

저출산종합연구센터
출범식 및 기념세미나

- 일시 2009년 12월 2일(수) 11:00~15:00
- 장소 **KIHASA** 한국보건사회연구원 대회의실



Words of Invitation

초대의 말씀

한국사회의 저출산 현상은 이미 사반세기 동안 경험해 왔으며, 최근에는 세계 최저수준의 출산율이 지속되고 있습니다.

저출산은 단순한 인구학적 지표라기보다는 한국사회의 선진화 수준과 삶의 질을 압축적으로 측정하는 척도입니다. 사실 저출산은 우리사회의 구조 내지 환경이 출산과 양육에 친화적이지 못하기 때문에 발생한다고 볼 수 있습니다. 이러한 가운데 최근 정부를 중심으로 다양한 사회주체들이 우리사회를 출산 및 가족친화적으로 전환시키고자 다각적인 노력을 경주하고 있습니다.

저출산을 극복하기 위한 정부의 정책이 더욱 효과를 거두기 위해서는 종합적이고 과학적인 연구가 밑거름이 되어야 할 것입니다. 즉, 저출산에 따른 인구변동을 정확하게 예측하고 저출산의 원인과 파급효과를 정밀하게 진단하여 합리적 정책결정에 반영할 수 있어야 한다는 것입니다. 그러나 저출산 현상에 관한 연구 인프라는 아주 초보적인 수준에 머무르고 있는 것이 우리의 현실입니다.

이에 한국보건사회연구원 내에 『저출산종합연구센터』를 설립하여 과학적이고 합리적인 저출산 관련 정책을 선도하는 막중한 역할을 수행하고자 합니다. 이를 기념하기 위하여 센터 출범식과 함께 저출산 정책 및 관련 연구 동향과 전망을 한눈에 볼 수 있는 기념세미나를 개최하오니, 여러분의 지대한 관심과 적극적인 참여를 부탁드립니다. 감사합니다.

2009년 12월

한국보건사회연구원장 김 용 하



Program 진행순서

등록 10:30 ~ 10:50

1부 “저출산종합연구센터” 출범식 11:00 ~ 12:00

개회 및 국민의례

개회사 **김용하** (한국보건사회연구원 원장)

축사 **박영준** (국무총리실 국무차장)

경과 및 연구센터 운영계획보고

현판식 및 기념촬영

오찬 12:00 ~ 12:50

2부 “저출산종합연구센터” 출범 기념 세미나 13:00 ~ 15:00

기조연설 **김용하** (한국보건사회연구원 원장)

좌장 **인경석** (전 국민연금관리공단 이사장)

주제발표 **“저출산 정책 현황과 향후 방향”**

이상영 (보건복지가족부 저출산고령사회정책국장)

“저출산 관련 연구동향과 향후 과제”

이삼식 (한국보건사회연구원 연구위원)

지정토론 **Pierre Moussy** (주한 프랑스대사관 참사관)

김두섭 (한양대 사회학과 교수, 저출산대책포럼 위원장)

장혜경 (한국여성정책연구원 기획조정본부장)

정성희 (동아일보 논설위원)

최경수 (KDI 선임연구위원)

