算 89,739,717원中 基金利子收入에 依하여 充當된 部分은 總 豫算額의 18.6%인 16,720,500원에 不過하고, 나머지 部分은 國庫補助 3,900,000원, 瑞典國際開發處 援助 14,270,410원, 美國人口協會 援助 47,485,695원, AID 援助 7,363,112원로 되어 있다.

第２章　調査評價事業

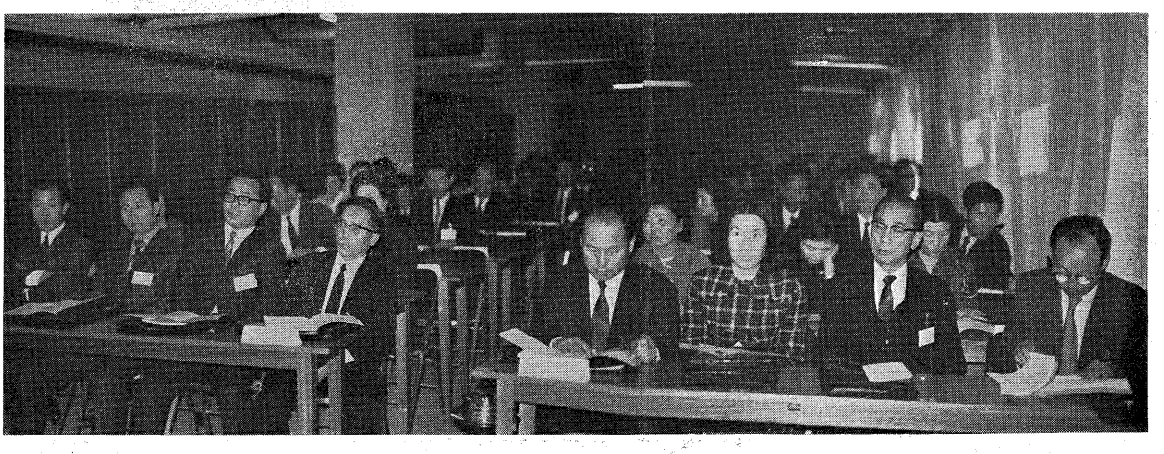
—調査研究開發을 위한 調査研究協議會—



—事業評價에 따르는 問題點을 分科別로 나누어 討議하는 分科會議—

家族計劃事業 評價세미나는 年例行事로서 全國 家族計劃實務者 및 家族計劃事業에 關係되는 人士들이 모여 事業推進上의 問題點과 事業內容에 對한 討議를 함으로써 앞으로 보다 效果的인 事業을 할 수 있도록 한다.

1971年度 家族計劃 評價세미나에서 →
講演하는 車潤根 院長



1971年度 家族計劃 評價세미나 參席者들

1971年度 家族計劃 評價 세미나에서 分科會議를 主題하는 車潤根 院長

評價세미나에서 分科會議를 主題하는 金容完副院長

評價세미나에서 主題를 發表하는 李熙永 博士

評價세미나에서 主題를 發表하는 金泰龍 調査評價部長

第 2 章　調査評價事業

本 硏究院의 主要業務의 하나인 調査評價業務는 事業特性에 따라 그 內容을 大分하면 全國 市·道 또는 市·郡 保健所에서 每月 報告되는 家族計劃事業實績 및 要員活動, 家族計劃方法 受容者들의 人口學的 特性等을 分析評價 함으로써 家族計劃事業 發展에 關한 問題點의 發見과 이의 解決案을 模索하는 狹意의 評價業務와 이와 關聯된 小規模 調査等 두가지를 들수 있는바 그 內容을 要約 紹介하면 다음과 같다.

1. 事業統計 分析

事業統計는 家族計劃事業의 進度와 事業推進에 따른 諸般 問題點을 把握하고, 家族計劃事業의 效率化를 위한 分析 및 評價의 基礎的인 資料로 利用되고 있다.

事業統計에는 主로 各 市·道 및 市·郡 保健所에서 報告하는 各種 家族計劃事業實績表와 各 邑·面에서 報告되는 個人別 家族計劃事業實績表 및 各種 避姙方法 受容者들에 對한 家族計劃手續用紙(쿠폰)이 包含된다. 이의 主要 分析內容은 다음과 같다.

가. 家族計劃事業實績 : 1962～1971

家族計劃事業이 始作된 以來 事業統計에 나타난 實績을 보면 루우프施術이 2,190,799名(1964.5～1971.12末)으로서 가장 많고 精管手術은 169,356名(1962～1971 末)에 달한다. 한편 콘돔 使用者는 月平均 約 161,000名이며, 먹는 避姙藥은 月平均 約 199,274名이 服用하고 있다

1971年末 現在 家族計劃實施率은 全 可姙女性(20～44)의 24%에 達하고 있으며 避姙方法別로 루우프着用者가 12%, 精管手術은 3%, 먹는 避姙藥은 5%며 콘돔 使用者는 4%에 이르고 있다. (表2-1參照)

表 2-1　　市·道別 避姙方法別 現在實踐者 推定(1971年末 現在)

市 · 道	루우프推定 保有者	月平均 콘돔使用者	月平均먹는 避姙藥服用	推定 精管避姙者	1971年末總 推定使用者	20-44歲의 可姙女性(推定)	實施率(%)
서울	49,683	16,975	10,820	13,831	91,309	702,675	13.0
釜山	26,941	7,716	10,987	14,156	59,800	241,020	24.8
京畿	53,715	16,591	28,968	11,388	110,662	429,819	25.7
江原	37,446	13,425	15,661	7,972	74,504	241,020	30.9
忠北	27,404	9.408	12,657	5,400	54,869	188,799	29.1
忠南	48,814	15,917	15,060	9,927	89,718	365,547	24.5
全北	42,869	15,014	13,037	10,538	81,458	309,309	26.3

全　南	66, 177	24, 666	28, 721	16, 559	136, 023	510, 159	26. 7
慶　北	72, 126	22, 625	42, 218	22, 634	159, 603	582, 465	27. 4
慶　南	54, 937	17, 522	18, 964	15, 052	106, 475	397, 683	26. 8
濟　州	5, 623	1, 581	2, 191	312	9, 707	48, 204	20. 1
計	485, 735	161, 340	199, 274	127, 769	974, 128	4, 017, 000	24. 3

註 (1) 루우프 保有者 推定은 1966年 및 1967年 루우프 施術者 追求調査 結果에 依據하여 推定 하였음.
(2) 먹는 避姙藥 服用者와 콘돔 使用者는 1971年 1月부터 12月末까지 月平均 使用者를 繼續使用者로 보았고, 精管手術은 年度別로 年齡別 施術者의 死亡, 閉經 및 離婚 等의 諸要因을 考慮하여 推定 하였음.

이와같은 事業實績을 家族計劃 10個年計劃目標와 對比하면 다음 表 2-2 와 같다.

表 2-2　　**避姙方法別 計劃과 實績**

方　法	10個年計劃('62—'71)	修 正 計 劃(1969)	1971年末 現 在 實 績	進　度(%)
루 우 프	1, 800, 000(挿入件數) (1, 000, 000着用者)	2, 338, 000(挿入件數) (780, 000着用者)	2, 190, 799(挿入件數) (485, 735着用者數)	93. 7 (62. 3)
精 管 手 術	150, 000	198, 000(手術) (161, 000推定姙娠防止者)	169, 356(手術) (127, 769推定姙娠防止者)	85. 5 (79. 4)
콘　돔	150, 000	150, 000	161, 000	107. 3
먹는 避姙藥	—	350, 000	199, 274	56. 9
政府負擔總計	1, 300, 000	1, 441, 000	973, 778	67. 6

本 表에 依하면 루우프의 挿入實績은 10個年計劃 目標量에 比하여 1971年末까지 94%를 達成 하였으나, 78萬의 着用者 保有目標에 對하여는 49萬의 保有者를 確保 함으로써 62%의 成果를 나타내고 있다.

精管手術은 10個年計劃 目標量에 比하여 79%의 實積을 나타내고 있으며 콘돔은 107%, 먹는 避姙藥은 57%로서 10個年計劃 總 目標量에 比한 實績은 約 68%를 보이고 있다.

1962～71期間의 年度別 避姙方法別 實績은 表2-3와 같다.

表 2—3

年度別, 月別 避姙實績

(1) 年度別, 月別 루우프 實績

年度 \ 月	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	計
1962													
1963													1493
1964	1,527	1,524	1,949	871	9,062	9,232	12,661	13,416	8,306	8,584	14,187	29,448	110,767
1965	13,276	17,688	27,375	22,982	29,441	25,592	16,110	20,586	16,335	14,113	10,866	11,587	225,951
1966	13,632	32,483	41,320	43,676	48,666	30,372	26,432	27,811	24,941	28,499	31,104	37,676	391,612
1967	27,819	30,891	51,088	41,236	49,231	27,257	23,351	17,873	14,045	16,252	12,133	12,276	323,452
1968	22,754	24,204	33,934	29,920	25,528	18,273	19,275	18.906	21,959	16,990	18,847	12,542	263,132
1969	23,245	15,814	30,637	28,790	33,049	24,208	21,423	21,702	19,146	22,518	25,818	19,150	285,500
1970	19,594	21,707	36,541	37,509	36,017	24,180	23,223	20,052	19,622	24,558	19,197	12,900	295,100
1971	20,995	27,782	36,147	33,330	32,163	25,569	20.858	20,816	25,786	22,349	18,230	9,767	293,792
計	147,842	172,093	258,991	238,314	263,157	184,683	163,333	161,162	150,140	153,863	150,382	145,346	2,190,799

(2) 年度別, 月別 不姙手術 實績

年度 \ 月	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	計
1962													3,413
1963													19,866
1964													26,256
1965													12,855
1966	975	2,809	2,436	2,264	2,230	938	1,068	1,006	1,670	1,626	1,401	1,541	19,964
1967	1,861	2,160	2,767	2,332	1,849	1,170	1,163	1,249	1,004	1,068	1,098	1,967	19,688
1968	1,440	1,764	2,225	1,879	1,640	723	596	778	940	790	1,132	2,048	15,955
1969	949	963	1,338	1,166	1,281	998	880	849	967	1,026	2,177	2,863	15,457
1970	931	1,309	1,909	1,641	1,659	999	942	792	1,205	1,662	2,219	2,053	17,321
1971	1,108	1,703	1,937	1,515	1,466	1,351	1,357	1,286	1,830	1,956	1,493	1,579	18,581
計	7,264	10,708	12,612	10,797	10,125	6,179	6,003	5,960	7,616	8,128	9,520	12,051	169,356

(3) 年度別, 月別 먹는 避姙藥實績

年度 \ 月	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	計	計
1968	—	—	—	—	—	—	1,680	10,796	24,534	31,856	36,332	51,918	157,126	26,188
1969	48,363	47,170	59,311	62,475	69,449	74,654	92,860	102,444	105,774	120,764	141,538	169,297	1,094,099	91,175
1970	138,253	135,545	151,054	151,219	151,073	152,016	150,433	154,451	163,957	192,478	234,526	272,144	2,046,149	170,512
1971	149,862	167,905	178,071	179,779	179,804	186,006	185,656	193,935	207,579	223,283	250,537	288,873	2,391,290	199,274
計	336,478	350,620	388,436	392,473	400,326	412,676	430,629	461,626	501,844	568,381	662,933	782,242	5,688,664	487,149

註 : 먹는 避姙藥은 1968年 7月부터 供給되었음.

(4) 年度別, 月別 콘돔 實績

單位 : 1,000

年度 \ 月	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	計
1962													59
1963													130
1964	121	66	79	138	139	108	192	174	226	202	211	219	156
1965	164	137	207	186	232	211	192	181	174	191	206	220	192
1966	161	161	177	154	176	162	145	147	174	171	189	208	169
1967	149	148	149	137	167	163	154	150	150	150	151	165	153
1968	126	150	143	131	136	112	92	95	133	142	164	198	135
1969	109	121	134	127	140	151	152	149	137	164	194	193	148
1970	133	150	157	160	154	163	163	156	174	179	195	174	163
1971	133	148	154	160	166	182	179	165	165	175	156	149	161
計	1,096	1,081	1,200	1,193	1,310	1,252	1,269	1,220	1,333	1,374	1,466	1,526	1,466

나. 1971年度 家族計劃事業實績

1971年度 家族計劃實績을, 特히 地域別 避姙方法別로 分析한 結果, 루우프 實績은 年間目標量에 比하여 98%의 實績을 나타내고 있다. 各 市·道別로는 京畿, 釜山, 忠北, 全北, 全南, 慶北 및 慶南 等 7個 市道가 目標量을 達成 하였으며, 서울, 江原, 忠南 및 濟州 等 4個 市道는 目標量이 未達 되었다.

精管手術은 全體 目標量에 對하여 93%의 實績을 나타내고 있으며, 地域別로는 서울, 京畿 및 釜山 等地를 除外한 大部分의 地域에서 目標量이 未達 되었다. 特히 精管手術은 都市地域 및 都市와 隣近된 地域에서 良好한 實績을 보이고 있으며, 먹는 避姙藥은 全體 目標量 320,000名分에 對하여 月平均 20,000名이 服用되고 있으므로 62%의 低調한 實績을 나타내고 있다. 地域別로 먹는 避姙藥 實績이 가장 優秀한 慶北 釜山 및 忠北 等地에서는 目標量에 對하여 70%를 超過하고 있다.

한편 콘돔 使用者는 月平均 15萬名의 目標에 對하여 16萬名에 普及 되었고, 大部分의 地域이 目標를 超過한 것으로 報告 되었다.

1) 루우프 : 루우프는 政府가 勸奬 하고 있는 避姙方法中 가장 큰 比重을 갖고 있다. 卽 1971年末 現在 各種 避姙方法 使用者 中 49.9%가 루우프 使用者였다.

方 法	1971年末 推定 實踐者數	%
루 우 프	485,735	49.9
精 管 手 術	127,769	13.1
콘 돔	161,000	16.5
먹 는 避 姙 藥	199,274	20.5
計	973,778	100.0

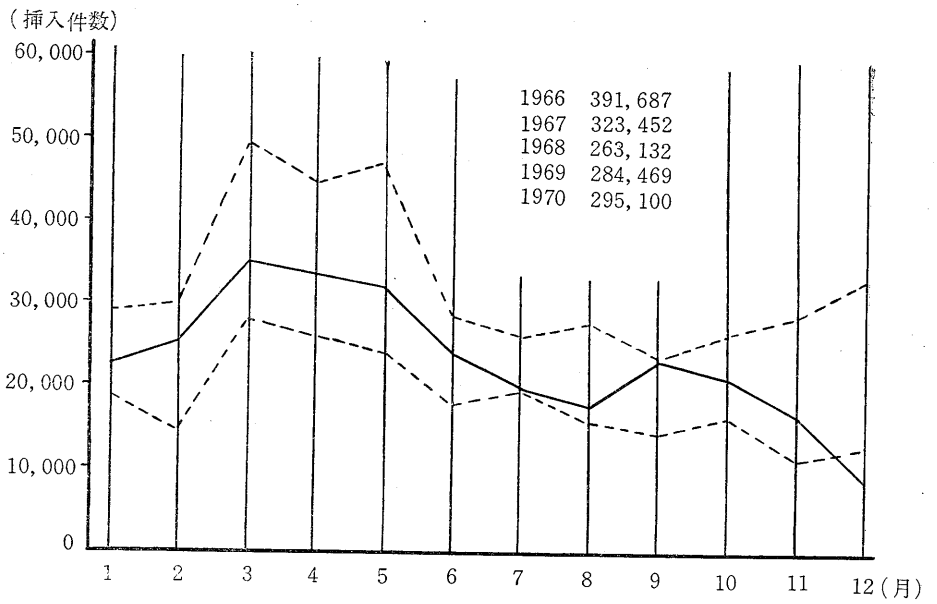
루우프 施術은 季節的인 差異를 나타내고 있어 主로 3~5月 中에 가장 높은 施術率을 보이며, 다음은 8~9月 中에 높은 施術率을 나타내고 있다. 한편 루우프 脫落者의 再挿入을 보면, 1971年中 再挿入件數는 80,628件으로 年間 總 挿入件數 213,164件의 1/3에 該當되는 27.4%가 再挿入되고 있다. 이와같은 再挿入 樣相은 地域別로 상당한 差異를 나타내고 있어, 서울의 再挿入率은 7.3%에 不過하나, 慶南은 38.2%로써 서울에 比해 5倍 以上의 再挿入率을 보인 곳도 있다.

2) 精管手術 : 男性 不姙手術의 하나인 精管手術은 1962年 事業 初創期부터 始作 되었고, 1971年末 現在 169,356名의 手術實績을 보이고 있다.

1971年 現在 이들 手術者中 約 7.5%에 該當하는 127,796名이 實際 避姙効果를 나타낸 것

表 2—4　　1971年度　避姙方法別, 地域別　實績

方法	目標 및 實績	全國	서울	釜山	京畿	江原	忠北	忠南	全北	全南	慶北	慶南	濟州
루우프	目標	300.000	33.600	13.000	32.200	23.100	17.100	29.800	27.800	42.500	44.600	32.700	3.600
	實績	293.792	25.920	13.000	32.074	23.304	17.100	29.243	27.856	42.500	45.130	34.356	3.303
	%	97.9	77.1	100.0	100.3	99.9	100.0	98.1	100.2	100.0	101.2	105.1	91.8
管精手術	目標	20,000	2,240	370	2,140	1,540	1,140	1,990	1,850	2,830	3,000	2,180	240
	實績	18,581	2,240	370	2,140	1,405	1,071	1,518	1,688	2,830	2,862	1,892	65
	%	92.9	100.0	100.0	100.0	91.2	93.9	76.3	91.2	100.0	95.4	86.8	27.1
먹는避姙藥	目標	320,000	35,800	13,900	34,300	24,600	18,300	31,800	29,600	45,300	47,600	34,900	3,900
	實績(月平均)	199,274	10,820	10,987	28,968	15,661	12,657	15,060	13,037	28,721	42,218	18,964	2,191
	%	62.3	30.2	79.0	84.5	63.7	69.2	47.4	44.0	63.4	88.7	54.3	56.2
콘돔	目標	150,000	16,800	6,500	16,100	11,500	8,600	14,900	13,900	21,200	22,300	16,400	1,800
	實績(月平均)	161,315	16,975	7,716	16,591	13,425	9,408	15,917	15,014	24,566	22,602	17,522	1,581
	%	107.5	101.0	118.1	103.0	116.7	109.4	106.8	108.0	115.9	101.4	106.8	87.8



註 : 點線은 過去 實績範圍, 實線은 1971年度 實績임.

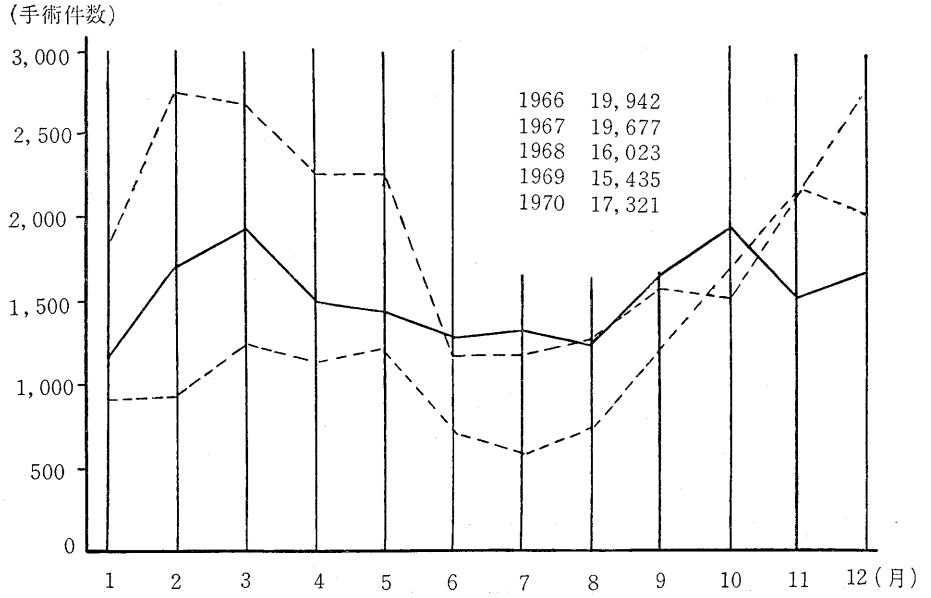
圖 2—1 : 月別 루우프 挿入樣相

表 2—5 **地域別 루우프 初挿入 및 再挿入 樣相 : 1971年**

市 · 道	루우프			百分率	
	計	初挿入	再挿入	初挿入	再挿入
서울	25,920	24,037	1,883	92.7	7.3
釜山	13,000	12,240	760	94.2	5.8
京畿	32,304	24,081	8,223	74.5	25.5
江原	23,074	18,160	4,914	78.7	21.3
忠北	17,100	11,343	5,757	66.3	33.7
忠南	62,243	20,169	9,074	69.0	31.0
全北	27,856	18,702	9,154	67.1	32.9
全南	42,506	29,001	13,505	68.2	31.8
慶北	45,130	31,286	13,844	69.3	30.7
慶南	34,356	21,240	13,116	61.8	38.2
濟州	3,303	2,905	398	88.0	12.0
計	293,792	213,164	80,628	72.6	27.4

으로 推定되며, 나머지 25%인 41,560名은 避姙能力이 持續되고 있으나 手術者의 婦人이 閉經期를 지났거나 手術者의 其他의 理由로 避姙의 有効性이 없는 集團으로 推定되고 있다, (表 2—1 및 表 2—3(2)參照)

精管手術에 關한 月別 手術相은 상당한 差異를 나타내고 있어, 2—3月과 9—10月에 높은 手術率을 보이고 있으며, 1971年度에는 特히 9~10月에 例年에 比하여 높은 實績을 나타내고 있다.



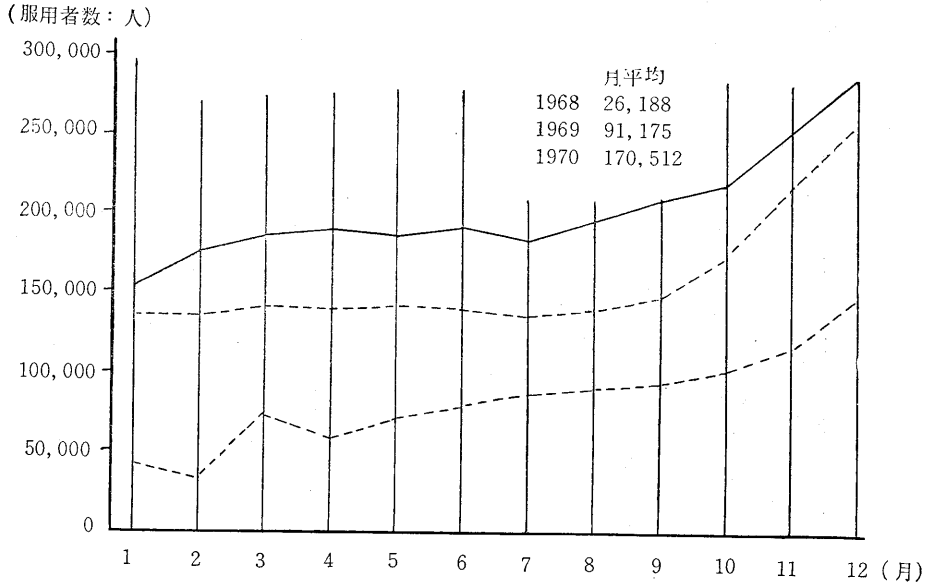
註 : 點線은 過去 實績範圍, 實線은 1971年度 實績임,

圖 2—2 : 月別 精管手術 施術樣相

3) 먹는 避姙藥 : 먹는 避姙藥의 普及은 루우프의 脫落率이 漸增 됨에 따라 이의 補完策의 하나로 1968年 7月부터 如作 되었다. 當初 事業을 推進할 當時부터 目標量 設定에 無理가 있었던 것으로 思料된다. 結果的으로 目標에 對한 實績은 大部分의 地域이 不振한 狀態에 있으며 먹는 避姙藥의 中斷率은 루우프 보다 훨씬 높아 再服用者를 포함 하여서 12個月 內에 56%가 中斷되는 것으로 나타나고 있어 事實上 상당한 問題點을 內包 하고 있다.

먹는 避姙藥 普及 目標量은 月平均 320,000名 이며, 이에 대한 實績은 表 2—3(3)에 呈示된 바와 같이, 1971年末 現在 約 290,000名이 服用하고 있으나, 1971年 1月 中에는 目標量의 約 半에 不過한 150,000名이 服用 하였으므로 月平均約 199,000名이 服用되는 것으로 나타나고 있다.

한편 먹는 避姙藥의 月別 採擇樣相은 圖 2—3에 나타난 바와 같이 1971年度는 過去 實績보다 比較的 높은 樣相을 나타내고 있으며, 月別 採擇樣相은 年初에 低調한 樣相을 나타내다 期間이 經過 됨에 따라 漸增 趨勢를 보여주고 있다.



註 : 點線은 過去實績 範圍, 實線은 1971年度 實績임,

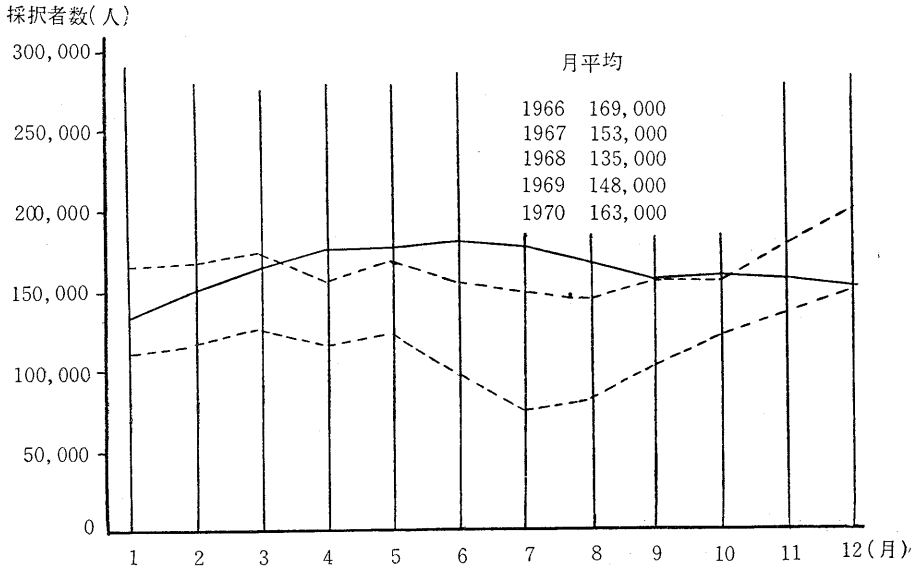
圖 2—3 : 月別 먹는 避姙藥 採擇 樣相

表 2—6 **地域別 먹는 避姙藥 初服用 및 再服用 樣相**(1971年末 現在)

市·道	먹는 避姙藥			百分率	
	計	初服用	繼續服用	初服用	繼續服用
서울	10,820	1,819	9,001	16.8	83.2
釜山	10,987	981	10,006	8.9	91.1
京畿	28,968	1,233	27,735	4.3	95.7
江原	15,661	1,760	13,901	11.2	88.8
忠北	12,657	763	11,894	6.0	94.0
忠南	15,060	2,290	12,770	15.2	84.8
全北	13,037	1,346	11,691	10.3	89.7
全南	28,721	1,855	26,866	6.5	93.5
慶北	42,218	1,911	40,307	4.5	95.5
慶南	18,964	1,740	17,224	9.2	90.8
濟州	2,191	249	1,942	11.4	88.6
計	199,274	15,937	183,337	8.0	92.0

먹는 避姙藥의 服用 樣相을 보면 (表 2—6 參照) 約 92%가 繼續服用者였다. 地域別로는 서울, 江原, 忠南, 全北 및 濟州 等地에서 90%內의 繼續 服用比率을 나타내고 있다.

4) 콘돔 : 月平均 150,000名의 普及計劃에 對한 콘돔 使用率은 比較的 良好하다. 月別 採擇樣相도 큰 差異를 나타내지 않고 있어, 圖 2—4에 나타난 바와 같이 1971年度 콘돔 普及率은 3~8月에 比較的 높으나, 다른 달에 比하여 큰 差異는 없다.



註 : 點線은 過去 實績範圍, 實線은 1971年度 實績임.

圖 2—4 : 月別 콘돔 普及樣相

다. 家族計劃要員 活動狀況

全國 192個 保健所에 家族計劃指導員을 人口比率로 配置하여 왔고, 特히 農村地域에는 各邑·面에 家族計劃啓蒙員을 1名씩 配置 하였다. 卽 52個 市 및 區 保健所에 464名의 家族計劃要員과, 140個 郡 保健所에는 1,907名의 家族計劃要員이 本 事業을 擔當 하고 있다.

이들 中 家族計劃指導 業務를 擔當하고 있는 294名의 郡 保健所指導員 및 保健所 先任指導員 192名을 除外하면 都市地域에서는 412名이, 農村地域에서는 1,433名 (表 2—7 參照)이 一線 家族計劃事業 業務를 爲한 家庭訪問, 集團啓蒙 및 避姙器劑 普及等 諸般 業務를 擔當하고 있다.

