

## 2010년 최저생계비 계측조사연구

### 제 I 부 연구 추진경과 및 조사개요

#### 1. 추진경과

##### □ 계약체결

- 일시: 2009. 10. 21.
- 금액: 14억 5백만원(cf. 2007년 최저생계비 14억 5천만원)
- 계약기간: 2009. 10. 21~2010. 12. 20.

##### □ 2009년 제5차 전문위원회

- 일시 : 2009년 11월 2일(월) 11:00 ~ 12:30
- 장소 : 보건복지가족부 10층 회의실
- 안건 : 2010년 최저생계비 조사 기준시점 및 조사 내용 논의
  - 1안
    - 유량(flow) 기준시점: 2008년 1월~12월
    - 저장(stock) 기준시점: 2008년 12월 31일
    - 조사시작 가능일시: 2009년 11월 9일
  - 2안
    - 유량(flow) 기준시점: 2009년 1월~12월

- 저장(stock) 기준시점: 2009년 12월 31일
- 조사시작 가능일시: 2010년 1월 15일
- 3안
  - 유량(flow) 기준시점: 2008년 11월 ~2009년 10월
  - 저장(stock) 기준시점: 2009년 10월 31일
  - 조사시작 가능일시: 2009년 11월 9일

〈표 1〉 기준시점별 장단점

구분	장점	단점
1안	- 충분한 조사기간 확보	- 회상의 문제 발생 - 최저생계비 계측연도(2010)에 가장 먼 기간을 기준으로 조사
2안	- 최저생계비 계측연도(2010)에 가장 가까운 기간을 기준으로 조사	- 최저생계비 발표일정에 맞추기 어려움
3안	- 회상의 문제가 가장 적음	- 2개 연도에 조사기간이 중복되므로 조사 결과를 2010년으로 환산할 경우 복잡한 문제 발생

○ 참석자

- 위원: 위원장 이상은(숭실대 교수) 외 7명
- 연구진: 연구책임자 김미곤 · 여유진 외 3명
- 참관: 양윤석 사무관(보건복지가족부 기초생활보장과) 외 1명

○ 회의결과

- 대부분의 위원들이 2안(2009년 기준 자료생산) 지지
- 2안의 경우 최저생계비 발표일정을 감안하여 표본 축소 조사실시(조사규모가 매우 크기 때문에 표본을 줄여도 표준오차는 거의 변화가 없음(이성림위원))

○ 회의결과 반영

- 회의 결과를 반영하여 2안으로 조사하고, 표본수를 줄여서 조사완료함.

## □ 정책협의회

### ○ 1차 정책협의회

- 일시 및 장소: 2010년 2월 25일, 보사연
- 복지부: 권병기 과장, 양윤석 사무관
- 연구원: 김미곤, 여유진, 손창균
- 안건: 2009년 전문위원회 결과 검토 및 조사진행사항 점검

### ○ 2차 정책협의회

- 일시 및 장소: 2010년 5월 17일, 보사연
- 복지부: 송영조 사무관
- 연구원: 김미곤, 여유진
- 안건: 조사진행사항 점검

### ○ 3차 정책협의회

- 일시 및 장소: 2010년 6월 3일, 바비엥
- 복지부: 권병기 과장 외
- 연구원: 김미곤, 여유진 외
- 안건: 2010년 최저생계비 적정범위 및 조사결과 검토

## 2. 조사 개요

최저생계비 조사는 기초조사, 심층조사, 시장가격조사, 서비스대상조사로 구성

### □ 기초조사(국민생활실태조사)

#### ○ 조사 개요

- 조사목적: 2차 조사의 표본추출, 상대적 최저생계비 산출, 주관적 최저생계비 산출, 지출 및 소득 분석 등

- 조사대상: 전국에서 다단계 층화 표본 추출된 481개 조사구의 약 2.4만 가구
- 조사내용: 가구 일반현황(가구 구성 및 가구원의 특성), 지출 및 소득(지출항목별 지출, 가구원별 소득항목별 소득 등), 자산, 주관적 최저생계비, 생활실태 관련 지표
- 조사방식: 조사원 가구방문 면접 조사
- 조사 기간: '10. 1. 22. ~ ' 4. 7.
- 조사완료: 19,261가구

□ 심층조사

- 조사 개요
  - 조사목적: 심층 조사가 필요한 품목에 대한 소비실태 파악(예, 의료이용 등)
  - 조사대상: 소득순위 하위 40%이하 4인 가구
  - 조사방식: 조사원이 직접 가구를 방문하여 조사
- 조사 기간: '10. 1. 22. ~ ' 4. 7.
- 조사완료: 1,407가구

□ 시장가격조사

- 조사 개요
  - 조사목적: 통계청 등에서 공식적으로 발표하는 가격이 없거나, 이론적으로 산출하여야 하는 가격 파악(예, 최저거주 면적에 해당하는 집의 자가, 전세, 월세 가격 등)
  - 조사대상: 기초조사지역(약 481개 조사구)
  - 조사방식: 조사원의 현지 시장 등 방문 조사
- 조사 기간: '10. 1. 22. ~ ' 4. 7.
- 조사완료: 481개

□ 서비스 대상 조사

- 조사 개요
  - 조사목적: 장애인, 노인, 한부모 가구의 추가 지출요인 파악
  - \* 학생의 경우 심층조사에서 파악

- 조사대상: 약 470개 읍·면·동이 포함된 시·군·구에서 약 1,500가구(장애유형 및 등급을 고려하여 표본추출)
- 조사방식: 조사원 가구방문 조사
- 조사 기간: 2010년 7월 말부터 약 1개월

### 3. 조사 및 자료정리

#### □ 조사진행

- 조사원 교육: 1. 20. ~ 21.
- 조사기간: 1. 22. ~ 4. 7.
- 조사원: 28개팀 112명(지도원 28명, 조사원 84명)

#### □ 에디팅 및 자료입력

- 에디팅
  - 일시: 4. 8. ~ 15.
- 자료입력
  - 일시: 4. 16. ~ 5. 2.
- 에러체크
  - 일시: 5. 3. ~ 6. 2.

#### □ 기초자료 분석

- 일시: 6. 1. ~ 6. 9.

