

## 국제정치의 의제가 된 아동복지



朴東銀

유니세프 한국위원회 사무총장

미래에 대한 가장 확실한 투자는 어린이이다. 행복한 가정에서 부모의 사랑을 받으며 올바른 교육을 받고 건강하게 자란 어린이들이 미래 사회의 주인공이 되었을 때 그 사회는 정치, 경제, 사회적으로 안정되고 평화로운 사회 질서를 유지하게 될 것이기 때문이다.

1989년 채택된 유엔아동권리협약(Convention on the Rights of the Child)은 아동을 단순한 보호의 대상이 아닌 하나의 인간으로서, 권리의 주체로서 규정하고 있다. 협약은 이 세상 모든 어린이는 태어날 때부터 국적, 인종, 성별, 출생신분에 관계없이 이름과 국적을 가지며, 생존, 발달, 보호의 권리를 가짐을 명시하고 있다. 그러나 이 지구상에는 기본적인 의식주의 욕구가 충족되지 못한 채 인간 이하의 삶을 사는 어린이들의 수가 너무 많다.

협약이 18세 미만으로 규정하고 있는 세계 아동의 수는 22억명이며, 이들 중 85퍼센트가 개발도상국과 1인당 국민소득 350불 미만인 최빈국(最貧國)에서 살고 있는데, 이 중 매 해 1200만명의 5세 이하 어린이들이 영양실조와 질병으로 생명을 잃고 있다.

인간 발달의 기본 조건인 교육의 기회를 잃은 어린이도 1억 3천만명에 이른다. 가족의 생계를 위해 노동 현장으로 뛰어드는 어린이, 가정과 사회에서 버림받고 거리를 떠도는 어린이, 약물중독과 성적 착취의 대상이 되고 있는 어린이 등 세계가 합심하여 구호·보호해야 할 어린이의 수는 수억명에 달한다.

1990년 유엔은 이 지구상에서 절대 빈곤으로 인한 아동의 희생을 막고 이들의 삶을 개

아동의 생존, 발달, 보호의 문제는 단순한 보건의료사업이나 교육사업의 차원에서 해결될 수 있는 문제가 아니라 정치, 경제, 사회적인 차원에서 종합적·도덕적으로 접근하여 해결해야 할 문제이다.

선하기 위해 아동권리협약을 기반으로 한 세계아동정상회담(World Summit for Children)을 개최하기에 이른다. 78개국의 국가원수들은 1990년대 아동의 생존 보호 발달을 위한 세계선언과 27개 아동개선목표를 담은 행동계획을 채택했다.

2000년까지 5세 이하 어린이의 사망률을 1/3로 감소하고, 2억에 달하는 영양실조 어린이의 수를 반으로 줄이며, 예방접종률을 전체 어린이로 확대하고, 1억명이 넘는 무취학 아동의 수를 80퍼센트까지 줄이겠다는 내용 등이다. 이 행동계획은 유엔 총회의 결의에 의해 각국 정부의 아동복지 10개년계획 수립으로 이어지고 세계 120여 개 개발도상국에서 지난 10년간 이 계획이 추진되어 왔다.

2000년의 시점에서 볼 때 아동개선사업은 많은 진전을 보이고 있다. 예방접종률의 확대와 저가의 영양소 공급 등으로 어린이의 사망률이 감소하는 등 보건 영양면에서의 향상이 이루어지고 50여 개국에서 아동과 관련된 새로운 법이 제정되었거나 아동권리를 포함한 법개정이 이루어져 법제도적인 면에서도 많은 진전을 보이고 있다.

그러나 일부 목표들은 재원 부족과 국가지도자의 정치적 의지의 결여로 제대로 이루어지지 않고 있다. 아직도 계속되고 있는 연간 1200만명에 이르는 어린이의 죽음, 영양실조 어린이의 증가와 역경에 처한 어린이의 보호, 10년전의 수를 그대로 간직하고 있는 무취학 아동의 수, 여자 어린이에 대한 차별, AIDS의 위협에 노출되어 있는 어린이들..... 2000년대

의 어린이 과제는 아직도 많이 남아 있다.

유엔은 2001년 9월 아동특별총회를 개최해 못다 이룬 아동의 목표와 새로운 천년의 과제를 검토할 계획이다. 아동의 생존, 발달, 보호의 문제는 단순한 보건의료사업이나 교육사업의 차원에서 해결될 수 있는 문제가 아니라 정치, 경제, 사회적인 차원에서 종합적·도덕적으로 접근하여 해결해야 할 문제이다. 유니세프(유엔아동기금)는 국제사회를 동원하여 어린이 문제를 국제정치의 의제로 끌어올리는 데 성공한 것이다.

우리 나라도 마땅히 정상회담의 목표에 의해 국제사업화 된 NPA(National Programme of Action for Children in 1990s)에 의해 아직도 못다 한 어린이 사업의 목표성취에 적극 참여해야 한다. 아동과 관련된 국내법들은 국제협약에 명시되어 있는 아동권리 조항과 대부분 일치하고 있다.

우리 나라는 협약비준 후 아동권리에 대한 이해의 폭을 넓히고 아동의 이익을 최우선으로 고려한 민법 개정을 통해 아동의 무국적을 방지하고 각종 유해환경으로부터 청소년을 보호하기 위한 청소년 보호법을 제정하는 등 많은 노력을 기울여 온 것으로 평가되지만, 당장 현실로 드러난 결식아동 급식에 따르는 정서적 배려, 구호의 가시권 내에 들어 있지 않은 아동의 구호 문제, 어린이에게 노출된 각종 유해한 환경과 보호 문제, 치열한 입시경쟁으로 놀 권리를 잃은 청소년의 문제 등 아동권리 협약에 의해 앞으로 개선해야 할 많은 과제들이 남아 있다. 