종합토론

폐회 15:00

SEMINAR

주 제 발 표 . 1

저출산 정책 현황과 향후 방향

● 이상영 (보건복지가족부 저출산고령사회정책국장) ●

저 출 산 종 합 연 구 센 터
출 범 식 및 기 념 세 미 나

저출산 정책 현황과 향후 방향

2009. 12



보건복지가족부

1

목 차

- I 저출산 고령화와 파급 영향
- II 대응방향
- III 정책연구센터의 역할

2

I. 저출산 고령화와 파급영향

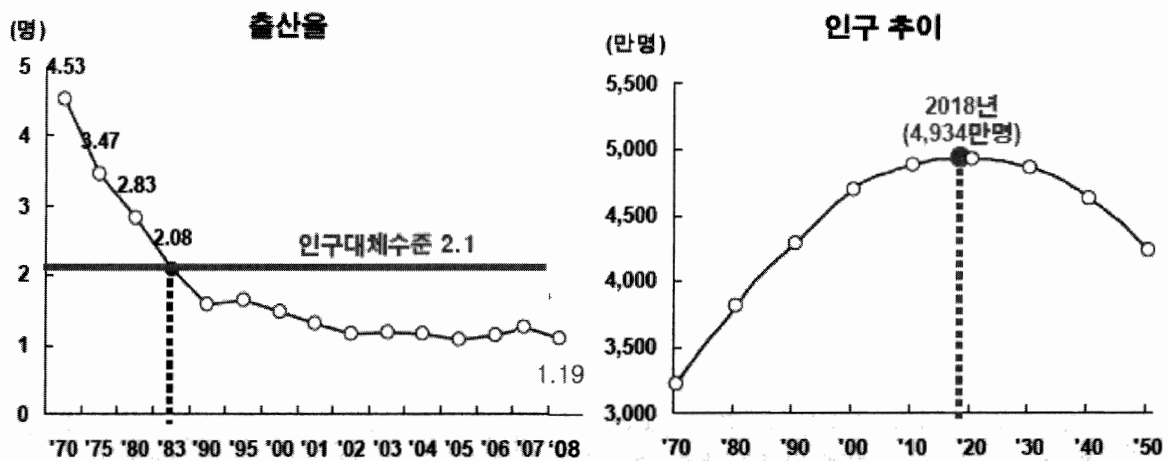
- Ⅰ 인구변화
- Ⅱ 경제·사회분야 변화
- Ⅲ 국가재정에 대한 영향

3

인구감소 : 출산을 하락, 총인구 감소

출산을 하락 현상 지속 ('08년 1.19)