## 제Ⅱ부 주요 조사결과<sup>1)</sup>

### 1. 가구규모

#### □ 사용자료 및 기준연도

##### ○ 자료

- 한국보건사회연구원, 「2009년 국민생활실태 기초조사」
- 통계청, 「2009년 가계동향조사」, [kostat.go.kr](http://kostat.go.kr)의 가구규모별 추계

##### ○ 기준연도: 2009년

〈표 2〉 최빈 및 평균 가구규모

(단위: 명, 가구)

구 분	국민생활실태조사(2009)	통계청 가계조사(2009)	통계청 가구추계(2010)
평균 가구원수	2.84	2.86	2.8
최빈 가구	4	4	4

자료: 보사연, 국민생활실태조사(1차) 원자료; 통계청, 2009년 가계동향조사 원자료; 통계청([kostat.go.kr](http://kostat.go.kr)) 가구규모별 추계

〈표 3〉 가구규모별 가구비율

(단위: %, 가구)

구분	1인	2인	3인	4인	5인	6인이상
국민생활실태조사 (2009)	20.25	23.07	20.96	26.61	7.24	1.86
통계청 가계조사 (2009)	20.56	20.79	21.33	28.68	7.00	1.65
통계청 가구추계 (2010)	20.25	23.07	20.96	26.61	7.24	1.87

자료: 보사연, 국민생활실태조사(1차) 원자료; 통계청, 2009년 가계동향조사 원자료; 통계청([kostat.go.kr](http://kostat.go.kr)) 가구규모별 추계

1) 최종 결과가 아니므로 인용은 하지 마시기 바랍니다.

## 2. 소득 및 지출

### □ 사용자료 및 기준연도

#### ○ 자료

- 한국보건사회연구원, 「2009년 국민생활실태 기초조사」, 「2009년 국민생활 실태 심층조사」
- 통계청, 「2009년 가계동향조사」

#### ○ 기준연도: 2009년

#### ○ 이상치(outlier) 제거: 상위 1% 및 하위 1% 제거

〈표 4〉 전국 경상소득 및 가계지출(국민생활실태 기초조사)

(단위: 원/월)

변수	N	평균값	중위수	최대값	최소값	표준편차
경상소득	18,858	3,088,854	2,625,000	14,570,000	203,333	65,984,877
가계지출	18,858	2,734,822	2,400,000	56,700,000	170,000	57,323,581

〈표 5〉 전국 가구규모별 경상소득 및 가계지출(국민생활실태 기초조사)

(단위: 원/월)

가구원 수	변수	N	평균값	중위수	최대값	최소값	표준편차
1	경상소득	3,804	1,270,673	934,167	6,100,000	203,333	30,021,445
	가계지출	3,804	1,141,182	900,000	6,680,000	170,000	24,717,815
2	경상소득	4,345	2,167,453	1,700,000	9,655,000	286,667	42,285,748
	가계지출	4,345	1,875,569	1,580,000	14,600,000	274,000	31,922,583
3	경상소득	3,965	3,444,163	3,033,333	11,832,500	360,000	57,529,335
	가계지출	3,965	2,979,153	2,640,000	19,960,000	500,000	45,796,557
4	경상소득	5,039	4,476,236	4,041,667	13,626,667	416,667	68,695,168
	가계지출	5,039	3,988,061	3,570,000	56,700,000	800,000	63,710,853
5	경상소득	1,365	4,500,265	3,975,000	14,570,000	470,000	70,430,212
	가계지출	1,365	4,157,783	3,690,000	15,870,000	700,000	59,262,486
6	경상소득	280	4,761,318	4,215,000	13,243,333	1,087,500	69,139,465
	가계지출	280	4,274,803	3,960,000	11,690,000	1,230,000	52,330,772
7	경상소득	60	5,190,423	5,335,000	11,680,000	1,616,667	65,524,365
	가계지출	60	5,055,220	4,560,000	12,440,000	2,490,000	64,617,927

〈표 6〉 전국 경상소득 및 가계지출(가계동향조사)

(단위: 원/월)

변수	N	평균값	중위수	최대값	최소값	표준편차
경상소득	85,197	2,876,468	2,500,000	52,112,498	-2,787,600	61,006,772
가계지출	85,197	2,437,279	2,019,491	57,039,526	29,100	61,039,603

〈표 7〉 전국 가구규모별 경상소득 및 가계지출(가계동향조사)

(단위: 원/월)

가구원수	변수	N	평균값	중위수	최대값	최소값	표준편차
1	경상소득	11,734	1,229,027	855,590	40,500,000	-2,787,600	46,111,277
	가계지출	11,734	1,102,357	786,310	43,748,777	29,100	47,249,035
2	경상소득	21,835	2,247,633	1,820,000	33,467,765	0	46,123,874
	가계지출	21,835	1,925,521	1,465,893	46,512,860	49,100	48,632,891
3	경상소득	21,091	3,261,529	2,936,004	27,449,200	0	52,139,378
	가계지출	21,091	2,689,690	2,225,997	57,039,526	170,040	58,882,442
4	경상소득	23,160	3,842,615	3,461,860	52,112,498	0	62,207,752
	가계지출	23,160	3,254,663	2,770,325	51,427,354	108,998	63,067,210
5	경상소득	5,959	4,107,621	3,688,000	43,912,799	0	65,788,439
	가계지출	5,959	3,528,646	3,053,378	37,804,885	343,970	65,140,622
6	경상소득	1,096	4,422,743	3,939,800	22,650,100	0	64,380,241
	가계지출	1,096	3,513,759	3,128,291	23,469,282	482,660	52,648,581
7	경상소득	248	4,225,372	3,528,000	14,710,310	0	74,704,088
	가계지출	248	3,166,768	2,601,310	27,619,597	640,510	65,577,911
8	경상소득	67	3,398,760	3,479,300	10,890,660	445,150	37,417,421
	가계지출	67	3,035,041	2,889,527	7,611,567	1,072,750	32,421,036
9	경상소득	7	2,923,986	811,280	8,623,000	671,640	72,084,530
	가계지출	7	1,255,351	721,610	3,441,364	582,978	20,706,396

〈표 8〉 대도시 경상소득 및 가계지출(국민생활실태 기초조사)

(단위: 원/월)

변수	N	평균값	중위수	최대값	최소값	표준편차
경상소득	8,695	3,170,150	2,703,333	14,570,000	207,500	66,247,397
가계지출	8,695	2,803,381	2,480,000	56,700,000	210,000	59,630,065