그러나 最近 年間 30%에 達하는 要員의 頻繁한 移動 및 離職으로 1971年에는 一線 活動指導員 1,885名中 1,797名(95%)이 本 業務를 擔當 해 왔다.

表 2—7 家族計劃 指導員의 地域別, 職級別 分布

地 域	保健所數	要員總數	先任指導員	郡保健所要員	一線實務擔當要員
市 部	52	464	52	—	412
郡 部	140	1,907	140	294	1,473
計	192	2,371	192	294	1,885

家族計劃 指導員들의 年間 活動事項은 表 2—8에 나타난 바와 같이, 都市地域 家族計劃要員들이 農村地域 要員들 보다 活動的인 面을 나타내고 있으며, 特히 都市地域에서 精管手術勸奬事業과 콘돔 普及事業에 있어서 刮目할 만한 成果를 나타내고 있다.

表 2—8 1971年度 家族計劃 要員 1人當 避姙勸奬實績

區 分	計		都 市		農 村	
要 員 數	1,797	比率	383	比率	1,414	比率
루 우 프	293,792	164	84,628	221	209,164	148
精 管 手 術	18,581	10	6,038	16	12,543	9
콘 돔	161,351	90	48,887	128	112,428	80
먹 는 避 姙 藥	199,274	110	55,744	146	143,350	101

家族計劃要員 1人當 年間 避姙勸奬事項(表 2—8 참조)은 루우프가 164件, 精管手術이 10件 ,콘돔이 90件이며, 먹는 避姙藥은 110件에 이르고있다.

地域別 要員 1人當 루우프 避姙普及 實績을 보면 農村地域 家族計劃要員 1人當 年間 148件을 勸奬하고 있는 反面에 都市地域要員은 年間 221件을 勸奬하고 있다.

精管手術은 都市地域 要員이 年間 16件, 農村地域 要員이 年間 9件을 勸奬하고 있으며 콘돔은 都市地域 要員 1人이 月平均 128名은 普及하고 있는 反面, 農村地域 要員은 月平均 80件, 먹는避姙藥은 都市에서 月平均 146件, 農村에서 月平均 101件을 普及 하고 있다.

이와같은 事業統計의 分析結果는 政策樹立의 基礎資料, 事業計劃에 있어서의 目標量 設定 및 進度測定 그리고 硏究資料로 有益하게 利用되어 왔다. 事業統計 分析에 對한 多角的이고 具體的인 結果는 수시 各種 硏究報告書 및 家族計劃硏究院이 發刊하는 月報 等에 報告되었으므로 本 年報에는 1971年度 分析結果中 槪括的인 一部分 만을 紹介 하였음을 부연하여 둔다.

2. 우리나라 軍人의 人口 및 家族計劃 敎育에 關한 調査

家族計劃事業을 보다 廣範하게 展開시키기 爲한 方案의 一部로, 國軍 將兵의 人口 및 家族

計劃敎育 實態에 관한 基礎資料를 蒐集하기 위하여 本 硏究院은 이 調査를 1970年 7月에 始作하여 그 結果를 1971年 8月에 報告 하였다.

家族計劃事業의 擴大方案으로는 國軍將兵들 以外에도 特定 集團을 찾아보면 얼마든지 있다고 보겠다. 從來 우리나라 家族計劃事業은 政府 組織網에 屬하는 保健所 家族計劃指導員과 邑. 面 家族計劃啓蒙員을 通해 該當 地域社會의 旣存 組織과 協助를 얻으며 그들이 直接 間接으로 對象者에게 家族計劃啓蒙, 宣傳 및 指導를 해 왔던 것이다.

이와같은 方法은 豫想대로 상당한 成果를 거두었으나, 앞으로 本 事業이 보다 多樣하고 廣範하게 展開 되어야 할 必要性이 要請되고 있는 此際에 이와 같은 基礎調査를 實施 함으로써 事業의 擴大方案을 摸索함은 意義 있는 것으로 思料 된다.

國軍이 지닌 特性으로 (1) 그 規模가 60萬에 이르고, 大部分이 靑年들로 構成되어 있으며 (2) 이들이 軍服務를 마치면 곧 家庭生活과 連結되는 立場에 있으며 (3) 集團敎育이 軍內에서 이루어질 수 있고 그 效果가 크다는 點 (4) 이들은 大部分이 未婚인 젊은 年齡層에 屬해 있다는 것을 들 수 있다. 그러므로 感受性이 높고 比較的 意慾的인 層해 있는 이들에 對한 人口 및 家族計劃에 關한 敎育은 이들이 社會에 나오면 그들의 家庭과 社會를 위하여 스스로 家族計劃事業에 參與 하거나 他人에게 參與 시킬수 있도록 役割을 할수 있으리라는 假定下에 本 調査가 推進되었다.

本 調査에는 國軍將兵들에 對하여 家族計劃 및 人口에 關한 知識과 이와같은 課題에 對한 態度를 測定함으로써 將兵들에게 課題를 敎育하는데 必要한 基礎資料를 얻고자 하는데 目的을 두었다.

本 調査를 可能케 하는데는 國防部의 協助가 隨伴 되어야 했으며, 標本調査를 爲한 方法에 있어서도 軍이 지닌 特性으로 보아 어느 程度 制限된 範圍 內에서 調査가 이루어 졌음은 不可避한 일이겠으나, 結果的으로 2,500名의 對象에 對하여 2,241名이 調査되었으므로 이와같은 試圖는 成功的으로 結實을 보았다고 하겠다.

本 軍人의 人口 및 家族計劃에 關한 調査結果의 主要 內案을 要約하면 다음과 같다.

(가) 國軍의 家族計劃 知悉率은 즉 家族計劃을 들은바 있다는 比率은 全 調査對象者의 52%였다. 이와같은 知悉率은 士兵보다 將校 일수록, 軍의 服務年限이 길수록 높은 率을 나타내고 있다. 그러나 全 調査對象의 40%는 家族計劃에 對한 이야기를 들을 機會가 全혀 없었다고 應答하였다.

(나) 將兵들 가운데 過半數가 家族計劃을 들은 經驗이 있는 反面, 家族計劃을 더 많이 배우고저 하는 率은 76%로 3/4에 이르고 있다.

한편 이와같은 意慾은 敎育程度가 높을수록, 年齡이 많을수록 또한 宗敎를 갖고 있거나 大

家族을 지닌 家庭出身일수록 높았다.

(다) 將兵들 中에서 家族計劃과 關聯된 性敎育, 家族生活敎育 等을 배우고저 하는 意慾은 대단히 높았고(87%) 이에 反對 意見을 表示하는 將兵의 比率은 5%에 不過하였다.

(라) 避姙方法에 對한 知悉率 中 콘돔에 關하여 들은바 있다고 應答한 比率은 全 調査對象者의 82%였고, 精管手術은 64%, 루우프는 75%, 먹는避姙藥은 82%에 達하고있다. 그러나 實際 具體的으로 使用方法을 아는 比率은 콘돔이 45%, 먹는 避姙藥이 25%, 루우프가 20%며 精管手術이 15%에 不過하였다.

(마) 우리나라 人口規模에 對한 將兵들의 意見을 보면, 人口成長이 너무 빨라 人口가 많다는 意思를 表示한 比率이 76%였고, 아직도 이와같은 問題를 外面하고 人口規模가 適當하다고 意見을 表示하고 있는 比率은 21%였다.

(바) 將兵들 中 避姙經驗은 19%였고, 將次 71%는 避姙法을 使用할 意思를 表示해 주고 있었다.

(사) 大部分의 將兵들은 小規模의 家族을 希望하고 있으며, 結婚年齡은 27~28歲, 夫婦間의 年齡差는 3年이 適當 하다는 意見이 支配的이었다.

3. 家族計劃要員의 業務實態調査

家族計劃事業에 있어서 要員들의 活動은 事業의 成果와 直結되는 主要 問題이다. 特히 最近 要員들의 頻繁한 轉職과 離職으로 事業에 相當한 問題點이 惹起되고 있으며, 要員들의 活動도 過去에 比하여 低調한 狀態에 있음은 諸般 評價資料를 通하여 立證되고 있다. 이와같은 要員들에 關한 實態調査는 1965年과 1969年, 2回에 걸쳐 調査된 바 있다. 그러나 위 두 調査에서 解決되어야 할 問題를 中心으로 本 調査는 1971年 4月에 調査 되므로 그 結果를 1972年 初에 發表 되었다.

本 家族計劃要員 業務實態調査는 全國 市·郡 保健所 指導員 및 邑·面 啓蒙員을 對象으로 하였으며, 本 調査의 分析結果 中 一部 主要內案을 要約하면 다음과 같다.

(1) 保健所 家族計劃指導員 중 看護員 및 助產員 免許 所指者는 51%로 半數를 차지하고 있으며, 邑·面啓蒙員中 看護補助員 免許 所持者는 57%를 나타내고 있다. 이들의 平均年齡은 保健所要員이 33歲, 邑·面要員이 27歲며, 家族計劃事業 平均從事期間은 保健所要員이 4年, 邑·面 要員이 2年으로 나타 났다.

(2) 調査日까지 保健所要員 中 家族計劃敎育을 한번도 받지 않은 率은 18%, 邑·面啓蒙員은 24%에 達하고 있으며, 家族計劃 要員 中 半數가 現行 要員訓練이 不充分 함을 示唆하고 있다.

(3) 家族計劃指導員의 結婚狀態를 보면, 未婚率은 保健所指導員이 22% 邑面要員은 59%였고

理想的인 子女數는 3名, 理想的 結婚年齡은 24歲 였다. 한편 旣婚 家族計劃要員中 避姙方法 實踐率은 保健所要員이 60%, 邑·面要員은 57%로 나타났다.

(4) 家族計劃 指導員이 現職에 滿足한다고 生覺하는 要員은 保健所要員이 7%, 邑·面要員이 10%에 不過하다.

(5) 家族計劃事業 推進以來 要員 移動率은 保健所要員이 32%, 邑. 面要員이 85%로 높은 移動率을 보이고 있으며, 移動者의 大部分이 免許 所持者 였다. 한편 移動된 要員들의 平均 勤務 期間은 保健所要員이 19個月, 邑. 面要員이 15個月이며, 移動後 平均空席期間은 保健所가 5個月, 邑. 面이 2個月이 었다.

(6) 要員들의 月平均 家庭訪問 日數는 保健所要員이 14日, 月平均 來訪者 相談件數는 32名이며, 平均 1日 相談者數는 10名에 이르고 있다. 邑·面 要員들의 月平均 家庭訪問 日數는 18日, 月平均 來訪者 相談件數는 22名, 平均 1日 相談者數는 70名으로 나타났다.

(7) 먹는 避姙藥 事前 檢診制度에 對한 要員들의 意見은 大部分이 그 必要性을 認定하고 있으나 普及上 많은 어려움을 表示하고 있다. 루우프의 要員施術化에 對한 要員들의 意見은 約 89%가 現在도 할 수 있거나 앞으로 技術的인 訓練을 받으면 할 수 있다는 意見을 表示하고 있었다.

이와같은 要員實態에 對한 調査는 事業統計의 一部로도 分析되어 왔고, 本 硏究院이 實施하고 있는 各級 家族計劃 訓練에서도 訓練參席者로 부터 一部 資料를 소규모로 調査分析한 바 있다. 特히 當 院이 計劃中인 1972年度 訓練事業 改編案에서 中央登錄制度에 따른 要員의 訓練內容 및 身上 記錄카—드에 對한 資料가 蒐集 된 다면 要員들의 實態 및 移動에 對한 分析은 앞으로 要員需給에 必要한 資料를 提示 해 줄 것으로 思料 된다.

4. 施術醫師 配置 및 活動에 關한 調査

家族計劃事業中 避姙施術 卽 루우프 施術과 精管手術 以外에 먹는 避姙藥 事前 檢診 等 技術的인 一翼을 擔當하고 있는 施術醫師 配置 및 活動에 關한 調査는 이번이 最初로 試圖된 것이다.

이미 施術醫 指定이 끝나 이들이 長期에 걸쳐 家族計劃事業에 貢獻한 바 컸지만 이들이 지닌 問題點도 많을 것으로 豫測 된다. 本 調査는 事業上 또는 避姙施術上의 問題點을 發見하여 이의 解決策을 模索코자 하는데 目的을 두었다.

家族計劃事業의 特性을 考慮 할 때, 組織이나 資金 만으로 이루워 질 수 있는 問題 만은 아니고 반드시 技術的인 支援이 隨伴 되여야 하기 때문에, 이와같은 施術醫들의 誠意와 協助는 事業의 成果를 높일 수 있는 要因이 된다고 보겠다.

本 調査는 全體 事業에 있어서 가장 重要한 部分을 最初로 調査 分析하게 되는 것으로, 앞으

로 本 分析 結果가 發表되면 施術醫에 對한 政策上 또는 事業計劃上 必要한 重要한 資料를 提供할 수 있으리라 생각된다.

本 調査는 1971年 6月17日부터 6月末까지 實施 되었다. 對象者는 保健社會部가 施術醫師로 指定한 1,293名의 醫師들이 였다.

本 調査結果는 아직도 分析中에 있으므로, 그 一部를 取捨 그 主要 結果를 要約 紹介하면 다음과 같다.

(1) 施術醫師 1人當 對象人口는 24,000名이며, 地域別로 全體 施術醫師의 33%가 都市地域에 分布되였고, 農村地域에는 67%로 이中 郡廳 所在地에 22%, 邑. 面에 45%가 指定 되어 있다.

(2) 家族計劃施術醫로 指定한 年度別 分布를 보면, 家族計劃事業에서 避姙施術이 必要했던 1964~1966年 3年間에 全體 施術醫師의 60%가 指定 되었으며, 平均 從事期間은 約 6年에 達하고 있다.

(3) 全體 指定 施術醫의 指定 科目別 比率은 루우프 69%, 精管手術 51%며, 먹는 避姙藥 事前檢診은 60%에 이르고 있다. (本 數値中에는 2個以上 指定科目이 包含 되어 있음)

(4) 施術醫들의 性別 分布는 男子 82% 女子 18%며, 女子의 경우 大部分이 루우프 施術醫로 指定되어 있다. 施術醫들의 平均年齡은 48歲며, 이들의 專門科目은 產婦人科專門醫가 32%였고, 특히 都市地域에서 過半數(56%)가 產婦人科 專門科目을 가진 醫師들로 構成되어 있다.

(5) 施術醫들의 勤務處는 大部分(66%)이 個人病院이며, 23%는 保健所에, 나머지 11%는 綜合病院에 勤務하고 있으며, 特히 都市地域에서는 82%가 個人病院 勤務者로 나타 났다.

(6) 施術醫들은 全員 施術醫訓練課程을 履修 하였고, 그 回數는 2回 以上으로 나타났으며, 이들 中 大部分이 家族計劃事業에 對한 協助的인 態度를 表示하고 있었다.

(7) 한편 旣婚 施術醫들의 家族計劃實踐率은 平均 48%며, 地域別로는 都市地域 施術醫들은 57% 農村地域 施術醫들은 46% 였다. 家族計劃實踐者들의 避姙實踐方法別로는 루우프가 28%, 精管手術은 11%, 卵管手術은 7%, 콘돔이 14%, 먹는 避姙藥이 9%며 其他 方法이 31%에 達하고 있다.

(8) 施術醫가 勸奬하는 理想的 避姙方法은 루우프(50%)가 제일 좋고, 다음이 精管手術(21%)이며, 콘돔, 먹는 避姙藥 等의 順로 되어 있다.

(9) 施術醫가 生覺하는 理想的 結婚年齡은 男子 28歲, 女子 24歲며, 理想子女數는 3名으로 나타나고 있다.

(10) 家族計劃實施者의 施術費에 관하여 施術醫가 施術費自費負擔은 어렵다는 意見을 表示하고 있으며, 政府에서 施術醫에게 支給되는 施術費는 그 期間이 遲延되고 있다는 意見을 表示한 醫師는 全 施術醫中 半數에 達하고 있다.

(11) 施術醫가 生覺하는 家族計劃事業上 主要 問題點中 루우프의 副作用과 이에 따른 指導員들의 啓蒙不足, 不姙手術의 啓蒙不足, 먹는 避姙藥의 副作用과 服用上의 어려움 等을 들고 있으며 이들 문제들은 事業普及에 支障을 가져온다고 보고 있다.

5. 1971年度 家族計劃事業 評價세미나

家族計劃事業 評價세미나는 年例的인 行事로 實施된다. 1971年度 全國 家族計劃評價세미나는 本 家族計劃硏究院의 主催로 1971年 11月 11日부터 11月13日까지 連 3日間에 걸쳐 서울 水雲會館과 本 硏究院에서 開催된 바 있다.

本 家族計劃事業 評價세미나에서는 全國의 家族計劃從事者와 이 事業에 關心을 가진 많은 人士들이 한 자리에 모여, 25個 演題를 通하여 家族計事業의 諸般 問題點에 對하여 意見을 交換하였다.

本 評價세미나의 全體的인 內容은 이미 本 硏究院에서 報告된 바 있으므로, 本 年報에는 그 一部의 主要內容을 要約 紹介하면 다음과 같다.

◇ 家族計劃 評價세미나 演題 ◇

(1) 家族計劃事業에 關한 特別講演

(가) 家族計劃運動에 있어서의 自發的 參與意識(柳達永 敎授)

(나) 韓國 家族生活에 있어서의 價値觀의 變化(鄭範模 敎授)

(다) 家族計劃과 저너리즘(趙豊衍 소년한국 主筆)

(라) 家族計劃과 經濟政策(韓基春 敎授)

(2) 家族計事業의 政策 및 方向

(가) 우리나라의 家族計劃事業(張慶植, 保健社會部 家族計劃課長)

(나) 非系統的인 家族計劃 評價方法(金泰龍, 硏究院 調査評價部長)

(다) 家族計劃事業 擴張方案(吳天惠, 駐韓 美人口協會 代表)

(라) 家族計劃과 社會發展(柳德天, 家族計劃協會 常任理事)

(마) 弘報敎育事業의 經過와 問題點(姜駿相, 家族計劃協會 弘報擔當 常任硏究委員)

(3) 家族計劃事業 評價

(가) 綜合病院에서의 家族計劃事業(姜永玭, 保健社會部 家族計劃課)

(나) 要員訓練의 現況과 問題點(鄭慶均, 硏究院 訓練指導課長)

(다) 家族計劃事業 實績評價(金應翊 硏究院 評價課長)

(라) 韓國 婦人의 出産力 變動과 그 樣相(高甲錫, 硏究院 硏究課長)

(마) 市·道 統計資料의 重要性(朴大均, 硏究院)

(바) 資料處理過程(文顯相, 硏究院 資料處理課長)

(사) 各種 避姙方法別 評價(趙敬植, 硏究院)

(4) 家族計劃에 關한 臨床學的 硏究

(가) 人工流產에 關한 硏究(洪性鳳 敎授)

(나) 카퍼—티 子宮內裝置(郭顯模 敎授)

(다) 受脫調節方法의 展望(金勝煜 敎授)

(라) 精管切除術의 最近動向(李熙永 敎授)

(마) 避姙器劑의 諸 効率에 關한 統計學的 考察(姜吉遠 敎授)

(5) 家族計劃에 關한 人口學的 硏究

(가) 家族計劃과 人口(李海英 敎授)

(나) 韓國 家族計劃事業이 直面한 人口學的 諸 問題(윌터, 비, 왓슨, 美人口協會 家族計劃評價 諮問官)

(다) 家族計劃事業의 分析 評價(高應麟 敎授)

(라) 家族計劃事業의 分析方法(尹鍾周 敎授)

(마) 各 市·道의 家族計劃事業 推進現況

一. 家族計劃 評價세미나 主要 內容 要約

가. 事業의 必要性

開發途上 國家들은 急激한 人口增加로 社會 經濟發展에 가장 큰 沮害要因이 되고 있다. 그러므로 이와같은 人口增加를 鈍化시킴으로써 社會 經濟的인 發展을 促進시킬 수 있도록 家族計劃事業이 經濟開發計劃의 一環으로 採擇 되었던 것이다.

大槪의 後進國이나 發展途上 國家들은 人口 調節策으로 家族計劃事業을 採擇 推進 함으로써 높은 効果를 보이고 있다.

本來 家族計劃事業은 出產을 調節 함으로써 理想的인 子女를 가지며 母性 및 子女의 健康과 資質을 向上 시키고자 하는데 目的을 두고 있으나 結果的으로 人口의 自然增加를 줄이고저 하는데 보다 큰 比重을 차지하고 있다고 보겠다.

이와같은 家族計劃事業의 効果는 經濟的인 面으로는 扶養人口에 對한 負擔을 輕減 시키고 食糧問題를 解決하며, 貯蓄과 國民의 所得增大로 產業發展에 보다 많은 投資를 할수 있도록 하여 經濟成長을 促進 시킨다. 敎育的인 面으로는 敎育에 보다 많은 投資를 하게 하므로 水準높은 敎育을 實施케 하고 訓練된 勞動力을 確保하며, 願치않는 姙娠을 避하므로 母性保健과 精神衛生을 圖謀 하는데 寄與할 수 있다고 보겠다.

나. 事業推進 現況

1961年 政府는 經濟開發計劃을 樹立함에 있어 人口問題解決策의 一環으로 家族計劃事業을 채택 하였다. 따라서 經濟企劃院과 保健社會部는 數次의 會議를 거쳐 家族計劃事業을 國家事業으로 하여 1962年부터 1971年까지를「家族計劃事業 10個年 計劃」期間으로 하여 人口增加率은 事業計劃 當時의 年平均增加率 3%를 計劃年度 末인 1971年에 2%로 減少시키는데 目標를 두었다. 이와같은 目標를 達成하기 爲하여 20~44歲의 全 可姙女性 420萬中 45%에 達하는 185萬名이 家族計劃을 實踐할 수 있도록 하였다. 이와같은 計劃中에는 31.5%에 該當하는 130萬의 可姙女性에 對하여 國庫負擔으로 家族計劃을 實踐할 수 있도록 하고 나머지 13.5%에 該當하는 55萬의 可姙女性에 對하여는 自費負擔으로 家族計劃을 實踐할 수 있도록 計劃하여 事業을 推進 하기에 이르렀다.

그러나 同 事業計劃은 事業推進途中 事業內容이 多少 修正됨에 따라 計劃 自體도 一部 變更하지 않으면 안 되였다. 卽 當初 計劃中 에는 루우프 避姙實踐者를 100萬으로 維持할 수 있도록 計劃 하였으나 루우프 中斷者의 增加로 不可能해 짐에 따라서 1968年 7月부터 먹는 避姙藥을 月平均 32萬名(1968年 : 171,000名)에게 普及하여 루우프 脫落者를 補完하기 위한 修正 計劃이 樹立 되었다.

이와같은 家族計劃事業은 比較的 成功的인 것으로 評價 되었다. 1970年 人口센서스 結果에 의하면 1966~1970年間 卽 5年間의 平均自然增加率은 2% 內外로 減少된 것으로 公表 되었다.

지난 10年間 家族計劃事業推進 結果는 1971年 10月 1日 現在 루우프 挿入이 2,149,353件 不姙手術이 188,079件, 藥濟器具 使用者는 月平均 174,187名, 먹는 避姙藥 服用者數는 月平均 222,823名이며, 10年間의 國庫 投資額數는 國庫補助가 38億2720萬원이고, 地方費가 13億3,330萬원, 外援이 約 800萬弗에 이르렀다.

다. 事業의 問題點 및 解決方案

과거 10年間의 家族計劃事業이 成功的인 것으로 評價되었으나, 向後 本 事業을 3次 5個年 計劃에서 보다 效果的으로 推進함에 있어서 많은 問題點이 提起되고 있다.

첫째 루우프 保有者의 確保面에서 年間 30萬名의 루우프 挿入에 對하여 脫落率은 漸增되고 있어, 脫落問題의 解決策이 講究되지 않는 限 家族計劃事業의 目標 達成은 매우 어려운 實情에 있다.

둘째 過去 10年間 出產力低下에 큰 影響을 주었다고 評價되는 人工流產의 增加나 初婚年齡의 延長等과 같은 要因의 效果는 앞으로도 過去와 同一할 것으로 期待하기 어려울 것으로 豫想 된다. 卽 가장 높은 再生產力을 가진 年齡群인 25~29歲 婦人數가 韓國戰爭으로 最近 몇 年間 약간 減少 하였고, 이에 따라 出產率은 暫定的으로 鈍化할 수 있다는 點을 看過 해서는

안될 것이다. 1968年度 出產力 調査와 韓國 家族計劃事業 第3次 5個年計劃에 對한 目標設定 1972~1976; 에 關한 論文에 의하면 結婚年齡, 人工流產 및 家族計劃이 出產力 減少에 미친 寄與度는 다음과 같이 推定 되었다.

結婚年齡 構成要素 : 12%

家族計劃 効果 : 11%

人工流產 構成要素 : 7%

1960~1968 總 出產力의 減少 30%

이와같은 結果를 미루어 볼 때 家族計劃은 過去 10年間 出產力 減少에 約 1/3程度 밖에 寄與하지 못한 것으로 判斷 되고 있다. 이와같은 結果는 粗出生率과 人口成長面에서 分析 하거나 非正常的인 年齡構造를 參酌한다면 家族計劃의 寄與度는 보다 적어질 것으로 分析되고 있다. 그러므로 장래 家族計劃事業의 効果的인 推進은 보다 긴박한 問題로 臺頭되고 있는 것이다.

셋째 韓國動亂 以後 「베이비 붐」(Baby Boom)이 있었고 1970年代 부터 이들은 可姙女性으로 突入함에 따라 이에 對處하기 위한 이들 年齡層이 事業에 講究 되여야 하며, 이제까지의 事業內容을 再整備 强化해야 될 것이다.

넷째 보다 廣範圍하고 多角的인 啓蒙事業과 弘報活動이 强化됨으로써 傳統的인 價値觀의 하나인 男兒選好觀이나 理想的인 子女에 對한 觀念의 變化를 促進시키고 家族計劃方法에 對한 여러가지 問題 等을 認識하고 家族計劃을 實踐 하도록 하여 보다 向上된 事業을 推進 하도록 해야 한다.

다섯째 家族計劃事業의 動脈과 같은 家族計劃要員은 離脫率이 每年 增加하고 있다. 1971年 啓蒙員의 離職率은 年間 18%, 保健所 指導員은 22%에 이르고 있다. 이와같은 問題는 根本的으로 解決되고 要員들에 對한 訓練이 보다 効果的으로 實施 됨으로써 家族計劃事業의 效率化가 迅速히 實現될 수 있다.

여섯째 行政的인 面에서 事業이 組織的이고 合理的인 方向으로 推進 되어야 하겠으며, 多元的으로 事業을 展開하여 公共機關이나 特殊地域을 通한 家族計劃事業 擴張과 財政的인 支援强化 및 施術費의 現實化, 要員들의 報酬 適定化等에 對한 問題가 解決 되여야 할 것이다.

일곱째 家族計劃事業에 對한 分析評價 및 硏究가 强化 됨으로써 事業推進上의 問題의 早期發見 및 解決策이 講究 되여야 하겠으며, 地域的으로도 系統的인 家族計劃評價를 實施 함으로써 事業을 効果的이고 合理的인 方向으로 展開될 수 있도록 해야 할 것이다.