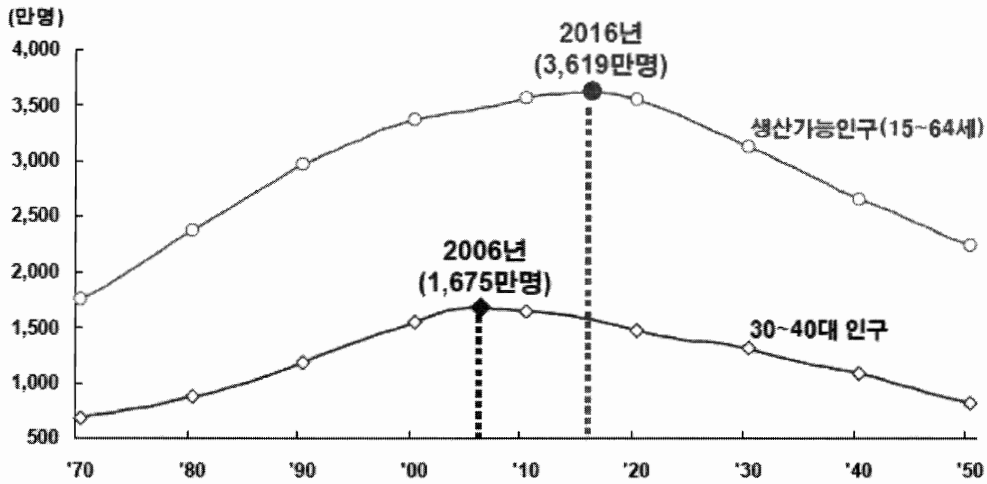
이로 인해 총인구 수준은 2018년을 정점으로 감소할 전망



4

인구감소 : 생산가능인구 감소

생산가능인구(15~64세)는 2016년부터 감소할 전망
 노동력 주축인 30~40대는 이미 2006년부터 인구감소 시작

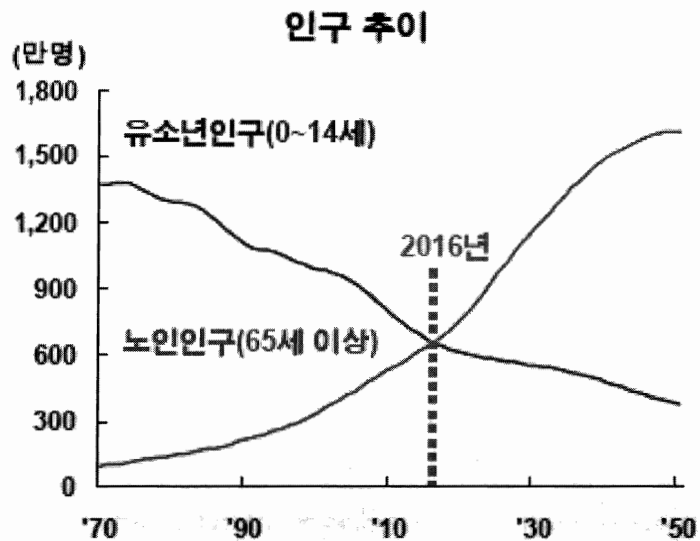


5

고령화 : 인구구조의 고령화 추이

인구감소와 함께 빠르게 고령화 진전

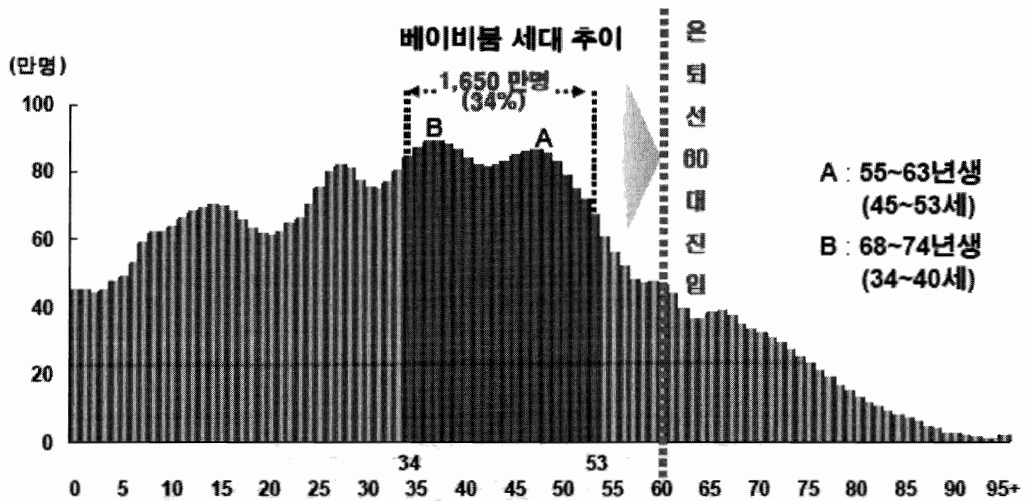
- 2000년
고령화사회 진입 (7%)
- 2008년
노인인구 500만명 돌파
- 2016년
유소년 인구 < 노인인구
- 2018년
고령사회 진입 (14%)
- 2026년
초고령 사회 진입 (20%)



6

향후 10년 인구구조 변화 : 베이비붐 세대 주목 필요

우리나라 베이비붐 세대의 은퇴가 5~10년 후부터 본격화



7

경제분야 : 저출산은 총수요, 총공급 모두에 악영향

총공급
측면

노동공급 감소

생산가능인구 고령화 :

38세('05) → 41.8세('20) → 43.1세('30)

총수요
측면

소비지출 : 구매력 감소 → 소비위축

투자지출 : 저축, 소비 감소

→ 기업 투자 감소

8

사회분야 : 소가족화 현상 지속 - 1인가구, 부부가구

인구감소에도 1인가구, 부부가구 증가로
가구수는 계속 증가할 전망 (07 통계청 장래가구추계)

<1인가구, 부부가구 증가 예측>

	2000	2008	2018	2030
1인가구 (만가구)	226(16%)	336 (20%)	398 (21%)	471 (24%)
부부가구 (만가구)	179(12%)	246 (15%)	319 (17%)	411 (21%)

* ()는 총가구 대비 비중임

<가구수 증가추이>

	2000	2008	2018	2030
총인구 (만명)	4,701	4,861	4,934	4,863
총가구 (만가구)	1,451	1,667	1,871	1,987
가구원수 (명)	3.1	2.8	2.5	2.4