〈표 9〉 대도시 가구규모별 경상소득 및 가계지출(국민생활실태 기초조사)

(단위: 원/월)

가구원 수	변수	N	평균값	중위수	최대값	최소값	표준편차
1	경상소득	1,701	1,370,305	1,083,333	6,066,667	207,500	32,779,808
	가계지출	1,701	1,215,754	1,010,000	4,930,000	210,000	25,419,486
2	경상소득	1,835	2,235,563	1,800,000	9,556,667	286,667	42,993,950
	가계지출	1,835	1,926,934	1,660,000	13,350,000	274,000	31,511,048
3	경상소득	1,946	3,491,486	3,067,500	11,745,000	360,000	57,905,627
	가계지출	1,946	2,986,926	2,640,000	12,730,000	500,000	45,344,549
4	경상소득	2,448	4,441,253	3,988,333	13,498,333	416,667	67,473,743
	가계지출	2,448	3,999,586	3,540,000	56,700,000	930,000	70,715,116
5	경상소득	627	4,458,186	3,966,667	14,570,000	470,000	71,929,080
	가계지출	627	4,069,549	3,630,000	15,870,000	960,000	58,757,403
6	경상소득	119	4,887,343	4,215,000	13,243,333	1,387,500	78,314,696
	가계지출	119	4,470,717	3,960,000	11,690,000	1,340,000	62,765,104
7	경상소득	20	4,474,271	3,808,333	7,120,000	1,784,167	62,131,780
	가계지출	20	4,291,550	3,960,000	6,950,000	2,490,000	46,295,769

〈표 10〉 중소도시 경상소득 및 가계지출(국민생활실태 기초조사)

(단위: 원/월)

변수	N	평균값	중위수	최대값	최소값	표준편차
경상소득	8,581	3,205,965	2,761,667	14,440,000	208,333	69,609,423
가계지출	8,581	2,838,009	2,500,000	19,960,000	170,000	58,824,400

〈표 11〉 중소도시 가구규모별 경상소득 및 가계지출(국민생활실태 기초조사)

(단위: 원/월)

가구원 수	변수	N	평균값	중위수	최대값	최소값	표준편차
1	경상소득	1,633	1,304,737	970,000	6,100,000	208,333	30,937,745
	가계지출	1,633	1,182,167	930,000	6,680,000	170,000	26,952,089
2	경상소득	1,982	2,255,785	1,789,167	9,583,333	309,167	45,774,480
	가계지출	1,982	1,940,435	1,610,000	14,600,000	340,000	35,595,139
3	경상소득	1,774	3,487,362	3,097,500	11,832,500	367,500	59,670,999
	가계지출	1,774	3,047,691	2,710,000	19,960,000	610,000	48,903,209
4	경상소득	2,372	4,586,306	4,166,667	13,616,667	530,000	71,862,838
	가계지출	2,372	4,047,826	3,640,000	15,460,000	810,000	58,033,077
5	경상소득	650	4,620,390	4,106,667	14,440,000	575,833	73,209,778
	가계지출	650	4,308,553	3,860,000	15,400,000	1,000,000	62,875,436
6	경상소득	134	4,789,695	4,334,167	11,200,000	1,087,500	66,909,401
	가계지출	134	4,255,160	4,060,000	9,110,000	1,230,000	48,243,871
7	경상소득	36	5,567,817	5,760,833	11,059,167	1,616,667	67,700,921
	가계지출	36	5,547,762	4,740,000	12,440,000	2,740,000	73,993,611

〈표 12〉 농어촌 경상소득 및 가계지출(국민생활실태 기초조사)

(단위: 원/월)

변수	N	평균값	중위수	최대값	최소값	표준편차
경상소득	1,582	2,006,678	1,400,000	13,626,667	203,333	42,524,764
가계지출	1,582	1,798,202	1,350,000	10,990,000	210,000	33,955,536

〈표 13〉 농어촌 가구규모별 경상소득 및 가계지출(국민생활실태 기초조사)

(단위: 원/월)

가구원 수	변수	N	평균값	중위수	최대값	최소값	표준편차
1	경상소득	471	792,523	633,333	5,186,667	203,333	14,831,756
	가계지출	471	729,549	600,000	4,970,000	210,000	12,375,811
2	경상소득	528	1,598,864	1,264,167	9,655,000	296,667	26,292,330
	가계지출	528	1,453,344	1,230,000	7,230,000	360,000	19,055,789
3	경상소득	245	2,755,912	2,348,333	9,170,000	367,500	39,930,909
	가계지출	245	2,421,457	2,190,000	7,170,000	590,000	28,019,444
4	경상소득	219	3,674,287	3,328,333	13,626,667	606,667	50,171,571
	가계지출	219	3,211,048	2,940,000	10,010,000	800,000	36,151,344
5	경상소득	88	3,913,631	3,603,333	11,885,833	697,500	45,546,118
	가계지출	88	3,673,724	3,310,000	10,740,000	700,000	39,088,891
6	경상소득	27	4,069,921	3,714,167	12,919,167	1,366,667	50,841,666
	가계지출	27	3,513,543	3,490,000	10,990,000	1,420,000	31,434,401
7	경상소득	4	5,326,708	4,543,333	11,680,000	3,575,000	55,859,987
	가계지출	4	4,445,930	4,510,000	6,880,000	2,720,000	27,438,934

〈표 14〉 전국 하위 40% 경상소득 및 가계지출(국민생활실태 기초조사)

(단위: 원/월)

변수	N	평균값	중위수	최대값	최소값	표준편차
경상소득	7,551	1,635,127	1,403,333	4,149,167	203,333	28,191,490
가계지출	7,551	1,799,380	1,640,000	56,700,000	170,000	42,199,791

〈표 15〉 전국 하위 40% 가구규모별 경상소득 및 가계지출(국민생활실태 기초조사)

(단위: 원/월)