표 2-9. 年度別家族計劃

구분 / 년도별	루우프施術						不姙		
	目標		實績		比率		目標		實
	當年	累計	當年	累計	當年	累計	當年	累計	當年
	명	명	명	명	%	%	명	명	명
1962	—	—	—	—	—	—	3,413	—	3,413
1963	1,493	—	1,493	—	100.0	—	23,000	26,413	19,866
1964	105,640	107,133	106,397	107,890	100.7	100.7	28,296	54,709	26,256
1965	228,333	335,466	225,951	333,841	99.0	99.5	15,000	69,709	12,855
1966	400,000	735,466	391,687	725,528	97.9	98.6	20,000	89,709	19,942
1967	325,377	1,060,843	323,452	1,048,980	99.4	98.9	20,370	110,079	19.677
1968	277,400	1,338,243	263,132	1,312,112	94.9	98.0	18,000	128,079	15,988
1969	300,000	1,638,243	285,500	1,592,612	95.2	97.5	20,000	148,079	15,457
1970	311,800	1,950,043	295,100	1,892,712	94.6	97.1	20,000	168,079	17.321
1971	300,000	2,250,043	266,641	2,149,353	88.8	95.5	20,000	188,079	15,448

표 2-10 年度別家族計

事業別	年度別			豫
	62	63	64	65
1. 組織運營	11.0	22.1	60.4	65.2
2. 藥劑器具供給	27.2	19.5	30.5	35.4
3. 루우프施術	—	6.9	24.9	76.7
4. 不姙施術	2.4	11.5	22.5	8.1
5. 移動施術班 및 示範相談所 運營	—	—	—	1.2
6. 啓蒙指導	2.1	22.0	19.9	6.8
7. 家族計劃 硏究所 運營	—	—	—	—
8. 母子保健所運營	—	—	—	—
9. 要員訓練 및 其他	—	—	—	2.0
計 (國庫)(A)	42.7	77.0	158.2	195.4
地方費 (B)	—	—	58.3	64.0
合計 (A+B)	42.7	77.0	216.5	259.4
外援 ($)	1,500	26,738	122,524	203,328

事業計劃對實績

(1962~1971. 10月末 現在)

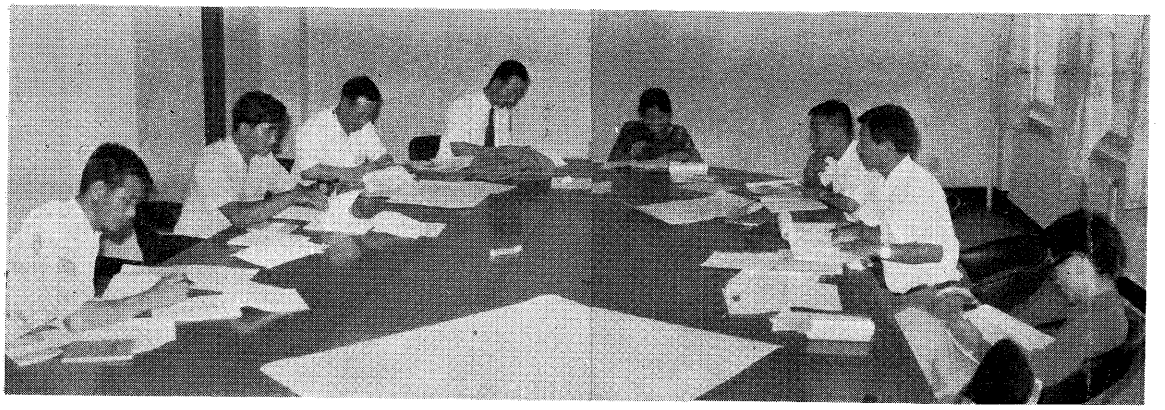
施術			藥劑器具供給			먹는 避姙藥供給			備考
績	比率		月平均			月平均			
累計	當年	累計	目標	實績	比率	目標	實績	比率	
명	%	%	명	명	%	명	명	%	
—	100.0	—	59,350	59,350	100.0	—	—	—	
23,279	86.4	88.1	129,800	129,804	100.0	—	—	—	
49,535	92.8	90.5	156,300	156,301	100.0	—	—	—	
62,390	95.7	89.5	248,000	191,706	77.3	—	—	—	
82,332	99.7	91.8	150,000	168,868	112.6	—	—	—	
102,009	96.6	92.7	150,000	152,724	101.8	—	—	—	
117,997	88.8	92.1	150,000	135,184	90.1	171,000	26,264	15.3	
133,454	77.3	90.1	150,000	147,773	98.5	320,000	91,175	28.5	
150,775	86.6	89.7	150,000	162,986	108.7	320,000	170,512	53.3	
166,223	77.2	88.4	150,000	174,187	116.1	320,000	222,823	69.6	

劃事業費內譯

(單位：百萬원)

算投入實績및計劃額						
66	67	68	69	70	71	계
122.9	148.9	140.0	170.7	230.6	285.3	1,25700
41.8	21.5	57.2	87.6	85.7	45.4	451.8
177.7	142.7	115.4	125.7	142.6	75.0	882.6
36.9	37.4	33.5	36.5	38.7	19.5	247.0
8.9	30.9	17.0	22.5	37.3	41.6	159.4
17.8	10.7	9.6	30.6	7.5	13.5	140.5
—	—	—	16.5	18.9	—	35.4
—	17.4	53.1	103.2	154.7	—	328.4
17.1	31.8	57.3	22.6	—	3.5	134.3
423.1	441.3	483.1	615.9	716,1	674.5	3,827.2
		(119.7)	(170.5)			
129.4	155.5	147.7	200.0	291.0	287.4	1,333.3
552.5	596.8	630.8	815.9	1,007.9	961.9	5,160.5
233,540	321,714	2,120,493	2,031,274	1,207,445	1,755,509	8,024,065

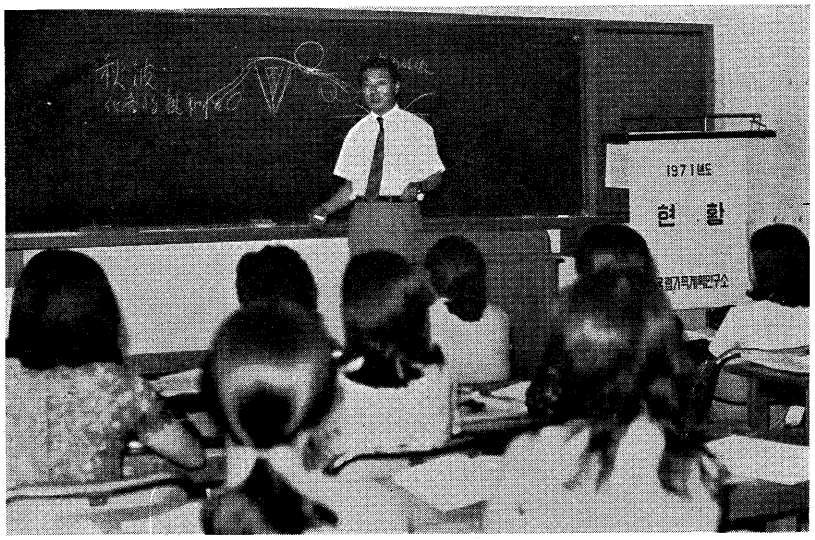
第3章　研究事業



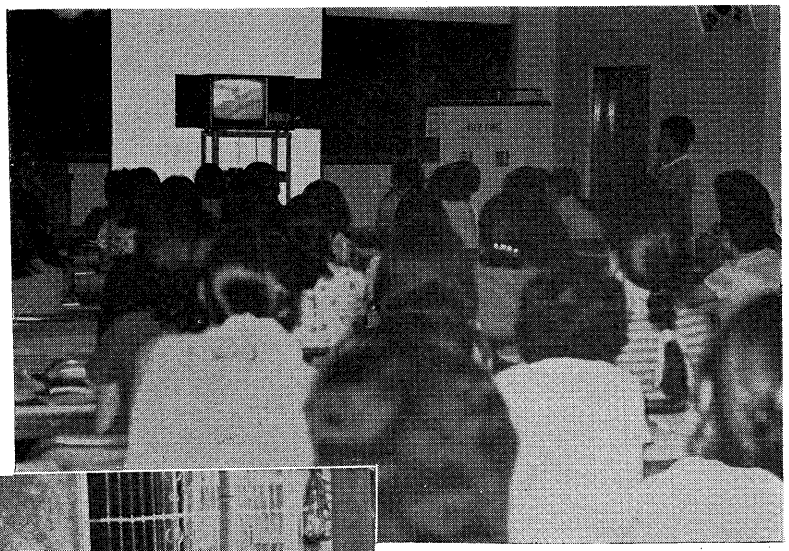
1971年度 全國 出產力調査 準備를 위한 研究院 實務者들의 懇談會

保健組織網을 通한 人口動態申告造成에 關한 研究에서 現地 家口現況 記錄表 整理

1971年度 出産力調査員에 對한 訓練 →



V. T. R. 을 利用하여 調査員들에게 家族計劃에 關한 內容을 訓練하고 있다.



調査員들은 標本地域內의 各 家庭을 訪問 調査票의 內容대로 調査를 實施하고 있다.

第3章 研究事業

本 研究院은 家族計劃事業 評價 以外에 家族計劃과 人口問題에 關한 몇가지 特殊 研究를 實施하고 있다. 이미 着手되어 研究中에 있는 事業 으로는 1971年 7月부터 始作한「保健組織網을 通한 人口動態申告 改善에 關한 研究」와 全國을 對象으로 標本調査된「出產力 및 人工流產에 關한 調査研究」가 있다.

出產力 調査는 美人口協會의 支援으로 1971年 9~10月에 걸쳐 現地 調査가 完了되었고 資料處理 過程을 거쳐 分析中에 있으며, 人工流產에 關한 調査研究는 本 研究院의 委託 研究事業으로 現在 高麗大學校 醫科大學 產婦人科 洪性鳳 敎授에 依하여 推進中에 있다.

保健組織網을 通한 人口動態申告 改善에 關한 研究는 1971年 7月에 着手되어 18個月間의 研究期間을 두고 推進中에 있다.

以外에 病院을 通한 家族計劃事業의 評價, 1968年度 出產力 調査資料를 利用한 差別 出產力에 關한 研究 및 人口推計 等의 研究가 進行 中에 있다.

1. 保健組織網을 通한 人口動態申告 改善에 關한 研究

가. 研究概要

本 研究는 旣存 保健組織網을 通하여 不振狀態에 있는 人口動態 申告率을 向上 시키도록 하여, 現在 經濟企劃院 調査統計局이 管掌하고 있는 本 人口動態 業務를 側面에서 支援 함으로써 諸般 政策樹立 및 計劃作成에 必要한 人口에 關한 資料의 質的 向上을 圖謀 하고자 計劃 된 것이다.

人口動態 資料는 家族計劃事業이나 이에 따른 效果分析에 있어서 基礎的인 資料가 되므로 本 研究院은 家族計劃事業 評價 및 研究와 兼하여 本 人口動態에 關한 研究를 試圖 함으로써 間接的인 家族計劃 效果分析을 할수 있도록 하였다.

이와같은 事業을 爲하여 本 研究는 全國 192個 保健所 中 約 1/8에 該當하는 25個 保健所를 標準抽出, 選定된 保健所에서 家族計劃 指導員 1名을 人口動態申告 造成要員으로 任命하여 人口動態申告 造成에 關한 業務를 擔當토록 하였다.

事業 對象地域은 該當 保健所 管內에서 1個面을 選定하여 標本地域으로 하고, 다시 이 地域을 造成地域과 對照地域으로 區分하였다. 造成地域에는 반드시 統計局에서 實施하는 CDS (Continuing Demographic Survey)調査區가 包含 되도록 하여 本 研究의 調査結果와 統計局의 分期別調査 結果를 比較 함으로써 보다 正確한 人口動態에 關한 研究가 可能토록 設計 되었다.

한편 造成員은 保健所에 駐在 하면서 管內 該當 標本地域에 對한 基礎調査와 造成地域에 對한 繼續的인 人口動態事項 把握과 把握된 人口動態에 對한 申告, 啓蒙 및 申告便宜 等 諸般業務를 擔當 하도록 하였다.

本 硏究의 1次 期間은 18個月(1971. 7. 1~1972. 12. 31)로 定하고 一次 硏究結果에 따라 이를 2次 3次 等으로 漸次 全國的인 事業으로 擴大해 나갈 것이다. 本 硏究에 所要되는 1次 硏究費의 一部는 美國際開發處(USAID)에서 支援 되었다.

나. 硏究背景

우리나라 人口動態統計는 아직도 不備한 狀態에 있다. 이의 原因은 主로 申告不振과 遲滯申告로 나타나고 있다. 現在 人口動態申告는 常住地 乃至 本籍地 中心으로 이루어지고 있다. 서울이나 其他 都市地域으로 轉入 人口는 增加하고 있으며, 이들의 申告狀態는 매우 不振性을 나타내고 있다.

이러한 實情을 勘案 할때, 우리나라 人口動態 統計는 당분간 數多한 隘路를 지닌 채 放棄될 可能性이 있으며, 結果的으로 다음과 같은 問題點을 惹起 할 것으로 豫測된다.

(1) 急速히 低下되는 人口成長率을 그 때 그 때 測定할 수 없고, 오직 인구 센서스에 依存하고 있을 뿐만 아니라

(2) 家族計劃事業의 效果 測定에도 隘路가 있으며

(3) 人口動態 申告를 爲한 保健(家族計劃)組織網의 活用性 與否에 對한 强力한 問題提起를 排除할수 없다.

每年 12月에 實施되고 있는 人口動態申告 强調期間의 實績을 長期的인 見解로 볼 때 그리 成功的인 것은 못 되나, 申告率의 向上 可能性은 充分히 提示하고 있다고 보겠다.

따라서 本 硏究는 現行制度를 유지한채 保健組織網을 活用하여 繼續的으로 申告를 造成함으로써 (申告態度의 改善, 申告 便宜提供, 申告 督勵 및 指導) 보다 向上된 人口動態統計資料를 提供 하고자 하는데 主眼點을 두었다.

本 硏究는 펜실바니아大學 敎授인 「이라이 맑스」가 最近 駐韓 美國際開發處 諮問官으로 있을 當時 提出한 人口動態 統計에 關한 建議書에서 提示한 長期的인 改善方案과 調査地域(標本) 等을 充分히 考慮해서 계획된 것이다.

다. 硏究目的

本 硏究目的을 要約하면 다음과 같다.

(1) 經濟企劃院 調査統計局이 管掌하고 있는 人口動態 統計業務를 保健組織網을 通하여 示範地域에 限하여 支援한다.

(2) 示範地域은 最少한 全國 人口動態率의 推定이 可能 하도록 하며, 漸次 申告率 向上이

表 3—1. 人口動態申告率 現況 : 1959—1964

발생년도	출생				사망			
	당년신고건수 (A)	5년간신고건수 (B)	(A)/(B)×100	(A)/추정발생건수×100	당년신고건수 (A)	5년간신고건수 (B)	(A)/(B)×100	(A)/추정발생건수×100
1964	418,000	711,000	59	39	116,800	137,900	85	38
1963	368,600	629,600	59	35	120,800	138,800	87	41
1962	386,400	769,900	50	37	149,800	199,100	75	47
1961	555,100	885,100	62	53	216,800	262,300	83	71
1960	338,400	896,700	38	32	127,100	224,700	57	39
1959	382,900	733,500	52	32	133,200	191,700	69	42

資料 : Eli S. Marks 및 Henry S. Shryock:
경제 기획원 통계국 인구 센서스 및 동태통계에 관한 건의서1970. p116

全國에 擴大할 수 있도록 하는 方法을 模索한다.

(3) 따라서 硏究의 基礎段階는 示範地域의 申告率 上昇에 努力을 集中 시키며, 그 方法으로는 申告督勵에 따른 완벽한 指導가 要望되며, 2次段階에 있어서는 全國 人口動態統計의 推定이 可能하도록 標本을 選定한다.

(4) 示範地域에 있어서는 向上된 人口動態 統計資料에 依한 分析은 찬드라쎄카—데밍方法(Chandrasekar—Deming Method)을 通하여 他 機關의 單一調査 또는 繼續調査 結果와 對照(Matching)함으로써 보다 正確한 人口動態水準을 알 수 있도록 한다. 이와같은 對照를 爲하여는 1971年 또는 1972年 經濟企劃院 調査統計局에서 實施할 分期別 人口動態調査 (Continuing Demographic Survey) 또는 本 硏究에서 實施한 1971年 全國 出産力調査結果와 對照分析토록 한다.

(5) 本 硏究는 人口動態統計改善을 爲한 統計要員 配置의 可能性을 試驗하고, 郡 單位로 漸次 標本을 擴大) 나아가서 統計要員으로 하여금 人口動態 申告의 改善에 隨伴되는 諸般 事業 및 家族計劃事業에 必要되는 資料 蒐集을 可能케 한다.

이들이 蒐集할 統計資料는 一線要員의 事業投入에 關한 資料, 對象 婦人의 産後接近을 爲한 住所, 姓名의 確認 및 避姙方法別 追求調査資料蒐集 等을 例示할 수 있다.

라. 硏究範圍

硏究範圍를 要約 하면 다음과 같다.

(1) 本 硏究는 人口動態 申告를 促進하기 위하여 保健統計 專擔要員 卽 人口動態 造成要員(Promoter)을 各 標本 保健所에 配置 함으로써 出生, 死亡, 結婚 및 轉出入에 關한 諸般 申

告率을 向上 시키도록 하는데 그 主 目的을 두고 있다.

(2) 配置된 造成員은 保健組織 其他 既存 行政組織과의 密接한 協力으로 人口動態調査業務를 遂行 하도록 하였으며, 本 研究에 必要한 基礎調査를 實施 함으로써 研究事業이 始作되기 以前의 狀態와 本事業이 進展 됨에 따른 差異를 比較 分析토록 한다.

(3) 本 造成要員은 수시 示範地域을 巡訪하여 家庭訪問 및 個人接觸을 試圖 함으로써 人口動態 狀況을 파악하여 申告를 권장하며, 各 地域社會 團體의 里·洞·班長, 學校敎師, 看護員, 醫師 및 其他 保健要員이나 어머니會長 또는 會員, 其他 該當 地域社會 自發組織要員들을 通하여 人口動態申告意識을 고취 시킬 뿐만 아니라 直接 또는 間接的으로 申告의 便宜를 提供하도록 한다.

(4) 造成要員은 示範地域內의 出生, 死亡 및 結婚 等과 같은 動態事件이 發生 되었을 境遇, 그 家口를 訪問하여 申告履行 與否를 確認하고, 이와같은 申告는 該當 官署 卽 邑·面 및 區廳의 申告臺帳과 比較하며, 그 內容을 週末報告用紙에 記入하여 研究院으로 每週 郵送하도록 하였다.

(5) 이와같은 研究는 全國 25個 標本 保健所에서 同一하게 實施 하도록 하였으며, 研究院은 造成員의 基礎敎育 및 實習을 通하여 本 研究遂行上 差跌이 없도록 하였다.

(6) 各 造成員이 管掌하는 平均 家口數는 造成地域에서 約 850家口, 對照地域에서 450家口이다. 25個 標本地域의 總 對象 家口數는 約 32,000家口며 人口數는 17萬에 이르고 있다.

마. 研究方法

研究方法을 要約 하면 다음과 같다.

(1) 本 研究는 造成活動이 이루어 지고 있는 造成地域과 造成活動이 이루어지지 않는 對照地域의 人口動態 事項을 比較 分析한다.

(2) 示範地域의 造成 效果는 찬드라쎄카—데밍方法(Chandrasekar—Deming Mothod)에 依하여 測定하며, 造成에 利用된 刺戟 方法別 效果 및 其他 人口動態率을 分析한다.

(3) 示範地域에 있어서는 造成員이 週末報告書式에 依據 每週 動態 內容을 報告 하도록 한다.

바. 示範地域의 擴大

示範地域의 擴大方案을 要約하면 다음과 같다.

1段階(1971. 7. 1—1972. 12. 31) : 모든 造成員(1個 保健所에 1名配置)은 1個 面에서 各各 5個 示範地域을 包括한 示範地域을 擔當한다. 人口數 : 約 200,000名

2段階(1973. 1. 1—1973. 12. 31): 모든 造成員은 2個 標本面의 全體를 抱括토록 擴大 한다. 이

런 境遇 實際의 示範督勵는 1/4로 弱化 하며, 擴大된 示範地域의 總 人口數는 約 800,000名임.

3段階(1974. 1. 1—1974. 12. 31): 모든 造成要員은 標本 保健所의 管轄 面 全體를 包括 한다. 擴大된 (示範地域 標本 保健所) 管轄地域 全體의 總 人口는 4,000,000임. (全 人口의 約 1/8임)

4段階(1975. 1. 1—): 모든 造成要員은 全國 保健所에 配置하고 3段階와 같은 同一한 方法으로 作業을 遂行케 하며, 全國으로 擴大 한다.

위의 2段階～4段階 作業過程에서는 1段階와 같은 높은 單位費用(發生件數 또는 家口當 申告率 向上費用)을 考慮 하지 않는다. 왜냐하면 그만한 財源을 投入 하면서까지 人口動態 申告改善을 하기에는 너무나 어려운 實情에 있기 때문이다. 4段階에 있어서 特히 考慮 되어야 할 事項은 25名의 造成要員을 全國的인 指導員으로 任命 할 수 있으며, 그들은 約 8個 保健所를 擔當 하도록 한다.

사. 事業推進 現況

(1) 本院에는 5名의 硏究陣이 本 硏究를 爲한 細部計劃과 造成員 訓練 및 配置, 現地 指導監督, 資料의 蒐集 整理 및 集計, 資料分析 等 諸般 業務를 遂行하고 있다.

1971年 7月 15日 本 事業과 密接한 關係가 있는 關係機關 및 事業에 造詣가 깊은 專門家들과 本 硏究의 細部計劃의 審議와 向後 事業推進 方向 等 諸般 內容을 討議 한바 있다.

◇ 協議內容 ◇

가 人口動態申告 事業推進

나 造成員 選定 및 訓練

다. 資料分析 및 結果 比較에 關한 事項

◇ 參席者 ◇

大法院 戶籍 擔當官

內務部 住民登錄 課長

調査統計局 人口動態 課長

調査統計局 資料處理 課長

保健社會部 家族計劃 課長

서울大學校 文理科大學 崔 芝 薰 敎授

서울大學校 保健大學院 高 應 麟 敎授

西大門區廳 戶籍擔當 係長外 硏究院 關係者

(2) 本 硏究의 基礎作業으로 標本地域 選定, 造成員任命 및 選定된 標本地域에 對한 現地踏査를 通한 地域規定(Mapping)等이 實施 되었으며, 基礎調査를 爲한 家口現況카—드 設計, 地域別 綜合表設計 等 諸般 準備를 1971年 7月末 까지 完了 하였다.

(3) 任命 된 人口動態 造成員에 對한 基礎訓練은 1971年 8月 9日부터 8月 21日까지 2週間에 걸쳐 實施 하였다. 처음 1週間은 家族計劃硏究院에서 講義를 通하여 人口動態 申告에 對한 槪要, 住民登錄制度 및 申告要領, 戶籍申告制度 및 申告要領, 保健統計, 造成活動을 爲한 地域社會 接送方法, 週末報告書 作成要領 및 本 硏究와 關聯된 諸般 事業과 遂行要領 等에 對한 內容을 敎育 하였다. 2週째는 忠淸北道 沃川郡 및 報恩郡에서 實際 實習을 通하여 基礎調査와 地域區分, 綜合表 作成 및 人口動態申告 造成에 對한 諸般 事業遂行에 따른 業務를 行 함으로써 造成員들이 各者 該當 標本地域에서의 業務遂行 上 差跌이 없도록 하였다.

(4) 本 硏究의 基礎調査는 1971年 9月 1日부터 同月 末까지 1個月 間에 걸쳐 造成地域 및 對照地域에 對하여 家口現況 카—드作成, 綜合表作成 等 이에 따른 基礎資料 蒐集에 萬全을 期하였다.

本 基礎調査結果 各 標本 地域別 家口 및 人口는 別表와 같다.

表 3—2 **地域別 造成地域과 對照地域의 家口 및 家口員數**

(1971. 9. 1 現在)

地域番號	地域名	計		造成地域		對照地域	
		家口數	家口員數	家口數	家口員數	家口數	家口員數
計		31,684	168,216	21,101	113,257	10,583	54,959
1	서울 용산 원효	950	4,345	555	2,489	395	1,856
2	부산 서구 대신	937	4,752	425	2,206	512	2,546
3	경기 인천 송월	956	4,548	682	3,245	274	1,303
4	용인 모현	1,116	5,995	759	4,080	357	1,915
5	강화 내가	1,244	6,058	759	3,687	485	2,371
6	강원 춘성 동면	1,064	1,190	789	4,628	275	1,562
7	명주 성산	1,069	5,743	713	3,710	356	2,033
8	충남 홍성 장곡	1,279	7,220	842	4,947	437	2,273
9	금산 제원	1,598	9,474	1,000	6,072	598	3,402
10	부여 부여	1,313	7,478	921	5,326	392	2,152
11	충북 보은 회남	1,060	6,161	691	4,004	369	2,157
12	옥천 안남	1,352	7,907	1,071	6,283	281	1,624
13	전북 옥구 회연	1,123	6,133	858	4,701	265	1,432
14	완주 이서	1,462	8,109	1,032	5,900	430	2,209
15	전남 곡성 곡성	1,343	7,207	991	5,349	352	1,858
16	나주 세지	1,425	7,827	969	5,284	456	2,543

17	보성 웅치	1,057	5,760	754	4,154	303	1,606
18	경북 의성 봉양	1,623	8,578	1,046	5,291	577	3,287
19	영일 연일	1,584	7,997	1,022	5,184	562	2,813
20	월성 외동	1,690	8,965	1,124	5,963	566	3,002
21	경남 삼천포 동곽	733	4,361	383	2,452	350	1,909
22	의령 의령	1,309	7,123	880	4,845	429	2,278
23	울주 삼삼	1,882	9,869	1,333	7,011	549	2,858
24	제주 제주 1도동	972	4,224	542	2,510	430	1,714
25	북제주 한림	1,543	6,192	960	3,936	583	2,256

(5) 申告造成事業은 1971年 10月 1日부터 始作 되었다. 造成은 各者 該當 邑. 面에 駐在하고 있는 保健要員 卽 家族計劃啓蒙員, 母子保建要員 및 結核管理要員 等과 協力하여 該當地域의里·洞長과 統·班長, 어머니會, 等 旣存 組織을 活用 人口動態事件을 發見하고 發見된 事件에 對한 申告啓蒙 및 申告便宜를 提供 하므로써 申告率 向上에 努力 하도록 하였다.

特히 都市標本地域에 있어서는 農村地域이 갖는 組織의 利用이 적으므로 家庭訪問 및 個人 接觸 等을 强化 하도록 하였다.

(6) 各 造成員들은 1971年 10月 1日부터 每週 該當 造成地域에서 發生되는 人動態事件과 動態 申告與否에 관한 具體的인 內容을 週末業績報告書(硏究院 所定用紙)를 通하여 硏究院에 報告 하도록 하였다.

(7) 當 硏究院은 本 事業의 基礎調査完了後 人口統計 및 動態申告關係 專門家들을 招聘하여 事業推進 經過와 分析方案, 經濟企劃 院調査統計局의 人口動態調査(Continuing Demographic Survey) 對照 等에 關係된 內容을 協議 하였다.

當時 本 會議 參席者는 아래와 같다.

美國際開發處(USAID)諮問官 : Deane L. Huxtable

美國際開發處(USAID) : Curtiss F. Swezy

美國人口協會(PC) : Walter B. Watson

하와이大學 敎授 : 趙 利 濟

調査統計局 人口課長

保社部 家族計劃課長 外 本 硏究院 關係者

(8) 造成員에 의하여 1971年 10月 1日 以後 每週 報告되는 週末業績報告內容을 一次的으로 手集計 한 結果에 依하면, 實際 報告된 動態件數는 各 月別 推定動態 發生件數보다 약간 낮은 樣相을 나타내고 動態 申告率 역시 낮다. 그러나 이들 結果는 向後 事業經驗의 누적과 자극투여

기간의 연장, 繼續되는 追加報告, 造成員의 活動 등에 依하여 改善될 것이다.

표 3-3 月別 週末 業績報告 集計 (1971. 10. 1~1972. 2. 14)

월별 \ 내용	出 生	申告率(%)	死 亡	申告率(%)	轉 入	申告率(%)	轉 出	申告率(%)	結 婚	申告率(%)	離 婚	申告率(%)
10	56/165	34	11/46	24	124/251	49	70/137	51	6/15	40	1/2	50
11	65/134	49	20/46	43	206/303	68	188/290	65	10/42	24	0/2	—
12	53/120	44	20/40	50	171/260	66	164/247	66	17/63	27		—
1	41/126	33	17/38	45	110/131	84	115/199	58	9/55	16		—

註 : 분모는 출생건수, 분자는 신고건수

(9) 本 硏究事業의 進展에 따라 事業改善을 위하여 造成員 補修敎育이 1972年 初에 실시되었다. 한편 造成地域 住民들의 人口動態申告 意識의 고취와 啓蒙을 爲하여 1972年度 月曆을 製作하여 각 家口마다 配付 하였다.

(10) 現地事業의 철저한 指導를 爲하여 2名의 本 院 指導員이 每月 各 地域을 出張하였고, 報告된 動態內容의 現地 確認 및 指導, 造成員들의 活動 內容과 그들이 事業遂行上 일어나는 問題點에 對한 解決策의 提示 등이 現地에서 實施되었다.

이와같은 現地 指導 以外에 郵便을 通한 方法으로 25個 造成地域에 業務指導書 및 現況을 보냄 으로써 各 造成員들이 같은 目的과 같은 方法으로 統一性있는 造成事業을 할 수 있도록 하였다.

(11) 本 硏究에 隨伴되는 諸般 硏究資料는「에디팅」,「코딩」및「카-드 펀취」等 資料處理過程을 거쳐 現在 分析中이며 本 硏究의 一次 中間 報告書는 가까운 時日內에 報告될 것이다.

아. 本 基礎調査結果와 出産力調査와의 一部 對照

1971年 9月에서 10月中에 全國을 對象으로한 人口動態調査 및 出産力調査(88個調査區)가 時期的으로 거의 同時에 實施 되었다.

두 調査地域가운데 8個 調査區가 對照可能地域(두 調査의 調査地域이 겹치는 곳)이었고, 이들 地域에서 두 調査에서 얻은 家口數, 家口員, 出生, 死亡件數에 對한 資料를 根據로 兩調査의 正確性을 比較 檢討해 보기로 했다.

同一한 調査를 같은 方法으로 同一한 對象에 2回 이상 調査가 되었을 때 誤差는 發生될 수 있으며, 이 두 調査는 調査方法이 相異했을 뿐만 아니라 調査에 隨伴된 人的 經濟的 與件이 顯著하게 달랐으므로 어느 정도의 差異는 이미 豫想할 수 있는 것이다.