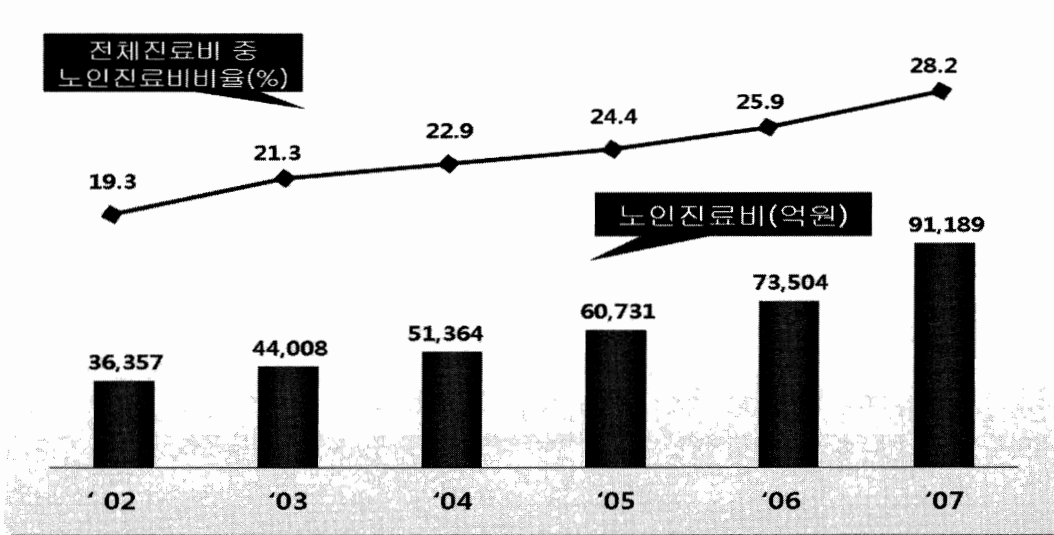
가족의 부양기능은 약화되고, 사회의 부양책임은 증가

9

재정분야 : 노인 의료비 증가

현재 노인의료비는 전체 의료비의 30% 수준

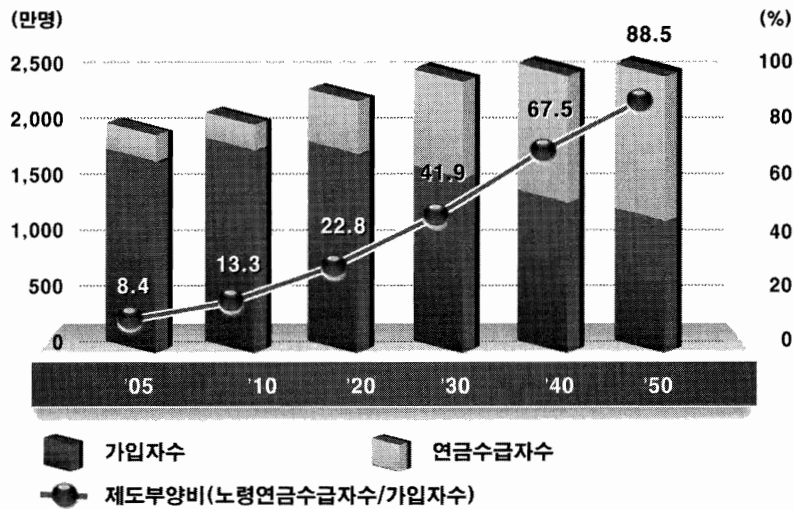
‘19년에는 65세 미만 전체의료비를 상회할 것으로 전망



10

재정분야 : 노후소득보장 재정증가

연금가입자는 2015년 이후 감소
연금수급자는 지속적으로 증가



11

재정분야 : 결론- 노인 부양을 위한 사회적 부담 급증

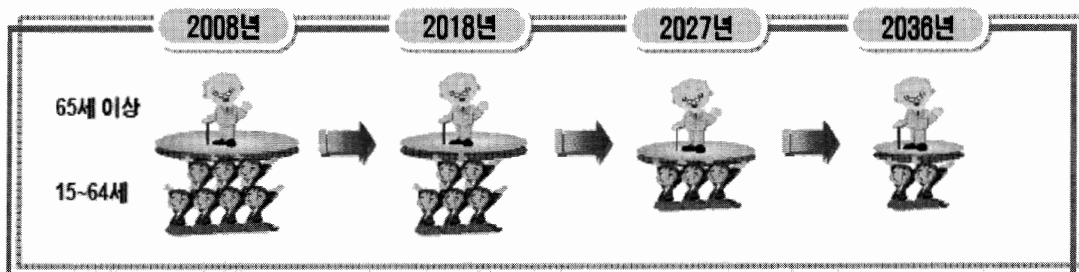
노인부양을 위한 사회적 부담 수준이 급격히 증가

< 노년부양비율 추이 >

연도	2008	2018	2027	2036
부양비율 (%)	14.3	19.7	32.6	48.9

(단위 : %)