가구원 수	변수	N	평균값	중위수	최대값	최소값	표준편차
1	경상소득	1,523	500,007	500,000	733,333	203,333	3,646,582
	가계지출	1,523	561,897	500,000	6,680,000	170,000	10,974,108
2	경상소득	1,738	963,254	972,500	1,427,500	286,667	7,504,374
	가계지출	1,738	1,103,454	1,030,000	5,990,000	274,000	13,334,777
3	경상소득	1,588	1,820,661	1,896,667	2,621,667	360,000	15,375,620
	가계지출	1,588	1,980,218	1,860,000	8,140,000	500,000	22,443,787
4	경상소득	2,017	2,593,662	2,688,333	3,585,833	416,667	21,234,248
	가계지출	2,017	2,823,438	2,640,000	56,700,000	800,000	59,709,431
5	경상소득	547	2,545,624	2,628,333	3,545,000	470,000	20,032,988
	가계지출	547	2,805,917	2,660,000	13,360,000	700,000	33,164,627
6	경상소득	114	2,814,459	2,897,500	3,777,500	1,087,500	20,623,324
	가계지출	114	3,094,003	3,030,000	6,330,000	1,230,000	26,985,781
7	경상소득	24	3,097,570	3,295,000	4,149,167	1,616,667	22,730,791
	가계지출	24	3,562,240	3,470,000	5,310,000	2,490,000	21,972,962

### 3. 주거점유형태 및 자가, 전세, 월세 가격

#### □ 사용자료 및 기준연도

##### ○ 자료

- 한국보건사회연구원, 「2009년 국민생활실태 기초조사」 「2009년 국민생활실태 가격조사」

##### ○ 기준연도: 2009년

〈표 16〉 전국 가구규모별 주거점유 형태(국민생활실태 기초조사)

(단위: 가구, %)

가구원 수	변수	N	자가	전세	보증부월세	월세	기타	모름/무응답
1	빈도	3,804	1,256	763	1,060	186	538	-
	비율	100.00	33.02	20.06	27.87	4.9	14.14	-
2	빈도	4,345	2,632	735	635	93	249	-
	비율	100.00	60.57	16.92	14.63	2.14	5.74	-
3	빈도	3,965	2,344	870	533	60	158	1
	비율	100.00	59.11	21.94	13.45	1.51	3.98	0.02
4	빈도	5,039	3,133	1,144	540	51	171	-
	비율	100.00	62.17	22.71	10.71	1.01	3.4	-
5	빈도	1,365	849	258	184	20	54	-
	비율	100.00	62.17	18.89	13.5	1.49	3.95	-
6	빈도	280	209	28	27	5	11	-
	비율	100.00	74.56	9.93	9.77	1.65	4.1	-
7	빈도	60	43	11	5	1	0.40	-
	비율	100.00	71.40	18.38	8.60	0.94	0.67	-

〈표 17〉 대도시 가구규모별 주거점유 형태(국민생활실태 기초조사)(N=8,695)

(단위: 가구, %)

가구원 수	변수	N	자가	전세	보증부월세	월세	기타	모름/무응답
1	빈도	1,701	454	433	594	74	146	-
	비율	100.00	26.69	25.45	34.95	4.35	8.56	-
2	빈도	1,835	964	408	350	26	86	-
	비율	100.00	52.55	22.25	19.09	1.41	4.70	-
3	빈도	1,946	1,071	494	289	25	67	1
	비율	100.00	55.02	25.37	14.83	1.29	3.45	0.03
4	빈도	2,448	1,483	624	260	17	64	-
	비율	100.00	60.56	25.50	10.62	0.70	2.61	-
5	빈도	627	355	141	106	8	17	-
	비율	100.00	56.60	22.43	16.97	1.26	2.74	-
6	빈도	119	84	15	16	-	3	-
	비율	100.00	70.93	12.90	13.69	-	2.47	-
7	빈도	20	14	4	1	-	-	-
	비율	100.00	70.74	22.77	6.48	-	-	-

〈표 18〉 중소도시 가구규모별 주거점유 형태(국민생활실태 기초조사)(N=8,581)

(단위: 가구, %)

가구원 수	변수	N	자가	전세	보증부월세	월세	기타	모름/무응답
1	빈도	1,633	531	311	441	91	259	-
	비율	100.00	32.54	19.03	27.00	5.56	15.87	-
2	빈도	1,982	1,230	305	269	49	129	-
	비율	100.00	62.07	15.40	13.59	2.45	6.49	-
3	빈도	1,774	1,102	354	221	25	72	-
	비율	100.00	62.12	19.95	12.45	1.42	4.06	-
4	빈도	2,372	1,512	486	256	24	94	-
	비율	100.00	63.76	20.47	10.78	1.02	3.97	-
5	빈도	650	434	104	71	11	30	-
	비율	100.00	66.78	16.04	10.99	1.63	4.56	-
6	빈도	134	103	12	9	3	6	-
	비율	100.00	77.32	8.99	6.57	2.58	4.54	-
7	빈도	36	25	6	4	1	-	-
	비율	100.00	69.47	18.16	10.79	1.57	-	-

〈표 19〉 농어촌 가구규모별 주거점유 형태(국민생활실태 기초조사)(N=1,582)

(단위: 가구, %)

가구원 수	변수	N	자가	전세	보증부월세	월세	기타	모름/무응답
1	빈도	471	271	20	25	22	133	-
	비율	100.00	57.57	4.20	5.31	4.61	28.32	-
2	빈도	528	437	22	16	18	35	-
	비율	100.00	82.82	4.13	3.02	3.47	6.56	-
3	빈도	245	171	22	24	9	19	-
	비율	100.00	69.73	8.98	9.75	3.83	7.70	-
4	빈도	219	138	34	24	9	13	-
	비율	100.00	63.08	15.76	10.92	4.26	5.98	-
5	빈도	88	60	13	6	2	7	-
	비율	100.00	67.75	14.77	7.37	2.02	8.08	-
6	빈도	27	21	0	2	1	2	-
	비율	100.00	76.81	1.51	8.29	4.31	9.08	-
7	빈도	4	4	-	-	-	0.40	-
	비율	100.00	90.62	-	-	-	9.38	-

〈표 20〉 전국 가구규모별 주택유형(국민생활실태 기초조사)

(단위: 가구, %)