이 境遇 두 調査 가운데 어느 調査가 더 正確한가 하는 성급한 斷定은 할 수 없으나 그 중

어느 한 調査가 人的 經濟的 技術的으로 優勢 하였다면 그 調査가 더 信憑性을 가져올 수 있다고 보는 것이 妥當할 것이다.

두 調査를 對照한 目的은 (1) 두 調査를 比較 檢討 함으로써 兩 調査의 正確性을 把握하고 (2) 두 調査에서 未備된 點을 相互 補完하며 (3) 두 調査의 缺點을 發見 함으로써 正確한 動態率을 찾고 (4) CD方法에 依한 正確한 動態率을 推定하며 앞으로의 調査에 多少나마 參考하려는 것이다.

(1) 對照作業

(가) 對照地域, 調査時期 및 調査員 : 對照地域 8個(都市 2, 農村 6)地域으로서 調査는 다 같이 1971年 9月~10月中에 實施 되었다. 調査員은 同一 調査區에 對하여 人口動態調査에서는 1名, 出產力 調査에서는 平均 6名이 投入 되었다

人口動態 調査는 尨大한 地域(造成地域 및 對照地域)에서 調査員 1人이 調査를 擔當했기 때문에 長時日이 所要 되었고 出產力調査는 6名의 調査員이 動員 되었음에 比해 調査地域이 작았으므로 比較的 短 時日內에 調査를 끝낼 수 있었다.

표 3-4 對照地域別 調査時期와 調査員數

區分 / 對照地域	人口動態		出產力	
	調査員數	調査時期(月)	調査員數	調査時期(月)
서울 용산구 원효로 1가	1	9	6	10
부산시 서구 동대신동 3동	1	9	6	10
강원도 춘성군 동면 상걸리	1	9	6	10
충북 옥천군 안남면 화학리	1	10	5	10
충남 금산군 제천면 천내리	1	9	5	9
전북 완주군 이서면 반교리	1	9	6	9
전남 곡성군 곡성면 읍내리	1	9	6	9
경북 월성군 외동면 신계리	1	9	6	10

(나) 對照地域의 家口數와 家口員; 調査地域의 家口 및 家口員數는 1970年度 센서스에 나타난 家口數와 家口員數와도 同時에 比較 되었다. 이것은 1年동안 人口 變動事項과 두 調査를 對照하는데 補助役割을 할 수 있었기 때문이었다. 家口員數에 있어서는 두 調査가 거의 差가 없는데 比하여 家口數에 있어서는 상당한 差를 나타내고 있다. (서울 원효로, 부산 동대신동 강원도 춘성, 전남 곡성)

원효로, 동대신동 및 춘성 3個 地域은 調査員들의 誤謬로 家口數에 變動이 있었음이 發見되었으나, 全南 곡성에서는 發見되지 않았다. 한편 人口動態調査와 出產力調査의 平均家口員

數는 1970年度 人口(統計調査局)에 比하여, 193名 程度가 減少 된 것으로 나타났으며, 이것은 農村人口의 都市 轉出係로 因한 것이 아닌가 生覺 된다.

표 3-5 對照地域의 家口 및 家口員

區分 / 地域	家口數			家口員								
				1970			1971			1971		
	統計局	動態	出產力	計	男	女	計	男	女	計	男	女
서울 용산구 원효로 1가	74	63	69	444	199	245	300	143	157	355	166	189
부산 서구 동대신동 3동	85	84	89	467	231	236	425	209	216	455	223	232
강원도 춘성군 동면 상걸리	69	62	66	425	214	211	405	204	201	423	216	207
충북 옥천군 안남면 화학리	95	61	61	422	200	222	396	189	207	400	191	209
충남 금산군 제천면 천내리	59	56	56	319	155	164	318	162	156	316	160	156
전북 완주군 이서면 반교리	87	85	86	499	250	249	489	255	234	506	267	239
전남 곡성군 곡성면 읍내리	42	52	44	220	104	116	238	129	109	245	132	113
경북 월성군 외동면 계리	81	71	71	405	207	198	383	202	181	363	188	175
계	592	534	542	3,201	1,560	1,641	2,954	1,493	1,461	3,063	1,543	1,520

(다) 對照家口의 家口員, 出生 및 死亡 : 對照地域의 總 家口(人口動態 534 出產力 542) 中 478 家口가 家照 되었다. 對照 家口員(人口)은 두 調査에서 거의 差가 없으나 出生 死亡 件數에서는 많은 差異를 나타내고 있었다.

出生(1969年 1年 1日~1971年 10月 30日) : 出產力調査에서 出生件數가 人口動態調査에서 보다 31名이 더 나타났다. 이 差異는 두 調査의 家口員 比較에서 나타난 것 처럼 年齡 計算上의 錯誤가 主要 原因이 었다고 生覺된다.

死亡(1969年 10月 1日~1971年 10月 30日) : 死亡件數를 찾아내는 것은 매우 힘든 일이며, 特히 嬰幼兒 死亡의 把握은 細心하고 徹底하게 다루어 지지 않으면 漏落될 可能性이 크다.

두 調査를 對照해 볼 때 出產力調査에서 調査된 死亡件數(動態 19. 出產力 45)는 人口動態調査에서 보다 2倍 以上이나 더 나타났다.

이것은 특히 人口動態調査 自體에 缺陷이 있었던 것으로 지적 된다.

(라) 對照地域內의 非 對照家口 및 家口員 出生 死亡 : 對照地域內의 非 對照家口가 두 調査에서 서로 큰 差를 나타내고 있다. 人口動態調査에서는 62家口로 나타났다. 이렇게 많은 수의 非 對照家口의 出現은 (1) 家口主 姓名의 相異(同一人이 이름을 둘 이상 가짐) (2) 家口主名이 아닌 家口員 名을 家口主 欄에 記載 (3) 轉出入關係 未把握 및 調査時 漏落 等이 아닌가

표 3-6 對照家口의 出生·死亡 및 家口員

區分 / 地域	對照家口	對照家口員 人口動態 計	男	女	出産力 計	男	女	對照家口의 出生 및 死亡 出生 動態	出産	死亡 動態	出産
서울 용산구 원효로	47	248	122	126	275	128	147	4	11	—	—
부산 서구 동대신동	63	330	159	171	327	156	171	20	21	—	4
강원도 춘성군 동면	61	395	198	197	401	206	195	22	31	6	10
충북 옥천군 안남면	61	396	189	207	400	191	209	33	34	5	9
충남 금산군 재원면	55	317	161	156	312	158	154	23	27	1	9
전북 완주군 이서면	85	499	250	249	499	263	236	29	26	2	4
전남 곡성군 곡성면	41	204	104	100	211	107	104	17	25	1	2
경북 월성군 외동면	65	358	187	171	340	177	163	16	20	4	7
계	478	2,747	1,370	1,377	2,765	1,386	1,379	164	195	19	45

生覺된다.

都市地域은 轉出入이 頻繁하기 때문에 非 對照家口가 많이 나타날 것으로 推測되나, 農村地域에서 非 對照家口가 많았다는 點은 再考 해야 할 問題點으로 지적된다. (全南 谷城, 江原道 春城)

表 3-7 對照地域內의 非 對照家口, 家口員 및 出生 死亡

區分 / 地域	非對照家口數 動態	出産	非對照家口員 動態 計	男	女	出産力 計	男	女	非對照地域의 出生死亡 出生 動態	出産	死亡 動態	出産
서울 용산구 원효로	16	20	62	21	31	86	41	45	1	5	—	—
부산 서구 동대신동	21	26	95	50	45	128	67	61	9	9	—	—
강원도 춘성군 동면	1	5	10	6	4	22	10	12	—	1	—	—
충북 옥천군 안남면	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
충남 금산군 재원면	1	1	1	1	—	4	2	2	—	1	—	—
전북 완주군 이서면	—	1	—	—	—	7	4	3	—	—	—	—
전남 곡성군 곡성면	11	3	34	25	9	12	5	7	1	1	1	1
경북 월성군 외동면	6	6	25	15	10	23	11	12	—	4	—	1
계	56	62	217	118	99	282	140	142	11	21	1	2

出生(1969年 1月 1日～1971年 10月 30日) : 人口動態調査에서 11件 出產力調査에서 21件으로 나타났다.

死亡(1969年 10月 1日～1971年 10月 30日) : 人口動態調査에서 1件, 出產力調査에서 2件이로 나타났다.

(2) 對照結果

1971年 9月～10月 사이에 調査된 두 調査(人口動態 및 出產力)中 8個地域을 比較 檢討한 主要結果는 (1) 家口數에 差異가 甚 했으며 1年前 보다 人口가 減少했고 (2) 死亡件數의 顯著한 差異가 있었으며 (3) 非 對照家口가 많았 다는 것이다.

이와같이 두 調査에서 差異가 나타난 것은 두 調査中 어느 하나의 缺陷이 있었기 때문에 發生되었을 것이며, 이에 관하여 現地에서 繼續 活動中인 人口動態造成員을 通하여 再 確認 補完될 것이다.

자. 事業의 展望 및 問題點

1971年 10月 1日부터 시작 된 25個 示範地域에 대한 造成事業은 짧은 期間 이기는 하지만 모든 資料를 比較 檢討 한 結果 相當한 成果가 있는 것으로 判斷 되고 있다. 本 事業이 繼續됨에 따라 資料의 信憑性은 높아 가고 있다. 한편 本 事業이 一段階가 끝날 1972年 末 에는 申告造成된 人口動態 資料는 보다 信憑性이 높은 人口統計資料를 利用될 수 있을 것으로 期待 된다.

그러나 이와같은 申告率의 向上은 申告制度나 傳統的인 慣習 및 社會構造의 變化가 없이는 造成員의 努力에 依存 하기는 어려운 點도 許多하다. 卽 出生後 作名 하는데 많은 時日이 經過된다든가 慢性的인 國民의 申告遲延, 死亡의 경우 3年喪 制度로 因한 3年後의 遲滯申告, 財產相續으로 因한 申告遲延 等 理由를 法定期日內의 申告를 크게 沮害하고 있다. 앞으로도 이와같은 點은 相當 期間 問題를 지니게 될 것이다.

2. 1971年度 產出力調査硏究

가. 調査趣旨

出產力 調査는 最近 韓國 婦人의 出產力 및 家族計劃의 實態를 把握하기 위해 美口人協會의 財政支援으로 本 硏究院 主管下에 實施 되었다.

本 調査는 過去 10年間의 韓國 家族計劃事業의 效果를 綜合的으로 評價하기 위해 正確한 出產水準과 出產力 變動趨勢를 把握 함으로써 그간의 家族計劃事業의 效果를 測定함과 아울러 韓國 婦人의 避姙實踐을 沮害하는 諸 問題點을 찾아 내고저 하는데 主 目的이 있다.

지난 1962年 家族計劃事業이 政府施策으로 實施되어온 以來 이와 類似한 評價를 위한 調査가 數次 實施되어 왔음에도 不拘하고 또 다시 本 調査를 實施하게 된 理由는;

첫째 그동안 家族計劃事業은 國民의 재빠른 受容에 힘입어 比較的 짧은 期間에 人口增加를 억제 하는데 어느 程度 功獻을 해 왔다.

그러나 아직도 韓國 婦人들의 希望 子女數는 先進 諸國에 比하여 相當히 높은 水準을 維持하고 있으며 더우기 1950年代를 前後한 所謂 베비붐(Baby Boom)의 影響으로 그 當時 出生兒들이 1970年代에 大擧 可姙人口 集團에 參與하게 됨으로써 앞으로 韓國 家族計劃事業은 浸透方法의 有效性이라는 側面에서 再 整備가 不可避한 새로운 局面에 處해있다.

이러한 狀況에서 最近의 出產力을 過去의 變動趨勢와 比較 考察 함으로써 事業의 將來 進路를 豫見해 볼 必要性이 高潮되고 있다.

둘째 最近 韓國의 急激한 經濟發展과 都市化로 人口의 都市集中 現象과 農村人口의 相對的減少現象을 招來하고 있으며 이와 關聯하여 人口構造에 많은 變化를 가져오고 있다.

出產水準은 單純히 生物學的 現象에 依하여 決定 된다기 보다는 오히려 社會的 所產이라고 볼 수 있고 出產水準은 그 時代 그 社會가 지니는 價値意識의 反映 이라고 볼 수 있다.

따라서 本 出產力調査를 通하여 人口構造의 變化에 따른 出產行態(Behavior)의 差異를 正確히 究明 함으로써 韓國 家族計劃事業의 沮害要因을 多角的인 側面에서 追求하며 事業推進에 따른 諸 問題를 究明 解決코자 하는데 主 目的을 두었다.

나. 出產力調査 經過 要約

1971年 1月 29日 : 當時 國立 家族計劃硏究所長 金鐸一氏의 名儀로 美國人口協會(population council) Bernard Berelson 앞으로 本 調査 硏究事業의 支援을 要請하는 公翰發送

2月 1日 : 保健社會部에 本硏究事業의 實施計劃을 通告

2月 26日 : 本 出產力調査 標本設計를 爲한 懇談會 開催

場 所 : 本 硏究院 休憩室

參席者 : 李東宇(延世大), 桂薰邦(經濟企劃院) 및 本 硏究院 關係者

3月 5日 : 美人口協會로부터 本 出產力調査 資金의 支援을 承認하는 公翰接受

3月 17日 : 出產力調査 設計를 爲한 專門人士 招聘 懇談會 開催

場 所 : 本 硏究院 會議室

參席者 : 韓國 行動科學硏究所 李勳求先生 및 本 硏究院 調査 關係者

3月 19日 : 出產力調査 標本抽出을 爲한 事前 現地踏査 實施(高甲錫, Watson(美人口協會)外 2名 參加)

場 所 : 京畿道 水原市 남향동 1個 調査區(ED)

京畿道 龍仁郡 龍仁面 1個 調査區(ED)

3月 29日：出產力 및 姙娠中絕調査에 關한「매스터・프렌」(master plan) 樹立

4月 20日：서울大 文理大 崔芝薰 敎授에게 標本設計 依賴

4月 10日～25日：本 出產力調査에 對한 諮問 次 美國 Hawaii大 趙利濟 博士 歸國, 本 調査設計에 諮問

5月 30日：出產力 調査票 試案 完成

6月 3日：試驗調査에 投入될 調査員 選拔

6月 7日～6月 11日：第1次 試驗調査 實施

調査地域;

京畿 水原 및 龍仁 2個 調査區(ED)

서울 忠正路 1個 調査區(ED)

6月 13日～6月 27日：本 調査設計 過程에서 諮問에 參與하기 위해 美國 Michigan大 John Y. Takeshita 敎授 來訪, 調査設問事項 調査內容과 本 調査(Main Survey)에 投入될 一線要員의 訓練 및 調査分析上의 技術的 問題에 關한 諮問을 했음

7月 4日～7月 11日：第2次 試驗調査 實施

調査地域：忠北 報恩, 忠南 大田의 2個 調査區(ED)에서 約 56家口에 對해 實施

7月 28日～31日：調査員募集 廣告揭載(28日字 東亞日報, 31日字 朝鮮日報)

7月 28日：出產力調査 指導員 選定

8月 2日：本 硏究事業에 對한 協助要請 公文을 保健社會部에 發送

8月 2日～3日：第3次 試驗調査 實施(最終)

調査地域：京畿道 高陽郡, 서울 佛光洞에서 約 40 家口

8月 3日：訓練 敎材用 VTR製作을 爲한 現地錄畵(京畿道 高陽郡)

8月 7日～8月 10日：各 팀 指導員 調査地域 豫備踏査

8月 11日～8月 14日：指導員 訓練

8月 13日：調査員 選拔 (志願者 263名 中 58名이 1次로 選定 됨)

8月 16日～8月 27日：調査員 訓練

8月 27日：本 調査에 參與하게 될 調査員 確定(最終) (調査員 40名, 現地 檢査要員 8名)

8月 31日：前半期 現地作業次 各 調査팀 調査現地로 出發

10月 2日：中間召集

10月 5日：後半期 作業 實施

10月 6日：前半期 作業을 土臺로 資料處理 作業 始作

10月 30日：後半期 作業 終了(現地作業 完了)

11月 5日：出產力調査 現地作業 報告 懇談會 開催

11月 25日～12月 9日：事後調査 實施(全國 19調査區에서 約 500 家口)

12月：美 Michigan大 John Y. Takeshita 教授 再 訪韓, 調査分析에 對한 諮問

12月 20日：出產力調査 分析을 爲한 院內 懇談會 開催

參席者：P. C. 側—Dr. Watson, Mr. Simth

研究院側—金泰龍 部長, 高甲錫 課長 外 8名

1972年 1月 10日：本 出產力調査 中間報告(速報)發刊 原稿 完了

1月 27日：本 調査分析 方向에 對한 院 內外 關係人事 懇談會 開催

場 所：本 研究院 會議室

參席者：李海英(서울大), 崔芝薰(서울大), 朴來榮(弘益大), 高應麟(서울大), Watson (人口協會)本 研究院 院長, 副院長 및 關係者

다. 準備作業

이러한 趣旨에서 本 調査는 1971年 9月 1日부터 10月 30日까지 約 60日 間에 걸쳐 全國 標本地域 婦人을 對象으로 實施 되었다. 本 調査는 調査의 質을 最大限으로 높이기 위해 設計過程부터 每 段階 마다 美國 Michigan大學의 John Y. Takeshita 教授를 비롯하여 美國 Hawaii大學의 趙利濟 教授, 美人口協會의 Watson 博士 等 國內外 專門家의 充分한 諮問을 거쳐 이를 事業에 反映 하였다. 標本 抽出作業은 서울大學校 文理科大學 崔芝薰 教授가 專擔하고 經濟企劃院 統計局의 協調로 이루워 졌다.

(1) 標本抽出 作業

標本抽出은 1970年度 全國 人口센서스 調査區를 1次 抽出單位로 使用키로 하였으며, 그 가운데 約 2000個의 特別 調査區를 1次 母集團으로 하여 이를 서울部, 其他 市部 및 郡部로 나누었으며 各 部 마다 그部에 屬하는 調査區를 人口의 크기 順으로 羅列하여 各各 8個, 10個, 13個의 層으로 層化 하였다.

이렇게 層化된 各 層에서 亂數表(Random Table)을 利用하여 標本單位 2個씩을 無作爲 抽出(Random Sample)하였다. 그 結果 抽出된 標本地域 數는 62個(調査區數는 88個)로서 調査區內의 모든 家口가 1次 調査對象이 되었으며 家口內의 모든 旣婚 婦人이 2次 調査對象이 되었다.

(2) 調査票 設計

調査對象地域 選定作業과 더부러 調査票設計 作業이 並行되어 推進 되었다. 複合調査의 性格을 띄고 있는 本 出產力調査는 人工流產 經驗者에 限하여 高麗大學校 醫科大學 洪性鳳 教授의 主管下에 細密한 調査를 試圖할 수 있도록 設計 되었다.

한편 먹는 避姙藥 服用者 및 루우프 使用者에 對한 追究調査가 出產力調査와 並行하여 實施 되었다.

또한 經濟企劃院의 特別 人口調査(1971. 10. 1 現在)와 本 調査가 重複된 標本地域에 限하여 本 硏究院의 調査員이 出產力 調査票와 함께 特別 調査票(統計局用)을 記入토록 하였다.

그럼으로써 應答者의 二重的인 手苦를 덜어 줄수 있으며, 調査의 正確性을 높일수 있을 것으로 生覺 하였다. 이러한 方針下에 設計된 調査票의 主要項目은 다음과 같다.

㉠ 家口員 ㉡ 1969. 9. 27以後 死亡事項 ㉢ 結婚關係 ㉣ 姙娠 및 避姙歷 ㉤ 家族의 크기 ㉥ 루우프事項 ㉦ 먹는 避姙藥에 關한 事項 ㉧ 人工流產에 對한 態度 ㉨ 傳統的 價値觀 ㉩ 其他 社會經濟的 背景 等이 었다.

이렇게 作成된 調査票의 信憑性과 妥當性을 높이기 위하여 3次에 걸쳐 試驗調査(Pre-Test)가 實施 되었고, 調査事項을 縮小하여 質疑를 簡明케 함으로써 될 수 있는 한 調査의 精度가 높도록 하였다.

(3) 調査員 選拔

이러한 作業과 並行하여 一線要員의 選定作業이 進行 되었다.

一線要員으로 投入될 調査員의 選拔은 그 基礎作業으로 이미 實施한 바 있던 試驗調査의 結果 및 當時 來韓하여 調査設計의 全 過程에 參與한 바 있던 美國 Michigan 大學의 John Y. Takeshita 敎授의 助言에 따라 新聞廣告를 通하여 公開募集 하기로 하였다. 그 結果 總 志願者 263名가운데 書類 및 面接銓衡과 간단한 調査票記載能力에 對한 試驗 等을 通하여 1次로 58名이 選拔 되었으며, 選拔된 56名(2名은 登錄時 脫落)은 全員 本 硏究院 寄宿舍에 收容되어 11日間의 訓練을 받았고, 訓練成績을 土臺로 48名이 最終 調査要員 및 現地 檢査要員으로 選拔 되었다.

이들 調査員 40名과 現地 檢査要員(8名) 全員은 23~33세 사이의 女子로서 그들의 平均 年齡은 26.3歲였으며 高卒 및 大學中退者 9名을 除外한 38名이 大學卒業者로 構成 되었다.

그들의 社會的 背景을 살펴보면 거의 大部分 前職이 敎師, 家族計劃要員 및 기타 여러 職業에 從事해 본 經驗이 있거나 社會調査에 參與해 본 經驗이 있던 女子들로서 本 調査活動을 遂行할 수 있는 資質을 充分히 갖추고 있었다.

(나) 調査員 訓練

特別訓練을 통하여 모든 調査員은 調査 및 家族計劃에 관한 基礎理論, 屋內外 示範訓練 및 實際 試驗地域에서의 實習 等을 多樣하게 體得할 수 있었고, 實習後 指導員과 實習結果에 對한 小規模 集團討議 등을 通하여 문제점을 해결해 나감으로써 그들이 現地에 臨하기 前에 實際 調査에서 惹起될 수 있는 여러 問題들을 되도록 많이 經驗할 수 있도록 했다. 특히 訓練過程에 VTR 등 視聽覺 器具가 最大로 活用 되었다.

이와같이 直接 調査에 關聯되는 問題뿐 만 아니라 本 調査를 하게된 背景 및 現地實情 等에 對한 訓練을 實施함으로써 모든 調査員들이 調査에 對한 使命感을 투철히 갖도록 노력 하였다.

라. 現地 調査作業

모든 準備作業이 完了됨과 同時에 本 出產力調査의 現地 作業이 始作 되었다. 全國 88個 調査區에 대한 現地 調査作業은 8個 調査팀에 의하여 실시 되었다. 各 팀은 調査指導員 1名과 現地 符號 및 檢査要員 1名 等 4~6名의 調査員으로 構成 되었고, 調査班이 그 擔當 調査區를 巡廻하면서 (1팀當 10個 調査區 內外) 調査作業을 실시하였다.

이들 8個 調査班을 特別指導하기 위하여 2個의 移動班이 全國을 巡廻 하면서 各 팀의 作業現況을 把握하고 指導에 臨하도록 하였고, 그때 그때 提起되는 여러가지 問題點에 對해서 現地에서 卽時 解決할 수 있도록 하였다.

現地에 到着한 調査班은 그 調査區 內의 里, 班長 또는 그 地域內의 有力者들과 間隔없는 人和關係를 갖는데 힘썼다.

事前에 持參하고 갔던 經濟企劃院의 綜合表 및 調査區 要圖는 이들의 協助로 指導員에 依하여 修正 補完 되었다. 修正된 調査區內의 家口名單 및 調査區 要圖를 中心으로 하여 調査作業이 進行되었다.

調査進行과 並行하여 指導員들은 里長, 班長 또는 그 地域의 有志들과의 非 公式的인 接觸을 通하여 人口動態에 관한 諸般 情報를 入手, 調査員이 完成하여 提出한 調査結果와 對照 確認 하였다. 未備點이 發見됐을 때, 再 訪問을 通하여 다시 確認하는 方式을 採擇 하였다.

IUD 等 家族計劃受容關係 事項은 1968年 調査經驗에 비추워 볼 때 그 捕捉率이 相當히 낮았으므로 이러한 前轍을 밟지 않기 위하여 保健所를 通해 避姙受容者 名單을 蒐集하여 調査結果와 比較함으로써 捕捉되지 않은 事項에 對해서는 再訪問을 通하여 確認토록 하여 IUD를 비롯한 家族計劃實施事項의 漏落率을 最少限으로 줄이고져 했다.

한편 每日 每日 完了된 調査票에서 얻은 重要한 몇가지 事項에 關한 件數를 一定한 樣式에 依하여 本部에 報告케 함으로써 主要 調査結果를 보다 迅速히 集計할 수 있도록 했고, 同時에 그 結果를 全國 推定値와 比較 考察함으로써 調査地域 및 調査員別로 把握件數를 比較할 수 있도록 하였다.

이와같은 過程으로 前後半期 調査가 끝난 後 各 各 몇일씩을 나누워 各 팀 別로 再 檢討함으로써 調査過程에서 發生할 수 있는 誤差는 最少限으로 줄이고져 하였다.

마. 資料處理

蒐集된 調査票는 現地에서 完了된 符號作業 外에 特別分析을 위한 符號作業이 實施되었으며,

資料處理作業이 現在 進行중에 있다.

바. 事後調査

이러한 作業이 進行됨과 同時에 本調査(Main Survey) 結果에 對한 信憑度를 測定하기 위하여 事後調査(Post Enumerations survey)가 實施되었다.

事後調査의 標本은 各 調査區의 地域的 特性, 社會階層, 出產率의 分布, 本調査의 時期 등을 考慮하여 2段階 抽出法에 依하여 有意抽出 하였다. 1段階의 標本單位는 調査區內의 旣婚婦人으로 本 調査對象 婦人中 約 1/12인 548婦人이 抽出되었다. 事後調査의 調査員은 8名으로 크게 2個의 組로 나누어 졌으며 各 組는 1名의 指導員과 4名의 調査員으로 構成되어 本 調査 完了時期로 부터 約 1個月 後에 始作하여 2週間에 걸쳐 實施 되었다.

事後調査에서는 本 調査票와 事後調査結果를 現地에서 比較하였으며 兩 調査에서 發見된 應答錯誤는 第3者에 依한 3次訪問으로 正確한 答을 確定하였다.

只今까지 本 出產力調査가 實施되기 前의 準備作業 및 그 以後 事後調査에 이르기 까지 各 過程을 簡單히 略述 하였으며 보다 仔細한 內容은 別途로 記述하고저 한다.

다음은 事後調査에 간단한 結果와 人口動態事業의 一環으로 調査된 基礎調査 結果와의 比較를 통해 本 調査의 正確性을 說明하고, 다음은 現地에서 指導員이 報告한 日日報告 內容을 集計하여 發表코저 한다. 그러나 이와같은 結果는 最終報告가 아니기 때문에 最終 集計結果와 약간의 差異가 있을 수 있으리라 본다.

사. 資料의 正確性 檢證

應答率 : 이미 前文에 叙述된 趣旨와 過程으로 實施된 本 調査의 對象家口數는 7,158家口였으며 同一 家口內에 常住하는 15~54歲의 旣婚婦人으로 出產力調査對象者는 6,437名이었다.

이 中에서 95.1%인 6,809家口가 調査完了되어 集計 되었고 出產力調査는 97.6%인 6,285名의 婦人이 調査集計 되었다.

이들 旣婚婦人中 49歲 以下의 有配偶婦人에 對하여는 家族計劃實態 및 人工流產의 實態를 調査한 結果 5,638名의 婦人이 集計 되었다.