* 노년부양비율 : 65세 이상 인구/15~64세 인구 * 100



12

Ⅱ. 대응 방향

- Ⅰ 하나 더 낳을 수 있는 여건조성
- Ⅱ 인구감소에 대한 노동력 확보 및 생산성 혁신
- Ⅲ 사회제도의 재설계

13

정책목표 : 하나 더

현실 : '08년 합계출산율 1.19명

이상 : 기혼여성에 대한 기대자녀 조사결과 2.3명



하나 더 낳을 수 있는 사회적 인프라 구축

“최소한 둘 이상 아이를 낳아 기를 수 있는 환경을 조성하는 것이 국가의 책무” 라는 인식 필요

14

하나 더 낳을 수 있는 사회적 인프라

더 늦기전에 획기적인 대책 마련 필요

① (임신, 출산 여건) 누구나 건강하게 임신할 수 있도록

난임부부 시술비용 지원
산전진찰비용 지원 등
미혼모에 대한 지원 강화

② (양육, 교육 여건) 하나 더 낳을 수 있도록

보육지원 확대 및 시설 미이용 아동에 대한 양육수당
육아휴직, 산전후 휴가 등 확대
방과후 학교 등 사교육비 절감 방안 마련 등

15

하나 더 낳을 수 있는 사회적 인프라

저출산과 고령화로 인한 사회적 비용이 매우 클 것으로 예상

재정투자의 BC ratio는 매우 높을 것

저출산 고령화로 인한
미래의 사회적 비용



제도개선과 재정투자
현재의 기회비용

16

인구감소에 대비한 노동력 확보 ① 여성

우리나라 여성의 경제활동 참여는 아직 저조

OECD 수준이라면 약 100만명 이상의 추가 공급 가능

한국	일본	프랑스	미국	영국	OECD평균 (%)
50.0	61.9	65.5	69.1	69.8	61.1

여성 경활을 제고와 양육지원 강화를 위한 Key

보육지원 강화

가족친화적, 양성평등적 사회문화 조성

돌봄서비스 등 여성 친화적 일자리 창출

17

인구감소에 대비한 노동력 확보 ② 고령자

50대 이후가 일하면 고령화 사회 부담을 줄일 수 있음

- 노후소득보장과 양질의 노동력 확보의 일거양득 효과

⇒ 인생 이모작이 가능하도록 여건 조성 필요

인생 이모작을 위한 재취업 환경 제공의 Key

고령자 적합 직종의 개발 - 공공형, 민간형

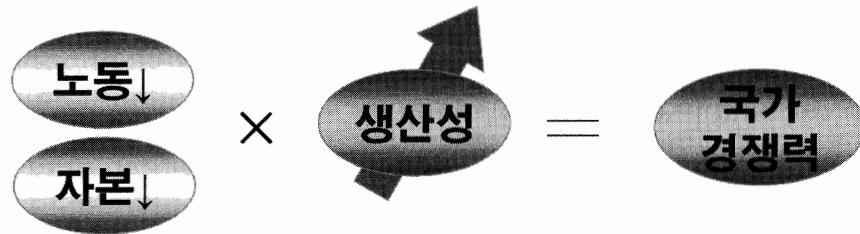
정년연장, 임금피크제 도입 등 제도개선

노동시장의 유연화

18

인구감소에 대응한 생산성 혁신 : 노동의 질 제고

확실하고 유일한 대안 : 기술혁신



기술혁신 제고를 위한 Key

R&D 투자 강화, 인적자본 육성
녹색성장, 신성장동력 발굴 육성
산업간 연계 : 의료 + 관광, 의료 + IT

19

사회제도의 재설계

공적연금 제도 재설계

- 부담률을 인상하고 지급률을 인하하는 특수직역연금 개혁
- 국민연금-퇴직연금-개인연금의 다층소득보장체계 구축
- 기초연금 제도 등 노후소득보장체계에 대한 사회적 합의