가구원 수	변수	N	단독주택	아파트	연립 및 다세대주택	기타	모름/무응답
1	빈도	3,804	2,241	1,010	491	63	-
	비율	100.00	58.91	26.54	12.91	1.64	-
2	빈도	4,345	2,073	1,642	571	59	-
	비율	100.00	47.71	37.79	13.15	1.35	-
3	빈도	3,965	1,311	2,000	602	52	1
	비율	100.00	33.07	50.43	15.18	1.31	0.02
4	빈도	5,039	1,141	3,161	683	54	-
	비율	100.00	22.65	62.72	13.55	1.08	-
5	빈도	1,365	446	706	196	17	-
	비율	100.00	32.67	51.72	14.36	1.25	-
6	빈도	280	125	106	45	4	-
	비율	100.00	44.59	37.96	15.96	1.50	-
7	빈도	60	25	23	8	4	-
	비율	100.00	42.02	38.29	12.93	6.76	-

〈표 21〉 대도시 가구규모별 주택유형(국민생활실태 기초조사)(N=8,695)

(단위: 가구, %)

가구원 수	변수	N	단독주택	아파트	연립 및 다세대주택	기타	모름/무응답
1	빈도	1,701	869	516	279	36	-
	비율	100.00	51.11	30.36	16.43	2.10	-
2	빈도	1,835	748	741	321	25	-
	비율	100.00	40.77	40.37	17.48	1.38	-
3	빈도	1,946	630	929	358	29	1
	비율	100.00	32.36	47.73	18.39	1.49	0.03
4	빈도	2,448	636	1,410	372	30	-
	비율	100.00	25.98	57.58	15.21	1.23	-
5	빈도	627	195	303	120	9	-
	비율	100.00	31.12	48.34	19.12	1.41	-
6	빈도	119	52	43	23	1	-
	비율	100.00	43.57	36.10	19.29	1.04	-
7	빈도	20	6	8	4	2	-
	비율	100.00	32.49	41.05	18.65	7.81	-

〈표 22〉 중소도시 가구규모별 주택유형(국민생활실태 기초조사)(N=8,581)

(단위: 가구, %)

가구원 수	변수	N	단독주택	아파트	연립 및 다세대주택	기타	모름/무응답
1	빈도	1,633	942	464	207	20	-
	비율	100.00	57.70	28.43	12.66	1.20	-
2	빈도	1,982	850	861	246	26	-
	비율	100.00	42.89	43.42	12.39	1.30	-
3	빈도	1,774	511	1,009	238	16	-
	비율	100.00	28.81	56.87	13.40	0.91	-
4	빈도	2,372	407	1,646	300	19	-
	비율	100.00	17.17	69.38	12.64	0.81	-
5	빈도	650	189	378	75	8	-
	비율	100.00	29.01	58.22	11.51	1.26	-
6	빈도	134	48	61	21	3	-
	비율	100.00	36.04	45.82	15.92	2.22	-
7	빈도	36	15	15	4	2	-
	비율	100.00	41.66	41.35	11.33	5.66	-

〈표 23〉 농어촌 가구규모별 주택유형(국민생활실태 기초조사)(N=1,582)

(단위: 가구, %)

가구원 수	변수	N	단독주택	아파트	연립 및 다세대주택	기타	모름/무응답
1	빈도	471	430	29	5	7	-
	비율	100.00	91.26	6.17	1.05	1.52	-
2	빈도	528	475	41	5	7	-
	비율	100.00	89.96	7.71	0.93	1.40	-
3	빈도	245	170	62	6	7	-
	비율	100.00	69.50	25.17	2.52	2.81	-
4	빈도	219	98	105	11	5	-
	비율	100.00	44.77	48.11	4.84	2.28	-
5	빈도	88	62	24	1	0	-
	비율	100.00	70.78	27.76	1.46	0.00	-
6	빈도	27	25	2	0.41	0	-
	비율	100.00	91.05	7.43	1.51	0.00	-
7	빈도	4	4	-	-	0	-
	비율	100.00	88.84	-	-	11.16	-

〈표 24〉 전용면적 11.2평(최저거주면적)의 시장가격(2007년 국민생활실태 가격조사)

(단위: 만원)

구분	대도시			중소도시			농어촌		
	자가	전세	월세	자가	전세	월세	자가	전세	월세
아파트	10,688.3	5,880.7	55.9	6,269.3	3,558.0	36.4	3,806.7	2,143.4	24.3
단독주택	11,577.1	4,520.1	43.4	7,239.7	3,057.8	31.1	4,264.3	2,009.0	20.3
연립·다세대 및 다가구	7,832.2	4,233.3	40.3	4,472.6	2,700.8	28.3	2,882.6	1,724.5	19.0

주: 기준시점은 2007년 1월임

〈표 25〉 전용면적 11.2평(최저거주면적)의 시장가격(2010년 국민생활실태 가격조사)

(단위: 만원)

구분	대도시			중소도시			농어촌		
	자가	전세	월세	자가	전세	월세	자가	전세	월세
아파트	10858.6	5924.6	48.9	6716.5	3964.7	36.8	3803.0	2345.0	23.7
단독주택	12198.1	4612.1	38.3	7102.7	3171.8	28.6	3649.8	1855.0	18.7
연립·다세대 및 다가구	8691.1	4594.0	39.5	5190.5	3249.0	29.0	3092.5	1941.7	20.8

주: 기준시점은 2010년 1월임

### 제III부 적정 최저생계 범위

〈표 26〉 최저생계비의 상대적 비율(근로자 가구)

(단위: 원, %)