地域別 應答率을 보면, 大同 小異하며 未應答은 極히 低率을 나타내고 있다. (表 3-8 參照)

아. 事後調査와의 比較結果

542名의 婦人을 對象으로 事後調査를 實施한 바 86%인 468名의 婦人에 대한 事後調査가 完了 되었다. 未 完了된 婦人中 7%는 1個月內(本調査에서 事後調査까지의 期間)에 轉出된

表 3-8 調 査 地 域 別 應 答 率

區 分	서 울 部		市 部		郡 部		全 國	
	數	(%)	數	(%)	數	(%)	數	(%)
對象家口數	1,227	(100.0)	1,635	(100.0)	4,296	(100.0)	7,158	(100.0)
調査家口數	1,218	(99.3)	1,559	(95.4)	4,032	(93.9)	6,809	(95.1)
對象婦人數	1,134	(100.0)	1,455	(100.0)	3,848	(100.0)	6,437	(100.0)
調査婦人數	1,112	(98.1)	1,416	(97.4)	3,757	(97.6)	6,285	(97.6)
未調査婦人數	22	(100.0)	39	(100.0)	91	(100.0)	152	(100.0)
長期出他	18	(81.8)	36	(92.3)	79	(86.8)	133	(87.5)
應答拒否	4	(18.2)	3	(7.7)	1	(1.1)	8	(5.3)
不 能	—	—	—	—	11*	(12.1)	11	(7.2)

*應答者가 不具인 境遇임

表 3-9 事 後 調 査 應 答 率

區 分	標 本 婦 人 數		完 了 婦 人 數		未 完 了 婦 人 數			
					轉 出		外 出	
	數	%	數	%	數	%	數	%
市 部	245	100.0	193	79	32	13	20	8
郡 部	297	100.0	275	93	6	2	16	5
全 國	542	100.0	468	86	38	7	36	7

表 3-10 本調査結果와 事後調査結果와의 差異(I)

區 分	家口員數變動		新 發 見				時 期 變 動**		
	增 加	減 少	出 生	死 亡	流 產*	妊 娠	出 生	死 亡	人工流產
市 部	4%	1%	1%	2%	6%	1%	7%	20%	8%
郡 部	5%	8%	2%	4%	6%	1%	12%	22%	4%
全 國	4%	5%	1%	3%	6%	1%	10%	21%	6%
全 國 件 數	21	23	7	14	27	5	47	100	26

*人工流產, 自然流產, 死產을 포함 하였음

** 7 個月以上의 差異

表 3-11 本調査結果와 事後 調査結果와의 差異(Ⅱ)

區 分	人工流産經驗者		IUD挿入回數	먹는 避姙藥 服用回數	
	增 加	減 少	增加件數	增 加	減 少
市 部	5%	3%	4%	6%	2%
郡 部	3%	0.4%	2%	5%	2%
全 國	4%	1%	3%	6%	2%
總 件 數	19	7	14	26	10

경우였으며, 나머지 7%의 婦人은 出他中에 있었거나 應答을 拒否한 境遇였다. 調査가 完了된 468名의 婦人에 對하여는 本 調査票와 일일히 對照하여 重要한 事件에 對하여 簡單히 手集計 하였으며, 그 結果에 나타난 本調査의 精度(accuracy)는 表 3-9와 3-10에 提示된 바와 같다.

表 3-9에 依하면 家口員數의 變動狀態를 보면 增加된 境遇나 減少된 境遇가 비슷한 分布를 보이고 있으나, 出生 및 死亡의 境遇, 오래전에 發生한 것 中에서 出生 했다가 곧 死亡한 境遇가 大部分 漏落 되었는데, 그 率은 出生이 1%, 死亡이 3%였다.

正常出生이 아닌 姙娠消耗의 境遇에도 記憶不能에서 오는 應答誤差가 다소 있었다.

자. 他 調査와의 比較結果

本 硏究院의 主管下에 實施된 人口動態申告 改善에 關한 硏究事業의 一環으로 對象地域 內의 基礎調査가 9月 1日부터 9月 30日까지 實施되었다. 25個의 人口動態事業의 對象地域中 8個地域이 本 出産力調査와 同一한 調査區로서 兩 調査結果를 比較하면 다음 表 3-12, 3-13과 같다.

(但 이 境遇 調査日의 差異를 考慮하여야 함)

表 3-12 家口 및 家口員의 差異

區 分	家口數			家口員數		
	統計局 (1970.10)	人口動態 (1971.9)	出産力 (1971.9~10)	統計局 (1970.10)	人口動態 (1971.9)	出産力 (1971.9~10)
市 部	159(100.6)	147(93.0)	158(100.0)	911(112.5)	725(89.5)	810(100.0)
郡 部	433(112.8)	367(98.1)	384(100.0)	2290(106.4)	2229(103.5)	2153(100.0)
全 國	592(109.2)	534(98.5)	542(100.0)	3201(104.5)	2954(96.4)	3063(100.0)

表 3-13 人 口 動 態 件 數 의 差 異

(一致된 家口)

區 分	對照家口數		人口數		出生數		死亡數	
	人口動態	出產力	人口動態	出產力	人口動態	出產力	人口動態	出產力
市 部	110		578	602	24	32	0	4
郡 部	368		2169	2163	120	163	19	41
全 國	478		2747	2765	164	195	19	45
(非一致된 家口)								
市 部	37	20	147	214	10	14	—	—
郡 部	19	42	70	68	1	7	1	2
全 國	56	62	217	282	11	21	1	2

차. 日日報告 結果

最終的인 結果는 資料處理過程이 끝난後 別途로 製表 및 分析한 綜合報告 및 特別分析 報告에 發刊할 豫定이다. 여기에서는 日日報告에 依한 簡單한 結果만을 나타내고져 한다.

表 3-14에 依하면 지난 2年 10個月 동안의 平均 出生率이 28.8%이고 死亡率이 8.1이다. 또한 IUD挿入率은 豫想外로 低調한 率을 보이고 있으며 人工流產婦人은 都市와 農村間에 많은 差異를 나타내고 있다.

表 3-14 人口動態率 및 家族計劃實施率

區 分	死亡率 (1969. 9. 27～1971. 10. 1)(%)	出生率 (1969. 1. 1～1971. 10. 1)(%)	家族計劃實施率 (15～54歲 婦人)		
			人工流產(%)	I U D(%)	먹는避姙藥(%)
市 部	6.8	28.9	34	18	21
郡 部	8.9	28.8	17	20	16
全 國	8.1	28.8	24	19	18

* 總 6,975家口가 集計된 結果임

社會經濟的인 特性別 出生率 및 家族計劃 受容率의 分布를 보면, 特히 都市地域에서 社會階層에 따라 出生率은 顯著한 差異를 나타내고 있으며, 家族計劃 受容率도 많은 差를 보여주고 있다. 特히 都市의 貧民地域에 있어서 出生率이 顯著하게 높은 樣相을 나타내고 있음은 注目할 만한 結果라고 보겠다. (表 3-15 參照)

(단 層化方法은 特別한 基準없이 指導員의 主觀的인 決定에 依한 것임)

表 3-15 社會階層別 出生率 및 家族計劃受容率

區分		生出率 (1969. 1. 1~) (對千)	家族計劃受容率		
			人工流產(%)	I. U. D. (%)	먹는避姙藥(%)
都市	서울				
	上(4調査區)	17	44	17	25
	中(6 〃)	24	41	18	22
	下(6 〃)	33	31	21	20
	서울近郊 (4 〃)	31	33	22	22
	釜山				
	上(4 〃)	27	42	16	20
	下(4 〃)	37	32	16	20
	小都市				
	上(6 〃)	26	31	16	23
	下(6 〃)	30	26	17	19
農村	邑(4 〃)	32	26	19	15
	上(19 〃)	26	19	18	17
	下(25 〃)	28	10	21	15

카. 出產力調査 分析을 위한 家族形態 分類의 몇 가지 問題點

——1971年 調査資料 分析過程에서 考慮되어야 할 問題를 中心으로——

(1) 1971年 全國 出產力調査는 成功裡에 그 現地作業이 完了 되었으며, 앞으로 現在 進行中인 資料處理 作業을 通하여 여러모로 有用한 各種 資料가 나올 것으로 期待된다.

그러나 本 稿에서는 어쩌면 杞憂心일지 모르지만 資料 利用上에서 問題가 될 수 있는 한가지 主題 —出產力分析에서 하나의 變數로 取扱되고 있는 家族形態 分類— 를 中心으로 그것이 分析의 目的에 合當한 資料가 될 수 있을런지 與否를 極히 概略的으로 다루어 보고져 한다.

(2) 本 出產調査에서는 센서스와 마찬가지로 調査當時를 中心으로 嚴格한 常住概念을 導入하여 家口調査를 對施하였다. 그리고 調査完了된 家口調査標에 記載된 家口員이 그 家口內에서 차지하고 있는 役割을 中心으로 家族形態를 (i) 核家族(Nuclear Family) (ii) 系譜家族(Stem Family) 및 (iii) 擴大家族(Extended Family)로 分類하도록 했다.

家口와 家族은 相異한 槪念이다. 一般的으로 家口는 經濟活動의 基本單位로서 經濟的 槪念인데 對하여 家族은 社會的 槪念으로서 家族의 定義에 따라서 家口속에 包含될 수도 있으며 家口를 超越한 槪念이 될 수도 있다. 家族은 우리의 日常生活과 너무나 많이 直結되어 있기 때문에 가장 낯설지 않는 社會組織의 한 形態라 할 수 있다.

이에 比하여 家族에 對한 定義 亦是 학자에 따라 相當한 變異性을 內包하고 있다. 그러나 一般的으로 Burgess와 Coke가 規定하고 있드시 家族이란 婚姻, 血緣 및 入養의 紐帶로 맺어진 人間集團으로서 單一 家口를 形成하며, 集團 成員間에 그들이 그 集團內에서 맡고 있는 夫婦, 父母 子息, 兄弟 姉妹 等의 役割을 避하여 相互作用 함으로써 共同의 文化를 創造하는 集團이라고 보는 見解가 壓倒的이다.

그러나 家族에 對한 이 定義로 完璧한 定義라고는 볼 수 없다는 것이 또한 學者들 間에 論議가 되고 있다. 이러한 多樣한 家族의 定義와 더불어 家族의 形態로 여러 側面에서 分類될 수 있으나 主로

i) 家族을 構成하고 있는 食口의 數와 血緣關係의 範圍

ii) 家族內에서 家長權과 權威의 所在

iii) 夫婦의 結合形態

等을 基準으로 하여 分類되고 있다. 主로 出產力 分析과 關聯하여 論議되고 있는 家族形態는 첫째번 立場에 따른 分類로서 核家族(Nuclear Family), 擴大家族(Extended Family) 및 以上 두 形態의 家族中의 特殊形이라 할 수 있는 系譜家族(Stem Family)으로 分類된다.

이 때 核家族은 夫婦와 그들의 未婚의 子女들로서 構成된 直系, 2世代 間의 家族을 意味하며, 非 核家族(Non-nuclear Family)形態의 家族은 夫婦와 直系血族의 有配偶 家族成員만을 包含하느냐 또는 傍系血族의 有配偶 家族成員도 包含하느냐 여부에 따라 달리 分類된다.

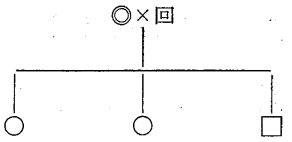
이 경우 前者의 家族成員과 그들의 未婚의 子女로 構成된 直系 3世代以上의 家族을 系譜家族, 여기에 傍系血族의 有配偶 成員을 包含하고 있는 2~3世代의 家族形態를 擴大家族이라고 定義되고 있다.

이러한 各種 家族形態는 그 形態의 家族이 갖고 있는 特異한 Mechanism을 通하여 人間의 出產行爲와 關聯, 그 家族特有의 宗敎的 文化的 理想을 成員들에게 强要하고 있으며, 家族形態에 따라 再 生產과 關聯된 家族의 構造的 特性도 다르게 나타난다.

(3) 一般的으로 核家族의 原形은 圖 3-1과 같다. 韓國社會 特히 韓國 農村地域에서 普遍的이고 基本的인 家族形態는 直系世代 家族이며, 이들 地域에서 核家族은 3-2圖 變異型-1의 3世代 家族에서 次男 또는 그 以下의 子女들이 分家하여 이루어진 경우와 3世代家族에서 老年層의 父母들이 死亡한 경우 생겨난 一時的 形態의 核家族이 많다. 이러한 形態의 核家族은 時間의 經過와 더불어 系譜家族으로 轉換될 수 있는 可能性을 常時 內包하고 있다.

그리고 또 하나의 變異型-2(圖 3-3)은 圖 3-2의 變異型核家族의 生成過程의 前段階의 家族形態라 볼 수 있는 未婚의 傍系家族員을 포함한 核家族形態가 있다. 이 경우 純粹한 形態의

圖 3-1 核家族의 原形



區 3-2 核家族의 變異形—1

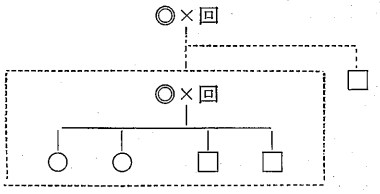
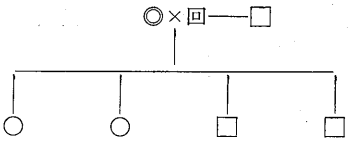


圖 3-3 核家族의 變異形—2

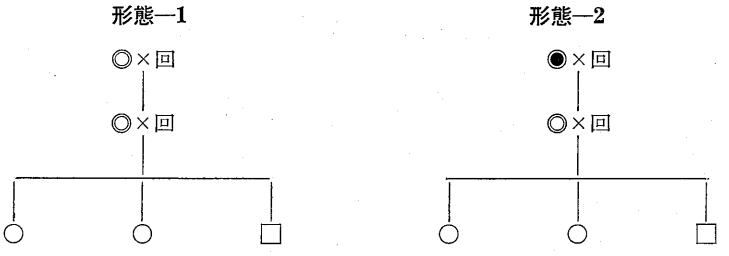


核家族과 그 生成基盤이 다른 두 形態의 核家族이 같은 屬性을 띄고 있다고 보는데는 難點이 있다.

어떤 意味에서 두 變異形의 外形的 形態는 核家族體系를 갖고 있지만, 그 生成過程을 감안해 볼 때 오히려 核家族的 屬性을 더 많이 지녔다고 볼 수 있을지도 모른다. 따라서 이들 形態의 核家族을 同一 次元에서 分析하기 위해서는 이러한 槪念的 混同의 排除가 先行되어야 할 것이다.

다음 系譜家族의 경우 다음 圖 3-4에서 볼 수 있는 두 가지 形態를 보자.

圖 3-4 系譜家族의 두 形態



形態—1은 父系의 直系尊卑屬을 包括하고 있는데 對해 形態—2의 系譜家族은 妻系의 直系尊屬 또는 卑屬을 包含하고 있는 形態의 家族이다.

傳統的으로 韓國社會는 男性優位의 父權的 社會로서 家長權이 重要視되었다. 그 社會에서 夫婦關係는 對等한 關係를 維持하고 있는 것이 아니었다. 父系의 家族에 비해 妻族은 卑下되

었으며, 出嫁外人이란 傳統的 固定觀念속에서 出嫁한 딸은 出嫁와 同時에 남이 되었다.

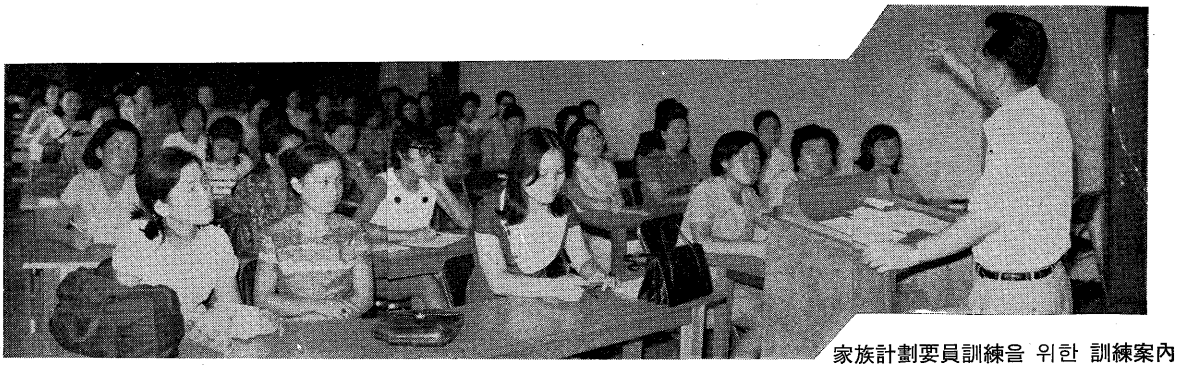
따라서 아주 특별한 경우를 除外하고는 形態-2의 가족은 거의 存在할 수 없었다. 6.25以後 전후 복구잡업과 더불어 추진된 工業化에 依한 急激한 社會變動과 人口移動은 韓國社會의 구석까지 그 波及效果가 미쳤으며 그 결과 社會의 核이랄 수 있는 家族構造에도 심각한 變化가 일어났다.

그 하나의 現象이 形態-2의 構造를 가진 家族의 大幅的인 增加라 할 수 있다. 따라서 위에서 言及한 直系家族의 두 形態는 本質的으로 다른 價値觀을 反映하고 있다고 볼 수 밖에 없다. 그러므로 外形的 形態가 같다고 해서 하나의 家族形態로 처리하여 分析한다는 것은 좀 무리가 있지 않을까 생각된다.

(4) 社會的 所産으로서 出産力은 그 社會의 家族體系와 어느 程度의 聯關을 갖고 있다. 따라서 出産力分析의 한 變數로서 家族形態를 다루는데 센서스資料나 本 出産力調査의 경우처럼 家口調査票上에 나타난 몇가지 資料만을 通한 外形的인 分類에만 依存한다는 것은 그 社會의 出産力 樣相의 眞面을 把握하는데 다소 難點이 있을 것이다.

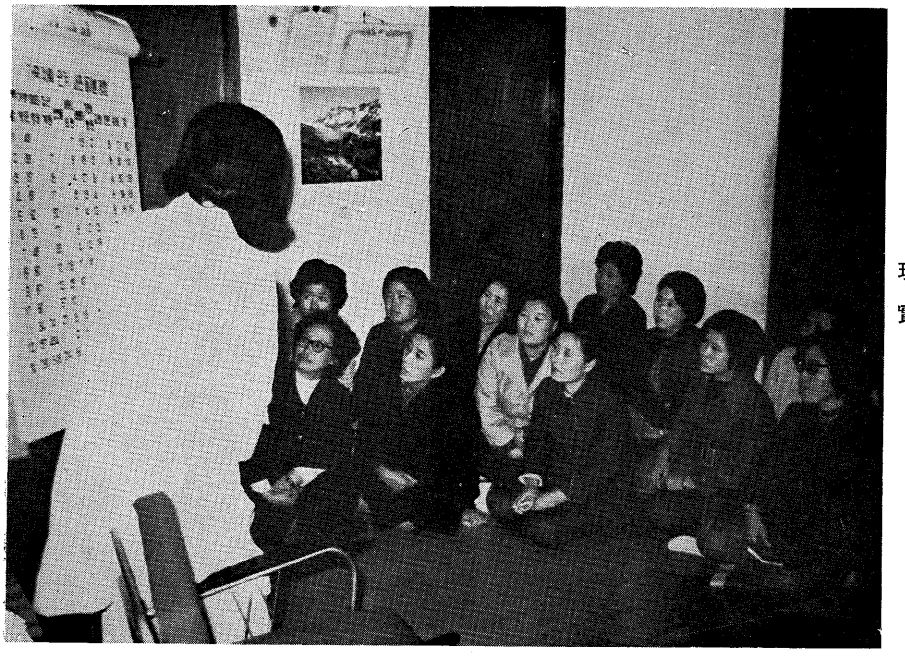
特히 우리나라와 같은 社會에서 出産力 分析을 위한 家族形態를 把握하기 위해서는 좀더 包括的인 家族의 定義에 立脚하여 廣義의 家族成員 間의 相互作用의 側面도 考慮된 然後에야 만 비로소 可能할 것으로 思料된다.

第4章　訓練事業



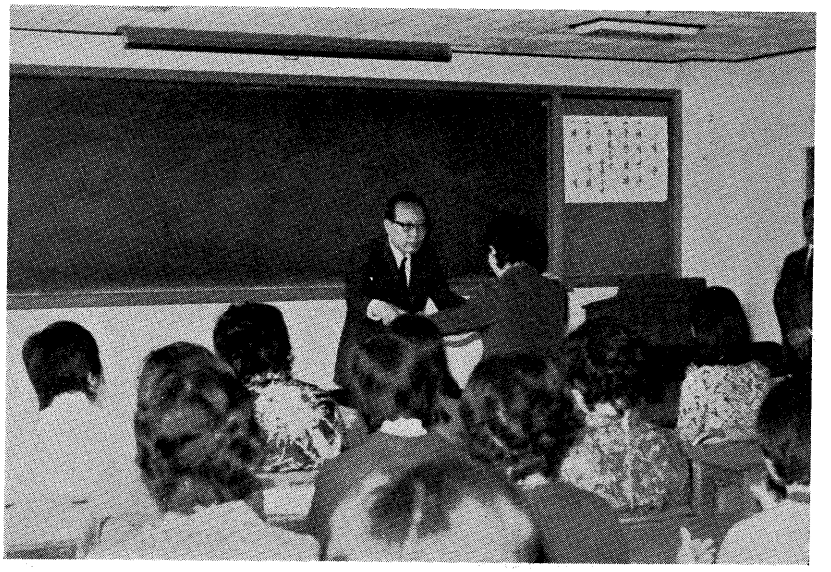
家族計劃要員訓練을 위한 訓練案內

訓練生들에게 家族計劃의 必要性을 講議하는 車潤根 院長 →



現地 保健所活動을 見學 實習하는 訓練生들

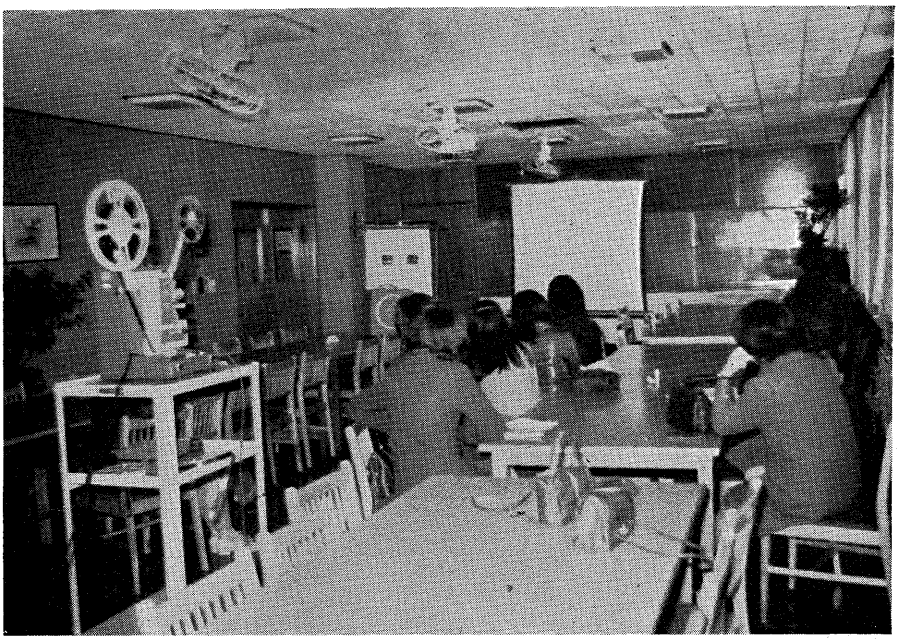
當 硏究院은 訓練生을 위한 寄宿舍, 食堂 및 洗濯場等을 設備함으로써 訓練生의 便宜를 提供하고 있다.



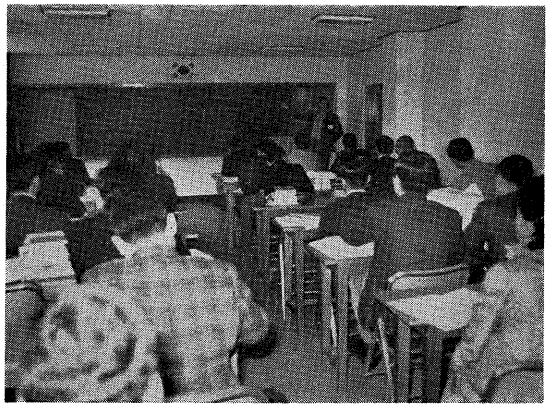
訓練修了式 場面

外國人 訓練生에 對한 訓練案內

外國人 訓練生과 懇談을 하는 金容完 副院長



視聽覺器材를 利用한 訓練



國內外 訓練生에게 家族計劃
評價方法을 講義하고 있다.

訓練期間中 國內外 家族計劃訓練生들의 中食

第4章 訓　練　事　業

1. 概　要

家族計劃에 關한 訓練은 家族計劃 從事者들에게 家族計劃 및 人口에 關한 理論과 實際 生活敎育을 통하여 事業遂行에 必要한 創意力의 培養등을 도모하여, 보다 効果的으로 事業을 推進할 수 있도록 하는데 目的을 두고 全國 家族計劃 從事者들에게 實施中에 있다.

한편 外國人에 대한 家族計劃 訓練도 實施하고 있으며, 外國人 訓練生에 對하여는 韓國의 家族計劃事業을 紹介하며, 國際的인 技術交流 및 相互間事業에 對한 意見을 交換 함으로써 보다 効果的인 事業을 遂行할 수 있도록 하고 있다.

이와 같은 家族計劃에 關한 訓練은 1964年 4月부터 全國 各 邑·面에 要員을 配置한 以後 繼續 實施되었다. 1970年 7月 以前에는 大韓家族計劃協會의 主管下에 家族計劃訓練을 實施하였고, 1970年 國立家族計劃硏究所가 發足됨에 따라 要員에 對한 諸般 訓練은 家族計劃硏究所가 管掌 하였다.

그러나 家族計劃硏究所는 1971年 7月 家族計劃硏究院으로 再 發足됨에 따라 家族計劃硏究院은 硏究所의 訓練業務를 그대로 繼承 함으로써 要員들에 對한 訓練은 變動없이 繼續하게 되었다.

한편 外國人에 對한 訓練도 國內要員의 訓練과 마찬가지로 硏究院의 主管下에 實施되었으며, 1971年 1年間 本 硏究院 訓練課程을 履修하고 간 訓練生은 160名에 이른다.

本 硏究院을 來訪한 外國人 訓練生들의 訓練目的과 特性에 따라 多樣한 訓練過程을 가졌으며, 訓練期間도 訓練生의 事情에 따라 多樣한 計劃을 갖지 않으면 않되었다.

이와같은 國內外 訓練生에 對한 家族計劃訓練은 一般訓練에서 이루워지는 訓練과 같이 簡單한 것은 아니다. 敎科課程의 編成과 訓練內容은 訓練이 直接 間接으로 事業成果에 미치는 影響이 충분히 考慮되어야 한다.

1971年度에 本院의 訓練過程을 마친 訓練生의 數는 國內要員의 1390名, 外國人이 160名으로 總 1550名에 달한다.

2. 國內 家族計劃要員 訓練

1971年度 1月中에 本 硏究院은 家族計劃 專擔訓練機關으로 總務處에 登錄함과 同時에 新

年度 訓練計劃書 및 訓練敎材開發에 置重하였다.

1971年度 當初 國內要員 訓練計劃은 29個 學級으로 總 1552名에 對하여 訓練을 實施할 計劃에 있었으나 1月과 8月을 除外한 나머지 달은 計劃대로 모두 各種 訓練이 實施되었다.

1971年 12月末까지 1390名이 本 硏究院이 計劃한 訓練課程을 履修하였으며, 이는 當初 計劃에 대한 約 90%의 實績임을 意味한다.

表 4-1 1971年度 訓練事業 總 實績表

반 별 (기 별)	시 간	학급	계획 인원	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12월	수료인원
읍·면 계몽원 (5기~18기)	1주	14	700		5기 ↔ 41명	6~8 ↔ 133	9 ↔ 46	10~11 ↔ 84	12~14 ↔ 143	15~17 ↔ 139					18 ↔ 41	627
지 도 원	2〃	4	200									1. 2 ↔ 77	3. 4 ↔ 86			163
행 정 요 원 (2~3)	1〃	2	93		2기 ↔ 30										3 ↔ 47	77
선임지도원 (4~7)	1〃	4	203											4~6 ↔ 139	7 ↔ 44	183
시 술 의 사 (1~4)	(강의) 3일	4	206		1기 ↔ 53	2기 ↔ 47								3 ↔ 38	4 ↔ 39	177
평가세미나	(회의) 3일	1	150											↔ 163		참석인원 163
계		29	1,552		124	180	46	84	143	139		77	86	340	171	1,390

그러나 家族計劃指導員에 對한 訓練은 當初 1,196名으로 計劃되었으나 實際 訓練課程에 參席한 人員은 이의 88%인 1,050名이었다.

이와 같은 數字的인 參席數値 보다, 訓練擔當者들은 訓練內容 및 方法에 많은 問題點과 反省하여야 할 事項들이 있음을 指摘하게 되었다.

卽 家族計劃訓練이 過去 10年間 實施 해오던 方法과 內容을 現在도 그대로 踏襲하고 있다는 點이다. 過去 10年間 社會는 많은 變化를 가져왔고 또한 家族計劃對象者들의 觀念도 많은 變化를 나타내고 있음에도, 要員들에 對한 訓練은 特異한 變化가 없어, 訓練方法 및 內容 改篇의 必要性이 指摘되었다. 이러한 反省은 本 硏究院이 訓練事業을 擔當한지 半年만에 臺頭되어 장래 訓練事業의 改善을 위한 큰 成果로 評價되고 있다.

그러나 訓練課程 改編은 簡單한 問題가 아니다. 이와같은 改編을 爲한 準備期間으로 1971年 訓練의 全體課程을 評價하여 몇 가지 方案이 모색되었고, 이 方案을 第 18期 邑·面 家族計劃 要員에게 實驗的으로 適用하여 이 結果의 分析評價를 試圖하였 던 것이다.