사회적 합의를 통한 의료개혁

- 적절한 Coverage에 대한 사회적 합의
 - * 보험료 인상은 거부하면서 보장성 강화는 원하는 이중태도
- 노인의료비 등 급증하는 의료비에 대한 대책 마련
- 개인보험이 공보험을 보완하며 발전하도록 제도개선

20

Ⅲ. 통합적 정책개발

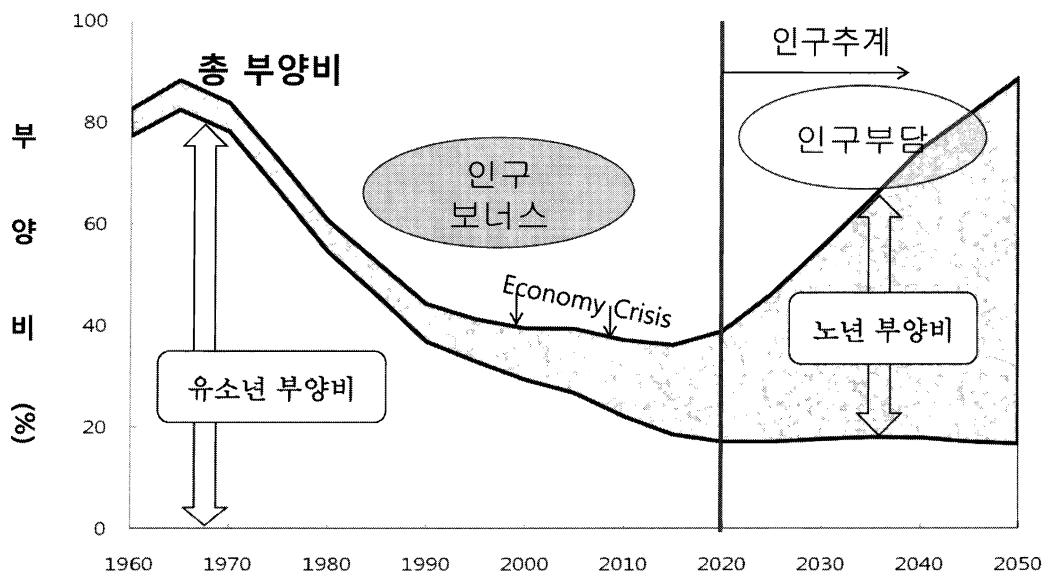
- Ⅰ 저출산문제의 특성
- Ⅱ 지속적인 정책연구 추진
- Ⅲ 연구센터의 역할