구 분	최저생계비		평균소득			중위 소득			평균 가계지출			중위 가계지출			소비자물가 상승률	생활물가 상승률
	금액 <sup>1)</sup>	상승률 <sup>2)</sup>	금액	상승률	비율 <sup>3)</sup>	금액	상승률	비율	금액	상승률	비율	금액	상승률	비율		
1999	901,357		2,212,762		40.7	1,980,520		45.5	1,873,257		48.1	1,558,456		57.8	0.8	2.4
2000	928,398	3.0	2,419,883	9.4	38.4	2,128,370	7.5	43.6	2,079,792	11.0	44.6	1,739,481	11.6	53.4	2.3	3.7
2001	956,250	3.0	2,625,923	8.5	36.4	2,300,000	8.1	41.6	2,244,931	7.9	42.6	1,896,301	9.0	50.4	4.1	5.1
2002	989,719	3.5	2,798,752	6.6	35.4	2,460,000	7.0	40.2	2,315,750	3.2	42.7	1,979,695	4.4	50.0	2.8	2.5
2003	1,019,411	3.0	3,022,969	8.0	33.7	2,650,000	7.7	38.5	2,514,045	8.6	40.5	2,200,630	11.2	46.3	3.5	4.0
2004	1,055,090	3.5	3,314,363	9.6	31.8	2,900,000	9.4	36.4	2,737,651	8.9	38.5	2,356,760	7.1	44.8	3.6	4.9
2004 (계측치)	1,103,235	8.2	3,314,363		33.3	2,900,000		38.0	2,737,651		40.3	2,356,760		46.8		
2005	1,136,332	7.7	3,407,009	2.8	33.4	3,050,000	5.2	37.3	2,827,652	3.3	40.2	2,441,491	3.6	46.5	2.8	4.1
2006	1,170,422	3.0	3,592,207	5.4	32.6	3,232,350	6.0	36.2	3,010,331	6.5	38.9	2,584,440	5.9	45.3	2.2	3.1
2007	1,205,535	3.0	3,864,935	7.6	31.2	3,445,830	6.6	35.0	3,160,038	5.0	38.1	2,731,890	5.7	44.1	2.5	3.1
2007 (계측치)	1,232,569	5.3	3,864,935		31.9	3,445,830		35.8	3,160,038		39.0	2,731,890		45.1		
2008	1,265,848	5.0	4,102,283	6.1	30.9	3,638,480	5.6	34.8	3,398,044	7.5	37.3	2,982,148	9.2	42.4	4.7	5.4
2009	1,326,609	4.8	4,048,573	-1.3	32.8	3,604,950	-0.9	36.8	3,385,410	-0.4	39.2	2,903,539	-2.6	45.7	2.8	2.1
2010	1,363,091	2.8														

- 주: 1) 4인가구 최저생계비  
 2) 각종지표의 전년대비 상승률  
 3) 각종지표 대비 최저생계비 비율

〈표 27〉 최저생계비의 상대적 비율(전가구)

(단위: 원, %)

구 분	최저생계비		평균소득			중위 소득			평균 가계지출			중위 가계지출				
	금액	상승률	금액	상승률	비율											
2003	1,019,411	3.0	2,833,945		36.0	2,505,000		40.7	2,422,271		42.1	2,104,760		48.4		
2004	1,055,090	3.5	3,065,232	8.2	34.4	2,720,000	8.6	38.8	2,629,009	8.5	40.1	2,265,690	7.6	46.6		
2004 (계측치)	1,103,235	8.2	3,065,232		36.0	2,720,000		40.6	2,629,009		42.0	2,265,690		48.7		
2005	1,136,332	7.7	3,164,677	3.2	35.9	2,866,300	5.4	39.6	2,740,610	4.2	41.5	2,354,218	3.9	48.3		
2006	1,170,422	3.0	3,362,513	6.3	34.8	3,002,200	4.7	39.0	2,942,954	7.4	39.8	2,477,586	5.2	47.2		
2007	1,205,535	3.0	3,565,854	6.0	33.8	3,194,960	6.4	37.7	3,037,390	3.2	39.7	2,565,746	3.6	47.0		
2007 (계측치)	1,232,569	5.3	3,565,854		34.6	3,194,960		38.6	3,037,390		40.6	2,565,746		48.0		
2008	1,265,848	5.0	3,775,382	5.9	33.5	3,345,000	4.7	37.8	3,191,046	5.1	39.7	2,738,537	6.7	46.2		
2009	1,326,609	4.8	3,842,615	1.8	34.5	3,461,860	3.5	38.3	3,254,663	2.0	40.8	2,770,325	1.2	47.9		
2010	1,363,091	2.8														

〈표 28〉 최저생계비의 구성비

(단위: 원, %)

구분	1988년 최저생계비		1994년 최저생계비		1999년 최저생계비		2004년 최저생계비		2007년 최저생계비	
	금액	구성비								
식료품비	130,118	43.8	273,470	41.1	366,948	40.7	443,626	40.2	463,164	37.6
주거비	39,666	13.4	140,187	21.1	174,833	19.4	194,936	17.7	212,575	17.2
수도광열	16,452	5.5	32,174	4.8	51,224	5.7	64,237	5.8	82,350	6.7
가구집기비	14,309	4.8	26,542	4.0	31,880	3.5	35,789	3.2	36,728	3.0
피복신발비	23,535	7.9	38,581	5.8	43,331	4.8	46,858	4.2	48,773	4.0
보건의료비	11,831	4.0	32,411	4.9	42,749	4.7	49,001	4.4	53,893	4.4
교육	14,299	4.8	36,094	5.4	42,071	4.7	46,930	4.3	55,302	4.5
교양오락					19,917	2.2	24,961	2.3	24,062	2.0
교통통신비	14,640	4.9	32,445	4.9	56,005	6.2	102,564	9.3	129,275	10.5
기타소비지출	31,697	10.7	53,586	8.0	52,679	5.8	67,870	6.2	75,260	6.1
비소비지출	338	0.1	350	0.1	19,720	2.2	26,463	2.4	51,187	4.2
합계	296,885	100.0	665,840	100.0	901,357	100.0	1,103,235	100.0	1,232,569	100.0

〈표 29〉 2010년 최저생계비 범위

(단위: 원, %)

구분	2007년 최저생계비		2010년 최저생계비 (행정 적용치, 최소치)		2010년 최저생계비(5%가정)		2010년 최저생계비(7%가정)	
	금액	구성비	금액	구성비	금액	구성비	금액	구성비
식료품비	463,164	37.6	512,210	37.6	523,427	37.6	533,397	37.6
주거비	212,575	17.2	235,085	17.2	240,233	17.2	244,809	17.2
수도광열	82,350	6.7	91,070	6.7	93,065	6.7	94,837	6.7
가구집기비	36,728	3.0	40,617	3.0	41,507	3.0	42,297	3.0
피복신발비	48,773	4.0	53,938	4.0	55,119	4.0	56,169	4.0
보건의료비	53,893	4.4	59,600	4.4	60,905	4.4	62,065	4.4
교육	55,302	4.5	61,158	4.5	62,497	4.5	63,688	4.5
교양오락	24,062	2.0	26,610	2.0	27,193	2.0	27,711	2.0
교통통신비	129,275	10.5	142,964	10.5	146,095	10.5	148,878	10.5
기타소비지출	75,260	6.1	83,230	6.1	85,052	6.1	86,672	6.1
비소비지출	51,187	4.2	56,607	4.2	57,847	4.2	58,949	4.2
합계	1,232,569	100.0	1,363,091	100.0	1,392,939	100.0	1,419,472	100.0

## 제Ⅳ부 최저생계비 계측관련 논의사항

### 1. 전물량 방식

#### □ 표준가구

- 2007년과 동일(또는 유사)하므로 쟁점 없음.