表 4-2 訓練計劃 人員 및 參席者

(차)=차출 계획인원
수 =수료인원

기별 \ 시도별	서울 (차)수	부산 (차)수	경기 (차)수	강원 (차)수	충북 (차)수	충남 (차)수	전북 (차)수	전남 (차)수	경북 (차)수	경남 (차)수	제주 (차)수	총원 (차)수	실적 (%)
읍. 면계몽원	—	—	(101) 98	(57)50	(60)58	(77)62	(65)61	(89)65	(130) 124	(116) 108	(5)1	(700)627	90
지 도 원	(33)34	(14)9	(20)16	(11)8	(10)8	(29)16	(13)12	(28)23	(23)21	(17)14	(2)2	(200)163	82
선임지도원	(10)10	(7)7	(26)25	(20)18	(13)11	(18)14	(17)15	(27)26	(34)30	(27)24	(4)3	(203)183	90
행정요원	(12)10	(8)7	(10)7	(8)9	(6)4	(6)4	(7)6	(9)7	(14)14	(10)8	(3)1	(93)77	83
계	(55)54	(29)23	(157) 146	(96)85	(89)81	(130) 96	(102) 94	(153) 121	(201) 189	(170) 154	(14)7	(1,196) 1,050	88
도 별 (%)	98	79	93	89	91	74	92	79	94	91	50	88	

가. 邑. 面啓蒙員

邑·面 啓蒙員班은 計劃人員 700名中 627名이 參席하여 90%의 參席率을 나타냈다. 對象者는 邑·面 家族計劃 啓蒙員中 家族計劃訓練 未畢者에 限하여 差出對象으로 하였으며, 訓練期間은 1週였다.

이들에 對한 訓練內容은 一線 家族計劃 啓蒙員들이 實際 業務遂行上 必要한 基礎的인 課題를 中心으로 하였다.

卽 家族計劃事業의 槪要, 政府가 推進하고 있는 家族計劃長期計劃, 各種 家族計劃實績 報告書 및 報告樣式 作成要領, 姙娠生理, 避姙作用 및 機轉, 母子保健, 家庭訪問 要領 및 地域社會 接近方案들을 講議를 通하여 訓練케 하였으며 實習을 通하여 現地에서의 生活에서 直接 利用될 수 있는 內容들과 講議에서 나타난 課題를 實際 經驗할 수 있도록 하였다.

訓練에 參席했던 邑·面 啓蒙員의 年齡分布는 20—24歲群이 61%, 25—29歲群이 15% 그리고 20歲未滿이 9%며 平均年齡은 25歲로 大部分 젊은 年齡層에 屬해 있었다.

이와같은 分布는 1971年度 家族計劃要員 業務實態調査結果에서 全國 家族計劃啓蒙員들의 平均年齡이 24歲며 24歲 未滿이 52%인 것과 比하여 本 訓練에 參席했던 要員들은 24歲未滿이 70%를 차지하고 있다. 이 差異는 本 訓練에 大部分 新規採用者가 參加하기 때문에 생긴 것이며, 漸次 낮은 年齡層의 家族計劃啓蒙員이 採用되고 있음을 의미한다.

한편 啓蒙員들의 結婚狀態에서 未婚者가 69%가 占有하고 있음을 考慮할 때, 家族計劃事業

表 4-3 邑·面 啓蒙員班 訓練實績

(차)=차출 계획인원
수 =수료인원

기별	기간 \ 도별	경기 (차)수	강원 (차)수	충북 (차)수	충남 (차)수	전북 (차)수	전남 (차)수	경북 (차)수	경남 (차)수	제주 (차)수	총원 (차)수	실적 %
5	2. 22—27	(10)9	(3)3	(7)7	(3)—	—	(3)—	(10)10	(14)12	—	(50)41	82
6	3. 2—6	(11)11	(3)3	(4)3	(4)3	—	(4)—	(10)10	(14)14	—	(50)44	88
7	3. 15—20	(9)9	(3)3	(4)7	(4)4	—	(4)—	(10)10	(14)14	(2)—	(50)47	94
8	3. 22—27	(10)11	(3)2	(4)10	(4)—	(4)—	(3)—	(9)8	(12)11	(1)—	(50)42	84
9	4. 12—17	(6)8	(6)6	(6)5	(6)6	(6)5	(6)1	(6)6	(8)9	—	(50)46	92
10	5. 3—8	(6)3	(6)5	(6)3	(6)6	(6)6	(6)7	(6)6	(6)3	(2)1	(50)40	80
11	5. 10—15	(6)6	(6)5	(6)—	(6)6	(6)6	(6)7	(6)6	(8)8	—	(50)44	88
12	5. 31—6. 5	(6)6	(6)5	(6)5	(6)6	(6)8	(6)7	(6)5	(8)8	—	(50)50	100
13	6. 7—12	(6)6	(6)6	(2)5	(6)6	(6)5	(8)6	(8)7	(8)8	—	(50)49	98
14	6. 14—19	(6)6	(6)6	(—)2	(8)6	(6)6	(8)5	(8)7	(8)6	—	(50)44	88
15	6. 28—7. 3	(8)7	(5)3	—	(8)8	(5)5	(8)8	(8)8	(8)8	—	(50)47	94
16	7. 5—10	(5)4	—	(6)5	(5)5	(7)5	(10)7	(17)16	—	—	(50)42	84
17	7. 12—17	(5)5	—	(5)3	(5)5	(8)10	(9)9	(18)18	—	—	(50)50	100
18	12. 6—11	(7)7	(4)3	(4)3	(6)1	(5)5	(8)8	(8)7	—	—	(50)41	82
계		(101)98	(57)50	(60)58	(77)62	(65)61	(89)65	(130)124	(116)108	(5)1	(700)627	90

을 啓蒙하는데 있어서 未婚女性들이 經驗하게 될 상당한 問題點을 豫示해 주고 있다.

一般的으로 生覺할 때 家族計劃啓蒙은 旣婚者들이 有利한 立場에 있으며, 一部 調査結果에 의하면 旣婚 啓蒙員이 事業實績面에서도 優位를 보이고 있으므로 家族計劃事業에 低 年齡群의 要員들이 大部分을 차지하고 있음은 事業運營上 再考 되여야 할 것으로 생각된다.

한편 訓練에 參席한 啓蒙員들의 學歷은 72%가 高等學校 卒業者며 26%가 中學校 卒業者들로 構成되어 있다. 全體 啓蒙員들의 學歷은 高卒이 70%인데 비하여 多小 높은 樣相을 보여주고 있었다. 中學校卒業은 23%로서 邑·面啓蒙員 訓練生의 比率이 多少 적은 比率을 보여 주고 있었다.

表 4—4 訓練에 參席한 啓蒙員의 年齡, 學歷 및 結婚狀態

연령별	총원	—20	20—24	25—29	30—34	35—39	40+
인원	627	58	380	94	56	31	8
%	100	9	61	15	9	5	1

平均年齡 : 25

학력별	총원	중졸	고졸	대졸	무지개
인원	627	162	450	7	8
%	100	26	72	1	1

결혼별	총원	기혼	미혼
인원	627	198	429
%	100	31	69

나. 家族計劃指導員

家族計劃指導員班(保健所 要員)은 年 計劃人員 200名中 163名(82%)이 訓練에 參席 함으로써 各級 家族計劃要員 訓練課程中 가장 낮은 參席率을 보여주었다.

差出對象은 市·郡 保健所에 勤務하는 指導員中 家族計劃 訓練課程 未畢者로서 訓練期間은 2週間 이었다.

이들의 訓練內容은 家族計劃推進現況과 必要한 指導要領, 事業評價 및 問題 解決方案, 避姙

의 機轉, 各種 避姙方法의 副作用에 對한 指導方法, 母子保健, 精神保健, 民願事務處理方法, 婚前指導, 農村의 女性資源 活用方案 및 生活改善指導 等 廣範한 領域의 것을 包括하고 있고, 특히 現地 實習을 通하여 指導要領을 충분히 習得할 수 있도록 訓練課程을 設定 하였다.

表 4—5 指導員班 訓練實積表

(차)=차출 계획인원
수 =수료인원

기별	시·도별 / 기간	서울 (차)수	부산 (차)수	경기 (차)수	강원 (차)수	충북 (차)수	충남 (차)수	전북 (차)수	전남 (차)수	경북 (차)수	경남 (차)수	제주 (차)수	총원 (차)수	실적 (%)
1	8.30 ~9.11	(9)9	(7)4	(2)2	(3)2	(1)1	(7)4	(4)4	(5)1	(10)9	(1)1	(1)1	(50)41	82
2	9.13~25	(10)9	(7)5	(2)2	(3)1	(1)1	(7)4	(3)2	(5)2	(11)10	(1)—	—	(50)36	72
3	10.4~16	(7)7	—	(8)5	(3)3	(4)3	(7)4	(3)3	(9)8	(1)1	(8)7	—	(50)41	82
4	10.18 ~30	(7)9	—	(8)7	(2)2	(4)3	(8)4	(3)3	(9)9	(1)1	(7)6	(1)1	(50)45	90
계		(33)34	(14)9	(20)16	(11)8	(10)8	(29)16	(13)12	(28)23	(23)21	(17)14	(2)2	(200) 163	82

訓練에 參席했던 保健所指導員의 年齡은 25—29歲群이 31%로 首位 였으며, 20—24歲群이 23%, 이들의 平均年齡은 29歲였다.

이와같은 樣相은 全國 保健所 家族計劃指導員의 平均年齡 33歲보다 낮으며, 20—24歲에 있어서도 全體 要員이 3%인데 比하여 訓練에 參席한 要員은 23%로써 比較的 낮은 年齡層의 要員이 訓練에 參席하였다.

訓練에 參席한 保健所要員의 結婚狀態는 邑·面 啓蒙員과는 反對로 未婚指導員이 66%며, 既婚 指導員은 66%로써 大部分이 既婚者로 構成되어 있었다. 이와 같은 樣相은 全 保健所要員이 75%인데 比하여 約 11%가 낮은 것이다.

表 4—6 訓練에 參席한 保健所指導員의 年齡, 學歷 및 結婚狀態

연령별	총원	—20	20—24	25—39	30—34	35—39	40+
인원	163	13	37	51	27	16	19
%	100	8	23	31	16	10	12

平均年齡 : 29.2

학 력 별	총 원	중 졸	고 졸	대 졸
인 원	163	13	142	8
%	100	8	87	5

결 혼	총 원	기 혼	미 혼
인 원	163	106	55
%	100	66	34

다. 先任指導員

保健所 및 市. 道 先任指導員의 年間 訓練計劃人員 203名中 90%인 183%名이 訓練에 參席하였다. 差出 對象은 各 市·道 專擔指導員 및 全國 192個 保健所에서 勤務하는 先任 家族計劃指導員으로써 訓練期間은 1週間이었다.

先任指導員의 訓練內容은 主로 이들이 各級 指導員들을 指導監督함에 必要한 內容을 主題로 하였다. 즉 家族計劃의 理念, 產前產後의 母性健康管理, 避姙施術上의 問題點, 生活改善 및 家計의 合理化, 保健所 行政, 嬰幼兒保健管理, 敎育方法論, 營養과 離乳, 韓國家族計劃과 地域의 持性에 따른 事業推進方案等 이었다. 이들 內容은 討議와 實習을 通하여 익힐 수 있는 諸般 課題를 重點的으로 하여 訓練課程을 履修토록 하였다.

表 4—7 1971年度 先任指導員 訓練實績 (차)=차출 계획인원
수 =수료 인원

기별	시도별 / 기간	서울 (차)수	부산 (차)수	경기 (차)수	강원 (차)수	충북 (차)수	충남 (차)수	전북 (차)수	전남 (차)수	경북 (차)수	경남 (차)수	제주 (차)수	총원 (차)수	실적 %
4	11. 8～13	(10)10	(7)7	—	—	—	—	—	—	(34)30	—	—	(51)47	92
5	11. 15～20	—	—	—	(20)18	(13)11	(18)14	—	—	—	—	—	(51)43	84
6	11. 22～27	—	—	(26)25	—	—	—	—	—	—	(27)24	—	(53)49	92
7	11. 29～12. 4	—	—	—	—	—	—	(17)15	(27)26	—	—	(4)3	(48)44	92
계		(10)10	(7)7	(26)25	(20)18	(13)11	(18)14	(17)15	(27)26	34(30)	27(24)	(4)3	(203)183	90

이들의 平均年齡은 34歲로 一般 保健所指導員의 境遇인 33歲보다 多少 高齡者들로 構成되

어 있었다. 이들의 大部分은 4年以上 保健所의 家族計劃指導生活을 하고 있는 指導員들이며, 87%가 旣婚者 였다.

이들의 學歷을 보면 51%가 看護學校 出身이며, 一般 高等學校 卒業者도 30%나 있었다.

表 4—8 訓練에 參席된 先任指導員의 年齡, 敎育 및 結婚狀態

연 령	총 원	—20	21—25	26—30	31—35	36—40	41+
인 원	183	4	15	31	50	27	56
%	100	2	8	17	27	15	31

平均年齡 : 35

학 력 별	총 원	중 졸	인문고졸	실업고졸	간호고졸	대 졸
인 원	183	16	54	10	93	10
%	100	9	30	5	51	5

결 혼 별	총 원	기 혼	미 혼
인 원	183	159	24
%	100	87	13

라. 行政要員

行政要員에 對한 基礎訓練課程의 年間 計劃人員은 30名이었으나, 年末에 63名이 追加 됨으로써 總 93名으로 再 策定 되었다. 訓練에 參席한 人員은 93名의 對象者中 77名으로 83%의 參席率을 보여 주었다.

行政要員의 基礎課程訓練對象은 各 市. 道 家族計劃行政要員 및 市·郡 保健所 家族計劃擔當 系長들로서 이들이 家族計劃事業을 推進하는데 必要한 基礎的인 內容을 中心으로 訓練되었다.

訓練內容은 韓國의 家族計劃事業(政府事業計劃을 中心으로), 家族計劃의 理念, 各種 避姙方法의 基礎常識, 病院事業, 旣存組織의 活用方案, 市. 道別 特殊事業 紹介, 事業計劃樹立 및 綜合討議 等이었다.

表 4—9 1971年度 行政要員班 訓練實績

(차)=출차 계획인원
수 =수료 인원

기별	시도 / 기간	서울 (차)수	부산 (차)수	경기 (차)수	강원 (차)수	충북 (차)수	충남 (차)수	전북 (차)수	전남 (차)수	경북 (차)수	경남 (차)수	제주 (차)수	총원 (차)수	실적 %
2	2. 8～13	(2)2	(1)1	(3)3	(3)3	(3)3	(3)3	(3)3	(4)4	(4)4	(3)3	(1)1	(30)30	100
3	12. 13 ～18	(10)8	(7)6	(7)4	(5)6	(3)1	(3)1	(4)3	(5)3	(10)10	(7)5	(2)	(63)47	75
계		(12)10	(8)7	(10)7	(8)9	(6)4	(6)4	(7)6	(9)7	(14)14	(10)8	(3)177	(93)77	83
도별(%)		83	88	70	113	67	67	86	78	100	80	33	83	

3. 國際訓練

外國人 訓練事業은 國際親善 및 國威宣揚 等을 위한 多目的인 事業으로써 특히 家族計劃研究所 設置 以後부터 比較的 많은 成果를 거두었다.

1971年 家族計劃研究院으로 發足된 以後에도 外國人訓練은 持續 되었다. 外國人訓練의 對象은 主로 東南 아세아 各國이며, 이들 各 國家에서 主로 家族計劃事業에 從事하거나 이와 關聯을 갖고있는 人士들이 來院하여 當院에서 訓練을 받고 갔다. 1971年 1年間 來院한 外國人訓練生은 總 161名으로 이들의 訓練期間은 각기 다르다. 短期로는 2—3日間의 家族計劃事業見學, 長期로는 2 週以上의 訓練課程이 있었다.

이들의 國家別 來院 訓練生數는 「태국」이 53名으로 가장 많았고, 「인도」가 14名, 「인도네시아」 13名, 「필리핀」 12名, 「미국」 및 「일본」이 各各 13名 等으로 이들 國家에서 大部分을 차지하였다.

이들에 對한 訓練費 支援機關 및 訓練人員數는 美國際開發處(USAID)가 61名, 東西文化研究院(EWC) 43名, 美國人協會(PC) 15名, 國際家族計劃聯盟(IPPF) 12名, 國際聯合開發處(UNDP) 10名 等으로 되어 있다.

當 研究院이 實施한 外國人 訓練은 1～2週 課程이 大部分이었다. 1週課程인 경우 講議 討論 및 見學이 主로 서울에서 이루어 졌으며, 2週間 訓練課程의 境遇, 1週는 서울에서 나머지 1週間은 地方出張에 依하여 市. 道의 現地事業 見學 및 實習으로 充當케 했다.

이들 外國人 訓練生 中에는 家族計劃分野에 從事하는 各級 要員은 勿論 전혀 關係가 없는 他分野의 人士도 家族計劃事業을 알기 爲하여 오는 境遇가 있었다. 그들은 政府 高位層에서 부

表 4—10 國家別 外國人訓練生 來院者數(1971)

나라	인원수	나라	인원수
인도	14	네팔	4
태국	53	터어키	1
말레이지아	3	홍콩	2
인도네시아	13	불란서	1
필리핀	12	미국	13
이란	7	칠리	1
자유중국	7	켄에니야	2
아프카니스탄	1	월남	3
일본	13	—	—
—	—	계	161

表 4—11 支授機關別 來院者數(1971)

지원기관	인원수
정부지원	2
미국제개발처(AID)	61
미인구협회(PC)	15
포—드재단(FORD)	4
세계보건기구(WHO)	6
동서문화연구원(EWC)	43
국제가족계획연맹(IPPF)	12
국제연합개발처(UNDP)	10
국제연합 교육 과학 문화 기구(UNESCO)	3
자비	5
계	161

더 一線 家族計劃 實務者에 이르기 까지 多樣한 階層을 包含할 뿐 아니라 學問的인 背景에 있어서도 著名한 學者에서 부터 單純한 初步者에 이르기까지 여러 階層을 包含하고 있다. 그러므로 이들에 대한 諸般 訓練內容은 그 來院者의 背景과 個別的인 希望에 따라 달리하지 않으면 안 되었다.

한편 國際訓練事業의 하나로서 小數人으로 構成된 구룹이나 또는 個別 單位의 來託 外國人에 對한 訓練 以外에 本 硏究院은 하나의 國際的인 行事로서 人口問題에 關한 세미나를 開催한 바 있다.

이 세미나는 1971年 8月 2日부터 8月 7日까지 1週間에 걸쳐 美國 東西文化 人口問題硏究所와의 共同主管으로 開催 되었다. 同 세미나에는 美國을 위시한 東南亞 8個國으로부터 55名이 參加하여 성황을 이루었었다.

이들 參加者들은 원래 하와이의 東西文化 人口問題硏究所에서 4주간의 세미나 課程을 일단 履修한 後에 우리나라의 家族計劃事業 및 人口問題에 關한 事項을 工夫하기 爲하여 하와이에서 가진 練修課程의 聯續으로서 當 硏究院의 세미나에 參加케 된 것이다.

본 세미나 課程을 發意計劃한 東西文化 人口問題硏究所와 當 硏究院은 文字 그대로 東西文化交流를 爲한 學術課程을 통하여 各國 參加者들에게 家族計劃 分野의 여러 가지 問題點 및 實務遂行에 關한 効果的인 方案 等을 模索하고 그들의 資質을 向上시키고, 過去 10年間에 걸쳐 成功的으로 이룩한 우리나라의 家族計劃事業을 직접 피부로 느끼게 함으로써 그들 스스로 各國의 事業發展에 參考가 되게하였다. 이 外에 본 세미나의 목적은 國際的으로 當面하고 있는 人口問題 解決에 도움을 주고, 向後 긴밀한 유대를 가지며, 學術文化의 相互交流는 勿論, 國際的인 友好增進을 도모 하는데 이바지 하도록 하는데 두었던 것이다.

이러한 目的遂行을 爲하여 編成된 同 課程에서는 여러가지의 主要 內容이 紹介되었다. 卽 우리나라의 家族計劃事業 現況, 事業의 特性, 出産力 頃向, 啓蒙敎育活動, 都市型 事業, 農村型 事業, 要員의 一線活動, 人口變遷 測定上의 問題點, 事業評價, 出産行爲의 心理, 各種 避姙方法別 硏究 및 人工流産 等이 構成 되었고 그 外에 필름을 通한 韓國文化의 紹介 및 一線 保健所의 事業活動 見學 等이 마련되어 있었다.

當 硏究院 施設에서 宿食을 같이하면서 參與한 各國 參加者들은 始終 成功的으로 課程을 完遂하고 서로의 友宜 증진에 크게 이바지 하였음은 크게 多幸한 일이라 하겠다.

세미나에 參加한 분들은 대부분이 自己나라의 家族計劃이나 人口와 關係된 事業에 從事하는 實務者들로서 男子가 33名 女子가 22名이며 專門分野는 醫師, 看護員, 統計專門, 人口學者 및 社會事業從事者 等 多樣하였고, 各 나라별 參加者 수는 다음과 같다.

韓　　國:	14名
홍　　콩:	2名
印　　度:	9名
인도네시아:	8名
필　리　핀:	9名

自 由 中 國:	7명
泰 國:	2名
美 國:	4名
計	55名

人口問題에 關한 國際的 모임으로서 同 세미나는 우리나라에서 처음 가진것이며, 더욱이 家族計劃硏究院으로서는 처음이며, 특히 開院 1個月만에 가진 國際行事로서 큰 意義가 있다.

이들 來院한 外國人 訓練生들의 性別 分布를 보면 男子가 64%로 過半數 以上을 차지하고, 있으며 女性의 境遇는 大部分이 30歲未滿의 看護員으로 構成되어 있었다.

한편 이들의 年齡別 分布는 30~39가 35%로 首位였으며, 다음은 39~40歲가 29%로 30代의 年齡群에서 家族計劃에 關聯을 갖고 있는 人士가 많았음을 發見할 수 있었다.

이들의 職業別 分布는 本 事業의 指導層 人士가 29%며, 家族計劃事業과 關係를 가진 人士가 49%로 約 半數를 차지하고 있었다. 特히 이들 指導層은 行政 및 政治高位層의 人士들이었으며 各種 硏究機關 및 外援機關 責任者들이 韓國의 家族計劃事業을 關心있게 視察하고 갔다.

이와같은 外國人 訓練을 實施함에 있어서 本 硏究院은 各 專功分野別로 訓練의 特性에 따라 關係를 하여 왔으며, 院外의 機關 卽 서울大學校 保健大學院, 醫科大學, 文理科大學, 延世大學校 醫科大學, 高麗大學校 醫科大學, 慶北大學校 醫科大學 및 大韓家族計劃協會와 保社部 等 本 家族計劃事業과 關聯을 가진 諸 機關들의 積極的인 協助가 이루워져 왔다.

이들 外國人 訓練生들이 滯韓한 延日數는 1,216日로 1人當 平均 滯韓日數는 約 1週間이다. 이들중 53%는 4—7日間을, 約 30%는 2週間, 나머지 17%는 2—3日間 滯韓 하였다.

外國人 訓練生의 來院者數는 增加 一路에 있고 1972年度에도 한층 增加될 것으로 豫想된다 特히 1972年度에는 美國 시카고 大學의 主管으로 國際 家族計劃 웍—샵, 이카페(ECAFE)後援「아세아 統計硏修 地域課程 세미나」, 하와이대학 東西文化 쎈—타 主催「家族計劃 웍—샵」및 國際家族計劃聯盟(IPPF) 主催「國際 家族計劃聯盟 西太平洋地域 세미나」等 各種 會議가 當硏究院에서 實施될 것으로 計劃中에 있으며, 國際訓練의 重要性에 비추워 訓練內容의 質的向上과 効果的인 運營은 앞으로의 主要 課題로 生覺하고 本 硏究院이 硏究 改善中에 있다.

4. 訓練事業 改編方案

가. 趣 旨

從來 實施되어 온 家族計劃事業에 對한 諸般 訓練內容을 檢討해 볼 때 初創期에 實施해 오던 方法이나 內容이 거의 踏襲되어온 實情에 있었다.

本 硏究院은 이와같은 訓練을 보다 効率的이고 科學的인 方向으로 訓練方法과 內容을 改編해야 할 必要性에 따라, 本 事業과 關聯있는 人士들의 協助를 얻어 1971年 未 訓練 改編案을 作成한 바 있다.

그 內案을 要約 紹介하면 다음과 같다.

나. 訓練對象

이제까지의 訓練對象은 各市. 道에 依賴하여 差出하여 왔으나 1970年度의 境遇 啓蒙員의 年 脫落率은 39%, 保健所 指導員은 年 49%로 대단히 높았다. 이와같은 樣相은 앞으로도 持續 乃至 漸增할 것이다. 그러므로 變動되는 現況을 卽時 把握하고 要員의 移動이나 脫落狀態를 卽時 報告토록 하여, 그 結果를 中心으로 要員들의 訓練을 必要에 따라 適期에 實施하도록 하기 위한 要員 中央登錄制度가 本院에 의하여 實施計劃이다.

한편 要員들은 地域의 特殊性을 勘案하여 그들의 實際 業務遂行에 必要한 內案을 主 課題로 訓練케 한다. 卽 이제까지 訓練對象者를 差出하는데 地域性를 考慮하지 않아 都市地域과 農村地域의 서로 다른 業務內容과 서로 다른 特殊性을 갖고 있음에 訓練課程에서 難點을 가져왔었다.

한편 訓練에 一貫性이 없이 基礎過程을 받지 않고 補修課程을 받게되는 訓練生이 있는가 하면 한 가지 課程을 重復해 訓練되는 境遇도 많았다. 이와같은 問題를 解決하기 爲하여는 過去 各種 訓練에 對한 內容을 中央登錄制度實施에 따라 各級 要員의 身上記錄카드를 硏究院에 備置케 함으로써 訓練을 體系的으로 實施할 수 있도록 한다.

訓練對象을 差出하는데는 發令을 받고 몇 年이 經過한 後에야 비로소 訓練에 差出되는 境遇가 있는가 하면 發令을 받고 卽時 訓練에 差出되는 境遇도 許多하여 訓練生들이 訓練內案을 理解하는데 많은 差異를 갖어왔다. 이러한 點을 是正하기 爲하여 앞에서 指摘한 中央登錄制度의 確立으로 모든 訓練 對象者들이 基礎課程을 發令 卽時 履修할 수 있도록 한다.

다. 訓練生 差出

以上 指摘된 諸 問題들이 訓練生 差出에 充分히 考慮되어 訓練에 支障이 없도록 해야 되겠지만 以外에도 訓練生을 差出 하는데는 다음 몇가지 事項이 考慮될 수 있도록 한다.

첫째 姙產婦나 產褥期의 要員이 無分別하게 差出 되므로써 訓練途中이나 訓練生 自身에게도 많은 難點을 가져온 例를 볼 수 있으나 이와같은 境遇는 事前에 充分히 考慮되어 訓練에 支障이 없도록 한다.

둘째는 授乳兒를 同伴 함으로써 이에 따르는 副作用이나 訓練의 成果를 再考하여 事前에 防

止하도록 한다.

셋째로 病弱者의 差出이다. 訓練生中 病床에 있던 者가 差出됨으로써 訓練期間中 繼續 休息을 要해야 될 境遇가 있어 이와 같은 點은 事前에 再考 함으로써 訓練에 支障이 없도록 한다.

라. 敎科課程과 內容

이제까지 踏襲 되어온 訓練敎科課程을 要員 職級別, 地域別 및 要員들의 業務內容에 主眼을 두어 敎科課程을 改編토록 한다.

즉 都市地域 保健所要員과 郡地域 保健所要員 및 邑. 面啓蒙員들에게 있어서 그들의 業務와 直接 關係를 가질 수 있는 訓練「커리큐럼」을 새로히 硏究 作成하도록 한다.

한편 敎育內案에 있어서도 社會的인 變遷과 事業이 必要로 하는 內容이나 이에 따른 諸般問題가 考慮됨으로써 實際 業務遂行上 支障이 없도록 訓練시킨다. 最近 各級 指導員들의 精神的인 問題가 擧論되고 있다. 이와같은 問題도 訓練課程에서 다루어져야 될 것이다.

마. 訓練後 資料支援

要員들에 對한 1週 내지 2週 間의 短期訓練은 要員들의 業務遂行에 充分한 것이 아니다. 그러므로 要員들에 對한 繼續的인 訓練을 爲하여 硏究院은 要員들에게 必要한 敎育資料나 事業과 關聯된 새로운 情報를 傳達 함으로써 訓練事業의 窮極的인 目的을 成就하는 길을 摸索한다.

이와같은 訓練改編案을 要約하면 다음과 같다.

바. 1972年度 訓練計劃(案)

—專擔指導員訓練—

目的 : 當該 年度 事業遂行에 必要한 行政方案과 技術的인 問題, 要員訓練計劃 및 中央登錄制에 관한 問題등을 討議하여 理想的인 方案을 摸索한다.

敎育方法 : 講義式 敎育을 止揚하고 주어진 課題를 硏究 討議 함으로써 새로운 方案을 摸索케 한다.

對象者 : 全國 各市. 道에 勤務하는 專擔指導員을 對象으로 한다.

期間 : 訓練期間은 3日로 總 21時間으로 한다.

市. 道別 差出人員 : 各 市·道 2名 씩 總 22名

—精銳要員訓練—

目的：全國에서 活動的이고 優秀한 要員을 精銳要員으로 訓練케 하며 앞으로 要員訓練에 相談役으로 配置하여 訓練生을 指導할 수 있는 能力을 培養시킨다.