21

저출산 문제의 특성 : 미래적인 시각

인구변화는 장기적인 미래에 대한 시각 필요

- 현재는 인구 보너스 시기로 10년후의 인구부담 문제를 실감하기 어려움

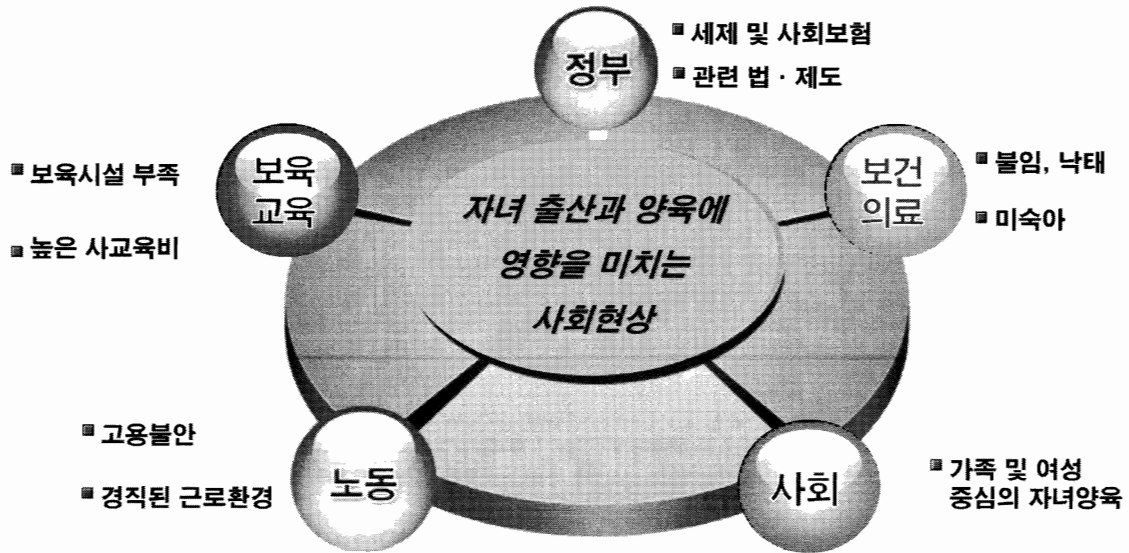


22

저출산 문제의 특성 : 다양한 분야

사회 각 분야에 대한 전문적 지식 필요

<저출산 문제와 관련된 사회 각 분야>



23

지속적인 정책연구 추진

적시적이고 실효성 있는 정책 개발 필요

① (미래성) 미래에 대한 정확한 예측

인력수급 전망
 사회보험의 수지 예측
 재정수입 및 지출규모 예측

② (전문성) 사회 각 분야별 전문적 분석

지원대상 및 지원수준에 대한 선정
 관련 법개정 및 제도개선의 영향성
 소요 자원 추정

24

지속적인 정책연구 추진

적시적이고 실효성 있는 정책 개발 필요

③ (통합성) 각 분야별 정책의 연계

의료·보건 정책

보육과 교육정책

노동과 여성정책

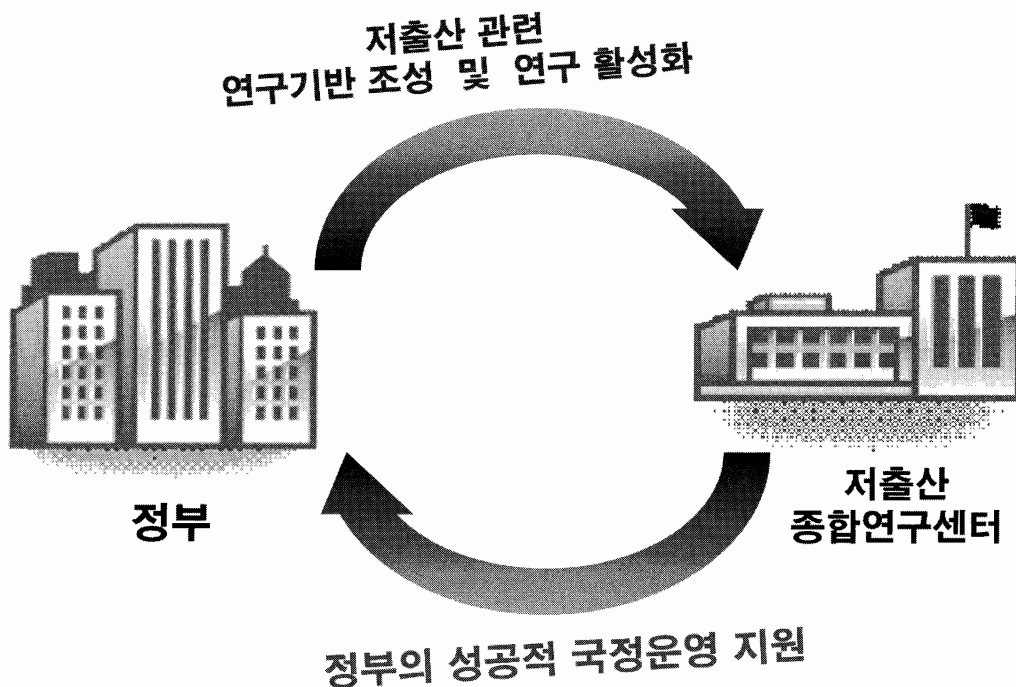
④ (피드백) 정책의 지속적인 효과성 분석

정책 추진 성과평가

정책환경 변화 현황 파악

25

정책연구 센터의 역할



26

감사합니다.

27

MEMO

MEMO

A large rectangular frame with rounded corners, intended for a memo or handwritten notes. The frame is empty, with a thin grey border.