〈표 30〉 2007년 최저생계비의 표준가구

평균 가구규모	최빈 가구규모	표준가구	표준가구의 구성
2.94명	4인가구(27.3% <sup>1)</sup> )	4인가구	부: 40세 모: 37세 1자(남): 11세 2자(여): 9세

주: 1) 4인가구가 차지하는 비율.

자료: 여유진 외(2007). 『2007 최저생계비 계측조사 연구』, p567.

#### □ 지역구분

- 2007년의 경우 최저생계비의 일관성을 고려하여 대도시, 중소도시, 농어촌으로 구분함.
- 2010년에도 일관성을 더 중요한 요소로 고려하는 것이 바람직할 것으로 판단됨.

#### □ 가구균등화지수

- OECD 균등화지수 vs 실태 균등화지수 간 쟁점 형성 가능성
  - 이상적인 균등화지수 조건
    - 가구균등화지수는 1~2인 가구의 균등화지수가 현실에 부응할 수 있는 수준이어야 함.
    - 가구규모가 증가할 때 그 차이가 줄어드는 것이 바람직함
  - OECD 균등화지수의 문제점
    - 3인 이상의 경우 가구균등화지수의 차이가 동일함.
    - 1~2인 균등화지수가 현실보다 낮음.
    - 서구의 사회경제적 특성과 우리와는 다름에도 불구하고 OECD 수정 균등화지수를 사용하는 것은 문제가 있음.

〈표 31〉 2007년 연구진안 가구균등화지수와 중앙생활보장위원회 의결 가구균등화지수

구 분	연구진 제시 가구균등화지수	2004년 중앙생활보장위원회 의결 가구균등화지수		
		'07	'08(안)	'09(OECD기준)
1인가구	0.38136	0.3616	0.3658	0.3700
2인가구	0.61745	0.6092	0.6196	0.6300
3인가구	0.81869	0.8070	0.8110	0.8150
4인가구	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000
5인가구	1.16786	1.1658	1.1754	1.1850
6인가구	1.32572	1.3352	1.3526	1.3700

자료: 여유진 외(2007). 『2007 최저생계비 계측조사 연구』, p569.

## □ 마켓 바스켓

### ○ 식료품비

- 주 5일 근무의 영향: 주 5일 근무는 식료품비를 감소시킴(∵ 가장의 중식비 > 중식에 상응하는 가정식 비용)
- 친지방문: 2007년 연구진안 최저생계비는 친지방문 시 가정식을 하지 않는 것으로 계산하였으나, 전문위원회 논의시 친지방문 선물비를 없애는 대신 가정식을 하는 것으로 정리함. 그러나 이는 논리적인 모순임.

### ○ 주거비

- 자가와 전세 구분: 그동안 자가와 전세를 구분하여 최저생계비를 산정하였으나, 2010년에는 구분하지 않고 전세기준으로 산정하고자 함.

### ○ 교통통신비

- 주 5일 근무의 영향: 주 5일 근무는 교통통신비를 감소시킴
- 핸드폰: 2010년 마켓바스켓에는 반드시 포함시켜야 할 것으로 판단됨(이동통신 가입자 비율 101%(KT 경제경영연구소).

## 2. 상대 방식

### □ 기본모형

- 4인가구 최저생계비 추정

$$\bullet PL_{4t} = Y_{4t} \times \alpha \quad \text{또는} \quad PL_{4t} = Y_{4t} \times \alpha \pm \beta.$$

$PL_{4t}$ : 기준연도 4인가구 최저생계비

$Y_{4t}$ : 기준연도 4인가구의 소득(또는 지출)의 추정치 또는 과거 몇 년간의 실적치

$\alpha$ : 상대적 비율

$\beta$ : 물가상승률, 지출 또는 소득의 증가추세 등을 감안하여 중앙생활보장위원회에서 결정하는 정책변수

- 가구규모별 최저생계비 추정

- 가구규모별 최저생계비 = 4인가구 최저생계비 × 가구균등화지수

- 지역별 가구규모별 최저생계비 추정

- 지역별 가구규모별 최저생계비 = 지역별 4인가구 최저생계비 × 가구균등화지수

### □ 사용 통계자료

- 우리나라의 경우 다양한 기관에서 전국 통계치를 생산하고 있지만 통계청 자료가 가장 신뢰성이 높음. 따라서 통계청의 「가계동향조사」를 사용

### □ 기준 지표 결정: 근로자가구 중위 가계지출기준

- 근로자가구 VS 전가구

- 통계청의 근로자 가구 통계는 「가계동향조사」의 가장 대표적인 통계임. 데이터 축적이 많이 되어 있으므로 시계열 분석에 유리함.
  - 통계청 전가구는 농어가가 제외되어 있으므로 엄밀한 의미에서 전가구가 아니며, 2003년부터 생산되고 있음. 그러므로 시계열 분석을 위한 자료로서는 한계가 있음.
  - 따라서 근로자 가구 자료를 사용하는 것이 바람직함(※일본도 일반 근로자세대를 기준으로 수준균형방식을 적용하고 있음).

- 지출 VS 소득

- 다음과 같은 세가지 측면에서 소득보다는 지출을 기준으로 하는 것이 바람직할 것으로 판단됨.
  - 첫째, 최저생계비가 비목별 최저 지출의 합계라는 점.
  - 둘째, 소득을 기준으로 할 경우 일반가구의 저축수준이 최저생계비에 영향을 미친다는 점.
  - 셋째, 일반적으로 소득보다는 지출이 안정적이라는 점
- ※ 일본도 지출을 기준으로 수준균형방식을 적용하고 있음.

- 가계지출 VS 소비지출

- 가계지출과 소비지출 중에서는 가계지출을 적용하는 바람직할 것으로 판단됨.
  - 그 이유는 최저생계비의 구성이 소비지출과 세금, 사회보장 분담금 등의 비소비지출의 합계로 이루어지기 때문
- ※ 일본의 경우 소비지출을 기준으로 수준균형방식을 적용하고 있음.