敎育方法：注入式 講義보다 討論과 實習 및 分任硏究를 發表케 하여 精神 및 生活敎育에 力點을 둔다.

對象者：全國 保健所指導員 및 啓蒙員中 優秀한 者 50名을 選定, 이를 對象으로 한다.

期間：訓練期間은 1週로 39時間과 課外 10時間 包含 49時間으로 한다.

差出人員：50名(1學級)

—邑. 面 啓蒙員訓練—(A)

目的：家族計劃에 關한 基礎理論과 實務를 習得시켜 資質을 向上시키며 精神 및 生活敎育을 通하여 啓蒙員으로서 精神姿勢를 涵養한다.

敎育方法：注入式 講義와 併行하여 討議와 實習 및 分任硏究를 위주로 하며 生活敎育에 力點을 둔다.

對象者：新規採用된 邑·面啓蒙員으로 看護補助員 免許所持者, 但 家族計劃基礎敎育을 履修하지 아니한 者임

期間：1週間으로 39時間 外 課外 10時間 包含, 49時間으로 한다.

差出人員：300名 (6學級.)

—邑. 面 啓蒙員訓練—(B)

目的：看護員이나 看護補助員 課程을 履修하지 않고 家族計劃要員으로 新規 採用되어 勤務하기 때문에 이들은 保健敎育 및 家族計劃에 關한 基礎知識이 不足하다. 그러므로 이들에 對한 家族計劃 基礎敎育을 實施하여 事業遂行에 遜色이 없는 啓蒙員으로 資質을 向上시킨다.

方法：基礎理論을 講義하고 討議 및 分姙硏究 發表를 위주로 하며, 生活敎育을 實施한다.

對象者：看護員, 助産員 및 看護補助員 免許를 所持하지 않고 家族計劃啓蒙員으로 勤務하는 者. 但 家族計劃 基礎敎育을 履修하지 아니한 者.

期間：1週間으로 39時間外 課外 10時間包含, 49時間으로 한다.

差出對象：200名(4學級)

—指導員訓練— (市部와 郡部를 分離 實施함.)

目的：家族計劃事業의 理論과 實務訓練을 併行, 家族計劃指導員으로 能力과 資質을 向上 시킨다.

教育方法：注入式 講義와 併行하여 討議와 分任硏究에 力點을 두며, 精神 및 生活敎育을 實施한다.

對象者：全國 保健所에 新規 採用된 家族計劃指導員으로 家族計劃 基礎敎育을 履修하지 아니한 者.

期間：1週 間으로 39時間 및 課外 10時間.

差出人員：200(4學級)

—地方監督者訓練(行政要員)—(市部 및 郡部를 分離 實施함)

目的：地方 家族計劃要員 監督者에게 家族計劃에 對한 基本 理論과 行政的인 諸般 問題을 習得시켜 事業을 効果的으로 遂行하고, 家族計劃事業의 重要性을 認識시켜 訓練以後 轉職되더라도 本 事業에 關心과 協助를 갖도록 하는데 있다.

敎育方法：基本理論을 講義하고 問題點討議 및 地方別 特殊事業紹介와 事業計劃 樹立方案에 對하여 力點을 둔다.

對象者：各 市. 道 및 市. 郡에서 勤務하는 家族計劃行政擔當者中 家族計劃 基礎敎育을 履修하지 아니한 者.

期間：5日間

差出人員：203名(4學級)

—先任指導員 補修訓練—

目的：全國 192個 保健所에 勤務하는 先任指導員에게 補修訓練을 實施하여 精神 및 生活敎育을 通한 家族計劃事業의 重要性을 再 認識시켜 앞으로 事業遂行에 滿全을 期하도록 한다.

敎育方法：理論講議보다 硏究 및 討議를 通하여 地方別 事業의 問題點을 解決하고 生活敎育을 實施하여 精神武裝을 確立시킨다.

對象者：全國 192個 保健所에 勤務하는 先任指導員 全員

期間：1週, 日課 39時間外 課外 10時間

差出人員：192名(4學級)

—邑面啓蒙員 再訓練—

目的：敎育을 履修한지 오래된 者로 이들에게 精神武裝을 시켜 事業에 誠意를 다 할수 있도록 한다.

敎育方法：理論敎育보다 精神 및 生活敎育에 重點을 둔다.

對象者：家族計劃啓蒙員으로 基礎敎育을 履修한지 오랜 者.

期間：1週, 日課 39時間外 課外 10時間

差出人員：200名(4學級)

—訓練評價세미나—

目的：訓練結果를 評價하여 訓練方向 設定에 基礎資料를 求한다.

方法：各 分野別로 나누워 討議하며, 그 結果를 綜合 分野別로 發表토록 한다.

對象：訓練에 參與한 講師 및 院內 講師 全員

期間：2日間

差出人員：約 40名(院外 30名 院內 10名)

5. 家族計劃要員 中央登錄制度(案)

가. 目的 및 必要性

目的：家族計劃事業의 가장 中樞的 役割을 하고 있는 家族計劃 要員들의 頻繁한 移動으로 家族計劃事業은 勿論 敎育計劃에 莫大한 差跌을 招來하고 있어, 이들의 動態를 迅速 正確히 把握 함으로써 이의 弊端을 止揚코저 하는데 目的을 두었다.

必要性：

(1) 家族計劃要員의 正確한 動態 把握

(2) 保健要員 需給計劃의 活用

(3) 訓練計劃樹立에 參照

(4) 保健要員의 離脫原因 調査

(5) 各 訓練課程에 必要한 講師招聘(訓練指導要員)

(6) 訓練評價 및 追求調査

(7) 敎育의 重復 및 漏落의 弊端 防止

나. 細部計劃

台帳作成：全國 家族計劃要員 2400名의 台帳을 正確히 作成하여 家族計劃硏究院에 備置한다. 特히 家族計劃分野에 從事한 經歷, 訓練을 細密히 記載토록 한다.

(1) 調査方法

(ㄱ) 各道 評價要員으로 委囑되어 있는 專擔指導員 22名을 中央에서 敎育시켜, 이들로 하여금 直接 市. 郡에 出張하여 台帳을 作成토록하고 硏究院 職員은 市. 道 單位까지 出張하여 指導 協助토록 한다.

(ㄴ) 年間 4回에 追求確認調査 및 3回에 事後管理指導로서 要員의 動態를 迅速 正確히

把握토록 한다.

(2) 期間 :

(ㄱ) 教育 : 1972. 2. 10—12(3日間)

(ㄴ) 作成 : 1972. 2. 21—3. 11(3週)

(ㄷ) 作成 指導監督 : 1972. 2. 21—2. 27(1週)

(3) 保管方法

作成完了된 2400名의 台帳을 다음과 같이 保管한다.

經濟企劃院에서 實施한 行政區域分類 原則에 依據 道. 市. 郡. 邑. 面에 이르기까지 各 個人台帳에 固有番號를 붙여 統計基準의 統一化와 作成된 統計資料의 比較를 可能케 한다.

(4) 分類原則

(ㄱ) 分類原則은 10進分類에 依據 大(市. 道). 中(市. 郡). 小(邑. 面)의 6個單位를 擇한다.

(ㄴ) 市 道單位에 있어서는 例外的으로 大邱市와 仁川市 等地에는 出張所 制度를 考慮하여 分類 하여 0 0번을 주고 他 市와 區別하는 市. 區의 分類番號를 01, 02, 03……의 順으로 하였으며 市와 郡에 있어서는 市는 11부터, 郡은 31, 邑과 面에 있어서는 邑은 11, 面은 31부터 始作 한다.

(ㄷ) 道. 郡. 邑. 面의 順位는 1968年版 內務部發行 行政區域便覽에 依據하였고 서울 特別市 및 各道의 市는 各各 그 市 및 道의 條例에 의한다.

예 : 11. 11이면 서울 鍾路區이고 서울은 邑과 面이 없으므로 鍾路番號 11을 다시 주고 指導員數 10名을 01—10으로 記錄한다.

萬一 指導員中 1名의 缺員이 있어 새로 採用될 時는 01—10 다음인 11이 된다. 즉 11 11—11. 11

例 2 : 忠北 報恩郡 報恩面 指導員의 境遇

忠北 33, 報恩郡 32, 報恩面 31, 指導員은 1名이므로 固有番號는 33—32—31. 01임. 萬一 그 面에 缺員이 되어 新規採用되면 33. 32—31. 02의 固有番號를 부치게 한다.

(5) 追求方法

1年에 約 35%가령 離脫되는 要員의 變動을 把握키 爲하여 다음과 같이 追求調査를 實施한다.

(ㄱ) 原則 : 旣 組織된 保健組織을 利用하되 本 硏究院의 評價要員으로 委囑된 家族計劃專擔指導員으로 하여금 責任 報告토록 한다.

(ㄴ) 方法 : 保健所 先任指導員은 當月 要員의 移動事項(新規採用, 退職, 移動)을 家族計劃事業實績表(記 3)에 記載함과 同時에 다음과 같이 業務를 執行하며 葉書 1枚에 要員에 關

係되는 事項을 記錄토록 한다. 또한 市. 郡에서 報告, 聚合된 當月 要員의 移動事項을 家族計劃事業實績表 郵送과 同時에 家族計劃硏究院에 提出토록 한다.

(ㄷ) 新規採用 : 當月 新規採用이 有할 時는 家族計劃事業實績表의 月中 採用欄에 그 數字를 記錄하고 月報提出時 家族計劃硏究院에서 配定한 要員 人事記錄카-드와 要員移動事項葉書를 各各 3部 作成하여 다음과 같이 提出한다.

1部 中央(家族計劃硏究院)

1部 道

1部 保管

但, 家族計劃事業實績表의 月中 採用欄의 數字와 葉書 및 人事記錄카-드의 數는 一致하여 한다.

(ㄹ) 退職 : 當月 退職者가 有할 時는 家族計劃事業實績表의 月中 缺員欄에 그 數字를 記錄하고 月報提出時 家族計劃硏究院에서 配定한 葉書欄의 1項의 新規 또는 退職에 있어, 退職欄에 ○表하고 그 欄과 3項의 退職事由를 正確히 記錄 提出토록 한다.

1部 中央(家族計劃硏究院)

1部 道

1部 保管

(ㅁ) 移動 同一市地域內 또는 郡內에서의 面 移動인 境遇 : 同一市地域內에서의 移動 卽 서울, 大邱, 仁川市와 同一郡地域內에서의 面과의 移動이 있었을 때에는 移動欄에 記載하여 1部 中央(當 硏究院), 1部 道, 1部 保管토록 한다.

(ㅂ) 專擔指導員 報告 및 樣式 : 要員移動事項과 同一하되 活字體를 最少로 縮小하여 1枚에 樣式 4個를 넣어 印刷한다.

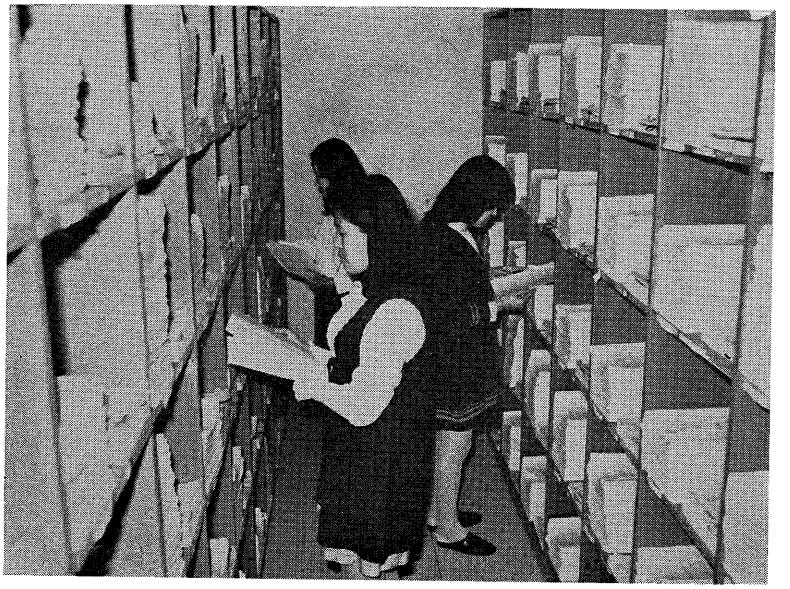
報告方法은 要員의 移動事項을 每月 提出되는 月報, 家族計劃實績表 提出時 樣式에 依據記載하여 家族計劃硏究院訓練課에 1部를 提出토록 한다. 但 家族計劃事業實績表의 月中採用 및 月中缺員은 本院에 提出되는 要員移動事項 葉書와 一致해야 한다.

(6) 事後管理

ㄱ) 家族計劃硏究院 職員으로 하여금 年間 2回의 追求確認調査와 3回의 事後管理指導를 實施하여 要員이 動態를 隨時 把握 確認한다.

ㄴ) 年間 全國 指導員 2400名을 對象으로 隨時로 現地 動態確認標, 本 調査를 實施한다.

第 5 章　資料處理 및 文獻管理

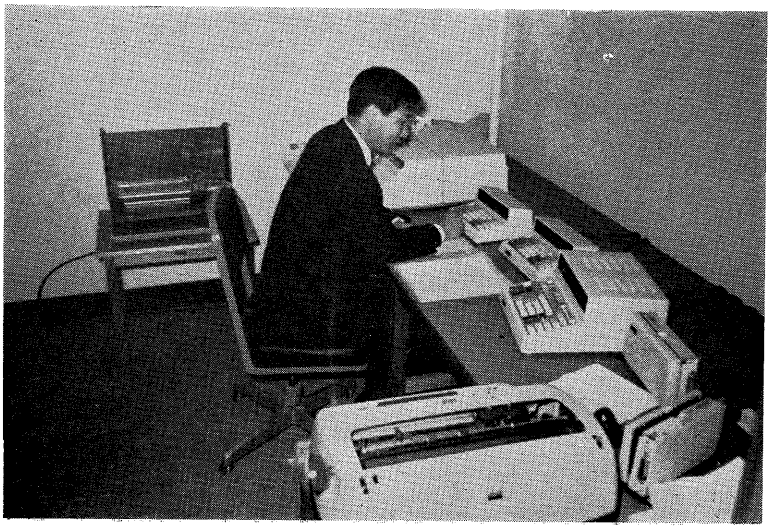


諸般 研究資料의 蒐集 및 整理

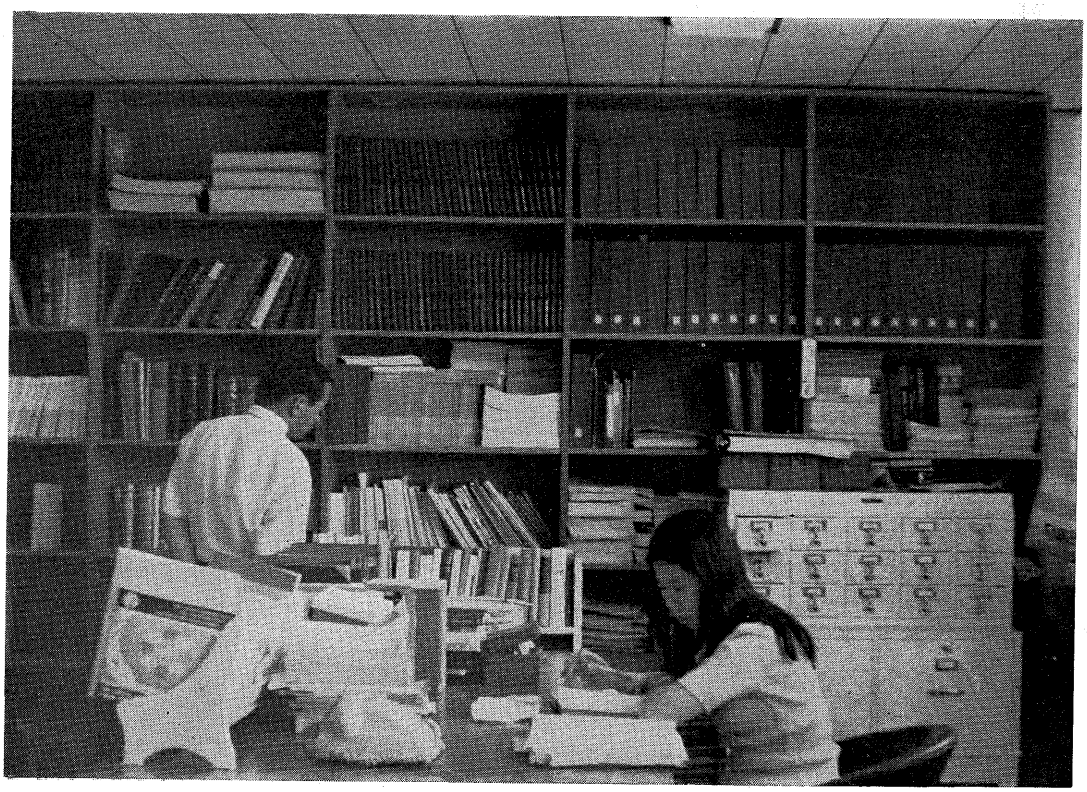
資料處理를 위한 資料의 코—딩 및 穿孔

資料의 分類

資料의 保管



왕(Wang)計算機
를 利用한 資料의
計算 및 分析



—圖　書　室—

第 5 章　資料處理 및 文獻管理

1. 資 料 處 理

가. 概　　要

統計資料의 迅速 正確한 處理는 硏究過程에 있어서 基礎가 되는 가장 重要한 過程이다. 最近 人口 및 家族計劃에 關한 硏究가 漸次 活潑해짐에 따라 多量의 資料處理가 要求된다. 이에 따라 1968年 資料의 迅速 正確한 處理를 위한 施設로 家族計劃 調査評價에 資料處理室은 두고, 穿孔機 2臺, 檢孔機 1臺, 카드分類機 等을 아이. 비. 엠. (I. B. M)會社에서 契約 設置하게 되었다.

이와같은 施設이 設置됨에 따라 全國家族計劃實態調査, 宮內裝置施術者追求調査, 家族計劃從事者의 作業環境에 關한 調査 및 家族計劃事業統計資料 等 諸般 資料의 分析을 爲한 資料處理가 要求되는 期間內에 處理가 可能하게 되었으며, 本 資料處理施設은 1969年 電子統計機를 包含한 補助機械로 照合機 複寫機 等을 補完 强化함으로써 資料處理業務는 보다 效果的으로 遂行할 수 있게 되었다.

이와같은 施設은 家族計劃評價班에서 家族計劃硏究所로, 硏究所에서 다시 家族計劃硏究院으로 移管 되었다.

事業의 特性을 考慮하여 資料處理業務는 1個 課로 獨立됨으로써 보다 能率的인 業務處理가 可能하게 되었다. 이와같은 施設은 앞으로도 한층 더 補完될 計劃에 있다.

나. 資料處理裝備

(가) 카－드 穿孔機(IBM 029)…… 2臺

機能 : 機械集計에서 穿孔된 카－드는 가장 基礎的인 資料가 되며, 本 穿孔機는 카－드를 穿孔하는 機能을 갖고 있다.

(나) 카－드 檢孔機(IBM 059)…… 1臺

機能 : 檢孔機는 穿孔된 카－드를 計劃대로 穿孔되었는지 與否를 確認 檢査하는 機能을 갖고 있다.

(다) 카－드 分類機(IBM 083)…… 1臺

機能 : 檢孔機는 穿孔된 카－드를 規定된 項目에 따라 指示대로 分類 整理하며 計算도 한다.

(라) 照合機(IBM 087)…… 1臺

機能 : 本 照合機는 指示에 따라 特定한 카-드만을 選擇, 그 順位를 檢査하는 機能을 갖고 있다.

(마) 複寫 穿孔機(IBM 519)…… 1臺

機能 : 本 機械는 카-드의 內容을 自動的으로 다른 카-드에 複寫 穿孔하거나 한장의 카-드를 基礎로 願하는 數만큼 複寫 穿孔하는데 使用된다.

(바) 電子統計機(IBM 101)…… 1臺

機能 : 카-드의 分類, 枚數計算 및 카드內容을 檢査할수 있으며, 1回 操作으로 60種의 內容을 分類하므로 그 結果를 2가지로 印刷하는 機能을 갖는다.

(사) 小型電子計算機(Wang System)…… 1組

機能 : 本 計算機는 願하는 計算을 프로그램에 따라 할 수 있다. 카-드 프로그램을 하여 願 하는 計算 및 分類를 할 수 있고 그 結果는 自動的으로 打字機에 連結되어 打字할 수 있다. 本 wang 計算機는 一種의 小型 컴퓨터로 「키-보드」가 入力裝置의 役割을 하며 記憶 및 演算製置와 出力製置 等으로 나누워져 있다.

(아) 오리베티 小型 電子計算機…… 1臺

機能 : 本 計算機는 프로그램에 依하여 願하는 計算을 自由로히 하며 그 能力은 小型 컴퓨터 役割을 한다.

다. 資料處理過程

(가) 資料의 蒐集 및 整理

(나) 內容檢討와 符號化 作業

(다) 카-드의 穿孔 및 檢孔

(라) 穿孔된 카-드의 內容檢討 및 內容修正

(마) 單純集計表 作成

(라) 結果表 作成 및 分析開發을 爲한 카-드整理

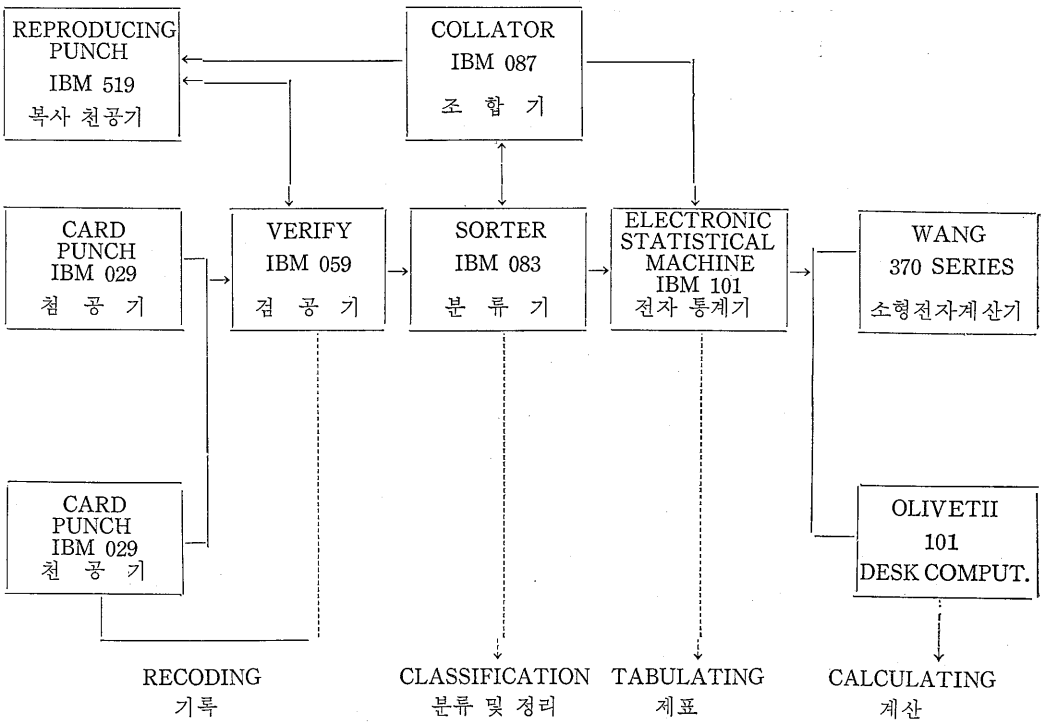
資料處理業務는 두 가지로 大分하여 每月 繼續되는 正規業務와 特殊調査에 따른 資料를 處理하는 非正規的인 業務로 區分 될 수 있다.

卽 正規業務는 全國 保健所에서 每月 蒐集되는 家族計劃現況報告書, (쿠우폰) 資料를 中心으로 整理 및 處理하는 것이다.

現在까지 蒐集된 資料중 루우프 및 먹는 避姙藥 쿠우폰은 1/15의 比率로 標本抽出된 資料로 精管手術 쿠우폰은 全數를 處理 分析하여 왔다.

그러나 1971年에 蒐集된 資料中 1~4月分과 7月 및 10月分等 6個月分의 各種 쿠우폰에 對하여는 全數集計 分析되었다.

5—1. FLOW OF OPERATING SYSTEM
기계의 조작 과정



非正規的인 資料處理 業務中 1971年에 處理된 資料로는 1970年度 簡易 出產力調査結果와 우리나라 軍人의 人口 및 家族計劃에 關한 調査結果, 家族計劃要員의 業務實態調査結果, 施術醫師配置 및 活動에 關한 調査結果, 1971年度 生產力 및 人工流產에 關한 調査結果 및 人口動態申告 造成에 關한 調査結果 等이 處理되었으며 이中 一部 調査結果는 그 分析이 進展됨에 따라 繼續 處理中에 있다.

라. 資料의 整理 및 保管

(가) 全國 家族計劃實態調査結果

1965年度 資料 : 3,444枚

1966年度 資料 : 3,368枚

1967年度 資料 : 16,217枚

(나) 全國 子宮內裝置受用者의 追求調査結果

1965年度 資料 : 2,128枚

1966年度 資料： 3,879枚

1967年度 資料：56,484枚

(다) 全國 出產力 및 家族計劃實態調査結果

1968年度 資料：31,725枚

(라) 精管切除手術現況報告書(쿠우폰)

1968年度(5月～12月分)：3794枚

1969年度(1～12月分)：9745枚

1970年度(1～12月分)：10,649枚

(마) 먹는 避姙藥現況報告書(쿠우폰)

1965年度(5～12月分)：7,582枚

1970年度(1～12月分)：10,997枚

(바) 먹는 避姙藥追求調査結果(1968年度)：1,149枚

(사) 再來式 避姙方法에 關한 調査結果：5,525枚

(아) 各種 家族計劃從事者의 作業環境에 關한 調査結果：3,518枚

(자) 中高等學校 敎師에 對한 家族計劃實態調査：2,001枚

(차) 우리나라 軍人의 人口 및 家族計에 關한 調査結果：1,952枚 等

바. 資料銀行(Data Bank)設置計劃

當 院은 家族計劃 및 人口問題와 關聯된 諸般 硏究가 漸次 活潑해짐에 따라서 이에 必要한 資料를 蒐集 整理 保管함으로써 資料의 利用者들에게 必要한 資料를 生產 提供하여 硏究에 도움을 주고자 1972年부터 家族計劃硏究院 內에 資料銀行(Data Bank)을 設置할 計劃에 있다.

이와같은 資料銀行이 設置됨으로써 이제까지 調査된 資料中 時間的인 制限과 業務量의 過多로 미처 分析되지 못한 資料에 對한 供給이 圓滑해 질 수 있으며, 또한 資料의 管理疎忽로 資料의 損失 或은 破損을 防止할 수 있게 된다.

한편 資料銀行 設置에 따라 國內外로 散在되어 있는 硏究資料를 總括 管理 및 保管할 수 있도록 하며 各 類似 硏究機關과 情報를 交換함으로써 迅速 正確한 硏究資料를 支援할 수 있게 될 것이다.

(가) 國內 各級 硏究機關(大學 및 政府 硏究機關)에서 이미 實施되었거나, 또는 앞으로 實施될 家族計劃 및 人口問題와 關聯된 硏究資料의 綜合的인 蒐集, 保管 및 管理를 通하여 資料의 損失, 破損을 防止함으로써 硏究事業에 必要로 하는 基礎資料를 確保한다.

(나) 現在 國內 各 硏究機關의 大部分이 적절한 資料處理裝置를 갖추지 못한 實情에 있으므로 硏究資料의 處理를 當 硏究院의 資料銀行이 設置됨으로써 協助할 수 있도록 한다.

(다) 家族計劃硏究院은 外部의 硏究機關과 資料의 內容 및 情報를 交換함으로써 調査硏究에 圓滑을 期한다.

2. 文 獻 管 理

가. 圖書室의 機能

本 硏究院 圖書室은 1970年 7月 20日 國立家族計劃硏究所가 創設됨에 따라 設立되었고 家族計劃 人口 및 그외 關聯되는 主題의 資料들을 積極的으로 蒐集 整理 및 保管하여 왔다.

1971年 7月 硏究所가 硏究院으로 改編됨에 따라 圖書室 機能은 그대로 繼承되어 硏究院이 遂行하고 있는 諸般 調査硏究 分析評價 및 訓練事業을 위하여 努力해 왔다.

한편 本 硏究院 圖書室은 院內의 硏究活動 뿐만 아니라 院外의 家族計劃 및 人口分野의 關係機關 및 關 係者들에게 그들의 創造活動과 事業의 促進을 爲하여 能動的으로 奉仕함으로써 家族計劃 및 人口分野의 모든 業務活動에 必須的이고 便利한 利用機關으로서 奉仕하는데 그 目的을 두어왔다.

이러한 目的은 遂行하는데 必要한 모든 文獻 및 情報資料를 專門的인 立場에서 積極的으로 蒐集 整理하여 이를 利用하고 迅速하게 언제라도 檢索하여 利用할 수 있도록 하기 爲하여 本 圖書室은 다음과 같은 機能을 갖고 있다.