- 중위 VS 평균

- 대푯값은 다음과 같은 점에서 중위값을 사용하는 것이 바람직할 것으로 판단됨
  - 이론적인 측면에서 평균값은 극단적인 값(outlier)에 많은 영향을 받음. 현실적인 측면에서 주기적인 표본 대체과정에서 중위값이 평균값보다는 상대적으로 덜 영향을 받기 때문임
- ※ 일본의 경우 평균 소비지출을 기준으로 수준균형방식을 적용하고 있음.

□ 기준 시점 결정(중위소득 적용시점)

- 기준시점은 다음과 같은 측면에서 과거 3년간의 실적치 평균을 사용하는 것이 바람직할 것으로 판단됨.
- 최저생계비 계측연도(예, 2010년)의 경우 2010년 ‘근로자가구 중위 가계지출’이 발표되지 않은 상태임. 그러므로 2010년 자료를 사용할 경우 추정치를 사용하여야 함. 추정치의 경우 추정모형에 따라 분석자료 및 분석자료 기간에 따라 상이한 결과가 산출됨.
- 이는 계측대안 모색의 관점 중의 하나인 합의하여야 할 지표수가 적은 모형이 바람직하다는 기본원칙에 위배됨.

- 한편, 1개년도의 자료를 이용할 경우 급격한 경기변동에 따라 최저생계비가 급격하게 변동되는 문제가 발생.
  - 실제로 경제위기시인 1998년 도시 전가구(4인가구) 가계지출은 약 9.6%, 소비지출은 12.0% 하락하였음. 반면 1999년의 경우 각각 13.9%, 13.8% 증가하였음.
  - 반대로 기준시점을 과거 5년이나 10년으로 할 경우 보다 먼 과거의 지출수준이 최저생계비에 반영되므로 최저생계비의 시의성이 떨어짐.
- 이러한 점들을 종합적으로 고려하면, 과거 3년 정도의 평균치를 적용하는 것이 바람직할 것으로 판단됨.

#### □ 상대적 비율 결정

- 상대적 비율은 상대방식의 핵심 중의 핵심임. 결정된 동 비율은 매년 고정됨. 그리고 동 비율은 다음과 같이 산출
- 2009년의 4인가구 최저생계비(1,363,091원)와 과거 3년(2007~2009년)의 평균 ‘근로자가구 중위 가계지출(2,872,526원)’의 비율이 47.45%임을 감안하여 사회적 합의로 결정.
  - 예컨대, 중앙생활보장위원회에서 사회적 합의로 48.05%로 결정된다면 2010년 상대방식에 의한 최저생계비는 1,380,326(=2,872,526원×0.4745)원이 됨.
- 사회적 합의를 도출하기 위한 참고자료는 다음과 같은 두 가지 방식으로 생산 가능
  - 첫째, ARIMA 등으로 2010년 ‘근로자가구 중위 가계지출’을 추정하여 동 금액에 2007년 최저생계비 대비 ‘근로자가구 중위 가계지출’ 비율인 45.1%를 곱한 금액(이하 A)을 산출. A와 과거 3년(2007~2009년)의 평균 ‘근로자가구 중위 가계지출(2,872,526원)’ 비율을 사회적 합의를 위한 기초자료 사용
  - 둘째, 2007년 계측된 최저생계비는 2006년 행정 최저생계비 대비 5.3% 증액된 금액이므로 2010년 최저생계비도 2009년 행정 최저생계비 대비 5.3% 증액된다고 가정하면, 2010년 최저생계비는 1,397,049(=1,326,609×(1+0.053))원이 됨. 이를 B라고 하면, B와 과거 3년(2007~2009년)의 평균 ‘근로자가구 중위 가계지출(2,872,526원)’의 비율인 48.63%가 산출 됨. 이를 사회적 합의를 위한 기초자료 사용

□ 상대방식에 의한 최저생계비 시뮬레이션 결과(안)

－ 시뮬레이션을 위한 조건 및 가정

- 3년 평균 근로자가구 중위 가계지출: 2,872,526원
- 상대적 비율: 2009년의 4인가구 최저생계비(1,363,091원)와 과거 3년(2007~2009년)의 평균 ‘근로자가구 중위 가계지출(2,872,526원)’의 비율이 47.45%를 기준으로 0.1%씩 상향 조정

－ 시뮬레이션 결과

〈표 32〉 상대적 비율에 따른 2010년 최저생계비 변화

(단위: 원, %)

3년 평균 근로자가구 중위 가계지출 = 2,872,526원					
비율	최저생계비	비고	비율	최저생계비	비고
47.45	1,363,091	2010년 행정 최저생계비	48.63	1,397,049	둘째 방식에 의한 비율(48.63%)적용
47.55	1,365,964		48.75	1,400,434	
47.65	1,368,836		48.85	1,403,306	
47.75	1,371,709		48.95	1,406,179	
47.85	1,374,581		49.05	1,409,051	
47.95	1,377,454		49.15	1,411,924	
48.05	1,380,326		49.25	1,414,796	
48.15	1,383,199		49.35	1,417,669	
48.25	1,386,071		49.45	1,420,542	
48.35	1,388,944		49.55	1,423,414	
48.45	1,391,816		49.65	1,426,287	
48.55	1,394,689				

## 제 V 부 향후 일정

### □ 전문위원회 및 중앙생활보장위원회 일정

- 1차 전문위원회
  - 일정: 6월 10일 10:00
  - 안건: 지역구분 및 표준가구
- 2차~3차 전문위원회
  - 일정: 6월 15일 전후
  - 안건: 가구균등화지수, 상대빈곤선, 반물량 방식
- 4차~n차 전문위원회
  - 일정: 6월 중순부터 1~2주단위
  - 안건: 표준가구 마켓 바스켓
- n+1차 전문위원회
  - 일정: 7월 말
  - 안건: 2011년 최저생계비 추정
- 중앙생활보장위원회
  - 일정: 8월 초
  - 안건: 2009년 및 2011년 최저생계비 심의·의결
- n+2차 전문위원회
  - 일정: 10월 초부터 1~2회
  - 안건: 가구유형별 최저생계비
- 중앙생활보장위원회
  - 일정: 11월
  - 안건: 가구유형별 최저생계비

### □ 보고서 발간

- 일시: 2010년 12월 20일