(1) 家族計劃, 人口 및 그 關聯 主題의 資料의 選擇 및 收藏 技能(整理 處理 및 保管機能 包含)

(2) 收藏하고 있는 資料의 提供 奉仕技能(檢索 閱覽 貸出 및 配布技能 包含)

以上과 같은 當 硏究院 文獻管理 業務技能을 보다 積極的으로 發揮하기 爲하여 現 圖書室을 基礎로 하여 文獻情報室(Information Center)을 設置하여 보다 能動的이고 積極的인 文獻情報 써비스를 할 計劃에 있다.

1971年 4月 23日부터 5月 20日의 약 1個月 間 美國際開發處(USAID)의 協助로 톰손(Miss. Thompson)이 本 圖書室 短期 諮問官으로서 이에 관한 자문을 해주었고, 以後 이에關한 硏究가 進行되었다.

이 文獻情報室의 主要技能으로는 旣存 圖書室 技能을 强化함과 同時에 本 技能에 資料의 生産 卽 複製技能과 收藏하고 있는 資料에 對한 抄錄誌 및 索引誌의 發刊技能 및 他 關係機關 또는 圖書館과의 資料의 貸借 및 交換技能等이 添加될 것이다.

나. 圖書室 現況

(1) 圖書現況

1971年 12月 31日 現在 本 圖書室의 藏書數는 圖書資料로서 單行本數가 1,605卷이며, 非圖書資料로서 定期刊行物(新聞, 雜誌, 各種 報告書, 뉴스誌, 硏究論文 및 뷜리틴 包含)이 150種 그外 各種 팜플렛, 複寫物, 其他 簡單한 論文 및 印刷物 等을 合하여 모두 708種이 된다.

한편 1971年 7月부터 同 年末까지 關係機關에서 圖書寄贈 總數는 175卷이다.

藏書數

表 5—1 **保 管 된 藏 書 現 況**

<單 行 本>

分 類	洋 書	東 書	計
1. 人口 및 人口學	194	171	365
2. 經濟 및 經濟學	88	40	128
3. 家族計劃 및 産兒制限	231	170	401
4. 醫 學	66	3	69
5. 統 計 學	36	32	68
6. 心 理 學	35	18	53
7. 保 健	70	30	100
8. 社 會 學	62	14	76
9. 其 他	213	132	345
計	995	610	1,605

<定期刊行物>

種 別	數
1. 年 報 및 年 鑑	31
2. 月報 및 그외 報告書	38
3. 雜 誌	28
4. 뉴스지 및 뷜리틴	38
5. 新 聞 (一 般 誌)	10
(專 門 誌)	5
計	150

(2) 圖書貸出 및 圖書室 利用 狀況.

1971年 7月 1日부터 同年 12月末까지 本 圖書室에서 貸出된 圖書數는 總 281卷으로 1日 平均 1.6卷씩 貸出된 셈 이며, 圖書室을 利用한 閱覽人 總數는 當 硏究院 職員과 外部 關係人을 合하여 742名으로 1日 平均 4名이 閱覽을 한 셈이다.

表5—2 **圖書貸出 및 圖書室 利用者數**

月 別		閱 覽 者 數	貸 出 件 數
1971.	7	109	29
	8	116	37
	9	99	25
	10	111	31
	11	142	86
	12	165	73
計		742	281

附　　錄

附錄 1. 主要日誌

○ 1971. 7. 1 : 家族計劃硏究院 開院, 初代院長에 車潤根 博士, 副院長에 金澤一 博士 就任, 初代 理事陣 選任

○ 1971. 7. 5 : 第 1 次 理事會 開催, 初代 理事長에 前 保健社會部長官 金泰東氏 選任

○ 1971. 7. 10 : 第 2 次 理事會 開催, 硏究院 職制 制定 및 國立家族計劃硏究所 財産引受 議決

○ 1971. 7. 15 : 企劃管理部長에 申福雨氏 任用

○ 1971. 7. 23 : 第 3 次 理事會 開催, 1971年度 事業計劃 및 豫算 審議 議決, 硏究院 諸 規定 審議 議決

○ 1971. 8. 6～8. 10 : 人口敎育세미나 開催, 同 세미나는 美國 하와이大學 東西文化쎈—타 主管으로 하와이 大學에서 7. 5～7. 30일까지 理論敎育이 끝난 後 現地實習이 當 硏究院에서 實施되었음.

○ 1971. 8. 9 : 第 4 次 理事會, 基金(政府出損金)受領 및 豫托況報告

○ 1971. 8. 16 : 調査評價部長에 金泰龍 博士 任用

趙利濟博士 및 韓大愚 博士 當 硏究院 顧問으로 推戴

○ 1971. 9. 16 : 當 硏究院 副院長 金鐸一 博士가 世界銀行(IBRD) 保健社會擔當 諮問官으로가게 되어 辭任

○ 1971. 9. 18 : 當 硏究院 諮問役 崔仁鉉氏 1 年間 修學次 渡英

○ 1971. 10. 1 : 當 硏究院 副院長에 前 醫協事務總長 金容完博士 被任

○ 1971. 9. 28～10. 2 : 當 硏究院 調査評價部長 金泰龍 博士가 홍콩에서 開催된 家族計劃과 性敎育에 關한 西太平洋地域 세미나 參席

○ 1971. 10. 18～10. 27 : 當 硏究院 訓練課長 鄭慶均氏가 日本에서 開催된 아세아地域 家族計劃 指導者 세미나에 參席

○ 1971. 10. 20～10. 22 : 當 硏究院長 車潤根 博士가 OECD(Organization for Economic Co-operation and Development) 主管으로 프랑스 파리에서 열린 第 4 次 人口會議에 參席

○ 1971. 10. 27 : 硏究院 附屬 新築講堂 着工(總 建平 296坪)

○ 1971. 10. 30 : 1971年度 全國 出産力調査(1971. 9. 1～10. 30)가 完了되어 資料가 蒐集되었음

○ 1971. 12. 30 : 第 5 次 理事會 開催, 1972年 事業計劃 및 豫算議決

附錄 2. 가족계획 연구원법

법률 제2270호 1970. 12. 31. 공포

제 1 조(목적) 이 법은 가족계획연구원(이하 "연구원"이라 한다)을 설립하여 가족계획사업과 인구성장에 관한 조사 연구 및 기술훈련을 실시 함으로써 가족계획의 보급, 발전과 국제협력에 기여하게 함을 목적으로 한다.

제 2 조(법인) 연구원은 법인으로 한다.

제 3 조(사무소) 연구원은 주된 사무소를 서울특별시에 둔다.

제 4 조(설립) ①연구원은 주된 사무소의 소재지에서 설립등기를 함으로써 설립 된다.

② 설립등기 기타 등기에 관하여 필요한 사항은 대통령 령으로 정한다.

제 5 조 (업무) 연구원은 제 1 조의 목적을 달성하기 위하여 다음 각호의 업무를 행 한다.

1. 국내의 가족계획요원 및 관계자에 대한 훈련
2. 보건소의 가족계획사업에 관한 기술지원
3. 가족계획에 관한 교육자료의 고안, 편집 및 기술지원
4. 가족계획 및 인구성장에 관한 조사 연구 및 분석 평가
5, 국 내외의 가족계획연구단체와의 교류 협조
6. 전 각호에 부대 되는 업무

제 6 조 (정관) ①연구원의 정관에는 다음 각호의 사항을 기재 하여야 한다.

1. 목적
2. 명칭
3. 사무소의 소재지
4. 기금에 관한 사항
5. 임원에 관한 사항
6. 이사회에 관한 사항
7, 내부조직에 관한 사항
8. 재산 및 회계에 관한 사항
9. 정관의 변경에 관한 사항
10. 공고에 관한 사항

② 정관을 변경 하고자 할 때에는 보건사회부 장관의 인가를 받아야 한다.

제7조 (유사명칭의 사용금지) 이 법에 의하여 설립된 연구원이 아닌 자는 가족계획연구원 또는 이와 유사한 명칭을 사용 할 수 없다.

제8조 (임원) ①연구원에 다음의 임원을 둔다.

1. 원장 1인
2. 부원장 1인
3. 이사장 1인
4, 이 사 1인
5. 감 사 1인

② 원장과 부원장은 보건사회부 장관이 임명하되 원장은 이사중에서 임명한다.

③ 원장은 연구원을 대표하며 연구원의 업무를 통리하고 부원장은 원장을 보좌하며 원장이 사고가 있을 때에는 그 직무를 대행한다.

④ 이사장과 이사의 선임에 관하여는 정관으로 정한다.

⑤ 이사장과 이사의 임기는 2년으로 하되 설립후 최초로 임명되는 이사중 3인의 임기는 1년으로 한다.

⑥ 감사는 보건사회부 장관이 임명하며 임기는 1년으로 한다.

제9조(이사회) ① 연구원의 업무에 관한 중요 사항을 의결하게 하기 위하여 연구원에 이사회를 둔다.

② 이사회는 이사장과 이사로서 구성한다.

③ 이사회는 이사장이 소집하고 그 의장이 된다.

④ 감사는 이사회에 출석하여 발언 할 수 있다.

⑤ 이사회의 의결사항은 정관으로 정한다.

제10조(기금) ① 연구원의 설립 및 운영에 소요되는 자금에 충당하기 위하여 연구원에 기금을 설치한다.

② 연구원의 기금은 정부와 정부 이외의 자의 출연금으로 조성한다.

제11조(출연금) ① 정부는 전조의 규정에 의한 기금을 조성하기 위하여 필요한 출연금을 예산의 범위 안에서 지급한다.

② 전항의 규정에 의한 출연금의 교부 및 기금의 사용 기타 관리에 관하여 필요한 사항은 대통령 령으로 정한다.

제12조(국유재산의 무상대여) ① 정부는 연구원의 운영을 위하여 필요하다고 인정할 때에는 연구원에 국유재산을 무상으로 대여 할 수 있다.

② 전항의 규정에 의한 대여의 대상, 조건 및 절차에 관하여는 국유재산 범위 규정을 적용한다.

제13조(보고) 정부는 예산의 범위안에서 연구원의 사업에 소요되는 경비의 일부를 보조 할 수 있다.

제14조(보고) 연구원은 대통령이 정하는 바에 의하여 다음 각호의 사항에 관하여 보건사회부 장관에게 보고 하여야한다.

1. 매 회계년도의 사업계획 및 예산
2. 보건사회부 장관이 지정하는 공인회계사의 검사를 받은 매회계년도의 세입, 세출, 결산

제15조(비밀 엄수의무) 연구원의 임원이나 직원 또는 그 직에 있던 자는 직무상 지득한 비밀을 누설하여서는 아니된다.

제16조(민법의 준용) 연구원에 관하여 이 법에 규정된 것을 제외하고는 민법중 재단법인에 관한 규정을 준용한다.

제17조(벌칙) ① 제15조의 규정에 위반하는 자는 2년이하의 징역 또는 6만원 이하의 벌금에 처한다.

② 제 7 조의 규정에 위반한 자는 50만원 이하의 벌금에 처한다.

제18조(시행령) 이 법 시행에 관하여 필요한 사항은 대통령 령으로 정한다.

부 칙

제 1 조(시행일) ① 이 법은 공포한 날로부터 시행한다.

제 2 조(설립준비) ① 보건사회부 장관은 연구원의 설립에 관한 사무를 담당하기 위하여 이 법 시행후 1월이내에 5인의 설립위원을 위촉하여야 한다.

② 설립위원은 정관을 작성하여 보건사회부 장관의 인가를 받아야 한다.

③ 설립위원은 기금을 조성하기 위한 최초의 출연금이 있는 때에는 지체 없이 연구원의 설립등기를 하여야 한다.

④ 설립위원은 연구원의 원장이 임명된 때에는 지체 없이 사무를 인계하여야 한다.

⑤ 설립위원은 전항의 규정에 의한 사무인계가 끝난 때에는 해촉된 것으로 본다.

제 3 조(재산의 귀속) 이 법 시행당시의 국립가족계획연구소의 재산은 연구원의 설립등기가 있는 날에 연구원에 귀속된다.

대통령 령 제5626호 1971. 5. 3 공포

개정 1971. 11. 13 대통령 령 제5845호

附錄 3. 가족계획연구원법 시행령

제 1 조(목적) 이 령은 가족계획연구원법(이하 「법」이라 한다)의 시행에 관하여 필요한 사항을 규정 함을 목적으로 한다.

제 2 조(설립등기) 가족계획연구원(이하 「연구원」이라 한다)의 설립등기에는 다음 각 호의 사항을 기재하여야 한다.

1. 목 적
2. 명 칭
3. 사무소 소재지
4. 기금의 총액
5. 임원의 성명 및 주소
6. 공고의 방법

제 3 조(변경등기) 전조 각호의 사항중에 변경이 있는 때에는 3 주일 내에 변경등기를 하여야 한다.

제 4 조(기금의 관리 운영) ① 연구원의 기금은 별도의 계정을 설정하여 다른 회계와 구분 관리 하여야 한다.

② 기금은 금융기관에 예치하거나 정부 또는 정부투자기관 예산회계법의 규정에 의한 정부투자기관이 발행하는 채권을 매입하는 방법으로 운영하여야 한다.

③ 연구원의 운영에 소요되는 자금은 기금의 운영에서 얻는 수익금과 기타 수익금으로 충당하여야 한다.

④ 전항의 수입금으로 운영자금을 충당 할 수 없는 경우에 기금의 원본을 사용하고자 할 때는 미리 보건사회부 장관의 승인을 얻어야 한다.

⑤ 연구원은 기금의 관리에 필요한 세칙을 정하여 보건사회부 장관의 승인을 얻어야 한다.

제 5 조(사업계획 및 예산의 보고) 법제14조의 규정에 의한 사업계획 및 예산의 보고는 그 전년 11월 30일까지 보건사회부 장관에게 제출하여야 한다.

제 6 조(결산보고) 법 제14조의 규정에 의한 결산보고는 매 회계년도의 세입, 세출, 결산에 다음 각호의 서류를 첨부하여 익년 3월 31일까지 보건사회부 장관에게 제출하여야 한다.

1. 당해년도의 대차 대조표
2. 당해년도의 사업계획과 그 집행 실적표
3. 감사의 의견서
4. 기타 참고서류

제 7 조(잉여금의 처리) 연구원은 매 회계년도말에 잉여금이 있을 때에는 이월 손실을 보존하고 잔여금은 익년도에 이월하거나 기금으로 전입하여야 한다.

부 칙

이 령은 공포한 날로부터 시행한다.

附錄 4. 가족계획연구원 정관

제1장 총 칙

제1조(명칭) 본 연구원은 가족계획연구원(이하 「연구원」이라 한다)이라 칭한다.

제2조(목적) 본 연구원은 가족계획사업과 인구성장에 관한 조사연구, 분석평가 및 기술훈련을 실시하여 가족계획의 보급 발전과 국제협력에 기여 함을 목적으로 한다.

제3조(소재지) 본 연구원의 주된 사무소는 서울특별시에 둔다.

제4조(업무) 본 연구원은 제2조의 목적을 달성하기 위하여 다음 각호의 사업을 행한다

1. 국내외 가족계획요원 및 관계자에 대한 기술훈련
2. 보건소의 가족계획사업에 관한 기술지원
3. 가족계획에 관한 각종 교육자료의 고안, 편집, 기재보고 및 사업에 관한 기술지원
4. 가족계획 및 인구성장에 관한 조사연구 및 통계의 분석 평가
5. 국내외 가족계획 및 인구문제에 관한 연구 또는 교육기관과 기타 전문단체와의 교류 및 기술제휴
6. 전 각호에 부대되는 사업

제2장 재산과 회계

제5조(재산) ① 본 연구원의 재산은 기본재산과 보통재산으로 나눈다.

② 기본재산은 다음 각호의 재산으로 한다.

1. 대한민국 정부 외국정부 또는 국내외 기관 단체 및 개인으로부터 지급받는 출연금으로 조성된 기금
2. 설립후 대한민국정부 외국정부 또는 국내외 기관 단체 및 개인으로부터 원조 또는 기부된 토지 건물
3. 기타 이사회에서 기본재산으로 지정 된 재산

③ 기본재산 이외의 재산은 보통 재산으로 한다.

제6조(중요 재산의 처분제한) 본 연구원의 재산중 다음 각호에 계기하는 재산을 양도 또는 담보에 공 하고자 할 때에는 이사회의 의결을 거쳐 보건사회부 장관의 승인을 얻어야 한다.

1. 토지 및 건물
2. 기타 이사회가 지정하는 재산

제7조(기금관리) 가족계획연구원법 시행령 제4조 제5항의 규정에 의한 기금의 관리에 관하여 필요한 사항은 이사회의 의결을 거쳐 보건사회부 장관의 승인을 받은 별도 규정으로

정한다.

제 8 조(운영재원) 본 연구원의 운영에 필요한 경비는 기금운영에서 얻는 수익금과 대한민국정부로부터의 보조금, 또는 외국정부, 국내외 기관 및 단체로부터의 용역 보조금, 원조금 및 제 5 조의 보통재산으로 충당한다.

제 9 조(사업년도) 본 연구원의 사업년도는 정부의 회계년도에 준한다.

제10조(운영계획등) 본 연구원의 원장(이하 「원장」이라 한다)은 매 회계년도 개시 40일 전에 다음 사업년도 운영계획서, 세입세출예산서 및 자금계획서를 작성하여 이사회에 제출하여야 한다. 이를 변경할 때에도 또한 같다.

제11조(결산서등) ①원장은 전년도의 재산목록, 대차 대조표, 세입세출결산서 사업계획과 그 집행실적의 대비표, 잉여금처리안을 매년 3월 20일까지 이사회에 제출하여야 한다.

② 전항의 결산보고는 보건사회부 장관이 지정하는 공인회계사의 감사를 받은 것이어야 하며 또한 감사의 의견서를 첨부하여야 한다.

제12조(잉여금처리) 매 사업년도 말의 잉여금은 이월손실을 보전하고도 잔여금이 있을 때에는 다음의 사업년도로 이월하거나 기금으로 전입하여야 한다.

제 3 장 임원, 이사회, 직원의 협의회

제13조(임원) ① 본 연구원에 다음의 임원을 둔다.

1. 이사장 1인
2. 이 사 7인
3. 원 장 1인
4. 부원장 1인
5. 감 사 1인

② 원장과 부원장을 제외한 모든 임원은 비 상근직으로 한다.

제14조(이사) 이사는 이사회에서 선임하여 보건사회부 장관의 승인을 받아야 한다. 그러나 보건사회부 차관은 이사회의 선임 없이 당연히 이사가 된다.

제15조(이사장 및 이사의 임기) ① 이사장과 당연직 이사 이외의 이사의 임기는 2년으로 한다. 단 중임 할 수 있다.

② 이사의 결원이 있을 때에는 지체없이 선임하여야 한다. 이 경우에 보선된 이사의 임기는 전임자의 잔임 기간으로 한다.

제16조(이사장) ① 이사장은 이사중 이사회에서 선출하여 보건사회부 장관의 승인을 받아야한다.

② 이사장은 이사회를 소집하며 그 의장이 된다.

③ 이사장이 결원인 때에는 이사회는 이사장을 지체없이 선출하여야 한다. 이 경우 이사회는 원장이 소집한다.

④ 이사장은 원장을 겸 할 수 없다.

⑤ 이사장이 유고시에는 이사장이 지명하는 이사가 이사장을 대리한다.

제17조(원장 및 부원장) ① 본 연구원의 원장과 부원장은 보건사회부 장관이 임명한다.

② 원장은 본 연구원을 대표하며 본 정관이 정하는 바에 따라 본 연구원의 업무를 통리한다

③ 부원장은 원장을 보좌하며 원장이 사고가 있을 때에는 그 직무를 대행한다.

제18조(감사) ① 감사는 보건사회부 장관이 임명한다.

② 감사의 임기는 1년으로 한다. 단 중임 할 수 있다.

③ 감사는 본 연구원의 재산상황과 업무집행상황을 감사하여 위법 또는 부정한 사실을 발견하였을 경우에는 보건사회부 장관에게 보고하여야 한다.

제19조(이사의 결격사유) 다음 각호의 1에 해당하는 자는 본 연구원의 임원이 될 수 없다.

1. 금치산자 한정치산자 또는 파산의 선고를 받고 복권되지 아니한자.

2. 금고 이상의 형을 받고 그 집행이 종료되거나 또는 형의 집행이 면제된 날로부터 3년이 경과되지 아니한 자

3. 금고 이상의 형의 집행유예의 판결을 받고 그 유예기간이 경과되지 아니한 자.

4. 선고유예의 판결을 받고 그 판결이 확정된 날로부터 2년이 경과하지 아니한 자.

제20조(이사의 해임) 당연직 이사를 제외한 본 연구원의 이사는 다음 각호의 1에 해당하는 경우에 이사회의 의결로서 해임 할 수 있다. 다만 원장인 이사의 해임은 보건사회부 장관의 승인을 받아야 한다.

1. 가족계획연구원법 및 동 시행령 또는 적법한 이사회의 결의에 위반하는 행위를 하였을 때

2. 고의 또는 중대한 과실로 인하여 본 연구원에 중대한 손실을 초래 하였을 때

3. 기타 사유로 그의 업무를 수행 할 수 없을 때

제21조(이사회) ① 이사회는 이사장과 이사로서 구성한다.

② 이사회는 간사와 필요한 서기 약간명을 두되 연구원 직원중에서 임명 할 수 있다.

③ 전항의 경우는 별도 보수를 지급하지 아니한다.

④ 감사는 이사회에 출석하여 발언 할 수 있다.

⑤ 원장이 유고시에는 부원장은 원장을 대리하여 이사회에 출석하여 발언 할 수 있다.

⑥ 연구원의 예산 결산등 운영에 관한 중요사항을 심의함에 있어서 이사장이 필요하다고 인정할 때에는 이 연구원의 설립 또는 운영에 관련이 있는 국제 또는 외국기관의 주재대표를 이사회에 참석시켜 발언하게 할 수 있다.

제22조(이사회의 소집) ① 이사회는 정기 이사회와 임시 이사회로 구분한다.

② 정기 이사회는 매년 3월과 9월 연 2회로 임시 이사회는 원장, 감사 또는 이사 3분의 2 이상의 요청이 있거나 이사장이 필요하다고 인정할 때 이를 소집한다.

③ 이사회는 이사장이 이를 소집한다.

④ 이사장이 이사회를 소집하고자 할 때에는 회의개최 1주일 전에 회의목적사항과 일시 장소를 각 이사 및 감사에게 통지하여야 한다. 다만 재적 이사 3분의 2이상의 요청으로 이사회를 소집 할 때에는 회의 개최 전일까지 통지하여야 한다.

제23조(이사회의 의결사항) 이사회는 다음 사항을 심의 의결한다.

1. 이사의 선임 및 해임에 관한 사항
2. 정관의 변경에 관한 사항
3. 연간 운영계획 및 세입 세출 예산의 승인에 관한 사항
4. 결산의 승인에 관한 사항
5. 중요재산의 처분에 관한 사항
6. 중요 규정의 제정 및 변경에 관한 사항
7. 기타 정관으로서 이사회의 의결을 요하는 사항
8. 전 각호 이외의 사항으로서 본 연구원의 운영에 관하여 이사회가 필요하다고 인정하는 사항

제24조(이사회의 의사) ①이사회는 재적이사 3분의 2이상 출석으로 개의하고 출석이사 과반수의 찬성으로서 의결한다. 다만 가부 동수인 때에는 의장의 정하는 바에 의한다.

② 이사의 선임 또는 해임과 정관의 변경에 관하여는 재적이사 3분의 2이상의 찬성으로서 의결한다.

③ 이사회의 의결사항중 이사장이 경미하다고 인정하는 사항에 관하여는 서면으로 의결할 수 있다. 다만 차기 이사회에서 그 결과를 반드시 보고하여야 한다.

제25조(이사회의 의사록) 이사회의 의사에 관하여는 의사경과 및 결과를 기재한 의사록을 작성하여 의장 및 출석이사 2인 이상이 날인하여 보존하여야 한다.

제26조(직제) 본 연구원의 직제에 관하여 필요한 사항은 이사회의 의결을 거쳐 별도 규정으로 정한다.

제27조(직원) ① 본 연구원에 필요한 직원을 두되 직원은 원장이 임명한다. 다만 중요직원의 임면에 관하여는 이사회의 동의를 얻어야 한다.

② 전항의 직원에 관한 임면, 승진, 보수 복무기준등 필요한 사항은 이사회의 의결을 거쳐 별도 규정으로 정한다.

제28조(협의회) ① 본 연구원에 원장의 자문에 응하게 하기 위하여 협의회를 둘 수 있다.

② 협의회의 운영에 관하여 필요한 사항은 이사회의 의결을 거쳐 별도로 정한다.

제4장 잡 칙

제29조(정관의 변경) 본 연구원의 정관 변경은 이사회의 의결을 거쳐 보건사회부 장관의 인가 를 받아야 한다.

제30조(제 규정의 제정) 본 정관에 규정이 없는 사항으로서 본 연구원의 운영에 필요한 사항은 원장이 이를 정한다. 다만 중요하다고 인정되는 사항은 이사회의 승인을 얻어야 한다.

제31조(공고) 법령 또는 본 정관의 규정에 의하여 공고하여야 할 사항은 2개 이상의 일간신문에 공고하여야 한다.

부 칙

① 본 연구원의 설립당시 당연직 이사를 제외한 이사는 설립위원이 선임한다.

② 당연직 이사 이외의 설립당초의 이사중 3인의 임기는 1년으로 한다.

③ 본 연구원의 설립년도에 속하는 사업 년도의 사업계획 세입 세출 예산 및 자금 계획은 설립후 3개월 이내에 이사회에 제출하여 의결을 거친 후 보건사회부 장관에게 보고 하여야 한다.

附錄 5. 任員·委員 및 職員 名單

—理事會—

理事長 金泰東(前 保健社會部 長官)
理 事 洪鍾寬(保健社會部 次官)
〃 車潤根(家族計劃硏究院長)
〃 李命和(保健社會部 保健局長)
〃 權彝赫(서울大學校 醫科大學 學長)
〃 梁在謨(延世大學校 醫科大學 敎授)
〃 鄭範模(서울大學校 師範大學 敎授)
監 事 金命鎬(延世大學校 醫科大學 敎授)

—調査硏究協議會 委員—

委員長 金容完(家族計劃硏究院 副院長)
委 員 金泰龍(家族計劃硏究院 硏究部長)
〃 金勝煜(서울大學校 醫科大學 敎授)
〃 郭顯謨(延世大學校 醫科大學 敎授)
〃 洪性鳳(高麗大學校 醫科大學 敎授)
〃 李海英(서울大學校 文理科大學 敎授)
〃 高應麟(서울大學校 保建大學校 敎授)
〃 韓基春(延世大學校 商經大學 敎授)
〃 白賢基(中央敎育硏究所長)
〃 崔芝薰(서울大學校 文理科大學 敎授)

—技術指導協議會 委員—

委員長 金容完(家族計劃硏究院 副院長)
委 員 申福兩(家族計劃硏究院 管理部長)
〃 朴亨鍾(서울大學校 保建大學院 敎授)
〃 尹鍾周(서울女子大學 敎授)
〃 李熙永(서울大學校 醫科大學 敎授)
〃 宋尙煥(延世大學校 醫科大學 敎授)
〃 裵炳周(서울赤十字病院 產婦人科長)
〃 姜駿相(大韓家族計劃協會 弘報分科常任硏究委員)
〃 洪信永(大韓看護協會長)

職員名單

所屬 部	所屬 課室	職位	職名	姓名	備考
		院長		車潤根	
		副院長		金容完	
研究部		部長		金泰龍	
管理部		部長		申福雨	
研究部	評價課	課長	研究師	金應翊	
〃	資料課	課長	〃	金應錫	
〃	第一研究室	首席研究員	〃	宋建鏞	
〃	第二研究室	首席研究員	〃	文顯相	
〃			〃	高甲錫	
〃			〃	崔仁鉉	
訓練部	國際訓練課	課長	〃	洪文植	
管理部	企劃課	課長	管理師	金福奎	
〃	管理課	課長	〃	李秀永	
研究部	評價課		研究員	趙南勳	
〃	第一研究室		〃	車正根	
〃	〃		〃	林鍾權	
〃	第二研究室		〃	韓聖鉉	
〃	第三研究室		〃	趙敬植	
訓練部	訓練課		〃	趙洪湜	
〃	〃		〃	金承姬	
〃	國際訓練課		〃	金炳淑	
〃	指導課		〃	尹錫河	
管理部	企劃課		參事	孔世權	
〃	管理課		〃	金球煥	
〃	〃		〃	李沂文	
〃	〃		〃	李殷行	
研究部	評價課		研究員補	朴承厚	
〃	〃		〃	李外秀	
〃	〃		〃	吳南均	
〃	第二研究室		〃	崔焞	
〃	第三研究室		〃	金泳起	
〃	〃		〃	金玉卿	
訓練部	國際訓練課		〃	金蘭姬	
管理部	企劃課		參事補	權純仁	
〃	〃		〃	康日正	
〃	企劃課		〃	金貞任	
〃	管理課		〃	李禹烈	